

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	600
Дата:	30 09 2019

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	80/148
Дата	30 09 2019
на	03 листах, индекс 2430

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-600 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-600 «О внесении изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 30 сентября 2019 года № 222-уг.

Предметом правового регулирования законопроекта являются вопросы организации и обеспечения отдыха и оздоровления отдельных категорий детей, проживающих в Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации установлено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктами 24, 24.3 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относятся решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях); организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Статьей 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 124-ФЗ) определено, что к полномочиям органов

государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относятся реализация государственной политики в интересах детей, организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-инвалидов.

В рамках реализации предоставленных полномочий принят Закон Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 121-ОЗ «Об отдельных вопросах организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 121-ОЗ).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

В части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 121-ОЗ содержится перечень категорий детей, имеющих право на обеспечение путевками в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, приобретение которых осуществляется полностью или частично за счет средств областного бюджета (далее – обеспечение путевками).

Законопроектом предлагается дополнить данный перечень следующими категориями детей: дети-инвалиды, дети, страдающие хроническими заболеваниями.

К законопроекту имеются следующие замечания.

1. В части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 121-ОЗ среди других категорий детей, имеющих право на обеспечение путевками, указаны дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации.

Согласно части 2 статьи 1 Закона Иркутской области № 121-ОЗ понятия, используемые в данном Законе, применяются в значениях, установленных федеральными законами и иными федеральными нормативными правовыми актами.

В статье 1 Федерального закона № 124-ФЗ содержится определение понятия «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации». Данное определение заключается в перечислении различных категорий детей и включает в себя детей-инвалидов.

Учитывая изложенное, дети-инвалиды являются составной частью понятия «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации» и подлежат указанию в абзаце втором части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 121-ОЗ.

Подобным образом в Законе Иркутской области № 121-ОЗ урегулирован вопрос о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, которые в соответствии со статьей 1 Федерального закона № 124-ФЗ, также являются составной частью понятия «дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации».

2. Законопроектом предоставляется право на обеспечение путевками детям, страдающим хроническими заболеваниями.

В законодательстве отсутствует определение понятия «хроническое заболевание», не указаны виды и стадии заболеваний, подпадающих под данное понятие.

Исключение составляют тяжелые формы хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире. Перечень таких заболеваний утвержден Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 987н (в соответствии со статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации).

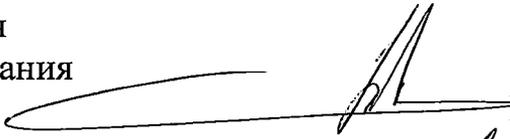
Подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 в качестве коррупционного фактора, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, обозначена широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, органов государственной власти (их должностных лиц).

В целях исключения данного коррупционного фактора предлагаем установить, что перечень хронических заболеваний, дающих право на обеспечение путевками, утверждается исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (министерством здравоохранения Иркутской области).

В остальном, помимо указанного, законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Учитывая изложенное законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области


М.В. Басов
28.10.19

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области


П.Е. Уткина
25.10.2019