

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ-601

**«О порядке принятия решения о применении к депутату, члену
выборного органа местного самоуправления, выборному должностному
лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить порядок принятия решения о применении на основании заявления Губернатора Иркутской области мер ответственности к лицам, замещающим соответствующие муниципальные должности.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» федеральное законодательство дополнено правовой нормой, согласно которой к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены такие меры ответственности, как предупреждение, освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий, освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий, запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий, запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий (часть 7.3-1 статьи 40).

Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления вышеуказанных мер ответственности определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 7.3-2 статьи 40).

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению и полномочиям Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области соответствующего законодательного акта имеется.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области.

Вместе с тем при его принятии необходимо учесть следующее.

1. В статье 1 проекта закона содержится ссылка на правовую норму части 4 статьи 7 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», которая в настоящее время только планируется к принятию в рамках рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-599 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В связи с этим рассматриваемый проект закона может быть принят Законодательным Собранием Иркутской области не ранее принятия в установленном порядке правовых норм, предусмотренных проектом закона № ПЗ-599.

2. Положением части 3 статьи 3 проекта закона предлагается установить, что лицо, в отношении которого решается вопрос о применении к нему меры ответственности, не вправе участвовать в голосовании по данному вопросу.

Данное положение проекта закона нуждается в дополнительном обсуждении в части обоснованности такого ограничения права депутата на участие в принятии решений законодательным (представительным) органом, установленного федеральным и областным законодательством.

К проекту закона имеются отдельные замечания, в том числе в части определения круга вопросов и обстоятельств, учитываемых при избрании конкретных мер ответственности, а также в части используемой терминологии.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в 1-м чтении и продолжению работы над ним с учетом вышеизложенных замечаний.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области и
местном самоуправлении



А.В. Константинов

01.11.19