

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю,
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилке

"13" декабря 2016 г. № 01/30-2233
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП от
13.12.2016 № 01/60-э

Уважаемый Сергей Фатеевич!

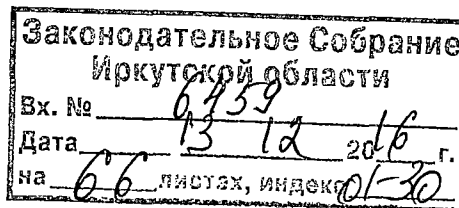
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 13.12.2016 № 01/60-э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год».

Приложение: на 65 л. в 1 экз.

Председатель

О уважаемая,
И.П. Морохоева

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2016 год»**

13.12.2016

№ 01/60-э

*Рассмотрено на коллегии
КСП области от 13.12.2016
утверждено распоряжением
председателя от 13.12.2016 №162 -р*

Иркутск

2016 год

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка.....	7
Доходная часть областного бюджета	7
Источники финансирования дефицита	9
Программа государственных внутренних заимствований	9
Анализ расходов государственных программ области.....	10
1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы	12
Выводы:.....	14
2. Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы.....	15
Выводы:.....	16
3. Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы.....	16
Выводы:.....	18
4. «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы.....	18
Выводы:.....	20
5. Государственная программа Иркутской области: «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы»	21
Выводы:.....	23
6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы.	23
Выводы:.....	27
7. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства»	27
Выводы:.....	30
8. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы	30
Выводы:.....	33
9. Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы	34
Выводы:.....	35
10. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы	36
Выводы:.....	38
11. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы	38
Выводы:.....	41
12. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2018 годы.....	41
Выводы:.....	42
13. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы»	43
Выводы:.....	46
14. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы»	46
Выводы:.....	50
15. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»	50
Выводы:.....	55
16. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы»	56
Выводы:.....	58
17. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	59
Выводы:.....	64

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 12.12.2016 № 3420.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Законопроект, проект закона) разработан министерством финансов Иркутской области и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области письмом Губернатора Иркутской области от 09.12.2016 № 02-01-5218/16. Изменения вносятся в Закон Иркутской области от 23.12.2015 №130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон области о бюджете на 2016 год).

Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) отмечает, что бюджет Иркутской области сформирован в программной структуре расходов по 17 государственным программам Иркутской области (далее – госпрограммы, ГП), которые включают в себя 99,6% в общем объеме расходов бюджета. Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов по сравнению с действующей редакцией Закона области уменьшаются на сумму 8 653,9 тыс. рублей.

В рамках подготовки внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области. Основные выводы, концептуальные замечания и итоги детального анализа предложенных изменений изложены в заключении КСП области от 07.12.2016 № 01/59-э, рассмотрены 08.12.2016 Бюджетной Комиссией при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления и в основном учтены при подготовке Законопроекта.

Основные выводы:

1. Частью 2 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», определен срок внесения проекта закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете - не позднее, чем за 20 дней до дня проведения очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Законопроект¹ внесен за 8 дней до дня проведения 46 сессии Законодательного Собрания Иркутской области, назначенной на 16.12.2016.

КСП области, в рамках своих полномочий, полагает рассмотреть возможность внесения изменений в Закон о бюджетном процессе нормы, позволяющей корректировать сроки внесения Законопроектов о бюджете в исключительных случаях (связанных с завершением финансового

года, в иных случаях).

2. Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, в основном **соответствуют** требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Законопроектом уточняется **общий объем прогнозируемых доходов** областного бюджета с увеличением на 8,5% и предлагается к утверждению в размере 122 836 238,3 тыс. рублей, из них по налоговым и неналоговым доходам запланирован рост на 9,9 % (+9 323 375,7 тыс. рублей), по безвозмездным поступлениям - на 1,5% (+279 652,6 тыс. рублей).

В том числе, предусмотрен **рост прогноза поступлений налоговых доходов от региональных налогов** (налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог) в целом на 573 953,5 тыс. рублей или 4%. **Недоимка** (в том числе неурегулированная задолженность) по транспортному налогу сложилась на 01.11.2016 в сумме 1 590 694,6 тыс. рублей, в том числе с физических лиц – 1 536 595, 6 тыс. рублей, с организаций - 54 099 тыс. рублей.

4. Законопроектом с учетом рекомендаций КСП области введен новый КБК «Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов РФ, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров» (при исполнении по состоянию на 01.11.2016 в сумме 2 986,05 тыс. рублей), в сумме 4 281,4 тыс. рублей, что позволило на данную сумму увеличить бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2016 год.

Ранее, фактически полученные по состоянию на 01.11.2016 доходы в сумме 2 986,05 тыс. рублей **не были учтены** в составе бюджетных ассигнования дорожного фонда, так как администрировались министерством строительства, дорожного хозяйства **с нарушением порядка применения бюджетной классификации РФ** (приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н) по другому КБК «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ».

Откорректирован в сторону увеличения (+ 94 774,2 тыс. рублей) объем платы за пользование лесов, из которых 68 640,1 тыс. рублей фактически поступило в областной бюджет на 01.11.2016.

5. Объем **расходов** областного бюджета увеличивается на 4,1% и предлагается к утверждению в сумме 126 365 966,1 тыс. рублей на 2016 год. Верхний предел государственного **внутреннего долга** Иркутской области на 01.01.2017 **снизился на 16%** и составил 23 922 297,6 тыс. рублей. Размер **дефицита** областного бюджета **снизился по** сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2016 год до 3 529 727,8 тыс. рублей (на 56,5%).

6. КСП отмечает, что выделение значительных бюджетных ассигнований на контрактные расходы в конце финансового года **создает риски** для своевременного и качественного освоения бюджетных средств.

Учитывая, что средства на закупки товаров, работ, услуг осваиваются получателями в «сжатые» сроки проведения закупочных процедур, результатом которых могут явиться различные нарушения условий контрактов, некачественная приемка и нарушения при оплате контрактов, запланированный **эффект от их своевременного и качественного освоения не достигается**, что значительно снижает эффективность использования бюджетных средств и может привести к **недостижению целевых значений** показателей и ожидаемых результатов реализации государственных программ.

Отмечаются риски **возможного** неосвоения бюджетных средств в 2016 году по:

ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы:

– несвоевременное выполнение работ подрядной организацией и отставание от графика строительства центра им. святителя И. Вениаминова в с. Анга Качугского района, а также непроведение по итогам 3 кварталов текущего года отдельных мероприятий госпрограммы (всего использование средств по госпрограмме на 01.11.2016 – 13,6 %).

ГП «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы:

– по разработке ПСД на строительство автомобильной дороги в мкр. Славный г. Иркутска (контракт на сумму 3 573,6 тыс. рублей заключен 19.10.2016 с окончательным сроком выполнения работ – 22.05.2017).

ГП «Развитие культуры Иркутской области»:

– средства в размере 8 732,3 тыс. рублей, направляемые на оплату дополнительных работ по строительству районного дома культуры в г. Киренске, с учетом того, что действующим областным бюджетом предусмотрен полный объем финансирования по заключенному муниципальному контракту на строительство объекта (99 330,0 тыс. рублей), срок выполнения работ по которому нарушен (до 01.09.2016).

ГП «Развитие здравоохранения области»:

– в рамках программного мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций» предлагается предусмотреть расходы в объеме 97 151 тыс. рублей на приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт».

Имеется риск неосвоения указанных бюджетных средств, выделенных в конце финансового года, поскольку в целях их использования необходимо принять решение Правительства Иркутской области о подготовке и реализации бюджетных инвестиций на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность, заключить контракт с собственником

имущества, провести экспертизу результатов, предусмотренных контрактом, с привлечением экспертов или экспертных организаций.

По ГП «Развитие дорожного хозяйства»:

– отсутствие проектно-сметной документации и государственной экспертизы ПСД по 2 объектам строительства в Киренском и Казачинско-Ленском районах, 1 объекту реконструкции в г. Иркутске, 2 объектам капитального ремонта в Нижнеилимском районе, указывает на риски невыполнения мероприятий государственной программы и не освоения бюджетных ассигнований на общую сумму 923 796,8 тыс. рублей.

По ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

– формирование расходов областного бюджета в объеме 1 508 770,4 тыс. рублей в завершающей стадии финансового года и предоставление указанных средств в виде субсидий на иные цели, предоставляемых бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области во второй половине декабря 2016 года, создает существенные риски **невозможности их использования в текущем финансовом году.**

КСП области рекомендует Правительству области **проанализировать причины неравномерного использования бюджетных средств в течение финансового года и причины неосвоения в значительном объеме бюджетных средств их получателями до конца 2016 года.**

7. КСП области при проведении экспертизы внесения изменений в областной бюджет (заключение от 03.06.2016 № 01/23-э) 2016 года отмечала, что производимое в середине 2016 года сокращение средств субсидий областным государственным учреждениям культуры в дальнейшем может повлечь возникновение потребности в дополнительном финансировании расходов на заработную плату работникам по итогам года, что подтверждено представленным Законопроектом – увеличивается финансирование в совокупном размере 3 472,1 тыс. рублей для обеспечения выплаты заработной платы за декабрь 2016 года работникам областных учреждений культуры.

8. В нарушение части 3 ст. 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», в соответствии с которой одновременно с проектом закона области о внесении изменений в закон об областном бюджете представляется пояснительная записка с обоснованием предлагаемых изменений, пояснительная записка к ГП «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы не содержит обоснований, предлагаемых Законопроектом изменений в части перераспределения средств в рамках подпрограммы по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа.

В пояснительной записке к Законопроекту по ГП «Развитие здравоохранения» не приведено обоснование предлагаемого направления расходов на приобретение имущественного комплекса

медсанчасти АО «Саянскхимпласт» (обоснование эффективности использования средств областного бюджета на эти цели, данные о независимой оценке стоимости объектов недвижимости и проч.).

КСП области рекомендует министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, министерству здравоохранения области **обратить внимание на качество подготовки пояснительных записок к Законопроекту.**

9. В нарушение ст. ст. 14, 65, 85 БК РФ расходы областного бюджета на ряд мероприятий государственных программ области сформированы в **отсутствие расходных обязательств:**

По ГП «Развитие дорожного хозяйства» межбюджетные трансферты по двум МО на сумму 91 918,9 тыс. рублей запланированы в отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, принятого постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп (в ред. от 07.11.2016 № 709-пп).

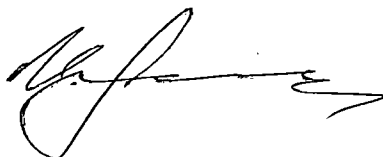
По ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»:

Увеличение бюджетных ассигнований на подпрограмму «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2018 годы с 33 900,0 тыс. рублей до 1 542 670,4 тыс. рублей осуществлено без достаточных правовых оснований **в отсутствие расходных обязательств.**

10. Межбюджетные трансферты предлагаются с увеличением на 2 846 258,4 тыс. рублей до 44 131 318,1 тыс. рублей, что позволит муниципальным образованиям урегулировать вопросы сбалансированности местных бюджетов. КСП области отмечает, что согласно Методике распределения дотации на сбалансированность местных бюджетов предусмотрено право на получение дотации МР (ГО) у которых кредиторская задолженность не превысила по коммунальным услугам 500 тыс. рублей по состоянию на 01.11.2016 (справочно: общая кредиторская задолженность по коммунальным услугам по МР (ГО) на 01.11.2016 составила более 335 млн. рублей).

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

Пояснительная записка

Доходная часть областного бюджета

1. Законопроектом предусмотрено увеличение доходной части областного бюджета на 2016 год на 9 603 028,3 тыс. рублей или 8,5% по сравнению с утвержденными назначениями, что на 6 237 596,8 тыс. рублей больше ожидаемой оценки министерства финансов, представленной в составе материалов к Закону об областном бюджете на 2017-2019 годы.

По налоговым и неналоговым доходам запланирован рост на 9,9% (+9 323 375,7 тыс. рублей), по безвозмездным поступлениям - на 1,5% (+279 652,6 тыс. рублей) тыс. рублей:

ДОХОДЫ	Утверждено (11.10.2016)	Исполнено на 01.11.2016 (ф. 0503117)		Ожидаемая оценка минфина к проекту 2017 года	Законопроект	Откл.	прирос т%
		Исполнено	%				
1	2	3	4=3/2*100	5	6	7=6-2	8=7/2*100
ВСЕГО	113 233 210,0	100 494 399,50	88,7	116 598 641,5	122 836 238,3	+9 603 028,3	8,5
1. Налоговые и неналоговые	93 951 430,1	86 411 227,0	92,0	97 225 878,5	103 274 805,8	+9 323 375,7	9,9
2. Безвозмездные поступления	19 281 779,9	14 083 172,9	73,0	19 372 763,0	19 561 432,5	+279 652,6	1,5

В составе Законопроекта предусмотрено увеличение отдельных **налоговых и неналоговых доходов** бюджета на **9 728 958,4 тыс. рублей**, безвозмездных поступлений – на **598 325,8 тыс. рублей**.

2. Доходы областного бюджета исполнены по состоянию на 01.11.2016 года на 88,7% от утвержденного плана на 2016 год или в сумме 100 494 399,5 тыс. рублей, в том числе на 92% по налоговым и неналоговым доходам (86 411 227,0 тыс. рублей), на 73% - по безвозмездным поступлениям (14 083 172,9 тыс. рублей).

Законопроектом в полном объеме учтено перевыполнение на **838 169,8 тыс. рублей** по отдельным поступлениям за десять месяцев 2016 года.

3. В Законопроекте по рекомендациям КСП области предусмотрены доходы по новому КБК «Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов РФ, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров» в сумме 4 281,4 тыс. рублей (при исполнении по состоянию на 01.11.2016 в сумме 2 986,05 тыс. рублей), что позволило на эту сумму увеличить бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2016 год.

Ранее, фактически полученные по состоянию на 01.11.2016 доходы в сумме 2 986,05 тыс. рублей не были учтены в составе бюджетных ассигнования дорожного фонда, так как администрировались министерством строительства, дорожного хозяйства с нарушением порядка применения бюджетной классификации РФ (приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н) по другому КБК «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ» (тыс. рублей).

%	Неналоговые доходы	КБК	Утверждено (11.10.2016)	Исполнено на 01.11.2016	Проект	Откл.
1	2	3	4	5	6	7=6-4
1	Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов РФ, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров	1 16 46000 02 0000 140	0	0	4 281,4	+4 281,4
2	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ	1 16 90020 02 0000 140	19 788,5	20 716,9	20 324,4	+535,9
	- из них министерство строительства, дорожного хозяйства			2 986,05		

4. Кроме этого, объем платы за пользование лесов откорректирован в сторону увеличения (+ 94 774,2 тыс. рублей), из которых 68 640,1 тыс. рублей фактически поступило в областной бюджет на 01.11.2016 (тыс. рублей).

Неналоговые доходы	КБК	Утверждено (11.10.2016)	Исполнено на 01.11.2016	Проект	Откл.
2	3	4	5	6	7=6-4
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	000 1 12 04013 02 0000 120	150 225,8	68 640,1	245 000,0	+94 774,2

Перевыполнение плана по плате за пользование лесов в 2016 году (+ 94 774,2 тыс. рублей) связано с представлением возможности осуществления заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства на основании договора купли-продажи лесных насаждений, с установлением платы по договору с применением коэффициентов, устанавливаемых органами государственной власти субъектов РФ для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов (часть 4 статьи 29.1, части 5,6 статьи 76 Лесного кодекса РФ).

5. Законопроектом предусмотрен рост прогноза поступлений налоговых доходов от региональных налогов (налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог) в целом на 573 953,5 тыс. рублей или 4%. При этом предусмотрен рост на 4,4% поступлений по налогу на имущество организаций (+552 009 тыс. рублей), на 1,3% поступлений по транспортному налогу в целом (+21 863,5 тыс. рублей) при одновременном сокращении на 6,5% поступлений по транспортному налогу с физических лиц (-84 501,6 тыс. рублей) (тыс. рублей):

Показатель	Утверждено	Законопроект	Откл.
Региональные налоги	14 345 777,5	14 919 731,0	573 953,5
1. Транспортный налог	1 724 776,5	1 746 640,0	21 863,5
- с организаций	430 094,9	536 460,0	106 365,1
- с физических лиц	1 294 681,6	1 210 180,0	-84 501,6
2. Налог на игорный бизнес	1 073,0	1 154,0	81
3. Налог на имущество организаций	12 619 928,0	13 171 937,0	552 009,0
-налог на имущество организаций по имуществу, не входящему в Единую систему газоснабжения	12 619 928,0	12 851 450,0	231 522,0
- налог на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения	0,0	320 487,0	320 487,0

Законопроектом предусмотрен план по налогу на имущество организаций по имуществу, входящему в Единую систему газоснабжения в сумме 320 487,0 тыс. рублей в связи с его фактическим поступлением на 01.11.2016 в сумме 320 379,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что с 2016 года изменился срок уплаты транспортного налога для физических лиц - теперь налог необходимо оплатить до декабря (ранее срок уплаты устанавливался до 1 октября).

Недоимка (в том числе неурегулированная задолженность) по транспортному налогу сложилась на 01.11.2016 в сумме 1 590 694,6 тыс. рублей, в том числе с физических лиц – **1 536 595, 6 тыс. рублей**, с организаций - 54 099 тыс. рублей.

6. Согласно вносимых в статью 10 текстовой части Законопроекта изменениям объём бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области планируется увеличить до 11 945 982,8 тыс. рублей или на 351 699,6 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита

Законопроектом предлагается на 2016 год установить размер дефицита бюджета в сумме 3 529 727,8 тыс. рублей. Дефицит бюджета снижен на 56,5% в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете на 2016 год.

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год снизились на 4 591 824,5 тыс. рублей и составили 3 529 727,8 тыс. рублей за счет:

- уменьшения объема заимствований по кредитам кредитных организаций в сумме 4 566 824,5 тыс. рублей;

- исключения из иных источников финансирования дефицита областного бюджета поступлений средств от продажи акций, находящихся в собственности Иркутской области, в объеме 25 000,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к Законопроекту уменьшено привлечение и погашение по бюджетным кредитам из федерального бюджета на сумму 1 924 966,0 тыс. рублей. Данный объем бюджетных ассигнований снижен по кредитам на пополнение остатков средств на счетах бюджета в связи с окончанием срока привлечения (до 25 ноября 2016 года) и отражен по факту исполнения. Предельный объем государственного долга Иркутской области на 2016 год предлагается установить в размере 103 274 805,8 тыс. рублей. При установленных параметрах бюджета, с учетом объема государственного долга, сложившегося на 1 января 2016 года, верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит на 1 января 2017 года 23 922 297,6 тыс. рублей.

Программа государственных внутренних заимствований

Законопроектом предлагается установить объем заимствований в размере 2 805 667,4 тыс. рублей, со снижением на сумму 4 566 824,5 тыс. рублей, или на 61,9%, в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете на 2016 год.

Общий объем заимствований снижен за счет объема привлечения и объема погашения кредитов, полученных в кредитных организациях в валюте Российской Федерации. Сопоставительный анализ объемов заимствований, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год и предлагаемым проектом изменений в указанный Закон представлен в таблице (тыс. рублей).

Виды долговых обязательств	Закон 2016	Проект	отклонения
Объем заимствований, всего	7 372 491,90	2 805 667,4	-4 566 824,5
1. Государственные ценные бумаги,	5 000 000,00	5 000 000,0	0,0
объем привлечения	5 000 000,00	5 000 000,0	0,0
объем погашения	0,0	0,0	0,0
2. Кредиты кредитных организаций	-1 624 113,10	-6 190 937,6	-4 566 824,5
объем привлечения	28 503 655,10	18 936 830,6	-9 566 824,5
объем погашения	-30 127 768,20	-25 127 768,2	5 000 000,0
3. Бюджетные кредиты	3 996 605,00	3 996 605,0	0,0
объем привлечения	52 140 280,00	50 215 314,0	-1 924 966,0
объем погашения	-48 143 675,00	-46 218 709,0	1 924 966,0
из них на пополнение остатков средств	0,0	0,0	0,0
объем привлечения	48 050 000,00	46 125 034,0	-1 924 966,0
объем погашения	-48 050 000,00	-46 125 034,0	1 924 966,0

Анализ расходов государственных программ области

Расходная часть областного бюджета на 2016 год определена Законопроектом в объеме 126 365 966,1 тыс. рублей, из них расходы на реализацию государственных программ составляют **125 853 022,9 тыс. рублей**, или 99,6% от общего объема расходов бюджета.

Уточненное распределение бюджетных средств между ГРБС областного бюджета на 2016 год представлено в таблице.

Наименование ГРБС областного бюджета	ГРБС	Закон	Проект	Разница
МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ	813	3 336 154,5	1 827 384,1	1 508 770,4
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ	807	32 431 957,9	31 268 889,0	1 163 068,9
МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ	810	7 853 602,6	6 746 716,7	1 106 885,9
МИНИСТЕРСТВО ЖКХ, ЭНЕРГЕТИКИ И ТРАНСПОРТА	812	6 509 664,1	5 814 040,9	695 623,2
МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА	814	17 183 183,9	16 675 803,9	507 380,0
МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	803	24 945 871,8	24 786 651,5	159 220,3
МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	809	2 894 743,5	2 824 114,6	70 628,9
АППАРАТ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА	827	654 029,6	605 300,6	48 729,0
МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА	843	1 304 017,5	1 293 240,3	10 777,2
МИНИСТЕРСТВО КУЛЬТУРЫ И АРХИВОВ	804	1 305 131,6	1 296 466,4	8 665,2
СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ	840	319 986,1	314 935,5	5 050,6
МИНИСТЕРСТВО СПОРТА	801	774 313,8	769 268,7	5 045,1
АДМИНИСТРАЦИЯ УОБО	800	86 924,3	85 454,3	1 470,0
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ	816	232 007,0	231 465,4	541,6
СЛУЖБА ЗАГС	823	184 454,6	184 249,6	205,0
УПРАВЛЕНИЕ ДЕЛАМИ ГУБЕРНАТОРА И ПРАВИТЕЛЬСТВА	817	415 211,0	415 211,0	0,0
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	819	12 969,6	12 969,6	0,0
СЛУЖБА ПО ТАРИФАМ	824	62 251,7	62 251,7	0,0
МИНИСТЕРСТВО ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК	829	48 330,1	48 330,1	0,0
СЛУЖБА ГОС. ЖИЛИЩНОГО НАДЗОРА	830	77 169,7	77 169,7	0,0
СЛУЖБА ГОС. ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ	832	50 524,8	50 524,8	0,0
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА	834	12 084,0	12 084,0	0,0
УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ	836	9 765,6	9 765,6	0,0
АГЕНТСТВО ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИРОВЫХ СУДЕЙ	837	524 375,8	524 375,8	0,0
СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА	839	57 113,7	57 113,7	0,0
СЛУЖБА ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ	841	75 040,7	75 040,7	0,0
АРХИВНОЕ АГЕНТСТВО	842	169 838,8	169 838,8	0,0
МИНИСТЕРСТВО ПО МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКЕ	844	86 003,3	86 003,3	0,0
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	831	1 489 176,5	1 489 716,1	-539,6
УСТАВНЫЙ СУД	838	0,0	1 861,1	-1 861,1
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА	828	53 933,1	56 933,1	-3 000,0
МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ	815	350 159,6	353 425,4	-3 265,8
ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ	818	138 484,1	145 182,5	-6 698,4
МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ	805	1 374 774,3	1 417 855,4	-43 081,1
МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ, ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА	806	21 342 716,9	21 565 128,4	-222 411,5
ИТОГО:		126 365 966,1	121 354 762,3	5 011 203,8

Как видно из приведенных данных, наибольшее увеличение бюджетных ассигнований отмечено по:

министерству имущественных отношений (в том числе на реализацию нового мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» на территории Иркутской области» - 1 508 770,4 тыс. рублей),

министерству образования (в том числе 1 112 382,6 тыс. рублей, из них на увеличение субвенций по дошкольному образованию 383 474,3 тыс. рублей и общему образованию 728 908,3 тыс. рублей),

министерству финансов (в том числе увеличение субсидий на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств 826 292,5 тыс. рублей, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов 673376,5 тыс. рублей).

В связи с тем, что основная часть расходов областного бюджета по социальной политике предоставляется по заявительному принципу, Законопроектом уменьшены ассигнования по министерству социального развития, опеки и попечительства на общую сумму 222 411,5 тыс. рублей, в том числе в результате ожидаемой экономии:

по предоставлению мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий (6% экономии),

по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников (11 %),

по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (11%).

Расходы областного бюджета в разрезе видов расходов бюджетной классификации представлены в таблице.

наименование	КВР	проект	закон	разница
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	9 328 984,4	9 289 381,4	39 603,0
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	7 205 764,5	6 865 062,8	340 701,7
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	31 317 590,0	31 640 086,3	-322 496,3
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	7 851 924,9	7 701 156,2	150 768,7
Межбюджетные трансферты	500	44 131 318,1	41 285 059,7	2 846 258,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	18 339 956,4	16 643 147,8	1 696 808,6
Обслуживание государственного (муниципального) долга	700	878 449,7	1 218 775,3	-340 325,6
Иные бюджетные ассигнования	800	7 311 978,1	6 712 092,8	599 885,3
ВСЕГО	x	126 365 966,1	121 354 762,3	5 011 203,8

Как видно из таблицы, часть расходов областного бюджета связана с необходимостью проведения конкурсных процедур. Уточнения в декабре текущего года создают определенные риски в части своевременного и качественного освоения бюджетных средств.

Так, бюджетные ассигнования по КВР «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» изменяются на 150 768,7 тыс. рублей и связаны, в основном, с расходами по здравоохранению (приобретение имущественного комплекса для нужд здравоохранения + 97 151 тыс. рублей через министерство здравоохранения, капитальные вложения в сфере здравоохранения через министерство строительства и дорожного хозяйства + 107 170,2 тыс. рублей за счет дополнительных

доходов областного бюджета, экономии и перераспределения средств областного бюджета).

Увеличены расходы, связанные с закупками товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд на 340 701,7 тыс. рублей. Часть расходов связана с обеспечением формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области (министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта), осуществлением отдельных полномочий в области лесных отношений (министерство лесного комплекса).

Иные бюджетные субсидии в основном корректируются за счет увеличения объемов субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта, + 674 257,3 тыс. рублей).

Предполагается Законопроектом, что средства в объеме 1 508 770,4 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия «Развитие комплексов средств автоматизации АПК «Безопасный город» на территории Иркутской области» будут переданы субсидиями одному из бюджетных учреждений министерства имущественных отношений Иркутской области, риск освоения указанных средств в текущем году имеется.

1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы

Законопроектом сокращаются расходы на реализацию госпрограммы (КЦСР 5700000000) на 42 993,5 тыс. рублей (за счет уменьшения средств федерального бюджета) – с 1 412 274,5 тыс. рублей до 1 369 281,0 тыс. рублей.

Изменения вносятся в расходы по целевым статьям в рамках 2 подпрограмм: сокращаются расходы по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 46 188,9 тыс. рублей, увеличиваются на 3 195,4 тыс. рублей - по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом».

Изменение объемов финансирования по подпрограммам

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Изменения
ГП «Труд и занятость»	5700000000	1 412 274,5	1 369 281,0	-42 933,5
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	5710000000	30 832,4	30 832,4	0,0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	5720000000	1 286 839,4	1 240 650,5	-46 188,9
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	5730000000	90 539,9	90 539,9	0,0
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	5740000000	4 062,8	7 258,2	3 195,4

Объем ресурсного обеспечения по Законопроекту в разрезе мероприятий, основных мероприятий, ведомственных целевых программ, подпрограмм соответствует финансированию, предусмотренному проектом госпрограммы.

Изменения вносятся в сторону уменьшения бюджетных ассигнований на сумму 46 188,9 тыс. рублей по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», в сторону увеличения по подразделу 0311 «Миграционная политика» на сумму 3 195,4 тыс. рублей.

Изменение финансирования по видам расходов

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
57000000 00	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	377 787,7	377 734,0	- 53,7	-0,01
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	91 981,3	91 637,9	- 343,4	-0,4
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	820 612,9	773 706,4	- 46 906,5	-5,7
	500 «Межбюджетные трансферты»	84 359,4	88 640,9	+ 4 281,5	5,10
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	22 160,2	22 177,4	+ 17,5	0,1
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	15 373	15 384	+ 11,4	0,1
Итого		1 412 274,5	1 369 281,0	-42 993,5	3,0

В частности, по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» сокращены расходы за счет средств федерального бюджета на 46 188,9 тыс. рублей по предоставлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе:

- по закупкам товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд - 349,0 тыс. рублей (КВР 200);
- по социальному обеспечению и иным выплатам населению - 44 221,4 тыс. рублей (КВР 300);
- по межбюджетным трансфертам бюджету Пенсионного фонда РФ - 1 618,5 тыс. рублей (КВР 570).

Изменения осуществлены в результате внесения Федеральным законом 22.11.2016 № 397-ФЗ изменений в федеральный бюджет 2016 года.

Также в рамках подпрограммы перераспределены средства федерального бюджета:

- 4 281,5 тыс. рублей с социального обеспечения и иных выплат населению (КВР 300) на возмещение расходов Пенсионному фонду на выплату пенсий, назначенных досрочно гражданам, признанным безработными (КВР 570);
- 19,7 тыс. рублей между подведомственными учреждениями с расходов на выплаты персоналу (КВР 100) на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) и в сумме 28,6 тыс. рублей с закупок товаров, работ и услуг (КВР 200) на уплату налога на имущество организаций и земельного налога (КВР 851).

По подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» увеличено финансирование за счет средств федерального бюджета 3 195,4 тыс. рублей в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 10.10.2016 № 2133-р, в том числе: на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 3 107,8 тыс. рублей (КВР 300) по предоставлению частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья до получения гражданства РФ; на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 87,4 тыс. рублей (КВР 300), на закупки товаров, работ, услуг – 0,2 тыс. рублей (КВР 200) по мерам социальной поддержки участникам госпрограммы, а также членам их семей.

Перераспределены средства областного бюджета согласно пояснительной записке к Законопроекту - в целях эффективного использования бюджетных средств и финансирования первоочередных, приоритетных расходов:

– по ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» перераспределены субсидии некоммерческим организациям - работодателям (КВР 630) на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (КВР 810) в сумме 17,2 тыс. рублей;

– по подпрограмме «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (обеспечение деятельности министерства труда и занятости Иркутской области) перераспределены бюджетные ассигнования в сумме 100,0 тыс. рублей с расходов на выплаты персоналу (КВР 100) на закупки товаров, работ, услуг (КВР 200).

Кроме того, перераспределены средства областного бюджета по основному мероприятию «Увеличение миграционного притока населения» в сумме 66,0 тыс. рублей с расходов на закупки товаров, работ, услуг (КВР 200) на расходы на выплаты персоналу (КВР 100).

Распределение бюджетных ассигнований по разделам КРБ

Наименование раздела	Закон	Законопроект	Отклонение	
			Сумма	%
0100 «Общегосударственные вопросы»	30 832,4	30 832,4	0	0
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	4 062,8	7 258,2	3 195,4	178,60
0400 «Национальная экономика»	538 582,2	538 582,2	0,0	0
1000 «Социальная политика»	838 797,1	792 608,2	- 46 188,9	5,5
ИТОГО	1 412 274,5	1 369 281,0	- 42 993,5	3,0

По ведомственной структуре расходов уменьшение финансирования предусматривается в рамках исполнения полномочий министерства труда и занятости Иркутской области (на 43 081,1 тыс. рублей), увеличения - в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (на 87,6 тыс. рублей).

Выводы:

1. Законопроектом уменьшены расходы на реализацию госпрограммы на 42 993,5 тыс. рублей в результате внесения изменений федеральный бюджет, относительно незначительное перераспределение расходов внутри госпрограммы за счет средств областного бюджета осуществлено в целях их эффективного использования (в целях освоения в 2016 году).

2. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

3. Расходы, предложенные Законопроектом, соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр.

2. Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы

Законопроектом предусматривается сокращение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы (КЦСР 6900000000) в сумме 3 253,5 тыс. рублей или 6,4% (с 50 952,3 тыс. рублей до 47 698,8 тыс. рублей) исключительно за счет средств областного бюджета.

Изменение ресурсного обеспечения 2016 года

Наименование показателя	КЦС Р	Зако н	Проект	Отклонение	
				сумм а	%
ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области»	69000 00000	50 952,3	47 698,8	-3 253,5	- 6,4
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»	69100 00000	48 338,0	45 084,5	-3 253,5	- 6,7
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений»	69200 00000	2 614,3	2 614,3	0	-

Сокращение финансирования предусматривается только по подпрограмме «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» в рамках исполнения полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 3 253,5 тыс. рублей или на 8,3 % (с 39 154,0 тыс. рублей до 35 900,5 тыс. рублей) в связи со сложившейся экономией по результатам проведенного аукциона на строительство культурно - просветительского центра имени святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района (далее – Центр).

Изменение финансирования по видам расходов

Целе вая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
6900000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	167,9	167,9	0	0
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	5 087,8	5 087,8	0	0
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	200,0	200,0	0	0
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	39 154,0	35 900,5	-3 253,5	-8,3
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	6 342,6	6 342,6	0	0
Итого		50 952,3	47 698,8	-3 253,5	-8,3

Указанные средства областного бюджета направлены на оплату аванса по строительству школы в с. Тутура Жигаловского района в рамках госпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Необходимо отметить, что, начиная с мая 2016 года, КСП области при проведении экспертиз областного бюджета и госпрограммы указывало на наличие по данному мероприятию «резерва» бюджетных ассигнований, о наличии экономии по заключенному муниципальному контракту было известно с 15.09.2016 (дата заключения контракта).

Кроме того, нарушен срок выполнения работ по строительству Центра (до 28.10.2016) - по состоянию на 01.11.2016 оплата по заключенному контракту не произведена. Несвоевременное выполнение работ подрядной организацией и отставание от графика строительства Центра свидетельствует о наличии риска неосвоения средств бюджета по мероприятию в 2016 году.

Необходимо отметить, что исполнение госпрограммы по состоянию на 01.11.2016 остается низким и составляет 13,6 % (факт – 6 914,3 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета - 12,1 %, за счет федеральных средств – 41,5 %, в связи с чем, имеются риски неосвоения в 2016 году в полном объеме бюджетных средств, предусмотренных госпрограммой.

В частности, по итогам трех кварталов 2016 года полностью не освоены бюджетные средства на реализацию мероприятий по оказанию содействия развитию российского казачества на территории Иркутской области (120,0 тыс. рублей), по сохранению языкового многообразия народов Иркутской области (1 362,2 тыс. рублей), по реализации информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации (345,0 тыс. рублей), по мероприятиям, направленным на активизацию деятельности общественных и национально-культурных объединений и реализации инициатив по сохранению национальной самобытности (1 788,0 тыс. рублей), по мероприятиям по межнациональной терпимости среди граждан, содействию национально-культурному развитию народов (860,0 тыс. рублей).

Выводы:

1. Финансирование госпрограммы предлагается сократить на 3 253,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, в связи со сложившейся экономией по результатам проведенного аукциона на строительство культурно - просветительского центра им. святителя И. Вениаминова в с. Анга Качугского района.

В течение 2016 года КСП области указывало на наличие по данному мероприятию «резерва» бюджетных ассигнований, о наличии экономии по заключенному муниципальному контракту было известно с 15.09.2016.

2. Несвоевременное выполнение работ подрядной организацией и отставание от графика строительства центра им. святителя И. Вениаминова в с. Анга Качугского района, а также непроведение по итогам 3 кварталов текущего года отдельных мероприятий госпрограммы (всего использование средств по госпрограмме на 01.11.2016 – 13,6 %) свидетельствует о наличии высоких рисков неосвоения в полном объеме средств бюджета, предусмотренных в 2016 году на мероприятия госпрограммы.

3. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

4. Расходы Законопроекта соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр.

3. Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы

Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 447-пп, как в целом,

так и в разрезе подпрограмм, ведомственных целевых программ и основных мероприятий не изменился и составляет всего 106 308,8 тыс. рублей.

Проектом предлагается незначительное изменение БА по видам расходов областного бюджета в рамках отдельных мероприятий входящих в состав ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи» на 2014-2018 годы,

Основного мероприятия «Государственная молодежная политика», Основного мероприятия «Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации».

Изменения касаются перемещения расходов с КВР 200 «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на КВР 100 «расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами».

Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований в разрезе мероприятий представлен в таблице (тыс. рублей).

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Откл. от Закона
1	2	3	4
Государственная программа Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 5600000000)	106 308,8	106 308,8	0,0
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 5610000000), в том числе	18 092,3	18 092,3	0,0
ВЦП «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи» на 2014-2018 годы (КЦСР 5610700000), в том числе	14 004,1	14 004,1	0,0
Реализация направлений расходов основного мероприятия (и/или) ВЦП, подпрограммы ГП, а также непрограммным направлениям (КЦСР 5610729999), из них	11 266,9	11 266,9	0,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	847,1	952,4	+105,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)	10 419,8	10 314,5	-105,3
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 5620000000)	7 349,5	7 349,5	0,0
Подпрограмма «Государственная молодежная политика» на 2014 - 2018 годы (КЦСР 5630000000), в том числе	33 527,7	33 527,7	0,0
Основное мероприятие «Государственная молодежная политика» (КЦСР 5630100000), в том числе	33 527,7	33 527,7	0,0
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов (КЦСР 5630120190), из них:	549,5	549,5	0,0
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	140,0	191,6	+51,6
Закупка товаров, работ и услуг (КВР 200)	409,5	355,9	-53,6
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	0,0	2,0	+2,0
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами» на 2014 - 2018 годы (5650000000), в том числе	47 339,3	47 339,3	0,0
Основное мероприятие «Создание целостной системы реабилитации наркозависимых: медицинской реабилитации, социально-медицинской реабилитации» (5651000000), в том числе:	30 680,2	30 680,2	0,0
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений в области социальной адаптации лиц страдающих наркотической, алкогольной зависимостями, а также зависимостями от психоактивных веществ и токсических веществ (КЦСР 5651029080), в том числе:	30 680,2	30 680,2	0,0
Расходы на выплаты персоналу (КВР 100)	25 109,3	25 144,3	+35,0
Закупка товаров, работ и услуг (КВР 200)	4 409,6	4 871,5	-35,0

Принятие изменений потребует соответствующей корректировки показателей видов расходов в ведомственной целевой программе «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально активной молодежи» на 2014-2018 годы, утвержденной приказом Министерства по молодежной политике Иркутской области от 09.06.2016 № 4-мпр (в ред. 05.12.2016 № 42-мпр).

Выводы:

1. Законопроектом предлагается перемещение бюджетных ассигнований между кодами видов расходов по отдельным мероприятиям, входящим в состав государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014-2018 годы без изменения общего объема финансирования Госпрограммы, подпрограмм и мероприятий, входящих в нее.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы. Изменение кодов видов расходов бюджетных ассигнований потребует соответствующей корректировки показателей ведомственной целевой программы.

4. «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы

Согласно проекту Закона Иркутской области бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы (далее – Государственная программа, Госпрограмма) увеличены на 1 106 885,9 тыс. рублей и предлагаются к утверждению в общем объеме 7 948 762,5 тыс. рублей.

При проведении экспертизы Законопроекта учтены последние изменения в Госпрограмму, направленные Правительством области в адрес КСП области 02.12.2016. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию Госпрограммы соответствуют объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом данных изменений.

В нижеприведенной таблице представлен сопоставительный анализ объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год и предлагаемым проектом изменений в указанный Закон.

Наименование	КЦСР	Действующая редакция	С учетом предложений	изменения
1) Подпрограмма «Управление государственными финансами, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015 - 2020 годы	7010000000	1 620 123,20	1 229 797,60	-390 325,60
2) Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7020000000	305 410,00	305 410,00	0,00
3) Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	7030000000	4 817 488,50	6 314 700,00	1 497 211,50
4) Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области» на 2015-2020 годы	7040000000	50 524,80	50 524,80	0
5) Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области» на 2015 - 2020 годы	7050000000	48 330,10	48 330,10	0
ВСЕГО по Госпрограмме	7000000000	6 841 876,60	7 948 762,50	1 106 885,90

По основным мероприятиям «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, составление и организация исполнения областного бюджета, реализация возложенных на министерство финансов Иркутской области бюджетных полномочий», «Управление государственным долгом» подпрограммы «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015 - 2020 годы в связи со сложившейся экономией бюджетных средств и отсутствием потребности в них до конца года уменьшены бюджетные ассигнования в сумме 390 325,6 тыс. рублей, из них:

на обслуживание государственного долга Иркутской области в сумме 340 325,6 тыс. рублей в результате снижения планового объема дефицита областного бюджета и, как следствие, уменьшение объема государственных заимствований;

на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета в сумме 50 000,0 тыс. рублей. В целом, предложения по корректировке основных мероприятий подпрограммы приведены в таблице (тыс. рублей).

Наименование	КЦСР	Действующая редакция	С учетом предложений	изменения
1) Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» на 2015 - 2020 годы	7010000000	1 620 123,20	1 229 797,60	-390 325,60
Основное мероприятие «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, составление и организация исполнения областного бюджета, реализация возложенных на министерство финансов Иркутской области бюджетных полномочий»	70110100000	78664,0	28664,0	-50000,0
Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета	70110129110	78664,0	28664,0	-50000,0
Основное мероприятие «Управление государственным долгом»	7011020000	1230237,9	878 449,7	-340325,6
Обслуживание государственного (муниципального) долга	70110229880	1230237,9	878449,7	-340325,6

Фактическое исполнение расходов на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов по состоянию на 01.11.2016 года составило 7,3 млн. рублей, или 9,2% от плановых назначений (78,6 млн. рублей).

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1 497 211,5 тыс. рублей основному мероприятию «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015 – 2020 годы подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» на 2015 - 2020 годы.

Сопоставительный анализ объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы, предусмотренных Законом о бюджете на 2016 год и предлагаемым проектом изменений в указанный Закон представлен в таблице (тыс. рублей).

Наименование	КЦСР	Закон 2016	Проект Закона	Отклонение	%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований, всего:	7030100000	1874125	1871667,5	-2457,5	-0,13
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из ФФПП Иркутской области	7030171020	874125	873383,8	-741,2	-0,08
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из ФФПМРГО Иркутской области	7030171020	1000000	998283,7	-1716,3	-0,17
Иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	7030171030	680000	1353376,5	673376,5	2,0
Иные МБТ общего характера, всего:		2510243,5	3336536	826292,5	32,9
Субсидии на реализацию мероприятий, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов муниципальных образований ИО	7020172320	303610	303610	0	0,00
Субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств	7030172600	2206633,5	3032926	826292,5	37,4
МБТ всего:		5064368,5	6561580	1497211,5	29,6

Согласно пояснительной записке к Законопроекту за счет средств областного бюджета дополнительно к распределению между муниципальными образованиями области предусмотрены средства в сумме 1 500 000,0 тыс. рублей, в том числе:

иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме **673 376,5 тыс. рублей.**

субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств в сумме 826 623,5 тыс. рублей. Вместе с тем, общее увеличение по данной субсидии с учетом сокращения на 331,0 тыс. рублей в связи с применением бюджетных мер принуждения на основании уведомлений Контрольно-счетной палаты Иркутской области и службы государственного финансового контроля Иркутской области составит **826 292,5 тыс. рублей.**

Также в связи с применением бюджетных мер принуждения к муниципальным образованиям Иркутской области в 2016 году на основании уведомлений Контрольно-счетной палаты Иркутской области и службы государственного финансового контроля Иркутской области подлежат сокращению:

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области в сумме 1 716,3 тыс. рублей;

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области в сумме 741,2 тыс. рублей. Всего **2 788,5 тыс. рублей** (1 716,3 тыс. рублей +741,2 тыс. рублей+331,0 тыс. рублей).

Выводы:

1.Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет на 2016 год объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы на сумму 1 106 885,9 тыс. рублей с 6 841 876,6 тыс. рублей до 7 948 762,5 тыс. рублей.

2.Экспертиза показала, что объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные

проектом изменений в областной бюджет на 2016 год на реализацию подпрограмм, соответствуют объемам ресурсного обеспечения, предусмотренным государственной программой Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, прошедшей экспертизу

5. Государственная программа Иркутской области: «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы»

Законопроектом на реализацию Государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы (далее – ГП «Развитие физической культуры и спорта», госпрограмма), предусмотрено 479 771,0 тыс. рублей, что на 23319,0 тыс. рублей больше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом области от 23.12.2016 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее Закон области № 130-ОЗ) (см. таблицу):

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете № 130-оз	Законопроект	откл от Закона
Государственная программа Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы	5400000000	456452,0	479 771,0	23319,0
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2014 - 2020 годы	5410000000	62285,9	63955,1	1669,2
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014 - 2020 годы	5420000000	117864,4	119 012,4	1148,0
Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы	5430000000	94 498,1	94 471,3	-26,80
Подпрограмма «Развитие спортивной инфраструктуры и материально- технической базы в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	5440000000	181 803,6	202 332,2	20528,6

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в общей сумме 23 319,0 тыс. рублей на реализацию следующих подпрограмм:

- «Развитие физической культуры и массового спорта» на сумму 1 669,2 тыс. рублей (7,1%);

-«Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 1 148,0 тыс. рублей (4,9%);

- «Развитие спортивной инфраструктуры и материально- технической базы в Иркутской области» на сумму 20 528,6 тыс. рублей (88,0%),

при этом, по подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» бюджетные ассигнования сокращены на сумму 26,8 тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в 2016 году в разрезе подпрограмм, ведомственных целевых программ и мероприятий, предусмотренное законопроектом, представлено в таблице (тыс. рублей):

Наименование	Закон о бюджете	ГП	Законопроект	Изменение проекта Закона от:	
				№ 130-ОЗ	ГП
ГП «Развитие физической культуры и спорта»	456 452,0	479 771,0	479 771,0	-23319,00	0,0
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта»	62 285,9	63 955,1	63 955,1	-1669,2	0,0
ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом»	56435,6	58104,8	58104,8	-1669,2	0,0
ВЦП «Развитие адаптивного спорта»	5850,3	5850,3	5850,3	0,0	0,0
ПП «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва»	117864,4	119012,4	119012,4	-1148,0	0,0

ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса»	104773,1	105921,1	105 921,1	-1148,0	0,0
ВЦП «Формирование спортивного резерва»	6443,6	6 443,6	6 443,6	0,0	0,0
ОМ «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ»	6 647,7	6 647,7	6 647,7	0,0	0,0
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта»	94498,1	94471,3	94471,3	26,8	0,0
ОМ «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта»	94498,1	94471,3	94471,3	26,8	0,0
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области»	181803,6	202332,2	202332,2	-20528,6	0,0
ОМ «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физ-рой и спортом»	14946,5	14 946,5	14 946,5	0,0	0,0
ОМ «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты ГС Иркутской области и МС в сфере физической культуры и спорта»	119977,1	140505,7	140505,7	-20528,6	0,0
ОМ «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов СМ в сфере физической культуры и спорта»	45700,0	45 700,0	45 700,0	0,0	0,0
ОМ «Осуществление государственными бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области капитальных вложений в объекты капитального строительства ГС Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в ГС Иркутской области в сфере физической культуры и спорта»	1180,0	1 180,0	1 180,0	0,0	0,0

Согласно данным, представленным в таблице, представленный законопроект соответствует ресурсному обеспечению ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2016 год бюджетные ассигнования увеличены на сумму 1 669,2 тыс. рублей, в том числе за счет перераспределения расходов:

- с ГП «Развитие образования» в связи с экономией по государственным контрактам на обучение в сумме 136,5 тыс. рублей;

- с мероприятия «Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта» в связи с уточнением количества лиц, претендующих на получение данной выплаты – 26,8 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на командирование спортсменов с целью участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях в сумме 622,0 тыс. рублей и выплату заработной платы в полном объеме по подведомственным учреждениям за 2016 год в сумме 1 047,2 тыс. рублей.

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2016 год за счет дополнительных средств областного бюджета бюджетные ассигнования увеличены на сумму 1 148,0 тыс. рублей на командирование спортсменов высокого класса на межрегиональные, всероссийские и международные соревнования по ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2014-2020 годы».

По подпрограмме **«Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области»** на 2016 год увеличено ресурсное обеспечение на 20 528,6 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» на 2015-2020 годы.

По объекту капитального строительства «Физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Нукутский район, д. Татхал-Онгой, ул. Спортивная, 52 а» увеличены бюджетные ассигнования на 17 793,5 тыс. рублей (для оплаты фактически выполненных строительно-монтажных работ).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на начало строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в р.п. Тыреть-1ая, мкр. Солерудник, 13 Заларинского района в сумме 23 874,6 тыс. рублей.

Таким образом, по объектам капитального строительства источником финансирования являются средства областного бюджета в сумме 41 668,1 тыс. рублей, из них 21 139,5 тыс. рублей за счет перераспределения (сокращения) средств по мероприятию «Проведение проектно-изыскательских работ для строительства и реконструкции объектов спорта областной собственности» в связи с экономией по результатам проведения конкурсных процедур.

Выводы:

1. Законопроектом предполагается увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год по Государственной программе Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2018 годы на 23 319,0 тыс. рублей.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению проекта государственной программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2018 годы.

6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы.

Законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 440-пп, на **1 508 770,4 тыс. рублей** с 1 026 221,4 тыс. рублей до 2 534 991,8 тыс. рублей.

Увеличение бюджетных ассигнований осуществлено по одной подпрограмме **«Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»** на 2016-2018 годы с 33 900,0 тыс. рублей до **1 542 670,4 тыс. рублей**.

В пояснительной записке к изменениям в бюджет, равно как и к изменениям в госпрограмму, не указаны мероприятия, подлежащие реализации в рамках основного мероприятия, и механизм их реализации в рамках завершения финансового года.

Контрольно-счетная палата области не располагает информацией о наличии плана построения и развития АПК «Безопасный город» на территории Иркутской области. Как отмечалось при проведении экспертизы изменений в государственную программу, в Иркутской области отсутствует расходное обязательство, позволяющее осуществлять расходы областного бюджета. Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (статья 14 Бюджетного кодекса РФ). В силу статьи 65 Бюджетного кодекса РФ расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации формируются в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

В пояснительной записке указано лишь, что реализация указанных мероприятий, начиная с 2017 года, позволит обеспечить повышение уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, в том числе повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений и повышение оперативности служб экстренного реагирования, а также обеспечит увеличение поступлений дополнительных доходов в областной бюджет в дальнейшем, что нельзя признать достаточной мотивацией увеличения бюджетных ассигнований на столь значительную сумму в конце финансового года.

Кроме этого, не указаны основания получения дополнительных доходов, механизм их получения и прогнозируемый объем.

Ассигнования в объеме 1 508 770,4 тыс. рублей предусмотрены **министерству имущественных отношений области** на новое основное мероприятие «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» (КЦСР 6690500000).

Указанная целевая статья введена в Перечень целевых статей расходов областного бюджета и бюджета ТФОМС, являющийся приложением 2 к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету ТФОМС, утвержденному приказом Минфина области № 88н-мпр от 12.11.2015, приказом Минфина области № 100н-мпр от 09.12.2016, то есть одновременно с внесением проекта закона Иркутской области о внесении изменений в областной бюджет на 2016 год в Законодательное Собрание области.

Как следует из анализа **приложения 9** «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2016 год» и **приложения 10** «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2016 год» бюджетные ассигнования **в объеме 1 508 770,4 тыс. рублей** предусмотрены по разделу/подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» **виду расходов**

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

Анализ изменений в статью 27 областного бюджета в части дополнения ее еще одним основанием для предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели («реализация мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области») в совокупности с распоряжением Правительства области от 02.12.2016 № 720-пп, которым предусмотрено изменение типа подведомственного министерству имущественных отношений области областного государственного казенного учреждения «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» на бюджетное, позволяет сделать вывод, что бюджетные ассигнования предполагается использовать путём предоставления субсидии на иные цели этому бюджетному учреждению.

В период проведения экспертизы изменений в областной бюджет на 2016 год шел процесс регистрации в налоговых органах устава бюджетного учреждения. По состоянию на 12 декабря 2016 года в Едином государственном реестре юридических лиц зарегистрировано казенное учреждение «Пожарно-спасательная служба Иркутской области». Есть вероятность того, что к утверждению изменений в областной бюджет изменение типа учреждения на бюджетное будет зарегистрировано.

По мнению КСП области, основанному на анализе бюджетного законодательства и законодательства о некоммерческих организациях, факт изменения типа учреждения с казенного на бюджетное сам по себе не является основанием предоставления такому учреждению субсидии на иные цели. В силу статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», постановления Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» бюджетное учреждение должно иметь государственное задание на срок, соответствующий установленному бюджетным законодательством сроку составления областного бюджета, составленному с учетом основных видов деятельности, соответствующих цели создания учреждения. Субсидия на иные цели является одним из источников финансового обеспечения деятельности бюджетного учреждения, наряду с субсидией на выполнение государственного задания.

Отсутствие государственного задания на 2016 год свидетельствует о том, что учреждение как бюджетное не начало функционировать, что исключает право предоставления ему субсидии на иные цели.

Анализ изменений в областной бюджет свидетельствует, что в отношении бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров на территории Иркутской области», в рамках которой по разделу/подразделу 0310 предусмотрены расходы на финансовое обеспечение деятельности ОГКУ «Противопожарная служба Иркутской области», изменения в части отражения видов и объемов расходов не произведены, расходы по виду расходов 600 на предоставление субсидий бюджетному учреждению не предусмотрены.

Вызывает серьезные сомнения правомерность намерения предоставления бюджетных средств в форме субсидии на иные цели на реализацию мероприятий по построению,

развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области Пожарно-спасательной службе Иркутской области с учетом цели создания этого учреждения, вытекающей из федерального и областного законодательства о пожарной безопасности и аварийно-спасательных службах.

В соответствии с **Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»** система обеспечения пожарной безопасности это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

К основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности отнесено:
нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;

создание пожарной охраны и организация ее деятельности;

разработка и осуществление мер пожарной безопасности;

организация и осуществление профилактики пожаров.

проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;

содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;

осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;

производство пожарно-технической продукции;

выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности в целях реализации требований пожарной безопасности, а также в целях обеспечения предупреждения и тушения пожаров;

тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

учет пожаров и их последствий;

установление особого противопожарного режима.

Федеральным законом от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» определены три основные задачи, стоящие перед аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями:

1. поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

На аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования законодательством Российской Федерации могут возлагаться и иные задачи, в том числе:

- участие в разработке планов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях, планов взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций на других объектах и территориях;

- участие в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- участие в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ, предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности АСС, АСФ, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

При наличии ряда иных несоответствий федеральному законодательству, формирование расходов областного бюджета в объеме 1 508 770,4 тыс. рублей в завершающей стадии финансового года может свидетельствовать о неэффективном планировании расходов бюджета, что является отступлением от требований бюджетного законодательства – несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств (статья 34 Бюджетного кодекса РФ).

Очевиден факт, что средства областного бюджета будут предоставлены в форме субсидии на иные цели во второй половине декабря 2016 года, что явно свидетельствует о невозможности их использования в текущем финансовом году.

Следовательно, областной бюджет не будет исполнен по расходам на эту сумму (ст. 219 БК РФ).

Выводы:

1. Увеличение бюджетных ассигнований на подпрограмму «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2018 годы с 33 900,0 тыс. рублей до 1 542 670,4 тыс. рублей осуществлено без достаточных правовых оснований в отсутствие расходных обязательств.

2. Вызывает серьезные сомнения правомерность отражения расходов на новое мероприятие по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в форме субсидии на иные цели бюджетному учреждению с учетом анализа бюджетного законодательства, законодательства о некоммерческих организациях, цели создания бюджетного учреждения, подведомственного министерству имущественных отношений области, в сфере пожарной безопасности.

7. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства»

Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 445-пп (далее - госпрограмма) в редакции постановления Правительства Иркутской области от 05.12.2016 № 770-пп соответствует Закону об областном бюджете на 2016 год от 23.12.2015 № 130-оз (в ред. от 11.10.2016).

Изменения, вносимые в ГП «Развитие дорожного хозяйства», прошедшие экспертизу КСП области, на сегодняшний день **не утверждены постановлением Правительства Иркутской области.**

Законопроект предусматривает, увеличение объема утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП «Развитие дорожного хозяйства» на 2016 год до 10 377 610,3 тыс. рублей (плюс 351 699,6 тыс. рублей) за счёт средств областного бюджета, при этом увеличение предусмотрено по подпрограмме «Развитие дорожного хозяйства» только по виду расходов 200 «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на реализацию мероприятия «Содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области».

Наименование	Закон о бюджете 130-оз (в ред. от 11.10.2016 №67-оз)	Законопроект	Прирост
ГП «Развитие дорожного хозяйства»	10 025 610,3	10 377 309,9	351 699,6
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	9 715 238,2	10 066 937,8	351 699,6
ОМ «Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области»	2 607 919,3	2 959 618,9	351 699,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	2 607 919,3	2 959 618,9	351 699,6
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области»	6 568 099,3	6 568 099,3	0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	609 054,5	609 054,5	0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	609054,5	609 054,5	0
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»	79313,1	79 313,1	0
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	459906,5	459 906,5	0
Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области»	310372,1	310 372,1	0
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области»	310372,1	310 372,1	0

В отступление от требований статьи 65 БК РФ в расходной части Законопроекта межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на сумму 91 918,9 тыс. рублей запланированы без установления расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, принятого постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп (в ред. от 07.11.2016 № 709-пп) (далее - Положение № 97-пп).

Законопроект		Положение 97-пп (в ред. 07.07.2016)			Отклонения
Наименование	Сумма	Наименование муниципальных образований Иркутской области	Субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения	Субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	459 906,5	МО «город Черемхово»	40 808,8		0
Субсидии на софинансирование расходных обязательств МО по строительству, реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения,	459 906,5	Марковское МО	50 124,8		0
		МО «Нижнеудинский район»	64 377,5		
		МО «город Свирск»	67 766,6		0
		МО «Кутулик»	29 400		0
		МО «город Саянск»	47 945,3		
		МО «Новокукутское»	34 700,5		0
		Алзайское МО	32 864,1		0
Итого		367 987,6		91 918,9	
Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области»	310 372,1	МО Город Иркутск	310 372,1	0	
Субсидии на софинансирование расходных обязательств МО на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	310 372,1	Итого		310 372,1	0
ВСЕГО	770 278,6	ВСЕГО:		678 259,7	91 918,9

Исходя из проекта изменений вносимых в ГП «Развитие дорожного хозяйства» средства областного бюджета в сумме 91 918,9 тыс. рублей планируется предоставить 2 муниципальным образованиям, в том числе Зиминскому городскому МО в сумме 68 168,6 тыс. рублей и МО г. Саянск в сумме 23 750,3 тыс. рублей, что потребует внесения изменений в Положение № 97-пп.

КСИ области обращает внимание, что в государственной программе отсутствует информация о наличии проектно-сметной документации и государственной экспертизы ПСД по 2 объектам строительства (автомобильная дорога Киренск-Казачинское на участках км 31+706 – км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах на общую сумму 824 531,0 тыс. рублей), 1 объекту реконструкции (транспортная развязка на пересечении улиц Сурнова и Ново-Ленинской объездной дороги с развязками в г. Иркутске на сумму 47 071,6 тыс. рублей), 2 объектам капитального ремонта (автомобильной дороги Тельма-Раздолье на участке км 14+500 - км 19+000 в Усольском районе и автомобильной дороги Хребтовая – Рудногорск - Новоилимск на участке км 53 +000 – км 63+200 в Нижнеилимском районе на общую сумму 52 194,2 тыс. рублей).

Отсутствие ПСД и государственной экспертизы ПСД указывает на риски невыполнения мероприятий государственной программы и не освоения бюджетных ассигнований 923 796,8 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроект предусматривает увеличение объема утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП «Развитие дорожного хозяйства» до 10 377 610,3 тыс. рублей (плюс 351 699,6 тыс. рублей) за счёт средств областного бюджета.

2. Изменения, вносимые в ГП «Развитие дорожного хозяйства», прошедшие экспертизу КСП области, на сегодняшний день не утверждены постановлением Правительства Иркутской области.

3. Вносимые в Законопроект изменения соответствуют изменениям в государственную программу, прошедшим экспертизу КСП области.

4. В отступление от требований статьи 65 БК РФ в расходной части Законопроекта межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на сумму 91 918,9 тыс. рублей запланированы без установления расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, принятого постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп (в ред. от 07.11.2016 № 709-пп).

5. Требуется внесения изменений в Положение № 97-пп в части распределения межбюджетных трансфертов 2 муниципальным образованиям на общую сумму 91 918,9 тыс. рублей.

6. Отсутствие проектно-сметной документации и государственной экспертизы ПСД по 2 объектам строительства (автомобильная дорога Киренск-Казачинское на участках км 31+706 – км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах на общую сумму 824 531,0 тыс. рублей), 1 объекту реконструкции (транспортная развязка на пересечении улиц Сурнова и Ново-Ленинской объездной дороги с развязками в г. Иркутске на сумму 47 071,6 тыс. рублей), 2 объектам капитального ремонта (автомобильной дороги Тельма-Раздолье на участке км 14+500 - км 19+000 в Усольском районе и автомобильной дороги Хребтовая – Рудногорск - Новоилимск на участке км 53+000 – км 63+200 в Нижнеилимском районе на общую сумму 52 194,2 тыс. рублей) указывает на риски невыполнения мероприятий государственной программы и не освоения бюджетных ассигнований на общую сумму 923 796,8 тыс. рублей.

8. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 6400000000) Законопроектом предлагается сократить на общую сумму на 7 844,8 тыс. рублей (0,3 %) (в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области): с 3 135 410,7 тыс. рублей до 3 127 565,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 1 086,2 тыс. рублей, средств областного бюджета - на 6 758,6 тыс. рублей.

Изменения в финансировании расходов по целевым статьям предусмотрены в рамках 5 подпрограмм.

Изменение финансирования по подпрограммам

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Изм-я	% изм-й
ГП «Доступное жилье»	6400000000	3 135 410,7	3 127 565,9	-7 844,8	-0,3
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	6430000000	16 104,2	12 519,6	-3 584,6	-22,3
ПП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области»	6440000000	305 002,0	550 045,8	245 043,8	80,3
ПП «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» на 2014 – 2017	6450000000	1 697 470,3	1 452 426,5	-245 043,8	-14,4
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	6460000000	220 485,8	220 485,8	0,0	0,0
ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	6470000000	108 298,5	108 298,5	0,0	0,0
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2016 годы	6490000000	9 063,6	5 173,6	-3 890,0	-42,9
ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	64Б0000000	1 676,9	1 306,7	-370,2	-22,1
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	64Г0000000	777 309,4	777 309,4	0,0	0

Законопроектом изменяется финансирование по всем видам расходов:

1. Сокращение финансирования по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» за счет средств областного бюджета на 370,2 тыс. рублей произведено в рамках подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области» в связи с экономией средств, сложившейся по результатам проведения торгов по инструментальному обследованию строительных конструкций 2-х зданий-представителей серии 1-335 (контракт от 28.11.2016, срок выполнения работ – до 20.12.2016).

Необходимо отметить, что КСП области при проведении экспертизы бюджета в октябре 2016 года указывало на возможные негативные последствия по направлению в 4 квартале 2016 года средств на проведение закупочных процедур.

2. Уменьшены бюджетные ассигнования по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 1 086,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета по подпрограмме «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» в рамках обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан с целью приведения финансирования в соответствие с изменениями федерального бюджета на 2016 год Федеральным законом от 22.11.2016 № 397-ФЗ.

3. Сокращено финансирование по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» за счет средств областного бюджета на 3 890,0 тыс. рублей по подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014 - 2016 годы в части реконструкции системы водоотведения в зоне затопления Богучанской ГЭС в связи с незавершенной процедурой согласования с АО «Иркутскэнерго» технического задания на выполнение работ.

С учетом имеющейся потребности в завершении указанных работ сроки реализации подпрограммы должны быть продлены, что потребует соответствующих изменений в

Закон об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с целью финансового обеспечения завершения работ.

4. Уменьшены бюджетные ассигнования по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» за счет средств областного бюджета на 2 498,4 тыс. рублей по предоставлению субсидии на проектирование автомобильной дороги в мкр. Славный г. Иркутска в связи с экономией, сложившейся по результатам проведения торгов администрацией г. Иркутска (основное мероприятие «Создание условий для развития массового строительства жилья экономического класса в Иркутской области»).

Необходимо отметить, что начальная максимальная цена контракта на проведение работ по разработке проектной документации по объекту определена в сумме 9 529,7 тыс. рублей и согласована отделом ценообразования в строительстве комитета по бюджетной политике и финансам администрации г. Иркутска. По результатам проведенного электронного аукциона цена снижена до 3 573,6 тыс. рублей. Заключение контракта произведено 19.10.2016, с учетом чего имеется риск неосвоения в полном объеме средств субсидии по итогам 2016 года (окончательный срок выполнения работ – 22.05.2017).

Кроме того, в связи поступлением средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 245 043,8 тыс. рублей объем финансирования за счет средств областного бюджета подпрограммы «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» перераспределен на подпрограмму «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области». Таким образом, существующая потребность в финансировании мероприятий подпрограммы «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области» на 2017 год в сумме 280 593,4 тыс. рублей сокращена до 35 549,6 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрено перераспределение в рамках подпрограммы по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа: сокращены расходы на предоставление социальных выплат на переселение гражданам за счет средств областного бюджета на 22 079,2 тыс. рублей (с учетом средств федерального бюджета - 53 577,8 тыс. рублей) и увеличены в аналогичной сумме на строительство (приобретение) жилых помещений для переселения. При этом пояснительная записка к Законопроекту указанных изменений и их причин не отражает.

Изменение финансирования по видам расходов

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
6400000000	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	1 915,3	1 545,1	-370,2	-19,3
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	13 774,9	12 688,7	-1 086,2	-7,9
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	694 341,6	690 451,6	-3 890,0	-0,6
	500 «Межбюджетные трансферты»	2 425 378,9	2 422 880,5	-2 498,4	-0,1
Итого		3 135 410,7	3 127 565,9	-7 844,8	-0,3

Законопроектом изменяется распределение бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов бюджетов: более чем наполовину сокращены расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» (51,7%); на 0,9 % по разделу 1000 «Социальная политика».

Распределение бюджетных ассигнований

Наименование раздела	Закон	Законопроект	Изменение	
			Сумма	%
0400 «Национальная экономика»	13 069,8	6 311,2	-6 758,6	-51,7
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2 911 119,2	2 911 119,2	0,0	0,0
1000 «Социальная политика»	122 073,4	120 987,2	-1 086,2	-0,9
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»	89 148,3	89 148,3	0,0	0,0
Итого	3 135 410,7	3 127 565,9	-7 844,8	-0,3

По состоянию на 01.11.2016 исполнение расходов на реализацию госпрограммы составило 1 682 544,4 тыс. рублей или 53,7 % от плановых показателей (3 135 410,7 тыс. рублей).

Выводы:

1. Законопроектом финансирование госпрограммы на 2016 год предлагается утвердить в сумме 3 127 565,9 тыс. рублей с сокращением на 7 844,8 тыс. рублей (0,3 %).

2. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

3. Расходы Законопроекта соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 №88н-мпр.

4. С учетом имеющейся потребности в завершении работ по подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2016 годы сроки ее реализации должны быть продлены, что потребует соответствующих изменений в Закон об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с целью финансового обеспечения завершения работ (сокращено 3 890,0 тыс. рублей).

5. Имеются риски неосвоения в полном объеме средств в 2016 году на предоставление субсидии для разработки ПСД на строительство автомобильной дороги в мкр. Славный г. Иркутска (контракт на сумму 3 573,6 тыс. рублей заключен 19.10.2016 с окончательным сроком выполнения работ – 22.05.2017).

6. С учетом поступления средств Фонда содействия реформированию ЖКХ в сумме 245 043,8 тыс. рублей и перераспределения средств областного бюджета на подпрограмму «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области», существующая потребность в финансировании мероприятий данной подпрограммы на 2017 год с 280 593,4 тыс. рублей сокращена до 35 549,6 тыс. рублей.

7. Законопроектом предусматривается перераспределение средств в рамках подпрограммы по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, однако пояснительная записка к Законопроекту указанных изменений и их причин не отражает.

9. Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы

Законопроектом предусмотрено при сохранении утвержденного объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы за счет средств областного бюджета 1 012 958,4 тыс. рублей его **перераспределение** между целевыми статьями в объеме 3 738,2 тыс. рублей.

Наименование показателя	Закон о бюджете № 130-ОЗ (в ред. от 11.10.2016)	Законопроект	Разница	Прирост, %
Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6200000000)	1 012 958,4	1 012 958,4	0,0	0
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6210000000)	879 484,1	875 745,9	-3 738,2	-0,4
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210100000)	879 484,1	875 745,9	-3 738,2	0
Субсидии в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6210126000)	873 861,0	870 122,8	-3 738,2	0
Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» (КЦСР 6210126010)	5 623,1	5 623,1	0,0	0
из них:				
выплаты персоналу (КВР 100)	4 393,4	4 381,0	-12,4	-0,3
закупка товаров, работ, услуг (КВР 200)	477,7	490,1	12,4	2,5
иные БА (КВР 800)	752,0	752,0	0,0	0
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6220000000)	54 659,3	54 659,3	0,0	0
Основное мероприятие «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (КЦСР 6220300000)	54 659,3	54 659,3	0,0	0
Субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (КЦСР 6220372280)	54 659,3	54 659,3	0,0	0
Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области" (КЦСР 6230000000)	78 815,0	82 553,2	3 738,2	4,5
Основное мероприятие "Развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации (далее - ПДД)"	35 841,7	39 579,9	3 738,2	9,4
Основное мероприятие "Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении"	1 425,0	1 425,0	0,0	0,0
Основное мероприятие "Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий"	41 548,3	41 548,3	0,0	0,0

В целом сокращение бюджетных ассигнований по КЦСР 6210000000 «ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018» на 3 738,2 тыс. рублей позволило увеличить бюджетные ассигнования с учетом этой суммы на КЦСР 6230000000 «ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» на 2014-2018 годы».

Экономия средств 3 738,2 тыс. рублей по предоставлению субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями **сложилась** в связи с прекращением одним из перевозчиков (ООО «Авиационная компания «ПАНХ») перевозок по субсидируемым маршрутам воздушного транспорта местными авиалиниями.

Сэкономленные средства планируется направить для оплаты услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, лицам, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях.

Согласно пояснениям министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области расходы увеличены в соответствии с фактической потребностью в средствах до конца 2016 года.

Кроме того, в рамках КЦСР 6210126010 «Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» предусмотрено перераспределение средств по видам расходов в объеме 12,4 тыс. рублей:

- за счет сокращения бюджетных ассигнований на выплаты персоналу (КВР 100) на сумму 12,4 тыс. рублей увеличены бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ, услуг (КВР 200) на сумму 12,4 тыс. рублей.

Обоснования по перераспределению средств ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» к экспертизе не предоставлены.

Распределение бюджетных ассигнований на 2016 год по целевым статьям (по составу и объему) - приложение № 6 к Законопроекту соответствует распределению бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета -приложению № 7 к Законопроекту.

Выводы:

Законопроектом предусмотрено при сохранении утвержденного объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы за счет средств областного бюджета 1 012 958,4 тыс. рублей его перераспределение между целевыми статьями в объеме 3 738,2 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований на 2016 год по целевым статьям (по составу и объему) соответствует распределению бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета.

10. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

Согласно проекту Закона Иркутской области бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы (Далее – Государственная программа, Госпрограмма) увеличены на 56 641,5 тыс. рублей (1,5%) и предлагаются к утверждению в общем объеме 3 775 496,0 тыс. рублей.

Осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований с государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 437-пп, на реализацию государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика», за счет средств федерального бюджета на осуществление переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с п. 3 ст. 25 Закона от 24.07.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» полномочий РФ по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций в сумме 205,0 тыс. рублей.

Так же, осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований с государственной программы ИО «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы на государственную программу Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» в соответствии с Законом от 22.11.2016 № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год», на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области развития жилищного строительства в сумме 370,2 тыс. рублей, в связи с экономией бюджетных средств, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственного контракта на проведение работ по инструментальному обследованию строительных конструкций 2-х зданий-представителей серии 1-335.

За счет средств федерального бюджета увеличены бюджетные ассигнования в сумме 204,9 тыс. рублей на содержание службы записи актов гражданского состояния Иркутской области в целях эффективного использования единой субвенции и обеспечения исполнения государственных функций за счет перераспределения экономии средств по осуществлению мероприятий, связанных с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций, и осуществляемых в рамках государственной программы «Социальная поддержка населения». Возможность данного перемещения бюджетных средств установлена пунктом 14 постановления Правительства Российской Федерации от 27.03.2013 № 275 «Об утверждении Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации».

За счет средств областного бюджета дополнительно предусмотрели расходы:

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, а также развитие материально-технической базы ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» в сумме 43 488,3 тыс. рублей (55%), из них 1 761,3 тыс. рублей за счет перераспределения расходов, предусмотренных на реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке экономики в сумме 703,5 тыс. рублей, в связи со снижением начальной максимальной цены контракта в результате проведения электронного аукциона и других расходов программы;

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ОГАУ «Издательский центр» в сумме 4 638,0 тыс. рублей;

на оплату выполненных проектно-изыскательских работ по объектам инженерной инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» в сумме 3 852,4 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области дополнительно предусмотрено 3 243,6 тыс. рублей, из них за счет перераспределения средств на реализацию мероприятий программы в сумме 375,0 тыс. рублей и с государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» в сумме 2 868,6 тыс. рублей в связи со сложившейся экономией;

- на обеспечение деятельности ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» в сумме 3 890,0 тыс. рублей для устранения дефектов, выявленных на корпусах ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» за счет перераспределения средств с государственной программы Иркутской области «Доступное жилье».

Для реализации мероприятий по снижению административных барьеров, оптимизации и повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг произведено увеличение бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на иные цели ГАУ «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в сумме 27 467,4 тыс. рублей. Увеличение расходов произведено за счет перераспределения расходов с мероприятий государственной программы в связи с экономией при заключении государственных контрактов, договоров и соглашений, в том числе с расходов:

- на предоставление субсидии муниципальным образованиям области на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства в сумме 12 785,0 тыс. рублей;

- на проведение регионального конкурса проектов фундаментальных исследований в сумме 9 826,0 тыс. рублей;

- на реализацию плана мероприятий по мониторингу результатов внедрения требований Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе в сумме 2 000,0 тыс. рублей;

- на организацию и участие в выставочно-ярмарочных и имиджевых мероприятиях, проводимых в Иркутской области, Российской Федерации и за рубежом в сумме 1 904,7 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности агентства по туризму Иркутской области в сумме 951,7 тыс. рублей.

Для проведения мероприятий в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области в сумме 570 тыс. рублей, а также мероприятий по совершенствованию системы учета областного имущества, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области в сумме 180 тыс. рублей уменьшены расходы, предусмотренные на реализацию мероприятий по улучшению землеустройства и землепользования в Иркутской области в сумме 750,0 тыс. рублей в связи с возникшей экономией по результатам торгов.

Кроме того, произведены иные перемещения бюджетных ассигнований внутри программы в целях эффективного использования бюджетных средств и финансирования первоочередных, приоритетных расходов.

Выводы:

1.Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет на 2016 год объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы увеличен на 56 641,5 тыс. рублей, с 3 718 854,5 тыс. рублей до 3 775 496,0 тыс. рублей.

2.Экспертиза показала, что объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные проектом изменений в областной бюджет на 2016 год на реализацию подпрограмм, соответствуют объемам ресурсного обеспечения, предусмотренным государственной программой Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, прошедшей экспертизу в КСП области.

Предложенные изменения в проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» в целом соответствуют положениям действующего законодательства, а основные параметры Проекта взаимосвязаны между собой.

11.Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы

Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет предусмотрено **увеличение** объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, на 2016 год **в сумме 7 511,4 тыс. рублей** (с 1 840 659,7 тыс. рублей до 1 848 171,1 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований, предлагаемый законопроектом, согласуется с показателями государственной программы, прошедшей экспертизу в КСП области.

Между тем следует отметить, что экспертируемая госпрограмма анализировалась к показателям госпрограммы в редакции от 13.10.2016 № 662-пп, общий объем ресурсного обеспечения которой, составлял 1 810 659,7 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение госпрограммы предлагалось увеличить на сумму 37 511,3 тыс. рублей, с 1 848 171,0 тыс. рублей до 1 810 659,7 тыс. рублей. Госпрограмма была приведена в соответствие с параметрами закона об областном бюджете (в редакции от 11.10.2016). Увеличение ассигнований ресурсного обеспечения программы на сумму 7 511,4 тыс. рублей нашло отражение в экспертируемых изменениях в областной бюджет на 2016 год.

Объемы бюджетных ассигнований с учетом изменений на реализацию государственной программы представлены в разрезе подпрограмм в таблице, тыс. рублей:

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Отклонение
1	2	3	4
Всего по государственной программе, в том числе по подпрограммам:	1 840 659,7	1 848 171,1	7 511,4
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014-2018 годы	25,2	25,2	0,0
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	216 494,7	213 228,9	-3 265,8
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	188 572,1	188 572,1	0,0
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	640 704,1	643 077,1	2 373,0
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	2 122,8	2 122,8	0,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	140 204,6	140 204,6	0,0
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	652 536,2	660 940,9	8 404,2

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета по целевой статье 6500000000 изменены объемы бюджетных ассигнований по следующим ГРБС (см. таблицу, тыс. рублей):

Наименование	КВСП	Закон	Проект	Отклонения
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	193 994,0	193 994,0	0,0
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	815	353 425,4	350 159,6	-3 265,8
Министерство лесного хозяйства Иркутской области	843	1 293 240,3	1 304 017,5	+10 777,2
Итого	x	1 840 659,7	1 848 171,1	+7 511,4

Министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (815) объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы предлагается сократить на сумму на 3 265,8 тыс. рублей по КЦСР 6520100000 «Основное мероприятие снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» с 22 500,7 тыс. рублей до 19 234,9 тыс. рублей.

Общая сумма уменьшения расходов по отдельным мероприятиям внутри основного мероприятия составляет 6 265,8 тыс. рублей, в том числе в связи с экономией по результатам проведения торгов на разработку территориальной схемы обращения с отходами (4 809,0 тыс. рублей), на мероприятие по сбору, транспортировке и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов на сумму 1 456,8 тыс. рублей.

Часть средств (3 000,0 тыс. рублей) перераспределена на мероприятие по демеркуризации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское для оплаты выполненных работ по проведению государственной экспертизы в Красноярском филиале ФАУ «Главгосэкспертизы».

Министерству лесного хозяйства Иркутской области (843) предусмотрено **увеличение** бюджетных ассигнований на 10 777,2 тыс. рублей (с 1 293 240,3 тыс. рублей до 1 304 017,5 тыс. рублей).

На реализацию подпрограммы «**Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области**» предусмотрено увеличение ассигнований на **2 373,0 тыс. рублей**. Ассигнования на реализацию подпрограммы «**Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области**» увеличены на **8 404,2 тыс. рублей** (таблица, тыс. рублей):

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Отклонения
1	2	3	4
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области»	640 704,1	643 077,1	+ 2 373,0
Основное мероприятие «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» (КЦСР 6540100000)	640 704,1	643 077,1	+ 2 373,0
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (КЦСР 6540120260)	236 538,8	236 538,8	0,0
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 6540151290)	368 082,7	391 579,6	+23 496,9
Приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования (КЦСР 6540151310)	36 082,6	14 958,7	-21 123,9
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области»	652 536,2	660 940,4	+ 8 404,2
Основное мероприятие «Повышение эффективного государственного управления в сфере лесного хозяйства» (КЦСР 6570100000)	652 536,2	660 940,4	+ 8 404,2
Расходы на выплаты по оплате труда работников государственных органов (КЦСР 6570120110)	5 900,9	5 900,9	0,0
Расходы на обеспечение функций государственных органов, в том числе территориальных органов (КЦСР 6570120190)	354,0	283,8	-70,2
Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (КЦСР 6570120240)	113 306,3	128 376,5	+15 070,2
Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 6570151290)	532 975,0	526 379,2	-6 595,8
Всего:	1 293 240,3	1 304 017,5	+10 777,2

По подпрограмме «**Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области**» в рамках основного мероприятия «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» (КЦСР 6540100000) из общей суммы финансирования **643 077,1 тыс. рублей** на финансовое обеспечение деятельности подведомственных министерству лесного комплекса учреждений (КВР 600) предусмотрено 602 399,0 тыс. рублей.

Министерству по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» предусмотрено 37 900,0 тыс. рублей (с увеличением на 10 148,6 тыс. рублей).

В рамках данной подпрограммы увеличиваются расходы на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (КЦСР 6540151290) на сумму 23 496,9 тыс. рублей с одновременным сокращением ассигнований по приобретению специализированной лесопожарной техники и оборудования на сумму 21 123,9 тыс. рублей.

Источником являются средства федерального бюджета.

По подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается утвердить в сумме **660 940,9 тыс. рублей**, с общим увеличением на 8 404,2 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета ассигнования уменьшены на 6 595,8 тыс. рублей, За счет областного бюджета ассигнования увеличены на сумму 15 070,2 тыс. рублей, в том числе на оплату повышенного по сравнению с установленным на федеральном уровне районного коэффициента государственным гражданским служащим и не государственным служащим и вспомогательному персоналу (10 %) министерства лесного комплекса Иркутской области.

Выводы:

1. Законопроектом о внесении изменений в областной бюджет предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы, на 2016 год в сумме 7 511,4 тыс. рублей (с 1 840 659,7 тыс. рублей до 1 848 171,1 тыс. рублей).

2. Проектом закона об областном бюджете уменьшены расходы за счет средств федерального бюджета на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования на сумму 21 123,9 тыс. рублей (КЦСР 6540151310).

12. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2018 годы

Законопроектом предусмотрено **увеличение** объема бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы (КЦСР 5500000000) в размере **18 493,4 тыс. рублей**, в том числе, за счет областного бюджета на 18 881,4 тыс. рублей, уменьшение за счет средств федерального бюджета – на 388,0 тыс. рублей. Изменение финансирования по подпрограммам

Наименование	КЦСР	Закон	Проект	Изменение
ГП «Развитие культуры»	5500000000	1 359 121,1	1 377 614,5	18 493,4
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	5510000000	145 587,0	153 931,3	8 344,3
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела»	5520000000	1 020 652,7	1 030 696,8	10 044,1
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	5530000000	192 881,4	192 986,4	105,0

Объем ресурсного обеспечения по Законопроекту в разрезе мероприятий, основных мероприятий, ведомственных целевых программ, подпрограмм соответствует финансированию, предусмотренному проектом госпрограммы. Изменение финансирования по видам расходов

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
5500000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	144 205,6	144 205,2	-0,4	0
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	39 533,2	39 838,9	+305,7	+0,8
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 629,0	4 429,0	-200,0	-4,3
	500 «Межбюджетные трансферты»	146 987	155 331,3	+8 344,3	+5,7
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 022 562,1	1 032 606,2	+10 044,1	+1
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	1 204,2	1 203,9	-0,3	0
Итого		1 359 121,1	1 377 614,5	+18 493,4	+1,4

В частности, Законопроектом увеличены расходы на 10 044,1 тыс. рублей или на 1 % на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям (КВР 600), в том числе:

– для выплаты заработной платы за декабрь 2016 года работникам областных библиотек, музеев, культурно-досуговых центров, а также работникам учреждений культуры Усть-Ордынского Бурятского округа (3 472,1 тыс. рублей);

– на улучшение материально-технической базы в сумме 3 230,3 тыс. рублей и обеспечение деятельности учреждений культуры (2 866,5 тыс. рублей);

По подпрограмме «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» межбюджетные трансферты (КВР 500):

– увеличены за счет средств областного бюджета на 8 732,3 тыс. рублей для оплаты дополнительных работ с целью введения в эксплуатацию районного дома культуры на 250 мест в г. Киренске (в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области);

– уменьшены за счет средств федерального бюджета на 388 тыс. рублей на комплектование фондов книжных библиотек (102,0 тыс. рублей) и подключение общедоступных библиотек РФ к сети «Интернет» и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки (286,0 тыс. рублей).

Перераспределены областные средства внутри госпрограммы - увеличены расходы на закупку товаров, работ и услуг министерства культуры и архивов Иркутской области (200,0 тыс. рублей) и службы по охране объектов культурного наследия Иркутской области (105,7 тыс. рублей) за счет сокращения расходов на выплаты персоналу (105,4 тыс. рублей, изменение плана командировок), иных межбюджетных трансфертов (0,3 тыс. рублей, остаток от уплаты налогов) и расходов на выплату премий творческим работникам за достижение в области культуры и искусства (200,0 тыс. рублей).

Законопроектом увеличивается распределение бюджетных ассигнований по разделу 0800 «Культура, кинематография» - на 18 388,4 тыс. рублей (1,6 %) и «Общегосударственные вопросы» - на 105,0 тыс. рублей (на 0,1 %).

Исполнение расходов на мероприятия госпрограммы по состоянию на 01.11.2016 при годовом плане в сумме 1 359 121,1 тыс. рублей составило 1 086 037,1 тыс. рублей (79,9 %).

Выводы:

1. Законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в размере 18 493,4 тыс. рублей, в том числе, за счет областного бюджета на 18 881,4 тыс. рублей, уменьшение за счет средств федерального бюджета – на 388,0 тыс. рублей.

2. Расходы, предложенные Законопроектом, соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр.

3. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию государственной программы соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом государственной программы.

4. КСП области при проведении экспертизы изменений в госпрограмму и областной бюджет в мае-июне 2016 года отмечало, что производимое в середине 2016 года сокращение средств субсидий областным государственным учреждениям культуры в дальнейшем может повлечь возникновение потребности в дополнительном финансировании расходов на заработную плату работникам по итогам года, что подтверждено представленным Законопроектом – увеличивается финансирование в совокупном размере 3 472,1 тыс. рублей для обеспечения выплаты заработной платы за декабрь 2016 года работникам областных учреждений культуры.

5. Установлены риски неосвоения в полном объеме средств по итогам финансового года, дополнительно предусматриваемых Законопроектом на реализацию мероприятий госпрограммы в декабре 2016 года:

– средства на закупки товаров, работ, услуг учреждениям культуры (возможное установление «сжатых» сроков проведения закупочных процедур, результатом которых может явиться нарушение условий заключенных контрактов, закупка у единственного поставщика, при сопоставимых условиях при проведении торгов по которой максимально обеспечивалось бы соотношение «цена-качество-своевременность выполнения работ (оказания услуг, поставки товара)»;

– средства в размере 8 732,3 тыс. рублей, направляемые на оплату дополнительных работ по строительству районного дома культуры в г. Киренске, с учетом того, что действующим областным бюджетом предусмотрен полный объем финансирования по заключенному муниципальному контракту на строительство объекта (99 330,0 тыс. рублей), срок выполнения работ по которому нарушен (до 01.09.2016).

13. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы»

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на Государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы» увеличен на сумму **693 623,2 тыс. рублей** (с 4 881 126,2 тыс. рублей до 5 574 749,4 тыс. рублей). Изменения бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм представлены в таблице, тыс. рублей:

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Отклонение
Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	4 881 126,2	5 574 749,4	693 623,2
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	3 038 767,4	3 732 852,0	694 084,6
Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» на 2014 - 2018 годы	62 251,7	62 251,7	0,0
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	833 200,0	838 710,7	5 510,7
Подпрограмма «Газификация Иркутской области»	18 367,3	18 367,3	0,0
Подпрограмма «Чистая вода» на 2014 - 2018 годы	825 572,3	823 206,9	-2 365,4
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области»	20 717,5	17 110,8	-3 606,7
Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014 - 2018 годы	82 250,0	82 250,0	0,0

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предлагается увеличить за счет средств областного бюджета на сумму **695 988,6 тыс. рублей**. Одновременно планируется сократить ассигнования на сумму 2 365,4 тыс. рублей в связи с применением бюджетных мер принуждения к муниципальным образованиям Иркутской области на основании уведомлений КСП области и службы государственного финансового контроля области в части объема субсидии на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе по разработке проектно-сметной документации.

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета ассигнования распределены по 5 ГРБС (см. таблицу, тыс. рублей):

Наименование	КВСП	Проект закона
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	6 410,5
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	5 428 917,5
Служба по тарифам Иркутской области	824	62 251,7
Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	830	77 169,7
Итого	x	5 574 749,4

Как видно из представленных в таблице данных, основная доля расходов на мероприятия госпрограммы приходится на министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области – 97,0 % (5 428 917,5 тыс. рублей).

Как видно из представленной таблицы наибольший удельный вес ассигнований на госпрограмму предусмотрен по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» - предоставление субсидий юридическим лицам (74,5%) – 4 150 564,6 тыс. рублей:

Наименование КВР	КВР	Проект	Удельный вес, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	204 627,4	3,8%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	326 308,2	5,6%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	189 646,0	3,4%
Межбюджетные трансферты	500	616 155,0	11,0%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	87 448,2	1,7%
Иные межбюджетные ассигнования	800	4 150 564,6	74,5%
Всего:	x	5 574 749,4	

В разрезе подпрограмм изменения представлены следующим образом:

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2018 годы (КЦСР 6110000000).

Предлагается **увеличить** на сумму **694 084,6 тыс. рублей** (с 3 038 767,4 тыс. рублей до 3 732 852,0 тыс. рублей):

КЦСР	Наименование подпрограммы/основного мероприятия	Закон о	Проект	Отклонение
6110000000	Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2018 годы»	3 038 767,4	3 732 852,0	+694 084,6
6110100000	Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области»	2 961 597,7	3 655 682,3	+694 084,6
	в т.ч. мероприятия, по которым предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований			
6110125010	Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в	1 617 675,6	2 291 932,9	+674 257,3

	связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод			
6110125000	Осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области	278 063,6	298 063,6	+20 000,0
6110125030	Осуществление мероприятий по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства	1 440,0	1 267,3	-172,7

Изменения объема бюджетных ассигнований предлагаются по КЦСР 6110100000 «**Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области»** на сумму **694 084,6 тыс. рублей**, том числе:

- по КЦСР **6110125010** увеличены ассигнования на **674 257,3 тыс. рублей** осуществлена корректировка объема субсидий юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод;

-по КЦСР **6110125000** увеличены ассигнования на **20 000,0 тыс. рублей** на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области увеличены расходы на приобретение и выделение угля в объемах, необходимых для безаварийного прохождения отопительного периода. Закон о бюджете - 287 063,6 тыс. рублей; проект закона – 298 063,6 тыс. рублей.

-по КЦСР **6110125030** сокращены ассигнования на сумму **172,7 тыс. рублей** на расходы по созданию условий для повышения информированности населения по вопросам в сфере жилищно-коммунального хозяйства

Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2018 годы (КЦСР 6140000000).

Предлагается ассигнования увеличить на сумму **5 510,7 тыс. рублей** (с 833 200,0 тыс. рублей до 838 710,7 тыс. рублей):

КЦСР	Наименование подпрограммы/основного мероприятия	Закон	Проект	Отклонение
6140000000	Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2018 годы»	833 200,0	838 710,7	+5 510,7
6140172200	«Субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности	656 389,4	661 900,1	+5 510,7

В рамках подпрограммы дополнительно предусмотрены субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности на сумму **5 510,7 тыс. рублей**, в том числе за счет перераспределения бюджетных средств с КЦСР **61700000000** Подпрограмма «**Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014 - 2018 годы** в сумме **3 606,7 тыс. рублей**.

Сокращение расходов по КЦСР 61700000000 «Подпрограмма «**Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области»** обусловлено сложившейся экономией по результатам проведенных конкурсных процедур по ряду мероприятий подпрограммы, а также в связи с отсутствием обращений граждан за социальной выплатой для частичного возмещения расходов по приобретению и установке

индивидуальных и общих (для коммунальной квартиры) приборов учета использования воды и электрической энергии.

По Подпрограмме «Чистая вода» на 2014-2018 годы (КЦСР 618000000) бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 823 206,9 тыс. рублей, с уменьшением по сравнению с действующей редакцией закона о бюджете на сумму 2 365,4 тыс. рублей в связи с применением бюджетных мер принуждения к муниципальным образованиям в части сокращения субсидии на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработке проектно-сметной документации.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы» на 693 623,2 тыс. рублей (с 4 881 126,2 тыс. рублей до 5 574 749,4 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета.

2. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований обусловлено уточнением объема субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на сумму 674 257,3 тыс. рублей.

14. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы»

Законопроектом «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» общий объем расходов на реализацию ГП «Развитие образования» на 2016 год увеличен на 1 206 809,0 тыс. рублей или 3,5% от объема расходов, утвержденных Законом Иркутской области «Об областном бюджете на 2016 год» (34 134 587,1 тыс. рублей).

Представленный законопроект соответствует ресурсному обеспечению проекту государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы с учетом изменений представлены в таблице (тыс. рублей):

Наименование	2016 год			
	Закон	Законопроект	Госпрограмма	Откл. от Закона
1	2	3		4(3-2)
Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы, всего:	34 134 587,1	35 341 396,1	35 341 396,1	1 206 809,0
Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	30 150 590,9	31 300 725,9	31 300 725,9	1 150 135,0
Подпрограмма «Развитие профессионального образования»	3 656 443,3	3 715 088,3	3 715 088,3	58 645,0
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»	327 522,9	325 581,9	325 581,9	-1 941,0

С учетом предлагаемых изменений общий объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2016 год составит 35 341 396,1 тыс. рублей, из которых средства федерального бюджета – 783 246,5 тыс. рублей, областного бюджета – 34 588 149,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2016 год планируется увеличить на 1 150 135,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

За счет средств областного бюджета увеличен объем расходов на реализацию ВЦП и основными мероприятиями государственной программы, осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности.

Так, на предоставление субвенций муниципальным образованиям Иркутской области в рамках подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2014-2018 годы по основному мероприятию «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» увеличены средства на 1 117 698,6 тыс. рублей, в том числе: по мероприятию «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях» на 383 474,3 тыс. рублей; по мероприятию «Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» на 728 908,3 тыс. рублей:

Наименование МО	Дошкольное образование			Общее образование		
	Действующая редакция	Изменения	Проект	Действующая редакция	Изменения	Проект
"Ангарский городской округ"	867 143,60	-5 000,00	862 143,60	1 032 669,30	37 115,00	1 069 784,30
города Братска	1 144 454,10	75 117,40	1 219 571,50	1 238 232,30	72 712,60	1 310 944,90
Зиминское городское	114 316,10	10 213,00	124 529,10	204 261,00	9 120,40	213 381,40
«город Иркутск»	1 811 797,90	71 000,00	1 882 797,90	2 582 838,70	128 010,00	2 710 848,70
"город Саянск"	177 063,20	5 204,80	182 268,00	214 616,60	18 519,90	233 136,50
"город Свирск"	43 295,70	0	43 295,70	94 333,70	0	94 333,70
"город Тулун"	149 462,90	6 415,20	155 878,10	217 192,90	7 244,40	224 437,30
«города Усолье-Сибирское»	332 754,00	15 044,30	347 798,30	392 950,00	27 194,20	420 144,20
МО город Усть-Илимск	463 498,80	21 636,00	485 134,80	515 776,00	25 936,00	541 712,00
МО "город Черемхово"	185 618,00	-8 000,00	177 618,00	291 074,20	8 000,00	299 074,20
"Аларский район"	86 553,10	846,6	87 399,70	262 538,70	0	262 538,70
Балаганский район	35 421,00	0	35 421,00	115 644,60	7 840,00	123 484,60
"Баяндаевский район"	49 325,20	2 027,20	51 352,40	164 356,00	9 565,80	173 921,80
«города Бодайбо и района»	118 292,00	6 053,00	124 345,00	194 142,30	4 477,00	198 619,30
"Боханский район"	99 322,60	7 661,90	106 984,50	307 552,30	14 087,90	321 640,20
"Братский район"	175 207,30	12 304,00	187 511,30	523 641,00	33 914,00	557 555,00
"Жигаловский район"	61 333,30	2 374,00	63 707,30	159 719,70	10 253,00	169 972,70
"Заларинский район"	113 127,30	-650	112 477,30	326 611,60	13 600,00	340 211,60
Зиминское районное	38 846,00	1 006,00	39 852,00	170 823,90	608,9	171 432,80
Иркутское районное МО	238 608,00	19 086,30	257 694,30	740 202,40	31 522,10	771 724,50
"Казачинско-Ленский район"	90 162,70	7 590,50	97 753,20	227 097,40	6 977,60	234 075,00
"Катангский район"	49 538,00	-4 000,00	45 538,00	102 890,00	0	102 890,00
"Качугский район"	73 589,40	-1 700,00	71 889,40	261 917,70	9 500,00	271 417,70
Киренский район	153 735,60	5 117,00	158 852,60	260 616,70	3 242,00	263 858,70
Куйтунский район	113 591,10	7 840,00	121 431,10	346 825,90	19 301,00	366 126,90
Мамско-Чуйского	31 552,80	-1 000,00	30 552,80	80 996,50	-4 500,00	76 496,50

района						
"Нижнеилимский район"	299 506,70	10 900,00	310 406,70	484 652,90	14 000,00	498 652,90
"Нижнеудинский район"	158 244,60	13 257,30	171 501,90	586 731,80	2 227,60	588 959,40
"Нукутский район"	79 875,30	1 201,40	81 076,70	211 853,90	1 166,80	213 020,70
Ольхонское районное	41 806,40	-620	41 186,40	100 618,70	620	101 238,70
"Осинский район"	87 986,60	10 555,10	98 541,70	280 400,60	21 951,70	302 352,30
МО Слюдянский район	134 122,70	7 592,50	141 715,20	246 837,90	12 808,60	259 646,50
"Тайшетский район"	221 392,30	17 482,50	238 874,80	596 299,90	36 982,10	633 282,00
"Тулунский район"	83 579,00	4 672,00	88 251,00	300 273,70	8 128,50	308 402,20
Усольское районное	181 995,40	8 039,60	190 035,00	294 471,20	13 091,40	307 562,60
"Усть-Илимский район"	78 772,60	4 700,00	83 472,60	164 097,70	4 322,00	168 419,70
Усть-Кутское	243 987,30	9 560,00	253 547,30	545 501,10	27 620,00	573 121,10
"Усть-Удинский район"	56 962,60	3 681,50	60 644,10	197 032,40	11 286,50	208 318,90
Черемховское районное	121 676,30	6 485,10	128 161,40	317 340,50	17 019,20	334 359,70
Чунское районное	137 433,10	6 624,10	144 057,20	356 555,70	16 946,30	373 502,00
Шелеховский район	235 154,30	11 621,00	246 775,30	369 291,70	11 912,50	381 204,20
"Эхирит-Булагатский район"	118 298,60	11 535,00	129 833,60	402 837,20	34 583,30	437 420,50
ИТОГО:	9 098 403,50	383 474,30	9 481 877,80	16 484 318,30	728 908,30	17 213 226,60

По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» в целом увеличен объем бюджетных ассигнований на 43 210,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, а именно:

- увеличены расходы на приобретение здания для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста в с. Аляты Аларского района на сумму 49 837,0 тыс. рублей. Значение целевого показателя «Количество введенных мест в дошкольных образовательных организациях» увеличиться на 55 мест и составит 1283 места;

- в связи с экономией бюджетных средств, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственного (муниципального) контракта уменьшены расходы на строительство:

- специальной коррекционной школы-интернат для детей с ограниченными возможностями в п. Целинные земли Тулунского района на сумму 2 237,5 тыс. рублей;

- спортивного зала МКОУ Ангинская СОШ с.Анга Качугского района, ул. Школьная, 40 (переустройство спортивного зала) на 621,1 тыс. рублей;

- в связи неисполнением подрядной организацией обязательств в рамках заключенного муниципального контракта уменьшены расходы на строительство школы среднего (полного) образования на 250 в п. Мамакан Бодайбинского района на сумму 3 767,9 тыс. рублей (муниципальным образованием прорабатывается вопрос о расторжении контракта)

По основному мероприятию «Капитальные ремонты общеобразовательных организаций Иркутской области» уменьшены бюджетные ассигнования в связи с экономией в результате проведения конкурсных процедур для заключения муниципальных контрактов на сумму 966,3 тыс. рублей.

Так, в связи с экономией бюджетных средств, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур на заключение муниципальных контрактов уменьшен объем финансирования на выполнение капитальных ремонтов образовательных организаций муниципальной собственности на сумму 1 475,3 тыс. рублей по следующим объектам:

здания МКОУ «Средняя общеобразовательная школа» в с. Новогромово Черемховского района, ул. Школьная, 8 на 469,3 тыс. рублей;

здания и наружных инженерных сетей школы на 72 учащихся в д. Нерха Нижнеудинского района, ул. Центральная, участок 30 А на 180,4 тыс. рублей;

здания МБОУ Кутуликская СОШ в п. Кутулик Аларского района, ул. Матвеева № 47 (замена оконных блоков) на 120,1 тыс. рублей;

здания МОУ СОШ в с. Подымахино Усть-Кутского района, ул. Береговая, 1 (под размещение группы дневного пребывания на 25 человек) на 705,5 тыс. рублей;

При этом, в связи с необходимостью выполнения дополнительных работ по утеплению откосов при замене окон (не предусмотренных проектной документацией) увеличены расходы на капитальный ремонт здания МКОУ «СОШ № 3 г. Киренска» в г. Киренске, ул. Репина, 4 на сумму 509,0 тыс. рублей.

Средства в сумме 966,3 тыс. рублей направлены на мероприятие «Строительство районного дома культуры на 250 мест в г. Киренск» ГП «Развитие культуры» на 2014-2018 годы.

В связи с уточнением численности воспитанников, фактически посетивших частные дошкольные образовательные организации по ВЦП «Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2016 год сокращен объем бюджетных ассигнований на сумму 1 235,6 тыс. рублей. Средства направлены на ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» для предоставления субсидии на возмещение затрат частным общеобразовательным организациям.

Сокращение объема бюджетных ассигнований по ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 10 350,7 тыс. рублей связано с уточнением средств, предусмотренных на выплату заработной платы и начислений на нее, оплату расходов на медицинские осмотры работников учреждений, а также за счет экономии по результатам проведения аукционных торгов по приобретению продуктов питания. Бюджетные ассигнования перераспределены, на те же цели по ведомственным целевым программам:

- «Развитие системы дополнительного образования детей» в сумме 3 695,5 тыс. рублей;

- «Модернизация профессионального образования» - 6 655,2 тыс. рублей.

Так же, увеличен объем ресурсного обеспечения на 2016 год на выплату заработной платы с начислениями в полном объеме по ВЦП «Дополнительное образование в сфере физической культуры и спорта» в сумме 2 391,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Развитие профессионального образования» на 2016 год планируется увеличить на 58 645,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 56 997,8 тыс. рублей, средств федерального бюджета – 1 647,2 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета увеличен объем расходов на выплату стипендий Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации для обучающихся по направлениям подготовки (специальностям), соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики

Российской Федерации на 1 647,2 тыс. рублей и составит 3 343,2 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.07.2016 № 1449-р).

Увеличение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета связано с выплаты заработной платы и начислений на нее в полном объеме, оплаты коммунальных расходов, обеспечения выплаты стипендий и других выплат студентам, компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера, обеспечения расходов на медицинские осмотры работников организаций профессионального образования предусмотрено по:

- ВЦП «Модернизация профессионального образования» в сумме 56 760,2 тыс. рублей;

- ВЦП «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в сфере культуры» -374,1 тыс. рублей,

при этом, сокращены бюджетные ассигнования на сумму 136,5 тыс. рублей по ВЦП «Среднее и дополнительное профессиональное образование в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики».

По подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» основному мероприятию «Государственная политика в сфере образования» на 2016 год уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 1 971,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Сокращение сложилось в результате экономии средств, предусмотренных на обеспечение бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, обеспечение бесплатным питанием или компенсацией расходов на питание учащимся, ежемесячной академической выплаты и (или) ежемесячной социальной выплаты слушателям в связи с уточнением потребности и уточнением количества детей, получающих выплаты.

Выводы:

1. Законопроектом предполагается увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год по Государственной программе Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы на 1 206 809,0 тыс. рублей.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению проекта государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы.

15. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»

Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» (далее – Госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области).

При проведении экспертизы Законопроекта учтены последние изменения в Госпрограмму, направленные Правительством Иркутской области в адрес КСП области 02.12.2016. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию Госпрограммы **соответствуют** объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом данных изменений.

Группировка расходов по кодам бюджетной классификации, в целом, осуществлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и приказа министерства финансов Иркутской области от 12.11.2015 № 88н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».

Предлагаемыми изменениями предусмотрено увеличение **объема финансирования Госпрограммы в 2016 году на 238 557,1 тыс. рублей**, или на 0,9 % (с 25 274 799 тыс. рублей до 25 513 356,1 тыс. рублей), в том числе:

- средства федерального бюджета увеличены на 49 062,9 тыс. рублей;
- средства областного бюджета увеличены на 189 494,2 тыс. рублей.

Значения целевых показателей и ожидаемых результатов от реализации государственной программы, подпрограмм и основных мероприятий **не корректировались**.

В основном, изменения обусловлены уточнением расходов в связи с изменением объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, выделением дополнительных средств областного бюджета на ремонт компьютерного томографа, приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт», строительство и реконструкцию объектов здравоохранения, а также перераспределением расходов между программными мероприятиями с целью обеспечения выплаты заработной платы в размерах не ниже уровня 2015 года.

По пояснению министерства здравоохранения Иркутской области, произведенное между мероприятиями государственной программы перераспределение расходов позволит исполнить в полном объеме обязательства по выплате заработной платы за декабрь 2016 года.

Изменения не коснулись бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения», «Оказание паллиативной помощи», «Кадровое обеспечение системы здравоохранения». Анализ вносимых изменений в разрезе подпрограмм представлен в следующей таблице (тыс. рублей):

Наименование подпрограммы	Закон	Проект	Откло-нение
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»	25 274 799,0	25 513 356,1	238 557,1
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	148 114,9	147 503,2	- 611,7
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	5 536 123,9	5 537 687,1	1 563,2
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	671 297,9	671 463,8	165,9
Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	1 494 729,5	1 555 385,4	60 655,9
Подпрограмма «Развитие информатизации в здравоохранении»	42 285,8	43 638,7	1 352,9
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	17 106 797,7	17 282 228,6	175 430,9

Объем бюджетных ассигнований, главным распорядителем которых определено министерство образования Иркутской области (3 453,1 тыс. рублей), оставлен без

изменений. Изменения бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в следующей таблице (тыс. рублей).

Наименование ГРБС	Код ГРБС	Закон	Проект	Отклонение
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	24 558 881,6	24 718 236,1	159 354,5
Министерство образования Иркутской области	807	3 453,1	3 453,1	-
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	712 464,3	791 666,9	79 202,6
Всего:		25 274 799,0	25 513 356,1	238 557,1

В соответствии с Законопроектом **наибольшее увеличение бюджетных ассигнований** (на 176 953,6 тыс. рублей, или 31,8 %) приходится на группу видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (с 555 836,1 тыс. рублей до 732 789,7 тыс. рублей). Значительно увеличены бюджетные ассигнования по группе видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (на 62 887,2 тыс. рублей). Выросли бюджетные ассигнования по группам видов расходов: «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - на 9 314,2 тыс. рублей, или на 0,2 % (с 5 829 942,9 тыс. рублей до 5 839 257,1 тыс. рублей); «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» - на 262,9 тыс. рублей (с 991 656,7 тыс. рублей до 991 919,6 тыс. рублей).

При этом сокращены ассигнования по группам видов расходов: «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» - на 10 715 тыс. рублей (с 820 844,3 тыс. рублей до 810 129,3 тыс. рублей, или на 1,3 %); «Иные бюджетные ассигнования» - на 145,8 тыс. рублей (с 25 752,1 тыс. рублей до 25 606,3 тыс. рублей, или на 0,6 %). Ассигнования по группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» не изменились (3 453,1 тыс. рублей).

Анализ предлагаемых изменений показал следующее.

По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (ЦСР 5210000000) предусмотрено сокращение расходов на 611,7 тыс. рублей (со 148 114,9 тыс. рублей до 147 503,2 тыс. рублей) в связи с уменьшением объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С (с 6 117 тыс. рублей до 5 505,3 тыс. рублей, или на 10 %) согласно внесенным 22.11.2016 изменениям в федеральный бюджет на 2016 год.

По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (ЦСР 5220000000) предусмотрено увеличение расходов на 1 563,2 тыс. рублей (с 5 536 123,9 тыс. рублей до 5 537 687,1 тыс. рублей). При этом средства из федерального бюджета сокращены на 10 981,3 тыс. рублей, средства областного бюджета увеличены на 12 544,5 тыс. рублей.

Сокращение расходов, источником финансового обеспечения которых являются

межбюджетные трансферты из федерального бюджета, произведено в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 29.10.2016 № 2294-р и изменениями, внесенными 22.11.2016 в федеральный бюджет на 2016 год. Так, увеличены на 18 025,2 тыс. рублей расходы на закупку противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С (с 586 271 тыс. рублей до 604 296,2 тыс. рублей, или на 3 %). Скорректированы в сторону уменьшения расходы за счет средств федерального бюджета на:

- реализацию отдельных мероприятий Государственной программы РФ «Развитие здравоохранения» - мероприятия по обследованию населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом, а также профилактических мероприятий, и финансовым обеспечением закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С» - со 163 298,3 тыс. рублей до 146 968,4 тыс. рублей, или на 16 329,9 тыс. рублей (на 10 %);

- закупку антибактериальных и противотуберкулёзных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя – со 126 768 тыс. рублей до 114 091,4 тыс. рублей, или на 12 676,6 тыс. рублей (на 10 %).

Увеличение средств областного бюджета связано с выделением 12 710,4 тыс. рублей на ремонт компьютерного томографа (замена лучевой трубки) в ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница».

Для обеспечения выплаты заработной платы в размерах не ниже уровня 2015 года произведено перераспределение расходов между мероприятиями подпрограммы, а также перемещение части средств в объеме 165,9 тыс. рублей на другую подпрограмму «Охрана здоровья матери и ребенка» на основное мероприятие «Совершенствование оказания медицинской помощи детям».

По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (ЦСР 5280000000) предусмотрено увеличение расходов на 60 655,9 тыс. рублей (с 1 494 729,5 тыс. рублей до 1 555 385,4 тыс. рублей, или на 4 %) за счет средств из федерального бюджета. Изменение расходов, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, произведено в соответствии с распоряжениями Правительства РФ от 17.09.2016 № 1968-р и от 07.10.2016 № 2117-р, а также внесенными 22.11.2016 изменениями в федеральный бюджет на 2016 год. Так, расходы:

- на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения увеличены на 49 986,7 тыс. рублей (с 275 161,3 тыс. рублей до 325 148 тыс. рублей, или на 18,2 %);

- на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, увеличены на 11 503,4 тыс. рублей (с 657 116,3 тыс. рублей до 668 619,7 тыс. рублей, или на 1,8 %);

- на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами для медицинского применения, предназначенными для обеспечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, лиц после трансплантации органов и (или) тканей, сокращены на 834,2 тыс. рублей (с 17 576,6 тыс. рублей до 16 742,4 тыс. рублей, или на 4,7 %).

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (ЦСР 52Г0000000) увеличение бюджетных ассигнований на 175 430,9 тыс. рублей обусловлено выделением средств областного бюджета на приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт», а также увеличением расходов на строительство и реконструкцию объектов здравоохранения.

На 96 228,3 тыс. рублей предлагается увеличить бюджетные ассигнования **по основному мероприятию** «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (ЦСР 52Г0100000, ГРБС – министерство здравоохранения Иркутской области) универсальной ЦСР «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области».

Данное увеличение расходов сложилось за счет выделения ассигнований в объеме 97 151 тыс. рублей на приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт» и перемещения средств в объеме 1 352,9 тыс. рублей на подпрограмму «Развитие информатизации в здравоохранении» (ЦСР 5290000000).

Обоснование предлагаемого направления средств на приобретение имущественного комплекса и их объем в пояснительной записке к Законопроекту не приведено (обоснование эффективности использования средств областного бюджета на эти цели; данные о независимой оценке стоимости объектов недвижимости и проч.). По информации министерства здравоохранения Иркутской области, объем ассигнований на приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт» определен на основании отчета от 28.11.2016 об оценке рыночной стоимости объектов недвижимости, выполненного ООО «Русская провинция» по заказу АО «Саянскхимпласт».

В целях освоения указанных средств необходимо будет предпринять ряд действий, в частности, Правительством Иркутской области должно быть принято решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность, в соответствии с требованиями статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключен государственный контракт с собственником имущества, проведена экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, с привлечением экспертов или экспертных организаций.

Как уже отмечалось КСП области, выделение средств на закупки в конце финансового года влечёт за собой риски неосвоения бюджетных средств и в ряде случаев приводит к некачественной приемке и нарушениям при оплате контрактов.

По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ЦСР 52Г0400000, ГРБС – Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области) расходы увеличены на 79 802,6 тыс. рублей (или на 14,4 %).

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, предусмотрены расходы на реконструкцию детского санатория «Подснежник» в объеме 8 479,1 тыс. рублей (для оплаты по исполнительному листу в сумме 7 829,1 тыс. рублей и проведения обследования здания с целью завершения реконструкции в 2017 году в сумме 650 тыс. рублей), проведение проектно-изыскательских работ по строительству лечебного корпуса № 3 психиатрической больницы в д. Сосновый Бор – на 431,2 тыс. рублей.

Для оплаты фактически выполненных работ увеличены расходы на строительство стационара центральной районной больницы в п. Кутулик Аларского района – на 50 000 тыс. рублей, строительства центральной районной больницы в п. Бохан Боханском районе – на 50 000 тыс. рублей. Следует отметить, что строительство объектов в п. Кутулик и п. Бохан осуществляется в соответствии с Указом Президента РФ от 06.04.2006 № 323 «О мерах по социально-экономическому развитию Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа» (средства из федерального бюджета на их строительство использованы в предыдущие годы).

Ввиду отсутствия потребности расходы уменьшены по следующим объектам: строительство здания радиологического корпуса – на 1 106,6 тыс. рублей, реконструкция здания административного корпуса в п. Мегет под поликлиническое отделение – на 27 367,6 тыс. рублей, строительство поликлиники центральной районной больницы в п. Кутулик Аларского района – на 633,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2016 году на строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 8» в Ленинском районе г. Иркутска планировалось привлечь средства федерального бюджета в объеме 200 000 тыс. рублей; между тем на сегодняшний день решение о выделении Иркутской области указанных средств отсутствует.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию Госпрограммы соответствуют объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом изменений, направленных Правительством Иркутской области в КСП области 02.12.2016 и прошедших экспертизу.

2. Законопроект предусматривает увеличение бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы на 238 557,1 тыс. рублей, или на 0,9 % (с 25 274 799 тыс. рублей до 25 513 356,1 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета – на 189 494,2 тыс. рублей и средств из федерального бюджета на 49 062,9 тыс. рублей.

3. В рамках программного мероприятия «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций» предлагается предусмотреть расходы в объеме 97 151 тыс. рублей на приобретение имущественного комплекса медсанчасти АО «Саянскхимпласт». Обоснование предлагаемого направления расходов и их объем в пояснительной записке к Законопроекту не приведено (обоснование эффективности использования средств

областного бюджета на эти цели, данные о независимой оценке стоимости объектов недвижимости и проч.). По информации министерства здравоохранения Иркутской области, объем расходов определен на основании отчета от 28.11.2016 об оценке рыночной стоимости объектов недвижимости. Имеется риск неосвоения указанных бюджетных средств, выделенных в конце финансового года, поскольку с целью их использования необходимо предпринять ряд действий, в частности, принять решение Правительства Иркутской области о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в целях приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность, заключить контракт с собственником имущества, провести экспертизу результатов, предусмотренных контрактом, с привлечением экспертов или экспертных организаций.

Как уже отмечалось КСП области, выделение средств на закупки в конце финансового года влечёт за собой риски неосвоения бюджетных средств и в ряде случаев приводит к некачественной приемке и нарушениям при оплате контрактов.

16. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы»

В предлагаемом законопроекте объем ассигнований на реализацию государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2018 годы» предлагается уменьшить на сумму 215 763,5 тыс. рублей, в том числе за счет уменьшения:

- безвозмездных поступлений на 142 629,9 тыс. рублей, из них за счет федерального бюджета (межбюджетные трансферты) поступления уменьшаются на 141 788,1 тыс. рублей; из Пенсионного Фонда РФ - на 85,6 тыс. рублей, за счет целевых средств от негосударственных организаций и прочих безвозмездных поступлений расходы увеличиваются на сумму 756,2 тыс. рублей;

- средств областного бюджета - на 73 133,7 тыс. рублей.

Изменения вносятся в объемы финансирования 5 -ти подпрограмм:

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Откл. от Закона
1	2	3	4
Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2018 годы	21 441 018,5	21 225 254,9	-215 763,6
Подпрограмма «Социальное обслуживание населения» на 2014 - 2018 годы	4 357 144,5	4 364 900,7	7 756,2
Подпрограмма «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	1 144 359,0	1 153 283,0	8 924,0
Подпрограмма «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	7 862 578,6	7 578 577,3	-284 001,3
Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	615 614,6	615 614,6	0,0
Подпрограмма «Дети Приангарья» на 2014 - 2018 годы	7 365 415,3	7 417 386,8	51 971,5
Подпрограмма «Старшее поколение» на 2014 - 2018 годы	17 408,0	16 994,0	-414,0
Подпрограмма «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» на 2014 - 2018 годы	18 880,0	18 880,0	0,0
Подпрограмма «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» на 2014 - 2018 годы	59 618,5	59 618,5	0,0

Расходы на реализацию подпрограммы «Социальное обслуживание населения» на выплату заработной платы за декабрь месяц работникам областных государственных бюджетных учреждений социального обслуживания. За счет прочих безвозмездных поступлений увеличены расходы ОГКУСО «Центр помощи детям, оставшимся без

попечения родителей Куйтунского района» и ОГКУСО «Черемховский психоневрологический интернат».

По подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства» увеличиваются бюджетные обязательства на содержание министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в сумме 7 352,0 тыс. рублей и на оплату расходов по начислениям на выплаты по оплате труда казенными учреждениями министерства социального развития, опеки и попечительства в сумме 1 572,0 тыс. рублей.

Объем финансирования подпрограммы «Социальная поддержка населения» планируется уменьшить на 284 001,3 тыс. рублей, из них за счет федерального бюджета расходы уменьшаются на 132 812,1 тыс. рублей, за счет областного бюджета на 151 103,6 тыс. рублей.

Уменьшаются бюджетные обязательства, финансируемые из федерального бюджета, на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг на 147 088,9 тыс. рублей.

Одновременно увеличиваются расходы на обеспечение жильем ветеранов ВОВ, компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России».

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области существует риск не исполнения средств федерального бюджета в сумме 80 000 тыс. рублей.

За счет областного бюджета уменьшаются в связи с изменением численности получателей, механизма предоставления субсидий и субвенций расходы на предоставление мер социальной поддержки на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан (на 208 140,0 тыс. рублей), обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан (на 35 000 тыс. рублей), на выплаты и другие меры социальной поддержки отдельным категориям граждан (на 14 596,5 тыс. рублей). А также уменьшаются расходы на предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной социальной выплаты на приобретение жилого помещения на территории Иркутской области гражданам, проживающим в рабочих поселках Горно-Чуйский и Согдиондон Мамско-Чуйского района, на предоставление льгот по тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении обучающимся общеобразовательных организациях старше 7 лет, на предоставление компенсаций расходов на оплату стоимости проезда проживающим на территории Иркутской области и нуждающимся в диагностике и (или) лечении больным туберкулезом, больным, страдающим онкологическими заболеваниями, на проведение капитального ремонта жилого помещения инвалидам и ветеранам Великой Отечественной войны и т.д.

Одновременно увеличиваются субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг на сумму 160 000 тыс. рублей в связи с ростом размера регионального стандарта стоимости жилищно-коммунальных услуг.

Расходы на реализацию подпрограммы «Дети Приангарья» уменьшаются бюджетные обязательства на 51 971,5 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета

увеличиваются на 60 948,1 тыс. рублей, а средства федерального бюджета сокращаются на 8 976 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета увеличиваются в связи с ростом численности получателей расходы на выплаты вознаграждений приемным родителям, пособия на усыновление ребенка, выплаты детям-сиротам, награжденным медалью «За особые успехи в учении», выплаты семьям при рождении ребенка, среднедушевой доход, екоторых ниже 2-кратной величины прожиточного минимума, семьям при рождении третьего и последующего ребенка, а также расходы на выплату областного материнского капитала на улучшение жилищных условий и обучения детей.

Одновременно в связи с отсутствием заявлений или потребности уменьшаются расходы областного бюджета на оказание мер социальной поддержки на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных учреждениях, на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, детям –сиротам, продолжающим обучение в общеобразовательных учреждениях, единовременные выплаты при рождении двух и более детей, отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей и т.д.

Средства федерального бюджета уменьшаются на сумму 12 903,4 тыс. рублей в связи с сокращением численности получателей по мероприятию на выплату единовременного пособия женам и детям военнослужащих. При этом увеличены расходы на сумму 4 131,8 тыс. рублей на выплаты единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью.

Расходы по подпрограмме «Старшее поколение» уменьшены в связи с отсутствием обращений от инвалидов, ветеранов, вдов погибших инвалидов и участников ВОВ на возмещение расходов по протезированию зубов.

Выводы:

Расходы на реализацию государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» планируется уменьшить объемы финансирования на общую сумму 215 763,6 тыс. рублей, в том числе уменьшаются за счет безвозмездных поступлений на 142 629,9 тыс. рублей, средств областного бюджета на 73 133,7 тыс. рублей.

Объемы финансирования подпрограмм и мероприятий корректируются до фактической потребности в связи с изменением численности получателей, отсутствием обращений, а также в соответствии с федеральным законодательством.

Расчет распределения субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям субвенций утвержден Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей» (далее – Закон №76-оз), в редакции от 13.07.2016. Полномочия переданы в соответствии с Законом № 76-оз в 42 МО, в том числе 10 городским округам и 32 муниципальным районам.

Объем субвенции рассчитывается, исходя из количества детей, относящихся к льготным категориям в соответствии с Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз, стоимости бесплатного питания одного учащегося (15 рублей/день), утвержденной

постановлением Правительства Иркутской области от 01.08.2011 № 211-пп, и количества учебных дней в году равном 204 дня.

Фактически министерством социального развития, опеки и попечительства субвенции предоставляются ежеквартально, исходя из фактического посещения образовательных учреждений учащимися, которые получают бесплатное питание, стоимости питания 15 рублей/в день и количество учебных дней, которые в 25 МО меньше, чем установлено при расчете субвенций. По пояснениям уполномоченного органа данные об учебных днях предоставляют сами МО в министерство социального развития в зависимости от учебного графика, предусмотренного Уставами общеобразовательных учреждений, что соответственно приводит к уменьшению объема субвенций для отдельных муниципалитетов. Однако Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению бесплатного питания для учащихся из многодетных и малоимущих семей» изменение количества учебных дней не оговаривается, что требует, по мнению КСП Иркутской области, уточнения механизма расчета субвенций.

17. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

Проектом закона предлагается объем бюджетных ассигнований на реализацию Государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы **увеличить на сумму 77 402,7 тыс. рублей** (с 4 114 934,1 тыс. рублей до 4 192 336,8 тыс. рублей), в том числе за счет средств:

- федерального бюджета уменьшено на сумму 50 801,9 тыс. рублей;
- областного бюджета увеличено на сумму 128 204,6 тыс. рублей.

Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятий государственной программы, соответствует параметрам госпрограммы, прошедшей экспертизу в КСП области в период со 2 по 8 декабря 2016 года.

Как уже ранее отмечено КСП области по результатам экспертизы изменения параметров госпрограммы, постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2015 № 33/20-ЗС Правительству Иркутской области было рекомендовано при корректировке областного бюджета на 2016 год в сфере сельского хозяйства в рамках реализации государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы обеспечить уровень финансирования расходов на сельское хозяйство не ниже уровня 2015 года (дополнительно предусмотрев при корректировке областного бюджета бюджетные ассигнования в объеме не менее 952 800,0 тыс. рублей).

В течение 2016 года ресурсное обеспечение государственной программы корректировалось.

В первоначальной редакции закона об областном бюджете на 2016 год (от 23.12.2015 № 130-ОЗ) расходы на реализацию госпрограммы предусмотрены **в сумме 3 104 261,4**

тыс. рублей. Анализируемым проектом закона ассигнования предусматриваются в объеме **4 192 336,8 тыс. рублей** с увеличением к первоначальному объему на **1 088 075,4 тыс. рублей**, в том числе:

- за счет средств областного бюджета на сумму 338 112,8 тыс. рублей;
- за счет средств федерального бюджета (с учетом возвращенного остатка средств предыдущего года) на сумму 749 962,6 тыс. рублей.

Анализ объема бюджетных ассигнований на госпрограмму, предусмотренного законом об областном бюджете на 2015 год в редакции от 21.12.2015 (**4 133 460,6 тыс. рублей**) свидетельствует, что объем не согласуется с ресурсным обеспечением, предусмотренным госпрограммой. Как свидетельствует анализ отчета об исполнении бюджета за 2015 год, расходы на сельское хозяйство были увеличены путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Принимая во внимание, что расходы на госпрограмму согласно анализируемому проекту изменений в областной бюджет на 2016 год составляют **4 192 336,8 тыс. рублей**, КСП области приходит к выводу, что не обеспечено финансирование госпрограммы на уровне 2015 года на 187 199,8 тыс. рублей (с учетом двух источников финансирования).

Таким образом, при корректировке закона об областном бюджете на 2016 год, несмотря на общее увеличение объема средств, не было обеспечено увеличение бюджетных ассигнований на развитие сельского хозяйства за счет средств областного бюджета на сумму, предусмотренную постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2015 № 33/20-ЗС. Источником основной суммы увеличения являлись средства федерального бюджета.

Сравнительный анализ утвержденных и планируемых объемов расходов приведен в таблице (тыс. рублей):

Наименование	2016 год		
	Закон	Проект	Откл. от Закона
Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы	4 114 934,1	4 192 336,8	77 402,7
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	1 684 772,1	1 766 880,8	82 108,7
ПП «Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области»	85 300,0	85 300,0	0,0
ПП «Развитие молочного животноводства в Иркутской области»	272 892,5	262 317,5	-10 575,0
ПП «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области»	133 323,2	137 220,0	3 896,8
ПП «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области»	113 151,0	113 151,0	0,0
ПП «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы	90 493,0	90 493,0	0,0
ПП «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства» на 2014 – 2020 годы	4 500,0	4 500,0	0,0
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области»	1 012 768,0	1 018 228,0	5 460,0
ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы	111 847,0	107 046,9	-4 800,1
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2020 годы	314 935,5	319 986,1	5 050,6
ПП «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области»	207 272,3	203 535,5	-3 736,8
ПП «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года»	77 779,5	77 779,5	0,0
ПП «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыболовства)»	5 900,0	5 898,5	-1,5

Анализ изменений показал, что по отдельным кодам целевых статей расходов, соответствующих подпрограммам, произведено **увеличение ассигнований** на общую сумму **96 516,1 тыс. рублей**; по отдельным - **уменьшение расходов** на сумму **19 113,4 тыс. рублей**.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета (приложение 10) объем бюджетных ассигнований на госпрограмму в сумме 4 192 336,8 тыс. рублей распределен между 5-ю главными распорядителями бюджетных средств (таблица, тыс. рублей):

Код ГРБС	Наименования ГРБС	Закон	Проект бюджета	Отклонение	Удельный вес в общем объеме ГП
806	Министерство социального развития, опеки и попечительства ИО	109 568,9	133 032,8	23 463,9	3,1%
809	Министерство сельского хозяйства ИО	2 779 963,0	2 823 391,2	43 428,2	67,2%
812	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	104 312,2	104 312,2	0,0	2,9%
814	Министерство строительства, дорожного хозяйства ИО	806 154,5	811 614,5	5 460,0	19,3%
840	Служба ветеринарии ИО	314 935,5	319 986,1	5 050,6	7,6%
Всего:		4 114 934,1	4 192 336,8	77 402,7	100,0%

Как видно из представленной таблицы, наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы приходится на министерство сельского хозяйства Иркутской области – 67,2 % (2 823 391,2 тыс. рублей).

Анализ объема бюджетных ассигнований по видам расходов, детализирующих направления финансового обеспечения расходов, представлен в таблице, тыс. рублей:

Наименование КВР	КВР	Удельный вес, проект	Закон	Проект	Откл. от Закона
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	2,8%	117 566,2	119 742,3	2 176,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	0,4%	16 354,9	15 775,4	-579,5
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	4,4%	184 421,0	185 101,0	680,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	7,9%	327 138,4	329 322,7	2 184,3
Межбюджетные трансферты	500	15,6%	654 882,8	653 358,4	-1 524,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	11,2%	445 165,3	469 010,3	23 845,0
Иные межбюджетные ассигнования	800	57,7%	2 369 405,5	2 420 026,7	50 621,2
Всего:	х	100,0%	4 114 934,1	4 192 336,8	77 402,7

Как видно из представленной таблицы, наибольший объем бюджетных ассигнований аккумулирован по виду расходов КВР 800 – 2 369 405,5 (57,6%). По данному виду расходов предусмотрены субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг. Предложенным законопроектом бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 50 621,2 тыс. рублей.

Распределение бюджетных средств в законопроекте согласуется с основными мероприятиями государственной программы, в рамках которых планируется

предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, осуществляющим на территории Иркутской области производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции, выполнение работ и услуг в области сельского хозяйства.

15,6% от общего объема бюджетных ассигнований госпрограммы предусмотрено по виду расходов **500 «Межбюджетные трансферты»** (653 358,4 тыс. рублей). По виду расходов 500 планируется предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения, а также на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям предусмотрены в объеме 469 010,3 тыс. рублей, или 11,2% от общего объема ассигнований госпрограммы (**КВР 600**). Увеличение ассигнований по данному виду расходов планируется на сумму 23 845,0 тыс. рублей.

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (**КВР 400**) в рамках госпрограммы проектом закона предусмотрены в сумме 329 322,7 тыс. рублей (7,9%).

По данному виду предусматриваются расходы на предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, предусматривающих реализацию мероприятий по развитию сети общеобразовательных организаций, сети плоскостных спортивных сооружений, сети учреждений культурно-досугового типа. Согласно ведомственной структуре расходов главным распорядителем бюджетных средств является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (**ГРБС 814**).

Законопроектом в рамках бюджетных ассигнований государственной программы предусмотрены расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению – **КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»** в сумме 185 101,0 тыс. рублей (4,4%).

КСП области обращает внимание, что в пояснительной записке к изменениям в областной бюджет обоснование предлагаемых изменений изложено не полно.

Как указано выше, законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по государственной программе на сумму **96 516,1 тыс. рублей**, в том числе, по следующим КЦСР:

-**КЦСР 681000000** подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы» **увеличение на сумму 82 108,7 тыс. рублей**

Корректировка ассигнований подпрограммы, в основном, обусловлена увеличением расходов по КЦСР 681040000 Основное мероприятие «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства», увеличение составило 80 147,8 тыс. рублей (с 236 239,3 тыс. рублей до 316 387,1 тыс. рублей).

По КЦСР 6810400000 предусмотрены расходы на предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям на приобретение сельскохозяйственной техники, грузовых и специальных автомобилей, технологического оборудования по договорам финансовой аренды (лизинга), а также субсидии на приобретение сельскохозяйственной техники в рамках экономически значимых проектов, направленных на развитие отраслей сельского хозяйства Иркутской области. Увеличение бюджетных ассигнований предлагается по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования».

- **КЦСР 6860000000** подпрограмма «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы **увеличение** на сумму **3 896,8 тыс. рублей** (с 133 323,2 тыс. рублей до 137 220,0 тыс. рублей).

В основном увеличение расходов предусмотрено по КЦСР 68601R0510 «Софинансирование расходов на поддержку экономически значимых региональных программа по развитию мясного скотоводства» на сумму 3 413,6 тыс. рублей.

- **КЦСР 68Б0000000** подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы» **увеличение** на сумму **5 460,0 тыс. рублей**.

В рамках данной подпрограммы увеличены ассигнования на оплату аванса по контракту на строительство школы на 11 классов в с. Тутура Жигаловского района за счет перераспределения бюджетных ассигнований с других государственных программ, в том числе уменьшения финансирования строительства культурно-просветительского центра имени Святителя Иннокентия Вениаминова в с. Анга Качугского района Иркутской области в сумму 3 253,5 тыс. рублей и уменьшения финансирования разработки проектно-сметной документации на строительство регионального центра по конькобежному спорту, шорт-треку и хоккею с мячом в г. Иркутске на сумму 2 206,5 тыс. рублей.

- **КЦСР 68Г00000000** подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2020 годы **увеличение** на сумму **5 050,6 тыс. рублей**.

В рамках подпрограммы увеличены расходы службе ветеринарии области на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) на сумму 2 237,6 тыс. рублей, а также субсидии бюджетным учреждениям, подведомственным службе ветеринарии области (КЦСР 68Г0128150) на сумму 2 500,0 тыс. рублей (КВР 200).

Законопроектом предлагается **уменьшить расходы** по подпрограммам на общую сумму **19 113,4 тыс. рублей** в том числе:

- **КЦСР 6850000000** подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы на сумму 10 575,0 тыс. рублей;

- **КЦСР 6870000000** подпрограмма «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2014-2018 годы на сумму 4 800,0 тыс. рублей;

- **КЦСР 68Д0000000** подпрограмма «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы на сумму 3 736,8 тыс. рублей. Сокращены субсидии в связи с оказанием услуг по пассажирским перевозкам автомобильным транспортом общего пользования по сезонным (садоводческим) маршрутам для отдельных категорий граждан в сумме 3 357,2 тыс. рублей по факту совершенных поездок, сокращены субсидии по пассажирским

перевозкам железнодорожным транспортом пригородного сообщения на для отдельных категорий неработающих граждан на сумму 379,6 тыс. рублей;

- **КЦСР 68Ж0000000** подпрограмма «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» на 2016-2018 годы на сумму 1,5 тыс. рублей.

Выводы:

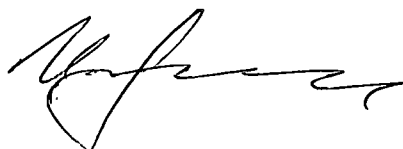
1. Проектом закона предлагается объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6800000000 «Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы увеличить на сумму 77 402,7 тыс. рублей. За счет средств федерального бюджета планируется уменьшение ассигнований на сумму 50 801,9 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета увеличение на сумму 128 204,6 тыс. рублей.

2. В течение 2016 года бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий государственной программы корректировались, с увеличением по сравнению с первоначальной редакцией областного бюджета на сумму 1 088 075,4 тыс. рублей, в том числе: - за счет средств областного бюджета на сумму 338 112,8 тыс. рублей; за счет средств федерального бюджета на сумму 749 962,6 тыс. рублей.

3. Несмотря на общее увеличение объема средств на мероприятия госпрограммы в течение 2016 года, не было обеспечено увеличение бюджетных ассигнований на развитие сельского хозяйства за счет средств областного бюджета на сумму, предусмотренную постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 16.12.2015 № 33/20-ЗС (952 800,0 тыс. рублей). Источником основной суммы увеличения являлись средства федерального бюджета. Объем финансирования госпрограммы с учетом анализируемых изменений меньше объема 2015 года на 187 199,8 тыс. рублей (с учетом двух источников финансирования).

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Янцер К.В., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Ларионова Ю.А., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева