

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 597
Дата: 30 09 20 19



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7364
Дата 29 10 20 19 г.
на 03 листах, индекс 01-30

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1987
от 28.10.2019 г.
№ 53596
от 04.10.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Сергей Михайлович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 28 декабря 2010 года № 164-оз «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (№ ПЗ-597), внесенный в порядке законодательной инициативы Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается. Вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Согласно пояснительной записке принятие проекта закона обусловлено необходимостью приведения Закона Иркутской области от 28 декабря 2012 № 164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон № 164-оз) в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту

жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» (далее – Постановление № 397).

Указанное постановление устанавливает порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее соответственно – список, дети-сироты, лица из числа детей-сирот, лица, которые достигли возраста 23 лет).

Согласно пункту 3 Постановления № 397 в список включаются лица, которые достигли возраста 23 лет, если они относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и в соответствии с законодательством Российской Федерации имели право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями по договору социального найма, но в установленном порядке не были поставлены на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий или нуждающихся в жилых помещениях и не реализовали это право по состоянию на 1 января 2013 года или после 1 января 2013 года имели право на обеспечение жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, но не были включены в список.

Таким образом, лица, которые достигли возраста 23 лет, включаются в список только при наличии совокупности указанных обстоятельств.

Вместе с тем, проектом, закона предлагается внести изменения, в статью 2 Закона № 164-оз, которой определяется категория лиц, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда Иркутской области, дополнив ее категорией лиц, которые достигли возраста 23 лет.

Однако категория лиц, имеющих право на предоставление жилого помещения специализированного жилищного фонда, закреплена в пункте 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ), где лица, достигшие возраста 23 лет не указаны.

Также проектом закона предлагается внести изменения в статью 3 Закона № 164-оз, регулиующую вопросы признания невозможности проживания детей-сирот, лиц из их числа в ранее занимаемых жилых помещениях, предусмотрев возможность такого признания в отношении лиц, достигших возраста 23 лет.

При этом пунктом 4 статьи 8 Закона № 159-ФЗ признание невозможным проживания в ранее занимаемых жилых помещениях осуществляется только в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей.

Не предусмотрена Законом № 159-ФЗ и возможность заключения с лицами, достигших возраста 23 лет, договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок в случае выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, в связи с чем внесение изменений в статью 6 и 7 Закона № 164-оз, предусмотренные проектом закона по указанному вопросу, являются необоснованными.

Предусмотренные проектом закона изменения в статью 5 Закона № 164-оз в части формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, достигших возраста 23 лет, не соответствует положениям Жилищного кодекса Российской Федерации, где статьей 92 предусмотрено, что к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также представляется необходимым обсудить перечень документов, предоставляемых для включения в список.

Так, для включения в список пунктом 4 проектом закона предусматривается предоставление решение суда об установление факта постоянного или преимущественного проживания не территории Иркутской области (в случае отсутствия в паспорте отметки о регистрации по месту жительства на территории Иркутской области).

При этом Постановлением 397 сведения о регистрации лица, подлежащего включению в список, по месту жительства и (или) месту пребывания на территории субъекта Российской Федерации, в котором формируется список указывается в заявлении только при наличии таких сведений.

Представляется, что предоставление документов, подтверждающих отсутствие в собственности жилого помещения, либо отсутствие права по договору социального найма на жилое помещение у лиц, достигших возраста 23 лет, не позволят в полной мере оценить правомерность включения указанной категории лиц в список, поскольку исходя из требований пункта 3 Постановления 397 отсутствие таких прав должно оцениваться в том числе по состоянию на 1 января 2013 года.

С уважением,



С.Н. Семенова