



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	620
Дата	25 10 2019

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

МЭР ГОРОДА БРАТСКА

Ленина пр-т, д. 37, Братск, 665708
тел.: (3953) 349-010
факс: (3953) 349-349
E-mail: adm@bratsk-city.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области.

С.М. Соколу

05.11.2019 № 26502/01/19

О проекте областного бюджета
на 2020-2022 годы

Уважаемый Сергей Михайлович!

Администрация города Братска, рассмотрев проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годы (далее по тексту – Законопроект) направляет свои замечания и предложения.

1. Приложениями 16, 17 к Законопроекту предусмотрено распределение субсидий местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области (далее – субсидия на зарплату) из государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области». Исходя из Методики распределения субсидий на заработную плату расчет распределения субсидий осуществлен на основании данных за 2019 год, без учета прироста расходов на заработную плату в связи с увеличением минимальной заработной платы и показателей повышения заработной платы «указных» категорий работников.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7514
Дата	06 11 20 19 г.
на	10 листов, индекс 01-26

Предлагаем в течение 2020 года вернуться к расчету распределения субсидий на зарплату исходя из оценки исполнения бюджетов муниципальных образований за 2020 год.

2. По состоянию на 1 ноября 2019 года нецелевая финансовая помощь бюджету МО г. Братска составляет 358,3 млн.руб. (2017 году – 352,7 млн.руб., 2018 году - 356,9 млн.руб.). Законопроектом на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов дотация городу Братску не предусмотрена. В процессе обсуждения межбюджетных отношений в Иркутской области администрация города Братска неоднократно формулировала предложение о необходимости при утверждении областного бюджета предусмотреть дотации на обеспечение сбалансированности муниципальных бюджетов не ниже уровня, сложившегося за последние 2 года. Для города Братска дотация на обеспечение сбалансированности необходима не менее 358 млн.руб. (из них для обеспечения выполнения одного из условий предоставления субсидии на зарплату - *наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на выплату заработной платы в полном объеме*, дополнительно необходимо – 220 млн.руб.).

Без дополнительного объема межбюджетных трансфертов (либо нецелевых, либо на субсидию на зарплату) обеспечить сбалансированность бюджета и выполнить условие предоставления субсидии на зарплату не представляется возможным.

Предлагаем предусмотреть в Законопроекте дополнительные объемы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в виде дотации на обеспечение сбалансированности.

3. Приложением 17 (табл.2) Законопроекта предусмотрено «Распределение субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций на 2020 год».

Городу Братску не предусмотрены субсидии на капитальный ремонт здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 15». Администрацией муниципального образования города Братска направлена заявка в установленном порядке, объект прошел рейтинговый отбор. Необходимый объем субсидии на 2020 год – 102,545 млн. руб.

Предлагаем включить в Законопроект 102,545 млн. руб. для города Братска на 2020 год субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций.

4. Приложением 17 (табл.6) Законопроекта предусмотрено «Распределение субсидии по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях».

Городу Братску объем субсидии на 2020 год предусмотрен в размере 90% расчетного объема, на 2021 и 2022 годы - в размере 60% расчетного объема.

Расчет субсидии произведен исходя из расчета стоимости двухразового питания, установленного Положением о предоставлении субсидии (утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 05.08.2019 № 606-пп) при 5-ти дневной рабочей неделе. Дефицит ассигнований с учетом обеспечения питания при 6-ти дневной рабочей неделе составит: на 2020 год – 0,958 млн. руб., на 2021-2022 годы - по 2,434 млн. руб. (в том числе обеспечение питанием по субботам - ежегодно по 0,5 млн.руб.) (расчетная таблица 2.6 к документам и материалам к Законопроекту).

Предлагаем включить дополнительно к Законопроекту на 2020 год – 0,958 млн. руб., на 2021 год – 2,434 млн. руб., на 2022 год – 2,434 млн. руб. для города Братска субсидии по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях

5. Приложением 17 (табл.9) Законопроекта предусмотрено «Распределение субсидий на создание новых мест в общеобразовательных организациях на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Городу Братску не предусмотрены субсидии на строительство общеобразовательной школы в 26 микрорайоне города Братска на 1275 учащихся. Сметная стоимость строительства согласно положительному заключению экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости от 29.07.2019 № 38-1-0813-19 в ценах 2 квартала 2019 года составляет 1 104,110 млн.руб. (1 203,538 млн. руб. с учетом пересчета в уровень цен 2020-2022 года).

Проект прошел рейтинговый отбор муниципальных образований Иркутской области на получение субсидий из регионального бюджета в 2020-2022 году.

Предлагаем включить в Законопроект субсидии для города Братска на реализацию мероприятий по строительству общеобразовательной школы в 26 микрорайоне города Братска в размере 1 203,538 млн. рублей, в том числе на 2020 год – 292,678 млн. руб., на 2021 год – 650,589 млн. руб., на 2022 год – 260,271 млн. руб.

6. Приложением 17 (табл.12) Законопроекта предусмотрено «Распределение субсидий на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях» субсидия городу Братску на 2020-2022 годы распределена в объеме по 0,253 млн. руб. ежегодно, что составляет 10,7% расчетной потребности. Дефицит – по 2,120 млн. руб. ежегодно (расчетная таблица 2.12 к документам и материалам по проекту бюджета).

Предлагаем увеличить для города Братска объем указанной субсидии на 2,120 млн. руб. ежегодно.

7. Приложением 17 (табл.32) Законопроекта предусмотрены субсидии за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (капитальный и текущий ремонт автодорог).

Городу Братску предусмотрено на 2020 год – 199 млн. руб., на 2021 год – 308 млн. руб. Письмом министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (исх. № 02-59-4687/19 от 27.09.2019) обозначен уровень софинансирования за счет городского бюджета в размере 14 % от общей стоимости работ (минимальный уровень софинансирования города Братска при участии в государственных программах Иркутской области). При этом, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 N 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным

бюджетам из областного бюджета» предельный уровень софинансирования не распространяется на случаи софинансирования расходного обязательства муниципального образования Иркутской области за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Кроме того, в соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», утвержденными постановлением правительства РФ от 27 февраля 2019 г. № 193, предусмотрен уровень софинансирования со стороны государственного бюджета 95 - 100%.

Предлагаем для реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» максимально снизить уровень софинансирования проекта из муниципального бюджета.

8. Приложением 17 (табл.35) Законопроекта предусмотрена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (в части оказания содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области по ГП Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»)

МО города Братска направлена заявка (письмо мэра города Братска от 12.09.2019 № 21706/01/19) на получение в 2020 году соответствующей субсидии за счет средств областного бюджета для ремонта автомобильной дороги общего пользования местного значения «К объединению дачных кооперативов «Дунайка» от улицы Нагорная». Общая стоимость работ по объекту составляет 75,995 млн. руб. (доля софинансирования городского бюджета – 10,64 млн.руб., необходимый объем средств областного бюджета – 65,35 млн. руб.). Заявка МО города Братска не прошла отбор на 2020 год, и субсидии предусмотрены в 2021 году

10,64 млн. руб. и в 2022 году – 52,093 млн. руб.), или суммарно 62,733 млн. руб. – 82,5 % от общей стоимости объекта. Следовательно, требуется увеличение доли софинансирования за счет средств городского бюджета на 2,622 млн. руб., что составит 17,5 % при установленном минимальном уровне софинансирования для города Братска 14%.

Предлагаем увеличить городу Братску объем финансового обеспечения оказания содействия в ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области в 2020 году до 65,355 млн.руб., либо увеличить объем финансирования указанных расходов в плановом периоде (*исходя из предельного уровня софинансирования за счет средств областного бюджета 86 % и уровня софинансирования за счет средств бюджета города Братска - 14%, а также с учетом индексации расходов*) – 2021 год – 11, 535 млн. руб., 2022 год – 56,475 млн. руб.

9. Законопроектом за счет средств Дорожного фонда Иркутской области в 2020 году городу Братску не предусмотрено предоставление субсидий на осуществление дорожной деятельности.

Предлагаем предусмотреть в проекте закона об областном бюджете на 2020 год субсидию для города Братска на указанные цели в объеме не менее прогноза поступлений в областной бюджет транспортного налога, аккумулируемого с территории МО города Братска. Планируемый объем поступлений по транспортному налогу в 2019 году с территории города Братска – 225 млн. руб.

10. Законопроектом не предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках ГП ИО «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы. Заявки на предоставление субсидий направлены в установленном порядке. В ценах 2019 года в соответствии со сметными расчетами стоимость работ по изготовлению контейнеров и устройству контейнерных площадок составляет 9,227 млн. руб.

Предлагаем предусмотреть в Законопроекте предоставление субсидии МО города Братска на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках ГП ИО «Охрана окружающей среды» в сумме 8, 230 млн. руб.

11. Приложением 18 (табл.11) Законопроекта предусмотрена субвенция на исполнение переданных городу Братску областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками городу Братску в сумме 0,937 млн. руб. ежегодно.

Исходя из Методики, утвержденной Законом Иркутской области от 9.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек», расчетный объем субвенции составляет 1,595 млн. руб. Дефицит составляет 0,658 млн. руб. (41%).

Вместе с тем, исходя из ежемесячного мониторинга безнадзорных животных, проводимого ОГБУ «Братская станция по борьбе с болезнями животных», по состоянию на 30.09.2019 года на территории города Братска ориентировочно обитает порядка 783 безнадзорных животных, для отлова которых необходимо финансирование в размере 1,958 млн. руб.

Предлагаем увеличить объем финансового обеспечения переданных муниципалитету областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками для МО города Братска.

12. Приложением 18 (табл.16) Законопроекта предусмотрено «Распределение субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях».

Субвенция городу Братску предусмотрена в объеме ниже ожидаемого исполнения за 2019 год на 42,1 млн. руб. Дефицит средств на оплату труда и учебные расходы составляет на 2020 год –144, 821 млн. руб. (в том числе на учебные расходы – 0,808 млн. руб.), на 2021 год – 254, 918 млн. руб. (в том числе на учебные расходы – 0,808 млн. руб.), на 2022 год – 342, 167 млн. руб. (в том числе на учебные расходы –0,808 млн. руб.).

Предлагаем увеличить объем субвенции для города Братска на 2020 год – на 144,821 млн. руб., на 2022 год – на 254, 918 млн. руб., на 2022 год – на 342, 167 млн. руб.

13. Приложением 18 (табл.17) Законопроекта предусмотрено «Распределение субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных организациях».

Субвенция городу Братску предусмотрена в объеме ниже объема ожидаемого исполнения за 2019 год на 47,4 млн. руб. Дефицит средств на оплату труда составляет на 2020 год – 134,530 млн. руб., на 2021 год– 249,388 млн. руб., на 2022 год – 371,552 млн. руб.;

Предлагаем увеличить объем субвенции для города Братска на 2020 год – на 134,530 млн. руб., на 2022 год – на 249,388 млн. руб., на 2022 год – на 371,552 млн. руб.

14. Субвенции из областного бюджета местным бюджетам на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения; по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области; по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий; в сфере труда; обеспечение деятельности муниципальных служащих, осуществляющих областные государственные полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, рассчитанные в соответствии с утвержденными соответствующими областными законами о передаче этих полномочий Методиками, не предусматривают в составе передаваемых финансовых средств расходы на предоставление муниципальным служащим, выполняющим указанные полномочия, компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа в отпуск и обратно.

Муниципальным образованиям в условиях дефицитного бюджета приходится за счет собственного бюджета нести дополнительную нагрузку по выполнению установленных социальных гарантий муниципальным служащим, исполняющим государственные полномочия. В администрации города Братска отдельные государственные полномочия выполняют 43 человека. В среднем в год на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа в отпуск и обратно этим работникам и членам их семей направляется 2 млн.руб.

Предлагаем откорректировать Методики и учесть в объемах субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий расходы на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа в отпуск и обратно муниципальным служащим, выполняющим указанные полномочия.

15. Статьей 24 Законопроекта предусмотрено предоставление бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов с направлением средств на финансирование бюджетных обязательств местных бюджетов на 2020 год в объеме 100 млн.руб.

Предлагаем увеличить объем средств, предусмотренных на предоставление бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов с направлением средств на финансирование бюджетных обязательств местных бюджетов до 300 млн. рублей.

16. Законопроектом и проектом изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы не предусмотрены средства на строительство перинатального центра на 130 коек в жилом районе Центральный по ул. Градостроителей города Братска.

Предлагаем: Предусмотреть в Законопроекте средства Министерству здравоохранения Иркутской области на 2020 год на строительство перинатального центра в городе Братске.

17. Статьей 13 Законопроекта предусматривается утвердить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 0,571. Фактически выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов происходило в 2018 году до критерия

0,729, в 2019 году до 0,844, на 2020 запланировано выравнивание до критерия 0,781.

Предлагаем увеличить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до уровня 2019 года и утвердить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 0,844.

Кроме того, в Проект Методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020-2022 годы предлагаем внести изменение, увеличив коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг (п. 15), учитывающий удорожание стоимости услуги на районный и северный коэффициент соответствующего МО, для муниципальных образований, компенсирующих стоимость льготного проезда к отпуску и выезд из районов Крайнего севера (и приравненных к ним) работникам муниципальных учреждений.



С.В.Серебренников

Алексеева Т.Е.
349015