



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
от 11.10.19 № 38/02-10281  
На № 3529 от 02.10.2019

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ пз 601  
Дата: 30.09.2019

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-601  
«О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство; установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2573  
Дата 06.11.2019 г.  
на 03 листах, индекс 01-30

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности: предупреждение; освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий; запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий. В соответствии с частью 7.3-2 статьи 40 указанного Федерального закона порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 указанной статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

Статья 1 законопроекта, определяющая предмет правового регулирования, не в полной мере отвечает требованию правовой определенности нормативного правового акта в части установления порядка принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, выборному должностному лицу местного самоуправления (далее – лицо, замещающее муниципальную должность) мер ответственности, указанных в части 7.3-1

статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ). Согласно указанной норме Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ меры ответственности за представление недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, могут быть применены, если искажение этих сведений является несущественным. В связи с чем, положения статьи 1 Проекта требует соответствующей уточняющей корректировки.

Статьей 2 Проекта установлено, что мера ответственности избирается представительным органом муниципального образования Иркутской области с учетом основы осуществления лицом, замещающим муниципальную должность, своих полномочий, замещаемой им должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления, исходя из обстоятельств совершенного коррупционного правонарушения, изложенных в заявлении Губернатора Иркутской области. Представленная норма законопроекта допускает неопределенность оснований принятия решения при избрании представительным органом муниципального образования Иркутской области меры ответственности ввиду отсутствия четких критериев, позволяющих определить соответствующую меру ответственности.

Статьей 3 Проекта определена общая процедура принятия представительным органом муниципального образования решения о применении мер ответственности к лицу, замещающему муниципальную должность. Часть 4 указанной статьи Проекта допускает возможность установления муниципальным правовым актом порядка принятия решения в части, не урегулированной законопроектом.

Положением части 7.3-2 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 указанной статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Вместе с тем, статья 3 законопроекта не в полной мере регулирует соответствующий порядок в устанавливаемой правовой сфере, допуская возможность регламентации муниципальным правовым актом вопросов, урегулирование которых возможно в Законе Иркутской области.

Начальник Управления



О.В. Петрова