

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона) разработан Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 30 Устава Иркутской области, статьи 10 и 14 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Предметом правового регулирования проекта закона является утверждение параметров бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания, утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие данного правового акта повлечет необходимость принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и внесение изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Иные сведения:

Иные сведения представляют собой описание доходов, расходов бюджета Фонда.

Проект закона подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона Иркутской области

от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с учетом приказа Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об ОМС), проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и иных нормативных правовых актов.

В представленном проекте закона бюджет Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в соответствии с требованиями бюджетного и налогового законодательства, сбалансирован по доходам и расходам, которые составляют:

в 2020 году – 45 494 212,6 тыс. рублей;

в 2021 году – 48 275 622,8 тыс. рублей;

в 2022 году – 50 947 332,7 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда

Доходы бюджета Фонда планируются в объеме:

на 2020 год в сумме 45 494 212,6 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 48 275 622,8 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 50 947 332,7 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в бюджете Фонда не планируются. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые доходы в проекте закона планируются на 2020 год в сумме 234 599,9 тыс. руб., 2021 год - 260 403,3 тыс. руб., 2022 год - 285 106,7 тыс. рублей.

Неналоговые доходы рассчитаны согласно методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фонда, утвержденной приказом Фонда от 23 сентября 2019 года № 170 (далее – Методика) с использованием методов усреднения и экстраполяции. Объем указанных доходов сложился за счет прогнозируемых значений:

– прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в том числе средства от применения к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи) в сумме на 2020 год 223 599,9 тыс. руб., 2021 год - 249 203,3 тыс. руб., 2022 год - 274 806,7 тыс. рублей;

– иных штрафов, неустойки, пени, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего

исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования в сумме на 2020 год 11 000,0 тыс. руб., 2021 год - 11 200,0 тыс. руб., 2022 год - 10 300,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в проекте закона планируются:

на 2020 год в сумме 45 259 612,7 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 48 015 219,5 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 50 662 226,0 тыс. рублей.

В том числе: прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в проекте закона планируются:

на 2020 год в сумме 812 300,0 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 899 500,0 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 986 600,0 тыс. рублей.

Данный прогноз рассчитан методом экстраполяции в соответствии с Методикой на основании имеющихся данных о тенденциях изменений межбюджетных трансфертов, поступающих из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в качестве возмещения затрат на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в прошлых периодах.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Фонда в 2020-2022 году в виде субвенций из бюджета ФОМС, учтены в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Объем субвенции, предоставляемый бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, рассчитан в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения Иркутской области по состоянию на 1 января 2019 года (2 505 375 чел.), коэффициента дифференциации, и подушевых нормативов финансирования, которые отражены в проекте постановления Правительства Российской Федерации о Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Сумма субвенций ФОМС составит:

на 2020 год при среднем подушевом нормативе финансирования за счет средств обязательного медицинского страхования на финансирование базовой программы обязательного медицинского страхования за счет субвенций ФОМС (далее – подушевой норматив) 12 699,2 рублей – 44 447 312,7 тыс. рублей;

на 2021 год при подушевом нормативе 13 461,6 рублей – 47 115 719,5 тыс. рублей;

на 2022 год при подушевом нормативе 14 193,0 рублей – 49 675 626,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Поскольку бюджет Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован, расходы, как и доходы, планируются в следующем объеме:

на 2020 год в сумме 45 494 212,6 тыс. рублей;

на 2021 год в сумме 48 275 622,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 28 997,6 тыс. рублей;

на 2022 год в сумме 50 947 332,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы – 63 585,4 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда по разделам бюджетной классификации расходов отражены ниже.

01 00 Общегосударственные вопросы

По разделу «Общегосударственные вопросы» отражены расходы на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности.

Норматив на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2020 год согласован с ФОМС в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 7 Федерального закона об ОМС. Темп роста нормативов расходов на 2020 года по сравнению с 2019 годом составляет 102,7%, что не превышает индекс потребительских цен (103%) в соответствии с параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов от 27.08.2019 года.

Расходы по указанному разделу на 2020 год составляют 304 700,0 тыс. рублей. Расходы на плановый период планируются на уровне 2020 года.

Изменение расходов на финансовое содержание и обеспечение Фондом своей деятельности на 2020 год по сравнению с 2019 годом обусловлено рядом причин, в том числе:

1) изменением тарифов на оплату телефонной связи, на коммунальные услуги, арендную плату, изменением расходов на приобретение и сопровождение программных продуктов, техподдержку системы хранения данных;

2) изменением расходов на оплату доступа к информационно-коммуникационной сети Интернет и передачи данных в связи с увеличением пропускной способности для перехода на открытые каналы связи с использованием ViPNet координаторов для зашифрованной передачи данных;

3) планируемым приобретением серверов, моноблоков, источников бесперебойного питания.

09 00 Здравоохранение

Расходы по разделу «Здравоохранение» составят:

на 2020 год в сумме 45 189 512,6 тыс. рублей;
на 2021 год в сумме 47 941 925,2 тыс. рублей;
на 2022 год в сумме 50 579 047,3 тыс. рублей.

Расходы по данному разделу планируется направить на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования в объеме:

в 2020 году – 44 153 612,7 тыс. рублей;
в 2021 году – 46 822 219,5 тыс. рублей;
в 2022 году – 49 381 226,0 тыс. рублей.

Расходы, не включенные в стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования, планируется направить на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Иркутской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в объеме:

на 2020 год в сумме 812 300,0 тыс. рублей;
на 2021 год в сумме 870 502,4 тыс. рублей;
на 2022 год в сумме 923 014,6 тыс. рублей.

За счет субвенции ФОМС планируется:

1) сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам - 200%, среднему медицинскому персоналу - 100% в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597,

2) увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября, прочие расходы (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) с 1 января на индекс потребительских цен: в 2020 году - на 3%, в 2021 году - на 4%, в 2022 году - на 4%;

3) финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

4) перевод в 2020 году в базовую программу ОМС методов конформной дистанционной лучевой терапии;

5) финансовое обеспечение проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров в соответствии с национальным проектом «Здравоохранение» согласно поручению Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2019 г. № ДМ-П14-3355;

6) финансовое обеспечение по проводимым в амбулаторных условиях дорогостоящим диагностическим и лабораторным исследованиям в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17.06.2019 № ТГ-П12-5035.

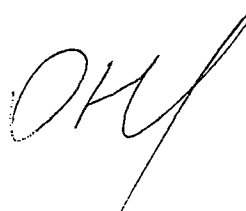
Проектом закона предлагается сформировать в бюджете Фонда средства нормированного страхового запаса на 2020 год в сумме 2 500 000,0 тыс. рублей.

Направления расходования средств нормированного страхового запаса Фонда отражены в проекте закона. Нормированный страховой запас Фонда определяется и используется в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФОМС от 27.03.2019 № 54.

В соответствии с пунктом 18 статьи 38 Федерального закона об ОМС проектом закона предлагается установить для всех страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию в размере 1,00% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Норматив рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями «О расчете норматива расходов на ведение дела страховых медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования», доведенными письмом ФОМС от 15 июня 2012 года № 4320/30-3/и.

Министр здравоохранения
Иркутской области



О.Н. Ярошенко