Приложение 5

к Закону Иркутской области

от

№

«О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

«Приложение 9

к Закону Иркутской области

от 22 октября 2013 года

№74-ОЗ

«О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

ПОРЯДОК

ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО ОБЪЕМА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ МЕЖДУ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ДОТАЦИЙ НА ВЫРАВНИВАНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ПОСЕЛЕНИЙ ИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1. Настоящий Порядок определяет методику определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями Иркутской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района.

2. В настоящем Порядке используются термины, применяемые в следующем значении:

индекс налогового потенциала – показатель, характеризующий относительную количественную возможность экономики городского (сельского) поселения по сравнению со средним по муниципальному району уровнем генерировать налоговые доходы местного бюджета;

индекс расходов бюджета – относительный показатель, отражающий во сколько раз больше (меньше) средств бюджета городского (сельского) поселения в расчете на одного жителя по сравнению со средним по всем городским и сельским поселениям данного муниципального района уровнем необходимо затратить для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения городского (сельского) поселения с учетом специфики социально-демографического состава населения и иных объективных факторов, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя;

уровень расчетной бюджетной обеспеченности (далее – уровень бюджетной обеспеченности) – относительный показатель, отражающий во сколько раз налоговые доходы, которые могут быть получены бюджетом городского (сельского) поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала) в расчете на одного жителя, больше (меньше) соответствующего показателя в среднем по всем городским и сельским поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторов и условий, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

3. Общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (Д) утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района и рассчитывается по следующей формуле:

$Д^{}=0,075×\left(НД+ДВБОМР\left(ГО\right)\right)-НД^{ЕН}-МБТ^{ВМЗ}+Свыр^{пос}$, (1)

и не может быть меньше $Свыр^{пос}$,

где НД – объем налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным и дифференцированным нормативам отчислений) бюджета муниципального района, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

ДВБОМР(ГО) – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также объем налоговых доходов, рассчитанный по дополнительным нормативам отчислений бюджету муниципального района из областного бюджета, утвержденным законом Иркутской области об областном бюджете;

МБТВМЗ – объем межбюджетных трансфертов поселениям, утвержденный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, за исключением иных межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями;

НДЕН – объем налоговых доходов бюджетов всех городских и сельских поселений муниципального района по единым нормативам отчислений от налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района, установленным представительным органом муниципального района в соответствии с пунктом 4 статьи 61 и пунктом 4 статьи 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

$Свыр^{пос}$ – объем субсидий из областного бюджета местным бюджетам на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области.

4. Размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений i-му городскому (сельскому) поселению (Дi) определяется по следующей формуле:

$Д\_{i}=\frac{ПП}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}×\left(БО^{max}-БО\_{i}^{+1}\right)×ИБР\_{i}×Н\_{i}$, (2)

где ПП – расчетная сумма налоговых доходов по всем городским и сельским поселениям муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (рассчитывается муниципальным районом);

Нi – численность постоянного населения i-го городского (сельского) поселения, по данным статистического бюллетеня Иркутскстата «Численность населения»;

БОmax – уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района;

 – уровень бюджетной обеспеченности i-го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

ИБРi – индекс расходов бюджета i-го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с [пунктом 1](#P150)2 настоящего Порядка.

5. Уровень бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, до которого доводится уровень бюджетной обеспеченности всех городских и сельских поселений муниципального района, установленный решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района (БОmax), определяется по следующей формуле:

$БО^{max}=\frac{\frac{Д}{\frac{ПП}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}}+\sum\_{k=1}^{m}(БО\_{k}^{+1}×ИБР\_{k}×Н\_{k})}{\sum\_{k=1}^{m}(ИБР\_{k}×Н\_{k})}$, (3)

где k – порядковый номер городского (сельского) поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

m – порядковый номер городского (сельского) поселения по росту уровня бюджетной обеспеченности с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета, для которого выполняется следующее условие:

$БО\_{k}^{+1}$<$БО^{max}$<$БО\_{k+1}^{+1}$, (4)

 – уровень бюджетной обеспеченности k-го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

 – уровень бюджетной обеспеченности k+1-го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета;

ИБРk – индекс расходов бюджета k-го городского (сельского) поселения;

НK – численность постоянного населения k-го городского (сельского) поселения.

6. Уровень бюджетной обеспеченности i-го городского (сельского) поселения с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета ($БО\_{i}^{+1}$) определяется по следующей формуле:

$БО\_{i}^{+1}=БО\_{i}+\frac{Д\_{i}^{ОБЛ}}{\frac{ПП}{\sum\_{}^{}Н\_{i}}×ИБР\_{i}×Н\_{i}}$, (5)

где БОi – уровень бюджетной обеспеченности i-го городского (сельского) поселения;

$Д\_{i}^{ОБЛ}$ – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (а также объем налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) i-му городскому (сельскому) поселению из областного бюджета.

7. Уровень бюджетной обеспеченности i-го городского (сельского) поселения (БОi) определяется по следующей формуле:

$БО\_{i}=\frac{ИНП\_{i}}{ИБР\_{i}}$, (6)

где $ИНП\_{i}$ – индекс налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения.

8. Индекс налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения ($ИНП\_{i}$) определяется по следующей формуле:

$ИНП\_{i}=\frac{НП\_{i}}{Н\_{i}}×\frac{\sum\_{}^{}Н\_{i}}{\sum\_{}^{}НП\_{i}}×К\_{i}$, (7)

где $НП\_{i}$ - налоговый потенциал i-го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с пунктом 9 настоящего Порядка;

$К\_{i}$ - поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения, определенный в соответствии с пунктом 11 настоящего Порядка.

В случае отсутствия возможности расчета индекса налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения его значение принимается равным 1.

9. Налоговый потенциал i-го городского (сельского) поселения ($НП\_{i}$) определяется по следующей формуле:

$НП\_{i}=НП\_{i}^{НДФЛ}+НП\_{i}^{ЕСХН}+НП\_{i}^{НИФЛ}+НП\_{i}^{ЗН}$, (8)

где $НП\_{i}^{НДФЛ}$ – налоговый потенциал i-го городского (сельского) поселения по налогу на доходы физических лиц;

$НП\_{i}^{ЕСХН}$ - налоговый потенциал i-го городского (сельского) поселения по единому сельскохозяйственному налогу;

$НП\_{i}^{НИФЛ}$ – налоговый потенциал i-го городского (сельского) поселения по налогу на имущество физических лиц;

$НП\_{i}^{ЗН}$ – налоговый потенциал i-го городского (сельского) поселения по земельному налогу.

10. Налоговый потенциал i-го городского (сельского) поселения муниципального района ($НП\_{i}^{j}$) определяется по следующей формуле:

10.1. По налогу на имущество физических лиц:

$НП\_{i}^{НИФЛ}=ПП^{НИФЛ}×\left[\left(0,45×\frac{Е\_{пред.отч., i}^{НИФЛ}}{\sum\_{}^{}Е\_{пред.отч., i}^{НИФЛ}}\right)+\left(0,55×\frac{Е\_{отч., i}^{НИФЛ}}{\sum\_{}^{}Е\_{отч., i}^{НИФЛ}}\right)\right]$, (6)

10.2. По налогу на доходы физических лиц:

$$НП\_{i}^{НДФЛ}=ПП^{НДФЛ}×\left[\left(0,3×\frac{К\_{пред.отч., i}^{НДФЛ}}{\sum\_{}^{}К\_{пред.отч., i}^{НДФЛ}}\right)+\left(0,35×\frac{К\_{отч., i}^{НДФЛ}}{\sum\_{}^{}К\_{отч., i}^{НДФЛ}}\right)\right.+$$

$\left.+\left(0,35×\frac{К\_{тек., i}^{НДФЛ}}{\sum\_{}^{}К\_{тек., i}^{НДФЛ}}\right)\right]$, (7)

10.3. По прочим (за исключением налога на имущество физических лиц, налога на доходы физических лиц) налогам, определенным пунктом 9 настоящего Порядка:

$$НП\_{i}^{j}=ПП^{j}×\left[\left(0,3×\frac{Е\_{пред.отч., i}^{j}}{\sum\_{}^{}Е\_{пред.отч., i}^{j}}\right)+\left(0,35×\frac{Е\_{отч., i}^{j}}{\sum\_{}^{}Е\_{отч., i}^{j}}\right)\right.+$$

$\left.+\left(0,35×\frac{Е\_{тек., i}^{j}}{\sum\_{}^{}Е\_{тек., i}^{j}}\right)\right]$, (8)

где $К\_{пред.отч., i}^{НДФЛ}$ ($К\_{отч., i}^{НДФЛ}, К\_{тек., i}^{НДФЛ}$) – поступления налога на доходы физических лиц в консолидированный бюджет Иркутской области с территории i-го городского (сельского) поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год, 1-е полугодие текущего финансового года);

$Е\_{пред.отч., i}^{j}$ ($Е\_{отч., i}^{j}, Е\_{тек., i}^{j}$) - начисления по соответствующему виду дохода в контингенте i-го городского (сельского) поселения за предшествующий отчетному финансовый год (отчетный финансовый год, 1-е полугодие текущего финансового года);

$ПП^{j}$ - прогнозируемый объем поступлений по $j$-му виду дохода в бюджеты всех городских и сельских поселений муниципального района на очередной финансовый год и плановый период в доле, зачисляемой в бюджеты городских и сельских поселений по нормативам, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации для зачисления в бюджеты городских и сельских поселений. Рассчитывается в порядке, установленном финансовым органом муниципального района. Данный показатель используется только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области и не является прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов.

11. Поправочный коэффициент, используемый для определения индекса налогового потенциала i-го городского (сельского) поселения (Кi), отражающий различия в уровне социально-экономического развития городских и сельских поселений, определяется по следующей формуле:

$К\_{i}=К\_{i,1}×К\_{i,2}$, (9)

где Кi,1 – поправочный коэффициент i-го городского (сельского) поселения применяется в следующем размере:

для городских поселений – 1;

для сельских поселений – 0,8.

Кi,2 – поправочный коэффициент, учитывающий экономические особенности поселений, рассчитывается по одному или нескольким следующим показателям по выбору органов местного самоуправления муниципального района (в том числе в расчете на одного жителя): фонд оплаты труда, доходы населения, объем промышленного производства и другое.

Коэффициент Кi,2 при расчете поправочного коэффициента Кi устанавливается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.

Коэффициент Кi,2 рассчитывается по одному или нескольким выбранным показателям в следующем порядке:

$К\_{i,2}=\frac{М\_{i,1}}{М\_{1}}×\frac{М\_{i,2}}{М\_{2}}×\cdots ×\frac{М\_{i,n}}{М\_{n}}$, (10)

где Мi,1 (Мi,2,...,Мi,n) – значение выбранного показателя по i-му городскому (сельскому) поселению;

М1 (М2,...,Мn) – значение выбранного показателя по всем городским и сельским поселениям в данном муниципальном районе;

n = 1, 2, ..., n в зависимости от количества выбранных органами местного самоуправления муниципального района показателей.

12. Индекс расходов бюджета i-го городского (сельского) поселения (ИБРi) определяется по следующей формуле:

$ИБР\_{i}=А1×К\_{i}^{ОМСУ}+А2×К\_{i}^{КУЛ}+А3×К\_{i}^{ДОР}+А4×К\_{i}^{ЖКУ}$, (11)

где А1-А4 – весовые коэффициенты, устанавливаемые решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района, удовлетворяющие следующим условиям:
А1, А2, А3, А4 ≥ 0, А1 + А2 + А3 +А4 = 1;

$К\_{i}^{ОМСУ}$ – коэффициент расходов на содержание органов местного самоуправления i-го городского (сельского) поселения;

$К\_{i}^{КУЛ}$ – коэффициент расходов на реализацию вопросов местного значения по организации культуры, физкультуры i-го городского (сельского) поселения;

$К\_{i}^{ДОР}$ – коэффициент расходов на реализацию вопросов местного значения по содержанию и ремонту дорог, организации благоустройства i-го городского (сельского) поселения;

$К\_{i}^{ЖКУ}$ – коэффициент расходов на реализацию вопросов местного значения в сфере электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом i-го городского (сельского) поселения.

Рассчитанные оценки индекса расходов бюджетов городских и сельских поселений не являются планируемыми или рекомендуемыми показателями, определяющими расходы бюджетов городских и сельских поселений, и используются только для расчета бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений в целях распределения межбюджетных трансфертов.

13. Коэффициенты расходов на содержание органов местного самоуправления ($К\_{i}^{ОМСУ}$), на реализацию вопросов местного значения по организации культуры, физкультуры ($К\_{i}^{КУЛ}$), на реализацию вопросов местного значения по содержанию и ремонту дорог, организации благоустройства ($К\_{i}^{ДОР}$), на реализацию вопросов местного значения в сфере электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом ($К\_{i}^{ЖКУ}$) определяются по следующей формуле:

$К\_{i}^{j}=\frac{\frac{Р\_{i}^{j}}{Н\_{i}}}{МАКС\left(\frac{Р\_{i}^{j}}{Н\_{i}}\right)}$, (12)

где $Р\_{i}^{j}$ – оценка расходов j-го вопроса местного значения i-го городского (сельского) поселения.

Оценка расходов j-го вопроса местного значения определяется финансовым органом муниципального района по методике, утверждаемой решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района.».