



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

23.10.2019 № 02-01-5929/19
на № исх.3470 от 25.09.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-592 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области», внесенного в порядке реализации права законодательной инициативы прокурором Иркутской области (далее – проект закона), сообщая.

Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-ОЗ) установлен порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), жилыми помещениями в Иркутской области.

Статья 5 Закона № 164-ОЗ регламентирует формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в статью 5 Закона № 164-ОЗ:

1) в части 2 слова «в порядке, установленном Правительством Иркутской области» заменить словами «в порядке и сроки, установленные Правительством Иркутской области»;

2) дополнить частью 3, в соответствии с которой специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот формируется в течение календарного года в пределах лимитов доведенных бюджетных обязательств в объемах, предусматриваемых на финансовый год соответствующей государственной программой Иркутской области.

Внесение изменения в статью 5 Закона № 164-ОЗ путем дополнения ее вышеуказанной частью 3 поддерживается. Указанное положение согласуется со статьей 8 Закона № 164-ОЗ и бюджетным законодательством.

Предлагаемое изменение редакции части 2 статьи 5 Закона № 164-ОЗ не может быть поддержано по следующим основаниям.

Согласно решению Иркутского областного суда от 7 декабря 2018 года по делу № 3а-168/2018 по административному исковому заявлению Феоктистовой А.А. к Законодательному Собранию Иркутской области и Губернатору Иркутской области о признании недействующей в части статьи 5 Закона № 164-ОЗ, оставленному без изменения апелляционным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 5 июня 2019 года, суд первой и апелляционной инстанции пришли к выводу об отсутствии в Законе № 164-ОЗ четкого правового регулирования порядка формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот, поскольку Закон № 164-ОЗ не содержит сроков формирования специализированного жилищного фонда в необходимых объемах для своевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, а именно статьей 5 Закона № 164-ОЗ не установлены сроки, в течение которых должны быть совершены действия по организации формирования специализированного жилищного фонда в необходимых объемах для своевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Указанным решением суда статья 5 Закона № 164-ОЗ признана противоречащей статье 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) в той мере, в какой отсутствует указание соответствующего срока. При этом в мотивировочной части решения суды особо отметили, что порядок, обеспечивающий своевременное предоставление детям-сиротам жилых помещений специализированного жилищного фонда, устанавливается законом субъекта Российской Федерации. Наделение исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - Правительства Иркутской области компетенцией по принятию подзаконного нормативного правового акта, определяющего отдельные, конкретные вопросы в регулируемой законом субъекта Российской Федерации сфере общественных отношений (порядок формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области), не может служить основанием для вывода об отсутствии обязанности законодателя по закреплению в законе субъекта Российской Федерации сроков формирования указанного жилищного фонда, поскольку в соответствии с положениями Федерального закона № 159-ФЗ именно законом субъекта Российской Федерации должен быть определен порядок, устанавливающий своевременное обеспечение детей-сирот жилыми помещениями.

Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот представляет собой основополагающую и важнейшую процедуру в процессе обеспечения детей-сирот жилыми помещениями, от надлежащего правового регулирования которой напрямую зависит реализация установленного федеральным законодателем права детей-сирот на обеспечение жильем по достижении ими возраста 18 лет.

На основании вышеизложенного, срок формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот не может быть установлен нормативным правовым актом Правительства Иркутской области, этот срок должен быть установлен непосредственно Законом № 164-ОЗ, как установлены законом все иные значимые сроки совершения административных процедур в процессе обеспечения детей-сирот жилыми помещениями (срок подачи заявления о включении в список лиц, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, срок рассмотрения заявления и документов и принятия решения о включении (отказе во включении) в список, срок рассмотрения и

принятия решения об удовлетворении (отказе в удовлетворении) заявления о предоставлении жилого помещения, срок принятия решения о предоставлении жилого помещения, срок для заключения и срок действия договора найма специализированного жилого помещения, сроки предоставления (обмена) информацией и др.).

Анализ практики правового регулирования вопроса о сроке формирования специализированного жилищного фонда в других регионах Российской Федерации, где также были вынесены решения судов о признании законов субъектов Российской Федерации недействующими в той мере, в какой отсутствует указание срока формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот, показывает, что исполнение решений судов осуществлялось путем внесения соответствующих изменений непосредственно в закон субъекта Российской Федерации и указания срока формирования специализированного жилищного фонда в законе субъекта Российской Федерации.

Делегирование Правительству Иркутской области полномочий по определению срока формирования специализированного жилищного фонда противоречит логике Закона № 164-ОЗ, поскольку в соответствии с положениями Федерального закона № 159-ФЗ именно законом субъекта Российской Федерации должен быть определен порядок, устанавливающий своевременное обеспечение детей-сирот жилыми помещениями.

Таким образом, концепция предлагаемого проектом закона изменения редакции части 2 статьи 5 Закона № 164-ОЗ не поддерживается.



С.Г. Левченко