



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	620
Дата:	25.10.2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"6" ноября 2019 г. № 01/26-01/1807
На № _____ от " " _____ 201 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 06.11.2019
№ 01/58-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 06.11.2019 № 01/58-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (ПЗ-620).

Приложение: на 342 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7551
Дата	07.11.2019 г.
на	373 листах, индекс 01-30



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»
(ПЗ-620)**

06.11.2019

№ 01/58 -Э

*Рассмотрено на Коллегии
Контрольно-счетной палаты Иркутской области и
утверждено распоряжением
председателя от 06.11.2019 № 127-р*

Иркутск

2019 год

СОДЕРЖАНИЕ

Основные выводы	2
Пояснительная записка	24
1. Общие положения	24
2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, используемого для составления проекта областного бюджета	28
3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов	33
4. Анализ основных параметров областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основные характеристики и структурные особенности проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»	36
7. 1. ГП «Развитие образования»	47
7.2. ГП «Развитие здравоохранения»	79
7. 3. ГП «Социальная поддержка населения»	113
7. 4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»	132
7. 5. ГП «Развитие культуры»	157
7. 6. ГП «Молодежная политика»	177
7. 7. ГП «Труд и занятость»	189
7.8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»	196
7. 9. ГП «Развитие транспортного комплекса»	211
7. 10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	215
7. 11. ГП «Доступное жилье»	228
7. 12. ГП «Охрана окружающей среды»	249
7. 13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	264
7.14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	278
7. 15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»	298
7.16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»	308
7.17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	315
7. 18. ГП «Формирование современной городской среды»	329
7.19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	337
7.20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»	351
7.21. ГП «Развитие лесного хозяйства»	355
8. Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности	365
9. Анализ формирования источников финансирования дефицита областного бюджета	368
10. Государственный долг Иркутской области, расходы на его обслуживание	369
11. Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта	370

Основные выводы

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законами Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28.10.2019 № 3775.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Иркутской области учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации от 20.02.2019, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, проектов изменений в государственные программы Иркутской области и других стратегических документов.

Проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законопроект, Проект Закона) разработан министерством финансов Иркутской области и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 258-уг в соответствии со ст. 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с соблюдением установленных сроков.

2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Перечень и содержание документов, представленных в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с Законопроектом, в отдельных случаях не соответствуют требованиям 184.2 БК РФ, Закона области № 55-оз (ст. 15). В ходе анализа утвержденной формы реестра источников доходов (Приказ Минфина РФ №238н) с формой реестра источников доходов областного бюджета (к проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов») установлено **несоответствие** формы и объема требуемой информации (отсутствуют графы «Оценка исполнения (текущий финансовый год)», «Прогноз доходов бюджета на очередной финансовый год», «Прогноз доходов бюджета на первый год планового периода», «Прогноз доходов бюджета на второй год планового периода»).

4. Проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» со всеми приложениями размещен на официальном сайте министерства финансов Иркутской области в сети «Интернет», что согласуется принципом прозрачности (открытости), установленного ст. 36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

5. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2019 год представлена в разрезе разделов, подразделов, **без отражения** данных по целевым статьям классификации расходов бюджета, что **снижает** информативность представленных материалов и **не позволяет** в полной мере оценить показатели ожидаемого исполнения областного бюджета в 2019 году.

6. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, ст. 11 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект составлен на основе одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2019 № 867-рп Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, разработанного министерством экономического развития Иркутской области в двух вариантах: консервативный и базовый. Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза.

Прогноз разработан в **отсутствие** утвержденной Стратегии социально-экономического развития Иркутской области, что **не соответствует** положениям Постановления Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», положениям статьи 7 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области».

7. Основные макроэкономические показатели Иркутской области имеют положительную динамику в 2020-2022 гг., которая свидетельствует о перспективах достижения прогнозных значений, в целом. Однако по результатам 2018 года фактические значения отдельных параметров ниже в сравнении с оценкой, в т.ч. сводный индекс потребительских цен: оценка – 103,0%, факт – 103,3%; валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств: оценка – 64,8 млрд. рублей, факт – 63,0 млрд. рублей.

8. **Доходы** областного бюджета в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, сократятся на 20 307 057,1 тыс. рублей (на 10,4%) и составят 176 109 871,8 тыс. рублей. Объем прогнозируемых доходов на 2020 и 2021 год предусмотрен в суммах 185 128 961,8 тыс. рублей и 189 313 893,1 тыс. рублей, соответственно.

млн. рублей

Показатель	2018 г., факт	2019 г., оценка	Темп роста, %	2020 г., прогноз	Темп роста, %	2021 г., прогноз	Темп роста, %	2022 г., прогноз	Темп роста, %
Налоговые и неналоговые доходы	137 686,0	144 923,7	105,3	148 151,7	102,2	157 763,4	106,5	166 170,9	105,3
Безвозмездные поступления	25 575,4	51 493,3	201,3	27 958,2	54,3	27 365,6	97,9	23 143,0	84,6
Дотации, в том числе:	11 936,0	7 786,3	65,2	1 785,2	22,9	1 650,9	92,5	0,0	0,0
<i>дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности</i>	<i>5 850,4</i>	<i>5 557,8</i>	<i>95,0</i>	<i>1 785,2</i>	<i>32,1</i>	<i>1 650,9</i>	<i>92,5</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
<i>прочие дотации</i>	<i>6 085,7</i>	<i>2 228,5</i>	<i>36,6</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>	<i>x</i>	<i>0,0</i>	<i>x</i>
ДОХОДЫ ИТОГО	163 261,4	196 416,9	120,3	176 109,9	89,7	185 129,0	105,1	189 313,9	102,3

На 2020 год налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в объеме 148 151 711,6 тыс. рублей (удельный вес – 84,1 %), безвозмездные поступления - 27 958 160,1 тыс. рублей (15,9%).

Налог на прибыль организаций на 2020 год прогнозируется в объеме 63 305 641,5 тыс. рублей, что на 2 738 490,2 тыс. рублей меньше ожидаемой оценки 2019 года (66 044 131,7 тыс. рублей). Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в 2020 году составляет 42 583 747,3 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2018 года на сумму 1 562 375,3 тыс. рублей (39 888 893,9 тыс. рублей).

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

9. Расходы областного бюджета в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, сократятся на 28 392 064,7 тыс. рублей (на 13,3%) и составят 184 585 856,6 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы бюджетных ассигнований областного бюджета составляет 186 439 662,1 тыс. рублей и 187 894 677,2 тыс. рублей, соответственно.

10. Общий объем расходов на реализацию 21 государственной программы Иркутской области на 2020 год составил 181 627 917,9 тыс. рублей (98,4% в общем объеме расходов), на 2021 год – 180 672 931,5 тыс. рублей (96,9%), на 2022 год – 178 200 891,5 тыс. рублей (94,8%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2020 год составил 2 957 938,7 тыс. рублей, на 2021 год – 1 846 607,8 тыс. рублей, на 2022 год – 1 848 468,1 тыс. рублей.

11. В рамках достижения целевых показателей, установленных во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204, Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов Иркутской области в 2020 году в объеме 28 167 228,7 тыс. рублей.

Установлено, что результаты, контрольные точки региональных проектов в отдельных случаях **не согласуются** с целевыми показателями государственных программ Иркутской области

в части мероприятий, значений, сроков, объемов финансирования. КСП области полагает необходимым проведение анализа паспортов региональных проектов на предмет их верификации с параметрами государственных программ Иркутской области.

12. Статьей 21 Законопроекта установлено, что в соответствии с абзацем пятым пункта 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета является использование (перераспределение) зарезервированных бюджетных ассигнований, предусмотренных министерству финансов Иркутской области по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 01 «Общегосударственные вопросы». По данному подразделу на 2020 год, в том числе предусмотрены расходы в сумме 210 000,0 тыс. рублей на обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2020 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области».

Между тем, в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов указано, что предполагается увеличить размер единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области до 20,0 тыс. рублей согласно Указу Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг. На реализацию принятого решения необходимо изыскать порядка 1,9 млрд. рублей.

Законом об областном бюджете на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов общий объем средств на указанные выплаты предусмотрен в сумме 966 180,9 тыс. рублей (выплата в размере 10,0 тыс. рублей), соответственно, в условиях увеличения размера единовременной выплаты до 20,0 тыс. рублей объем средств на 2020 год, расчетно составит не менее 1 932 361,8 тыс. рублей, требуется дополнительно - 1 722 361,8 тыс. рублей.

Обращаем внимание, что согласно позиции УФНС по Иркутской области, единовременная выплата к праздникам не является ни компенсационной, ни социальной выплатой, а является элементом оплаты труда.

Пунктом 1 статьи 420 Налогового кодекса РФ установлено, что объектом обложения страховыми взносами для организаций признаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, в частности, в рамках трудовых отношений. При этом перечень не подлежащих обложению страховыми взносами выплат, установленный статьей 422 НК РФ, является исчерпывающим и не содержит сумм единовременных выплат. Таким образом, дополнительно необходимо

предусмотреть в областном бюджете средства на уплату страховых взносов на единовременные выплаты к праздникам.

Установлено, что в Законопроекте неверно отражено наименование целевой статьи расходов «Обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2018 года № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» (КЦСР 90В0629380), поскольку в соответствии с Указом Губернатора № 233-уг единовременные выплаты к профессиональным праздникам предусмотрены на 2019 год. Единовременные выплаты к профессиональным праздникам на 2020 год предусмотрены в рамках Указа Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг.

13. На исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году предлагается направить бюджетные ассигнования в сумме 13 286 857,0 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 2 480 699,2 тыс. рублей. Планируемый объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год составляет 13 316 490,0 тыс. рублей, на 2022 год - 12 583 357,0 тыс. рублей.

14. КСП рекомендует предусмотреть в Законопроекте новые (отдельно введенные) целевые статьи для каждого государственного органа, поименованного в ч.3 ст.12(1) Закона №125-ОЗ, в целях формирования фондов материального стимулирования лиц, замещающих областные государственные должности, и осуществления выплат премиального вознаграждения для указанных лиц.

15. Объем дефицита областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов в областной бюджет и планируемых расходов бюджета с учетом обязательств, принятых Иркутской областью в рамках участия в 2017 году в реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета, и составит в 2020 году 8 475 984,9 тыс. рублей, в 2021 году – 1 310 700,3 тыс. рублей, в 2022 году планируется профицит в объеме 1 419 215,9 тыс. рублей.

16. Основные выводы в части государственных программ:

1. ГП «Развитие образования»:

- объем субвенций на образование на 2020 год определен с нарушением требований ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в отсутствие утвержденного порядка определения значений нормативов на оплату труда, необходимого для реализации положений Закона Иркутской области от 31.05.2019 № 45-оз «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного <...> образования <...> в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» и утвержденных значений нормативов обеспечения государственных гарантий на бесплатное общедоступное дошкольное и общее образование на 2020-2022 годы;

По расчету Минобра с учетом уточненного контингента обучающихся на начало 2018/2020 учебного года дополнительная потребность в субвенции на дошкольное образование составляет 15 033 020,1 тыс. рублей (144 593 воспитанников), на общее образование – 24 034 110,3 тыс.

рублей (319 896 учащихся), всего – 39 067 130,4 тыс. рублей (с учетом прогнозного значения средней заработной платы педагогов общего образования – 40 407,3 рубля, дошкольного образования – 34 495,4 тыс. рублей), дополнительная потребность в средствах на предоставление субвенции на 2020 год по данным министерства составляет порядка 3 634 946,2 тыс. рублей;

-бюджетные ассигнования на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях ИО на 2020 год предусмотрены в размере 231 185,6 тыс. рублей, что составляет 90,5% расчетного объема субсидий (дополнительная потребность порядка 24 270,0 тыс. рублей);

- предусмотрены значительные объемы нераспределенных субсидий МО по мероприятиям, превышающие размеры, установленные п.4 ст. 139 БК РФ (не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода):

- ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности ИО в сфере образования» на 2020 год - 639 358,5 тыс. рублей (35%), на 2021 год – 370 674,3 тыс. рублей (42,7%), на 2022 год - 767 296,7 тыс. рублей (80,7%);

- «Оказание содействия муниципальным образованиям ИО в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (РП «Содействие занятости женщин..») - на 2020 год – 623 537,4 тыс. рублей (69,3% общего объема), на 2021 год – 1 001 885,0 тыс. рублей (90,4 %), которые, согласно пояснительной записке к Законопроекту, предусматриваются на восстановление объектов в рамках мероприятий по ликвидации последствий наводнения в 2019 году.

- в составе Госпрограммы предусмотрены субсидии на обеспечение бесплатным двухразовым питанием учащихся 1 - 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории (части территорий) которых расположены в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области, в течение 2019 - 2020 учебного года предусмотрены на основании постановления Правительства Иркутской области от 16.09.2019 № 772-пп в виде субсидии 5-ти МО в размере 213 089,7 тыс. рублей.

- при наличии принятого Закона Иркутской области от 08.10.2019 № 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки <..>» требуется принятие Правительством Иркутской области подзаконных правовых актов и перераспределение финансового обеспечения (субсидии) на субвенции в рамках выполнения муниципальными образованиями области государственных полномочий в рамках вышеуказанного Закона № 88-ОЗ;

- объем бюджетных ассигнований на мероприятие «модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с новым ФГОС» (ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной подготовки работников образования Иркутской области») в Законопроекте (23 095,9 тыс. рублей) меньше предусмотренного проектом соглашения с Минпросвещения РФ, сформированным в системе «Электронный бюджет» (26 147,6 тыс. рублей) за счет средств ОБ на 3 051,7 тыс. рублей, что потребует корректировки ассигнований.

- по РП «Успех каждого ребенка» в Законопроекте не учтены средства ФБ предусмотренных проектами соглашений с Минпросвещения РФ на 2020 год на общую сумму 34 150,9 тыс. рублей на софинансирование 3-х мероприятий:

«формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей» - 13 926,0 тыс. рублей;

«создание мобильных технопарков «Кванториум»» –16 256,6 тыс. рублей;

«создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей» - 3 968,3 тыс. рублей;

- ассигнования на реализацию ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» (ежемесячная выплата студентам, обучающимся на основании договора о целевом обучении) предусмотрены на уровне 2019 года (2 470,9 тыс. рублей), что составляет 33% от расчетной потребности на 2020 год (7 410,6 тыс. рублей, дополнительно потребуется 4 940,0 тыс. рублей);

- субсидии местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом на 2020 год (ремонт спортзалов) сокращены по сравнению с 2019 годом в 4,3 раза и предусмотрены в объеме 15 508,8 тыс. рублей для 6-ти муниципальных образований области, что составляет 68% от расчетного объема потребности в средствах ОБ (22 741,3 тыс. рублей), дополнительная потребность составляет 7 232,5 тыс. рублей;

- госпрограммой не предусмотрены бюджетные ассигнования на:

повышение (обеспечение) уровня заработной платы педагогических и медицинских работников областных государственных образовательных организаций, в соответствии с Указами Президента РФ с учетом прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2020 год до 40 892,2 рублей, по расчетам Минобра - 169 875,0 тыс. рублей, по расчетам Минздрава - 9,1 млн. рублей;

предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области (Указ Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг) в размере 20 тыс. рублей (порядка 110 млн. рублей);

- обеспечение выполнения функций государственных органов (Минобр) в связи с изменением размеров денежного содержания областных государственных служащих на основании Указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 №№ 255-уг-257-уг.

2. ГП «Развитие здравоохранения»:

- потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме: в связи с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2020 году по Иркутской области (до 40 892,2 рублей в 2020 году согласно распоряжению от 13.09.2019 № 158-рз) для достижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников требуется средств 260,2 млн. рублей, с учетом планируемого увеличения МРОТ с 1 января 2020 года (с 11 280 рублей до 12 130 рублей) -18,7 млн. рублей;

- не в полном объеме предусмотрены средства областного бюджета в целях соблюдения уровня софинансирования расходов из федерального бюджета, связанных с обеспечением закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи, дополнительно требуется 26 326,6 тыс. рублей;

- расходы на иммунопрофилактику в объеме 165 633,3 тыс. рублей на 2020 год предусмотрены при отсутствии нормативного правового акта по установлению расходного обязательства по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории Иркутской области;

- не предусмотрены расходы на выполнение постановления Правительства Иркутской области от 07.10.2019 № 819-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области», которое вступает в силу с 1 января 2020 года, на 2020 год требуется 1 481,7 тыс. рублей (для привлечения 6 участковых врачей-терапевтов и 4 участковых врачей-педиатров);

- существенно ниже уровня 2019 года предусмотрены расходы на капитальный ремонт объектов здравоохранения, при предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 15,6 %;

- неверно рассчитан размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области на 2020-2022 годы, объем на 2020 год завышен на 144 206,8 тыс. рублей;

- в статье 26 текстовой части Законопроекта не предусмотрено предоставление субсидий некоммерческим организациям в целях оказания общественно полезных услуг в сфере здравоохранения, что не позволит привлечь к реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции социально ориентированные некоммерческие организации в соответствии с Государственной стратегией противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации;

- по сравнению с 2019 годом в 2,2 раза сокращены расходы на укрепление материально-технической базы медицинских организаций. Согласно заявкам учреждений в первоочередном порядке дополнительно требуется не менее 499,6 млн. рублей. Не предусмотрены средства на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи типа В и С для отделений и станций скорой медицинской помощи, обеспеченность учреждений ими составляет 56,4 %;

- за счет средств ГП необоснованно предусмотрены расходы в сумме 7 110 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы объекта образования (здание общежития на 120 мест ОГБПОУ «Усть-Ордынский медицинский колледж»);

- расходы на проведение проектных и изыскательских работ по объекту «Здание для ГБУЗ «Иркутского областного бюро судебно-медицинской экспертизы» в объеме 20 000 тыс. рублей неправомерно отражены по подразделу 02 «Амбулаторная помощь» раздела 09 «Здравоохранение», тогда как их следовало отразить по подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения»;

- не предусмотрены расходы на строительство объектов, по которым в 2019 году осуществлялись проектно-изыскательские работы (например, по лечебному корпусу № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница №2» в д. Сосновый Бор», положительные заключения экспертиз получены, сметная стоимость строительства в ценах 1 квартала 2019 года – 824,5 млн. рублей);

- при предлагаемых объемах финансирования дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части средств областного бюджета на 2020 год расчетно составит 419,5 млн. рублей (3,8 %);

- не предусмотрены расходы областного бюджета на выполнение расходных обязательств Иркутской области (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...») по выплате повышенного районного коэффициента в областных государственных учреждениях, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования (требуется около 2 млрд. рублей). КСП области неоднократно обращала внимание на данную проблему, которая до настоящего времени не разрешена.

3. ГП «Социальная поддержка населения:

- КСП области ранее обращала внимание на размеры индексации мер социальной поддержки, которые закладывались на 2020 год в размере 1,04. Следует отметить, что в текстовой части проекта закона размер индексации (в статье 6) установлен в размере 1,03. При этом по представленному Прогнозу социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2019 № 867-рп сводный индекс потребительских цен по консервативному сценарию установлен на уровне 104,0, по базовому сценарию – 103,7. Таким образом, индексация мер социальной поддержки в размере 1,03 не основан на параметрах ПСЭР на 2020 год Иркутской области и требует пояснений;

- в паспортах региональных проектов информация о финансовом обеспечении не актуализирована с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2020 год, за истекший

период 2019 года отсутствует информация о состоянии хода реализации региональных проектов, достижения их показателей, что не позволяет дать оценку достаточности объемов бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период;

- на МБТ в проекте закона предусмотрено 2 680 359,9 тыс. рублей. В связи с введением нового пункта 2.1 в статью 140 БК РФ, согласно которому законы субъекта РФ, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций, потребуется внесение изменений в Законы Иркутской области от 08.10.2007 № 76-ОЗ, от 10.10.2008 № 89-ОЗ, от 10.12.2007 № 116-ОЗ;

- перечень публичных нормативных обязательств в проекте закона не предусмотрен к утверждению, вместе с тем, Минсоцразвития представлен в КСП области перечень ПНО в объеме 6 517 655,6 тыс. рублей, что меньше объема утвержденного в проекте закона; актуализированный перечень ПНО по оценкам КСП области может составить 13 590 987,4 тыс. рублей (с учетом федерального финансирования);

- анализ отдельных ПНО показал, что их объем предусматривается на 2020 год без учета уровня 2019 года, то есть формируется потенциальный резерв;

- увеличение размеров должностных окладов областных госслужащих с 01.10.2019 года в связи с изданием правовых актов может повлечь необходимость пересмотра на 2020 год объема субвенций в связи с увеличением окладов муниципальных служащих;

- по обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» не предусмотрены расходы в объеме 369 376,1 тыс. рублей по принятым расходным обязательствам Иркутской области, что не соответствует ст. 32 БК РФ;

- не предусмотрены расходы в рамках Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг»); дополнительная потребность по оценкам КСП области может составить 151 068,4 тыс. рублей;

- установлена дополнительная потребность в сумме 218 307,7 тыс. рублей на реализацию «майских» указов Президента России на заработную плату работников социальной сферы;

- отдельные бюджетные ассигнования на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан в Иркутской области планируются в отсутствие принятых расходных обязательств, либо действующие обязательства требуют принятия нормативных правовых актов в окончательном чтении (проекты законов № ПЗ-549, № ПЗ-548).

4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»:

- потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме, для обеспечения в 2020 году темпов роста средней заработной платы отдельных категорий работников и достижения целевого показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта (на 2020 год - 48 346,5 тыс. рублей, в 2019 году - 45 900 тыс. рублей) требуется 12 867,4 тыс. рублей, в связи с планируемым с 01.01.2020 повышением размера МРОТ с 11 280 тыс. рублей до 12 130 рублей - 4 302,8 тыс. рублей;

- на реализацию мероприятий по подготовке к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом в 2020 году предусмотрено 92 008,4 тыс. рублей (приобретение оборудования и материалов для Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске), стоимость оборудования, техники и материалов сформирована без надлежащего анализа рынка, на основании одного коммерческого предложения, имеется риск неэффективного

использования бюджетных средств вследствие приобретения оборудования по завышенной стоимости;

- расходы на предоставление социальных выплат спортсменам и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания предлагается увеличить в 2020 году по отношению к уровню 2019 года на 3 102 тыс. рублей (с 16 830 тыс. рублей до 19 932 тыс. рублей), соответственно увеличено и количество получателей на 15 человек (с 97 до 112); в отступление от требований Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» постановлением администрации Иркутской области от 21.04.2006 № 58-па предусмотрено предоставление социальной выплаты не всем участникам, как предусмотрено Законом, а лишь спортсменам (и их тренерам), занявшим первое, второе, третье места. КСП области рекомендует привести данное постановление в соответствии с нормами Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области»;

- по ряду мероприятий предлагается скорректировать объемы ассигнований в соответствии с потребностью: на предоставление выплаты для софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров, нуждающихся в жилых помещениях, предусмотрено 4 345,7 тыс. рублей, что позволит обеспечить выплаты трем нуждающимся, для достижения установленного показателя (4 чел.) дополнительно требуется 1 052,4 тыс. рублей; сверх потребности предусмотрено 303,2 тыс. рублей на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, выплата носит заявительный характер и получают ее 3 спортсмена на общую сумму 118,2 тыс. рублей, на дату проведения экспертизы дополнительных заявлений не поступало, основания для планирования на эти цели средств в большем объеме отсутствуют; на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из средств областного бюджета предусмотрено 14 000 тыс. рублей, в 2018 году из выделенных 14 000 тыс. рублей использовано 11 813,4 тыс. рублей, в 2019 году использовано 8 450,5 тыс. рублей (на получение субсидии из 16 аккредитованных спортивных федераций заявки подали только 13 федераций), расходы 2020 года целесообразно предусмотреть на фактически сложившемся уровне 2019 года (8 450,5 тыс. рублей), а высвободившиеся средства в объеме 5 549,5 тыс. рублей перераспределить на другие мероприятия;

- в 2020 году планируется завершение строительства Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта, на 2020 год предусмотрено 2 942 291,7 тыс. рублей, в том числе 2 348 731,7 тыс. рублей – средства областного бюджета, 593 560 тыс. рублей – средства из федерального бюджета; Постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2018 № 423-пп (в ред. от 12.04.2019 № 296-пп) утверждены бюджетные инвестиции по данному объекту на 2020 год в объеме 789 048,8 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета – 195 491,7 тыс. рублей, федерального бюджета – 593 557,1 тыс. рублей), увеличение объема средств областного бюджета на 2 153 240 тыс. рублей произведено в отсутствие решения о бюджетных инвестициях на эту сумму.

- пунктом 4 статьи 139 БК РФ предусмотрено обязательное распределение между муниципальными образованиями субсидий местным бюджетам законом о бюджете (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов). В приложении 17 к Законопроекту распределение субсидий местным бюджетам в объеме 25 000 тыс. рублей на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, и в объеме 1 000 тыс. рублей на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, между муниципальными образованиями не приведено. При этом Положение о распределении данных субсидий на конкурсной основе на момент проведения настоящей экспертизы также отсутствует;

- в нарушение совокупности норм ст. 65 и 87 БК РФ при отсутствии расходного обязательства по приобретению каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов для последующей передачи их

в муниципальную собственность предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели на 2020 год в объеме 15 000 тыс. рублей, информация о том, для какого муниципального образования предусмотрено приобретение данного имущества, не представлена;

- на завершение капитального ремонта плавательного бассейна «Золотая рыбка» в г. Саянске предусмотрены расходы на 2020 год в объеме 11 775,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 10 480 тыс. рублей (на 2019 год – 15 122,6 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 13 459,1 тыс. рублей), стоимость капитального ремонта согласно муниципальному контракту от 26.04.2019 составляет 25 289,6 тыс. рублей, срок выполнения работ – до 31.10.2019, оплата за выполненные работы предусмотрена единовременным платежом в течение 30 дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ, расходы на 2020 год предусмотрены необоснованно;

- расходы на завершение выборочного капитального ремонта стадиона «Труд» им. И. Протасова в г. Свирске на 2020 год предусмотрены в объеме 110 129,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 104 623,3 тыс. рублей (на 2019 год – 17 333,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 16 467,1 тыс. рублей), согласно муниципальному контракту от 05.08.2019 стоимость работ составляет 71 366,2 тыс. рублей (на 2019 год – 1 100 тыс. рублей, на 2020 год – 70 266,2 тыс. рублей), срок выполнения работ – до 30.09.2020, объем финансирования на 2020 год необоснованно завышен и требует корректировки в соответствии с заключенным контрактом.

5. ГП «Развитие культуры»:

- при отсутствии нормативных правовых актов, утверждающих расходное обязательство, предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам:

на приобретение оборудования и литературы для муниципальных учреждений культуры и муниципальных детских школ искусств, осуществляющих деятельность в сфере культуры, пострадавших при чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области в размере 37 600,0 тыс. рублей;

на восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области в сумме 1 796,9 тыс. рублей;

-субсидий некоммерческим (религиозным) организациям в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия религиозного назначения в сумме 14 892,0 тыс. рублей;

-не учтено увеличение должностных окладов госслужащих в соответствии с Указом Губернатора области от 25.10.2019 № 255-уг с 01.10.2019, а также увеличение ФОТ с 01.01.2020 в соответствии с Указом Губернатора области от 25.10.2019 №256-уг, что потребует корректировки расходов на содержание ГРБС в дальнейшем. С учетом повышения должностных окладов госслужащих потребуется корректировка объема субвенции на осуществление областных госполномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к областной государственной собственности;

- расходы на оплату труда работников областных учреждений культуры в рамках мероприятий Госпрограммы сформированы на уровне показателей текущего года, без учета прогноза средней заработной платы данной категории работников, установленного распоряжением Правительства области от 13.09.2019 № 158-рз. Дополнительная потребность заявлена Архивным агентством на выплату заработной платы с начислениями работникам областных архивов в сумме 4 941,7 тыс. рублей, Администрацией УОБО - работникам подведомственных учреждений культуры 3 506,3 тыс. рублей. Показатель средней заработной платы учреждений, подведомственных Минкультуры, будет достигаться, в том числе, с учетом доходов от платных услуг.

- в Госпрограмме не предусматривается предоставление единовременных выплат к праздникам в соответствии с Указом Губернатора области от 15.07.2019 №152-уг в размере 20,0 тыс. рублей (порядка 103 364 тыс. рублей). Согласно разъяснениям Управления Федеральной

налоговой службы по Иркутской области данная выплата является элементом оплаты труда, в соответствии с нормами ст.ст. 217,422 НК РФ подлежит обложению НДФЛ, страховыми взносам.

- распределение субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию) на 2020 год произведено 7-ми объектам муниципальной собственности в сфере культуры (5 начатых в 2019 году, 2 - новых), с наличием нераспределенного остатка средств областного бюджета в размере 24% (на 2020 год - 75 705,0 тыс. рублей), что, несмотря на их направление на восстановление объектов после паводка, не согласуется с требованиями ст. 139 БК РФ в части наличия нераспределенного между МО объема субсидии не более 5% на очередной год, Положением о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденным постановлением Правительства области от 13.04.2016 № 215-пп.

- в несоблюдение требований абз. 7 ст. 184.2 БК РФ, п. 6 ст. 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», которыми предусмотрено представление расчета распределения субсидий между муниципальными образованиями области, в материалах к Законопроекту направлен проект распределения субсидий на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области, содержащий только размер субсидий в разрезе МО.

- объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию региональных проектов, финансируемых в рамках ГП «Развитие культуры», не согласуется с финансовым обеспечением мероприятий, отраженным в паспортах региональных проектов

6. ГП «Молодежная политика»:

- в 2020 году планируется исключить из Госпрограммы средства (300,0 тыс. рублей) на реализацию мероприятия «Ресоциализация и постреабилитационный социальный патронаж лиц, отказавшихся от немедицинского потребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ», вместе с тем, данное мероприятие является одним из важнейших этапов постреабилитационного сопровождения и его исключение требует широкого обсуждения с общественными организациями (заинтересованными лицами);

- отмечен низкий уровень финансового обеспечения, направляемого на оплату услуг специалистов молодежной политики, работающих в рамках региональной системы по патриотическому воспитанию, отсутствие материальной заинтересованности может привести к разрушению пока еще эффективно работающей системы; в случае принятия решения о выравнивании оплаты труда специалистов РСРВ хотя бы до уровня оплаты координаторов, работающих в г. Иркутске (12 749 рублей), необходимый годовой объем средств составит 2 019,5 тыс. рублей;

- в рамках реализации Соглашения по региональному проекту «Социальная активность» Министерством по молодежной политике планируется создание областного государственного бюджетного учреждения «Центр развития добровольчества» с необходимым объемом финансирования в сумме 7 500 тыс. рублей на 2020 год и в сумме 4 189,7 тыс. рублей ежегодно в 2021-2022 годах, при этом в Иркутской области на статус регионального ресурсного центра добровольчества претендует региональная общественная организация «Иркутский региональный волонтерский центр», которая уже прошла конкурсный отбор на федеральном уровне, набрав по его итогам необходимое количество баллов для прохождения сертификации;

- учитывая положения основных направлений бюджетной политики Иркутской области на 2020-2022 годы с целью наиболее оптимального и рационального подхода к расходованию средств областного бюджета можно рекомендовать рассмотреть РОО «ИРВЦ» в качестве регионального ресурсного центра, в связи с чем, создание еще одного учреждения не потребуется;

- анализируя план мероприятий, планируемых к реализации в рамках регионального проекта в 2019 году, КСП области рекомендует рассмотреть вопрос по созданию региональной системы развития и поддержки добровольчества в муниципальных образованиях области, как системы координирующей работу добровольцев (волонтеров) «на местах», в муниципальных образованиях;

- в рамках мероприятия по «организации деятельности добровольцев (волонтеров) при проведении мероприятий молодежной политики» средства в сумме 4 800 тыс. рублей планируется

направить в 2020 году на предоставление субсидий (грантов) лучшим практикам в сфере добровольчества (волонтерства), реализуемым в регионе, вместе с тем, Законопроектом указанные средства по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» не нашли отражения.

7. ГП «Труд и занятость»:

- с несоблюдением норм ст.ст. 14, 85 БК РФ при отсутствии нормативных правовых актов, утверждающих расходное обязательство, предусмотрены ассигнования на 2020 год на предоставление субсидий местным бюджетам, некоммерческим (религиозным) организациям:

на приобретение оборудования и литературы для муниципальных учреждений культуры и муниципальных детских школ искусств, осуществляющих деятельность в сфере культуры, пострадавших при чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области за счет средств областного бюджета в размере 37 600,0 тыс. рублей;

на восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области в сумме 1 796,9 тыс. рублей;

в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия религиозного назначения в сумме 14 892,0 тыс. рублей;

- не учтено увеличение должностных окладов госслужащих в соответствии с Указом Губернатора области от 25.10.2019 № 255-уг с 01.10.2019, а также увеличение ФОТ с 01.01.2020 в соответствии с Указом Губернатора области от 25.10.2019 №256-уг, что потребует корректировки в дальнейшем;

- расходы на оплату труда работников областных учреждений культуры в рамках мероприятий Госпрограммы сформированы на уровне показателей текущего года, без учета прогноза средней заработной платы данной категории работников, установленного распоряжением Правительства области от 13.09.2019 № 158-рз, дополнительная потребность заявлена Архивным агентством на выплату заработной платы с начислениями работникам областных архивов в сумме 4 941,7 тыс. рублей, Администрацией УОБО - работникам подведомственных учреждений культуры 3 506,3 тыс. рублей.

8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области:

- бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены в объеме 7 729 631,7 тыс. рублей, что на 1 138 686,1 тыс. рублей, или на 13 % меньше, чем в 2019 году, практически весь объем ассигнований (7 534 237,2 тыс. рублей) предусмотрен министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;

- несмотря на то, что на Основное мероприятие «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 611040000) на 2020 год ассигнования предусмотрены со снижением к уровню 2019 года на 906 354,6 тыс. рублей (с 3 940 000,1 тыс. рублей до 3 033 645,5 тыс. рублей), КСП области отмечает рост объемов расходов областного бюджета на протяжении ряда лет. Снижение объемов ассигнований на 2020 год не вызвано реальным сокращением этих расходов, поскольку потребность на 2019 год по предварительной оценке заявок ресурсоснабжающих организаций на возмещение недополученных доходов составила 4 065 000, 0 тыс. рублей, что с высокой долей вероятности, повлечет в 2020 году необходимость увеличения объемов ассигнований;

- по ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области»:

мероприятия Регионального проекта «Чистый воздух» содержат малоэффективные и затратные мероприятия (приобретение 21 городского автобуса на газовом топливе в муниципальную собственность, полное возмещение затрат частных инвесторов по строительству двух газовых заправок), не способствующие снижению количества выбросов в атмосферу

вредных веществ к 2024 году не менее, чем на 20%. Между тем, согласно Государственному докладу «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году, опубликованному на сайте Минприроды России, из 22 городов страны с наибольшим уровнем загрязнения воздуха вошли 8 городов Иркутской области: Ангарск, Братск, Зима, Иркутск, Свирск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов;

- предусмотренные в рамках Подпрограммы «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000) бюджетные ассигнования на предоставление субсидий муниципальному образованию на субсидирование затрат частных инвесторов по строительству газозаправочных станций и приобретению передвижных станций (74 290,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета), не имеют правовых оснований их использования, поскольку у муниципального образования г. Братск, которому эти субсидии предусмотрены, отсутствуют полномочия и расходные обязательства;

- с учетом целей и задач Регионального проекта «Чистый воздух» планирование ассигнований (КЦСР 615G400000 Подпрограмма «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области», Региональный проект «Чистый воздух») необходимо осуществлять в рамках другой КЦСР, соответствующей Госпрограмме «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы. КСП отмечает, что финансовое обеспечение реализации Регионального проекта «Чистый воздух» необоснованно предусмотрено в рамках Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», которой цели и задачи Регионального проекта не соответствуют; цели Регионального проекта соответствуют целям Национального проекта «Экология» - кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе в наиболее загрязненных городах, целям подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (снижение доли городов Иркутской области с очень высоким и высоким уровнем загрязнения атмосферы), а также Госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы;

- с несоблюдением ч. 3 ст. 139 БК РФ по КЦСР 6160000000 «Подпрограмма «Чистая вода» Законопроектом не предусмотрено распределение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности, объектов капитального ремонта на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Из-за отсутствия предусмотренного Законопроектом распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований имеется нераспределенный резерв; Законопроектом также не предусмотрено (приложением 17) распределение других отдельных субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на плановый период 2021 и 2022 годов;

- с несоблюдением принципа эффективности (результативности), установленного ст. 34 БК РФ, при составлении бюджета в недостаточном объеме планируются ассигнования для реализации отдельных мероприятий по КЦСР 6160272430 «Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность», что не приведет к достижению результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности);

- в проекте областного бюджета две целевые статьи КЦСР 6171672954 (78 302,8 тыс. рублей) и КЦСР 6171200000 (114 904,9 тыс. рублей), предусмотренные по разным подразделам, имеют одинаковое наименование «Субсидии местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области», что не обеспечивает целевое направление и использование средств бюджета.

9. ГП «Развитие транспортного комплекса»:

- объем бюджетных ассигнований на 2020 год и на каждый год планового периода на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» предусматривается в размере 962 995,0 тыс. рублей со снижением к уровню финансирования 2019 года на 105 927,2 тыс. рублей или 9,9 %, по мнению министерства, недостаточность бюджетных ассигнований в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, воздушным, пригородным железнодорожным транспортом составляет 151 883,7 тыс. рублей;

- приложения 10, 12 к Законопроекту КЦСР 6220372770 предусмотрены ассигнования в объеме 6 393,0 тыс. рублей, что не согласуется с данными таблицы 31 приложения 17 к Законопроекту в части распределения субсидии на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом предусмотрено в объеме 5 954,3 тыс. рублей (разница на 438,7 тыс. рублей);

- объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» (КЦСР 6220372280) подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» запланирован на 2020 год в объеме 51 076,3 тыс. рублей, что незначительно отличается от уровня 2017-2019 годов - 48 266,3 тыс. рублей и является недостаточным в целях обеспечения для населения Тофаларии транспортной доступности, по расчетам муниципального образования «Нижнеудинский район» не обеспеченными финансированием остаются порядка 40 рейсов для перевозки пассажиров и скоропортящегося груза в п. Нерха, п. Алыгджер, п. В. Гутара Нижнеудинского района в размере 7 636,7 тыс. рублей;

- меры к изменению механизма компенсации авиаперевозчику расходов по перевозке пассажиров, багажа в населенные пункты Тофаларии Правительством Иркутской области не приняты, замечания и предложения КСП области не учтены, вопросы увеличения объемов ресурсного обеспечения на предоставление субсидии муниципальному образованию «Нижнеудинский район» не решены, что влечет снижение объемов перевозок пассажиров в населенные пункты Тофаларии, соответственно, и качества жизни коренных малочисленных народов Тофаларии;

- субсидии бюджету Нижнеудинского района предусмотрены Законопроектом в отсутствие правовых оснований, поскольку компенсация расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»:

- Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Строительство, дорожное хозяйство» на 2020 предусмотрены в объеме 12 001 835,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 10 484 835,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 1 517 000,0 тыс. рублей. В паспорте Госпрограммы ресурсное обеспечение предусмотрено в объеме 12 030 011,4 тыс. рублей, что на 18 175,5 тыс. рублей больше предусмотренных Законопроектом ассигнований; в целом бюджетные ассигнования по Госпрограмме на 2020 год по сравнению с 2019 годом уменьшены на 954 245,6 тыс. рублей, или 7,4%;

- на реализацию мероприятий по Региональному проекту «Дорожная сеть» бюджетные ассигнования планируются в объеме 6 251 310,6 тыс. рублей, с уменьшением на 340 157,1 тыс. рублей (5,2%) по сравнению с 2019 годом; объем бюджетных ассигнований по объектам распределен в приложениях к ГП и ПП, на общую сумму 5 240 710,6 тыс. рублей, нераспределенный объем бюджетных ассигнований по объектам составляет 1 010 600,0 тыс. рублей;

- перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения на 2020 год, планируется утвердить в Приложении 16 к Законопроекту, на 2020 год бюджетные ассигнования запланированы в объеме - 3 279 512,0 тыс. рублей, в том числе:

- 3 139 512,0 тыс. рублей на софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (субсидий в разрезе МО (без распределения по видам субсидий) распределены в Приложении 17 к Законопроекту (ранее распределялись постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп));

- 140 000,0 тыс. рублей на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков);

- Законопроектом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2020 год планируется утвердить в объеме 12 821 677,5 тыс. рублей, с уменьшением к 2019 году на 1 005 266,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области в 2020 году планируется направить на:

1) обслуживание долговых обязательств в объеме 1 502,2 тыс. рублей;

2) предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам - 300 000,0 тыс. рублей;

3) предоставление субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения - 3 398 089,1 тыс. рублей;

- анализ целевых показателей по Госпрограмме показал, что они не корреспондируют с целевыми показателями региональных проектов.

11. ГП «Доступное жилье»:

- в Законопроекте не предусмотрены на 2020 год бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта Иркутской области «Жилье», в рамках федерального проекта «Жилье» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» Правительством Иркутской области 27.06.2019 направлена заявка о наличии в 2020 году потребности в субсидии из федерального бюджета в размере 639 991,11 тыс. рублей (в 2019 году привлечено 90 914,8 тыс. рублей) на софинансирование расходных обязательств Иркутской области на реализацию мероприятий по стимулированию жилищного строительства в рамках проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья в рамках (регионального проекта Иркутской области «Жилье») ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»;

- по результатам ежеквартально проводимых КСП области мониторингов освоения бюджетных средств по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отмечает низкое исполнение бюджетных ассигнований, в том числе в силу объективных причин, например отсутствию профильных специалистов по приобретению (строительству) жилых помещений в собственность Иркутской области, формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области подразумевает включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области с отнесением к определенному виду жилых помещений и исключение жилых помещений из указанного фонда;

- КСП области неоднократно рекомендовала приобретение (строительство) жилых помещений целесообразно проводить силами Минстроя, к профилю которого отнесено обеспечение реализации на территории Иркутской области федеральных целевых программ, государственных и ведомственных целевых программ Иркутской области, направленных на оказание поддержки гражданам при получении (приобретении) ими жилых помещений.

12. ГП «Охрана окружающей среды»:

- бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 192 738,3 тыс. рублей, что на 1 293 654,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в 2019 году (-37,1 %), что обусловлено исключением финансирования за счет средств федерального бюджета (1 433 340,3 тыс. рублей) по подпрограмме «Отходы производства и потребления» на мероприятия в рамках охраны озера Байкал;

- КСП отмечает, что в отсутствие достаточных оснований не планируются бюджетные ассигнования на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2020-2022. Между тем данное мероприятие является важнейшим мероприятием для организации полноценной работы регионального оператора, осуществления перехода на новую схему обращения с отходами, его необходимо реализовывать в 2019-2020 годах;

- объем средств, предусмотренный на сбор, транспортирование и утилизацию (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов (30 000,0 тыс. рублей) не обеспечивает решение имеющейся проблемы с незаконными свалками, из них только городу Байкальску предусмотрено 26 188,0 тыс. рублей, а остальная часть для трех муниципальных образований (город Усть-Илимск, город Братск, город Бодайбо и район); объем бюджетных средств на ликвидацию свалки на территории Байкальского МО в 2020-2021 годах (на 2020 год – 26 188,0 тыс. рублей, на 2021 год – 435 013,0 тыс. рублей) является необоснованным, по мнению КСП –завышенным. В отсутствие достаточных оснований не предусмотрено финансирование по проектирования и строительства 7 объектов инфраструктуры муниципальных образований на 2021-2022 годы с подготовленными земельными участками (мусороперегрузочных комплексов, мусоросортировочных комплексов, полигонов). Заявка Минприроды не поддержана. При наличии проблемы с размещением и утилизацией ТКО на 2020 год предусмотрены ассигнования на строительство только одного полигона ТКО. Таким образом, финансовое обеспечение реализации полномочий Иркутской области в сфере экологии Законопроектом обеспечивается не в полном объеме. Ассигнования на мероприятия, способствующие достижению целей Нацпроекта «Экология» по эффективному обращению с отходами производства и потребления, а также ликвидации всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов к 2024 году, достижению целевого показателя «доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %», недостаточны.

- новый Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» не обеспечивает комплексное решение проблем с ТКО, поскольку им предусмотрено только одно мероприятие, предусматривающее строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса с подъездными путями на территории Иркутской области в г. Ангарске, что свидетельствует о формальном подходе при формировании проекта;

- предусмотренные по КЦСР 652G750940 средства областного бюджета в сумме 537 060,8 тыс. рублей (на плановый период 2021 года – 375 493,7 тыс. рублей, 2022 года - 610 073,7 тыс. рублей), предусмотренные в рамках софинансирования реализации госконтракта с ОА «Росгеология» в дальнейшем имеют риск перераспределения, так как Проектом федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не предусмотрено финансирование госконтракта от 22.12.2017 на ликвидацию негативного воздействия отходов БЦБК.

13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2019 - 2024 годы:

- по подпрограмме «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000) бюджетные ассигнования предусмотрены Законопроектом на 2020 год в сумме 1 586 352,9 тыс. рублей, что на 16,4% больше, чем в действующем Законе о бюджете на 2019 год;

Законопроектом по подпрограмме предусмотрено новое основное мероприятие «Реконструкция региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610900000) с объемом финансирования в сумме 192 000,0 тыс. рублей на приобретение и монтаж специализированного оборудования (КВР 200), при этом обоснование проведения реконструкции региональной системы оповещения и объемов финансирования данного основного мероприятия в рамках экспертизы не представлено;

- в рамках ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороны» (КЦСР 6610100000) на 2020 год Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 45 000 тыс. рублей на проектирование селезащитных мероприятий в Слюдянском районе, на 2021 год - 91 000,0 тыс. рублей, обоснование на такую сумму стоимости проектных работ отсутствует;

- по подпрограмме «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000) бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены Законопроектом в сумме 60 714,0 тыс. рублей, что на 153,8 тыс. рублей больше, чем в действующем Законе о бюджете на 2019 год. Принимая во внимание, что областной бюджет формируется по программно-целевому принципу, планирование бюджетных ассигнований на реализацию данной подпрограммы в рамках Госпрограммы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» не соответствует положениям Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»:

- объем финансового обеспечения реализации госпрограммы в рамках законопроекта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы, прошедшей экспертизу КСП области, и составляет в 2020 году 5 325 110,2 тыс. рублей;

- на момент проведения экспертизы из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий местным бюджетам в рамках законопроекта (727 761,3 тыс. рублей) распределено на 2020 год 494 099,0 тыс. рублей, или 67,9%, не распределено 233 662,3 тыс. рублей, или 32,1% (часть из них конкурсные).

В нарушение ст. 139 БК РФ субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (КЦСР 68Л0572760) в законопроекте распределена в объеме 65 765,0 тыс. рублей, или 78,9% от предусмотренного законопроектом объема субсидии (83 403,1 тыс. рублей).

- в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» бюджетные ассигнования утверждены на реализацию 3-х региональных проектов, в паспортах региональных проектов информация о финансовом обеспечении не актуализирована с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы («Культурная среда», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»);

- не учтены расходы на реализацию: Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг»;

- по обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» по оценкам КСП области не предусмотрены расходы в объеме 40 156,8 тыс. рублей по принятым расходным обязательствам Иркутской области, что не соответствует ст. 32 БК РФ;

- субвенция на осуществление областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области в объеме 23 270,0 тыс. рублей (таблица 11 приложения № 18 Законопроекта) рассчитана на 2020 год без учета показателей предыдущего 2019 года, по расчетам КСП области общий объем субвенции на 2020 год может составить 31 984,9 тыс. рублей, размер дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях - 8 102,4 тыс. рублей (с учетом количества животных за 2019 год – 12 929 ед., вместо 9 553 ед.);

- по подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области», в рамках которой ведется ремонт автомобильных дорог садоводческих товариществ, существенно отличается сметная стоимость ремонта 1 км дорог, как между муниципальными образованиями, так и между различными объектами в рамках одного муниципального образования, причиной тому является отсутствие единого подхода к определению стоимости ремонтных работ.

15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»:

- утвержденное приказом Минсоцразвития от 09.06.2014 № 91-мпр Положение об оказании социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области не устанавливает порядок определения размера социальных выплат семьям малочисленных народов в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов; так как в настоящее время рассматриваемые выплаты носят заявительный характер и определяются из расчета выделенных средств и поступивших заявок по факту предыдущего года, без оценки реальной потребности в средствах, не прослеживается цель максимального достижения социального эффекта от реальной поддержки рассматриваемой категории граждан.

16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»:

- в рамках мероприятия «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов» Законопроектом предусмотрены расходы на 2020 год в сумме 250 000,0 тыс. рублей, что превышает ассигнования 2019 года на 39 691,0 тыс. рублей (на 18,9%), КСП области отмечает высокий риск невостребованности предусмотренных Проектом закона;

- Законопроектом предусмотрены расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области на 2020 год в сумме 1 105 646,2 тыс. рублей, что превышает ассигнования 2019 года на 500 742,1 тыс. рублей (на 82,8%), КСП области отмечает риск невостребованности предусмотренных Проектом закона;

- предусмотрено существенное сокращение объема нецелевых и «условно-целевых» межбюджетных трансфертов в 2020 году – на 1 978 291,7 тыс. рублей или на 19,7% относительно ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год, сокращение может привести к неполному отражению расходных обязательств муниципальных образований в местных бюджетах, что, в свою очередь, повлечет нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 БК РФ.

17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»:

- Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2024 годы на 2020 год в объеме 3 164 068,5 тыс. рублей, что на 1 384 248,9 тыс. рублей или 30,4 % меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год, основными причинами уменьшения объема бюджетных ассигнований ГП на 2020 год является

отсутствие ассигнований по мероприятиям чрезвычайного характера, возникшим в регионе в 2019 году;

- объем бюджетных ассигнований по региональным проектам на 2020 год, предусмотренным в рамках госпрограммы, не соответствуют финансовому обеспечению, утвержденному паспортами проектов, отклонение составляет 120 128,0 тыс. рублей;

- в нарушение ч. 2 ст. 79 БК РФ, постановления Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, решение минэкономразвития области о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в отношении объектов капитального строительства в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа не принималось;

- предлагаемый Законопроектом объем субсидий на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов в сумме 100 000,0 тыс. рублей минэкономразвития области не подтвержден, обоснование отсутствует, при этом по состоянию на 01.11.2019 расходы по мероприятию, предусмотренные на 2019 год, министерством не исполнены, что влечет риски не освоения средств до конца финансового года, а также не достижения целевых показателей;

- бюджетные ассигнования на содержание органов исполнительной власти, предусмотренные в рамках госпрограммы, запланированы на 2020 год без учета размеров должностных окладов государственных должностей и окладов государственных гражданских служащих, а также внесенных изменений в формирование фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, установленные указами Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-уг, Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ, что потребует в последующем корректировки параметров областного бюджета на 2020 год.

18. ГП «Формирование современной городской среды»:

- бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение Госпрограммы «Формирование современной городской среды», в рамках которой предусмотрена реализация одной подпрограммы «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», предусмотрены на 2020 год в сумме 1 245 208,9 тыс. рублей, что на 177 813,0 тыс. рублей или на 12,5% меньше, чем в 2019 году; на 2021 год в сумме 1 199 208,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1 239 642,7 тыс. рублей. За счет средств областного бюджета на 2020 год предусмотрено 271 000,0 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 225 000,0 тыс. рублей ежегодно. Из них на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2020 год в сумме 46 000,0 тыс. рублей;

- расходное обязательство Иркутской области об осуществлении поощрения муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий, не принято. Правовые основания для определения бюджетных ассигнований на 2020 год в объеме 25 000,0 тыс. рублей на его реализацию отсутствуют;

- отсутствуют правовые основания для отражения бюджетных ассигнований областного бюджета на основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000) в объеме 25 000,0 тыс. рублей на иные межбюджетные трансферты, целью которых является поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий, принимая во внимание, что это мероприятие предусмотрено Региональным проектом «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», Отражение ассигнований подлежит в рамках Регионального проекта по КЦСР 721F200000;

- вновь, как и в 2019 году, имеются риски не освоения бюджетных ассигнований в объеме 25 000,0 тыс. рублей, так как на момент проведения экспертизы отсутствует методика

распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Иркутской области и правил их предоставления.

19. ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами»:

- Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Развитие имущественного комплекса» на 2020 год предусмотрены в объеме 1 358 022,4 тыс. рублей (средства областного бюджета), на 2021-2022 годы – 1 004 943,7 тыс. рублей ежегодно, что соответствует проекту изменений вносимых в Госпрограмму;

- в 2020 году не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми», в связи с окончанием срока реализации подпрограммы в 2019 году;

- в отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ Законопроектом на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не распределены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на актуализацию документов территориального планирования и на актуализацию документов градостроительного зонирования;

- в отступление от требований абзаца 7 статьи 184.2 БК РФ одновременно с Законопроектом не представлены методики и расчеты распределения между муниципальными образованиями области субсидии на актуализацию документов территориального планирования и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования;

- основное увеличение расходов по ГП «Развитие имущественного комплекса» в 2020 году предусмотрено на приобретение в областную государственную собственность здания стоимостью 330 000,0 тыс. рублей, находящегося в частной собственности и расположенного по адресу: г. Иркутск, бульвар Гагарина, 6/1, в целях размещения Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области; при этом на момент проведения экспертизы Законопроекта отсутствует механизм реализации обязанностей, возлагаемых на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», в части предоставления войскам национальной гвардии зданий (помещений), сооружений и земельных участков;

- Законопроектом запланированы расходы на продолжение выполнения проектных и изыскательских работ в отношении объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, 23А. Финансирование мероприятий в отношении данного объекта осуществлялось с 2017 года в рамках трех Госпрограмм (ГП «Экономическое развитие», ГП «Строительство, дорожное хозяйство», ГП «Развитие имущественного комплекса»), кассовые расходы по состоянию на 01.01.2019 уже составили 10 458,3 тыс. рублей. Цель проведения проектно-изыскательских работ и последующей реконструкции на данном объекте в Пояснительной записке к Законопроекту не приведена.

20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»:

- бюджетные ассигнования ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» на 2020 год сформированы в объеме 726 201,1 тыс. рублей, снижены к уровню 2019 года на 322 550,6 тыс. рублей или на 30,7 %, основной причиной снижения бюджетных ассигнований ПП является отсутствие финансирования по одному из основных мероприятий «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых суде»;

- полагаем необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности перехода от использования объектов недвижимости на праве аренды к приобретению объектов в областную государственную собственность;

- бюджетные ассигнования на содержание органов исполнительной власти (агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, служба записи актов гражданского состояния Иркутской области) сформированы на 2020 год без учета индексации окладов государственных гражданских служащих, без учета внесенных изменений в формирование фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, установленные указами Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-уг.

21. ГП «Развитие лесного хозяйства»:

- объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) на 2020 год предлагается утвердить в объеме 2 515 350,3 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году, на 1 144 479,3 тыс. рублей (с 3 659 829,6 тыс. рублей) и обусловлено отсутствием потребности в финансировании отдельных мероприятий, снижением финансирования Федерального проекта «Сохранение лесов», выделением в 2019 году дополнительного финансирования из резервного фонда Правительства РФ в сумме 765 400,0 тыс. рублей на тушение лесных пожаров в связи с высоким пожароопасным сезоном, действовавшим до октября 2019 года;

- ассигнования на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров предусмотрены на уровне начала 2019 года. Планирование ассигнований произведено в соответствии с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в федеральном бюджете на 2020 год;

- бюджетные ассигнования по КЦСР 7710351290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в объеме 2 820,0 тыс. рублей предусмотрены в отсутствие достаточных оснований (отсутствием планирования по итогам анализа актов лесопатологического обследования, отсутствием объема планируемой к заготовке в ходе санитарно-оздоровительных мероприятий ликвидной древесины) не могут быть признаны объективными и достоверными.

- по обеспечивающей подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) предусмотрены на 2020 год в объеме 1 002 137,2 тыс. рублей, что больше по сравнению с 2019 годом на 15 131,0 тыс. рублей. Вместе с тем, Законопроектом не предусмотрены увеличение ассигнований на реализацию Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

Пояснительная записка

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

1. Общие положения

1. Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законами Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 28.10.2019 № 3775.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Иркутской области учитывала необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации от 20.02.2019, национальных целей и ключевых приоритетов на период до 2024, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, проектов изменений в государственные программы Иркутской области и других стратегических документов.

Проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законопроект, Проект Закона) разработан министерством финансов Иркутской области и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 258-уг в соответствии со ст. 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с соблюдением установленных сроков.

2. Состав показателей, представляемых для утверждения в Законопроекте, соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и ст. 14 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

3. Перечень и содержание документов, представленных в Законодательное Собрание Иркутской области одновременно с Законопроектом, в основном, соответствуют требованиям 184.2 БК РФ, Закона области № 55-оз (ст. 15).

В соответствии с положениями ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный орган представляются, в том числе, **реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**. Представленный одновременно с Законопроектом реестр источников доходов сформирован по **неустановленной форме**.

Пунктом 1 статьи 47.1 БК РФ установлена обязанность ведения реестров источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации финансовыми органами субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 3 статьи 47.1 БК РФ под реестром источников доходов бюджета понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, на основании перечня источников доходов Российской Федерации.

Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов, в том числе бюджетов субъектов РФ, утверждены Постановлением

Правительства РФ от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» (вместе «Общими требованиями к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов») (далее – Общие требования к ведению реестров источников доходов).

Порядок ведения реестра источников доходов в Иркутской области установлен Постановлением Правительства Иркутской области от 07.09.2017 №584-пп «Об установлении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов областного бюджета и реестра источников доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области и Порядка представления в министерство финансов Иркутской области реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Иркутской области и реестра источников дохода бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» (далее – Порядок №584-пп).

Формирование и ведение реестра источников доходов областного бюджета осуществляет министерство финансов Иркутской области.

Согласно п.4 Порядок №584-пп формирование и ведение реестров источников доходов бюджетов **осуществляются в соответствии с общими требованиями** к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.08.2016 года № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации». Приказом Минфина России от 21.12.2016 № 238н утверждена форма реестра источников доходов федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, направляемого в составе документов и материалов, представляемых одновременно с проектом федерального закона о соответствующем бюджете в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Статьей 184.2 БК РФ установлен перечень информации и материалов, которые представляются одновременно с проектом закона о бюджете в законодательный представительный орган, одним из пунктов которого поименован **реестр источников доходов бюджетов** бюджетной системы РФ.

Проведя анализ утвержденной формы реестра источников доходов (Приказ Минфина РФ №238н) с формой реестра источников доходов областного бюджета (к проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»), представленный в Законодательное Собрание Иркутской области, КСП **установлено несоответствие формы и объема требуемой информации** (отсутствуют графы «Оценка исполнения (текущий финансовый год)», «Прогноз доходов бюджета на очередной финансовый год», «Прогноз доходов бюджета на первый год планового периода», «Прогноз доходов бюджета на второй год планового периода»).

Предоставление в составе материалов к Законопроекту реестра источников доходов по неустановленной форме требует пояснения.

4. Проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» со всеми приложениями размещен на официальном сайте министерства финансов Иркутской области в сети «Интернет», что согласуется принципом прозрачности (открытости), установленного ст. 36 БК РФ и означающем обязательную открытость для общества и СМИ проектов бюджетов, внесенных в

законодательные органы государственной власти, процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

5. Оценка ожидаемого исполнения областного бюджета за 2019 год представлена в разрезе разделов, подразделов, без отражения данных по целевым статьям классификации расходов бюджета, что снижает информативность представленных материалов и не позволяет в полной мере оценить показатели ожидаемого исполнения областного бюджета в 2019 году.

6. В соответствии с требованиями ст. 172 БК РФ, ст. 11 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» Законопроект составлен на основе одобренного распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2019 № 867-рп Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, разработанного министерством экономического развития Иркутской области в двух вариантах: консервативный и базовый.

7. Доходы областного бюджета в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, сократятся на 20 307 057,1 тыс. рублей (на 10,4%) и составят 176 109 871,8 тыс. рублей. Объем прогнозируемых доходов на 2020 и 2021 год предусмотрен в суммах 185 128 961,8 тыс. рублей и 189 313 893,1 тыс. рублей, соответственно.

На 2019 год налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в объеме 148 151 711,6 тыс. рублей (удельный вес – 84,1%), безвозмездные поступления - 27 958 160,1 тыс. рублей (15,9%).

Налог на прибыль организаций на 2020 год прогнозируется в объеме 63 305 641,5 тыс. рублей, что на 2 738 490,2 тыс. рублей меньше ожидаемой оценки 2019 года (66 044 131,7 тыс. рублей). Прогноз поступлений налога на доходы физических лиц в 2020 году составляет 42 583 747,3 тыс. рублей, что выше ожидаемых поступлений 2018 года на сумму 1 562 375,3 тыс. рублей (39 888 893,9 тыс. рублей).

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов.

8. Расходы областного бюджета в 2020 году, по сравнению с 2019 годом, сократятся на 28 392 064,7 тыс. рублей (на 13,3%) и составят 184 585 856,6 тыс. рублей. Объем прогнозируемых на 2020-2021 годы бюджетных ассигнований областного бюджета составляет 186 439 662,1 тыс. рублей и 187 894 677,2 тыс. рублей, соответственно.

9. Общий объем расходов на реализацию 21 государственной программы Иркутской области на 2020 год составил 181 627 917,9 тыс. рублей (98,4% в общем объеме расходов), на 2021 год – 180 672 931,5 тыс. рублей (96,9%), на 2022 год – 178 200 891,5 тыс. рублей (94,8%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2020 год составил 2 957 938,7 тыс. рублей, на 2021 год – 1 846 607,8 тыс. рублей, на 2022 год – 1 848 468,1 тыс. рублей.

10. На исполнение публичных нормативных обязательств в 2020 году предлагается направить бюджетные ассигнования в сумме 13 286 857,0 тыс. рублей, с ростом к 2019 году на 2 480 699,2 тыс. рублей. Планируемый объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год составляет 13 316 490,0 тыс. рублей, на 2022 год - 12 583 357,0 тыс. рублей.

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию госпрограммы «Социальная поддержка населения» в 2020 году предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 22 613 118,5 тыс. рублей, или 64,8 % (в 2019 году – 17 129 788,4 тыс. рублей (58,7 %)).

Одной из причин этого является наличие расходов на социальное обеспечение населения и иных выплат населению, в том числе направленных на осуществление в пользу граждан социальных выплат в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также мер социальной поддержки населения, являющихся **публичными нормативными обязательствами** и пр.

Согласно п. 3 ст. 184.1 БК РФ законом (решением) о бюджете утверждаются общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств. Согласно ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются иные документы и материалы. В ст. 15 Закона № 55-ОЗ «О бюджетном процессе» перечень документов и материалов является закрытым.

Согласно ст. 6 БК РФ публичные нормативные обязательства - публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный порядок его индексации, за исключением выплат физическому лицу, предусмотренных статусом государственных (муниципальных) служащих, а также лиц, замещающих государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, работников казенных учреждений, военнослужащих, проходящих военную службу по призыву (обладающих статусом военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), лиц, обучающихся в государственных или муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

При подготовке экспертизы установлено, что **ст. 8 проекта закона** предлагается утвердить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в целом по всем направлениям на 2020 год в сумме **13 286 857,0 тыс. рублей** (на 2021 год - 13 316 490,0 тыс. рублей, на 2022 год - 12 583 357,0 тыс. рублей).

Объем ПНО на 2020 год (13 286 857,0 тыс. рублей) больше объема ПНО на 2019 год (10 806 157,8 тыс. рублей) на 2 480 699,2 тыс. рублей, или на 23,0 %.

Экспертизой установлено, что Перечень публичных нормативных обязательств Минсоцразвития области **не актуализирован**. Объем расходов на ПНО в перечне составляет 6 517 655,6 тыс. рублей - на 2020 год (9 309 836,4 тыс. рублей - на 2019 год). Перечень Минобразования на 2020 год - 4 200,0 тыс. рублей, на 2019 год - 4 200,0 тыс. рублей (соответствует ассигнованиям действующего закона и проекта закона).

Вместе с тем, по оценкам КСП области с учетом актуализации перечня ПНО Минсоцразвития, Минобразования объем ПНО на 2020 год должен составлять - 13 590 987,4 тыс. рублей (Минсоцразвития - 13 586 787,4 тыс. рублей, Минобразования - 4 200,0 тыс. рублей).

На основании вышеизложенного требует дополнительных пояснений от разработчика проекта закона (Минфина области) утверждение в статье 8 объема ПНО на 2020 год - 13 286 857,0 тыс. рублей (то есть меньше расчетного на 304 130,4 тыс. рублей).

Кроме того, анализ отдельных ПНО показал, что их объем закладывается на 2020 год без учета фактического уровня 2019 года, то есть формируется **потенциальный резерв**.

Так, по целевой статье 5330123640 «предоставление единовременной денежной выплаты к юбилейным датам (90,95,100 лет и более со дня рождения) гражданам, проживающим в Иркутской области» на 2020 год заложено бюджетных ассигнований 44 475,6 тыс. рублей, **что на 34,0 % больше уровня 2019 года** (33 376,0 тыс. рублей). При том, что по состоянию на 01.10.2019 кассовое исполнение составило всего 24 152,0 тыс.

рублей от 39 628,3 тыс. рублей (39,0 % не исполнено от уточненных назначений по сводной бюджетной росписи).

По целевой статье 5330123790 «ежемесячная доплата к пенсии работникам противопожарной службы Иркутской области» на 2020 год заложены ассигнования в объеме 4 549,5 тыс. рублей, **что больше уровня 2019 года на 76,4 %** (2 579,6 тыс. рублей). При этом по состоянию на 01.10.2019 кассовое исполнение составило всего 1 915,6 тыс. рублей, или 24 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств.

По целевой статье 5330123800 «ежемесячная доплата к пенсии спасателям аварийно-спасательных служб Иркутской области» на 2020 год заложены ассигнования в объеме 60,7 тыс. рублей, **что больше уровня 2019 года в 6 раз** (9,0 тыс. рублей). При этом по состоянию на 01.10.2019 кассовое исполнение – **0,0 %**.

По целевой статье 535P123470 «предоставление единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения» на 2020 год заложены ассигнования в объеме 125 900,0 тыс. рублей, **превышающие уровень 2019 года в 2 раза** (67 059,5 тыс. рублей). При этом по состоянию на 01.10.2019 кассовое исполнение – 49 727,6 тыс. рублей.

С учетом перечисленных обстоятельств КСП области полагает целесообразным рекомендовать:

- рассмотреть возможность внесения изменений в ст. 15 Закона № 55-ОЗ «О бюджетном процессе», дополнив перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области, перечнем публичных нормативных обязательств по ГРБС;

- проанализировать объем публичных нормативных обязательств на 2020 год с целью их уточнения в рамках поправок ко второму чтению.

11. Объем дефицита областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов определен исходя из прогнозируемого объема поступлений доходов в областной бюджет и планируемых расходов бюджета с учетом обязательств, принятых Иркутской областью в рамках участия в 2017 году в реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета, и составит в 2020 году 8 475 984,9 тыс. рублей, в 2021 году – 1 310 700,3 тыс. рублей, в 2022 году планируется профицит в объеме 1 419 215,9 тыс. рублей.

2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, используемого для составления проекта областного бюджета

Прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Прогноз, ПСЭР) одобрен распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2019 № 867-рп.

Прогноз разработан в двух вариантах – базовом и консервативном, что согласуется с положениями ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», допускающими разработку прогнозов субъектов РФ на вариативной основе – одного или нескольких вариантов.

Прогноз социально-экономического развития Иркутской области разработан с учетом рекомендаций и сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации на период 2020-2022 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 18.04.2019, данных Иркстата, информации о планах развития хозяйствующих субъектов Иркутской области и экспертных оценок перспектив развития

Иркутской области, представленных исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

Базовый вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сложившихся тенденций изменения внешних факторов, направлений бюджетной политики и реализации инвестиционных замыслов хозяйствующих субъектов.

Консервативный вариант Прогноза характеризует состояние экономики в условиях сохранения негативных тенденций изменения внешних факторов с учетом возможного ухудшения внешнеэкономических и иных условий и характеризуется сохранением сдержанной бюджетной политики.

Проект бюджета составлен на основе базового варианта Прогноза.

Представленный прогноз социально-экономического развития Иркутской области на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов разработан в отсутствие утвержденной Стратегии социально-экономического развития Иркутской области, что **не соответствует** положениям Постановления Правительства Иркутской области от 26.05.2015 № 254-пп «Об утверждении Положения о порядке разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный и долгосрочный периоды», положениям статьи 7 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области». Согласно указанным нормам прогноз социально-экономического развития Иркутской области на среднесрочный период разрабатывается, в том числе и **на основе** Стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

Необходимо отметить, что отдельные показатели Прогноза (оценка 2019 год) имеют разные значения при сравнении с проектом Стратегии (размещена на сайте министерства экономического развития Иркутской области), к примеру «номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций»: оценка 2019 года в ПСЭР – 45,8 тыс. рублей, в проекте Стратегии - на 42,4/42,6 тыс. рублей.

Анализ приведенных в Прогнозе данных указывает, что в Иркутской области складывается положительная динамика основных макроэкономических показателей, которая, в основном, обеспечена реализацией активной региональной политики, направленной на улучшение инвестиционного климата региона, оказание поддержки стратегическим и социально значимым отраслям. Отдельные целевые показатели Прогноза представлены в таблице:

Показатели	Факт 2018 год	Оценка 2019 год	Прогноз 2020 год консервативный	Прогноз 2020 год базовый
Сводный индекс потребительских цен,%	103,3	105,0	104,2	103,7
Валовый региональный продукт, млн. рублей	1 365 186,7	1 432 588,1	1 473 117,6	1 531 881,8
<i>в сопоставимых ценах,%</i>	<i>101,6</i>	<i>101,6</i>	<i>102,0</i>	<i>103,7</i>
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет), млн. рублей	323 886,1	355 471,7	328 266,0	338 016,9
Прибыль прибыльных организаций ИО (статистический учет с учетом централизованных плательщиков), млн. рублей	334 900,9	399 895,6	389 888,7	402 367,7
Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования, всего	316 397,3	346 167,4	361 913,3	379 094,9
<i>в сопоставимых ценах,%</i>	<i>107,9</i>	<i>104,1</i>	<i>102,3</i>	<i>105,3</i>
Фонд заработной платы, всего, млн. рублей	379 099,6	407 927,8	433 147,0	435 487,0
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, рублей	42 647,3	45 798,8	48 699,8	48 795,4
Прожиточный минимум, рублей	10 475,0	11 320,0	11 789,0	11 704,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня,%	18,1	18,1	174,4	17,0

Темпы прироста объемов ВРП на 2020-2022 годы прогнозируются в размере 3,7%, 4,2% и 11,8%. Динамика изменения реального объема ВРП Иркутской области выше общих трендов уровня ВВП Российской Федерации в 2019-2020 годах (см. рис.), вместе с тем в 2021 году прогнозное значение роста ВРП Иркутской области ниже значения роста ВВП на 0,3 процентных пункта. По данным оценки 2018 года, темп прироста ВРП Иркутской области ниже прогнозируемого значения на 0,9%. Наибольшую долю в структуре ВРП в 2020 году будут занимать «добыча полезных ископаемых»; «обрабатывающее производство»; «транспортировка и хранение».

Динамика объемов ВРП Иркутской области на 2020-2022 годы свидетельствует о более высоких темпах по сравнению с прогнозом ВВП РФ по базовому сценарию (см. рисунок). Фактический темп роста ВРП за 2018 год составляет 101,6%, по оценке 2019 года – 101,6%. Фактический темп роста ВВП за 2018 год составил 102,3%; по оценке 2019 года – 103,0%.

Прибыль прибыльных организаций составит в 2020 году: по консервативному варианту на уровне 389 888,7 млн. рублей, по базовому варианту - 389 888,7 млн. рублей. Как отмечено в пояснительной записке к основным параметрам ПСЭР, наращивание темпов развития экономической и инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе Иркутская нефтяная компания; АО «Фармсинтез»; АО «Верхнеченскнефтегаз»; ОК «РУСАЛ»; ПАО «Транснефть»; ПАО «Сбербанк»; ВСЖД – филиал АОА «РЖД» и др. позволяет оценивать объем прибыли в 2022 году на уровне 404,9-428,4 млрд. рублей.

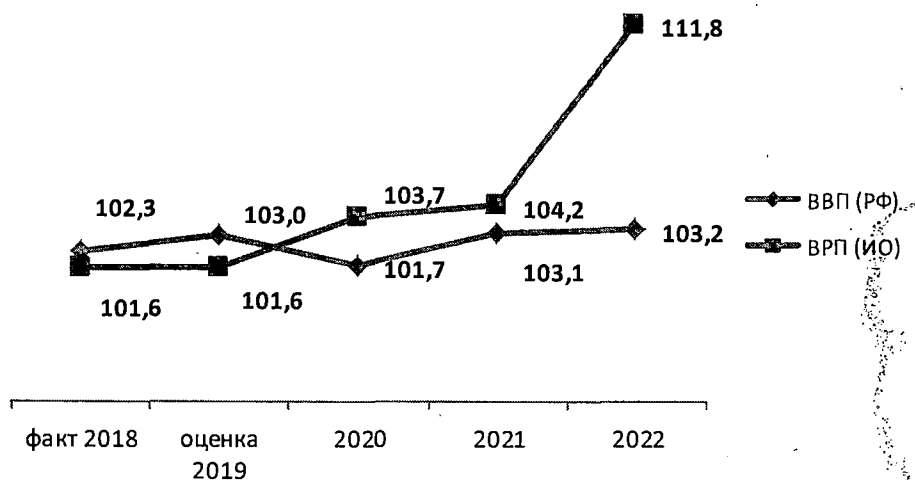
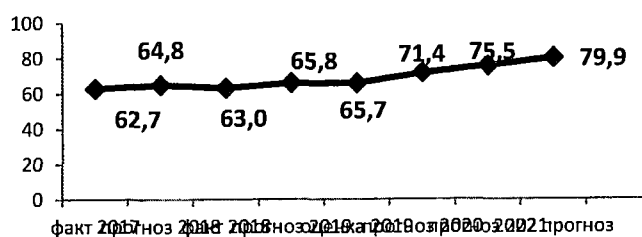


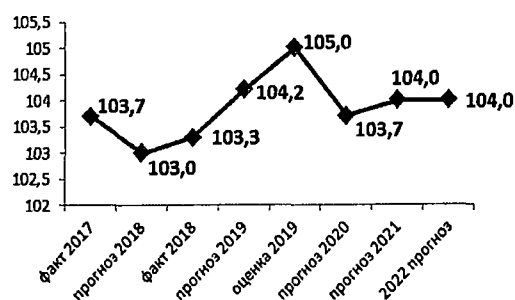
Рисунок 1. Динамика объемов ВРП Иркутской области и ВВП РФ, в %.

Сравнительный анализ основных макроэкономических показателей Иркутской области имеет положительную динамику в 2020-2022 гг., которая свидетельствует о перспективах достижения прогнозных значений, в целом. Однако по результатам 2018 года фактические значения отдельных параметров ниже в сравнении с прогнозом (см. рисунок).

Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млрд. рублей



Сводный индекс потребительных цен, %



Рассмотрение ПСЭР выявило его **неполное** соответствие документам стратегического планирования Российской Федерации. Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации определены в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, состоявшемся 20.02.2019, и в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 годов».

Так, Указом № 204 установлены целевые показатели, характеризующие повышение комфортности городской среды, ускорение технологического развития. Однако в ПСЭР такие показатели, как «повышение индекса качества городской среды на 30 процентов», «увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов», **отсутствуют**.

Материалы ПСЭР также **не содержат** целевых значений показателя производительность труда, предусматриваемого национальных проектом «Производительность труда и поддержка занятости». Данный показатель является не только фактором экономического роста, но и фактором решения многих проблем в социальной сфере, включая смягчение влияния демографической проблемы на ситуацию на рынке труда, а также повышение уровня жизни населения и сокращение масштабов бедности.

Учитывая, что ориентиром для бюджетного сектора будет являться доход от трудовой деятельности, который также учитывает и заработную плату во внебюджетном секторе, то недооценка темпов роста производительности труда может привести к тому, что будут недооценены потребности областного бюджета в финансовых ресурсах на поддержание заработной платы отдельных категорий работников на уровне, достигнутом в 2019 году, необходимость сохранения которого подчеркнуто в Послании Президента РФ.

Также следует отметить, что в Иркутской области из 3 возможных региональных проектов в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка

занятости» разработан 1 региональный проект «Производительность труда и поддержка занятости в Иркутской области». Согласно паспорту регионального проекта объем средств на реализацию его мероприятий предусмотрен в объеме 210,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, однако ассигнования региональным бюджетом на 2019 год не утверждены.

В части анализа показателей ПСЭР, отраженных в разделе 5 «Труд и занятость» необходимо отметить следующее.

В базовом варианте ПСЭР на 2020 год прогнозируется увеличение фонда заработной платы на 27 559,2 млн. рублей (с 407 927,8 млн рублей в 2019 году до 435 487,0 млн рублей в 2020 году) или на 6,8%. Такое увеличение фонда заработной платы повлечет соответствующее увеличение налога на доходы физических лиц (в части НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент) расчетно в размере **3 582,7 млн рублей** (= 27 559,2 млн рублей *13%).

Согласно Законопроекту прогноз поступлений налога в областной бюджет в 2020 году составляет 42 583 747,3 тыс. рублей (+6,8% к ожидаемым поступлениям 2019 года), что расчетно (с учетом норматива отчисления в бюджет субъекта 85%, ст. 56 БК РФ) соответствует увеличению фонда заработной платы в размере 27 559,2 млн рублей.

КСП обращает внимание, что в силу пункта 1 статьи 169 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Кроме того, согласно требованиям пункта 4 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода, при этом в пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития **приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений.**

ПСЭР Иркутской области как на 2020 год утвержден 25.10.2019 (Распоряжение Правительства Иркутской области от 25.10.2019 № 867-рп) в день внесения **Законопроекта** в Законодательное Собрание Иркутской области, таким образом, составление проекта бюджета Иркутской области на 2020 год и на плановый период не основано на утвержденном ПСЭР на 2020 год, так как работа по подготовке и формированию бюджета на очередной финансовый год начинается с июня текущего года.

	Прогноз на 2020 год, распоряжение от 25.10.2018 № 826-рп	Прогноз на 2020 год, распоряжение от 25.10.2019 № 867-рп)	Откл.
Фонд заработной платы, млн. рублей	414 958,3	435 487,0	4,9

Администратором по коду доходов КБК 182 1 01 02010 01 0000 110 является Федеральная налоговая служба РФ. Методика прогнозирования в части указанного дохода основывается на показателях различных отчетных форм (6-НДФЛ, 7-НДФЛ, 1-НМ и др.), декларациях, статистических данных, фактических данных и динамике за предыдущие периоды, показателях ПСЭР Иркутской области.

При прогнозировании размера НДФЛ утвержденным являлся размер фонда заработной платы 414 958,3 млн рублей, а не 435 487,0 млн рублей. Исходя из вышеизложенного, КСП рекомендует минэкономразвития Иркутской области в целях соблюдения требований статьи 169 БК РФ, КСП заблаговременно осуществлять утверждение ПСЭР Иркутской области на очередной финансовый год и на плановый период в целях формирования областного бюджета на очередной финансовый год.

3. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Основные характеристики консолидированного бюджета Иркутской области на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице.

млн. рублей

Показатели	2020 год (прогноз)	2021 год (прогноз)	2022 год (прогноз)
Доходы, всего	210 735,3	220 790,7	226 899,9
из них:			
налоговые и неналоговые доходы	182 647,7	193 290,5	203 616,9
безвозмездные поступления	28 087,6	27 500,2	23 283,0
Расходы	220 806,7	222 854,9	225 902,4
Дефицит	-10 071,4	-2 064,2	997,5

Поступление доходов консолидированного бюджета Иркутской области прогнозируются в объемах: в 2020 году – 210 735,5 млн. рублей; в 2021 году – 220 790,7 млн. рублей; в 2022 году – 226 899,9 млн. рублей.

Согласно проекту бюджетного прогноза Иркутской области, представленного в составе документов одновременного с Законопроектом, налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Иркутской области прогнозируются в объеме 182 647,7 млн. рублей, что на 3,2% больше от объема налоговых и неналоговых доходов на 2019 год (177 050,3 млн. рублей).

Исходя их основных прогнозных характеристик консолидированного бюджета Иркутской области на 2020-2022 годы, объем безвозмездных поступлений в 2020 году запланирован в сумму 28 087,6 млн. рублей, что ниже по сравнению с ожидаемой оценкой 2019 года на сумму 23 566,4 млн. рублей, или на 45,6% (2019 год – 51 654,0 млн. рублей). Динамика объема доходов консолидированного бюджета Иркутской области в 2017-2022 годах представлена на рисунке.

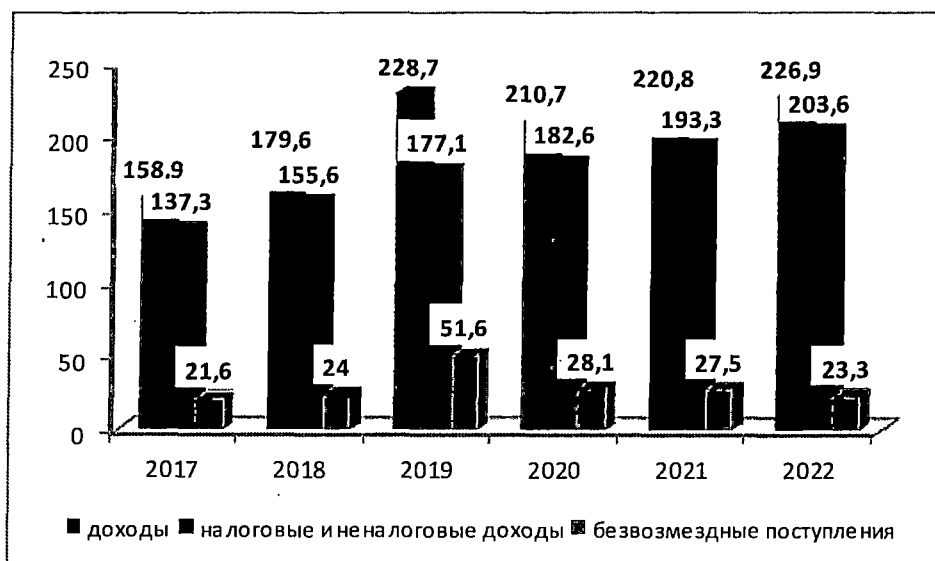


Рис. Динамика доходов консолидированного бюджета Иркутской области в 2017-2022 годах, млрд. рублей.

Прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов обусловлено тем, что в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объем межбюджетных трансфертов не полностью распределен между бюджетами субъектов Российской Федерации. Таким образом, в дальнейшем, в процессе исполнения федерального бюджета, будет осуществляться распределение межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и, соответственно, с учетом распределения указанных выше средств, будут уточнены параметры областного бюджета по безвозмездным поступлениям.

Расходы консолидированного бюджета на 2020 год планируются в объеме 180 024,1 млн. рублей, на 2020 год – 182 423,7 млн. рублей, 2021 год – 183 170,9 млн. рублей (рис., млн. рублей).

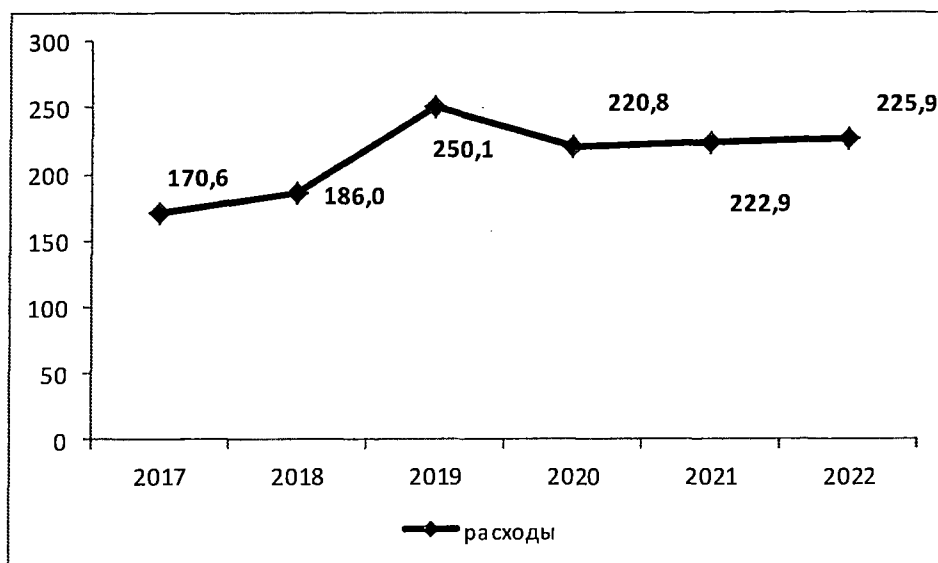


Рис. Динамика расходов консолидированного бюджета Иркутской области в 2017-2022 годах, млрд. рублей.

Основные риски для консолидированного бюджета Иркутской области связаны со снижением устойчивости местных бюджетов, высокой их зависимостью от бюджета Иркутской области.

Дефицит консолидированного бюджета Иркутской области запланирован на 2020 год в размере 10 071,4 млн. рублей, на 2021 год – 2 064,2 млн. рублей, на 2021 год – профицит 997,5 млн. рублей, в 2017-2022 годах имеет тенденцию к сокращению (рис., млрд. рублей).

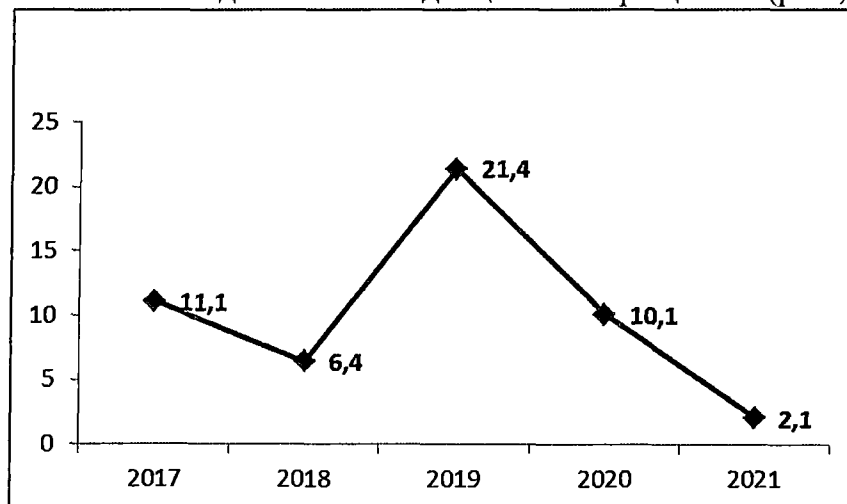


Рис. Динамика дефицита консолидированного бюджета Иркутской области в 2017-2021 годах, млрд. рублей.

2. Одновременно с проектом закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Правительством Иркутской области представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления).

Основные направления представлены в виде единого документа, что позволяет рассматривать бюджетную и налоговую политику в целом как составную часть экономической политики Иркутской области. В Основных направлениях представлены итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2018-2019 годах, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020-2021 годы.

Как следует из Основных направлений, налоговая политика Иркутской области в очередном трехлетнем периоде характеризуется стабильностью системы налогообложения на федеральном уровне.

В 2019 году в налоговом законодательстве РФ внесены изменения только в нормативы зачислений в бюджеты субъектов РФ по отдельным налогам.

В соответствии с Федеральным законом от 15.04.2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ» с 1 января 2020 года норматив зачисления уплаты акцизов в бюджет субъекта РФ на спирт этиловый из пищевого сырья и акцизов на спиртосодержащую продукцию изменен с 50 % до 100 %.

Дополнительные доходы областного бюджета от акцизов на спирт в 2020-2022 годах составят 5 млн. рублей ежегодно.

С 1 января 2020 года, в силу Федерального закона от 04.10.2014 № 284-ФЗ, определение налоговой базы по налогу на имущество физических лиц будет осуществляться исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости. В настоящее время налоговая база определяется исходя из инвентаризационной стоимости, которая как правило выше кадастровой. Переход на уплату налога на имущество физических лиц по новой схеме повлечет недополучение доходов в местные бюджеты.

Переход начисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов возможен и в 2019 году с учетом принятия Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 15.02.2019 № 10-П.

По данным Министерства финансов РФ от 01.08.2019 по «Объёму выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации по налоговым льготам и пониженным ставкам по налогу на прибыль и имущество организаций, установленных законодательством субъектов Российской Федерации и имеющим положительный совокупный бюджетный эффект» Иркутская область характеризуется следующими показателями.

Общий объем стимулирующих налоговых расходов по налогу на прибыль организаций с 2017 по 2018 год увеличился на 2 912 491,0 тыс. рублей. Так, в 2017 году объем стимулирующих налоговых расходов по налогу на прибыль организаций составлял 3 824 928,0 тыс. рублей, в 2018 – 6 737 419,0 тыс. рублей. По итогам 2018 года Иркутская область занимает 4 место среди субъектов РФ и первое среди субъектов СФО по объему стимулирующих налоговых расходов по налогу на прибыль организаций.

Общий объем стимулирующих налоговых расходов Иркутской области по налогу на имущество организаций в период с 2017 по 2018 год увеличился на 201 082,0 тыс. рублей. Так, в 2017 году общий объем стимулирующих налоговых расходов по налогу на имущество организаций составлял 815 083,0 тыс. рублей, в 2018 – 1 016 165,0 тыс. рублей.

В целом из 6 737 419,0 тыс. рублей предоставленных по итогам 2018 года льгот по налогу на прибыль, эффективными признаны 179 940,0 тыс. рублей налоговых расходов.

В связи с принятием Закона Иркутской области от 12.07.2018 № 55-ОЗ «О внесении в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» в Иркутской области осуществляется переход на адресное предоставление налоговых льгот по налогу на прибыль организаций – предоставление налоговых льгот участникам специальных инвестиционных проектов. Закон Иркутской области № 55-ОЗ вступил в силу с 01.01.2019, отдельные нормы Закона 2021-2023 годах.

Бюджетная политика на 2020-2022 годы сохраняет преемственность задач предыдущего планового периода.

Основной приоритетной задачей бюджетной политики на 2020-2022 годы является реализация региональных проектов, обеспечивающих достижение целевых показателей национальных проектов, установленных Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кроме того, сохраняет свою приоритетность необходимость обеспечения достигнутого уровня целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента РФ 2012 года (100 и 200 процентов к среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

4. Анализ основных параметров областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, основные характеристики и структурные особенности проекта областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

1. Формирование основных параметров областного бюджета Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства. Также учтены ожидаемые параметры исполнения областного бюджета за 2019 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с бюджетным законодательством, бюджет региона формируется на трехлетний бюджетный цикл. Показатели Законопроекта соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ).

2. Основные характеристики и показатели областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

Основные параметры бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
Доходы, в том числе:	176 109 871,7	185 128 961,8	189 313 893,1
налоговые и неналоговые доходы	148 151 711,6	157 763 401,9	166 170 885,6
безвозмездные перечисления	27 958 160,1	27 365 559,9	23 143 007,5
Расходы, в том числе:	184 585 856,6	186 439 662,1	187 894 677,2
расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты	26 172 972,5	25 714 628,1	23 143 007,5
расходы, за исключением ассигнований источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты	158 412 884,1	156 804 911,2	156 906 352,1
условно утвержденные расходы	0,0	3 920 122,8	7 845 317,6

Основные параметры бюджета	2020 год	2021 год	2022 год
Дефицит	-8 475 984,9	-1 310 700,3	1 419 215,9
Процент дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений)	5,7%	0,8%	-
Верхний предел государственного долга	28 553 403,3	29 858 410,3	28 444 036,0
Уровень государственного долга, (% к доходам без учета безвозмездных поступлений)	19,3%	18,9%	17,1%

Общий объем доходов областного бюджета на 2020 год прогнозируется в сумме 176 109 871,7 тыс. рублей, что ниже уровня 2019 года на сумму 20 307 057,1 тыс. рублей. Общий объем расходов областного бюджета на 2020 год планируется утвердить в сумме 184 585 856,6 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки 2019 года на сумму 28 392 064,7 тыс. рублей. Размер дефицита на 2020 год предусмотрен в сумме 8 475 984,9 тыс. рублей.

5. Анализ прогноза доходов областного бюджета

1. В соответствии с Законопроектом доходы областного бюджета в 2019 году прогнозируются в объеме **176 109 871,7** тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы **148 151 711,6** тыс. рублей, или 84,1 % объема доходов областного бюджета, безвозмездные поступления **27 958 160,1** тыс. рублей (15,9%).

Прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2021 год в сумме 185 128 961,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 27 365 559,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 189 313 893,1 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 23 143 007,5 тыс. рублей.

При подготовке прогноза доходов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов учтены положения:

- Федерального закона от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2020-2021 годы);

- Федерального закона от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части изменения нормативов зачисления отдельных налоговых и неналоговых доходов);

- проекта федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона о федеральном бюджете) в части установления нормативов распределения среди субъектов Российской Федерации доходов от уплаты распределяемых по так называемой котловой схеме акцизов.

В соответствии со статьей 169 БК РФ составление доходной части проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлялось на основе Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с бюджетными полномочиями, установленными статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, всеми главными администраторами доходов областного бюджета были утверждены методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет.

Ожидаемое исполнение доходной части областного бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 196 416 928,8 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 144 923 672,6 тыс. рублей, безвозмездные поступления 51 493 256,2 тыс. рублей.

2. Структура налоговых доходов областного бюджета. Основу доходной части областного бюджета составляют налоговые доходы, удельный вес которых 97,4% от общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

наименование	Оценка 2019 год	Проект на 2020 год	2020/к оценке 2019	2020/к оценке 2019 (%)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	144 923 672,6	148 151 711,6	3 228 039,0	102,2
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, всего	141 044 101,4	144 309 862,2	3 265 760,8	102,3
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	105 933 025,6	105 889 388,8	-43 636,8	100,0
Налог на прибыль организаций	66 044 131,7	63 305 641,5	-2 738 490,2	95,9
Налог на доходы физических лиц	39 888 893,9	42 583 747,3	2 694 853,4	106,8
НАЛОГИ НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ), РЕАЛИЗУЕМЫЕ НА ТЕРРИТОРИИ РФ	10 905 984,9	13 228 872,5	2 322 887,6	121,3
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	10 905 984,9	13 228 872,5	2 322 887,6	121,3
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	4 954 029,1	5 137 328,2	183 299,1	103,7
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 954 029,1	5 137 328,2	183 299,1	103,7
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	16 612 545,8	17 268 202,0	655 656,2	103,9
Налог на имущество организаций	14 473 109,9	15 088 795,0	615 685,1	104,3
Транспортный налог	2 138 566,6	2 179 407,0	40 840,4	101,9
Налог на игорный бизнес	869,3		-869,3	0,0
НАЛОГИ, СБОРЫ И РЕГУЛЯРНЫЕ ПЛАТЕЖИ ЗА ПОЛЬЗОВАНИЕ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	2 196 783,5	2 337 294,0	140 510,5	106,4
Налог на добычу полезных ископаемых	2 173 363,5	2 314 741,0	141 377,5	106,5
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов	23 420,0	22 553,0	-867,0	96,3
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	441 732,5	448 776,7	7 044,2	101,6
Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства РФ или выходом из гражданства РФ, а также с въездом в РФ или выездом из РФ	10 000,0	8 000,0	-2 000,0	80,0
Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	431 732,5	440 776,7	9 044,2	102,1

Налог на прибыль организаций на 2020 год прогнозируется в объеме 63 305 641,5 тыс. рублей, что на 2 738 490,2 тыс. рублей меньше ожидаемой оценки 2019 года.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, учитывая высокую зависимость поступлений налога на прибыль от отчислений нефтедобывающих предприятий, прогнозирование поступлений бюджетобразующего налога осуществлялось не только с использованием прогнозов крупнейших налогоплательщиков, базового варианта прогноза социально-экономического развития Иркутской области, но и показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, характеризующих динамику цен на нефть марки «Юралс» и среднегодовой курс доллара США в 2020–2022 годах. Ожидается, что замедление роста мировой экономики приведет к уменьшению спроса на энергоресурсы, в связи с чем, снизятся цены на нефть, в том числе в национальной валюте Российской Федерации, в которой уплачиваются налоги в бюджеты бюджетной системы.

Указанные факторы отражаются на Законопроекте – в соответствии с прогнозом главного администратора доходов (УФНС России по Иркутской области) налог на прибыль организаций в 2020 году планируется в объеме 62 417 338,0 тыс. рублей, что на 3 626 793,7 тыс. рублей (-5,5%) ниже ожидаемого поступления налога в 2019 году (66 044 131,7 тыс. рублей); в 2021–2022 годах в размере 64 550 589,0 тыс. рублей и 66 926 604 тыс. рублей, соответственно.

Осуществляемое Правительством Иркутской области мониторинг платежей и информационное взаимодействие по вопросам их прогнозирования с 19 крупнейшими налогоплательщиками позволяют в 2020 году более оптимистично подойти к прогнозированию поступлений бюджетобразующего налога и предусмотреть его

поступление в размере 63 305 641,5 тыс. рублей, что на 888 303,5 тыс. рублей (+1,4%) превышает прогноз главного администратора. В плановом периоде 2021 и 2022 годов прогнозируемые поступления налога на прибыль организаций, предлагаемые Проектом закона, совпадают с оценкой УФНС России по Иркутской области.

Законом № 60-ОЗ установлены пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для отдельных категорий налогоплательщиков.

Согласно отчету о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта Российской Федерации, Федеральной налоговой службы (форма № 5-ПМ), налог на прибыль, подлежащий к уплате составил: в 2016 году – 49 905 299,0 тыс. рублей; в 2017 году – 51 356 569,9 тыс. рублей; в 2018 году – 71 791 118,9 тыс. рублей.

По данным УФНС России по Иркутской области налоговые льготы по налогу на прибыль, установленные Законом № 60-ОЗ, составили **6 793 993,0** тыс. рублей, что выше уровня 2017 года на 77,6% (количество налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами – 13). В 2017 году общая сумма предоставленных налоговых льгот по налогу на прибыль организаций у 14 налогоплательщиков составила 3 824 802,0 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Показатель	2016 год (18%)	2017 год (17%)	изменение 2017 к 2016	2018 год (17%)	изменение 2018 к 2017
а	1	2	3=2-1	4	5=4-2
Сумма налога на прибыль организаций к уплате (с учетом сумм налоговых льгот, в т.ч.), тыс. рублей	49 905 299,0	51 356 569,9	+1 451 270,9	71 791 118,9	+20 434 549,0
темп изменения, %	х	х	+2,9%	х	+39,8%
Сумма недопоступления налога на прибыль: в связи с установлением законами субъектов РФ пониженной ставки налога для отдельных категорий налогоплательщиков (п.1, 1.7, 1.8 ст.284 НК РФ), а также пониженной ставки в соответст. с п.7 ст.288.1 НК РФ	4 334 830,0	3 824 802,0	-510 028,0	6 793 993,0	+2 969 191,0
темп изменения, %	х	х	-11,8%	х	+77,6%

При этом фактически весь объем налоговых льгот (6 493,0 млн. рублей или 95,6% от общего объема выпадающих доходов) сложился за счет их применения тремя организациями, осуществляющими вид деятельности «Добыча сырой нефти и природного газа».

Налог на доходы физических лиц. Поступления налога на доходы физических лиц на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланированы на основе прогнозируемого темпа роста в 2020–2022 годах источника основной части налога – фонда заработной платы по прогнозу социально-экономического развития Иркутской области за вычетом налога, передаваемого в виде дополнительных нормативов отчислений в бюджеты Киренского, Шелеховского и Иркутского районов взамен дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Прогноз поступлений налога в областной бюджет в 2020 году составляет 42 583 747,3 тыс. рублей (+6,8% к ожидаемым поступлениям 2019 года), в 2021 году – 45 864 534,4 тыс. рублей (+7,7% к прогнозируемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 49 427 190,1 тыс. рублей (+7,8% к прогнозируемым поступлениям 2021 года), превышая оценку

главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области на 521 583,3 тыс. рублей (+1,2%); 573 726,4 тыс. рублей (+1,3%) и 628 024,1 тыс. рублей (+1,3%) соответственно.

В базовом варианте ПСЭР на 2020 год прогнозируется увеличение фонда заработной платы на 27 559,2 млн рублей (с 407 927,8 млн рублей в 2019 году до 435 487,0 млн рублей в 2020 году) или на 6,8%. Такое увеличение фонда заработной платы должно повлечь соответствующее увеличение налога на доходы физических лиц (в части НДФЛ с доходов, источником которых является налоговый агент) расчетно в размере **3 582,7 млн рублей** (= 27 559,2 млн рублей * 13%).

Согласно Законопроекту прогноз поступлений налога в областной бюджет в 2020 году составляет 42 583 747,3 тыс. рублей (+6,8% к ожидаемым поступлениям 2019 года), что расчетно (с учетом норматива отчисления в бюджет субъекта 85%, ст. 56 БК РФ) соответствует увеличению фонда заработной платы в размере 27 559,2 млн рублей.

Поступление акцизов по подакцизным товарам. Общая сумма поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции) в областной бюджет на 2020 год планируется в размере 13 228 872,5 тыс. рублей (на 21,3% больше ожидаемых поступлений 2019 года), на 2021 год планируется в сумме 16 817 808,4 тыс. рублей (+27,1% к прогнозируемым поступлениям 2020 года), на 2022 год планируется в сумме 17 716 833,7 тыс. рублей (+5,3% к прогнозируемым поступлениям 2021 года).

При расчете прогноза акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, учтены положения проекта закона о федеральном бюджете в части установления нормативов распределения среди субъектов Российской Федерации доходов от уплаты, распределяемых по так называемой котловой схеме акцизов.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2020 год и на плановый период 2020 и 2021 годов осуществлен на основе ожидаемых поступлений 2019 года с учетом сводного индекса потребительских цен в 2020 – 2022 годах по прогнозу социально-экономического развития Иркутской области.

Общий объем поступлений запланирован на 2020 год в объеме 5 137 328,2 тыс. рублей (+ 3,7% к ожидаемым поступлениям 2019 года). В 2021 году налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, запланирован в объеме 5 342 821,3 тыс. рублей (+ 4,0% к прогнозируемым поступлениям 2020 года), в 2022 году – 5 556 534,1 тыс. рублей (+ 4,0% к прогнозируемым поступлениям 2021 года).

Объем поступлений налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 2020 год прогнозируется в размере 2 337 294,0 тыс. рублей (+ 6,4% к уровню 2019 года), на 2021 год в размере 2 547 533,0 тыс. рублей (+ 9,0% к уровню 2020 года), на 2022 год в размере 2 752 553,0 тыс. рублей (+ 8,0% к уровню 2021 года), что соответствует прогнозу главного администратора доходов – УФНС России по Иркутской области.

Расчет прогноза поступления государственной пошлины в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов и составляет в 2020 году 448 776,7 тыс. рублей (+ 1,6% к уровню 2019 года), в 2021 году – 426 132,6 тыс. рублей (-5,0% к уровню 2020 года), в 2022 году – 426 509,0 тыс. рублей (+ 0,1% к уровню 2021 года).

Прогноз поступлений транспортного налога в 2020 году и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлен с учетом ожидаемых поступлений 2019 года, динамики изменений налогооблагаемой базы, количества зарегистрированных на организации и

физические лица транспортных средств, согласно данным статистической налоговой отчетности № 5–ТН «Отчет о структуре начислений по транспортному налогу», а также с учетом Закона Иркутской области от 08.10.2019 № 83-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге», устанавливающего льготы для организаций и физических лиц в отношении транспортных средств, зарегистрированных в установленном законодательством порядке до даты вынесения главой соответствующего муниципального образования решения о введении режима функционирования «Чрезвычайная ситуация».

Поступления по налогу на 2020 год соответствуют оценке главного администратора – УФНС России по Иркутской области и запланированы в размере 2 179 407,0 тыс. рублей (+ 1,9% к ожидаемым поступлениям 2019 года). В 2021 году налог планируется в сумме 2 273 124,0 тыс. рублей (+ 4,3% к прогнозируемым поступлениям 2020 года). В 2022 году налог планируется в сумме 2 309 380,0 тыс. рублей (+ 1,6% к прогнозируемым поступлениям 2021 года).

КСП области обращает внимание, что на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области в порядке законодательной инициативы Указом Губернатора Иркутской области от 24.09.2019 года № 218-уг внесен Проект закона Иркутской области № ПЗ-594 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге», предусматривающий расширение перечня налогоплательщиков, имеющих право на получение льготы по уплате транспортного налога с 1 января 2020 года, в том числе:

-освобождение от уплаты налога физических лиц в отношении одного электромобиля с любой мощностью двигателя;

-предоставление льготы в размере 50 % по уплате транспортного налога физическим лицам в отношении одного транспортного средства с мощностью двигателя до 150 лошадиных сил включительно.

По предварительной оценке КСП области объем выпадающих доходов областного бюджета, в случае принятия законопроекта № ПЗ-594, составит в 2021-2022 **более 200 млн. рублей ежегодно**. Кроме этого, КСП области обращает внимание, что снижение объема поступлений транспортного налога в бюджет субъекта повлечет сокращение средств дорожного фонда области, что в свою очередь негативно скажется на нормативном состоянии автомобильных дорог регионального и местного значения.

3. Структура неналоговых доходов областного бюджета:

наименование	Оценка 2019 год	Проект на 2020 год	тыс. рублей	
			2020/к оценке 2019	2020/к оценке 2019 (%)
Неналоговые доходы, всего	3 879 471,0	3 841 849,4	-37 621,6	99%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	181 837,3	169 740,5	-12 096,8	93%
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим РФ, субъектам РФ	74 367,0	78 196,0	3 829,0	105%
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны	13 689,3	1 529,5	-12 159,8	11%
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества	92 737,0	85 730,0	-7 007,0	92%
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности	619,0	3 395,0	2 776,0	548%
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	375,0	840,0	465,0	224%
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной	50,0	50,0	0,0	100%

собственности				
Платежи при пользовании природными ресурсами	2 596 196,9	2 770 547,5	174 350,6	107%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	212 854,1	217 749,5	4 895,4	102%
Платежи при пользовании недрами	253 695,5	209 313,0	-44 382,5	83%
Плата за использование лесов	2 129 647,3	2 343 485,0	213 837,7	110%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	255 661,7	101 310,8	-154 350,9	40%
Доходы от оказания платных услуг (работ)	6 795,1	8 256,4	1 461,3	122%
Доходы от компенсации затрат государства	248 866,6	93 054,4	-155 812,2	37%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	41 364,0	3 140,0	-38 224,0	8%
Административные платежи и сборы	4 554,5	4 554,5	0,0	100%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	782 098,9	775 421,5	-6 677,4	99%
Прочие неналоговые доходы	17 757,7	17 134,6	-623,1	96%

Прогноз поступления неналоговых доходов в областной бюджет осуществлен на основании информации главных администраторов доходов о прогнозируемом поступлении доходов, с учетом положений Федерального закона от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части изменения нормативов зачисления отдельных налоговых и неналоговых доходов), и составляет в 2020 году 3 841 849,4 тыс. рублей, что на 37 621,6 тыс. рублей (-1,0%) ниже уровня 2019 года, в 2021 году 3 798 347,2 тыс. рублей (-1,1% к уровню 2020 года), в 2022 – 3 798 936,7 тыс. рублей.

Согласно ст. 20 БК РФ перечень главных администраторов доходов бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета утверждаются законом (решением) о соответствующем бюджете. Законом (решением) о бюджете утверждаются перечень главных администраторов доходов бюджета (п. 3 ст. 184.1 БК РФ).

4. Безвозмездные поступления. Объем безвозмездных поступлений в областной бюджет Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлен в таблице 3 и определен в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 года № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности), проектом федерального закона № 802503-7 «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а также с учетом планируемых поступлений средств из федерального бюджета, предусмотренных в парафированных соглашениях.

млн. рублей

показатель	2019 г., оценка	2020 г., прогноз	Темп роста, %	2021 г., прогноз	Темп роста, %	2022 г., прогноз	Темп роста, %
Дотации, в том числе	7 786,3	1 785,2	22,9	1 650,9	92,5	0,0	0,0
Субсидии	10 279,7	12 116,6	117,9	12 236,1	101,0	10 953,5	89,5
Субвенции	8 789,0	11 073,5	126,0	11 059,0	99,9	11 140,6	100,7
Иные межбюджетные трансферты	23 485,4	2 982,8	12,7	2 419,6	81,1	1 048,9	43,3
Безвозмездные поступления, всего	51 493,3	27 958,2	54,3	27 365,6	97,9	23 143,0	84,6

Прогнозируемые в 2020 году безвозмездные поступления составят 27 958 160,1 тыс. рублей, что на 23 535 096,1 тыс. рублей, или на 45,7% ниже ожидаемого уровня 2019 года; в 2021 – 2022 годах составят 27 365 559,9 тыс. рублей (-2,1% к уровню 2020 года) и 23 143 007,5 тыс. рублей (-15,4% к уровню 2021 года) соответственно.

Сокращение прогнозируемого объема безвозмездных поступлений на 2020 год к уровню 2019 года обусловлено предоставлением в текущем году значительной финансовой помощи из резервного фонда Правительства Российской Федерации в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области.

Так, законом об областном бюджете на 2019 год предусмотрены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 17 095 492,9 тыс. рублей. Кроме этого, из федерального бюджета предусмотрены межбюджетные трансферты на компенсацию сельскохозяйственным товаропроизводителям ущерба, причиненного в результате чрезвычайных ситуаций природного характера в сумме 475 667,1 тыс. рублей; межбюджетные трансферты на восстановление автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в сумме 493 981,4 тыс. рублей.

Также прогнозируемое снижение безвозмездных поступлений в областной бюджет обусловлено наличием нераспределенных среди субъектов Российской Федерации в соответствии с проектом федерального бюджета на 2020–2022 годы видов межбюджетных трансфертов.

6. Общий анализ расходов проекта областного бюджета

1. Объем расходов областного бюджета на 2020 год предлагается утвердить в сумме 184 585 856,6 тыс. рублей; на 2021 год в сумме 186 439 662,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 920 122,8 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 187 894 677,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7 845 317,6 тыс. рублей.

2. Планирование бюджетных ассигнований областного бюджета по расходам на 2019 – 2021 годы осуществлялось с учетом единых подходов в соответствии с порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденными приказом министерства финансов области от 06.08. 2012 года № 35н–мпр.

3. Расходная часть областного бюджета сформирована на основе государственных программ Иркутской области (проектов изменений в государственные программы Иркутской области), с учетом основных приоритетов социально-экономического развития региона.

Общий объем расходов на реализацию 21 государственной программы Иркутской области на 2020 год составил 181 627 917,9 тыс. рублей (98,4% в общем объеме расходов), на 2021 год – 180 672 931,5 тыс. рублей (96,9%), на 2022 год – 178 200 891,5 тыс. рублей (94,8%).

Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2020 год составил 2 957 938,7 тыс. рублей, на 2021 год – 1 846 607,8 тыс. рублей, на 2022 год – 1 848 468,1 тыс. рублей.

4. В рамках достижения целевых показателей, установленных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию региональных проектов Иркутской области в 2020 году в объеме 28 167 228,7 тыс. рублей, в 2021 году – 26 769 309,5 тыс. рублей, в 2022 году – 25 190 969,7 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование регионального проекта	2020 год	2021 год	2022 год
РП «Акселерация»	89 333,8	137 531,9	150 261,9
РП «Детское здравоохранение Иркутской области»	327 576,5	50 000,0	50 000,0
РП «Дорожная сеть»	7 021 310,6	9 049 383,6	8 356 753,7
РП «Кадры для цифровой экономики» (Иркутская область)	3 500,0	-	-
РП «Культурная среда» (Иркутская область)	133 246,7	50 419,9	106 010,1
РП «Медицинские кадры Иркутской области»	23 286,2	23 286,2	23 286,2
РП «Молодые профессионалы»	26 722,4	26 722,4	26 722,4

Наименование регионального проекта	2020 год	2021 год	2022 год
РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (Иркутская область)	138 500,0	138 500,0	138 500,0
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	125 000,0	180 000,0	-
РП «Первичная медико-санитарная помощь» (Иркутская область)	228 128,3	218 892,8	238 460,2
РП «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»	9 757,8	24 304,0	13 855,4
РП «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» (Иркутская область)	67 393,0	53 944,9	111 988,0
РП «Поддержка семей, имеющих детей»	2 192,0	2 192,0	1 979,2
РП «Популяризация предпринимательства»	9 969,5	9 969,5	15 951,3
РП «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»	2 000,0		
РП «Современная школа»	1 352 954,7	1 249 882,0	734 218,0
РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	1 019 155,4	1 228 045,8	119 972,6
РП «Сохранение лесов» (Иркутская область)	205 049,7	177 852,8	148 346,7
РП «Социальная активность»	25 575,6	25 575,6	25 575,6
РП «Спорт - норма жизни» (Иркутская область)	3 333 154,0	355 953,1	167 382,1
РП «Старшее поколение (Иркутская область)»	234 040,6	141 690,4	86 958,9
РП «Успех каждого ребенка»	462 997,5	50 617,9	193 988,2
РП «Учитель будущего»	8 128,0	66 255,0	40 855,9
РП «Финансовая поддержка МСП»	70 200,6	83 626,9	156 981,0
РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)»	7 323 635,7	7 396 842,9	6 580 062,9
РП «Цифровая культура» (Иркутская область)	3 000,0	3 300,0	7 800,0
РП «Цифровая образовательная среда»	242 228,7	642 399,4	103 849,4
РП «Цифровое государственное управление» (Иркутская область)	311,7	-	-
РП «Чистая вода» (Иркутская область)	403 281,8	856 235,6	1 297 233,9
РП «Чистый воздух (Иркутская область)»	240 086,2	41 399,0	2 000,0
РП «Экспорт продукции АПК» (Иркутская область)	99 871,4	99 871,4	305 585,0
РП «Экспорт услуг» (Иркутская область)	7 368,1	6 368,1	6 368,1
РП «Безопасность дорожного движения»	1 353,8	1 353,8	1 353,8
РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» (Иркутская область)	832 023,4	337 613,2	403 930,2
РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (Иркутская область)	218 460,8	170 081,2	273 887,9
РП «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (Иркутская область)	31 262,7	-	-
РП «Озеро Байкал»	1 840 020,5	2 474 905,7	3 831 958,2
РП «Укрепление общественного здоровья» (Иркутская область)	800,0	800,0	800,0
РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»	1 220 208,9	1 174 208,9	1 214 642,7
РП «Цифровой контур здравоохранения» (Иркутская область)	784 142,1	219 283,6	253 450,2
ИТОГО	28 167 228,7	26 769 309,5	25 190 969,7

КСП области в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено, что результаты, контрольные точки региональных проектов в отдельных случаях не согласуются с целевыми показателями государственных программ Иркутской области в части мероприятий, значений, сроков, объемов финансирования. Полагаем, что необходимо проведение анализа паспортов региональных проектов на предмет их верификации с параметрами государственных программ Иркутской области.

5. По сравнению с параметрами закона о бюджете на 2019 год Законопроектом расходы на 2020 год предусмотрены на 28 392 064,7 тыс. рублей меньше, или на 13,3%.

тыс. рублей

Наименование	РзПР	Утверждено на 2019	Законопроект 2020	2020/2019	2020/2019 19,%
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	0100	6 876 556,0	7 354 789,4	478 233,4	107,0
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального	0102	18 693,3	18 364,4	-328,9	98,2

образования					
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	442 213,7	472 553,3	30 339,6	106,9
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	395 843,8	395 256,9	-586,9	99,9
Судебная система	0105	787 426,2	725 856,9	-61 569,3	92,2
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	336 274,5	343 354,1	7 079,6	102,1
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	136 336,1	638 856,3	502 520,2	468,6
Резервные фонды	0111	516 145,6	150 000,0	-366 145,6	29,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	4 243 622,8	4 610 547,5	366 924,7	108,6
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	0200	173 019,3	171 397,7	-1 621,6	99,1
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	73 870,1	81 646,4	7 776,3	110,5
Мобилизационная подготовка экономики	0204	99 149,2	89 751,3	-9 397,9	90,5
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	0300	1 621 237,4	1 854 361,3	233 123,9	114,4
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	489 777,7	518 751,2	28 973,5	105,9
Обеспечение пожарной безопасности	0310	997 985,4	1 054 525,3	56 539,9	105,7
Миграционная политика	0311	3 421,8	3 880,0	458,2	113,4
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	130 052,5	277 204,8	147 152,3	213,1
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	0400	27 643 010,4	23 323 443,7	-4 319 566,7	84,4
Общэкономические вопросы	0401	1 148 554,0	1 110 643,2	-37 910,8	96,7
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	4 794 995,3	3 798 882,5	-996 112,8	79,2
Водное хозяйство	0406	791 738,1	914 610,6	122 872,5	115,5
Лесное хозяйство	0407	3 458 182,2	2 515 350,3	-942 831,9	72,7
Транспорт	0408	1 199 511,1	1 077 133,8	-122 377,3	89,8
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	13 525 441,6	12 520 175,3	-1 005 266,3	92,6
Связь и информатика	0410	127 560,1	84 796,7	-42 763,4	66,5
Прикладные научные исследования в области национальной экономики	0411	115 692,0	69 529,7	-46 162,3	60,1
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	2 481 336,0	1 232 321,6	-1 249 014,4	49,7
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	0500	16 409 228,5	8 328 204,1	-8 081 024,4	50,8
Жилищное хозяйство	0501	6 193 923,4	207 315,1	-5 986 608,3	3,3
Коммунальное хозяйство	0502	8 309 480,6	6 471 541,1	-1 837 939,5	77,9
Благоустройство	0503	1 626 863,2	1 401 685,5	-225 177,7	86,2
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	278 961,3	247 662,4	-31 298,9	88,8
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	0600	2 622 946,8	1 204 448,4	-1 418 498,4	45,9
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	1 788 266,0	537 060,8	-1 251 205,2	30,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	834 680,8	667 387,6	-167 293,2	80,0
ОБРАЗОВАНИЕ	0700	55 545 937,2	50 602 358,9	-4 943 578,3	91,1
Дошкольное образование	0701	16 573 915,7	14 926 324,6	-1 647 591,1	90,1
Общее образование	0702	31 303 231,3	28 525 865,6	-2 777 365,7	91,1
Дополнительное образование детей	0703	481 102,9	762 369,1	281 266,2	158,5
Среднее профессиональное образование	0704	4 651 302,7	4 520 295,2	-131 007,5	97,2
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	214 973,1	185 200,0	-29 773,1	86,2
Молодежная политика	0707	927 022,9	966 404,5	39 381,6	104,2
Другие вопросы в области образования	0709	1 394 388,6	715 899,9	-678 488,7	51,3
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	0800	3 477 227,2	3 077 890,5	-399 336,7	88,5
Культура	0801	3 371 769,8	2 953 769,9	-417 999,9	87,6
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	105 457,4	124 120,6	18 663,2	117,7
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	0900	15 994 845,0	15 570 753,2	-424 091,8	97,3
Стационарная медицинская помощь	0901	7 431 683,6	7 648 793,0	217 109,4	102,9
Амбулаторная помощь	0902	3 812 668,2	3 565 598,5	-247 069,7	93,5
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	59 268,5	57 276,2	-1 992,3	96,6

Скорая медицинская помощь	0904	556 942,7	494 784,0	-62 158,7	88,8
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	49 729,3	47 629,3	-2 100,0	95,8
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	412 303,8	433 788,0	21 484,2	105,2
Прикладные научные исследования в области здравоохранения	0908	7 232,7		-7 232,7	0,0
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	3 665 016,2	3 322 884,2	-342 132,0	90,7
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	1000	63 888 781,7	55 742 664,2	-8 146 117,5	87,2
Пенсионное обеспечение	1001	244 347,1	245 790,1	1 443,0	100,6
Социальное обслуживание населения	1002	6 867 102,3	6 793 319,2	-73 783,1	98,9
Социальное обеспечение населения	1003	42 988 329,7	31 219 630,9	-11 768 698,8	72,6
Охрана семьи и детства	1004	11 088 448,3	15 456 397,2	4 367 948,9	139,4
Другие вопросы в области социальной политики	1006	2 700 554,3	2 027 526,8	-673 027,5	75,1
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	1100	4 106 069,9	5 189 697,9	1 083 628,0	126,4
Физическая культура	1101	928 628,2	854 654,9	-73 973,3	92,0
Массовый спорт	1102	2 794 624,1	4 013 963,5	1 219 339,4	143,6
Спорт высших достижений	1103	317 299,4	266 186,9	-51 112,5	83,9
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	65 518,2	54 892,6	-10 625,6	83,8
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1200	124 308,9	114 434,5	-9 874,4	92,1
Периодическая печать и издательства	1202	45 816,4	42 026,2	-3 790,2	91,7
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	78 492,5	72 408,3	-6 084,2	92,2
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	1300	705 297,4	1 105 646,2	400 348,8	156,8
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	705 297,4	1 105 646,2	400 348,8	156,8
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1400	13 789 455,6	10 945 766,6	-2 843 689,0	79,4
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	3 503 775,3	3 352 824,5	-150 950,8	95,7
Иные дотации	1402	2 160 000,0		-2 160 000,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	8 125 680,3	7 592 942,1	-532 738,2	93,4
ИТОГО:		212 977 921,3	184 585 856,6	-28 392 064,7	86,7

Сравнительный анализ объема бюджетных ассигнований в 2019-2020 годах представлен на рис.

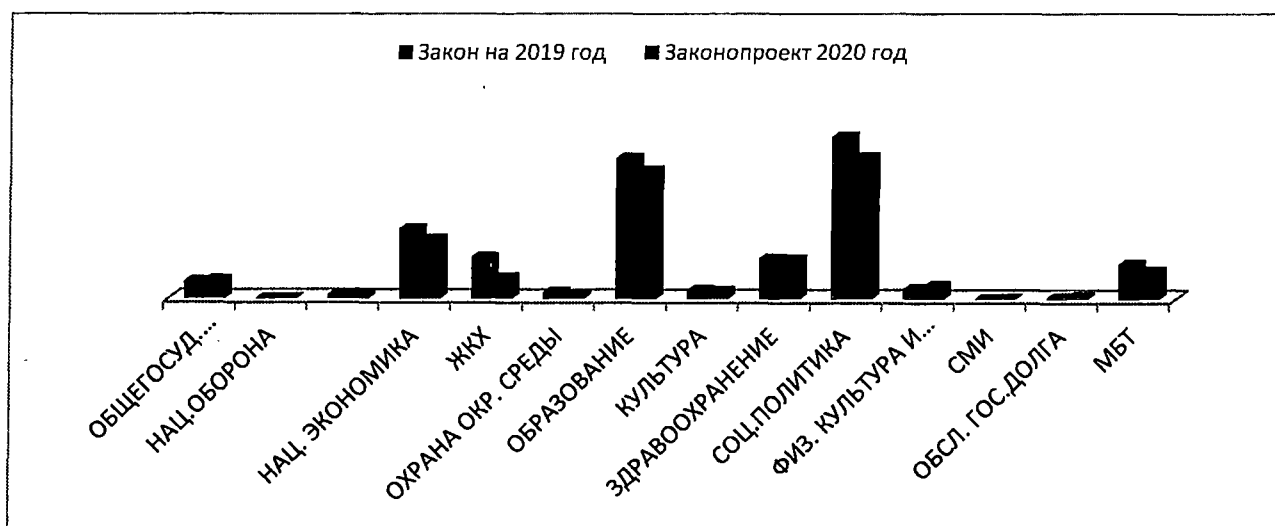
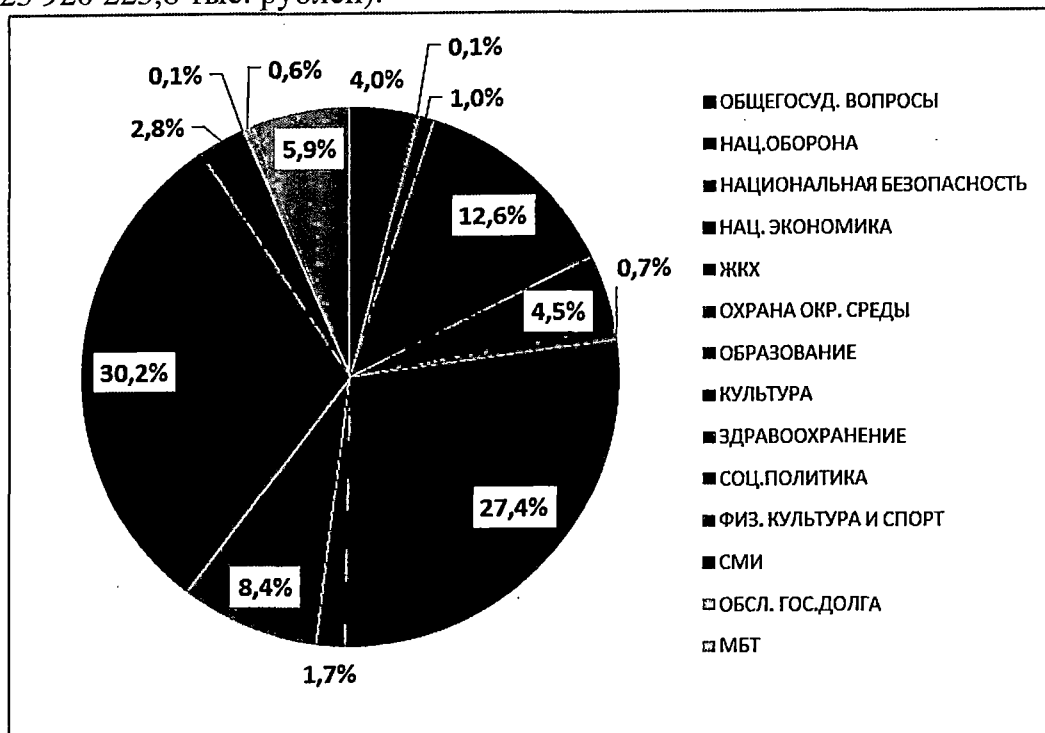


Рис. Расходы областного бюджета в 2019-2020 годах в разрезе разделов бюджетной классификации

В структуре расходов по-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на финансирование социальной сферы: в 2020 году – 70,5% от общего объема расходов (130 183 364,6 тыс. рублей), в 2021 году – 66,9% (124 810 821,3 тыс. рублей), в 2022 году – 66,0

% (123 920 223,8 тыс. рублей).



7. Анализ формирования областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов на реализацию государственных программ Иркутской области

7.1. ГП «Развитие образования»

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Госпрограммы (КЦСР 5100000000), целью которой является повышение доступности качественного образования, обеспечение его соответствия потребностям социально-экономического развития, на 2020 год предлагается утвердить в сумме **49 660 027,7** тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 47 467 023,2 тыс. рублей (95,6 %), средств федерального бюджета – 2 193 004,5 тыс. рублей (4,4 %). На плановый период 2021 года бюджетные ассигнования на финансирование Госпрограммы предусмотрены в размере 48 432 450,0 тыс. рублей, на 2022 год – 46 464 782,6 тыс. рублей.

В сравнении с 2019 годом финансирование мероприятий в целом сокращено на 4 338 390,9 тыс. рублей (8,0%) - уменьшено за счет средств областного бюджета на 4 641 707,3 тыс. рублей (8,9%) при увеличении за счет средств федерального бюджета на 303 316,4 тыс. рублей (16,1%).

Госпрограмма на 2020 год включает четыре подпрограммы, содержащие ведомственные целевые программы, основные мероприятия и региональные проекты, направленные на решение поставленных задач, а также на реализацию Указов, поручений Президента РФ, Губернатора Иркутской области.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие образования»:	53 998 418,6	49 660 027,7	-4 338 390,9	-8,0	48 432 450,0	46 464 782,6
1.ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5110000000)	47 946 471,4	43 483 473,1	-4 462 998,3	-9,3	41 898 445,8	40 596 748,2
2.ПП «Развитие профессионального	4 964 404,2	4 837 704,1	-126 700,1	-2,6	4 840 472,8	4 816 620,0

образования» (КЦСР 5120000000)						
3.ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» (КЦСР 5130000000)	1 061 461,3	1 313 125,5	251 664,2	23,7	1 667 806,4	1 025 689,4
4.ПП «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000)	26 081,7	25 725,0	-356,7	-1,4	25 725,0	25 725,0

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось Минобром на основании порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета, утвержденных приказом Минфина от 06.08.2012 № 35н-мпр (в ред. от 09.07.2019) (далее - Методика № 35н-мпр), с учетом корректирующих коэффициентов, утвержденных распоряжением Минфина области от 11.07.2019 № 388-мр, доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в том числе дополнительно доведенных объемов бюджетных ассигнований.

В соответствии с п.15 Порядка планирования бюджетных ассигнований за базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период приняты показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на 04.06.2019.

тыс. рублей

Наименование	КВР	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%
а	б	1	2	3=2-1	4=3/1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос (муниципальными) органами, казенными учреждениями	100	1 752 220,5	1 749 360,6	-2 859,9	-0,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос.(муниципальных) нужд	200	758 142,5	772 021,1	13 878,6	1,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	140 092,4	220 804,4	80 712,0	57,6
Капвложения в объекты гос (муниц.) собственности	400	224 465,9	0,0	-224 465,9	-100,0
Межбюджетные трансферты	500	44 668 181,3	40 462 137,0	-4 206 044,3	-9,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	6 430 432,3	6 432 039,6	1 607,3	0,0
Иные бюджетные ассигнования	800	24 883,7	23 665,0	-1 218,7	-4,9
ВСЕГО		53 998 418,6	49 660 027,7	-4 338 390,9	-8,0

В сравнении с показателями 2019 года в целом по Госпрограмме наблюдается сокращение ассигнований по КВР:

- **межбюджетные трансферты (500)** – на 4 206 044,3 тыс. рублей или на 9,4%;
- **расходы на выплаты персоналу** в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями (100) – на 2 859,9 тыс. рублей или 0,2%;
- **иные бюджетные ассигнования (800)**– на 1 218,7 тыс. рублей или 4,9%.

Не предусмотрены расходы на **капитальные вложения** в объекты (государственной) муниципальной собственности (в 2019 году финансируется завершение строительства школы в с. Атагай).

Увеличены расходы на **социальное обеспечение** и иные выплаты населению (КВР 300) – на 80 712,0 тыс. рублей или 57,6%, на **закупку** товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – на 13 878,6 тыс. рублей или на 1,8%.

Расходы на оплату труда работников областных государственных образовательных организаций, подведомственных Минобру, с начислениями на оплату труда на 2020 год определены с учетом размера среднемесячной начисленной заработной платы работников

в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее - среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Иркутской области в размере 38 363,7 тыс. рублей.

С учетом установленного распоряжением Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2020 год в сумме 40 892,2 рублей дополнительная потребность в средствах для достижения уровня заработной платы отдельных категорий работников, в соответствии с Указами Президента РФ, по расчетам Минобра составляет 169 875,0 тыс. рублей, в том числе по категориям работников:

Категории работников	Численность работников 2020 год	Прогноз средней заработной платы 2020 год	Необходимый объем средств на 2020 год	тыс. рублей	
				Предусмотрено Закономпроектом	Дополнительная потребность
Педагогические работники образовательных учреждений общего образования	1 606,5	40 892,2	1 026 392,0	962 927,0	63 465,0
Педагогические работники учреждений дополнительного образования детей	90,8	46 239,9	65 598,0	59 330,0	6 268,0
Преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования	2 236,6	40 892,2	1 428 963,0	1 337 129,0	91 834,0
Врачи (кроме зубных), включая врачей - руководителей структурных подразделений*	9,2	53 240,0	7 653,0	6 957,0	696,0
Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий предоставление медицинских услуг)*	113,1	37 700,0	66 619,0	59 593,0	7 026,0
Младший медицинский персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)*	12,4	23 760,0	4 602,0	4 016,0	586,0
ИТОГО			2 599 827,0	2 429 952,0	169 875,0

1. Наибольший объем расходов ГП приходится на подпрограмму «Дошкольное, общее и дополнительное образование» - 43 483 473,1 тыс. рублей (87,6%), разработанную с целью обеспечения доступности современного качественного дошкольного, общего и дополнительного образования.

Финансирование по сравнению с 2019 годом предусмотрено с уменьшением на 4 462 998,3 тыс. рублей (9,3%). На плановый период 2021 года - 41 898 445,8 тыс. рублей, на 2022 год - 40 596 748,2 тыс. рублей.

Подпрограмма включает 4-е ВЦП, 10-ть основных мероприятий и 3-и региональные проекта.

На уровне текущего года в 2020 году сохраняются объемы финансирования:

- ОМ «Безопасность школьных перевозок» (КЦСР 5111500000) - 62 903,6 тыс. рублей на создание условий для обеспечения безопасности школьных перевозок и равного доступа к качественному образованию обучающихся (предоставление субсидий 11-ти муниципальным образованиям области на приобретение 34-х школьных автобусов);

- ОМ «Обеспечение доступа обучающихся к цифровой образовательной инфраструктуре» (КЦСР 5112600000) - 30 302,9 тыс. рублей на приобретение средств обучения (вычислительной техники) для малокомплектных сельских школ (предоставление субсидий 31-му муниципальному образованию для оснащения комплектами вычислительной техники 75-ти общеобразовательных организаций);

- РП «Поддержка семей, имеющих детей» (КЦСР 511Е300000) - 2 192,0 тыс. рублей, в том числе на мероприятия:

тыс. рублей

Наименование	ГРБС	Источники	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение
Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей» (КЦСР 511Е300000)		Всего, ОБ	2 192,0	2 192,0	0,0
«Подготовка, переподготовка, обучение специалистов, педагогов дошкольных образовательных организаций для осуществления методической, правовой, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи, (включая службу ранней коррекционной помощи)	Минобр	Всего, ОБ	922,0	922,0	0,0
«Оказание услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе с привлечением	Минобр	Всего, ОБ	1 270,0	1 270,0	0,0

Незначительное увеличение БА предусмотрено по ОМ «Организация дополнительного образования детей в области искусств» (КЦСР 5111900000) – до 62 416,7 на 1% (610,0 тыс. рублей).

Предусмотрено финансирование **нового** основного мероприятия «Единовременная компенсационная выплата учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек» (КЦСР 5113000000, КВР 300) на 2020 - 2022 годы» за счет средств федерального бюджета в сумме **76 630,0 тыс. рублей.**

Осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн. рублей учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек планируется в рамках программы «Земский учитель», в соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (утв. Президентом РФ 27.02.2019 № Пр-294).

Указанный объем финансирования включен в госпрограмму на основании расчета-распределения субсидий Министерства просвещения РФ от 12.09.2019 согласно проекту постановления Правительства РФ «Об утверждении государственной программы РФ «Развитие образования», проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Учитывая, что средства федерального бюджета предоставляются бюджету области в форме субсидии, в соответствии со ст. 132 БК РФ для реализации данного мероприятия после определения условий предоставления субсидий потребуются обеспечение софинансирования расходов за счет средств областного бюджета.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях ИО» (КЦСР 5112700000) на 122 393,6 тыс. рублей или в 2,1 раза от БА 2019 года, всего предусмотрено на 2020 год 231 185,6 тыс. рублей, средства распределены МО в соответствии с методикой распределения субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета, исходя из доведенного предельного объема БА, что составляет **90,5 % от расчетного объема субсидий.**

Общая потребность в субсидии муниципальным образованиям определен Минобром исходя из численности учащихся с ограниченными возможностями здоровья (14 798 человек), нормы двухразового питания детей, установленной Постановлением Правительства Иркутской области от 05.08.2019 № 606-пп - 50% суточной потребности (норма в день для детей 7-10 лет – в южных территориях области 106,67, в районах

Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 116,67 рублей, в возрасте 11-18 лет 7-10 лет – юг 123,33, север – 135 рублей) с учетом постановления Правительства Иркутской области от 22.06.2018 года № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию в Иркутской области», на 170 учебных дней, всего в сумме 255 456,1 тыс. рублей. Не обеспеченная финансированием расчетная **потребность** на 2020 составляет порядка **24 270,0 тыс. рублей.**

По ВЦП «Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» предусмотрено финансирование в сумме 34 715,8 тыс. рублей, с увеличением к 2019 году на 4,9% или 1 626,0 тыс. рублей, в том числе увеличение БА на закупку товаров работ и услуг (КВР 200) – 1 087,3 тыс. рублей (в 2,1 раза), из них 993,7 тыс. рублей на приобретение автомобиля для ГКУ ИО «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, профилактики, реабилитации и коррекции», на предоставление субсидий бюджетным и автономным организациям – 474,2 тыс. рублей (рост на 2,8%), на выплаты персоналу (КВР 100) – 66,5 тыс. рублей (рост 0,4%), сокращение по КВР 800 «иные бюджетные ассигнования» - 2,0 тыс. рублей.

На ОМ «Приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций Иркутской области» (КЦСР 5112100000) в 2020 году планируется направить 61 154,9 тыс. рублей, что соответствует объему средств, первоначально предусмотренному на указанные цели в 2019 году (рост к уточненным БА на 2019 год – 15 461,0 тыс. рублей или 33,8%). Запланировано предоставление субсидий 14-ти муниципальным образованиям области для оснащения мебелью учебных классов 19-ти общеобразовательных организаций, в которых завершён капитальный ремонт.

Увеличение финансирования мероприятий РП «Современная школа» (КЦСР 511E100000) по сравнению с 2019 годом составит 281 357,8 (26,3%) – всего предусмотрено на 2020 год 1 352 954,7 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета на 364 750,4 тыс. рублей (81,7%) при сокращении за счет средств федерального бюджета – на 83 392,6 тыс. рублей (13,3%):

Наименование	ГРБС	Источники	тыс. рублей			
			Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%
Региональный проект «Современная школа» (КЦСР 511E100000)		Всего	1 071 596,9	1 352 954,7	281 357,8	26,3
		ОБ	446 205,4	810 955,8	364 750,4	81,7
		ФБ	625 391,5	541 998,9	-83 392,6	-13,3
«Создание новых мест в общеобразовательных организациях (продолжение реализации приор.проекта «Современная образовательная среда для школьников»)»	Минстрой	Всего	890 200,2	1 256 950,9	366 750,7	41,2
		ОБ	406 163,4	774 996,7	368 833,3	90,8
		ФБ	484 036,8	481 954,2	-2 082,6	-0,4
«Поддержка образования для детей с ОВЗ. Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам»	Минобр	Всего	81 676,3	30 625,3	-51 051,0	-62,5
		ОБ	32 067,1	30 625,3	-1 441,8	-4,5
		ФБ	49 609,2	15 004,9	-34 604,3	-69,8
«Обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков. Создание материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах»	Минобр	Всего	95 568,3	46 916,5	-48 651,8	-50,9
		ОБ	3 822,8	1 876,7	-1 946,1	-50,9
		ФБ	91 745,5	45 039,8	-46 705,7	-50,9
«Проведение оценки качества общего образования в организациях, реализующих общеобразовательные программы, расположенных на территории ИО	Минобр	Всего, ОБ	1 173,3	1 173,3	0,0	0,0

«Повышение профессиональной компетенции педагогов»	Минобр	Всего, ОБ	2 978,8	2 283,8	-695,0	-23,3
--	--------	-----------	---------	---------	--------	-------

Увеличено финансирование на создание новых мест в общеобразовательных организациях (продолжение реализации приоритетного проекта «Современная образовательная среда для школьников») на 41,2% или 366 750,7 тыс. рублей (с 890 200,2 до 1 256 950,9 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 90,6% или 368 833,3 тыс. рублей (до 774 996,7 тыс. рублей) при уменьшении за счет средств федерального бюджета на 0,4% или 2 082,6 тыс. рублей (до 481 954,2 тыс. рублей). Предусматривается финансирование 5 объектов, включенных в госпрограмму в 2019 году:

Наименование объекта	Срок реализации		Источники	Финансирование	
	начала	окончания		2020 г.	2021 г.
1.СОШ на 725 мест в с. Хомутово Иркутского района	2019	2020	ОБ	116 364,3	0,0
			ФБ	240 977,1	0,0
2.СОШ на 1275 мест в п. Марково Иркутского р-на	2019	2020	ОБ	273 782,7	0,0
			ФБ	0,0	0,0
3.СОШ на 550 мест в г. Саянске	2019	2020	ОБ	269 815,1	0,0
			ФБ	240 977,1	0,0
4.Школа на 725 мест в г. Слюдянка	2019	2020	ОБ	82 080,2	419 515,3
			ФБ	0,0	195 178,7
5.Школа на 520 учащихся в г. Нижнеудинск	2019	2021	ОБ	32 954,3	304 810,3
			ФБ	0,0	195 178,6
ИТОГО	-	-	ОБ	774 996,7	724 325,6
			ФБ	481 954,2	390 357,3

Нераспределенные средства на 2020-2021 гг отсутствуют, на 2022 год: ОБ- 103 765,9 тыс. рублей, федерального бюджета – 390 357,3 тыс. рублей.

Вместе с тем, уменьшены ассигнования на реализацию мероприятий в сравнении с текущим годом за счет федерального финансирования:

1) поддержка образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам - на 51 051,0 тыс. рублей или 62,5% (с 81 676,3 до 30 625,3 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета на 1 441,8 тыс. рублей (4,5%), средств федерального бюджета – на 69,8% или 34 604,3 тыс. рублей.

В соответствии с проектом соглашения № П-073-08-2020-327 с Минпросвещения РФ средства федерального бюджета на обновление материально-технической базы предусмотрены в сумме 15 004,9 тыс. рублей с софинансированием за счет областного бюджета в сумме 625,3 тыс. рублей (КЦСР 511Е151870).

На уровне текущего года (30 000 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета предусмотрено финансирование для обновления материально-технической базы образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам «Комплексные мероприятия по обновлению подходов к организации образовательного процесса» (КЦСР 511Е121110):

2) обновление материально-технической базы для формирования у обучающихся современных технологических и гуманитарных навыков, создание материально-технической базы для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного профилей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах – на 50,9% или на 48 651,8 тыс. рублей (с 95 568,3 до 46 916,5 тыс. рублей) на создание центров образования цифрового и

гуманитарного профилей, способствующих формированию современных компетенций и навыков у детей (КЦСР 511Е151690);

3) повышение профессиональной компетенции педагогов – на 23,3% или 695,0 тыс. рублей (с 2 978,8 до 2 283,3 тыс. рублей).

Финансирование мероприятия по проведению оценки качества общего образования в организациях, реализующих общеобразовательные программы, расположенных на территории Иркутской области предусматривается на уровне 2019 года в сумме 1 173,3 тыс. рублей.

Не планируется в 2020 году финансирование основных мероприятий, реализуемых в 2019 году за счет средств ОБ:

-«Оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (в 2019 году - 101 863,8 тыс. рублей);

-«Создание условий для строительства на территории Иркутской области социально ориентированными некоммерческими организациями объектов социально-культурного назначения» (в 2019 году - 21 1158,0 тыс. рублей).

Сокращены в 2020 году по сравнению с текущим годом бюджетные ассигнования по 3-м ведомственным целевым программам, 4-м основным мероприятиям и 1-му региональному проекту:

тыс. рублей						
Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
1.ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» (КЦСР 5110200000)	640 861,7	621 811,8	-19 049,9	-3,0	621 626,1	621 626,1
2.ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КЦСР 5110300000)	137 194,8	133 716,0	-3 478,8	-2,5	133 716,0	133 716,0
3.ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» (КЦСР 5110600000)	1 925 579,8	1 891 686,3	-33 893,5	-1,8	1 891 649,7	1 891 649,7
4.ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300000)	36 917 583,9	35 432 184,2	-1 485 399,7	-4,0	35 432 184,2	35 432 184,2
5.ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований ИО» (КЦСР 5111700000)	1 451 485,9	383 703,0	-1 067 782,9	-73,6	0,0	250 877,5
6.ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности ИО в сфере образования» (КЦСР 5111800000)	3 194 727,3	1 826 338,5	-1 368 388,8	-42,8	868 817,8	950 753,3
7.ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории ИО в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000)	657 918,1	262 192,2	-395 725,9	-60,1	0,0	0,0
8.РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (КЦСР 511Р200000)	1 481 762,5	1 017 384,9	-464 377,6	-31,3	1 226 275,3	117 672,5

1) По ВЦП «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» предусмотрено финансирование на 2020 год 621 811,8 тыс. рублей с сокращением на 3,0% (19 049,9 тыс. рублей) в сравнении с

показателями текущего года (640 861,7 тыс. рублей), в том числе в разрезе видов расходов бюджетной классификации (КВР):

- «расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (100) увеличены на 4 004,1 тыс. рублей (2,3%) для обеспечения дифференциации оплаты труда работников;

- «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (200) – сокращены на 3 413,0 тыс. рублей (4,9%);

- «предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (600) – сокращены на 19 580,3 тыс. рублей (4,9%);

- «иные бюджетные ассигнования» (800) – сокращены на 60,7 тыс. рублей (4%).

Сокращение по КВР 600 обусловлено особенностями методики планирования расходов областного бюджета – предельные объемы бюджетных ассигнований на 2020 год сформированы на основании сводной бюджетной росписи областного бюджета 2019 года по состоянию на 04.06.2019, которых, в свою очередь, планировались на начало 2019 года с применением корректирующего (понижающего) коэффициента 0,95 – с сокращением на 5% от БА предшествующего финансового года.

2) По ВЦП «Развитие системы дополнительного образования детей» (КЦСР 5110300000 КВР 600) предусмотрено 133 716,0 тыс. рублей с сокращением на 2,5% или 3 478,8 тыс. рублей в сравнении с показателями текущего года (137 194,8 тыс. рублей).

3) По ВЦП «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» предусмотрено 1 891 686,3 тыс. рублей, с сокращением на 33 893,5 тыс. рублей (1,8%) по сравнению с показателями текущего года, в том числе по КВР:

- «расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (100) – сокращены на 9 259,9 тыс. рублей (0,6%), что обусловлено сокращением ставок воспитателей ГОКУ ИО «Специальная (коррекционная) школа-интернат № 28» г. Тулуна, пострадавшего в результате летнего паводка в июне-июле 2019 года, в связи с переводом детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей в иные областные государственные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании распоряжения Минобра от 20.08.2019 № 491-мр;

- «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (200) – на 8 981,0 тыс. рублей (2,8%);

- «предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (600) – на 14 452,9 (10%);

- «иные бюджетные ассигнования» (800) – на 1 099,0 тыс. рублей (4,8%);

4) ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ» (КЦСР 5111300000) – предусмотрено всего 35 432 184,2 тыс. рублей, что на 1 485 399,7 (4%) ниже финансирования 2019 года (36 917 583,9 тыс. рублей).

тыс. рублей

Наименование	ОБ на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Откл-е от 2019 года	
			тыс. рублей	%
ОМ «Оказание поддержки муниципальным образованиям Иркутской области при реализации образовательных программ»:	36 917 583,9	35 432 184,2	-1 485 399,7	-4,0%
Субвенции на общее образование	22 597 481,7	21 751 101,0	-846 380,7	-3,7%
Субвенции на дошкольное образование	14 320 102,2	13 681 083,2	-639 019,0	-4,5%

На момент проведения настоящей экспертизы Правительством области **не утвержден** порядок определения значений нормативов на оплату труда, необходимый для реализации положений Закона Иркутской области от 31.05.2019 № 45-оз «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области» (далее – нормативы на дошкольное и общее образование), отсутствуют утвержденные значения нормативов обеспечения государственных гарантий на бесплатное общедоступное дошкольное и общее образование на 2020-2022 годы (нарушение ст.8. Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»).

Исходя из значений нормативов, представленных к проекту Закона области № ПЗ-533 в расчете на контингент на начало 2019 года общий расчетный объем субвенции составляет 37 164 974,5 тыс. рублей, в том числе на дошкольное образование - 14 222 670,5 тыс. рублей, на общее образование - 22 942 304,0 тыс. рублей, что превышает объем, предусмотренный Законопроектом, на 1 732 790,3 тыс. рублей.

В ходе настоящей экспертизы Минобром представлен расчет объемов субвенций муниципальным образованиям области с применением новых значений нормативов, отличных от представленных к проекту закона № ПЗ-533, с учетом уточненного контингента обучающихся на начало 2018/2020 учебного года по программам дошкольного образования — на общую сумму 15 033 020,1 тыс. рублей (144 593 человека), общего образования – 24 034 110,3 тыс. рублей (319 896 человек), всего – 39 067 130,4 тыс. рублей (с учетом прогнозного значения средней заработной платы педагогов общего образования – 40 407,3 рубля, дошкольного образования – 34 495,4 тыс. рублей), исходя из которого, **дополнительная потребность** в средствах на предоставление субвенции, не учтенная Законопроектом на 2020 год (35 432 184,2 тыс. рублей) составляет **3 634 946,2 тыс. рублей.**

Таким образом, **объем средств субвенций, предусмотренный в Законопроекте, не в полной мере обеспечивает государственные гарантии** реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных и общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях по установленным нормативам, что свидетельствует о несоблюдении положений ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ (в рамках полномочий органа исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению государственных гарантий прав на общедоступное и бесплатное образование в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов РФ).

Учитывая, что средства субвенции являются источником финансового обеспечения расходов муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций в части расходов оплату труда работников и учебных расходов, предусмотренный Законопроектом объем субвенции является недостаточным для сохранения достигнутого в 2019 году уровня средней заработной платы педагогических работников, не позволяет обеспечить выполнение Указов Президента РФ и Губернатора Иркутской области об обеспечении уровня заработной платы педагогических работников общего образования не ниже средней

заработной наемных работников в Иркутской области (других категорий педагогов), а также дифференциацию в оплате труда работников различной квалификации труда.

Кроме того, утверждение в бюджете области недостаточного объема средств на обеспечение государственных гарантий прав на общедоступное и бесплатное образование не позволяет муниципальным образованиям области обеспечить достоверное планирование расходов на обеспечение деятельности муниципальных образовательных организаций, в том числе при расчете и утверждении нормативных затрат на оказание муниципальных образовательных услуг дошкольного и общего образования.

5) ОМ «Капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований ИО» (КЦСР 5111700000) – предусмотрено 383 703,0 тыс. рублей, сокращение БА в сравнении с текущим годом составит -1 067 782,9 (73,6%).

Средства в сумме 376 982,9 тыс. рублей распределены на завершение капитального ремонта 9-ти объектов, ранее включенных в госпрограмму:

Наименование объекта	Срок реализации		Финансирование		
	начала	окончания	2020 г.	2021 г.	2022 г.
тыс. рублей					
Общеобразовательные учреждения					
1.СОШ № 25 г. Тулуна	2017	2019	18 496,1	0,0	0,0
2.СОШ № 10 г. Нижнеудинска	2018	2020	15 364,3	0,0	0,0
3.Усть-Ордынской СОШ № 2 им. И.В. Балдынова	2018	2020	30 000,0	0,0	0,0
4.СОШ № 38 г. Ангарска	2018	2020	93 265,2	0,0	0,0
5.Пивоваровская СОШ Иркутского р-на	2019	2020*	86 936,2	0,0	0,0
6.Среднемуйская СОШ Усть-Удинского р-на	2019	2020	17 804,3	0,0	0,0
7.Харатская СОШ Эхирит-Булагатского р-на	2019	2020	11 501,7	0,0	0,0
8.СОШ с. Голуметь	2019	2020	26 193,3	0,0	0,0
Дошкольные учреждения					
1.Детский сад «Журавленок» г. Саянск	2019	2020	77 421,8	0,0	0,0
Всего распределено	-	-	376 982,9	0,0	0,0
Нераспределенные средства	-	-	6 720,1	0,0	250 877,5
ИТОГО	-	-	373 703,0	0,0	250 877,5

*в Госпрограмме указан срок окончания капремонта 2019 год по пояснению Минстроя в связи с технической ошибкой

Нераспределенный объем средств на 2020 год составил 6 720,1 тыс. рублей, который согласно пояснительной записке к Законопроекту предусмотрен на восстановление объектов в рамках мероприятий по ликвидации последствий наводнения в 2019 году.

Количество «рейтинговых» объектов, включенных в перечень получателей субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, утвержденный распоряжением Минстроя области от 11.09.2019 № 59-384-мр, составляет 84 ед., что свидетельствует о значительной потребности в финансировании (1 850 626,7 тыс. рублей в неиндексированных ценах).

6) ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности ИО в сфере образования» (КЦСР 5111800000) – запланировано 1 826 338,5 с сокращением на -1 368 388,8 тыс. рублей (42,8%) к 2019 году, в том числе за счет средств областного бюджета - на 41,0% или 1 267 286,3 тыс. рублей, средств федерального бюджета – на 101 102,5 тыс. рублей (с 3 194 727,3 тыс. рублей до 1 826 338,5 тыс. рублей). Ресурсное обеспечение на 2020 год предусматривается только за счет областного бюджета.

Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) на 2020 год включает финансирование **10-ти объектов**: 7-ми ранее включенных в госпрограмму, 3-х новых, в том числе:

Наименование объекта	Срок реализации		Финансирование		
	начала	окончания	2020 г.	2021 г.	2022 г.
тыс. рублей					
Ранее включенные в ГП объекты:					
Общеобразовательные организации					

1.СОШ на 250 учащихся в пос. Мамакан Бодайбинского района	2016	2020	120 299,0	0,0	0,0
2.СОШ на 520 учащихся в г. Бирюсинске	2017	2020	320 863,0	0,0	0,0
3.СОШ на 154 учащихся в п. Целинный Нукутского района	2018	2020	76 889,0	0,0	0,0
4.Спортивный зал с. Бахтай Аларского района	2019	2020	25 044,1	0,0	0,0
5.Школы на 725 учащихся в д. Грановщина Иркутского района	2019	2021	265 579,8	222 220,3	0,0
6.СОШ на 250 учащихся в г. Свирске	2018	2020	175 693,6	0,0	0,0
Дошкольные организации					
1.Реконструкция МБДОУ «Детский сад «Гномик» (капитальный ремонт, новое строительство) в Ольхонском районе, п. Хужир	2019	2021	54 478	86 133,4	0,0
Новые объекты:					
Общеобразовательные организации					
1.Реконструкция МКОУ Шелеховского района «Большелугская средняя общеобразовательная школа № 8», блок № 1	2020	2022	65 654,1	60 998,1	183 456,6
Дошкольные организации					
1.Детский сад на 55 мест Тулунский район, пос. Центральные мастерские	2020	2021	49 956,8	78 007,6	0,0
2.Детский сад на 40 мест в п. Шумилово Братского района	2020	2021	32 522,6	50 784,1	0,0
Всего распределено	-	-	1 186 980,0	498 143,5	183 456,6
Нераспределенные средства	-	-	639 358,5	370 674,3	767 296,7
ИТОГО	-	-	1 826 338,5	868 817,8	950 753,3

Следует отметить, что при включении объектов капитального строительства в госпрограмму включено мероприятие по реконструкции Большелугской СОШ, которое по очередности в перечне получателей субсидии стоит после мероприятия по строительству здания начальной школы СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 14 г. Иркутска, стоимость капитального строительства которой составляет 465 111,3 тыс. рублей (в индексированных ценах 1-го квартала 2020 года), при этом объемы нераспределенных средств по годам составляют: на 2020 год - 639 358,5 тыс. рублей (35%), на 2021 год - 370 674,3 тыс. рублей (42,7%), на 2022 год - 767 296,7 тыс. рублей (80,7%), которые, согласно пояснительной записке к Законопроекту, предусматриваются на восстановление объектов в рамках мероприятий по ликвидации последствий наводнения в 2019 году.

Кроме того, имеется **потребность в финансировании 4 объектов строительства, реконструкции в сфере общего образования** (начальная школа в г. Иркутске, образовательный комплекс в п. Соцгородок Нижнеилимского района, СОШ на 352 учащихся в г. Зима, школа в 26 мкр. г. Братска - на сумму 2 392 883,8 тыс. рублей в неиндексированных ценах), **приобретения 3 объектов общего образования** (СОШ в д. Олха Шелеховского района, СОШ в с. Идеал Аларского района, СОШ в п. Алексеевск Киренского района), включенных в перечни получателей субсидий на 2020-2022 годы, утвержденные распоряжениями Минстроя от 19.09.2019 № 59-403-мр, от 17.09.2019 № 59-394-мр (включая приобретение объекта дошкольного образования, отмеченного далее по тексту, - 1 227 331,6 тыс. рублей в неиндексированных ценах).

В соответствии с Положением о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных

организаций, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 11.05.2016 № 265-пп средства субсидии, предусмотренные Законопроектом подлежат распределению по объектам капитального строительства, в том числе, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, в полном объеме.

Согласно нормам п.4 ст.139 БК РФ (в ред. 02.08.2019 № 307-ФЗ) допускается утверждение нераспределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода.

Таким образом, Законопроектом предусмотрены нераспределенные остатки субсидий МО, с превышением ограничений, установленных ст. 139 БК РФ в размерах по годам: на 2020 год – 548 041,6 тыс. рублей (30%), на 2021 год – 283 792,5 тыс. рублей (32,7%), на 2022 год – 672 221,4 тыс. рублей (70,7%);

7) ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории ИО в июне 2019 года» (КЦСР 5112900000) – предусмотрено 262 192,2 тыс. рублей, что меньше БА 2019 года на -395 725,9 (60,1%), в том числе по мероприятиям:

Наименование	Ист-ки фин-я	ОБ на 2019 год	Проект ГП 2020 год	Откл-е от 2019 года	
				тыс. рублей	%
ОМ «Реализация мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года» на 2019 - 2020 годы (КЦСР 5112900000)	Всего, ОБ	657 918,1	262 192,2	-395 725,9	-60,1%
«Предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий в сфере общего образования в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории ИО»	Всего, ОБ	468 504,9	49 102,5	-419 402,4	-89,5%
«Предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение бесплатным двухразовым питанием учащихся 1-11 кл. муниципальных общеобразовательных организаций в ИО, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории (части территорий) которых расположены в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории ИО в границах населенных пунктов муниципальных образований ИО, в течение 2019 - 2020 учебного года»	Всего, ОБ	189 413,2	213 089,7	23 676,5	12,5%

На предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий в сфере общего образования в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком на 2020 год предусмотрено 49 102,5 тыс. рублей. Проект распределения субсидий, представленный министерством образования, предусматривает предоставление субсидий 4 МО (Тулунский, Нижнеудинский, Чунский районы, г. Тулун) на оснащение средствами обучения и воспитания, оснащение производственных помещений столовых 7 образовательных организаций.

Субсидии на обеспечение бесплатным двухразовым питанием учащихся 1-11 кл. предусматриваются в объеме 213 089,7 тыс. рублей, исходя из 19 226 обучающихся 5-ти МО (г. Тулун, Нижнеудинский, Тулунский, Тайшетский, Чунский районы), стоимости питания обучающиеся (50% суточной потребности в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 16.09.2019 № 772-пп): в возрасте 7-10 лет – 106,67 рублей, 11-18 лет –

123,33 рублей, в расчете на учебный период январь-май 2020 года (предусмотрено 100% расчетного объема субсидии).

Следует отметить, что в октябре 2019 года принят Закон Иркутской области от 08.10.2019 № 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» предусматривает предоставление муниципальным образованиям области субвенций на обеспечение двухразовым питанием 1-11 кл. муниципальных общеобразовательных организаций области, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории (части территорий) которых расположены в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года.

После принятия Правительством Иркутской области подзаконных правовых актов финансовое обеспечение расходов на питание, предусмотренное на 2020 год в виде субсидии на основании постановления Правительства Иркутской области от 16.09.2019 № 772-пп, подлежит перераспределению на финансовое обеспечение выполнения муниципальными образованиями области государственных полномочий в рамках вышеуказанного Закона № 88-ОЗ.

8) На РП «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (КЦСР 511Р200000) предусмотрены БА в сумме 1 017 384,9, со снижением к 2019 году на 464 377,6 тыс. рублей (31,3%), в том числе сокращены БА за счет областного бюджета – на 69,0% или 342 464,1 тыс. рублей, за счет федерального бюджета – на 12,4% или 121 913,5 тыс. рублей, из них по мероприятиям:

тыс. рублей

Наименование	ГРБС	Ист-ки	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%
Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (КЦСР 511Р200000)		Всего	1 481 762,5	1 017 384,9	-464 377,6	-31,3
		ОБ	496 125,3	153 661,2	-342 464,1	-69,0
		ФБ	985 637,2	863 723,7	-121 913,5	-12,4
«Оказание содействия муниципальным образованиям ИО в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (КЦСР 511Р252321)	Минстрой	Всего	327 178,1	899 712,4	572 534,3	175,0
		ОБ	13 087,2	35 988,7	22 901,5	175,0
		ФБ	314 090,9	863 723,7	549 632,8	175,0
«Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (КЦСР 511Р251591, 511Р25159F, 511Р272610)	Минстрой	Всего	1 036 911,9	0,0	-1 036 911,9	-100,0
		ОБ	365 365,6	0,0	-365 365,6	-100,0
		ФБ	671 546,3	0,0	-671 546,3	-100,0

«Поддержка частных дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)» (КЦСР 511Р221040)	Минобр	Всего, ОБ	117 672,5	117 672,5	0,0	0,0
--	--------	-----------	-----------	-----------	-----	-----

На оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования **увеличено** финансирование в 1,75 раза или на 572 534,3 тыс. рублей (с 327 178,1 до 899 712,4 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета – в 1,75 раза или на 342 464,1 тыс. рублей, федерального бюджета – в 1,75 раза или 549 632,8 тыс. рублей).

Предусмотрено финансирование 3 объектов, включенных в госпрограмму в 2019 году, **1 новый объект**:

Наименование объекта	Срок реализации		Ист-ки	Финансирование	
	начала	окончания		2020 г.	2021 г.
Ранее включенные в ГП:					
1. Детский сад г. Ангарск, 17 мкр.	2019	2020	ОБ	3 267,0	0,0
			ФБ	78 407,9	0,0
2. Детский сад р.п. Куйтун	2019	2020	ОБ	3 098,2	0,0
			ФБ	74 352,7	0,0
3. Детский сад в жилом районе Сухой г. Братска	2019	2020	ОБ	2 411,5	0,0
			ФБ	57 875,9	0,0
Новые объекты:					
1. Строительство ДДУ на 120 мест г. Тайшет	2020	2021	ОБ	2 270,5	5 468,8
			ФБ	54 491,3	131 249,0
Нераспределенные средства	-	-	ОБ	24 941,5	68 875,4
			ФБ	598 595,9	933 009,6
ИТОГО	-	-	ОБ	35 988,7	44 344,2
			ФБ	863 723,7	1 064 258,6

При наличии нераспределенных средств **не предусмотрено** финансирование приобретения здания для размещения детского сада в п. Южный Иркутского РМО, включенного в перечень получателей субсидии, утвержденный распоряжением Минстроя области от 17.09.2019 № 59-394-мр.

Нераспределенные МО остатки субсидий предусмотрены на 2020 год – 623 537,4 тыс. рублей (69,3% общего объема), на 2021 год – 1 001 885,0 тыс. рублей (90,4 %), что превышает допустимые размеры нераспределенных субсидий в соответствии с п.4 ст. 139 БК РФ: не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода.

Превышение нераспределенных остатков субсидии на 2020 год составляет 578 551,8 тыс. рублей (64,3%), на 2021 год - 891 024,7 тыс. рублей (80,4%).

На 2020 год и плановый период не предусмотрено финансовое обеспечение мероприятия «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в связи с

отсутствием федерального финансирования (на 2019 год – 1 036 911,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 365 365,6 тыс. рублей, федерального бюджета – 671 546,3 тыс. рублей).

Не изменяются ассигнования по мероприятию «Поддержка частных дошкольных образовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг)» и составляют 117 672,5 тыс. рублей.

Вместе с тем, по расчетам Минобра потребность в средствах на 2020 год исходя из прогнозируемого контингента обучающихся - 2 797 человек составляет – 205 953,0 тыс. рублей, с учетом изложенного, имеется риск недостаточного финансирования данного мероприятия (обеспечено 57% от расчетной потребности).

Анализ финансирования ПП «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2010 год в сравнении с 2019 годом в разрезе кодов видов расходов представлен в таблице

наименование	КВР	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. (муниципальными) органами, казенными учреждениями	100	1 625 766,1	1 620 576,8	-5 189,3	-0,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	566 002,6	469 998,0	-96 004,6	-17,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	2 183,5	78 712,8	76 529,3	3 504,9
Кап.вложения в объекты гос. (муниципальной) собственности	400	224 465,9	0,0	-224 465,9	-100,0
Межбюджетные трансферты	500	44 601 095,7	40 446 628,2	-4 154 467,5	-9,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	902 392,9	844 154,3	-58 238,6	-6,5
Иные бюджетные ассигнования	800	24 564,7	23 403,0	-1 161,7	-4,7
ИТОГО	x	47 946 471,4	43 483 473,1	-4 462 998,3	-9,3

Таким образом, с учетом изложенного, наибольшее сокращение расходов произошло по КВР 500 «межбюджетные трансферты» - на 4 154 467,5 тыс. рублей (9,3%), в том числе за счет **снижения расходов** на:

- субвенции муниципальным образованиям на обеспечение предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного и общего образования (ОБ) - 1 485 399,7 тыс. рублей;

- субсидий местным бюджетам на:

- на капитальные ремонты объектов образования муниципальной собственности муниципальных образований (ОБ) - 1 067 782,9 тыс. рублей;

- капитальные вложения в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций (ОБ)–1 021 759,4 тыс. рублей;

- оснащение средствами обучения и воспитания при создании дополнительных мест для детей в возрасте до семи лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (ОБ) – 101 863,8 тыс. рублей;

реализацию мероприятий в сфере общего образования, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими на территории Иркутской области в июне 2019 года (ОБ) – 419 402,4 тыс. рублей;

создание новых мест в общеобразовательных организациях – на 2 636,1 тыс. рублей.

создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – на 631 850,8 тыс. рублей (ОБ - 131 869,8 тыс. рублей, ФБ – 499 954,0 тыс. рублей);

создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования) (ФБ) - на 171 592,3 тыс. рублей;

капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сфере образования (ОБ) – на 233 468,8 тыс. рублей;

создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования) (ОБ) – 122 163,5 тыс. рублей;

при этом **увеличены межбюджетные трансферты (КВР 500)** на финансирование мероприятий в связи с принятием в 2019 году нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства на софинансирование расходов местных бюджетов:

- по обеспечению бесплатным двухразовым питанием учащихся 1 - 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории (части территорий) которых расположены в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года, в течение 2019 - 2020 учебного года (ОБ) - 23 676,5 тыс. рублей;

- по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (ОБ) – 122 393,6 тыс. рублей;

Кроме того, за счет средств областного бюджета **увеличены субсидии** местным бюджетам на:

софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций – 369 386,8 тыс. рублей (ОБ - 368 833,3 тыс. рублей, ФБ – 2 082,6 тыс. рублей);

создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 572 534,3 тыс. рублей (ОБ – 22 901,5 тыс. рублей, ФБ – 549 632,8 тыс. рублей).

приобретение мебели для учебных классов общеобразовательных организаций (ОБ) – 15 461,0 тыс. рублей.

Сокращено финансирование по КВР 200 «закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в целом на 96 004,6 тыс. рублей

(17%), по КВР 600 «предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 58 238,6 тыс. рублей (6,5%).

Не предусмотрено в 2020 году финансирование по КВР 400 «кап.вложения в объекты гос. (муниципальной) собственности» (в 2019 году - 224 465,9 тыс. рублей).

Расходы по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» увеличены на 76 529,3 (в 35 раз) за счет включения нового мероприятия, «единовременные компенсационные выплаты учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек», финансирование которого предусмотрено из средств ФБ.

2. Бюджетные ассигнования на реализацию ПП «Развитие профессионального образования», разработанной с целью обеспечения высокого качества подготовки и переподготовки профессиональных кадров, на 2020 году предусмотрены в объеме **4 837 704,1 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета – 4 806 238,8 тыс. рублей (меньше на 102,453,9 тыс. рублей или 2,1%), за счет средств федерального бюджета – 31 465,3 тыс. рублей (меньше на 24 246,2 тыс. рублей или 43,5%), с сокращением в сравнении с 2019 годом на общую сумму **126 700,1 тыс. рублей (2,6 %)**:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год (08.10.2019)	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
1.ВЦП «Модернизация профессионального образования» (КЦСР 5120100000)	4 058 922,8	3 952 733,2	-106 189,6	-2,6	3 925 529,2	3 925 529,2
2.ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования ИО» (КЦСР 5120200000)	92 344,8	100 170,4	7 825,6	8,5	97 938,0	89 484,3
3.ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам» (КЦСР 5120500000)	80 675,7	80 706,7	31,0	0,0	80 706,7	80 706,7
4.ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» (КСЦР 5120600000)	291 566,6	287 906,8	-3 659,8	-1,3	272 816,9	272 816,9
5.ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» (КСЦР 5120900000)	336 530,6	362 196,6	25 666,0	7,6	351 364,6	361 364,6
6.ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования ИО» (КСЦР 5121000000)	19 113,0	16 669,8	-2 443,2	-12,8	16 669,8	16 669,8
7.ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях ИО и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории ИО» (КСЦР 5121100000)	2 470,2	2 470,2	0,0	0,0	2 470,2	2 470,2
8.РП «Учитель будущего» (КСЦР 512Е500000)	4 876,1	8 128,0	3 251,9	66,7	66 255,0	40 855,9
9.РП «Молодые профессионалы» (КСЦР 512Е600000)	77 904,4	26 722,4	-51 182,0	-65,7	26 722,4	26 722,4
ВСЕГО по ПП «Развитие профессионального образования»	4 964 404,2	4 837 704,1	-126 700,1	-2,6	4 840 472,8	4 816 620,0

В сравнении с показателями текущего года сокращение финансирования наблюдается по:

• ВЦП «Модернизация профессионального образования», в рамках которой финансируется 58 подведомственных Минобру организаций профобразования, - на 106 189,6 тыс. рублей (2,6%), до 3 952 733,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств

областного бюджета – на 104 015,0 тыс. рублей, средств федерального бюджета – на 2 174,6 тыс. рублей, из них в большем объеме по направлениям:

материально-техническое оснащение государственных профессиональных образовательных организаций – на 10 860,7 тыс. рублей (в 2 раза - до 10 105,3 тыс. рублей);

реализация образовательных программ среднего профессионального образования, основных программ профессионального обучения – на 85 882,0 тыс. рублей (на 2,5%, до 3 330 727,1 тыс. рублей);

содержание имущества государственных профессиональных образовательных организаций Иркутской области – на 6 841,4 тыс. рублей (на 8%, до 78 166,1 тыс. рублей);

гранты некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя – на 7 468,2 тыс. рублей (до 7 001,9 тыс. рублей).

Увеличен объем ассигнований на выплату стипендий и других денежных выплат – на 8 006,6 (3,9%) до 212 285,0 тыс. рублей, который рассчитан на 36 403 обучающихся по программам профессионального обучения; на предоставление мер социальной поддержки обучающихся (обеспечение питанием) и государственные гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей (обеспечение питанием и выплата на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря) – на 597,0 тыс. рублей до 288 188,0 тыс. рублей.

Проведенный анализ определения расходов на питание показал, что согласно п. 4 ст. 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»¹ слушатели, студенты, обучающиеся за счет бюджетных средств по очной форме обучения по программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих (за исключением слушателей и студентов из числа лиц, находящихся на полном государственном обеспечении в соответствии с федеральными законами) обеспечиваются государственными профессиональными образовательными организациями области бесплатным питанием, а именно:

- слушатели из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по программам профессиональной подготовки;

- слушатели из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих основного общего или среднего общего образования, обучающихся по программам переподготовки;

- слушатели из числа лиц с ОВЗ по программам профессиональной подготовки;

- студенты, впервые обучающиеся по очной форме обучения;

- студенты, являющиеся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих второе среднее профобразование по программе подготовки.

В соответствии с п. 5 Законом № 91-ОЗ нормы расходов и порядок обеспечения питания устанавливается правовым актом Правительства Иркутской области.

КСИ области отмечает, что нормы расходов на бесплатное питание установлены постановлением Правительства области от 22.12.2014 № 676-пп в натуральном выражении,

¹ Далее-Закон № 91-ОЗ

что, по мнению КСП области **не отвечает** требованиями Закона № 91-ОЗ, так как не определены собственно нормы расходов областного бюджета в денежном выражении на питание обучающихся.

Установленные постановлением Правительства области от 22.12.2014 № 676-пп нормы в виде набора продуктов питания с указанием их количества в расчете на день (6 позиций: крупа – 40 гр., макаронные изделия – 10 гр., сахар, в том числе кондитерские изделия – 40 гр., сметана – 10 гр., творог – 35 гр., чай – 1 гр.) не согласуются с требованиями к организации здорового питания, установленными СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», согласно которым меню должно разрабатываться с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, не допускается повторение одних и тех же блюд или кулинарных изделий течение 2 - 3 дней; в примерном меню должны быть соблюдены требования настоящих санитарных правил по массе порций блюд с учетом возраста обучающихся.

Фактически расчет расходов на обеспечение питанием вышеуказанных категорий обучающихся на 2020 год произведен Минобром исходя из суммы расходов на день в среднем **17,25 рублей** (16,72 рубля - юг, 18,39 – север) в расчете на 11 499 чел., всего - 45 611 тыс. рублей.

Для сравнения стоимость обеда, установленная постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 года № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию в Иркутской области», составляет для возрастной группы 11 - 18 лет в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера Иркутской области, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера Иркутской области- 72 рубля, в иных местностях – 65 рублей.

Расходы на питание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на полном государственном обеспечении предусмотрены в сумме 191 166,0 тыс. рублей из расчета на 2 872 обучающихся, с учетом среднего размера расходов для детей, обучающихся в школах-интернатах, - 181,86 рублей в день (150,0 рублей – юг, 173 рубля – север).

Объем средств, предусмотренный на приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря, детей-сирот детям, оставшимся без попечения родителей, составляет 51 411,0 тыс. рублей с учетом средней нормы 17 900 рублей.

Финансирование мероприятия «Создание условий для получения среднего профессионального образования людьми с ограниченными возможностями здоровья посредством разработки нормативно-методической базы и поддержки инициативных проектов в субъектах Российской Федерации» за счет средств федерального бюджета в 2020 году не предусмотрено;

• по **ОМ «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения»**, предусматривающему финансирование за счет средств областного бюджета 10 организаций профобразования, подведомственных Минздраву, в целом на 3 659,8 тыс. рублей (1,3%) до 287 906,8 тыс. рублей, в том числе по мероприятиям:

- сокращены на общую сумму 4 757,0 тыс. рублей, в том числе на:

укрепление материально-технической базы образовательных организаций, подведомственных Минздраву – 2 096,5 тыс. рублей (45,2%) до 4 636,5 тыс. рублей;

реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования – программ подготовки специалистов среднего звена на базе среднего общего образования - 2 499,0 тыс. рублей (1,0%) до 245 488,5 тыс. рублей;

обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в образовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях – 161,5 тыс. рублей (26,4%) до 451,3 тыс. рублей;

- увеличены на общую сумму 1 097,2 тыс. рублей, в том числе на:

выплату стипендий – 800,5 тыс. рублей (5%) до 16 894,8 тыс. рублей;

обеспечение социальных гарантий обучающимся (бесплатное питание и социальные выплаты) – 296,7 тыс. рублей (6,4%) до 4 967,6 тыс. рублей.

Согласно информации Минздрава для достижения целевых показателей по заработной плате преподавателей организаций среднего профессионального образования с учетом установленного распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз с целью обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях о реализации государственной социальной политики» (в ред. от 13.09.2019 № 158-рз)² от размера прогнозного значения средней заработной платы в размере 40 892,2 тыс. рублей дополнительно необходимо 9,1 млн. рублей (при среднесписочной численности 230,1 чел.).

- **ОМ «Выявление и поддержка талантливых обучающихся образовательных организаций высшего образования Иркутской области»** - на 2 443,2 тыс. рублей (с 19 113,0 тыс. рублей до 16 669,8 тыс. рублей) (12,8% за счет средств ОБ);

- **РП «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)»** - на общую сумму 51 182,0 тыс. рублей до 26 722,4 тыс. рублей (65,7%).

Сокращение обусловлено отсутствием в источниках финансирования мероприятий из средств федерального бюджета, которые в 2019 году предусматривались на создание и оснащение на базе профессиональной образовательной организации Центра опережающей профессиональной подготовки кадров, за счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение на 2 354,9 тыс. рублей (9,7%):

тыс. рублей						
Наименование	ГРБС	Ист-ки	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%
Региональный проект «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» (КЦСР 512Е600000)		Всего	77 904,4	26 722,4	-51 182,0	-0,7
		ОБ	24 367,5	26 722,4	2 354,9	0,1
		ФБ	53 536,9	0,0	-53 536,9	-1,0
«Создание и оснащение на базе профессиональной образовательной организации Центра опережающей профессиональной подготовки кадров»	Минобр	Всего	55 767,7	0,0	-55 767,7	-1,0
		ОБ	2 230,8	0,0	-2 230,8	-1,0
		ФБ	53 536,9	0,0	-53 536,9	-1,0
«Создание и оснащение современным оборудованием мастерских профессиональных образовательных организаций»	Минобр	Всего, ОБ	21 936,7	26 522,4	4 585,7	0,2
«Организация стажировок для преподавателей, мастеров производственного обучения, экспертов Регионального чемпионата «Молодые профессионалы (Ворлдскиллс Россия)»»	Минобр	Всего, ОБ	200,0	200,0	0,0	0,0

² Далее – распоряжение №3-рз. Первоначально размер прогнозного значения средней заработной платы установлен 40 407,3 тыс. рублей.

Увеличение ассигнований в рамках подпрограммы предусматривается по:

• **ВЦП «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной подготовки работников образования Иркутской области»** - в целом увеличение на 7 825,6 тыс. рублей (8,5%) до 100 170,4 тыс. рублей, в том числе:

- сокращен объем финансирования за счет областного бюджета на общую сумму 23 639,7 тыс. рублей (до 68 705,1 тыс. рублей), в том числе на:

реализацию ОГАОУ ДПО ИРО дополнительных профессиональных программ (повышение квалификации и профессиональная переподготовка) - на 25 461,1 тыс. рублей (46,8%) до 31 149,5 тыс. рублей (с сокращением количества человеко-часов – на 114 122 ед. (26,6%);

проведение мероприятий, направленных на повышение качества профессионального образования, в том числе на повышение профессиональной компетенции педагогов – на 1 491,1 тыс. рублей до 29 896,0 тыс. рублей (с сокращением количества мероприятий на 1 ед. до 55).

С участием средств федерального бюджета на общую сумму 31 465,3 тыс. рублей предусмотрено финансирование мероприятий:

- развитие кадрового потенциала педагогов по вопросам изучения русского языка - 10 808,7 тыс. рублей с софинансированием за счет областного бюджета в сумме 2 439,3 тыс. рублей. За счет указанных средств планируется повысить квалификацию и переподготовку 2 390 чел. управленческих и педагогических работников по вопросам совершенствования норм и условий полноценного функционирования и развития русского языка как государственного языка Российской Федерации, 750 чел. – по проблемам государственной языковой политики, по отдельным вопросам преподавания родных языков;

- модернизация технологий и содержания обучения в соответствии с новым федеральным государственным образовательным стандартом (далее-ФГОС) посредством разработки концепций модернизации конкретных областей, поддержки региональных программ развития образования и поддержки сетевых методических объединений – 20 656,6 тыс. рублей с софинансированием за счет средств областного бюджета в сумме 2 439,3 тыс. рублей. По результатам мероприятия численность обучающихся в образовательных организациях общего образования в соответствии с ФГОС составит 96% от общей численности обучающихся в образовательных организациях общего образования; доля муниципальных образований в субъекте Российской Федерации, реализующих общеобразовательные программы с учетом концепций преподавания учебных предметов (предметных областей) составит 18%.

В качестве обоснования включения финансирования мероприятий Госпрограммы с участием федеральных средств Минобрм представлены проекты соглашений о предоставлении субсидий с Минпросвещения №№ П-073-08-2020-227, П-073-08-2020-195, сформированные в системе «Электронный бюджет».

Установлено, что общий объем бюджетных ассигнований по проекту соглашения на модернизацию технологий и содержания обучения в соответствии с новым ФГОС больше на **3 052,0 тыс. рублей (за счет средств ОБ), чем предусмотрено Законом³**, что, в случае подписания, потребует корректировки ассигнований в сторону увеличения расходов ОБ.

³ предусмотрено Законом всего 23 095,6, по проекту соглашения – 26 147,6 тыс. рублей

• **ОМ «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств»**, в рамках которого предусмотрено финансирование 6 учреждений профобразования, подведомственных Минкультуры, - на 25 666,0 тыс. рублей до 362 196,6 тыс. рублей (7,6%), в том числе по мероприятию «развитие учреждений среднего и дополнительного профессионального образования» на 23 314,9 тыс. рублей (в 1,6 раза - с 14 586,2 тыс. рублей до 37 901,1 тыс. рублей).

Расходы на заработную плату с начислениями на оплату труда предусмотрены в объеме 294 042,2 тыс. рублей, из расчета средней заработной платы в размере 36 593,2 рублей (по устному пояснению должностных лиц Минкультуры объем средств рассчитан с учетом сохранения расходов на оплату труда педагогических работников на уровне 2019 года и обеспечения дифференциации заработной платы прочих работников в 2020 году).

По мероприятию «Развитие учреждений среднего и дополнительного профессионального образования» предусматривается, в том числе:

капитальный ремонт зданий 3-х областных колледжей на общую сумму 13 593,7 тыс. рублей (капитальный ремонт внутренних дверей здания музыкального колледжа им. Фредерика Шопена – 4 488,0 тыс. рублей; усиление дверного проема и др., разработка ПСД на вентиляцию в здании художественного колледжа им. И.Л.Копылова – 2 319,6 тыс. рублей; капитальный ремонт помещений общежития (санузлы, душевые, кухни, сушильные) колледжа культуры – 6 786,1 тыс. рублей).

приобретение музыкальных инструментов для 7-ми образовательных учреждений культуры на сумму 23 637,9 тыс. рублей.

• По **ВЦП «Предоставление профессионального образования инвалидам»**, в рамках которой предусматривается финансирование 1-го реабилитационного техникума, на 31,0 тыс. рублей до 80 706,7 тыс. рублей, в том числе: 77 551,1 тыс. рублей на реализацию программ подготовки квалифицированных рабочих (служащих); 748,8 тыс. рублей на выплату стипендии обучающимся инвалидам, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 1 408,8 тыс. рублей на предоставление ежемесячной академической выплаты и (или) ежемесячной социальной выплаты слушателям из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

• **РП «Учитель будущего»** - на 3 251,9 тыс. рублей до 8 127,0 тыс. рублей (66,7%):

Наименование	ГРБС	Ист-ки	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%
Региональный проект «Учитель будущего» (КЦСР 512E500000)		Всего, ОБ	4 876,1	8 128,0	3 251,9	0,7
«Повышение уровня профессионального мастерства педагогических работников системы общего, дополнительного и профессионального образования»	Минобр	Всего, ОБ	4 876,1	8 128,0	3 251,9	0,7

По информации Минобра мероприятие «Повышение уровня профессионального мастерства педагогических работников системы общего, дополнительного и профессионального образования» области направлено на решение задач, определенных в федеральном проекте «Учитель будущего», на внедрение национальной системы учительского роста, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций РФ.

Средства предусмотрены на повышение квалификации педагогических работников, в том числе на основе использования современных цифровых технологий, участия в профессиональных ассоциациях, программах обмена опытом и лучшими практиками, а также включают обеспечение софинансирования по результатам конкурса в 2019 году (1-я волна) за счет федерального бюджета на 2020-2022 годы.

На уровне 2019 года (2 470,9 тыс. рублей) предусмотрены ассигнования на реализацию ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области», в рамках которого предоставляется ежемесячная выплата студентам, обучающимся по специальностям и направлениям подготовки «Образование и педагогические науки» на основании договора о целевом обучении, в сумме 3 450 рублей в месяц в соответствии с Законом Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ, вступившим в силу с 01.09.2019.

Согласно данным Минобра численность отдельных категорий студентов, которым будет оказана государственная поддержка с 01.09.2019 года составляет 179 чел., в связи с чем, объем расходов, необходимый для предоставления выплаты в 2020 году, составляет 7 410,6 тыс. рублей.

Таким образом, бюджетные ассигнования, предусмотренные Законопроектом, **не в полном объеме обеспечивают** исполнение расходного обязательства, установленного Законом Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области». Расчетная потребность составляет **4 940,0 тыс. рублей**, которая может быть скорректирована с учетом успеваемости студентов.

В целом по подпрограмме бюджетные ассигнования распределены по видам расходов с сокращением на 125 787,4 тыс. рублей (2,6%) на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям; на 912,7 тыс. рублей (1,7%) – на социальное обеспечение и иные выплаты населению:

тыс. рублей

наименование	КВР	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%
а		1	2	3=2-1	4=3/1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	52 246,9	51 334,2	-912,7	-1,7
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	4 912 157,3	4 786 369,9	-125 787,4	-2,6
ИТОГО	х	4 964 404,2	4 837 704,1	-126 700,1	-2,6

2. Бюджетные ассигнования на реализацию **ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»** в 2020 году предусмотрены в объеме **1 313 125,5 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета – 633 938,9 тыс. рублей (меньше на 305 677,0 тыс. рублей или 32,5 %), за счет средств федерального бюджета – 679 186,6 тыс. рублей (больше на 557 341,2 тыс. рублей или в 5,6 раза), с увеличением в сравнении с 2019 годом на **общую сумму 251 664,2 тыс. рублей (23,7 %)**:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено	Проект на	Изменение	%	Проект на	Проект на
--------------	------------	-----------	-----------	---	-----------	-----------

	на 2019 год (08.10.2019)	2020 год			2021 год	2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
1.ОМ «Создание единой информационно-образовательной среды»	16 939,3	16 939,3	0,0	0,0	16 939,3	16 939,3
2.ОМ «Государственная политика в сфере образования»	626 243,5	349 466,4	-276 777,1	-44,2	716 356,1	469 414,1
3. ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования ИО»	228 093,7	241 161,1	13 067,4	5,7	241 161,2	241 165,9
4.ОМ «Информационная безопасность детей»	332,5	332,5	0,0	0,0	332,5	332,5
5.РП «Успех каждого ребенка»	101 485,4	462 997,5	361 512,1	356,2	50 617,9	193 988,2
6.РП «Цифровая образовательная среда»	88 366,9	242 228,7	153 861,8	174,1	642 399,4	103 849,4
ВСЕГО по ПП «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»	1 061 461,3	1 313 125,5	251 664,2	23,7	1 667 806,4	1 025 689,4

Изменения расходов по кодам видов расходов бюджетной классификации представлено в таблице

тыс. рублей

наименование	КВР	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%
а	в	1	2	3=2-1	4=3/1
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций госорганами, казенными учреждениями	100	126 454,4	128 783,8	2 329,4	1,8
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд	200	191 229,9	301 178,1	109 948,2	57,5
Соцобеспечение и иные выплаты населению	300	84 772,0	90 007,4	5 235,4	6,2
Межбюджетные трансферты	500	67 085,6	15 508,8	-51 576,8	-76,9
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	591 600,4	777 385,4	185 785,0	31,4
Иные бюджетные ассигнования	800	319,0	262,0	-57,0	-17,9
ИТОГО:		1 061 461,3	1 313 125,5	251 664,2	23,7

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено предоставлением средств финансовой поддержки из федерального бюджета на реализацию региональных проектов в рамках реализации мероприятий Федеральных проектов Национального проекта «Образования» на территории Иркутской области:

РП «Успех каждого ребенка» - предусмотрено на 2020 год 462 997,5 тыс. рублей, с увеличением к 2019 году на 361 512,1 тыс. рублей (в 4,6 раза), в том числе увеличены средства ФБ на 395 575,7 тыс. рублей при сокращении средств ОБ на 34 063,6 тыс. рублей.

Информация об изменении финансирования мероприятий, входящих в состав регионального проекта представлена в таблице

тыс. рублей

Наименование проекта	Бюджет	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020	Изменение	% изменения
а	в	1	3	3=2-1	4=3/1
Региональный проект «Успех каждого ребенка» на 2019-2024 годы (КЦСР 513Е200000)	Всего	101 485,4	462 997,5	361 512,1	356,2%
	ОБ	91 142,2	57 078,6	-34 063,6	-37,4%
	ФБ	10 343,2	405 918,9	395 575,7	3 824,5%
«Предоставление субсидий местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической	Всего	67 085,6	15 508,8	-51 576,8	-76,9%
	ОБ	56 742,4	3 256,9	-53 485,5	-94,3%

культурой и спортом» (КЦСР 513Е250971)	ФБ	10 343,2	12 251,9	1 908,7	18,5%
«Реализация дополнительных профессиональных программ (повышение квалификации и профессиональная переподготовка) педагогических работников образовательных организаций» (КЦСР 513Е221080)	Всего	1 063,9	2 659,7	1 595,8	150,0%
	ОБ	1 063,9	2 659,7	1 595,8	150,0%
«Дистанционное обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по дополнительным образовательным программам» (КЦСР 513Е221080)	Всего	10 565,9	10 566,0	0,1	0,0%
	ОБ	10 565,9	10 566,0	0,1	0,0%
«Создание условий, обеспечивающих доступность дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленности для обучающихся. Создание детских технопарков «Кванториум»» (КЦСР 513Е251730, 513Е221080)	Всего	22 770,0	96 125,9	73 355,9	322,2%
	ОБ	22 770,0	25 704,3	2 934,3	12,9%
	ФБ	0,0	70 421,6	70 421,6	
«Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей» (КЦСР 513Е255370)	Всего	0,0	580,3	580,3	
	ОБ	0,0	580,3	580,3	
«Создание мобильных технопарков «Кванториум»» (КЦСР 513Е252470)	Всего	0,0	677,4	677,4	
	ОБ	0,0	677,4	677,4	
«Создание регионального центра выявления и поддержки одаренных детей» (КЦСР 513Е251890)	Всего	0,0	336 714,0	336 714,0	
	ОБ	0,0	13 468,6	13 468,6	
	ФБ	0,0	323 245,4	323 245,4	
«Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей» (КЦСР 513Е254910),	Всего	0,0	165,4	165,4	
	ОБ	0,0	165,4	165,4	
	ФБ	0,0	0,0	0,0	

Объем дополнительных средств ФБ предусмотрен в Законопроекте в соответствии с проектами соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Иркутской области, сформированных в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления финансами «Электронный бюджет» (далее – проекты соглашений), за исключением трех мероприятий, по которым при наличии проектов соглашений **не учтены средства ФБ на мероприятия:**

- «Формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей» (КЦСР 513Е255370) – в соответствии с проектом соглашения № П-073-08-2020-603 - **13 926,0 тыс. рублей** (общий объем БА, предусматриваемых в бюджете области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта – внедрение в субъекте целевой модели развития региональных систем дополнительного образования детей к 31.12.2020, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, должен составлять в 2020 году – 14 506,2 тыс. рублей, размер субсидии из ФБ -96%; предусмотрены только средства ОБ – 580,3 тыс. рублей);

- «Создание мобильных технопарков «Кванториум»» – в соответствии с проектом соглашения № П-073-08-2020-759 - **16 256,6 тыс. рублей** (общий объем БА, предусматриваемых в бюджете области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального

проекта (создание к 31.12.2020 1-го мобильного технопарка «Кванториум» для детей, проживающих в сельской местности и малых городах), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия должен составлять в 2020 году – 16 933,958 тыс. рублей, размер субсидии из ФБ -96%, предусмотрены только средства ОБ – 677,4 тыс. рублей);

- «Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей» в соответствии с проектом соглашения № П-073-08-2020-667 - **3 968,3 тыс. рублей** (общий объем БА на финансовое обеспечение расходных обязательств, в том числе направленных на достижение результатов регионального проекта (доля региональных систем общего образования, в которых разработаны и реализуются мероприятия по повышению качества образования в общеобразовательных организациях, показавших низкие образовательные результаты по итогам учебного года, и в общеобразовательных организациях функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, в общем количестве региональных систем общего образования, в 2020 году – 60%), в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, должен составлять в 2020 году – 4 133,645 тыс. рублей, размер субсидии из ФБ -96%, предусмотрены только средства ОБ – 165,4 тыс. рублей).

Наибольшее увеличение БА предусмотрено на финансирование нового мероприятия «Создание регионального центра выявления и поддержки одаренных детей» (КЦСР 513E251890) - 336 714,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств ФБ – 323 245,4 тыс. рублей, средств ОБ - 13 468,6 тыс. рублей. Согласно проекту соглашения № П-073-08-2020-687 средства предусмотрены на создание регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех», ожидаемый результат к 31.12.2020 - создание (реорганизация) 1 организации (структурного подразделения).

Кроме того, из средств ФБ в 2020 году предусмотрено финансирование мероприятия по созданию детского технопарка «Кванториум» в объеме 70 421,6 тыс. рублей, с учетом софинансирования расходов из средств ОБ – 2 934,3 тыс. рублей в соответствии с проектом соглашения № П-073-08-2020-687 общий объем средств на создание одного «Кванториума» до 31.12.2020 предусмотрен Законопроектом в полном объеме 73 355,9 тыс. рублей (КЦСР 513E251730).

Сокращение по сравнению с 2019 годом расходов на реализацию мероприятия «Предоставление субсидий местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом» (КЦСР 513E250971) в 2020 году составит за счет средств ОБ – 53 485,5 тыс. рублей (в 17,4 раз), увеличение за счет средств ФБ – на 1 908,7 (18,4%).

Субсидии областного бюджета в общем объеме 15 508,8 тыс. рублей распределены в соответствии с Методикой, представленной в составе материалов к Законопроекту, 6-ти муниципальным образованиям области (Братский район, Заларинский район, Киренский район, Куйтунский район, Усть-Удинский район, Усть-Кутское МО), что составляет 68% от расчетного объема потребности в средствах ОБ для реализации мероприятий с учетом установленного предельного уровня софинансирования расходов по распоряжению Правительства области от 15.08.2019 № 689-ПП (от 90 до 95%), не учтенная **Законопроектом потребность в средствах составляет 7 232,5 тыс. рублей.**

Финансирование РП «**Цифровая образовательная среда**» предусмотрено на 2020 год в сумме 242 228,7 тыс. рублей, с увеличением к 2019 году на 153 861,8 тыс. рублей (в 2,7 раза), в том числе увеличены БА за счет средств ФБ - на 147 707,3 тыс. рублей, средств

ОБ - на 6 154,5 тыс. рублей. Информация об изменении объемов ассигнований на мероприятия, входящие в состав регионального проекта представлена в таблице

тыс. рублей

Наименование проекта	Бюджет	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020	Изменение	% изменения
а	в	1	2	3=2-1	4=3/1
Региональный проект «Цифровая образовательная среда» на 2019-2024 годы	Всего	88 366,9	242 228,7	153 861,8	174,1%
	ОБ	4 290,5	10 445,0	6 154,5	143,4%
	ФБ	84 076,4	231 783,7	147 707,3	175,7%
«Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях»	Всего	87 579,6	228 176,5	140 596,9	160,5%
	ОБ	3 503,2	9 127,1	5 623,9	160,5%
	ФБ	84 076,4	219 049,4	134 973,0	160,5%
«Реализация дополнительных программ переподготовки и повышения квалификации работников образовательных организаций Иркутской области по работе с цифровыми технологиями в образовании»	Всего	787,3	787,3	0,0	0,0%
	ОБ	787,3	787,3	0,0	0,0%
«Создание центра цифрового образования детей IT-куб»	Всего	0,0	13 264,9	13 264,9	
	ОБ	0,0	530,6	530,6	
	ФБ	0,0	12 734,3	12 734,3	

В рамках регионального проекта предусмотрено финансирование нового мероприятия «Создание центра цифрового образования детей IT-куб» (КЦСР 513Е452190) в объеме 13 264,9 тыс. рублей, из них средства ФБ - 12 734,3 тыс. рублей (96%), средства ОБ – 530,6 тыс. рублей. В соответствии с проектом соглашения П-073-08-2020-572 планируется до 31.12.2020 создание (реорганизация) одной организации (структурного подразделения) - центра цифрового образования детей IT-куб.

Финансирование мероприятия «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» (КЦСР 513Е452101) в 2020 году увеличено по отношению к 2019 году на 140 596,9 тыс. рублей (в 2,6 раза) и предусмотрено в объеме 228 176,5 тыс. рублей (ФБ – 219 049,4 тыс. рублей, ОБ – 9 127,1 тыс. рублей). Средства предусмотрены в соответствии с проектом соглашения № П-073-08-2020-411 на приобретение товаров, работ и услуг для оснащения общеобразовательных организаций современными информационно-коммуникационными технологиями до 31.12.2020 (значение результата – 141 единица).

Сокращение ресурсного обеспечения подпрограммы предусмотрено по **ОМ «Государственная политика в сфере образования»** на 276 777,1 тыс. рублей (44,2%) (с 626 243,5 тыс. рублей до 349 466,4 тыс. рублей), в том числе в связи с отсутствием в 2020 году мероприятий, реализуемых в 2019 году:

ликвидация последствий паводка в июне 2019 года и восстановление жизнеобеспечения в организациях, подведомственных министерству образования Иркутской области, на территории Тулунского МО – 168 611,2 тыс. рублей;

организация предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области».

капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектной документации для проведения капитального ремонта образовательных организаций, подведомственных Минобру – на 104 843,2 тыс. рублей (51,2%).

КСИ области отмечает, что в связи с изменением размеров денежного содержания областных государственных служащих на основании Указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 №№ 255-уг-257-уг, потребуется дополнительное финансовое обеспечение на выполнение функций Мионбра.

По ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» финансирование предусмотрено в объеме 241 161,1 тыс. рублей с увеличением на 13 067,4 тыс. рублей (5,7%) за счет субсидии ФБ в сумме 13 489,4 тыс. рублей с одновременным сокращением средств ОБ на 422,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в сумме 13 489,4 тыс. рублей запланированы на реализацию мероприятия «Повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространения их результатов в субъектах РФ» (КЦСР 51303R5380) в соответствии с проектом соглашения № П-073-08-2020-219, общий объем финансирования которого предусмотрен Законопроектом в сумме 17 075,2 тыс. рублей (ОБ- 3 585,8 тыс. рублей, ФБ – (79%)).

Результатом расходов является разработка и реализация в регионе мероприятий по повышению качества образования в общеобразовательных организациях, показавших низкие образовательные результаты по итогам учебного года, и в образовательных организациях, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях.

2. Бюджетные ассигнования на реализацию «Развитие системы выявления и поддержки способностей и талантов у детей и молодежи» (КЦСР 5140000000) в 2020 году предусмотрены в объеме 25 725,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, что меньше на 356,7 тыс. рублей или (1,4%), в сравнении с 2019 годом.

По мероприятию «содействие в реализации комплекса проектов и мероприятий для студенческой и молодежи, направленного на формирование и развитие способностей, личностных компетенций для самореализации и профессионального развития» РП «Социальная активность» предусмотрено сокращение финансирования с 8 612,3 тыс. рублей до 8 255,6 тыс. рублей, всего 356,7 тыс. рублей, в том числе на социальное обеспечение и иные выплаты населению – 140,0 тыс. рублей, предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 216,7 тыс. рублей.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Госпрограммы «Развитие образования» предлагается утвердить на 2020 год в размере 49 660 027,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 47 467 023,2 тыс. рублей (95,6 %), средств федерального бюджета – 2 193 004,5 тыс. рублей (4,4 %). На плановый период 2021 года бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 48 432 450,0 тыс. рублей, на 2022 год – 46 464 782,6 тыс. рублей.

В сравнении с 2019 годом финансирование мероприятий сокращено на 4 338 390,9 тыс. рублей (8 %), в том числе за счет средств областного бюджета на 4 641 707,3 тыс. рублей (8,9%) при увеличении за счет средств федерального бюджета на 303 316,4 тыс. рублей (16,1%).

Сокращение ассигнований наблюдается по КВР: межбюджетные трансферты (500) на 4 206 044,3 тыс. рублей или на 9,4%; расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями (100) – на 2 859,9 тыс. рублей или 0,2%; иные бюджетные ассигнования (800) – на 1 218,7 тыс. рублей или 4,9%.

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности на 2020 год не планируются.

Увеличены расходы на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – на 80 712,0 тыс. рублей или 57,6%, в том числе 76 630,0 тыс. рублей предусмотрено

на реализацию нового мероприятия за счет средств ФБ в соответствии с Перечнем поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию (утв. Президентом РФ 27.02.2019 № Пр-294) «осуществление единовременной компенсационной выплаты в размере 1 млн. рублей учителю, прибывшему (переехавшему) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек в рамках программы «Земский учитель». В соответствии со ст. 132 БК РФ для реализации данного мероприятия после определения условий предоставления субсидий потребуется софинансирование расходов за счет средств областного бюджета.

2. Расходы на оплату труда работников областных государственных образовательных организаций, подведомственных Минобру, с начислениями на оплату труда на 2020 год определены с учетом среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Иркутской области в размере 38 363,7 тыс. рублей.

С учетом повышения прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности на 2020 год до 40 892,2 рублей (распоряжение Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз), дополнительная потребность в средствах для обеспечения уровня заработной платы отдельных категорий работников областных государственных образовательных организаций, в соответствии с Указами Президента РФ, по расчетам Минобра составляет 169 875,0 тыс. рублей, для работников образовательных организаций, подведомственных Минздраву, по расчетам последнего - 9,1 млн. рублей.

3. Увеличение бюджетных ассигнований по ОМ «Дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях ИО» составляет 122 393,6 тыс. рублей (в 2,1 раза от ассигнований 2019 года).

Всего предусмотрено 231 185,6 тыс. рублей, что составляет 90,5% расчетного объема субсидий на 2020 год (по норме, установленной Постановлением Правительства Иркутской области от 05.08.2019 № 606-пп - 50% суточной потребности). Не обеспеченная финансированием расчетная потребность составляет порядка 24 270,0 тыс. рублей.

4. Объем субвенций на дошкольное и общее образование предусмотрен Законопроектом на уровне июня 2019 года (35 432 184,2 тыс. рублей), при этом не соблюдены требования ст.8 Федерального закона № 273-ФЗ.

На момент проведения настоящей экспертизы Правительством области не утвержден порядок определения значений нормативов на оплату труда, необходимый для реализации положений Закона Иркутской области от 31.05.2019 № 45-оз «О методиках расчета нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области», отсутствуют утвержденные значения нормативов обеспечения государственных гарантий на бесплатное общедоступное дошкольное и общее образование на 2020-2022 годы.

По расчету Минобра с учетом уточненного контингента обучающихся на начало 2018/2020 учебного года потребность с субвенции на дошкольное образование составляет 15 033 020,1 тыс. рублей (144 593 воспитанников), на общее образование – 24 034 110,3 тыс. рублей (319 896 учащихся), всего – 39 067 130,4 тыс. рублей (с учетом прогнозного значения средней заработной платы педагогов общего образования – 40 407,3 рубля,

дошкольного образования – 34 495,4 тыс. рублей), дополнительная потребность в средствах на предоставление субвенции на 2020 год по данным министерства составляет порядка 3 634 946,2 тыс. рублей.

Учитывая, что средства субвенции являются источником финансового обеспечения расходов муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций в части расходов оплату труда работников и учебных расходов, предусмотренный Законопроектом объем субвенции является недостаточным для обеспечения уровня средней заработной платы педагогических работников по отношению к средней заработной плате наемных работников в Иркутской области и, соответственно, выполнения Указов Президента РФ и Губернатора Иркутской области.

5. При включении объектов капитального строительства в Госпрограмму включено мероприятие по реконструкции Большелугской СОШ, которое по очередности в перечне получателей субсидии стоит после мероприятия по строительству здания начальной школы СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 14 г. Иркутска, стоимость капитального строительства которой составляет 465 111,3 тыс. рублей, при этом объемы нераспределенных средств по годам составляют: на 2020 год - 639 358,5 тыс. рублей, на 2021 год – 370 674,3 тыс. рублей, на 2022 год - 767 296,7 тыс. рублей), которые, согласно пояснительной записке к Законопроекту, предусматриваются на восстановление объектов в рамках мероприятий по ликвидации последствий наводнения в 2019 году.

Кроме того, имеется потребность в финансировании 4 объектов строительства, реконструкции в сфере общего образования (начальная школа в г. Иркутске, образовательный комплекс в п. Соцгородок Нижнеилимского района, СОШ на 352 учащихся в г. Зима, школа в 26 мкр. г. Братска - на сумму 2 392 883,8 тыс. рублей в неиндексированных ценах), приобретения 3 объектов общего образования (СОШ в д. Олха Шелеховского района, СОШ в с. Идеал Аларского района, СОШ в п. Алексеевск Киренского района), включенных в перечни получателей субсидий на 2020-2022 годы, утвержденные распоряжениями Минстроя от 19.09.2019 № 59-403-мр, от 17.09.2019 № 59-394-мр (включая приобретение объекта дошкольного образования, отмеченного далее по тексту, - 1 227 331,6 тыс. рублей в неиндексированных ценах).

Согласно нормам п.4 ст.139 БК РФ (в ред. 02.08.2019 № 307-ФЗ) допускается утверждение нераспределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода.

Таким образом, Законопроектом предусмотрены нераспределенные остатки субсидий МО, с превышением ограничений, установленных ст. 139 БК РФ в размерах по годам: на 2020 год – 548 041,6 тыс. рублей (30%), на 2021 год – 283 792,5 тыс. рублей (32,7%), на 2022 год – 672 221,4 тыс. рублей (70,7%);

6. На оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования увеличено финансирование на 2020 год в 1,75 раза (на 572 534,3 тыс. рублей, с 327 178,1 до 899 712,4 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета – на 342 464,1 тыс. рублей, федерального бюджета – на 549 632,8 тыс. рублей).

Нераспределенные МО остатки субсидий предусмотрены на 2020 год в размере 623 537,4 тыс. рублей (69,3% общего объема), на 2021 год – 1 001 885,0 тыс. рублей (90,4%), что превышает допускаемые размеры нераспределенных субсидий в соответствии с п. 4

ст. 139 БК РФ: не более 5 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода, и не более 10 процентов общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на второй год планового периода. Превышение нераспределенных остатков субсидии на 2020 год составляет 578 551,8 тыс. рублей (64,3%), на 2021 год - 891 024,7 тыс. рублей (80,4%).

При наличии нераспределенных средств не предусмотрено финансирование приобретения здания для размещения детского сада в п. Южный Иркутского РМО, включенного в перечень получателей субсидии, утвержденный распоряжением Минстроя области от 17.09.2019 № 59-394-мр.

7. На основании постановления Правительства Иркутской области от 16.09.2019 № 772-пп «Об утверждении положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение бесплатным двухразовым питанием учащихся 1 - 11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории (части территорий) которых расположены в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области, в течение 2019 - 2020 учебного года» предусмотрены субсидии на обеспечение бесплатным двухразовым питанием учащихся 1-11 кл. предусматриваются в объеме 213 089,7 тыс. рублей, исходя из 19 226 обучающихся 5-ти МО.

При этом, в октябре 2019 года принят Закон Иркутской области от 08.10.2019 № 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области» предусматривает предоставление муниципальным образованиям области субвенций на обеспечение двухразовым питанием 1-11 кл. муниципальных общеобразовательных организаций области, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории (части территорий) которых расположены в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года».

После принятия Правительством Иркутской области подзаконных правовых актов финансовое обеспечение расходов на питание, предусмотренное на 2020 год в виде субсидии на основании постановления Правительства Иркутской области от 16.09.2019 № 772-пп, подлежит перераспределению на финансовое обеспечение выполнения муниципальными образованиями области государственных полномочий в рамках вышеуказанного Закона № 88-ОЗ.

8. На реализацию РП «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)» сокращены БА на общую сумму 51 182,0 тыс. рублей (65,7%), до 26 722,4 тыс. рублей, в связи с отсутствием финансирования за счет средств федерального бюджета, которые в 2019 году предусматривались на создание и оснащение на базе профессиональной образовательной организации Центра опережающей профессиональной подготовки кадров. За счет средств областного бюджета увеличение составило 2 354,9 тыс. рублей (9,7%):

9. В качестве обоснования включения финансирования мероприятий Госпрограммы за счет федеральных средств Минобром представлены проекты соглашений с Минпросвещения РФ сформированные в системе «Электронный бюджет».

Установлено, что общий объем бюджетных ассигнований по проекту соглашения на модернизацию технологий и содержания обучения в соответствии с новым ФГОС больше на 3 052,0 тыс. рублей (за счет средств ОБ), чем предусмотрено Законом⁴, что, в случае подписания, потребует корректировки ассигнований в сторону увеличения расходов ОБ.

10. РП «Успех каждого ребенка» - предусмотрено на 2020 год 462 997,5 тыс. рублей, с увеличением к 2019 году на 361 512,1 тыс. рублей (в 4,6 раза), в том числе увеличены средства ФБ на 395 575,7 тыс. рублей при сокращении средств ОБ на 34 063,6 тыс. рублей, из них на реализацию нового мероприятия - создание регионального центра выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи предусмотрено на 2020 год 336 714,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств ФБ - 323 245,4 тыс. рублей, средств ОБ - 13 468,6 тыс. рублей.

Не учтены в Законопроекте средства ФБ на софинансирование 3-х мероприятий, предусмотренных проектами соглашений с Минпросвещения РФ на 2020 год в рамках РП на общую сумму 34 150,9 тыс. рублей.

11. На уровне 2019 года (2 470,9 тыс. рублей) предусмотрены ассигнования на реализацию ОМ «Государственная поддержка отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области», в рамках которого предоставляется ежемесячная выплата студентам, обучающимся по специальностям и направлениям подготовки «Образование и педагогические науки» на основании договора о целевом обучении, в сумме 3 450 рублей в месяц в соответствии с Законом Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ, вступившим в силу с 01.09.2019.

По данным Минобра численность отдельных категорий студентов, которым будет оказана государственная поддержка, с 01.09.2019 года составляет 179 чел., в связи с чем, объем расходов, необходимый для предоставления выплаты в 2020 году, составляет 7 410,6 тыс. рублей.

Не учтенная Законопроектом потребность на реализацию Закона Иркутской области от 08.11.2018 № 94-ОЗ «Об областной государственной поддержке отдельных категорий студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в государственных образовательных организациях Иркутской области и муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области» составляет 4 940,0 тыс. рублей, которая может быть скорректирована с учетом успеваемости студентов.

12. Субсидии местным бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом на 2020 год сокращены по сравнению с 2019 годом в 4,3 раза и предусмотрены в объеме 15 508,8 тыс. рублей для 6-ти муниципальных образований области, что составляет 68% от расчетного объема потребности в средствах ОБ с учетом установленного предельного уровня софинансирования расходов по распоряжению Правительства области от 15.08.2019 № 689-РП (от 90 до 95%) (22 741,3 тыс. рублей).

13. Финансирование РП «Цифровая образовательная среда» предусмотрено на 2020 год в сумме 242 228,7 тыс. рублей, с увеличением к 2019 году на 153 861,8 тыс. рублей (в

⁴ предусмотрено Законопроектом всего 23 095,6, по проекту соглашения - 26 147,6 тыс. рублей

2,7 раза), в том числе за счет средств ФБ - на 147 707,3 тыс. рублей, средств ОБ - на 6 154,5 тыс. рублей.

Дополнительные средства в сумме 140 596,9 тыс. рублей в 2020 году предусмотрены на финансирование мероприятия «Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях» (ФБ – 134 973,0 тыс. рублей, ОБ – 5 623,9 тыс. рублей) и на финансирование нового мероприятия «создание центра цифрового образования детей IT-куб» - 13 264,9 тыс. рублей (ФБ – 12 734,3 тыс. рублей, ОБ – 530,6 тыс. рублей).

14. В связи с изменением размеров денежного содержания областных государственных служащих на основании Указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 №№ 255-уг-257-уг, потребуется дополнительное финансирование на обеспечение выполнения функций государственных органов (Мионбр).

15. Не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию Указа Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» на единовременные выплаты к профессиональным праздникам педагогическим работникам областных государственных и муниципальных образовательных организаций в размере 20 тыс. рублей.

7.2. ГП «Развитие здравоохранения»

Законопроектом предлагается утвердить расходы на Госпрограмму (КЦСР 5200000000) на 2020 год в размере 33 768 420,6 тыс. рублей с увеличением к уровню 2019 года (Закон о бюджете на 2019 год в ред. от 08.10.2019) на 436 068,6 тыс. рублей, или на 1,3 %, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 30 292 788,4 тыс. рублей (ниже уровня 2019 года на 315 913 тыс. рублей, или на 1 %);

- за счет средств федерального бюджета – 3 475 632,2 тыс. рублей (выше уровня 2019 года на 751 981,6 тыс. рублей, или на 27,6 %).

Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета составит 18,3 % (в 2019 году – 15,7 %).

На плановый период 2021 года бюджетные ассигнования на финансирование Госпрограммы предусмотрены в размере 32 798 805,2 тыс. рублей, на 2022 год – 33 332 412,9 тыс. рублей.

КСП области по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств по Госпрограмме целям и задачам, определенным Госпрограммой «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 06.11.2018 № 816-пп. Госпрограммой предусмотрены мероприятия региональных проектов, направленные на реализацию национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография».

Проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основании Госпрограммы, последние изменения в которую, связанные с его составлением, прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области 18.10.2019.

По результатам экспертизы отмечено следующее.

1. Финансирование Госпрограммы планируется по четырем разделам областного бюджета. Более половины средств (или 53,7 %) приходится на раздел 10 «Социальная политика» (18 126 364,7 тыс. рублей), что обусловлено отражением по данному разделу ассигнований на уплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование

неработающего населения Иркутской области (в 2019 году – 16 271 979,2 тыс. рублей, на 2020 год предусмотрено 16 964 142,8 тыс. рублей). По разделу 09 «Здравоохранение» предусмотрено 15 563 173,9 тыс. рублей (39 %), по разделу 02 «Национальная оборона» – 65 489,4 тыс. рублей (0,2 %), по разделу 07 «Образование» – 13 392,6 тыс. рублей (0,04 %).

Главными распорядителями бюджетных средств определены Минздрав в объеме 31 389 104 тыс. рублей (92,9 %), Минстрой – 2 375 914,2 тыс. рублей (7 %), Минобр – 3 402,4 тыс. рублей. Данные о финансовом обеспечении Госпрограммы в разрезе подпрограмм представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год (08.10.2019)	Проект на 2020 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2021 год	2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие здравоохранения» (КЦСР 5200000000), всего, в том числе по подпрограммам:	33 332 352,0	33 768 420,6	436 068,6	1,3	32 798 805,2	33 332 412,9
-ОБ	30 608 701,4	30 292 788,4	-315 913,0	-1,0	30 621 623,3	30 939 523,4
-ФБ	2 723 650,6	3 475 632,2	751 981,6	27,6	2 177 181,9	2 392 889,5
1. «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	11 150 188,0	11 267 467,9	117 279,9	1,1	10 970 208,6	10 984 779,3
-ОБ	9 526 128,2	9 612 780,5	86 652,3	0,9	9 510 822,4	9 514 009,2
-ФБ	1 624 059,8	1 654 687,4	30 627,6	1,9	1 459 386,2	1 470 770,1
2. «Развитие государственно - частного партнерства» (КЦСР 5230000000) (ОБ)	800 000,0	769 112,1	-30 887,9	-3,9	800 000,0	796 529,8
3. «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	155 846,2	64 286,2	-91 560,0	-58,7	64 286,2	64 286,2
-ОБ	107 846,2	64 286,2	-43 560,0	-40,4	64 286,2	64 286,2
-ФБ	48 000,0	-	-48 000,0	-	-	-
4. «Развитие информатизации в здравоохранении» (КЦСР 5290000000)	283 004,3	833 625,3	550 621,0	2,9 раза	268 766,8	302 933,4
-ОБ	62 380,3	88 690,3	26 310,0	42,2	60 447,4	60 447,4
-ФБ	220 624,0	744 935,0	524 311,0	3,8 раза	208 319,4	242 486,0
5. «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	4 671 334,3	3 869 786,3	-801 548,0	-17,2	3 731 400,8	4 219 741,4
-ОБ	3 840 367,5	2 793 776,5	-1 046 591,0	-27,3	3 221 924,5	3 540 108,0
-ФБ	830 966,8	1 076 009,8	245 043,0	29,5	509 476,3	679 633,4
6. «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» (КЦСР 52Д0000000) (ОБ)	16 271 979,2	16 964 142,8	692 163,6	4,2	16 964 142,8	16 964 142,8

По сравнению с уровнем 2019 года существенно снизился объем бюджетных ассигнований по группе видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (КВР 400) – на 10,8 % (с 2 354 021,3 тыс. рублей до 2 099 326,4 тыс. рублей, или на 254 694,9 тыс. рублей). Отчасти это обусловлено тем, что в 2019 году предусматривались расходы на приобретение здания и помещений для размещения объектов здравоохранения.

Незначительно снижены ассигнования по группе видов расходов «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (КВР 100) на 0,2 % (с 1 105 889,8 тыс. рублей до 1 104 051,8 тыс. рублей, или на 1 838 тыс. рублей), что обусловлено уменьшением субвенции из федерального бюджета с 3 710,8 тыс. рублей в 2019 году до

1 772,6 тыс. рублей на 2020 год на осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан (по лицензированию).

Увеличение ассигнований наблюдается по группам видов расходов: «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (**КВР 200**) – на 1,6 % (с 983 885,7 тыс. рублей до 999 568,3 тыс. рублей, или на 15 682,6 тыс. рублей); «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (**КВР 600**) – на 0,7 % (с 10 313 887,9 тыс. рублей до 10 391 174,5 тыс. рублей, или на 77 286,6 тыс. рублей), что главным образом связано с увеличением объема субсидий на высокотехнологичную медицинскую помощь (в 2019 году – 1 143 679,6 тыс. рублей, на 2020 год – 1 230 993,2 тыс. рублей), развитие паллиативной медицинской помощи (в 2019 году – 331 813,3 тыс. рублей, на 2020 год – 401 133,2 тыс. рублей), создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ (в 2019 году – 232 235,8 тыс. рублей, на 2020 год – 784 142,1 тыс. рублей); «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (**КВР 300**) – на 3,2 % (с 18 554 175,5 тыс. рублей до 19 153 707 тыс. рублей, или на 599 531,5 тыс. рублей), что обусловлено увеличением размера страховых взносов на ОМС неработающего населения; «Иные бюджетные ассигнования» (**КВР 800**) – на 0,6 % (с 17 089,4 тыс. рублей до 17 190,2 тыс. рублей, или на 100,8 тыс. рублей). По группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» (**КВР 500**) объем ассигнований не изменился и составил 3 402,4 тыс. рублей, как и в 2019 году.

Таким образом, субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и на иные цели запланированы в объеме 30,8 % от общей суммы расходов на Госпрограмму, на социальное обеспечение и иные выплаты населению (льготное лекарственное обеспечение, уплата страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения) – 56,7 %, на капитальные вложения в объекты здравоохранения – 6,2 %.

2. Среди причин, повлиявших на изменение расходов по Госпрограмме в очередном 2020 году по сравнению с уровнем 2019 года, необходимо отметить следующие.

За счет средств областного бюджета сокращены расходы на укрепление материально-технической базы медицинских организаций (на 322 559,8 тыс. рублей, или с 599 856,7 тыс. рублей до 277 296,9 тыс. рублей), что отчасти обусловлено тем, что в 2019 году по данному мероприятию предусматривались расходы на оплату оставшейся суммы за здание в п. Молодежный Иркутского района для размещения поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская районная больница» (145 800 тыс. рублей), а также на приобретение помещений для ОГАУЗ «Иркутская городская детская стоматологическая поликлиника» (125 364 тыс. рублей). Сокращены расходы на капитальный ремонт объектов здравоохранения с 586 643 тыс. рублей в 2019 году (без учета средств по программе на восстановление объектов, поврежденных в результате наводнения) до 328 238,3 тыс. рублей на 2020 год, или на 258 404,7 тыс. рублей. Кроме того, в 2019 году предусматривались средства на мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации в связи с наводнением (в июле 2019 года выделено 480 107,8 тыс. рублей, в сентябре 2019 года – 86 832,4 тыс. рублей), а также на предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам (в 2019 году – 305 575 тыс. рублей). Увеличение финансирования **из федерального бюджета** произошло по мероприятиям региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Здравоохранение» (см. таблицу ниже).

тыс. рублей

Наименование региональных	2019 год	2020 год
---------------------------	----------	----------

проектов	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет
«Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 2019-2024 годы	721 314,0	529 597,4	191 716,6	327 576,5	128 041,1	199 535,4
«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» на 2019-2024 годы	341 267,8	33 326,3	307 941,5	228 128,3	64 489,8	163 638,5
«Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» на 2019-2024 годы	232 235,8	11 611,8	220 624,0	784 142,1	39 207,1	744 935,0
«Борьба с онкологическими заболеваниями» на 2019-2024 годы	486 557,5		486 557,5	832 023,4		832 023,4
«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» на 2019-2024 годы	202 230,7	7 800,0	194 430,7	218 460,8		218 460,8
«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» на 2019-2024 годы	66 846,2	66 846,2		23 286,2	23 286,2	
Итого по национальному проекту «Здравоохранение»	2 050 452,0	649 181,7	1 401 270,3	2 413 617,3	255 024,2	2 158 593,1

Также из федерального бюджета предоставлены средства на обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 714 012,3 тыс. рублей (в 2019 году – 688 963,7 тыс. рублей), межбюджетные трансферты на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 244 748,3 тыс. рублей (в 2019 году – 254 229,7 тыс. рублей), оказание высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования – 187 110,2 тыс. рублей (в 2019 году – 155 535,8 тыс. рублей), реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально-значимыми заболеваниями – 87 076,5 тыс. рублей (в 2019 году – 86 507,4 тыс. рублей), развитие паллиативной медицинской помощи – 75 664,7 тыс. рублей (в 2019 году – 74 722,5 тыс. рублей), организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами по высокочувствительным нозологиям – 6 275 тыс. рублей (в 2019 году – 6 394,8 тыс. рублей), осуществление переданных полномочий РФ в сфере охраны здоровья граждан – 1 772,6 тыс. рублей (в 2019 году – 3 710,8 тыс. рублей).

В связи с отсутствием распределения по субъектам РФ не предусмотрены средства из федерального бюджета на единовременные выплаты медицинским работникам (в 2019 году – 48 000 тыс. рублей).

3. По данным Минздрава на оплату труда работников подведомственных учреждений здравоохранения на 2020 год предусмотрены средства в объеме 5 747 819,1 тыс. рублей. Для сравнения: в 2019 году аналогичные расходы предусмотрены в объеме 5 649 835,2 тыс. рублей. Увеличение на 97 983,9 тыс. рублей обусловлено открытием отделений, кабинетов и патронажно-выездной службы для оказания паллиативной медицинской помощи.

Потребность средств на оплату труда обеспечена **не в полном объеме**. Не предусмотрены по Госпрограмме дополнительные расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения, связанные с увеличением прогнозного значения

среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2020 году по Иркутской области (до 40 892,2 рублей в 2020 году согласно распоряжению Первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз, объем средств на 2019 год рассчитан исходя из 38 363,7 рублей). Согласно представленным расчетам Минздрава **дополнительная потребность** средств для достижения целевых показателей Госпрограммы по заработной плате медицинских работников и сохранения соотношения к средней заработной плате в регионе, установленного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, исходя из среднесписочной численности на 01.08.2019 составляет **260,2 млн. рублей**.

Кроме того, с учетом планируемого увеличения МРОТ с 1 января 2020 года (с 11 280 рублей до 12 130 рублей) потребуется **18,7 млн. рублей**.

4. Не предусмотрены по Госпрограмме расходы на предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2020 году (в 2019 году – 305 575 тыс. рублей). В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» размер выплаты ко Дню медицинского работника (21 июня 2020 года) установлен в размере 20 тыс. рублей. Объем требуемых средств ориентировочно составит около 611 млн. рублей (исходя из затраченных средств в 2019 году на выплаты в размере 10 тыс. рублей).

Статьей 21 Законопроекта установлено, что на 2020 год зарезервированы бюджетные ассигнования в размере 210 000 тыс. рублей, предусмотренные министерству финансов Иркутской области на обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области»:

5. По подпрограмме «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» на 2020 год Законопроектом предусмотрены расходы в объеме 11 267 467,9 тыс. рублей, что на 1,1 %, или на 117 279,9 тыс. рублей выше уровня 2019 года (11 150 188 тыс. рублей).

Из них средства из федерального бюджета составляют 1 654 687,4 тыс. рублей (на 30 627,6 тыс. рублей, или на 1,9 % больше, чем в 2019 году), средства областного бюджета – 9 612 780,5 тыс. рублей (на 86 652,3 тыс. рублей, или на 0,9 % больше, чем в 2019 году). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2021 год	2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0000000)	11 150 188,0	11 267 467,9	117 279,9	1,1	10 970 208,6	10 984 779,3
ОБ	9 526 128,2	9 612 780,5	86 652,3	0,9	9 510 822,4	9 514 009,2
ФБ	1 624 059,8	1 654 687,4	30 627,6	1,9	1 459 386,2	1 470 770,1
в том числе по основным мероприятиям						
- «Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни» (КЦСР 52К0100000)	188 209,1	188 245,9	36,8	-	185 235,4	184 929,1
ОБ	182 813,7	182 759,5	-54,2	-	179 749,0	179 749,0
ФБ	5 395,4	5 486,4	91,0	1,7	5 486,4	5 180,1
- «Совершенствование оказания первичной медико-санитарной помощи, специализированной, включая высокотехнологичную медицинскую помощь» (КЦСР 52К0200000)	6 492 693,9	6 576 014,4	83 320,5	1,3	6 560 923,4	6 556 402,5

ОБ	6 255 524,1	6 307 314,1	51 790,0	0,8	6 292 223,1	6 292 223,1
ФБ	237 169,8	268 700,3	31 530,5	13,3	268 700,3	264 179,4
- «Совершенствование оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (КЦСР 52К0300000)	361 942,7	290 408,7	-71 534,0	-19,8	290 408,7	290 408,7
- «Развитие службы крови» (КЦСР 52К0400000)	412 303,8	433 788,0	21 484,2	5,2	394 315,9	394 315,9
- «Обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» (КЦСР 52К0500000)	3 402,4	3 402,4	-	-	3 402,4	3 402,4
- «Совершенствование службы родовспоможения» (КЦСР 52К0800000)	53 265,9	56 456,2	3 190,3	6,0	56 456,2	56 456,2
- «Совершенствование оказания медицинской помощи детям» (КЦСР 52К0900000)	468 015,0	448 427,6	-19 587,4	-4,2	448 427,6	448 427,6
- «Медицинская реабилитация и санаторно-курортное лечение» (КЦСР 52К0100000)	49 729,3	47 629,3	-2 100,0	-4,2	47 629,3	47 629,3
- «Паллиативная помощь» (КЦСР 52К0110000)	426 398,7	496 911,3	70 512,6	16,5	496 911,3	496 911,3
ОБ	351 676,2	421 246,6	69 570,4	19,8	421 246,6	425 004,9
ФБ	74 722,5	75 664,7	942,2	1,3	75 664,7	71 615,0
- «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52К0120000)	2 202 740,7	2 218 052,8	15 312,1	0,7	2 216 426,6	2 216 548,3
ОБ	1 252 366,2	1 253 017,2	15 312,1	1,2	1 253 017,2	1 252 445,7
ФБ	950 374,5	965 035,6	651,0	0,1	963 409,4	964 102,6
-Региональный проект «Первичная медико-санитарная помощь» (Иркутская область) (КЦСР 52KN100000)	195 000,0	204 375,3	9 375,3	4,8	218 892,8	238 460,2
ОБ	33 326,3	64 489,8	31 163,5	93,5	73 146,4	73 146,4
ФБ	161 673,7	139 885,5	-21 788,2	-13,5	145 746,4	165 313,8
-Региональный проект «Детское здравоохранение Иркутской области» (КЦСР 52KN400000)	292 679,2	302 576,5	9 897,3	3,4	50 000,0	50 000,0
ОБ	100 962,6	103 041,1	2 078,5	2,1	50 000,0	50 000,0
ФБ	191 716,6	199 535,4	7 818,8	4,1	-	-
-Региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)» (КЦСР 52КР300000) (ФБ)	3 007,3	379,5	-2 627,8	в 7,9 раз	379,5	379,5
-Региональный проект Иркутской области «Укрепление общественного здоровья» (КЦСР 52КР400000) (ОБ)	800,0	800,0	-	-	800,0	800,0

Основная часть средств подпрограммы предусмотрена на обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, подведомственных Минздраву. Данные в разрезе видов медицинской помощи приведены ниже в таблице. Указанные средства предоставляются учреждениям в виде субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, рассчитанных с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание государственного имущества. На момент проведения настоящей экспертизы нормативные затраты на 2020 год Минздравом не утверждены.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год (ред. от 08.10.2019)	Проект на 2020 год	Изменение	
			Сумма	%
Подпрограмма «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни»	6 866 520,0	6 871 672,3	5 152,3	0,08
-первичная медико-санитарная помощь, в части профилактики	12 796,9	12 742,7	-54,2	-0,4
-организация и оказание медицинской помощи больным ВИЧ-инфекцией, осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции	348 982,0	351 282,0	2 300,0	0,7
-первичная специализированная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях	937 701,2	948 050,4	10 349,2	1,1
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях	3 881 349,4	3 866 743,3	-14 606,1	-0,4
-специализированная медицинская помощь в условиях дневного	59 268,5	57 276,2	-1 992,3	-3,4

стационара в медицинских организациях				
-оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинская эвакуация)	229 381,1	154 222,4	-75 158,7	-32,8
-оказание скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи	132 561,6	136 186,3	3 624,7	2,7
-заготовка, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами	412 303,8	433 788,0	21 484,2	5,2
-первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в медицинских организациях родовспоможения	50 090,6	52 005,9	1 915,3	3,8
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения	3 175,3	4 450,3	1 275,0	40,2
-организация круглосуточного приема, содержания, выхаживания и воспитания детей	373 676,8	376 342,8	2 666,0	0,7
-первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях в детских медицинских организациях	4 576,9	4 121,2	-455,7	-9,9
-специализированная медицинская помощь в стационарных условиях в детских медицинских организациях	33 433,5	19 367,5	-14 066,0	-42,1
-санаторно-курортное лечение в медицинских организациях, подведомственных министерству здравоохранения Иркутской области	49 729,3	47 629,3	-2 100,0	-4,2
-паллиативная медицинская помощь	331 813,3	401 133,2	69 319,9	20,9
-экспертиза качества фармацевтической субстанции	5 679,8	6 330,8	651,0	11,5

Как видно из таблицы, по сравнению с 2019 годом существенное сокращение расходов предусмотрено на оказание санитарно-авиационной медицинской помощи (на 75 158,7 тыс. рублей, или на 32,8 %), что может привести (как произошло в 2019 году) к необходимости выделения дополнительных средств в течение 2020 года (38 000 тыс. рублей в июле, 35 021,3 тыс. рублей в сентябре, потребность в дополнительных средствах была обусловлена увеличением количества вызовов из северных территорий области и увеличением государственного задания). Увеличение расходов на паллиативную медицинскую помощь на 20,9 % обусловлено развитием службы паллиативной помощи (открытием отделений, кабинетов и патронажно-выездной службы).

5.1. Расходы на обеспечение больных питанием предусмотрены на 2020 год в объеме 354 714,6 тыс. рублей (в 2019 года – 378 650,6 тыс. рублей). Уменьшение произошло за счет уменьшения количества койко-дней учреждений психиатрического профиля (с 1 041 382 в 2019 году до 905 008 в 2020 году). По информации Минздрава, представленной по запросу КСП области, расходы 2020 года на питание в домах ребенка предусмотрены на уровне потребности в объеме 20 542,2 тыс. рублей (стоимость койко-дня – 187,6 рублей, в 2019 году – 185 рублей). По учреждениям психиатрического профиля при потребности 169 779,5 тыс. рублей предусмотрено 169 690 тыс. рублей (стоимость койко-дня – 187,5 рублей, в 2019 году – 186,7 рублей). По остальным бюджетным и автономным учреждениям при потребности 195 025,8 тыс. рублей предусмотрено 164 481,5 тыс. рублей, или 84,3 % от потребности (стоимость койко-дня – 158,2 рублей, в 2019 году – 158,3 рублей).

Расходы 2020 года **на обеспечение медикаментами**, в целом по казенным, бюджетным и автономным учреждениям, предусмотрены в объеме 628 234 тыс. рублей (в 2019 году – 628 976,9 тыс. рублей), или 78,9 % от потребности (796 308,1 тыс. рублей).

5.2. Как позитивное следует отметить, что Законопроектом предусмотрено увеличение расходов **на высокотехнологичную медицинскую помощь**, не включенную в базовую программу ОМС. КСП области при проведении экспертиз неоднократно отмечала, что нуждаемость в высокотехнологичной медицинской помощи и расходы на ее оказание ежегодно растут.

На 2020 год предусмотрено 1 230 993,2 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств – 187 110,2 тыс. рублей (в 2019 году – 155 535,8 тыс. рублей), областных средств – 1 043 883 тыс. рублей (в 2019 году – 988 143,8 тыс. рублей). По сравнению с уровнем 2019

года (1 143 679,6 тыс. рублей) они вырастут на 7,6 %, или на 87 313,6 тыс. рублей. В 2020 году планируется оказать высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу ОМС, 4 173 жителям области, или на 83 человека больше, чем в 2019 году (4 090 человек).

В Иркутской области в перечень медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, согласно приказу Минздрава входят 5 областных учреждений здравоохранения: ГБУЗ «Областной онкологический диспансер», ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, ОГАУЗ «Городская Ивано-Матренинская детская клиническая больница», ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница», ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 3».

5.3. Законопроектом учтено замечание КСП области по организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ, на эти цели предусмотрено 16 599,2 тыс. рублей. Данный вопрос в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ. Приказом Минздрава от 15.06.2018 № 38-мпр утвержден Порядок медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области, согласно которому углубленные медицинские обследования спортсменов осуществляются медицинскими организациями в рамках государственного задания на проведение таких обследований. Расчетная потребность на медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд Иркутской области (800 спортсменов) составляет 27 677,7 тыс. рублей.

5.4. В рамках основного мероприятия «Организация обеспечения граждан качественными, эффективными, безопасными лекарственными препаратами для медицинского применения» (КЦСР 52К0120000) предусмотрены расходы на льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз в объеме 1 113 625,8 тыс. рублей (на уровне 2019 года). Как указано в пояснительной записке к Законопроекту, на орфанные заболевания предусмотрено 328 027,1 тыс. рублей, на обеспечение медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом – 117 830,3 тыс. рублей.

В качестве обоснования на запрашиваемый объем для обеспечения медицинскими изделиями граждан, больных сахарным диабетом (117 830,3 тыс. рублей) Минздравом по запросу КСП области представлен расчет потребности на закупку тест-полосок, приведенный в служебной записке от 29.08.2019, направленной в Минфин области.

Проведенный КСП области анализ данного расчета потребности показал, что объем средств (117 830,3 тыс. рублей) заявлен на приобретение тест-полосок для обеспечения больных сахарным диабетом и рассчитан исходя из стоимости 10 рублей за одну тест-полоску (8 210 человек с сахарным диабетом I и II типа на интенсифицированной инсулинотерапии – 11 986 600 тест-полосок, 2 221 человек с сахарным диабетом II типа на пероральной сахароснижающей терапии – 1 621 330 тест-полосок).

Как указано в служебной записке Минздрава от 29.08.2019, средняя стоимость за одну тест-полоску определена по итогам анализа исполнения государственных контрактов в Российской Федерации. Однако, по итогам закупок 2019 года в Иркутской области цена за тест-полоску составила в среднем 4,30 рублей. Так, по двум государственным контрактам с ООО «МедТехСервис» от 13.09.2019 закуплено 1 759 950 штук на сумму

7 572,3 тыс. рублей (4,30 рубля за единицу), по двум контрактам с АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» от 13.09.2019 закуплено 9 861 550 штук на сумму 42 409,9 тыс. рублей (4,30 за единицу). Согласно Методическим рекомендациям по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденным Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, если закупка осуществлялась путем проведения аукциона, то цену товара при необходимости рекомендуется увеличивать не более чем на 13%. Таким образом, с учетом увеличения цены на рекомендуемый процент (13 %), сводный индекс потребительских цен на 2020 год (4 %) и расходов на логистические услуги (15,44 %) обоснованная потребность в расходах на закупку тест-полосок (13 607 930 штук), а также услуг по их хранению, учету и доставке расчетно составляет 79 755 тыс. рублей. В Законопроекте на эти цели предусмотрено 117 830,3 тыс. рублей, или **больше на 38 075,3 тыс. рублей**. По пояснению Минздрава, завышение допущено в связи с тем, что расчет производился до проведения им аукционов по закупке тест-полосок в 2019 году.

5.5. Согласно Положению, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 16.07.2010 № 174-пп (ред. от 13.08.2018), в функции Минздрава входит организация обеспечения граждан больных туберкулезом, получающих лечение в амбулаторных условиях в Иркутской области, продуктовыми наборами за счет средств областного бюджета. Такое мероприятие в Госпрограмме **отсутствует**, расходы на эти цели не предусмотрены.

Также **не урегулирован** вопрос по льготному лекарственному обеспечению детей первых трех лет жизни. Согласно Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, обеспечение лекарственными препаратами при амбулаторном лечении детей первых трех лет жизни, независимо от состава и дохода семьи, осуществляется по рецептам врачей бесплатно за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ.

5.6. Расходы на иммунопрофилактику предусмотрены на уровне 2019 года в объеме 165 633,3 тыс. рублей. За счет указанных средств планируется приобретение иммунобиологических лекарственных препаратов (вакцин) для проведения иммунизации отдельных категорий населения. **Анализ реестра расходных обязательств** Минздрава показал, что такое расходное обязательство не предусмотрено в реестре расходных обязательств.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ (ред. от 07.03.2018) «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» финансовое обеспечение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, а также проведение профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок, является расходным обязательством Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают расходные обязательства субъектов Российской Федерации по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий.

КСП области рекомендует Минздраву в соответствии с нормами ст. 65 и 87 БК РФ обеспечить принятие нормативного правового акта по установлению расходного обязательства по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории Иркутской области.

5.7. Не в полном объеме запланированы средства областного бюджета в целях соблюдения необходимого уровня софинансирования расходов, связанных с обеспечением

закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи, предусмотренных в рамках регионального проекта «Первичная медико-санитарная помощь» (КЦСР 52KN100000). Согласно расчету распределения данного межбюджетного трансферта между субъектами РФ, представленного в составе документов и материалов к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», по Иркутской области общий объем средств на эти цели составляет 230 701,9 тыс. рублей, в том числе субсидия из федерального бюджета – 139 885,5 тыс. рублей. Таким образом, для соблюдения уровня софинансирования данных расходов необходимо предусмотреть за счет средств областного бюджета 90 816,4 тыс. рублей, Законопроектом предусмотрено 64 489,8 тыс. рублей, **дополнительно требуется 26 326,6 тыс. рублей.**

5.8. Реализация мероприятия Госпрограммы «Повышение информированности граждан по вопросам профилактики ВИЧ-инфекции, а также заболеваний, ассоциированных с ВИЧ-инфекцией, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций» предусмотрена с привлечением социально ориентированных некоммерческих организаций. Данное требование изложено в Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации на период до 2020 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 20.10.2016 № 2203-р. Минздравом разработан соответствующий проект постановления Правительства Иркутской области об утверждении порядка предоставления субсидии из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям. На основании наиболее востребованных у населения общественно полезных услуг в сфере здравоохранения определен перечень услуг, которые предлагается передать на исполнение СОНКО, в частности, проведение мероприятий по профилактике социально значимых заболеваний, курения, алкоголизма, включая просвещение и информирование граждан о факторах риска для их здоровья, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни (в том числе профилактика ВИЧ-инфекции).

Однако в пункте 2 части 1 статьи 26 текстовой части Законопроекта предоставление субсидий некоммерческим организациям в целях оказания общественно полезных услуг в сфере здравоохранения **не предусмотрено.**

5.9. За счет расходов по основному мероприятию «Обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом» (КЦСР 52K0500000) **предусмотрены субсидии местным бюджетам.** Объем средств на эти цели предусмотрен на 2020-2022 годы на уровне 2019 года в размере 3 402,4 тыс. рублей ежегодно. Распределение субсидий приведено в таблице 12 приложения 17 к Законопроекту.

По информации Минобра, представленной по запросу КСП области, численность детей, обеспечиваемых среднесуточным набором питания, составит 562 человека (как и в 2019 году). В реализации данного мероприятия предполагается участие 10 муниципальных образований, участвующих и в 2019 году, средства из бюджетов муниципальных образований запланированы в объеме 7 825,6 тыс. рублей (в 2019 году планировалось направить из местных бюджетов 9 654,2 тыс. рублей, исполнение на 01.10.2019 составило 4 830,9 тыс. рублей, или 50 %). Исходя из предлагаемого финансирования, стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка в 2020 году составит, в среднем, 101 рубль, из них 30,58 рублей – за счет областной субсидии (нормативная стоимость набора продуктов – 339,88 рублей, среднее количество дней пребывания ребенка в группе оздоровительной направленности – 198).

Положение о предоставлении и расходовании данных субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2016 № 390-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании из областного бюджета местным бюджетам субсидий в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области».

Постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп (ред. от 13.08.2019) «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета» установлены Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области. Распоряжением Правительства Иркутской области от 15.08.2019 № 689-рп утвержден предельный уровень софинансирования Иркутской области объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области.

Исходя из утвержденного на 2020 год предельного уровня софинансирования, учитывающего уровень бюджетной обеспеченности муниципального образования, объем субсидии из областного бюджета на эти цели (софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях) расчетно составил 31 888,3 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено 3 402,4 тыс. рублей. Так, Тайшетскому району распределено 312,3 тыс. рублей, уровень софинансирования составил 9,3 % при предельном уровне 87 % (50 детей); городу Усолье-Сибирское предусмотрено 659,2 тыс. рублей, уровень софинансирования составил 9,6 % при предельном уровне 90 % (102 ребенка); городу Свирску предусмотрено 286,5 тыс. рублей, уровень софинансирования составил 10,1 % при предельном уровне 95 % (42 ребенка), и т.д.

Условием получения субсидии является наличие в муниципальных дошкольных образовательных организациях групп оздоровительной направленности для детей с туберкулезной интоксикацией. Как указано в Госпрограмме, функционирование таких групп в значительной степени способствует профилактике распространения туберкулезной интоксикации среди детского населения. Участие в реализации данного мероприятия 10 муниципальных образований из 42 **не решает в полной мере** задачи подпрограммы по обеспечению среднесуточным набором продуктов питания всех детей и подростков, находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра по IV и VI группе, свидетельствует об отсутствии мотивации для открытия таких групп в дошкольных образовательных организациях и участии в программном мероприятии. Одной из причин этого является низкий уровень софинансирования данного мероприятия из областного бюджета. **КСП области предлагает** рассмотреть возможность увеличения объема субсидий, предоставляемых местным бюджетам на эти цели.

6. По подпрограмме «Развитие государственно-частного партнерства» (КЦСР 5230000000) предусмотрены расходы на 2020 год в объеме 769 112,1 тыс. рублей, на 2021 год – 800 000 тыс. рублей, на 2022 год – 796 529,8 тыс. рублей на строительство здания

радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске. Строительство данного объекта осуществляется в рамках концессионного соглашения, заключенного 13.06.2018 (постановление Правительства Иркутской области от 23.05.2018 № 390-пп «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске»). Условиями концессионного соглашения предусмотрены обязательства концедента (Правительство Иркутской области) по расходам на создание объекта в размере 2 400 000 тыс. рублей. С учетом фактически использованных в 2018 году средств в объеме 30 887,9 тыс. рублей и средств, предусмотренных в Госпрограмме и областном бюджете на 2019 год в сумме 800 000 тыс. рублей, расходы на указанный объект предусмотрены с превышением размера, установленного концессионным соглашением (2 400 000 тыс. рублей).

По информации Минстроя и Минэкономразвития области, на основании письма концессионера АО «Русатом-Хэлскеа» от 29.09.2019 подписано дополнительное соглашение от 14.10.2019 к концессионному соглашению в части изменения обязательств концедента по финансированию и срокам оплаты, а именно, на 2018 год предусмотрено 30 887,9 тыс. рублей, 2019 год – 3 470,3 тыс. рублей (из выделенных на эти цели 800 000 тыс. рублей освоено 3 470,3 тыс. рублей на оплату Водоканалу за техприсоединение), 2020 год – 769 112,1 тыс. рублей, 2021 год – 800 000 тыс. рублей, 2022 год – 796 529,8 тыс. рублей. Таким образом, объем финансирования в 2019 уменьшен с 800 000 тыс. рублей до 3 470,3 тыс. рублей, неосвоенные средства перемещены на 2022 год в объеме 796 529,3 тыс. рублей.

Для оценки ожидаемого результата от реализации данного мероприятия Госпрограммой предусмотрен целевой показатель «Техническая готовность объекта «Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске». Последними изменениями в Госпрограмму (рассмотрены на Бюджетной комиссии 18.10.2019) показатель по технической готовности объекта изменен (2020 год – уменьшен с 55 % до 25 %, 2021 год – со 100 % до 55 %, 2022 год – установлен 100 %). Таким образом, предполагаемое ранее на 2021 год завершение строительства объекта перенесено на 2022 год.

7. По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 2020 год Законопроектом предусмотрены расходы в объеме 64 286,2 тыс. рублей (в 2019 году – 155 846,2 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2021 год	2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (КЦСР 5270000000)	155 846,2	64 286,2	-91 560,0	-58,7	64 286,2	64 286,2
-ОБ	107 846,2	64 286,2	-43 560,0	-40,4	64 286,2	64 286,2
-ФБ	48 000,0	-	-48 000,0	-	-	-
Основное мероприятие «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 5270100000)	89 000,0	41 000,0	-48 000,0	-53,9	41 000,0	41 000,0
-Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек (КЦСР 52701R1380)	89 000,0	41 000,0	-48 000,0	-53,9	41 000	41 000
-ОБ	41 000,0	41 000,0	-	-	41 000	41 000

-ФБ	48 000,0	-	-48 000,0	-	-	-
Региональный проект «Медицинские кадры Иркутской области» (КЦСР 527N500000)	66 846,2	23 286,2	-43 560,0	-65,2	23 286,2	23 286,2
-Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров (КЦСР 527N522080) (ОБ)	53 550,2	9 990,2	-43 560,0	-81,34	9 990,2	9 990,2
-Ежемесячная денежная выплата отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области (КЦСР 527N522070) (ОБ)	13 296,0	13 296,0	-	-	13 296,0	13 296,0

В связи с отсутствием распределения по регионам не предусмотрены средства из федерального бюджета на единовременные выплаты медицинским работникам (в 2019 году – 48 000 тыс. рублей). Средства областного бюджета на доленое финансирование данного мероприятия предлагается сохранить на уровне 2019 года в объеме 41 000 тыс. рублей. По данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, в Минздрав России направлена заявка для осуществления единовременных выплат в 2020-2022 годах ежегодно 90 врачам (1 млн. рублей) и 20 фельдшерам (0,5 млн. рублей), всего на 100 000 тыс. рублей (уровень софинансирования из федерального бюджета 60 %, или 60 000 тыс. рублей). С учетом увеличения в 2 раза объема средств, предусмотренных в проекте федерального бюджета на 2020 год на предоставление регионам субсидий на эти цели (2019 год – 3 200 млн. рублей, на 2020 год – 6 583 млн. рублей), потребность в финансовых средствах от Иркутской области могла быть заявлена на большую сумму при условии соблюдения уровня софинансирования из областного бюджета (40 %).

По оценке Минздрава выделенные в 2019 году средства в объеме 89 000 тыс. рублей будут использованы в полном объеме. По состоянию на 04.10.2019 привлечено 49 врачей и 8 фельдшеров, до конца 2019 года планируется привлечь еще 35 врачей и 2 фельдшера (всего 84 врача и 10 фельдшеров).

По мнению КСП области, в целях повышения доступности первичной медико-санитарной помощи, учитывая развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов, необходимо увеличить число медицинских работников, привлекаемых в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

На реализацию регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Иркутской области квалифицированными кадрами» предусмотрено 23 286,2 тыс. рублей (в 2019 году – 66 846,2 тыс. рублей), в том числе:

- на ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям студентов в целях реализации Закона Иркутской области от 06.10.2017 № 61-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных на территории Иркутской области» – на уровне 2019 года в сумме 13 296 тыс. рублей. Расчетная потребность исходя из количества получателей в 2019 году (190 студентов) и прибывших в сентябре 2019 года и подавших документы в Минздрав (131 человек) составляет на 2020 год 14 062,2 тыс. рублей, **или больше на 766,2 тыс. рублей;**

- на мероприятие «Повышение качества подготовки и уровня квалификации медицинских кадров» – 9 990,2 тыс. рублей (в 2019 году – 53 550,2 тыс. рублей). Уменьшение отчасти обусловлено тем, что в 2019 году по данному мероприятию были выделены средства на открытие симуляционно-аккредитационного центра в структуре ГБУЗ «Иркутская ордена «Знак Почета» областная клиническая больница» (на площадях ОГБПОУ «Иркутский базовый медицинский колледж» в здании по адресу г. Иркутск, ул. Сергеева, д. 3).

Частью 2 статьи 7 (2) Закона Иркутской области от 05.03.2010 № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения Иркутской области» предусмотрено, что органы государственной власти области в соответствии с компетенцией, установленной законодательством, реализуют комплекс мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области.

В соответствии с данной нормой принято постановление Правительства Иркутской области от 07.10.2019 № 819-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области», которое вступает в силу с 1 января 2020 года. Вместе с тем, в Госпрограмму такое мероприятие не включено, расходы на его реализацию Законопроектом **не предусмотрены**. По данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, на эти цели на 2020 год требуется 1 481,7 тыс. рублей (для привлечения 6 участковых врачей-терапевтов и 4 участковых врачей-педиатров для работы Братском, Казачинско-Ленском, Киренском, Нижнеилимском, Усть-Илимском и Бодайбинском районах, из расчета стоимости обучения в год соответственно 160 тыс. рублей и 130 тыс. рублей). Указанным постановлением предусмотрено предоставление единовременной денежной выплаты на обучение на 5 и (или) 6 курсах в размере 100 % остаточной стоимости по договору об оказании платных образовательных услуг, но не более 320 тыс. рублей.

8. По подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» на 2020 год Законопроектом предусмотрены расходы в объеме 833 625,3 тыс. рублей, что на 550 621 тыс. рублей, или в 3 раза больше уровня 2019 года (283 004,3 тыс. рублей). Значительное увеличение расходов по подпрограмме произошло за счет федеральных средств, предусмотренных на реализацию Регионального проекта Иркутской области «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)». Всего на реализацию данного регионального проекта на 2020 год предусмотрено 784 142,1 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 39 207,1 тыс. рублей, средства из федерального бюджета – 744 935 тыс. рублей (для сравнения: в 2019 году – 232 235,8 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 11 611,8 тыс. рублей, средства из федерального бюджета – 220 624 тыс. рублей).

В 2020 году по сравнению с уровнем 2019 года в результате реализации регионального проекта планируется увеличить:

- с 77,02 тыс. человек до 151,86 тыс. человек число граждан, воспользовавшихся услугами (сервисами) в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций;

- с 22 % до 61 % долю медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих преемственность оказания медицинской помощи гражданам путем организации взаимодействия с централизованными подсистемами государственных информационных систем в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации;

- с 5 % до 22 % долю медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающих доступ гражданам к электронным медицинским документам в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций.

Остальные средства по подпрограмме (49 483,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета) предусмотрены для предоставления субсидии ОГБУЗ «Медицинский

информационно-аналитический центр Иркутской области» на выполнение работ (услуг) по формированию и развитию регионального фрагмента Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, формированию и ведению единой статистическо-информационной системы здравоохранения в Иркутской области. Финансирование предусмотрено в виде субсидии ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области». По сравнению с уровнем 2019 года (50 768,5 тыс. рублей) они сокращены на 2,5 %.

9. По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» на 2020 год Законопроектом предусмотрено 3 869 786,3 тыс. рублей, что на 801 548 тыс. рублей, или на 17,2 % ниже уровня 2019 года (4 671 334,3 тыс. рублей).

Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы в разрезе основных мероприятий представлены в следующей таблице.

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2021 год	2022 год
			3=2-1	4=3/1	5	6
а	1	2				
ПП «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (КЦСР 52Г0000000)	4 671 334,3	3 869 786,3	-801 548,0	-17,2	3 731 400,0	4 219 741,4
ОБ	3 840 367,5	2 793 776,5	-1 046 591,0	-27,3	3 221 924,5	3 540 108,0
ФБ	830 966,8	1 076 009,8	245 043,0	29,5	509 476,3	679 633,4
в том числе по основным мероприятиям						
1. «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	2 331 205,3	1 212 500,0	-1 118 705,3	-48,0	1 107 265,8	1 747 982,4
ОБ	2 327 494,5	1 210 727,4	-1 116 767,1	-48,0	1 105 483,9	1 746 167,1
ФБ	3 710,8	1 772,6	-1 938,2	-52,2	1 781,9	1 815,3
2. «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов, государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (КЦСР 52Г0400000) (ОБ)	854 222,5	1 305 214,3	450 991,8	52,8	2 016 440,6	1 617 467,1
3. «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» (КЦСР 52Г0500000) (ОБ)	116 415,7	75 000,0	-41 415,7	-35,6	-	-
4. «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов» (КЦСР 52Г0600000) (ОБ)	105 800,0	177 834,8	72 034,8	68,1	100 000,0	176 473,8
5. Региональный проект «Первичная медико-санитарная помощь» (Иркутская область) (КЦСР 52ГН100000) (ОБ)	146 267,8	23 753,0	-122 514,8	-83,8	-	-
6. Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» (Иркутская область) (КЦСР 52ГН200000)	202 230,7	218 460,8	16 230,1	8,0	170 081,2	273 887,9
ОБ	7 800,0	-	-7 800,0	-	-	-
ФБ	194 430,7	218 460,8	24 030,1	12,4	170 081,2	273 887,9
7. Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» (Иркутская область) (КЦСР 52ГН300000) (ФБ)	486 557,5	832 023,4	345 465,9	71,0	337 613,2	403 930,2
8. Региональный проект «Детское здравоохранение Иркутской области» (52ГН400000) (ОБ)	428 634,8	25 000,0	-403 634,8	-94,2	-	-

9.1. По основному мероприятию «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 212 500 тыс. рублей, что на 1 118 705,3 тыс. рублей, или на 48 %

ниже уровня 2019 года (2 331 205,3 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение		Проект	
			Сумма	%	2021 год	2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
1. Основное мероприятие «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 52Г0100000)	2 331 205,3	1 212 500,0	-1 118 705,3	-48,0	1 107 265,8	1 747 982,4
Реализация государственных функций по мобилизационной подготовке экономики (КЦСР 52Г0120140)	67 324,4	65 489,4	-1 835,0	-2,7	65 489,4	65 489,4
Осуществление переданных полномочий РФ в сфере здравоохранения... (КЦСР 52Г0159800)	3 710,8	1 772,6	-1 938,2	-52,2	1 781,9	1 815,3
Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 52Г0120100)	161 471,4	146 525,9	-14 945,5	-9,3	137 742,8	137 742,8
Обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2019 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг (КЦСР 52Г0129380)	305 575,0	-	-305 575,0	-	-	-
Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области... (КЦСР 52Г0129999), в том числе по мероприятиям:	1 793 123,7	998 712,1	794 411,6	44,3	902 251,7	1 542 934,9
-Проведение судебно-медицинских экспертиз	291 714,8	269 804,5	-21 910,3	-7,5	269 804,5	269 804,5
-Укрепление материально-технической базы медицинских организаций	599 856,7	277 296,9	-322 559,8	-53,8	295 834,9	292 648,1
-Капитальный ремонт, разработка и экспертиза проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта объектов здравоохранения и проектно-сметные работы объектов здравоохранения	752 571,7	342 021,4	-410 550,3	-54,6	227 023,0	870 893,0
-Обеспечение гарантий и компенсаций для лиц, работающих в медицинских организациях, учредителем которых является министерство здравоохранения Иркутской области, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях	9 665,4	6 578,9	-3 086,5	-31,9	6 578,9	6 578,9
-Проведение патологоанатомических исследований	89 966,6	96 060,4	6 093,8	6,8	96 060,4	96 060,4
-Компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории ИО	3 750,0	3 750,0	-	-	3 750,0	3 750,0
-Приобретение материальных запасов медицинскими организациями, пострадавшими в результате чрезвычайной ситуации в июне 2019 года	14 068,0	-	-14 068,0	-	-	-
-Мероприятия по иммунопрофилактике, проводимые на территориях муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в июне 2019 года	18 343,1	-	-18 343,1	-	-	-
-Проведение независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями	3 200,0	3 200,0	-	-	3 200,0	3 200,0
-Выплата медицинским работникам, отличившимся при ликвидации чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в июне 2019 года	5 208,0	-	-5 208,0	-	-	-
-Расходы, связанные с направлением медицинских работников на ликвидацию чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка в июне 2019 года	4 779,4	-	-4 779,4	-	-	-

9.1.1. По сравнению с уровнем 2019 года значительно (в 2,2 раза, или с 599 856,7 тыс. рублей до 277 296,9 тыс. рублей) **сокращены расходы на укрепление материально-технической базы медицинских организаций.** В 2019 году по данному мероприятию предусматривались расходы на оплату оставшейся суммы за здание в п. Молодежный Иркутского района для размещения поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская районная больница» (145 800 тыс. рублей), а также на приобретение помещений для ОГАУЗ «Иркутская городская детская стоматологическая поликлиника» (125 364 тыс. рублей).

За счет предусмотренных средств в 2020 году планируется приобрести медицинское оборудование на сумму 244 696,9 тыс. рублей, а также 2 автомобиля для подвоза воды и 8 вакуумных автомобилей для учреждений, имеющих выгребные ямы и септики, на сумму 32 600 тыс. рублей. Предлагаемый объем расходов не обеспечивает имеющуюся потребность в первоочередном приобретении медицинского оборудования для оснащения согласно утвержденным стандартам и замены выработавшего свой ресурс оборудования. Кроме того, в 2020 году планируется открытие 6 амбулаторных центров онкологической помощи и 5 диализных центров. Анализ данных, представленных Минздравом по запросу КСП области, показал, что в первоочередном порядке дополнительно к предусмотренным средствам на приобретение медицинского оборудования требуется не менее 499,6 млн. рублей.

Также в 2019 году по данному мероприятию предусматривались средства в сумме 139 500 тыс. рублей на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи типа В и С для отделений и станций скорой медицинской помощи. По данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, с учетом приобретения в 2019 году 46 автомобилей типа В и С для проведения на догоспитальном этапе лечебных и реанимационных мероприятий, обеспеченность ими составила 56,4 %. На 2020 год на эти цели средства не предусмотрены, для приобретения 40 автомобилей скорой помощи типа В и С **требуется около 140 млн. рублей.**

Кроме того, во исполнение поручения Президента РФ с 2020 года начнется реализация региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, разработать которые поручено регионам до 10 января 2020 года и утвердить до 1 июля 2020 года. Как следует из Постановления Правительства РФ от 09.10.2019 № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения», региональные программы должны включать мероприятия по приведению в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

9.1.2. Существенно ниже уровня 2019 года предусмотрены расходы на капитальный ремонт объектов здравоохранения, разработку и экспертизу проектно-сметной документации для его проведения. На 2020 год предлагается направить на эти цели 342 021,4 тыс. рублей, из них по программе на восстановление объектов, поврежденных в результате наводнения – 13 783,1 тыс. рублей (на 2021 год – 227 023 тыс. рублей, на 2022 год – 870 893 тыс. рублей). По сравнению с уровнем 2019 года (без учета средств, выделенных в связи с наводнением – 586 643 тыс. рублей) расходы 2020 года сокращены на 258 404,7 тыс. рублей (или на 44 %).

Согласно информации, представленной Минздравом по запросу КСП области, планируется осуществить капитальный ремонт 68 объектов в 42 медицинских организациях. Перечень объектов, на которых планируется осуществить капитальный ремонт, приведен в таблице ниже.

Медицинская организация	Объект	тыс. рублей
		Стоимость
1. «Шелеховская районная больница»	Инженерное обслед. конструкций и инженерно-геолог. изыскания грунтов основания здания инфекционного отделения, г. Шелехов, ул. Ленина, 24 «Больничный городок» №4	1 949,7
2. «Нижеудинская	Капремонт зданий, г. Нижеудинск, ул. Гоголя, 71а (программа по восстановлению	5 651,0

районная больница»	<i>объектов, поврежденных в результате наводнения)</i>	
	Капремонт здания Районной поликлиники, г. Нижнеудинск, ул. Кашика, 2 (программа по восстановлению объектов, поврежденных в результате наводнения)	8 132,1
3. «Ангарский перинатальный центр»	Капремонт здания (блоки «Б», «В»), г. Ангарск, м-н 22, д. 22, л. А, А1	10 000,0
	Выб. капремонт 3 этажа здания блока «Б», г. Ангарск, м-н 22, д. 22 (мед. газоснабжение)	7 410,2
4. «Баяндаевская районная больница»	Капремонт здания ОГБУ санаторий «Нагалык», с.Нагалык, ул. Ленина,12	36 790,5
	Капремонт здания поликлиники, с. Баяндай, ул. Полевая, 38	19 428,0
5. «Осинская РБ»	Капремонт здания лаборатории, с. Оса, ул. Больничная, 25	4 460,2
6. «Усть-Ордынский противотуберкулезный диспансер»	Капремонт здания, п. Усть-Ордынский, ул. Ербанова, 26, Литер А2	20 518,3
7. «Иркутская ОКТБ»	Капремонт (автоматизации систем приточно-вытяжной вентиляции) в здании Ангарского филиала, г. Ангарск, квартал 10, д.8.	2 152,2
	Разработка ПСД для проведения капремонта здания филиала, г. Шелехов, ул. Ленина, 26	1 277,3
	Проведение инженерно-геологических, обмерно-обследовательских работ, разработка ПСД для проведения капремонта здания Братского филиала, г. Братск, ул. Мало-Амурская, 71А	3 620,4
8. «Иркутская ССМП»	Капремонт здания подстанции, г. Иркутск, ул. 3 Июля, 20, литера М, В3	22 957,6
9. «Братская районная больница»	Капремонт здания хоз. блока, г. Братск ул. Курчатова, 2, стр. 6 (монтаж автоматической пожарн. сигнализации и системы управления оповещением и эвакуацией людей при пожаре)	367,9
	Капремонт здания ФАПа, дер. Бада, ул. Пионерская, 5, пом. 002 (разработка ПСД)	28,4
	Капремонт здания ФАПа, с. Зарь, пер. Школьный, 1А, пом. 002 (разработка ПСД)	28,4
	Капремонт здания ФАПа, дер. Кардой, ул. Сосновая, 26, пом. 2 (разработка ПСД)	24,6
	Капремонт здания ФАПа, дер. Карай, ул. Таежная,86 (разработка ПСД)	24,6
	Капремонт здания ФАПа, д. Новое Приречье, ул. Березовая, д.13, п. 1001 (разработка ПСД)	28,4
	Капремонт здания ФАПа, пос. Чистяково, ул. Тракторная, 50 (разработка ПСД)	24,6
	Капремонт здания гаража, п. Тангуй, ул. Набережная, 46 стр.9 (разработка ПСД)	28,4
Капремонт здания хоз. корпуса, п. Тангуй ул. Набережная,46 стр.12 (разработка ПСД)	24,6	
10. «Чунская РБ»	Капремонт здания стационара, р. п. Лесогорск, ул. Ленина, 2 (замена лифтов)	3 298,8
11. «Клинический госпиталь Ветеранов войны»	Разработка проекта на замену пассажирского лифта в здании	172,1
12. «Братская ГБ №3»	Выбор. капремонт здания инфекционного отделения, г. Братск, ж.р. Гидростроитель, ул. Мало-Амурская, 71, стр.1 (ремонт фасада, отмостки, крылец)	3 515,3
13. «ИГКБ №8»	Капремонт крыльца здания поликлиники г. Иркутск, ст. Батарейная, ул. Ангарская, 11	359,9
	Капремонт кровли здания стационара (Литера А2), г. Иркутск, ул. Ярославского, 300	612,4
14. «Районная больница г. Бодайбо»	Капремонт опер. блока (ремонт пола, замена дверей, отделочные работы стен, потолка), г. Бодайбо, ул. 30 лет Победы, д.6, корпус №3	1 319,5
15. «Ольхонская районная больница»	Капремонт здания, с. Еланцы, ул. Советская, 18	22 260,8
	Проектные работы на кап. ремонт здания инфекц. отд., с. Еланцы, ул. 70 Лет Октября, 4	1 511,0
16. «Областная больница №2»	Капремонт (отопление, тепловой узел, тепловая сеть) здания хоз. корпуса (прачечная), п. Усть-Ордынский, ул. Кирова, 41	964,3
17. «Больница г. Свирска»	Капремонт системы приточно-вытяжной вентиляции здания поликлиники, г. Свирск, ул. Чкалова, 8	4 987,9
18. «Усть-Илимская городская больница»	Проектные работы на капремонт систем приточной вентиляции с автономными кондиционерами здания главного корпуса, проезд Врачебный, 1	232,6
19. «Иркутский ОПНД»	Устройство вентиляции реанимационного отделения в здании, пер. Сударева, 6 лит. А	1 049,8
20. «ИГП № 5»	Капремонт территории (устройство системы видеонаблюдения), ул. Челнокова, 20	2 663,0
21. «Ангарская ГДБ №1»	Выб. капремонт помещений здания детской поликлиники № 4 (корпус 1), г. Ангарск, 12а микрорайон, д. 18	5 000,0
22. «Городская Ивано-Матренинская ДКБ»	Капремонт здания, г. Иркутск, ул. Советская, д. 57, литер П1	5 539,1
23. «МЕДСАНЧАСТЬ ИАПО»	Выб. капремонт здания, ул. Жукова, Литер А (устройство сист. вент-ии и кондиц-я воздуха патолого-анатомич. корпуса)	1 815,0
24. «Усть-Кутская районная больница»	Разработка проектной документации на капремонт здания детской поликлиники, г. Усть-Кут, ул. Реброва-Денисова, 4	1 450,0
25. «Усть-Илимская ГДП»	Разработка проектной документации на капремонт части нежилого помещения по адресу: г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19; н.п. 1а	2 687,3
26. «Областной онкологический диспансер»	Капремонт пом. № 92-96 корп. литер А на 2 эт. (разм. каб. КТ), г. Ангарск, 279 кв-л, д.1	3 730,7
	Капремонт пом.№ 9-14 корп. литер А на 1 эт. (разм. каб. МРТ), г.Ангарск, 279 кв-л,1	3 019,2
	Капремонт пом. №46-56,58,62,63 корп. литер А на 2 эт. (разм. каб. КТ), г. Братск, ул. Студенческая, д.1	3 802,6
	Капремонт пом. №77-83 корп. литер А на 1 эт. (разм. каб. МРТ), г.Братск, ул.	3 045,6

	Студенческая, 1	
	Капремонт пом. №60-70 хирург. корп. блок А л. М (разм. каб. МРТ), г. Иркутск, ул. Фрунзе, 32	3 626,0
	Капремонт пом. №51,53 корп. л. А2 (разм. каб. КТ), г. Усолье-Сибирское, ул. Крестьянина, 2а	3 466,7
27. «Усть-Илимская ГП № 1»	Разработка проектной документации на кап. ремонт части нежилого помещения литера М, г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19; н.п. 1	3 575,8
28. «Заларинская РБ»	Капремонт Инфекционного отделения, р.п. Залари, ул. Рокоссовского, 14А	10 000,0
29. «Киренская РБ»	Капремонт здания детского отделения, г. Киренск, ул. Алексеева, д. 6, литера 3	32 768,9
30. «Братская детская городская больница»	Разработка ПСД на капремонт здания дезостанции, г. Братск, ж. р. Центральный, ул. Курчатова, 8 стр. 2В	1 456,0
	Выб. капремонт, г. Братск, ж.р. Центральный, ул. Курчатова, 8 (замена окон. блоков)	10 766,8
31. «Братский ОКВД»	Выб. капремонт, г. Братск, ул. Рябикова, 5 (ремонт кровли, пожарный водопровод)	3 078,9
32. «Усольская городская больница»	Капремонт здания стационара Белореченской участковой больницы, р.п. Белореченский, 119 (замена дверных блоков)	1 367,0
33. Иркутская ордена «Знак Почета» ОКБ	Выборочный капремонт зданий: замена грузового лифта 5-го блока главного корпуса	3 340,7
34. «Ангарская городская детская стоматологическая поликлиника»	Выборочный капремонт здания, г. Ангарск. 107 квартал, дом 16 (кровля)	2 470,9
35. «Ангарская городская больница СМП»	Капремонт в здании стационара, г. Ангарск, 22 м-н, д.23 (замена пассажирского лифта №3)	2 086,0
	Разработка рабочей и ПСД по проектированию системы резервного электроснабжения, г. Ангарск, 22 м-н, 23	551,3
36. «Братская ГБ №5»	Здание пищеблока, г. Братск, ул. Курчатова, 3, стр. 9 (замена грузового лифта)	1 678,9
37. «ИГКБ № 9»	Капремонт крыши здания терапевтического отделения, г. Иркутск, ул. Радищева, д. 5А	5 898,1
38. «ИГДП № 1»	Капремонт сист. автоматич. пож. сиг-ции и оповещения г. Иркутск, ул. Трилиссера, 105	1 287,4
39. «ИОКПБ № 1»	Капремонт детского корпуса литер Ж, г. Иркутск, мкр. Юбилейный 11 «А» (I этап)	24 058,6
	Капремонт систем автоматич. пож. сигнализации, оповещения эвакуации людей при пожаре в здании блока № 2 и блока №4, г. Иркутск, м-н Юбилейный, 11а	1 785,7
40. «Братская ГП №2»	Замена больничного лифта в здании, г. Братск, ж.р. Энергетик ул. Погодаева, 1	2 335,4
41. «Усольский областной специализированный дом ребенка»	Капремонт стропильной кровли здания, г. Усолье-Сибирское, проезд Серегина, 10	6 446,8
	Капремонт автоматич. пож. сигнализации и СОУЭ, г. Усолье-Сибирское, пр-д Серегина, 10	434,8
	Капремонт автоматич. пож. сигнализации и СОУЭ, г. Усолье-Сибирское, ул. Коростова, 23	432,2
42. «Железногорская РБ»	Выб. капремонт здания прачечной, г. Железногорск-Илимский, 3 кв-л, д. 34/3 (монтаж системы АПОС)	593,6
	Выб. капремонт здания гаража, г. Железногорск-Илимский, 3 кв-л, д. 34/7 (монтаж системы АПОС и СОУЭ).	550,6
Итого		342 021,4

Между тем, согласно информации, представленной Минздравом по запросу КСП области и сформированной по заявкам учреждений здравоохранения, общая потребность в бюджетных средствах составляет **2 195 712,3 тыс. рублей** (85 медицинских организаций на 272 объекта). Из них только для исполнения решений суда и предписаний надзорных органов (Роспотребнадзор, Госпожарнадзор, Ростехнадзор) требуется 954 492 тыс. рублей. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 15,6 %.

Так, первоочередного капитального ремонта требуют объекты: ОГБУЗ «Усть-Удинская РБ» (около 30,8 млн. рублей, представление прокуратуры Усть-Удинского района, получено положительное заключение экспертизы от 30.07.2019), ОГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» (около 30,5 млн. рублей, предписания Роспотребнадзора, положительное заключение экспертизы имеется), ОГБУЗ «Катангская районная больница» (капитальный ремонт родильного и детского отделений, около 21,4 млн. рублей, положительное заключение экспертизы имеется), и др.

9.2. По основному мероприятию «Капитальный ремонт объектов здравоохранения, по которым государственным заказчиком на проведение работ определено областное государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства

Иркутской области» расходы на 2020 год предусмотрены в объеме 75 000 тыс. рублей на капитальный ремонт здания лечебного корпуса ГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница».

По вопросу **капитального ремонта ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»**, который обсуждался на Бюджетной комиссии 18.10.2019, следует отметить следующее. Согласно заявке учреждения, направленной в Минздрав, необходимость капитального ремонта здания по ул. Забойщиков, 44 (здание родильного отделения) обоснована предписанием Роспотребнадзора по Иркутской области от 29.10.2018 № 167, стоимость капитального ремонта помещений с системой медицинской газификации составляет 169 266,5 тыс. рублей в текущих ценах 1 кв. 2020 года (согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» о достоверности определения сметной стоимости от 17.10.2018 стоимость капитального ремонта в ценах 1 кв. 2018 года – 155 175,6 тыс. рублей). По информации Минздрава, в связи со значительной стоимостью ремонта и объемом работ прорабатывается вопрос о передаче полномочий заказчика по данному объекту ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», плановый срок проведения работ – 2 года, объект будет включен в мероприятие Госпрограммы при условии выделения дополнительных средств (необходимые документы для выделения средств на капитальный ремонт объекта имеются: положительное заключение экспертизы, предписание контролирующего органа).

9.3. По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов здравоохранения государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», исполнителем которого определен Минстрой, расходы на 2020 год предусмотрены в объеме 1 305 214,3 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 450 991,8 тыс. рублей, или на 52,8 % (в 2019 году согласно бюджету в ред. от 08.10.2019 – 854 222,5 тыс. рублей).

Информация об объектах строительства приведена в таблице ниже.

тыс. рублей

Наименование объекта/мероприятия	2020 год	2021 год	2022 год	Всего
Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25	194 538,3	-	-	194 538,3
Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Парфеновка	1 589,0	-	-	1 589,0
Комплекс объектов здравоохранения: детская поликлиника на 400 посещений, женская консультация на 200 посещений в Иркутске ОГАУЗ ИАПО	600 520,0	838 990,5	-	1 439 510,5
Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района	104 000,0	475 950,0	474 923,3	1 054 873,3
Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1»	109 000,0	505 786,8	685 130,9	1 299 917,7
Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения	61 411,0	20 000,0	-	81 411,0
Нераспределенные средства областного бюджета	234 156,0	175 713,3	457 412,9	867 282,2
Итого	1 305 214,3	2 016 440,6	1 617 467,1	4 939 122,0

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту, в рамках указанного основного мероприятия запланированы расходы на 5 объектов:

- на объект **«Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» с. Ербогачен Катангского района, ул. Строителей, 25»** Законопроектом на 2020 год предусмотрено 194 538,3 тыс. рублей. Сметная стоимость строительства – 345 887,5 тыс. рублей (в ценах 3 квартала 2017 года). Контракт на строительство объекта заключен 01.07.2019 ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» с ООО «АрмСтрой» на сумму 253 426,5 тыс. рублей, срок выполнения работ – до 30.11.2020. Дополнительным соглашением к контракту от

17.10.2019 выполнение работ на объекте приостановлено с 17.10.2019 по 15.01.2020 (по информации ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», до открытия «зимней» дороги в связи с отсутствием автомобильного транспортного сообщения в летне-осенний период в п. Ербогачен). Из выделенных на 2019 год средств (197 131,3 тыс. рублей) на 01.10.2019 использовано 2 615,5 тыс. рублей (или на 1,3 %) на предоплату за техническое присоединение к электросетям. Объем неосвоенных в 2019 году средств по данному объекту прогнозируется в сумме 194 515,8 тыс. рублей, в связи с чем потребуется увеличение финансирования для завершения строительства объекта в 2020 году;

- на объект **«Иркутская областная клиническая туберкулезная больница со стационаром на 600 коек, расположенная по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Парфеновка»** (изменен адрес: г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А заменен на Иркутский район, с. Парфеновка) Законопроектом на 2020 год предусмотрены расходы на проектно-изыскательские работы в объеме 1 589 тыс. рублей.

Контракт на проектно-изыскательские работы заключен от 24.11.2017 с ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» на сумму 25 500 тыс. рублей, по которому за 2017-2018 годы приняты и оплачены работы на сумму 6 500 тыс. рублей (выполнены инженерные изыскания и обследования зданий и сооружений на участке по адресу: г. Иркутск, бул. Рябикова, 23А). В 2019 году на финансирование проектно-изыскательских работ по указанному объекту предусмотрено 23 722,1 тыс. рублей. По информации ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» по данному контракту работы в 2019 году не велись (по причине противостояния общественности, вызванного перспективой строительства объекта по бул. Рябикова, 23А), прогнозируется неосвоение средств 2019 года в объеме 23 722,1 тыс. рублей. По информации Минстроя, средства 2020 года в объеме 1 589 тыс. рублей планируется направить на предпроектные работы на новом земельном участке в с. Парфеновка, при этом решение о бюджетных инвестициях по указанному объекту на 2020 год в объеме 1 589 тыс. рублей не принято (**отступление от норм ст. 79 БК РФ**);

- по объекту **«Комплекс объектов здравоохранения: детская поликлиника на 400 посещений, женская консультация на 200 посещений в Иркутске ОГАУЗ ИАПО»** строительство начато в 2019 году. Контракт на выполнение подрядных работ заключен ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» с ООО СК «Энергострой» 23.09.2019 на сумму 1 501 907 тыс. рублей (в том числе 638 384,2 тыс. рублей – медицинское оборудование) со сроком выполнения работ до 25.11.2021. Законопроектом на указанный объект предусмотрено финансирование в 2020 году в объеме 600 520 тыс. рублей, в 2021 году – 838 990,5 тыс. рублей. С учетом средств 2019 года (107 967,5 тыс. рублей) общий объем финансирования по данному объекту составит 1 547 478 тыс. рублей (сметная стоимость строительства объекта – 1 547 478 тыс. рублей). По состоянию на 14.10.2019 по контракту выполнены и оплачены работы на сумму 4 393,1 тыс. рублей, или 4 % от объема финансирования на 2019 год (107 967,5 тыс. рублей).

По информации ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», на объекте необходимо проведение дополнительных мероприятий по обновлению технических условий на подключение объекта к инженерным сетям и переоформление разрешения на строительство. Освоение из выделенных лимитов в 2019 году по указанному контракту ожидается в сумме 50 000 тыс. рублей, остаток неосвоенных лимитов составит 54 млн. рублей, в связи с чем потребуется увеличение расходов на строительство данного объекта в 2020-2021 годах;

- по объекту **«Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района»** на проектно-изыскательские работы Законопроектом на 2020 год предусмотрено 104 000 тыс. рублей. Контракт на проектно-изыскательские работы заключен 07.08.2017 ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» с АО «Гипроздрав» - научно-проектный центр по объектам здравоохранения и отдыха» на сумму 7 000 тыс. рублей. За 2017 – 2018 годы принято и оплачено работ по контракту на сумму 1 260 тыс. рублей. В 2019 году на указанный объект предусмотрено финансирование в объеме 26 000 тыс. рублей, из них на оплату экспертизы использовано 1 160,7 тыс. рублей (объем неосвоенных средств 2019 года – 24 839,3 тыс. рублей). В результате археологического обследования земельного участка выявлены захоронения, в связи с этим была произведена корректировка проекта в части планировочных решений. По информации ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» в настоящее время проводится экспертиза корректировок проекта, плановый срок получения заключения – декабрь 2019 года. После получения заключения экспертизы высока вероятность того, что потребуется увеличение расходов на строительство данного объекта;

-по объекту **«Филиал поликлиники ОГАУЗ «ИГКБ №1»** Законопроектом предусмотрено финансирование в объеме 1 299 917,7 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 109 000 тыс. рублей, на 2021 год – 505 786,8 тыс. рублей, на 2022 год – 685 130,9 тыс. рублей. Согласно положительному заключению ГАУИО «Ирэкспертиза» от 05.03.2019 сметная стоимость строительства составляет 1 090 414,7 тыс. рублей (в ценах 3 кв. 2018 года). Контракт на проектно-изыскательские работы заключен 22.08.2017 ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» с ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» на сумму 11 630,7 тыс. рублей. За 2017-2018 годы принято и оплачено по контракту работ на сумму 8 580,7 тыс. рублей. Из предусмотренных на 2019 год средств (3 311,7 тыс. рублей) по состоянию на 01.10.2019 использовано 141,1 тыс. рублей. По информации ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» проектно-сметная документация проходит государственную экологическую экспертизу, получение положительного заключения ожидается в декабре 2019 года, после чего будет произведена оплата. Законопроектом бюджетные ассигнования на 2020-2022 годы на строительство объекта предусмотрены в достаточном объеме.

На мероприятие **«Проектно-изыскательские работы объектов здравоохранения»** Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 61 141 тыс. рублей на 7 объектов («Врачебная амбулатория в р.п. Мишелевка ОГБУЗ «Усольская городская больница» - 6 000 тыс. рублей, «Новое здание поликлиники для ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника №15» - 6 360 тыс. рублей, «Здание общежития на 120 мест ОГБПОУ «Усть-Ордынский медицинский колледж» - 7 110 тыс. рублей, «Здание врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница» - 3 400 тыс. рублей, «Здание корпуса детской поликлиники на 80 посещений в смену Хомутовской участковой больницы ОГБУЗ «Иркутская районная больница» – 10 000 тыс. рублей, «Новое здание Тангуйской участковой больницы ОГБУЗ «Братская районная больница» - 8 541 тыс. рублей, «Здание для ГБУЗ Иркутского областного бюро судебно-медицинской экспертизы» - 20 000 тыс. рублей). Из 7 объектов решение о бюджетных инвестициях принято по 5 объектам (утверждено распоряжением Минздрава от 27.08.2019 №1843-мр в ред. от 24.09.2019). На объекты «Здание врачебной амбулатории в п. Тельма ОГБУЗ «Усольская городская больница» и «Здание корпуса детской поликлиники на 80 посещений в смену Хомутовской участковой больницы ОГБУЗ «Иркутская районная больница» **решение о бюджетных инвестициях отсутствует (отступление от норм ст. 79 БК РФ).**

В ходе экспертизы установлено, что за счет средств Госпрограммы **необоснованно** предусмотрены расходы в сумме 7 110 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы **объекта образования** (Здание общежития на 120 мест ОГБПОУ «Усть-Ордынский медицинский колледж»).

Расходы на проведение проектных и изыскательских работ по объекту «Здание для ГБУЗ «Иркутского областного бюро судебно-медицинской экспертизы» в объеме 20 000 тыс. рублей неправомерно отражены по подразделу 02 «Амбулаторная помощь», тогда как их следовало отразить по подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения». КСП области предлагает внести в Законопроект поправку в части перемещения ассигнований в объеме 20 000 тыс. рублей с подраздела 0902 «Амбулаторная помощь» на подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (уменьшить расходы на 2020 год по коду бюджетной классификации 814 0902 52Г04422700 400 на 20 000 тыс. рублей, увеличить расходы на 2020 год по коду бюджетной классификации 814 0909 52Г04422700 400 на 20 000 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту, **нераспределенные средства на 2020 год в сумме 234 156 тыс. рублей** и на 2021 год в сумме 175 713,3 тыс. рублей запланированы на восстановление объектов в рамках мероприятий по ликвидации последствий наводнения, произошедшего в 2019 году на территории Иркутской области, по которым в 2019 году проводятся проектно-изыскательские работы («ОГБУЗ «Областной кожно-венерологический диспансер» г. Тулун, ул. Павлова, 2», «Стационар на 227 круглосуточных коек ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» в г. Нижнеудинске», «Патологоанатомический корпус ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, 71а», «Овощехранилище ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница» по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, 71а», «Туберкулезное отделение ОГБУЗ «Тулунская городская больница» для больных туберкулезом органов дыхания и кабинеты фтизиатра участкового, расположенного по адресу г. Тулун, ул. Сосновый бор, 2», «Шелеховская участковая больница ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» по адресу: Тайшетский район, с. Шелехово, пер. Больничный, 2»).

Законопроектом **не предусмотрены расходы на строительство** объектов здравоохранения, по которым в 2019 году осуществлялись проектно-изыскательские работы. Например, по объекту «Лечебный корпус № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница №2» в д. Сосновый Бор» сметная стоимость строительства в ценах 1 квартала 2019 года составляет 824 466,65 тыс. рублей. По указанному объекту получены положительные заключения экспертизы от 31.05.2019 (по проектно-сметной документации) и от 02.07.2019 (по проверке достоверности определения сметной стоимости строительства), а также положительное заключение экологической экспертизы от 24.08.2018.

Кроме того, в перечне объектов незавершенного строительства с 2016 года числится объект «Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а» (ранее именовался «Реконструкция областного детского санатория «Подснежник» в г. Иркутске»). В связи с тем, что работы по реконструкции объекта велись ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» при отсутствии разрешения на строительство, в 2017 году Минимуществом области было подано исковое заявление в Арбитражный суд Иркутской области о признании права собственности на самовольную постройку. Решением суда от 29.08.2019 (вступило в силу 30.09.2019) на указанный объект признано право собственности Иркутской области и предписано на завершающем этапе

строительства/реконструкции устранить нарушения строительных и пожарных норм и требований. Таким образом, объект высокой степени готовности более 3 лет простаивает, расходы на завершение его реконструкции на 2020 год **не предусмотрены**.

Вопрос о проектировании и начале строительства объекта **«Здание перинатального центра в г. Братске на 130 коек»** был обозначен в рекомендациях Законодательного Собрания Иркутской области, изложенных в постановлении от 16.12.2016 № 46/23-ЗС. Финансирование на 2019 год, предусмотренное в объеме 35 431 тыс. рублей, на момент настоящей экспертизы не освоено (в 2018 году на указанный объект направлено 4 499 тыс. рублей на оплату проектно-изыскательских работ). Контракт от 08.06.2018 на выполнение проектно-изыскательских работ заключен ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» с ЗАО «Востсибпроект» по цене 39 930 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 01.06.2019. Дополнительным соглашением от 25.02.2019 выполнение работ приостановлено с 10.12.2018 до устранения обстоятельств, не зависящих от генерального проектировщика (по информации Минстроя, вносятся изменения в части границ территориальных зон). По информации ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», по объекту выполнены инженерные изыскания, подготовлена проектно-сметная документация, после установления территориальных зон документация будет откорректирована и направлена на экспертизу; ориентировочная дата возобновления исполнения контракта и прохождения государственной экспертизы – 1 квартал 2020 года. Таким образом, на оплату контракта потребуются расходы в 2020 году, которые Законопроектом не предусмотрены.

Во исполнение рекомендаций Законодательного Собрания Иркутской области в сфере здравоохранения, изложенных в постановлении от 06.12.2017 № 57/14-ЗС «О Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Минздравом проведена работа по подготовке **проектно-сметной документации на строительство Центральной районной больницы в пос. Балаганск**. Подготовлено обоснование бюджетных инвестиций от 25.06.2019, по договору от 25.09.2019 между ОГБУЗ «Балаганская районная больница» и ГАУИО «Ирэкспертиза» за счет собственных средств больницы проводится технологический и ценовой аудит обоснования бюджетных инвестиций (срок выдачи заключения - до 11.11.2019). По информации Минздрава, проект решения о бюджетных инвестициях по данному объекту будет подготовлен после получения указанного заключения ГАУИО «Ирэкспертиза» в форме проекта распоряжения Губернатора Иркутской области. Планируется проведение конкурса на заключение контракта на осуществление проектно-изыскательских работ, строительство, монтаж и настройку оборудования, ввод в эксплуатацию объекта, со сроком строительства 3 года. Предварительная сметная стоимость строительства составила 771 157,5 тыс. рублей. Больничный комплекс ОГБУЗ «Балаганская районная больница» включает строительство 9 объектов недвижимости (здание поликлиники на 150 посещений в смену с дополнительным отделением дневного стационара на 22 койко-места; здание лечебного корпуса (стационара) для неинфицированных больных на 38 коек; здание инфекционного отделения на 15 коек; здание патологоанатомического отделения (264 м²); здание гаража на 10 автомобилей «Газель» (1 213 м²); посадочная площадка под вертолет 25м*25м; котельная из 3 котлов теплопроизводительностью 1,86 МВт каждый; локальные канализационные очистные сооружения производительностью 45 м³/сутки; локальные канализационные очистные сооружения для очистки сточных вод от нефтепродуктов производительностью 2,2 м³/сутки). Законопроектом расходы на данный объект **не предусмотрены**.

По информации Минздрава, по объекту «Строительство поликлиники ОГБУЗ «Тайшетская районная больница» подготовлено медико-техническое задание на разработку проектно-сметной документации на строительство, которое проходит стадию согласования в структурных подразделениях Минздрава.

9.4. По основному мероприятию «Приобретение, поставка и монтаж модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов» Законопроектом расходы на 2020 год предусмотрены в объеме 177 834,8 тыс. рублей, 2021 год – 100 000 тыс. рублей, 2022 год – 176 473,8 тыс. рублей. Главным распорядителем указанных средств определен Минстрой. Согласно установленным Госпрограммой целевым показателям, в результате реализации данного мероприятия количество приобретенных, поставленных и смонтированных модульных конструкций для размещения фельдшерско-акушерских пунктов составит в 2020 году – 17, в 2021 году – 10, в 2022 году – 17.

По информации Минстроя, представленной по запросу КСП области, в 2019 году планируется начало функционирования 16 модульных ФАПов. Кроме того, согласно протоколу совещания Правительства Иркутской области от 20.09.2019, ООО «Транснефть-Восток» в форме благотворительного пожертвования будет возведено и передано лечебным учреждениям 7 фельдшерско-акушерских пунктов, расположенных на территориях Иркутской области, пострадавших от наводнения в 2019 году.

9.5. По региональному проекту «Программа развития детского здравоохранения Иркутской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» на 2020 год предусмотрены расходы на строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница» (см. таблицу ниже).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Отклонение к 2019	
			Сумма	%
Региональный проект «Детское здравоохранение Иркутской области» (52ГН400000)	428 634,8	25 000,0	-403 634,8	-94,2
Строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске	408 634,8	-	-408 634,8	-
Строительство регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница»	20 000,0	25 000,0	-	-

На строительство **регионального детского многофункционального медицинского центра «Областная детская клиническая больница»** Законопроектом на 2020 год предусмотрено 25 000 тыс. рублей. По информации Минстроя контракт на проведение предпроектных проработок и разработки эскизного проекта не заключен (не решен вопрос с оформлением земельного участка под строительство объекта), в связи с чем выделенные на 2019 год средства в объеме 20 000 тыс. рублей освоены не будут.

Строительство детской поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске планировалось завершить в 2019 году. Контракт от 19.07.2017 (в ред. допсоглашения от 19.03.2019) на строительство объекта заключен ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» с ООО СК «Энергострой» на сумму 517 055,1 тыс. рублей (в том числе по годам в 2017 году – 41 386,7 тыс. рублей, в 2018 году – 282 789,9 тыс. рублей, в 2019 году – 192 878,5 тыс. рублей). На завершение строительства на 2019 год предусмотрено 408 634,8 тыс. рублей, из которых на 01.10.2019 использовано 193 814,5 тыс. рублей (в том числе по указанному контракту – 191 325,9 тыс. рублей, услуги по авторскому надзору и техприсоединению – 2 488,6 тыс. рублей), оставшиеся средства по контракту с ООО СК «Энергострой» в размере 1 552,6 тыс. рублей будут освоены до конца 2019 года.

Остаток средств 2019 года в размере 213 267,7 тыс. рублей планировалось направить на строительные работы, не учтенные проектом, и приобретение медицинского

оборудования в рамках нового государственного контракта. Согласно положительному заключению о достоверности определения сметной стоимости объекта от 08.07.2019, стоимость работ по откорректированной сметной документации в ценах I квартала 2019 года составит 128 609,4 тыс. рублей, в том числе строительно-монтажные работы – 49 043,8 тыс. рублей, оборудование – 78 542,7 тыс. рублей, прочие затраты – 1 023 тыс. рублей. Учитывая, что на 01.11.2019 контракт на проведение дополнительных работ по откорректированной проектной документации не заключен, оставшиеся средства 2019 года в объеме 213 267,7 тыс. рублей освоены не будут. На 2020 год **потребуется** дополнительные расходы для завершения строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

10. По подпрограмме «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области» предусмотрены средства областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области в размере 16 964 142,8 тыс. рублей ежегодно на 2020-2022 годы.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения перечисляются в бюджет ФФОМС, субвенция из которого предоставляется бюджету ТФОМС на выполнение территориальной программы ОМС. Госпрограммой (с учетом последних изменений) установлен целевой показатель «Численность неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному» со значением на 2020-2022 годы в количестве 1 480 563 человек. Расчет страховых взносов на ОМС неработающего населения производится исходя из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в сумме 18 864,6 рубля на человека в год, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», коэффициентов дифференциации, коэффициентов удорожания стоимости медицинских услуг, численности неработающих застрахованных лиц.

В проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенного 30.09.2019 в Государственную Думу, для определения размера страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2020-2022 годы установлены коэффициенты дифференциации (для Иркутской области – 0,5223) и коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг (на 2020 год – 1,153; на 2021 год – 1,199; на 2022 год – 1,247). Исходя из численности неработающего населения, сложившейся на 1 января 2019 года (согласно письму ТФОМС от 07.05.2019 № 02-1281/19 – 1 480 563 чел.) размер страховых взносов Иркутской области на 2020 год составит 16 819 936 тыс. рублей. Таким образом, предусмотренный Законопроектом объем расходов на уплату в 2020 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области **завышен на 144 206,8 тыс. рублей.**

На 2021 и 2022 годы размер страхового взноса **рассчитан неверно**, предусмотрен на уровне 2020 года без учета повышения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (на 2021 год – 1,199; на 2022 год – 1,247), тогда как **на 2021 год следовало предусмотреть 17 490 927,1 тыс. рублей (или больше на 526 784,3 тыс. рублей), на 2022 год – 18 191 233,4 тыс. рублей (или больше на 1 227 090,6 тыс. рублей).**

Таким образом, по сравнению с 2019 годом объем страховых взносов на ОМС неработающего населения Иркутской области увеличится на 547 956,8 тыс. рублей, или на 3,4 % (2019 год – 16 271 979,2 тыс. рублей, 2020 год – 16 819 936 тыс. рублей), что обусловлено ежегодным удорожанием стоимости медицинских услуг и увеличением численности неработающего застрахованного населения в Иркутской области (на 1 января 2018 года – 1 474 726 человек, на 1 января 2019 года – 1 480 563 человека, или на 5 837

человек). Общая численность застрахованного населения Иркутской области на 1 января 2019 года составила 2 505 375 человека, из них 59,1 % – неработающее население.

11. Целью Госпрограммы является обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки. Права граждан на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта РФ определяет Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

При предлагаемом объеме расходов на здравоохранение прогнозируется дефицит финансового обеспечения **Территориальной программы государственных гарантий** бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части бюджетной составляющей. На 2020 год он расчетно составит 419,5 млн. рублей, или 3,8 % (расчетная стоимость Территориальной программы госгарантий исходя из подушевого норматива 3 621,1 рублей, установленного в проекте федеральной программы госгарантий на 2020-2022 годы, прогноза по численности постоянного населения на 1 января 2020 года в количестве 2 387 607 человек, прогнозному коэффициенту дифференциации 1,284 – 11 101,2 млн. рублей, предусмотрено Законом проектом расходов на Территориальную программу госгарантий за счет средств областного бюджета – 10 681,7 млн. рублей, в стоимость программы не включаются расходы на капитальный ремонт, бюджетные инвестиции, содержание Минздрава, кадровое обеспечение, страховые взносы на ОМС неработающего населения, расходы за счет федеральных средств).

По итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения Президентом РФ 02.09.2019 утвержден перечень поручений, во исполнение которых Правительством РФ принято Постановление от 09.10.2019 № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации и Правил проведения экспертизы проектов региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, осуществления мониторинга и контроля за реализацией региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения». Согласно данному постановлению условием предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения будет предусмотрено формирование и утверждение субъектами РФ территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи без дефицита их финансового обеспечения (Правила предоставления и распределения указанных межбюджетных трансфертов будут внесены в Правительство РФ до 1 марта 2020 года).

КСП области рекомендует Правительству Иркутской области принять меры по обеспечению достаточным финансированием Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

Кроме того, в утвержденном Президентом РФ перечне поручений высшим должностным лицам субъектов РФ рекомендовано:

а) установить меры социальной поддержки медицинских работников медицинских организаций первичного звена здравоохранения и скорой медицинской помощи, предусмотрев при этом:

- обеспечение их служебными жилыми помещениями с возможностью передачи этих помещений в собственность после 10 лет работы медицинских работников (не менее чем

на одной ставке) в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

- приоритетное предоставление медицинским работникам в соответствии с критериями нуждаемости служебных жилых помещений, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, а также предоставление ипотечных кредитов на льготных условиях;

- предоставление в первоочередном порядке мест детям в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

б) обеспечить разработку до 10 января 2020 года региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения и направление их в Минздрав России для последующей экспертизы.

Как следует из Постановления Правительства РФ от 09.10.2019 № 1304, региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения должны включать мероприятия по приведению в соответствие с требованиями порядков оказания медицинской помощи материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь; по увеличению числа врачей и фельдшеров, прибывших на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки, поселки городского типа и города с населением до 50 тыс. человек, и др.

После утверждения региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения (срок – до 1 июля 2020 года) возможно **потребуется выделение дополнительных средств** из областного бюджета.

Также Президентом РФ дано поручение Правительству РФ представить предложения по снижению налоговой нагрузки на медицинские организации первичного звена здравоохранения путем их освобождения от уплаты налога на имущество организаций и земельного налога.

В Иркутской области освобождение от налога на имущество предусматривалось для областных государственных учреждений Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций» и было отменено с 1 января 2016 года.

КСП области ранее отмечала, что с введением в эксплуатацию новых поликлиник, стационаров, фельдшерско-акушерских пунктов наблюдается существенный рост налоговой нагрузки на областные медицинские организации. К примеру, налог на имущество по зданию стационара ОГБУЗ «Боханская районная больница», введенному в эксплуатацию в июле 2019 года, составит в 2020 году расчетно 18,2 млн. рублей (2,2 % от балансовой стоимости 830 млн. рублей). После ввода в эксплуатацию детской поликлиники на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» (срок ввода согласно Госпрограмме – 2019 год, с учетом монтажа оборудования высока вероятность ввода только во втором квартале 2020 года) налог на имущество вырастет за полгода 2020 года расчетно на 8,25 млн. рублей (или 16,5 млн. рублей в год), а земельный налог – на 0,6 млн. рублей (или 1,2 млн. рублей в год).

12. КСП области отмечает, что Соглашением с Минздравом России о реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Иркутская область)» на территории Иркутской области от 01.02.2019 (с учетом дополнительного соглашения от 26.04.2019) предусмотрено строительство (реконструкция) одной вертолетной (посадочной) площадки при медицинских организациях или на расстоянии, соответствующему не более чем 15 минутному доезду на автомобиле скорой медицинской помощи, со сроком исполнения до 31.12.2020. Госпрограммой такое мероприятие и расходы на эти цели **не предусмотрены**.

13. Объем финансирования по 5 региональным проектам, предусмотренный Законопроектом, не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспортах этих региональных проектов. Так, в паспорте регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в действующей редакции от 02.08.2019 предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета в объеме 952,65 млн. рублей, что на 20,63 млн. рублей больше, чем предусмотрено в Законопроекте и в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Аналогично, по региональному проекту «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», в действующей редакции паспорта регионального проекта от 02.08.2019 финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета предусмотрено на 12,22 млн. рублей больше, чем предусмотрено в Законопроекте и в проекте вышеуказанного Федерального закона. **КСП области рекомендует** актуализировать региональные проекты в части объемов их финансового обеспечения.

14. Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного в Иркутской области повышенного районного коэффициента должны осуществляться за счет средств областного бюджета. По расчетам Минздрава на эти цели требуется около 2 млрд. рублей.

Данные расходные обязательства приняты Иркутской областью в Законе Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области». В соответствии со статьей 85 Бюджетного кодекса РФ они должны исполняться за счет собственных доходов областного бюджета. Требуемые средства могут быть предоставлены областным бюджетным и автономным учреждениям, осуществляющим деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, в виде субсидий на иные цели.

Объем субвенции, предоставляемый из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования, за счет средств которой осуществляется финансирование областных государственных учреждений, оказывающих медицинскую помощь в рамках Территориальной программы ОМС, не включает в себя расходы по повышенному районному коэффициенту, возникающие вследствие принятия Иркутской областью такого расходного обязательства.

Расчет субвенции для регионов производится по единой Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 исходя из численности застрахованных лиц в регионе, норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования и коэффициента дифференциации. Согласно Методике, при расчете коэффициента дифференциации учитывается сумма средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также за работу в местностях с особыми климатическими условиями, которые установлены для территории субъекта РФ законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Союза ССР. Кроме того, при расчете субвенции учитывается темп роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в Российской Федерации в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Между тем, согласно прогнозу социально-экономического развития в Иркутской области, представленному к настоящему Законопроекту, в Иркутской области он выше среднероссийского (1,119) и составляет 1,142 (факт в 2018 году – 42 647,3 рублей, прогноз на 2020 год по базовому варианту – 48 795,4 рублей, по консервативному варианту – 48 699,8 рублей).

При недостаточности у учреждений средств имеется риск недостижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников, отвлечения на оплату труда средств с других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что может привести к ухудшению качества оказания медицинской помощи, росту кредиторской задолженности. По данным мониторинга просроченная кредиторская задолженность на счетах ОМС медицинских организаций на начало 2019 года составляла 39,5 млн. рублей и выросла на 01.10.2019 до 163,7 млн. рублей.

В ведомственном подчинении Минздрава на 01.10.2019 находится 116 учреждений (81 бюджетное, 27 автономных и 8 казенных учреждений), из них 95 учреждений осуществляют деятельность в сфере обязательного медицинского страхования. Среднесписочная численность работников, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, по состоянию на 01.10.2019 в государственных учреждениях составила 42 650 человек, из них врачей – 6 783 человека, среднего медицинского персонала – 18 229 человек, младшего медицинского персонала – 1 482 человека. Фонд начисленной заработной платы за счет средств ОМС работников государственных медицинских организаций за 2018 года составил 19,4 млрд. рублей, за 9 месяцев 2019 года – 15,5 млрд. рублей. Среднемесячная заработная плата за счет средств ОМС за 9 месяцев 2019 года по врачам составила 73,46 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 37,38 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 36,78 тыс. рублей, тогда как в целом по здравоохранению (за счет всех источников) по информации Минздрава она сложилась по врачам в размере 78,16 тыс. рублей, среднему медицинскому персоналу – 39,94 тыс. рублей, младшему медицинскому персоналу – 37,96 тыс. рублей. Таким образом, наблюдается более низкий уровень оплаты труда работников, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы предусмотрены Законопроектом на 2020 год в объеме 33 768 420,6 тыс. рублей (с увеличением к уровню 2019 года на 436 068,6 тыс. рублей, или на 1,3 %), в том числе средства федерального бюджета – 3 475 632,2 тыс. рублей (выше уровня 2019 года на 751 981,6 тыс. рублей, или на 27,6 %), средства областного бюджета – 30 292 788,4 тыс. рублей (ниже уровня 2019 года на 315 913 тыс. рублей, или на 1 %).

Доля расходов на ГП «Развитие здравоохранения» в общем объеме расходов областного бюджета составит 18,3 % (в 2019 году – 15,7 %).

2. Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме. Не предусмотрены по Госпрограмме дополнительные расходы на оплату труда работников учреждений здравоохранения, связанные с увеличением прогнозного значения среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2020 году по Иркутской области (до 40 892,2 рублей в 2020 году согласно распоряжению Первого заместителя Губернатора Иркутской области – председателя Правительства Иркутской области от 13.09.2019 № 158-рз, объем средств на 2019 год рассчитан исходя из 38 363,7 рублей). Дополнительная потребность средств для достижения целевых показателей Госпрограммы по заработной плате медицинских работников и сохранения соотношения к средней заработной плате в

регионе, установленного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, составляет 260,2 млн. рублей.

Кроме того, с учетом планируемого увеличения МРОТ с 1 января 2020 года (с 11 280 рублей до 12 130 рублей) потребуется 18,7 млн. рублей. Также не предусмотрены по Госпрограмме расходы на единовременные выплаты к профессиональным праздникам в 2020 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» (в 2019 году – 305,6 млн. рублей исходя из выплаты 10 тыс. рублей, на 2020 год – расчетно 611,2 млн. рублей исходя из выплаты в размере 20 тыс. рублей). При этом, как указано в статье 21 Законопроекта, на 2020 год на выполнение данного указа министерству финансов Иркутской области зарезервированы бюджетные ассигнования в размере 210 000 тыс. рублей.

3. Не в полном объеме предусмотрены средства областного бюджета в целях соблюдения необходимого уровня софинансирования расходов, связанных с обеспечением закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи. Согласно расчету распределения данного межбюджетного трансферта между субъектами РФ, представленного в составе документов и материалов к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», по Иркутской области общий объем средств на эти цели составляет 230 701,9 тыс. рублей, в том числе субсидия из федерального бюджета – 139 885,5 тыс. рублей. Таким образом, для соблюдения уровня софинансирования данных расходов необходимо предусмотреть за счет средств областного бюджета 90 816,4 тыс. рублей, Законопроектом предусмотрено 64 489,8 тыс. рублей, дополнительно требуется 26 326,6 тыс. рублей.

4. На льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз предусмотрены расходы на уровне 2019 года в объеме 1 113 625,8 тыс. рублей.

Проведенный КСП области анализ расчета потребности на обеспечение тест-полосками больных сахарным диабетом показал, что объем средств на эти цели завышен на 38 075,3 тыс. рублей и рассчитан исходя из стоимости 10 рублей за одну тест-полоску, тогда как по итогам закупок 2019 года в Иркутской области цена за тест-полоску составила в среднем 4,30 рублей (заявлено 117 830,3 тыс. рублей, обоснованная потребность по расчетам КСП области – 79 755 тыс. рублей). По пояснению Минздрава, завышение допущено в связи с тем, что расчет производился до проведения аукционов по закупке тест-полосок в 2019 году.

5. Расходы на иммунопрофилактику в объеме 165 633,3 тыс. рублей на 2020 год предусмотрены при отсутствии нормативного правового акта по установлению расходного обязательства по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней на территории Иркутской области.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 17.09.1998 № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» финансовое обеспечение противоэпидемических мероприятий, осуществляемых в целях предупреждения, ограничения распространения и ликвидации инфекционных болезней, а также проведение профилактических прививок, включенных в Национальный календарь профилактических прививок, является расходным обязательством Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов РФ устанавливают расходные обязательства субъектов РФ по реализации мер в целях предупреждения, ограничения распространения и

ликвидации инфекционных болезней на территории субъекта РФ в пределах своих полномочий.

КСП области рекомендует Минздраву в соответствии с нормами ст. 65 и 87 БК РФ принять оперативные меры по обеспечению принятия нормативного правового акта по установлению указанного расходного обязательства.

6. Законопроектом не учтены расходы на выполнение постановления Правительства Иркутской области от 07.10.2019 № 819-пп «О предоставлении единовременной денежной выплаты на обучение отдельным категориям студентов в целях привлечения их для дальнейшей работы в медицинских организациях, расположенных в отдаленных районах Иркутской области», которое вступает в силу с 1 января 2020 года. По данным Минздрава, представленным по запросу КСП области, на эти цели на 2020 год требуется 1 481,7 тыс. рублей (для привлечения 6 участковых врачей-терапевтов и 4 участковых врачей-педиатров).

7. В связи с отсутствием распределения по регионам Законопроектом не предусмотрены средства из федерального бюджета на единовременные выплаты медицинским работникам (в 2019 году – 48 000 тыс. рублей). Средства областного бюджета на доленое финансирование данного мероприятия предлагается сохранить на уровне 2019 года в объеме 41 000 тыс. рублей. По оценке Минздрава выделенные в 2019 году средства будут использованы в полном объеме на привлечение 84 врачей и 10 фельдшеров.

По мнению КСП области, в целях повышения доступности первичной медико-санитарной помощи, учитывая развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов, необходимо увеличить число медицинских работников, привлекаемых в рамках программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

Следует отметить, что в проекте федерального бюджета на 2020 год объем средств на предоставление регионам указанных субсидий увеличен в два раза. Иркутской областью в Минздрав России на 2020 год направлена заявка для осуществления единовременных выплат 90 врачам и 20 фельдшерам, всего на 100 000 тыс. рублей (уровень софинансирования из федерального бюджета 60 %, или 60 000 тыс. рублей).

8. В пункте 2 части 1 статьи 26 текстовой части Законопроекта не предусмотрено предоставление субсидий некоммерческим организациям в целях оказания общественно полезных услуг в сфере здравоохранения. Это не позволит привлечь к реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции социально ориентированные некоммерческие организации, как того требуют положения Государственной стратегии противодействия распространению ВИЧ-инфекции в Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства РФ от 20.10.2016 № 2203-р).

9. В рамках Госпрограммы предусмотрены расходы в объеме 3 402,4 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение среднесуточного набора питания детям, страдающим туберкулезом и/или наблюдающимся в связи с туберкулезом. Стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка в 2020 году составит, в среднем, 101 рубль, из них 30,58 рублей - за счет областной субсидии (нормативная стоимость набора продуктов – 339,88 рублей).

На протяжении последних трех лет в реализации мероприятия участвует всего 10 муниципальных образований, практически на одном уровне остается и количество детей в группах оздоровительной направленности в дошкольных образовательных организациях, получающих дополнительное питание (562 ребенка, как и в 2019 году). По мнению КСП области одной из причин этого является низкий уровень софинансирования данного мероприятия из областного бюджета.

Постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп (ред. от 13.08.2019) определены Правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета. Исходя из предельного уровня софинансирования, утвержденного на 2020 год распоряжением Правительства Иркутской области от 15.08.2019 № 689-рп, объем субсидии из областного бюджета на эти цели расчетно составил 31 888,3 тыс. рублей, Законопроектом предусмотрено 3 402,4 тыс. рублей. Так, Тайшетскому району распределено 312,3 тыс. рублей, уровень софинансирования составил 9,3 % при предельном уровне 87 %; городу Усолье-Сибирское предусмотрено 659,2 тыс. рублей, уровень софинансирования составил 9,6 % при предельном уровне 90 %, и т.д.

КСП области предлагает рассмотреть возможность увеличения объема субсидий, предоставляемых местным бюджетам на эти цели.

10. По сравнению с уровнем 2019 года значительно (в 2,2 раза, или с 599 856,7 тыс. рублей до 277 296,9 тыс. рублей) сокращены расходы на укрепление материально-технической базы медицинских организаций. За счет предусмотренных средств в 2020 году планируется приобрести медицинское оборудование, а также 2 автомобиля для подвоза воды и 8 вакуумных автомобилей для учреждений, имеющих выгребные ямы и септики. Предлагаемый объем расходов не обеспечивает имеющуюся потребность в приобретении медицинского оборудования для оснащения согласно утвержденным стандартам и замены выработавшего свой ресурс оборудования. Согласно заявкам учреждений в первоочередном порядке дополнительно требуется не менее 499,6 млн. рублей. Кроме того, не предусмотрены средства на приобретение автомобилей скорой медицинской помощи типа В и С для отделений и станций скорой медицинской помощи, обеспеченность ими учреждений составляет 56,4 %.

11. Существенно ниже уровня 2019 года предусмотрены расходы на капитальный ремонт объектов здравоохранения (342 021,4 тыс. рублей, из них по программе на восстановление объектов, поврежденных в результате наводнения – 13 783,1 тыс. рублей; в 2019 году без учета средств, выделенных в связи с наводнением – 586 643 тыс. рублей). За счет указанных средств планируется осуществить капитальный ремонт 68 объектов в 42 медицинских организациях. При предлагаемых объемах финансирования потребность учреждений в капитальном ремонте будет удовлетворена на 15,6 %.

Так, первоочередного капитального ремонта требуют объекты: ОГБУЗ «Усть-Удинская РБ» (около 30,8 млн. рублей), ОГБУЗ «Областная детская туберкулезная больница» (около 30,5 млн. рублей), ОГБУЗ «Катангская районная больница» (около 21,4 млн. рублей), ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1» (родильное отделение, система медицинской газификации – около 169,3 млн. рублей), и др. Необходимые документы для выделения средств на капитальный ремонт объектов имеются (положительное заключение экспертизы, предписание контролирующих органов).

12. Расходы на основное мероприятие «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов здравоохранения государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения», главным распорядителем средств по которому определен Минстрой, на 2020 год предусмотрены в объеме 1 305 214,3 тыс. рублей (выше уровня 2019 года на 450 991,8 тыс. рублей, или на 52,8 %). В ходе экспертизы установлено:

- за счет средств данного мероприятия необоснованно предусмотрены расходы в сумме 7 110 тыс. рублей на проектно-изыскательские работы объекта образования (здание общежития на 120 мест ОГБПОУ «Усть-Ордынский медицинский колледж»);

- расходы на проведение проектных и изыскательских работ по объекту «Здание для ГБУЗ «Иркутского областного бюро судебно-медицинской экспертизы» в объеме 20 000 тыс. рублей неправомерно отражены по подразделу 02 «Амбулаторная помощь», тогда как их следовало отразить по подразделу 09 «Другие вопросы в области здравоохранения». КСП области предлагает внести в Законопроект соответствующую поправку;

- согласно пояснительной записке к Законопроекту нераспределенные средства на 2020 год в сумме 234 156 тыс. рублей и на 2021 год в сумме 175 713,3 тыс. рублей запланированы на восстановление объектов в рамках мероприятий по ликвидации последствий наводнения, произошедшего в 2019 году на территории Иркутской области, по которым в 2019 году проводятся проектно-изыскательские работы.

- не предусмотрены расходы на строительство объектов, по которым в 2019 году осуществлялись проектно-изыскательские работы, например, по лечебному корпусу № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница №2» в д. Сосновый Бор» (положительные заключения экспертиз получены, сметная стоимость строительства в ценах 1 квартала 2019 года – 824,5 млн. рублей);

- в перечне объектов незавершенного строительства с 2016 года числится объект «Отделение медицинской реабилитации ГБУЗ Иркутской государственной областной детской клинической больницы г. Иркутск, ул. Чайковского, 2а» (ранее именовался «Реконструкция областного детского санатория «Подснежник» в г. Иркутске»). Решением суда от 29.08.2019 (вступило в силу 30.09.2019) на указанный объект признано право собственности Иркутской области и предписано на завершающем этапе строительства/реконструкции устранить нарушения строительных и пожарных норм и требований. Объект высокой степени готовности более 3 лет простаивает, расходы на завершение его реконструкции на 2020 год не предусмотрены.

- по ряду объектов в связи с неосвоением средств в 2019 году потребуется увеличение финансирования. Так, на завершение строительства в 2020 году по объекту «Здание лечебного корпуса (стационара) на 35 коек ОГБУЗ «Катангская РБ» Законопроектом предусмотрено 194 538,3 тыс. рублей. Стоимость контракта от 01.07.2019 на строительство объекта составляет 253 426,5 тыс. рублей, срок выполнения работ – до 30.11.2020. В связи с приостановлением работ с 17.10.2019 по 15.01.2020 до открытия «зимней» дороги из выделенных на 2019 год средств использовано 2 615,5 тыс. рублей.

13. С введением в эксплуатацию новых поликлиник, стационаров, фельдшерско-акушерских пунктов наблюдается существенный рост расходов учреждений на уплату налога на имущество. К примеру, налог на имущество по зданию стационара ОГБУЗ «Боханская районная больница», введенному в эксплуатацию в июле 2019 года, составит в 2020 году расчетно 18,2 млн. рублей (2,2 % от балансовой стоимости 830 млн. рублей).

В Иркутской области освобождение от налога на имущество предусматривалось для областных государственных учреждений Законом Иркутской области от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций» и было отменено с 1 января 2016 года.

14. Неверно рассчитан размер страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области на 2020-2022 годы. Так, предусмотренный Проектом объем расходов на уплату в 2020 году взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения Иркутской области превышен на 144 206,8 тыс. рублей.

15. Как неоднократно отмечалось КСП области, за счет средств областного бюджета должны осуществляться финансовые затраты областных государственных учреждений, осуществляющих деятельность в рамках обязательного медицинского страхования, на выплату установленного в Иркутской области повышенного районного коэффициента в

связи с принятием таких расходных обязательств (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области...»). По расчетам Минздрава на эти цели требуется около 2 млрд. рублей.

Из 116 подведомственных Минздраву учреждений здравоохранения 95 учреждений осуществляют деятельность в сфере обязательного медицинского страхования. Среднесписочная численность работников, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, по состоянию на 01.10.2019 в государственных учреждениях составила 42 650 человек.

При недостаточности у учреждений средств имеется риск недостижения целевых показателей по заработной плате медицинских работников, отвлечения на оплату труда средств с других статей расходов (медикаменты, расходные материалы, питание), что может привести к ухудшению качества оказания медицинской помощи, росту кредиторской задолженности. По данным мониторинга просроченная кредиторская задолженность на счетах ОМС медицинских организаций на начало 2019 года составляла 39,5 млн. рублей и выросла на 01.10.2019 до 163,7 млн. рублей.

16. При предлагаемом объеме расходов на здравоохранение прогнозируется дефицит финансового обеспечения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области в части бюджетной составляющей на 2020 год расчетно в объеме 419,5 млн. рублей, или 3,8 %.

По итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения Президентом РФ 02.09.2019 утвержден перечень поручений, во исполнение которых Правительством РФ принято Постановление от 09.10.2019 № 1304 «Об утверждении принципов модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации...», согласно которому условием предоставления межбюджетных трансферов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения будет предусмотрено формирование и утверждение субъектами РФ территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи без дефицита их финансового обеспечения. КСП области рекомендует Правительству Иркутской области принять меры по обеспечению достаточным финансированием Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области.

7. 3. ГП «Социальная поддержка населения»

В соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы представлен одновременно с проектом закона. Государственная программа Иркутской области «Социальная поддержка населения» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 02.11.2018 № 800-пп (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Иркутской области от 30.01.2019 № 56-пп, от 13.02.2019 № 95-пп, от 14.03.2019 № 209-пп, от 05.04.2019 № 291-пп, от 22.04.2019 № 315-пп, от 23.05.2019 № 426-пп, от 19.07.2019 № 567-пп, от 12.09.2019 № 749-пп, от 18.10.2019 № 853-пп).

Ответственным исполнителем ГП является Минсоцразвития области, соисполнителем – аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. По сравнению с действующей редакцией ГП состав участников не изменился и составляет 11 участников, из которых 3 - участники с ограниченным сроком участия в ГП (Минсельхоз (2019 год), Минстрой (по 2022 год), Минтруд (по 2020 год)).

К проекту закона представлена Пояснительная записка, в которой отражена информация по наиболее значимым расходам областного бюджета.

Распределение объемов бюджетных ассигнований по госпрограмме в целом указывает на то, что приоритеты Иркутской области в сфере социальной политики на ближайшую перспективу сохраняются: наибольший объем финансирования будет приходиться на развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, развитие социального обслуживания, реализацию региональных проектов.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в проекте закона соответствует объему ресурсного обеспечения в паспорте госпрограммы и составляет на 2020 год – 34 916 383,0 тыс. рублей, на 2021 год – 34 632 522,7 тыс. рублей, на 2022 год – 33 465 871,9 тыс. рублей. Сведения о бюджетных ассигнованиях представлены в следующей таблице.

Наименование	тыс. рублей					
	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Откл.	Откл.,%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
х	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Социальная поддержка населения», в т.ч.	29 199 158,3	34 916 383,0	5 717 224,7	19,6	34 632 522,7	33 465 871,9
ПП «Социальное обслуживание населения»	7 040 677,6	7 102 591,5	61 913,9	0,9	7 020 506,6	6 917 034,6
ОП «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области»	1 610 130,7	1 531 069,1	-79 061,6	-4,9	1 550 434,2	1 456 600,3
ПП «Социальная поддержка населения Иркутской области»	9 598 668,3	11 621 193,9	2 022 525,6	21,1	11 309 533,8	11 107 225,3
ПП «Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	706 586,1	733 291,2	26 705,1	3,8	733 291,2	733 291,2
ПП «Дети Приангарья»	10 130 222,9	13 805 558,5	3 675 335,6	36,3	13 938 650,4	13 176 473,1
ПП «Старшее поколение»	29 412,7	10 378,2	-19 034,5	-64,7	10 378,2	10 378,2
ПП «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	46 866,2	43 216,0	-3 650,2	-7,8	42 566,0	42 566,0
ПП «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	36 593,8	39 515,9	2 922,1	8,0	21 590,1	22 303,2
ПП "Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области"	0,0	29 568,7	29 568,7	100,0	5 572,2	0,0

Анализ проекта закона в целом показал, что замечания КСП области, отраженные в заключении от 17.10.2019 № 01/53-э разработчиком проекта закона (экспертиза госпрограмм) **в проекте закона не проработаны.**

При экспертизе проекта госпрограммы КСП области обращала внимание на размеры индексации мер социальной поддержки, которые закладывались на 2020 год в размере **1,04**. Следует отметить, что в текстовой части проекта закона размер индексации (в статье 6) установлен в размере **1,03**. При этом по представленному Прогнозу социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утверждённому распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2019 № 867-рп (далее – ПСЭР) сводный индекс потребительских цен по консервативному сценарию установлен на уровне 104,0, по базовому сценарию – 103,7. Таким образом, **индексация мер социальной поддержки в размере 1,03 не основан на параметрах ПСЭР на 2020 год Иркутской области и требует пояснений.**

Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.10.2018 составило 20 809 123,1 тыс. рублей, или 72,5 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной

росписью (28 688 140,3 тыс. рублей). Отмечается низкое исполнение расходов по подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» 48,6 %.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в проекте закона по госпрограмме утверждены бюджетные ассигнования на реализацию 2-х региональных проектов. Информация представлена в таблице.

тыс. рублей

Региональный проект	Бюджетные ассигнования				
	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	Отк. 2020/2019
Старшее поколение (КЦСР 531Р300000)	104 166,7	169 246,2	76 896,5	83 358,9	+ 65 079,5
Старшее поколение (КЦСР 536Р300000)	19 000,0	0,0	0,0	0,0	- 19 000,0
Финансовая поддержка семей при рождении детей (КЦСР 535Р100000)	3 810 042,1	7 323 635,7	7 396 842,9	6 580 062,9	+ 3 513 593,6
Итого:	3 933 208,8	7 492 881,9	7 473 739,4	6 663 421,8	+ 3 559 673,1

В паспортах региональных проектов информация о финансовом обеспечении не актуализирована с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2020 год (финансовое обеспечение согласно паспортам проектов меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2020 год). Также за истекший период 2019 года отсутствует информация о состоянии хода реализации региональных проектов, достижения их показателей. Все вышеперечисленные факторы не позволяют дать оценку достаточности объемов бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период.

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на 2020 год традиционно предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 22 613 118,5 тыс. рублей, или 64,8 % (в 2019 году – 17 129 788,4 тыс. рублей (58,7 %).

тыс. рублей

Вид расходов	Закон № 131-ОЗ (в ред. от 08.10.2019)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 "Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами"	2 488 172,6	8,5	2 557 932,1	7,3	69 759,5	2,8
200 "Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд"	684 217,2	2,3	682 389,0	2,0	-1 828,2	-0,3
300 "Социальное обеспечение и иные выплаты населению"	17 129 788,4	58,7	22 613 118,5	64,8	5 483 330,1	32,0
400 "Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности"	284 981,4	1,0	302 759,6	0,9	17 778,2	6,2
500 "Межбюджетные трансферты"	2 488 191,2	8,5	2 680 359,9	7,7	192 168,7	7,7
600 "Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям"	5 538 115,4	19,0	5 496 734,8	15,7	-41 380,6	-0,7
800 "Иные бюджетные ассигнования"	585 692,1	2,0	583 089,1	1,7	-2 603,0	-0,4
Итого:	29 199 158,3	100,0	34 916 383,0	100,0	5 717 224,7	19,6

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) законопроектом предусматривается 682 389,0 тыс. рублей, или 2,0 % (на 2019 год – 684 217,2 тыс. рублей, или 2,3 %).

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагается утвердить в объеме 302 759,6 тыс. рублей, или 0,9 % (на 2019 год – 284 981,4 тыс. рублей (1,0 %). Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию

регионального проекта «Старшее поколение» (169 246,2 тыс. рублей), 2-х основных мероприятий «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (121 513,4 тыс. рублей), «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (12 000,0 тыс. рублей).

МБТ (КВР 500) – 2 680 359,9 тыс. рублей, или 7,7 % (на 2019 год – 2 488 191,2 тыс. рублей, или 8,5%). МБТ предусматриваются в виде субвенций и субсидий.

Следует отметить, что новшеством является то, что в ст. 139 БК РФ внесены изменения Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений». Федеральным законом установлено, что **распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.** Экспертизой установлено, что в соответствии с требованиями ст. 139 БК РФ в статье 13, приложении 16 к проекту закона утвержден перечень субсидий, приложением 17 (таблицы 13, 14) две субсидии по госпрограмме распределены между муниципальными образованиями, **кроме субсидии местным бюджетам для организации отдыха детей в каникулярное время на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей в Иркутской области (так как она предоставляется на конкурсной основе).**

Отмечаем, что в связи с введением нового пункта 2.1 в статью 140 БК РФ, согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций **потребуется внесение изменений в Законы Иркутской области:**

- от 08.10.2007 № 76-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям» (субвенция 1 126 653,3 тыс. рублей, КЦСР 535Р173050);

- от 10.10.2008 № 89-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (субвенция 78 458,3 тыс. рублей, КЦСР 5351673060);

- от 10.12.2007 № 116-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» (субвенция 1 341 041,8 тыс. рублей, КЦСР 5330173040).

На иные бюджетные ассигнования (КВР 800) в законопроекте предусматривается 583 089,1 тыс. рублей, или 1,7 % (на 2019 год – 585 692,1 тыс. рублей, или на 2,0 %). Бюджетные ассигнования планируется направить на уплату налогов (земельный, транспортный и пр. сборов) и пр.

На предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) предусматривается 15,7 % от общего объема бюджетных ассигнований, или 5 496 734,8 тыс. рублей (на 2019 год – 5 538 115,4 тыс. рублей, или 19,0 %).

Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 2 557 932,1 тыс. рублей, или 7,3 % (на 2019 год – 2 488 172,6 тыс. рублей, или 8,5 %).

Следует отметить, что пересмотр размеров должностных окладов госслужащих на 2020 год в сторону увеличения **повлечет необходимость пересмотра объема субвенций.**

Бюджетные ассигнования на реализацию **подпрограммы «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000)** на 2020 год предлагается утвердить в объеме **7 102 591,2 тыс. рублей**, что больше ассигнований 2019 года на 61 913,9 тыс. рублей, или на 0,9%. Практически весь объем бюджетных ассигнований (95,5%) предусматривается на реализацию ВЦП «Социальное обслуживание населения Иркутской области» **6 787 231,6 тыс. рублей.**

В рамках ВЦП (КЦСР 5310100000) проектом предлагается уменьшить расходы на 73 783,1 тыс. рублей. В сравнении с 2019 годом в 2020 году в ВЦП не распределены расходы на единовременную выплату к профессиональным праздникам и памятным датам.

Следует отметить, что указом Губернатора Иркутской области принято расходное обязательство от 15.07.2019 №152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» **(на 2020 год в размере 20 000,0 рублей)**. На 2020 год объем бюджетных ассигнований может составить 105 680,0 тыс. рублей (так как в 2019 год данную выплату получили 5 284 работника). Согласно пояснительной записке к Законопроекту данная выплата будет осуществлена за счет резервного фонда областного бюджета на 2020 год.

В Пояснительной записке не представлены обоснования сокращения расходов по ВЦП на осуществление деятельности и оказание услуг организациями **для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей** во КВР 600 «Субсидии БУ, АУ» на 16 887,8 тыс. рублей.

В ведении Минсоцразвития находятся 123 учреждения разных типов, в том числе ОГБУ СО «Социально-оздоровительный центр «Олхинский», «Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации». Вместе с тем данные типы учреждений не поименованы в приказе министерства от 11.12.2014 № 194-мпр «Об утверждении нормативов штатной численности организации социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области» (отсутствуют учреждения по указанному типу). В связи с тем, что законодательством определены указанные полномочия за исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации») КСП области рекомендует Минсоцразвития внести изменения в соответствующий приказ.

По основному мероприятию «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной собственности Иркутской области в сфере социального обслуживания населения» (КЦСР 5310600000) на 2020 год

проектом предусмотрены расходы в объеме 121 513,4 тыс. рублей, что больше уровня расходов на 2019 год на 70 698,7 тыс. рублей. По данному мероприятию предусмотрены средства на реконструкцию и строительство объектов:

- **затягивание сроков** на реконструкцию с элементами технического перевооружения очистных сооружений ОГБУ РЦ «Сосновая горка» в с. Самара Зиминского района Иркутской области с целью доведения степени очистки сточных вод до нормативных показателей в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства РФ от 13.01.2016 №552 (расходы на 2020 год - 16 000,0 тыс. рублей перенесены с 2019 года). Ранее в рамках экспертизы ГП на 2019 год КСП области уже обращала внимание на риски затягивания сроков, что и подтвердилось при проведении данной экспертизы;

- реконструкция типового жилого дома ОГБУСО «Социально- реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинского района» предлагаются расходы на сумму 7 716,9 тыс. рублей для устранения нарушений, выявленных Управлением Роспотребнадзора по Иркутской области в 2018 году в целях санитарно- бытовых условий;

- реконструкция детского летнего лагеря ОГАУСО «Реабилитационный центр «Шелеховский в Шелеховском районе на остановочном пункте Садовая ВСЖД в связи с созданием на его базе нового ОГБУСО «Социально-оздоровительный центр «Олхинский» на сумму 61 781,5 тыс. рублей (поручение губернатора Иркутской области от 12.11.2018 №06-375/18);

- на строительство жилого корпуса ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Нижнеудинского района» на сумму 36 015,0 тыс. рублей (в связи с ликвидацией последствий наводнения в 2019 году).

На реализацию **регионального проекта** «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения (Иркутская область)» (**КЦСР 531Р300000**) проектом предусмотрено 169 246,2 тыс. рублей, что больше расходов 2019 года на 65 079,5 тыс. рублей, или 38,4%. На его реализацию из федерального бюджета Иркутской области распределена **субсидия** на финансовое обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания в объеме 162 000,3 тыс. рублей, которая в полном объеме учтена в проекте на строительство:

- жилого корпуса на 150 мест с приемно-карантинным отделением и изолятором ОГБУ СО «Заларинский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» по адресу: Иркутская область, Заларинский район, с. Владимир, ул. Школьная, 1 (федеральный бюджет – 88 180,0 тыс. рублей, областной бюджет – 4 170,0 тыс. рублей);

- здания жилого корпуса ОГБУСО «Пуляевский психоневрологический интернат», расположенного по адресу: Иркутская область, Тайшетский район, д. Пуляево, ул. Центральная, 1 (федеральный бюджет – 73 820,3 тыс. рублей, областной бюджет – 3 075,9 тыс. рублей).

Объекты распределены в Перечне объектов капитального строительства (реконструкции) объектов госсобственности Иркутской области. Проектом внесена корректировка в значения целевых показателей.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «**Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области**» (**КЦСР 5320000000**) на 2020 год предлагается утвердить в объеме 1 531 069,1 тыс. рублей, что меньше ассигнований 2019 года на 79 061,6 тыс. рублей, или на 4,9 %.

В подпрограмме не предусмотрены расходы на реализацию: Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области

от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

Дополнительная потребность по оценкам КСП области может составить **151 068,4 тыс. рублей** (по лицу, замещаемому государственную должность – 1 234,2 тыс. рублей, по госслужащим министерства – 149 834,2 тыс. рублей (министерство - 75 826,4 тыс. рублей, территориальные управления – 74 007,8 тыс. рублей).

Также при экспертизе госпрограммы выявлена дополнительная потребность:

- **218 307,7 тыс. рублей** – на реализацию «майских» указов Президента России на заработную плату работников социальной сферы из расчета прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на 2020 год.

- планируемого с 01.01.2020 года МРОТ в Иркутской области – 19 408,0 рублей (12 130 рублей * 1,6). По информации Минсоцразвития потребность не определялась.

Таким образом, общий объем **дополнительной** потребности на 2020 год может достигнуть – **369 376,1 тыс. рублей**. В Пояснительной записке к проекту закона содержится информация о том, что ассигнования на эти цели предусмотрены в резерве.

Средства на индексацию с 01.10.2019 в 1,04 раза размеров окладов работников, замещающих должности, **не являющиеся должностями государственной гражданской службы** Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области на основании указа Губернатора от 14.06.2019 № 125-уг **в проекте закона учтены**.

В целом при формировании ФОТ Минсоцразвития **учтены замечания КСП области** указанные в отчете от 26.06.2019 № 12/8-КМ в части формирования расходов на оплату труда.

По подпрограмме предусмотрены расходы на выполнение функций государственных учреждений Минсоцразвития, выполняющих полномочия по предоставлению мер социальной поддержки, социальных выплат отдельным категориям граждан. Вместе с тем разработчиком проекта закона не приняты во внимания замечания КСП области по результатам экспертизы изменений в госпрограмму на 2020 год в части бюджетных ассигнований на проведение **начатого в 2019 году** капитального ремонта здания Минсоцразвития на 2020 год, вместо 52 398,6 тыс. рублей на 2021 год. Поскольку затягивание сроков ремонта здания приводит к его дальнейшему удорожанию.

Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности минсоцразвития и его казенных учреждений (КВР 200) предусмотрены законопроектом на 2020 год в объеме 204 163,5 тыс. рублей. В ходе экспертизы проведен анализ устранения министерством замечаний, высказанных КСП области в ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание министерства труда и занятости Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года».

Так, Минсоцразвития предприняты меры по устранению нарушений, а именно 26.08.2019 издано распоряжение «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, территориальных подразделений (управлений) министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области и отдельных государственных казенных учреждений

Иркутской области, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области», которым устранены отдельные замечания.

При этом проанализировать устранение всех замечаний в сфере нормирования в полном объеме не представилось возможным ввиду отсутствия расчетов обоснований к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным министерством на закупки в целях обеспечения функций госоргана.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Социальная поддержка населения Иркутской области» (КЦСР 5330000000) на 2020 год распределены в объеме 11 621 193,9 тыс. рублей, что больше бюджетных ассигнований 2019 года на 2 022 525,6 тыс. рублей, или 21,0 %.

В основном расходы ориентированы на сохранение действующих в регионе мер социальной поддержки гражданам с учетом индексации. В пояснительной записке не содержится информация о прогнозируемой численности получателей мер социальной поддержки, что приводит к трудностям оценки объемов обязательств.

За счет средств федерального бюджета Иркутской области распределены:

- субсидия на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в объеме 13 250,3 тыс. рублей (уровень софинансирования 79 %). Средства областного бюджета, предусмотренные в объеме 7 490,9 тыс. рублей заложены с превышением расчетного уровня софинансирования по оценкам КСП на 3 135,2 тыс. рублей.

- субвенция на выплату инвалидам компенсаций страховых премий по договорам обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств в соответствии с Федеральным законом от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», КЦСР 5330152800 - 426,1 тыс. рублей;

- субвенция на осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», КЦСР 5330152200 - 108 213,7 тыс. рублей;

- субвенция на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, КЦСР 5330152500 – 1 243 643,6 тыс. рублей;

- субвенция на осуществление переданных полномочий РФ по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся радиации, КЦСР 5330151370 – 10 528,3 тыс. рублей;

- субвенция на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», КЦСР 5330151350 - 19 904,2 тыс. рублей;

- субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», КЦСР 5330151760 - 23 289,3 тыс. рублей.

- субсидии на выплату региональных социальных доплат к пенсии субъектам РФ, которые являются новым направлением расходов (федеральный бюджет – 2 130 483,0 тыс. рублей, областной бюджет – 627 000,0 тыс. рублей). В соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте РФ в целях установления социальной доплаты к пенсии устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта РФ в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах РФ в целях

установления социальной доплаты к пенсии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.07.2019 № 975.

На территории Иркутской области принят Закон Иркутской области от 23.09.2019 №76-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год». Величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год установлена в размере **9 497 рублей**, что выше величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации для определения размера федеральной социальной доплаты к пенсии в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» на 2020 год в - 9 311,0 рубля (п. 5 ст. 8 проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»).

В целях реализации послания Президента Российской Федерации от 20.02.2019, внесены изменения в Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которыми предусмотрено установление региональных и федеральных социальных доплат к пенсии без учета индексации ежемесячных денежных выплат и пенсий.

Начиная с 2020 года финансирование расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении региональной социальной доплаты к пенсии, будет осуществляться путем предоставления **субсидии на выплату региональных социальных доплат к пенсии** субъектам РФ. В госпрограмме Иркутской области объем финансирования Иркутской области утвержден в объеме – 2 757 483,0 тыс. рублей. При этом отмечается **превышение уровня софинансирования** за счет средств областного бюджета по оценкам КСП области на 60 669,0 тыс. рублей, в том числе на доставку этих выплат. **Прогнозная численность получателей в пояснительной записке не приведена. Целевые показатели на уровне подпрограммы не установлены. На момент проведения экспертизы правовой акт, регулирующий порядок и условия выплаты в Иркутской области не принят (по пояснению Минсоцразвития разработан проект).**

Следует отметить, что Минтрудом России в срок до ноября 2019 года планируется внесение изменений в госпрограмму РФ «Социальная поддержка граждан» с целью установления целей, условий и порядка представления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по выплате региональных социальных доплат к пенсии. Перевод иных межбюджетных трансфертов в субсидии осуществлен в соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 24 июня 2019 г. № ДМ-П13-5256.

Отмечается, что по выплате региональной доплаты к пенсии разработчиком проекта закона не учтены замечания КСП области при проведении экспертизы изменений в госпрограмму в части превышения расходов по ней на 60 669,0 тыс. рублей (проектом федерального закона о федеральном бюджете Иркутской области распределено 2 130 483,0 тыс. рублей, уровень софинансирования 79%). По единому расходному обязательству области (Закону № 76-ОЗ) при формировании расходов областного бюджета **вместо единой целевой статьи расходов предусмотрены две целевые статьи, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства (ст. 21 БК РФ):**

- КЦСР 53301R1530 «Выплата региональной доплаты к пенсии» (2 696 814,0 тыс. рублей = 566 331,0 + 2 130 483,0).

- КЦСР 5330123903 «Предоставление региональной социальной доплаты к пенсии» (60 669,0 тыс. рублей).

Так, по информации Минсоцразвития в августе 2020 года Минтруду России обозначалась потребность в объеме 2 850 000,0 тыс. рублей на 93 080 человек исходя их среднего размера доплаты 2 552,0 рублей в месяц (2 850 000,0 тыс. рублей = 93080 чел.* (2 552,0 рублей *12 мес.). При этом Минтрудом России Иркутской области из федерального бюджета доведено 94,63 % от расчетной потребности. Таким образом, дополнительная потребность по оценкам КСП составляет 92 517,0 тыс. рублей.

На момент проведения экспертизы правовой акт, регулирующий порядок и условия выплаты в Иркутской области не принят (по пояснению Минсоцразвития разработан проект).

Объем бюджетных ассигнований с учетом изменений в действующие обязательства предлагается направить в объеме:

- 100 963,3 тыс. рублей - на предоставление мер социальной поддержки в форме денежной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг гражданам, которым присвоен статус детей Великой Отечественной войны, проживающим в Иркутской области, **КЦСР 5330123901** (Законодательным Собранием Иркутской области принят **во втором чтении** проект закона № ПЗ-549);

- 54 690,7 тыс. рублей - предоставление дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, **КЦСР 5330123530** (принято Законодательным Собранием Иркутской области **во втором чтении** ПЗ-548);

По отдельным выплатам проектом закона расходные обязательства на 2020 год предлагаются на уровне действующих в 2019 году:

- 68 350 тыс. рублей - на обеспечение в Иркутской области ветеранов труда и ветеранов труда Иркутской области путевками на санаторно-курортное лечение в 2019 - 2020 годах» (**КЦСР 5330123250**);

- 4 000 тыс. рублей - на премии Губернатора Иркутской области работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, за высокие достижения в профессиональной деятельности на 2019-2020 годы, **КЦСР 5330123290**.

По 5-ти направлениям бюджетные ассигнования на 2020 года не заложены, в связи с тем, что выплаты носили единовременный характер в 2019 году (единовременная денежная выплата в связи с 30-летием со дня вывода войск из Афганистана участникам боевых действий и членам семей погибших ветеранов боевых действий на территории республики Афганистан и пр.).

В рамках расходного обязательства (постановление Правительства Иркутской области от 21.01.2016 № 33-пп) инвалидам и ветеранам ВОВ предусмотрена денежная компенсация расходов, понесенных в связи с капитальным ремонтом жилого помещения, которая в 2019 году **является не востребованной в связи отсутствием обращений граждан**. При этом проектом закона на 2020 год на данную выплату вновь заложены ассигнования в объеме 101,5 тыс. рублей. Пояснительная записка проекту не содержит сведений о наличии граждан которые возможно могут обратиться за указанной компенсацией, следовательно возникает возможность **рисков не освоения указанного объема средств**.

Проект закона на 2020 год не предусматривает финансирование мероприятия по ЧС, возникшим вследствие паводка в 2019 году.

На реализацию подпрограммы «**Развитие системы отдыха и оздоровления детей**» (**КЦСР 5340000000**) бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 733 291,2 тыс. рублей, что больше уровня 2019 года на 26 705,1 тыс. рублей, или на 3,6 %.

Наибольший объем расходов проектом предусмотрен по основному мероприятию «Организация отдыха и оздоровления детей в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» в объеме 597 204,9 тыс. рублей, что на 22 631,8 тыс. рублей, или на 3,7 % больше расходов 2019 года в действующей подпрограмме, из них:

- 98 322,0 тыс. рублей, на предоставление субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по вопросам местного значения **по организации отдыха детей в каникулярное время на оплату стоимости набора продуктов питания в лагерях с дневным пребыванием детей**, организованных органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (в 2019 году - 94 540,3 тыс. рублей). Субсидия распределена в приложении № 17 (таблица 13) к проекту закона между 42 муниципальными образованиями.

- 498 882,9 тыс. рублей, из них:

- 268 216,5 тыс. рублей, на организацию отдыха и оздоровления детей, чьи родители (законные представители) являются работниками бюджетных организаций, финансируемых за счет бюджетов всех уровней; а также детей, чьи родители (законные представители) являются работниками иных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности путем приобретения и предоставления путевок в оздоровительные учреждения (в 2019 году - 256 900,4 тыс. рублей);

- 281,8 тыс. рублей, на предоставление компенсации части стоимости путевки в организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей (в 2019 году - 370,9 тыс. рублей);

- 10 084,0 тыс. рублей, на содержание областных государственных учреждений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, оказывающих услуги по организации отдыха, оздоровления и занятости детей (на уровне 2019 года);

- 1 084,0 тыс. рублей, на предоставление компенсации части стоимости путевки в организации отдыха детей и их оздоровления, и компенсации части стоимости проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно опекуну (попечителю), приемному родителю ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, приобретшему за счет собственных средств для ребенка путевку в организацию отдыха детей и их оздоровления (в 2019 году - 492,5 тыс. рублей);

- 219 216,6 тыс. рублей, на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем приобретения и предоставления путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, а также организация проезда к месту отдыха и оздоровления и обратно (212 185,0 тыс. рублей)

По другим основным мероприятиям расходы предлагаются на уровне 2019 года, либо незначительно корректируются.

Бюджетные ассигнования на подпрограмму «**Дети Приангарья**» (КЦСР 5350000000) предлагается в 2020 году утвердить в объеме 13 805 558,5 тыс. рублей, что больше уровня 2019 года на 3 675 335,6 тыс. рублей, или на 36,3 %. Расходы по подпрограмме направлены на сохранение действующих расходных обязательств, а так же введением новых. Наибольший объем увеличения предусмотрен за счет участия Иркутской области в национальном проекте «Демография». Средства федерального бюджета на 2020 год увеличены с 3 619 645,9 тыс. рублей до 6 718 299,2 тыс. рублей.

Отмечается, что в проекте **не предусмотрены** расходы на реализацию **Закона** Иркутской области от **08.10.2019 № 88-ОЗ** «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области», **Закона** Иркутской области от **08.10.2019 № 89-ОЗ** «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, проживающих в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области», **что в последующем потребует корректировки.**

На момент проведения экспертизы запланированы расходы, по которым требуется принятие законодательных и иных правовых актов, что свидетельствует о **недостаточной проработке** вопросов по реализации мер правового регулирования при подготовке проекта госпрограммы и закона (отсутствуют расходные обязательства Иркутской области, несоблюдение **ст. 65 БК РФ**). **Целевые показатели по данным направлениям расходов не предусмотрены.** По пояснениям проекты НПА направлены в главное правовое управление, на согласование в прокуратуру области:

- компенсация стоимости проезда неработающим пенсионерам, являющимся приемными родителями, и подопечным детям, воспитывающимся в их семьях, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха и лечения на территории Российской Федерации и обратно (с объемом обеспечения 6 801,0 тыс. рублей);

- вознаграждение, выплачиваемое постинтернатному сопровождающему (с объемом расходов 3 504,4 тыс. рублей).

В проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования на денежную компенсацию стоимости проезда на городском, пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси) получателям дополнительных гарантий, находившимся под попечительством, обучающимся в муниципальных образовательных организациях после достижения восемнадцатилетнего возраста по КЦСР 5350523420 (8,3 тыс. рублей), в рамках Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 107-ОЗ, расходы по которой ежегодно предусматриваются, но в связи с отсутствием заявителей в конце года **«снимаются».**

За счет средств федерального бюджета бюджету Иркутской области распределены межбюджетные трансферты в меньшем объеме, чем на 2019 год. Экспертизой установлена тенденция к снижению численности получателей:

- субвенция на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью (**КЦСР 5350552600**) – на 2020 год 30 451,4 тыс. рублей (ст. 12.2 Федерального закона № 81-ФЗ, размер – 8,0 тыс. рублей). В 2017 году получателями пособий были – 2127 чел., в 2018 году – 1 412 чел. (тенденция к снижению). По состоянию на 01.10.2019 исполнение составило 32 541,8 тыс. рублей;

- субвенция на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка, проходящего военную службу по призыву, в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях граждан, имеющих детей» (**КЦСР 5350552700**) - 30 418,3 тыс. рублей (на 2019 год – 54 921,5 тыс. рублей). В среднем 400 жен получили такие выплаты в Иркутской области (факт за 2017 год – 440 чел. на сумму 37 857,8 тыс. рублей, в 2018 году – 380 чел. на сумму 34 607,6 тыс.

рублей, в 2019 году – план 460 чел. на сумму 52 718,4 тыс. рублей). За 2019 год отмечается завышенное значение, так как на 01.10.2019 исполнение составило 21 386,7 тыс. рублей;

- субвенции на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организации (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ (КЦСР 5350553800) - на 2020 год – 1 916 296,4 тыс. рублей (на 2019 год – 2 005 365,8 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2019 исполнение составило 1 288 611,3 тыс. рублей. Количество граждан, которым осуществлялась выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения возраста полутора лет в 2017 году составила 41 240 чел., 40 317 чел. (тенденция к снижению);

- единая субвенция между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом города Байконура (общим объемом 325 229,8 тыс. рублей) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с п. 3 ст. 25 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» полномочий РФ по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами РФ, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций (КЦСР 5350559400) – 513,0 тыс. рублей.

На реализацию **регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)»** предусмотрены расходы на 2020 год в объеме 7 323 635,7 тыс. рублей (областной бюджет – 299 001,4 тыс. рублей, федеральный бюджет – 3 513 593,6 тыс. рублей). Экспертизой установлено, что в проекте закона о федеральном бюджете на 2020 год Иркутской области распределены:

- субвенции на выполнение полномочий РФ по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (КЦСР 535P155730) - на 2020 год в объеме 3 899 587,1 тыс. рублей (на 2019 год – 976 526,1 тыс. рублей);

- субсидия на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (КЦСР 535P150840) - на 2020 год предусмотрено **1 064 598,7 тыс. рублей** (федеральных средств - 841 033,0 тыс. рублей, областных средств - 223 565,7 тыс. рублей). При этом в проекте федерального закона распределение по субъектам **отсутствует (объем расходов требует пояснений и возможно корректировок).**

За счет средств областного бюджета по региональному проекту предусмотрены расходы на:

- предоставление ежемесячной выплаты социального пособия (на 2020 год – 209 009,1 тыс. рублей, на 2019 год -225 276,2 тыс. рублей);

- предоставление 1 раз в 2 года пособия на приобретение для детей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий (на 2020 год – 26 337,1 тыс.рублей, на 2019 год – 23 327,0 тыс. рублей);

- предоставление единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения (на 2020 год – 125 900,0 тыс. рублей, на 2019 год – 67 059,5 тыс. рублей);

- направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты (на 2020 год – 302 218,3 тыс. рублей, на 2019 год – 294 227,9 тыс. рублей);

- субвенции на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям (на 2020 год – 1 126 653,3 тыс. рублей, на 2019 год – 921 980,3 тыс. рублей). Причиной увеличения расходов является **увеличение стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию Иркутской** (постановление Правительства Иркутской области от 25.06.2019 года № 506-пп).

Вместе с тем, отдельные результаты регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» предполагает увеличение бюджетных ассигнований **в отсутствие роста результатов** по ряду мероприятий. На основании вышеизложенного КСП области считает целесообразным **провести инвентаризацию паспортов региональных проектов с целью их корреляции с госпрограммой.** Информация представлена в таблице.

Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»						
Наименование результата	2019 год			2020 год		
	Результат в РП	Значение показателя в плане мероприятий ГП на 24.07.2019	ассигнования в законе, тыс. рублей	Результат в РП	Значение показателя в плане мероприятий ГП	ассигнования в законе, тыс. рублей
Нуждающиеся семьи получают ежемесячные выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенций из ФБ	на 15.12.2019 - 5.097 тыс. семей	5,8 тыс. чел.	976 526,1	на 15.12.2020 - 4.771 тыс. семей	нет данных	3 899 587,1
Семьи с тремя и более детьми получают ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет, за счет средств ОБ и ФБ	на 15.12.2019 - 2.168 тыс. семей	4,077 тыс. чел.	762 457,3	на 15.12.2020 - 2.188 тыс. семей	нет данных	1 064 598,7
Распорядились средствами областного материнского (семейного) капитала	на 31.12.2019 - 2.8 тыс. семей	3,5 тыс. чел.	294 227,9	на 31.12.2020 - 2.8 тыс. семей	нет данных	302 218,3
Обеспечение бесплатным питанием учащихся из многодетных и малоимущих семей, посещающих общеобразовательные организации	на 31.12.2019 - 64.149 тыс. человек	88,889 тыс. чел.	921 980,3	на 31.12.2020 - 64.149 тыс. человек	нет данных	1 126 653,3
Предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям в случае рождения, усыновления (удочерения) третьего или последующих детей за счет средств ОБ	на 31.12.2019 - 2.168 тыс. семей	6,5 тыс. чел.	530 130,4	на 31.12.2020 - 0.3 тыс. семей	нет данных	523 494,7
Предоставление 1 раз в 2 года пособия на приобретение для детей из многодетных и малоимущих семей комплекта одежды и спортивной формы для посещения школьных занятий	на 31.12.2019 - 26.718 тыс. человек	29,0 тыс. чел.	23 327, 0	на 31.12.2020 - 26.847 тыс. человек	нет данных	26 337,1
Предоставление ежемесячной выплаты социального пособия на детей из многодетных семей	на 31.12.2019 - 83.037 тыс. человек	96,708 тыс. чел.	209 009,1	на 31.12.2020 - 86.358 тыс. человек	нет данных	225 276,2
Предоставление единовременной выплаты при рождении ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного	на 31.12.2019 - 14.41 тыс. семей	12,323 тыс. чел.	67 059,5	на 31.12.2020 - 14.41 тыс. семей	нет данных	125 900

минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения						
Предоставление единовременной выплаты при одновременном рождении двух и более детей семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения	на 31.12.2019 - 0.252 тыс. семей	0,430 тыс. чел.	17 381,5	на 31.12.2020 - 0.252 тыс. семей	нет данных	17 767,0
Оплата услуг почтовой связи и банковских услуг для осуществления ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	на 31.12.2019 - 2.168 тыс. семей	6,5 тыс. чел.	7 943,0	на 31.12.2020 - 2.188 тыс. семей	нет данных	11 803,3

На реализацию подпрограммы «Старшее поколение» (КЦСР 5360000000) на 2020 год бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 10 378,2 тыс. рублей, что меньше уровня 2019 года на 19 034,5 тыс. рублей. Причиной снижения является то, что на 2019 год из федерального бюджета на реализацию регионального проекта выделялись МБТ на приобретения автотранспорта. На 2020 год региональный проект по данной подпрограмме не реализуется. В основном все мероприятия планируются на уровне 2019 года.

По подпрограмме «Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области» (КЦСР 5370000000) бюджетные ассигнования в проекте закона составляют 43 216,0 тыс. рублей, что меньше расходов 2019 года на 3 650,2 тыс. рублей. Снижение предлагается по обеспечению деятельности подведомственного аппарату Губернатора области учреждения в области решения вопросов поддержки СОНКО по КВР 200 (закупки). Остальные расходы предусмотрены на уровне 2019 года.

Бюджетные ассигнования по подпрограмме «Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения» (КЦСР 5380000000) на 2020 год предлагаются в сумме 39 515,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования планируется направить на улучшение качества жизни инвалидов и других маломобильных групп населения, в том числе на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. Из федерального бюджета Иркутской области распределены МБТ:

- субсидии на мероприятия государственной программы РФ «Доступная среда» бюджетам субъектов Российской Федерации на 2020 год (КЦСР 53804R0270) - 10 722,0 тыс. рублей (создание в дошкольных образовательных, общеобразовательных организациях, организациях дополнительного образования детей (в том числе в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам) условий для получения детьми-инвалидами качественного образования);

- субсидия на создание в Иркутской области базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов - 5 372,4 тыс. рублей (КЦСР 5381200000).

Отмечается отсутствие взаимосвязи отдельных показателей подпрограммы с ее ресурсным обеспечением. Так, в целом по подпрограмме, предлагается увеличение расходов на 2 922,1 тыс. рублей, при этом показатель результативности предлагается снизить с 83,9 % до 82 % («Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее - МГН) приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной

инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов в Иркутской области»); либо без изменения объема расходов по основному мероприятию «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере здравоохранения» показатель предлагается снизить с 85,3 % до 65,9 %. А при снижении расходов по основному мероприятию «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере образования» на 2 021,8 тыс. рублей, показатель предлагается увеличить с 41,4 % до 42,1 %.

На реализацию новой подпрограммы **«Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» (КЦСР 5390000000)** расходы утверждены в объеме 29 568,7 тыс. рублей (за счет федерального бюджета – 22 845,9 тыс. рублей, областного бюджета – 6 722,8 тыс. рублей).

Вместе с тем, в проекте закона **не учтена** информация, доведенная письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 14.10.2019 (№ 13-5/10/П-9148) о том, что 39 субъектам РФ, в том числе Иркутской области, распределены субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. В ранее направленное распределение внесены изменения в бюджетные ассигнования, из них на 2020 год - 28 961,7 тыс. рублей (федеральные средства - 22 879,8 тыс. рублей и 6 082,0 тыс. рублей областного бюджета), 2021 год – 28 961,8 тыс. рублей (федеральные средства - 22 879,8 тыс. рублей и средства областного бюджета – 6 082,0 тыс. рублей; 2022 год – 28 673,7 тыс. рублей (федеральные средства - 21 505,3 тыс. рублей и 7 168,4 тыс. рублей средства областного бюджета). Субъекты должны в срок **до 15.11.2019** представить в Минтруд России согласованную и утвержденную на 3 года региональную программу.

На основании вышеизложенного, проект закона **не соответствует ст. 32 БК РФ** (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов), так как не все доходы и расходы в полном объеме отражены в проекте бюджета. Недозаложенность на 3 года по оценкам КСП области составляет – 51 456,3 тыс. рублей, в том числе доведенная Минтрудом России в объеме (44 385,1 тыс. рублей).

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы в проекте закона соответствует объему ресурсного обеспечения в паспорте госпрограммы и составляет на 2020 год – 34 916 383,0 тыс. рублей, на 2021 год – 34 632 522,7 тыс. рублей, на 2022 год – 33 465 871,9 тыс. рублей.

2. Распределение объемов бюджетных ассигнований по госпрограмме в целом указывает на то, что приоритеты Иркутской области в сфере социальной политики на ближайшую перспективу сохраняются, наибольший объем финансирования будет приходиться на развитие мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан, развитие социального обслуживания, реализацию региональных проектов.

3. КСП области ранее обращала внимание на размеры индексации мер социальной поддержки, которые закладывались на 2020 год в размере 1,04. Следует отметить, что в текстовой части проекта закона размер индексации (в статье 6) установлен в размере 1,03. При этом по представленному Прогнозу социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденному распоряжением Правительства Иркутской области от 25.10.2019 № 867-рп сводный индекс потребительских цен по консервативному сценарию установлен на уровне 104,0, по базовому сценарию – 103,7. Таким образом, индексация мер социальной поддержки в

размере 1,03 не основан на параметрах ПСЭР на 2020 год Иркутской области и требует пояснений.

4. В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в проекте закона по госпрограмме утверждены бюджетные ассигнования на реализацию 2-х региональных проектов. В паспортах региональных проектов информация о финансовом обеспечении не актуализирована с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2020 год (финансовое обеспечение согласно паспортам проектов меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2020 год). Также за истекший период 2019 года отсутствует информация о состоянии хода реализации региональных проектов, достижения их показателей. Все вышеперечисленные факторы не позволяют дать оценку достаточности объемов бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период.

5. На МБТ в проекте закона предусмотрено 2 680 359,9 тыс. рублей. В связи с введением нового пункта 2.1 в статью 140 БК РФ, согласно которому законы субъекта РФ, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций, потребуется внесение изменений в Законы Иркутской области от 08.10.2007 № 76-ОЗ, от 10.10.2008 № 89-ОЗ, от 10.12.2007 № 116-ОЗ.

6. Объем расходов на исполнение публичных нормативных обязательств на 2020 год предусмотрен в статье 8 проекта закона - в сумме 13 286 857,0 тыс. рублей (на 2019 год - 10 806 157,8 тыс. рублей), на 2021 год - 13 316 490,0 тыс. рублей, на 2022 год - 12 583 357,0 тыс. рублей. При этом перечень публичных нормативных обязательств в проекте закона не предусмотрен к утверждению (о чем КСП области не однократно высказывала замечание). Вместе с тем, Минсоцразвития представлен в КСП области перечень ПНО в объеме 6 517 655,6 тыс. рублей, что меньше объема утвержденного в проекте закона. Актуализированный перечень ПНО по оценкам КСП области может составить 13 590 987,4 тыс. рублей (с учетом федерального финансирования). На основании вышеизложенного требует дополнительных пояснений от разработчика проекта закона (Минфина области) утверждение в статье 8 объема ПНО на 2020 год - 13 286 857,0 тыс. рублей (то есть меньше расчетного на 304 130,4 тыс. рублей).

7. Анализ отдельных ПНО показал, что их объем закладывается на 2020 год без учета уровня 2019 года, то есть формируется потенциальный резерв.

8. Увеличение размеров должностных окладов областных госслужащих с 01.10.2019 года в связи с изданием правовых актов может повлечь необходимость пересмотра на 2020 год объема субвенций в связи с увеличением окладов муниципальных служащих.

9. В подпрограмме «Социальное обслуживание населения» (КЦСР 5310000000) на 2020 год не распределены расходы на единовременную выплату к профессиональным праздникам и памятным датам на основании принятого расходного обязательства области указа Губернатора от 15.07.2019 №152-уг (на 2020 год в размере 20 000,0 рублей). Вместе с тем в 2020 году объем бюджетных ассигнований может составить 105 680,0 тыс. рублей (расчет основан на фактическом количестве получателей в 2019 году - 5 284 работника).

10. По обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 5320000000) по оценкам КСП области не предусмотрены расходы в объеме 369 376,1 тыс. рублей по принятым расходным обязательствам Иркутской области, что не соответствует ст. 32 БК РФ (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования

дефицитов бюджетов), так как не все расходы в полном объеме отражены в проекте бюджета.

Не отражены расходы на Закон Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг»). Дополнительная потребность по оценкам КСП области может составить 151 068,4 тыс. рублей (по лицу, замещаемому государственную должность – 1 234,2 тыс. рублей, по госслужащим министерства – 149 834,2 тыс. рублей (министерство – 75 826,4 тыс. рублей, территориальные управления – 74 007,8 тыс. рублей). Также при экспертизе госпрограммы обозначалась дополнительная потребность: 218 307,7 тыс. рублей – на реализацию «майских» указов Президента России на заработную плату работников социальной сферы из расчета прогноза среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Иркутской области на 2020 год; планируемого с 01.01.2020 года МРОТ в Иркутской области – 19 408,0 рублей (12 130 рублей * 1,6).

11. В подпрограмме «Социальная поддержка населения» распределена субсидия из федерального бюджета на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в объеме 13 250,3 тыс. рублей (уровень софинансирования 79 %) с учетом областных средств в объеме 7 490,9 тыс. рублей. При этом средства областного бюджета заложены с превышением расчетного уровня софинансирования по оценкам КСП на 3 135,2 тыс. рублей.

12. Разработчиком проекта закона не учтены замечания КСП области о субсидии на выплату региональных социальных доплат к пенсии субъектам РФ, которая является новым направлением расходов (федеральный бюджет – 2 130 483,0 тыс. рублей, областной бюджет – 627 000,0 тыс. рублей). Региональная доплата к пенсии введена в проект бюджета с превышением уровня софинансирования на 60 669,0 тыс. рублей (проектом федерального закона о федеральном бюджете Иркутской области распределено 2 130 483,0 тыс. рублей, уровень софинансирования 79%). Так, по расходному обязательству области (Закону № 76-ОЗ) при формировании расходов областного бюджета вместо единой целевой статьи расходов предусмотрены две целевые статьи, что не соответствует требованиям бюджетного законодательства (ст. 21 БК РФ):

- КЦСР 53301R1530 «Выплата региональной доплаты к пенсии» (2 696 814,0 тыс. рублей = 566 331,0 + 2 130 483,0).

- КЦСР 5330123903 «Предоставление региональной социальной доплаты к пенсии» (60 669,0 тыс. рублей).

Так, по информации Минсоцразвития в августе 2019 года Минтрудом России обозначалась потребность в объеме 2 850 000,0 тыс. рублей на 93 080 человек, исходя из среднего размера доплаты 2 552,0 рублей в месяц (2 850 000,0 тыс. рублей = 93080 чел.* (2 552,0 рублей * 12 мес.)). При этом Минтрудом России для Иркутской области из федерального бюджета доведено 94,63 % от расчетной потребности. Таким образом, дополнительная потребность по оценкам КСП составляет 92 517,0 тыс. рублей.

На момент проведения экспертизы правовой акт, регулирующий порядок и условия выплаты в Иркутской области не принят (по пояснению Минсоцразвития разработан проект).

13. Отдельные бюджетные ассигнования на предоставление отдельных мер социальной поддержки граждан в Иркутской области планируются в отсутствии принятых расходных обязательств, либо действующие обязательства требуют принятия нормативных правовых актов в окончательном чтении (проекты законов № ПЗ-549, № ПЗ-548).

14. Инвалидам и ветеранам ВОВ предусмотрена денежная компенсация расходов (постановление Правительства Иркутской области от 21.01.2016 № 33-пп), понесенных в связи с капитальным ремонтом жилого помещения, которая в 2019 году является не востребованной в связи отсутствием обращений граждан. При этом проектом закона на 2020 год на данную выплату вновь заложены ассигнования в объеме 101,5 тыс. рублей. Пояснительная записка к проекту не содержит сведений о наличии граждан, которые возможно могут обратиться за указанной компенсацией, следовательно возникает возможность рисков не освоения указанного объема средств.

15. По подпрограмме «Дети Приангарья» не предусмотрены расходы на реализацию Закона Иркутской области от 08.10.2019 № 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, проживающим в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области», Закона Иркутской области от 08.10.2019 № 89-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, проживающих в населенных пунктах Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка, прошедшего в июне - июле 2019 года на территории Иркутской области», что в последующем потребует корректировки.

16. На момент проведения экспертизы запланированы расходы, по которым требуется принятие законодательных и иных правовых актов, что свидетельствует о недостаточной проработке вопросов по реализации мер правового регулирования при подготовке проекта госпрограммы и закона (отсутствуют расходные обязательства Иркутской области, несоблюдение ст. 65 БК РФ). Целевые показатели по данным направлениям расходов не предусмотрены (компенсация стоимости проезда неработающим пенсионерам, вознаграждение, выплачиваемое постинтернатному сопровождающему).

17. Отдельные результаты регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» предполагает увеличение бюджетных ассигнований в отсутствие роста результатов по ряду мероприятий. КСП области полагает целесообразным провести инвентаризацию паспортов региональных проектов с целью их корреляции с госпрограммой.

18. По новой подпрограмме «Формирование и совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Иркутской области» отмечается недозаложенность бюджетных ассигнований на 3 года по оценкам КСП области на 51 456,3 тыс. рублей, в том числе доведенных Минтрудом России в объеме (44 385,1 тыс. рублей), что не соответствует ст. 32 БК РФ.

Так, в проекте закона не учтена информация, доведенная письмом Министерства труда и социальной защиты РФ от 14.10.2019 (№ 13-5/10/П-9148) о том, что 39 субъектам РФ, в том числе Иркутской области, распределены субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ на 2020 год и плановый период 2021-

2022 годов. В ранее направленное распределение бюджетных ассигнований внесены изменения. Субъекты РФ должны в срок до 15.11.2019 представить в Минтруд России согласованную и утвержденную на 3 года региональную программу.

7. 4. ГП «Развитие физической культуры и спорта»

Законопроектом предлагается утвердить расходы на Госпрограмму (КЦСР 5400000000) на 2020 год в размере 5 126 841 тыс. рублей с увеличением к уровню 2019 года (Закон о бюджете на 2019 год в ред. от 08.10.2019) на 1 104 131,3 тыс. рублей, или на 27,5 %, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 4 423 913,2 тыс. рублей (выше уровня 2019 года на 1 050 271,6 тыс. рублей, или на 31,1 %);

- за счет средств федерального бюджета – 702 927,8 тыс. рублей (выше уровня 2019 года на 53 859,7 тыс. рублей, или на 8,2 %).

Существенное увеличение расходов 2020 года по Госпрограмме обусловлено планированием финансовых ресурсов на завершение строительства крупного объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» (за счет средств областного бюджета – 2 348 731,7 тыс. рублей, федерального бюджета – 593 560 тыс. рублей).

Доля расходов на ГП «Развитие физической культуры и спорта» в общем объеме расходов областного бюджета составит 2,8 % (в 2019 году – 1,9 %).

На плановый период 2021 года бюджетные ассигнования на финансирование Госпрограммы предусмотрены в размере 2 363 258,7 тыс. рублей, на 2022 год – 2 420 137,7 тыс. рублей.

КСП области по результатам экспертизы, в целом, подтверждает соответствие принимаемых бюджетных обязательств по Госпрограмме целям и задачам, определенным Госпрограммой «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 14.11.2018 № 830-пп. Госпрограммой предусмотрены мероприятия регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (краткое наименование – «Спорт – норма жизни»), направленные на реализацию национального проекта «Демография».

Проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформирован на основании Госпрограммы, последние изменения в которую, связанные с его составлением, прошли экспертизу в КСП области и рассмотрены на Бюджетной комиссии при Правительстве Иркутской области 18.10.2019.

По результатам экспертизы **отмечено следующее.**

1. Предусмотренные Законопроектом на 2020 год средства из федерального бюджета соответствуют проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенному 30.09.2019 в Государственную Думу.

Однако в пояснительной записке к Законопроекту и в Госпрограмме (с учетом последних изменений, связанных с формированием областного бюджета на 2020 год), на основании которой сформирован Законопроект, неверно указаны расходы по двум мероприятиям. Так, на закупку спортивного оборудования для спортивных школ и училищ олимпийского резерва предусмотрено 11 301,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 7 060,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 4 241,3 тыс. рублей, тогда как следовало предусмотреть 9 229,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 6 959,4 тыс. рублей, средства областного бюджета – 2 270,3 тыс.

рублей. И, напротив, на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ предусмотрено 9 229,7 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 6 959,4 тыс. рублей, средства областного бюджета – 2 270,3 тыс. рублей, тогда как следовало предусмотреть 11 301,5 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 7 060,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 4 241,3 тыс. рублей.

КСП области **рекомендует** привести данные Госпрограммы в соответствие с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

2. Главными распорядителями бюджетных средств определены Минспорт в объеме 1 245 411,8 тыс. рублей (24,3 %), Минстрой – в объеме 3 881 429,2 тыс. рублей (75,7 %). Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы представлены в следующей таблице.

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение		Проект	
			сумма	%	2021 год	2022 год
а	1	2	3	4	5	6
Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта» (КЦСР 5400000000) – всего	4 022 709,7	5 126 841,0	1 104 131,3	27,4	2 363 258,7	2 420 137,7
ОБ	3 373 641,6	4 423 913,2	1 050 271,6	31,1	2 077 151,5	2 274 588,5
ФБ	649 068,1	702 927,8	53 859,7	8,3	286 107,2	145 549,2
в том числе по подпрограммам:						
1. ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) (ОБ)	165 595,9	167 619,4	2 023,5	1,2	164 867,3	164 867,3
2. ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000)	889 955,4	856 607,3	-33 348,1	-3,7	753 420,4	752 904,7
ОБ	855 696,5	846 808,8	-8 887,7	-1,0	743 621,9	743 621,9
ФБ	34 258,9	9 798,5	-24 460,4	-71,4	9 798,5	9 282,8
3. ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 5430000000) (ОБ)	107 520,4	71 539,5	-35 980,9	-33,5	246 312,8	134 261,8
4. ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 5440000000)	2 859 638,0	4 031 074,8	1 171 436,8	41,0	1 198 658,2	1 368 103,9
ОБ	2 244 828,8	3 337 945,5	1 093 116,7	48,7	922 349,5	1 231 837,5
ФБ	614 809,2	693 129,3	78 320,1	12,7	276 308,7	136 266,4

Федеральные средства (702 927,8 тыс. рублей) предусмотрены на реализацию мероприятий регионального проекта «Спорт – норма жизни», в том числе:

- на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции объектов государственной собственности в сфере физической культуры и спорта в объеме 593 560 тыс. рублей на завершение строительства Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске. В 2019 году по данному мероприятию выделены федеральные средства в объеме 49 417,4 тыс. рублей на строительство стадиона областного училища олимпийского резерва в г. Ангарске;

- на закупку спортивного оборудования для спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва в объеме 6 959,4 тыс. рублей, или на 3 653,8 тыс. рублей выше уровня 2019 года (3 305,6 тыс. рублей);

- на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ в объеме 7 060,2 тыс. рублей, в 2019 году средства на данное мероприятие Иркутской области не выделялись;

- на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием в объеме 60 549,7 тыс. рублей, или меньше на 68 559,1 тыс. рублей уровня 2019 года (129 108,8 тыс. рублей);

- на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние в объеме 25 000 тыс. рублей, или на 42 734,6 тыс. рублей ниже уровня 2019 года (67 734,6 тыс. рублей);

- на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд. По сравнению с уровнем 2019 года объем федеральных средств на эти цели значительно сокращен с 34 258,9 тыс. рублей в 2019 году до 9 798,5 тыс. рублей на 2020 год, или в 3,5 раза (на 24 460,4 тыс. рублей);

- на оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта на 2020 год средства федерального бюджета не предусмотрены (в 2019 году – 365 197,8 тыс. рублей на 10 муниципальных объектов).

Следует отметить, что объем финансирования по региональному проекту «Спорт – норма жизни» (Иркутская область), предусмотренный Законопроектом, не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспорте регионального проекта. Так, в Законопроекте на региональный проект на 2020 год предусмотрено 3 333,2 млн. рублей (из них средства федерального бюджета – 702,9 млн. рублей), тогда как в паспорте регионального проекта на 2020 год указано 172,6 млн. рублей. **КСИ области рекомендует** актуализировать региональные проекты в части объемов их финансового обеспечения.

Анализ показал, что 18,6 % средств Госпрограммы (или 953 051,5 тыс. рублей) в 2020 году планируется предоставить в виде субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, в том числе на:

- обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки – 1 000 тыс. рублей (на уровне 2019 года);

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта – 25 000 тыс. рублей (на уровне 2019 года);

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта – 376 108,3 тыс. рублей (на 187 084,4 тыс. рублей выше уровня 2019 года);

- капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта – 289 631,8 тыс. рублей (на 96 172,3 тыс. рублей выше уровня 2019 года);

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта, в рамках регионального

проекта «Спорт – норма жизни» (Иркутская область) – 261 311,4 тыс. рублей (на 233 883,3 тыс. рублей ниже уровня 2019 года).

По сравнению с 2019 годом наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на группы видов расходов:

- «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 1 418 265,3 тыс. рублей, или на 92,3 % (с 1 536 112,4 тыс. рублей до 2 954 377,7 тыс. рублей), что обусловлено финансированием завершения строительства Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске в объеме 2 942 291,7 тыс. рублей;

- «Иные бюджетные ассигнования» на 862,8 тыс. рублей, или на 25,9 % (с 3 325,2 тыс. рублей до 4 188 тыс. рублей);

- «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 2 184,9 тыс. рублей, или на 7 % (с 31 370,8 тыс. рублей до 33 555,7 тыс. рублей), что связано с увеличением бюджетных ассигнований на социальные выплаты спортсменам и их тренерам.

Незначительно увеличены ассигнования по группе видов расходов «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 7 029,4 тыс. рублей, или на 1,5 % (с 347 214,5 тыс. рублей до 356 376,7 тыс. рублей, или на 9 162,2 тыс. рублей).

Снижение ассигнований наблюдается по группам видов расходов:

- «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 102 328,1 тыс. рублей, или на 23,6 % (с 433 003,4 тыс. рублей до 330 675,3 тыс. рублей), в основном, снижение обусловлено тем, что в 2019 году по данному виду расходов предусматривались средства на проведение этапа Международного ралли «Шелковый путь» в Иркутской области в сумме 36 900 тыс. рублей, а также мероприятия по подготовке к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом в 2020 году в сумме 45 102,7 тыс. рублей;

- «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 75 446,3 тыс. рублей, или на 17,4 % (с 433 568,1 тыс. рублей до 358 121,8 тыс. рублей), что связано с сокращением финансирования на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием на 71 415,8 тыс. рублей (со 134 488,5 тыс. рублей в 2019 году до 63 072,7 тыс. рублей на 2020 год), в том числе за счет средств из федерального бюджета на 68 559,1 тыс. рублей (со 129 108,8 тыс. рублей до 60 549,7 тыс. рублей);

- «Межбюджетные трансферты» на 146 436,7 тыс. рублей, или на 13,3 % (с 1 099 488,2 тыс. рублей до 953 051,5 тыс. рублей).

3. В ведомственном подчинении Минспорта находится 18 учреждений, в том числе 13 казенных, 4 бюджетных и 1 автономное. Потребность средств на оплату труда обеспечена **не в полном объеме**. По расчетам Минспорта, представленным по запросу КСП области, в целях обеспечения в 2020 году темпов роста средней заработной платы отдельных категорий работников и достижения целевого показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта (согласно служебной записке министерства труда и занятости Иркутской области от 02.10.2019 № сл-74-2032/19 – 48 346,5 тыс. рублей на 2020 год, в 2019 году – 45 900 тыс. рублей) дополнительно необходимо **12 867,4 тыс. рублей**.

Кроме того, в связи с планируемым с 01.01.2020 повышением размера МРОТ с 11 280 тыс. рублей до 12 130 рублей потребуется дополнительно **4 302,8 тыс. рублей** (199 человек).

Всего на оплату труда работников подведомственных Минспорту учреждений в Законопроекте предусмотрено 572 197,5 тыс. рублей, что на 20 260,1 тыс. рублей больше расходов 2019 года (551 937,4 тыс. рублей). По пояснению Минспорта увеличение расходов на оплату труда связано с увеличением штатной численности работников, в том числе в связи с открытием ГКУИО «Спортивная школа по самбо» (распоряжение Правительства Иркутской области от 27.06.2019 № 445-рп) на 10 789,4 тыс. рублей (28 ставок), увеличением штата ОГКУ «СШ по хоккею с мячом «Сибскана» для контроля за строительством и вводом в эксплуатацию Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта на 7 610,4 тыс. рублей (8 ставок), восстановлением до уровня заработной платы 2018 года на 1 860,3 тыс. рублей.

Не предусмотрены по Госпрограмме расходы на предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2020 году (в 2019 году – 9 380,2 тыс. рублей). В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» размер выплаты ко Дню физкультурника (8 августа 2020 года) установлен в размере 20 тыс. рублей. Объем требуемых средств ориентировочно составит **около 18 760,4 тыс. рублей** (исходя из затраченных средств в 2019 году на выплаты в размере 10 тыс. рублей).

Статьей 21 Законопроекта установлено, что на 2020 год зарезервированы бюджетные ассигнования в размере 210 000 тыс. рублей, предусмотренные министерству финансов Иркутской области на обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области».

4. По ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены в объеме 167 619,4 тыс. рублей, или больше уровня 2019 года на 2 023,5 тыс. рублей (на 1,2 %). На 2021 и 2022 годы предусмотрено по 164 867,3 тыс. рублей ежегодно. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены ниже.

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение		Проект	
			сумма	%	2021 год	2022 год
ПП «Развитие физической культуры и массового спорта» (КЦСР 5410000000) - всего	165 595,9	167 619,4	2 023,5	1,2	164 867,3	164 867,3
в том числе:						
1. ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» (КЦСР 5410100000), в том числе по мероприятиям:	144 691,9	148 329,2	3 637,3	2,5	145 577,1	145 577,1
- Участие в организации официальных спортивных мероприятий	7 091,5	7 091,5	-	-	7 091,5	7 091,5
- Изготовление и размещение медийной продукции на телевидении, интернет-ресурсах	150,0	150,0	-	-	150,0	150,0
- Изготовление и размещение печатных материалов в печатных средствах массовой информации	150,0	150,0	-	-	150,0	150,0
- Обеспечение доступа к объектам спорта	89 693,6	91 206,6	1 513,0	1,7	88 454,5	88 454,5
- Организация и проведение в соответствии с календарным планом физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Иркутской области, фестивалей, выставок, смотров-конкурсов и иных мероприятий	30 554,5	34 397,0	3 842,5	12,6	34 397,0	34 397,0
- Создание и размещение на телевидении программ	250,0	250,0	-	-	250,0	250,0

о физической культуре и спорте						
- Участие в региональных, всероссийских и международных соревнованиях	13 994,7	12 276,5	-1 718,2	-12,3	12 276,5	12 276,5
- Мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»	2 807,6	2 807,6	-	-	2 807,6	2 807,6
2. ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000), в том числе по мероприятиям:	20 904,0	19 290,2	-1 613,8	-7,7	19 290,2	19 290,2
- Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а так же обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях	14 704,8	13 091,0	-1 613,8	-11,0	13 091,0	13 091,0
- Поддержка региональной системы по организации физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образованиях Иркутской области	3 199,2	3 199,2	-	-	3 199,2	3 199,2
- Приобретение спортивной экипировки, инвентаря и оборудования для спортсменов-инвалидов	3 000,0	3 000,0	-	-	3 000,0	3 000,0

Расходы подпрограммы на реализацию мероприятий по вовлечению населения в занятия физической культурой и массовым спортом предусмотрены на 2020 год в сумме 148 329,2 тыс. рублей (102,5 % к уровню 2019 года), на развитие адаптивного спорта – в сумме 19 290,2 тыс. рублей (92,3 % от уровня 2019 года). При предлагаемых объемах финансирования количество мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья **снизится** с 59 до 52, а количество участников – с 2 540 человек до 2 200 человек.

4.1. Как видно из приведенной таблицы, по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» объем бюджетных ассигнований на 2020 год по сравнению с уровнем 2019 года увеличился на 3 637,3 тыс. рублей, или на 2,5 % со 144 691,9 тыс. рублей до 148 329,2 тыс. рублей. В основном, это связано с увеличением расходов на организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий на 3 842,5 тыс. рублей, или на 12,6 % (с 30 554,5 тыс. рублей до 34 397 тыс. рублей). При этом планируется сокращение количества мероприятий на 25 (со 170 до 145) с одновременным увеличением количества участников до 62 тыс. человек, или на 2 тыс. человек больше, чем в 2019 году (60 тыс. человек). По пояснению Минспорта, это обусловлено увеличением количества комплексных мероприятий среди детей и молодежи и увеличением участников региональных этапов Всероссийских соревнований (например, количество участников по футболу «Кожаный мяч» среди юношеских команд – 625 человек, по мини-футболу среди команд юношей детских домов и школ-интернатов «Будущее зависит от тебя» – 300 человек).

Анализ материалов, представленных Минспортом по запросу КСП области, показал, что не предусмотрены расходы на проведение 7 мероприятий (таких, как региональный финал школьной баскетбольной лиги «КЭС-Баскет» в рамках II этапа Всероссийских соревнований по баскетболу среди команд общеобразовательных организаций, спартакиада обучающихся Иркутской области среди общеобразовательных школ, и др.), которые проводились в 2019 году. **Дополнительная потребность** на организацию и проведение вышеуказанных 7 физкультурных и спортивных мероприятий среди детей и учащейся молодежи с 2 060 участниками составляет расчетно **10 000** тыс. рублей.

На мероприятие «Обеспечение доступа к объектам спорта» расходы на 2020 год предусмотрены в объеме 91 206,6 тыс. рублей, что на 1 513 тыс. рублей, или на 1,7 % больше уровня 2019 года. Указанные средства предоставляются в виде субсидии ОГАУ «Центр развития спортивной инфраструктуры». По пояснению Минспорта, увеличены

расходы учреждения на ежегодное техническое обслуживание ледозаливочных машин Zamboni 700 СК «Труд» (2 штук), ГСМ и приобретение препаратов для обеззараживания воды в плавательных бассейнах.

На командирование спортсменов с целью участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях объем расходов 2020 года ниже уровня 2019 года на 1 718,2 тыс. рублей (с 13 994,7 тыс. рублей в 2019 году до 12 276,5 тыс. рублей на 2020 год, или на 12,3 %). Сокращение расходов 2020 года обусловлено тем, что в 2019 году дополнительно были выделены средства для участия в VII Всероссийской Гимназиаде среди обучающихся общеобразовательных организаций, по остальным мероприятиям объем финансирования сохранен на уровне 2019 года. Соответственно ниже уровня 2019 года прогнозируются и количественные показатели (в 2019 году – 280 человек на 41 мероприятие, на 2020 год запланировано 250 человек на 40 мероприятий).

4.2. По ВЦП «Развитие адаптивного спорта» (КЦСР 5410200000) бюджетные ассигнования на 2020-2022 годы предусмотрены ежегодно в объеме 19 290,2 тыс. рублей, что ниже уровня 2019 года на 1 613,8 тыс. рублей, или на 11 % (в 2019 году – 20 904 тыс. рублей).

Уменьшение расходов с 14 704,8 тыс. рублей до 13 091 тыс. рублей предусмотрено по мероприятию «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях». В связи с этим количество мероприятий снизится с 59 мероприятий с 2 540 участниками до 52 мероприятий с 2 200 участниками (или на 7 мероприятий, количество участников снизится на 340 человек).

Так, не предусмотрено проведение областных соревнований по шахматам на личное первенство среди инвалидов по зрению, открытого чемпионата и первенства Иркутской области по адаптивному конному спорту, и др. КСП области отмечает, что расходы на данное мероприятие «Организация проведения физкультурных и спортивных мероприятий с участием инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также обеспечение участия в межрегиональных, всероссийских и международных соревнованиях» предусмотрены без учета выделения дополнительных средств при корректировке областного бюджета в течение 2019 года (в первоначальном бюджете – 13 091 тыс. рублей, в ред. от 08.10.2019 – 14 704,8 тыс. рублей).

5. По ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 5420000000) бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены в объеме 856 607,3 тыс. рублей, или с сокращением на 33 348,1 тыс. рублей к уровню 2019 года (889 955,4 тыс. рублей). Объем расходов подпрограммы за счет средств федерального бюджета снижен на 24 460,4 тыс. рублей, или в 3,5 раза (с 34 258,9 тыс. рублей до 9 798,5 тыс. рублей), за счет средств областного бюджета – снижен на 8 887,7 тыс. рублей, или на 1 % (с 855 696,5 тыс. рублей до 846 808,8 тыс. рублей). Сокращение расходов по сравнению с 2019 годом обусловлено тем, что в 2019 году по данной подпрограмме предусматривались средства на проведение этапа Международного ралли «Шелковый путь» в Иркутской области на сумму 36 900 тыс. рублей.

Сведения о финансовом обеспечении ПП «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» приведены ниже

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение		Проект	
			сумма	%	2021 год	2022 год
а	1	2	3	4	5	6
ПП «Развитие спорта высших достижений и	889 955,4	856 607,3	-33 348,1	-3,7	753 420,4	752 904,7

системы подготовки спортивного резерва» (КЦСР 542000000) - всего						
в том числе:						
1. ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» (КЦСР 5420100000)	218 194,6	230 506,3	12 311,7	5,6	128 892,9	128 892,9
2. ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000)	574 210,7	557 447,3	-16 763,4	-2,9	556 053,8	556 053,8
3. Основное мероприятие «Развитие и укрепление кадрового потенциала спортивных учреждений» (КЦСР 5420400000)	2 215,7	2 215,7	-	-	2 215,7	2 215,7
4. ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» (КЦСР 5420500000)	50 968,7	46 532,7	-4 436,0	-8,7	46 352,7	46 352,7
5. Региональный проект «Спорт – норма жизни» (Иркутская область) (КЦСР 542P500000)	44 365,7	19 905,3	-24 460,4	-55,1	19 905,3	19 389,6

5.1. По ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» объем бюджетных ассигнований на 2020 год составит 230 506,3 тыс. рублей, или на 12 311,7 тыс. рублей выше уровня 2019 года (218 194,6 тыс. рублей). На плановый период 2021-2022 годов объем финансирования предусмотрен в размере 128 892,9 тыс. рублей ежегодно (59 % от уровня 2019 года).

В рамках данной ВЦП предусмотрено новое мероприятие «Организация мероприятий по научно-методическому, медико-биологическому и антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд Иркутской области» с объемом финансирования на 2020 год в сумме 9 406,9 тыс. рублей (плановое количество обеспечиваемых спортсменов сборных команд – 120 человек). Средства выделены на обеспечение спортсменов восстановительными средствами и фармакологией, оплату труда главного специалиста и администратора отдела по научно-методическому, медико-биологическому и антидопинговому обеспечению спортивных сборных команд ОГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Иркутской области». По расчетам Минспорта, представленным по запросу КСП области, объем дополнительной потребности составляет **12 241,4 тыс. рублей**, в том числе на приобретение оборудования для оснащения медицинских кабинетов и рабочих мест вышеуказанных работников.

КСП области неоднократно указывало на необходимость решения вопроса по организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ, который в соответствии со ст. 16 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» отнесен к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ.

На реализацию мероприятий по подготовке к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом в 2020 году предусмотрено 92 008,4 тыс. рублей (в 2019 году объем расходов на это мероприятие прогнозируется в сумме 53 055,7 тыс. рублей). Указанные средства предусмотрены на приобретение оборудования для Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске, в том числе на приобретение светового оборудования – 82 832,5 тыс. рублей. Расходы на световое оборудование определены исходя из стоимости, сформированной на основании одного коммерческого предложения ООО «Азия Мьюзик Компани», что **не обеспечивает ее обоснованность и сопоставимость** с рыночными ценами на данное оборудование.

Кроме того, планируется приобретение оборудования и техники, необходимой для проведения чемпионата на сумму 4 006,4 тыс. рублей и материалов на сумму 5 162 тыс. рублей. Стоимость оборудования, техники и материалов, планируемых к приобретению, также сформирована на основании одного коммерческого предложения по каждому наименованию. При выборочном анализе документов, представленных Минспортом по запросу КСП области, установлено, что при формировании цены на основании

предложения одного поставщика имеется риск необоснованного завышения начальной цены контрактов. Например, приобретение полумоечной машины Comfort XS-R 75 планируется по цене 730 тыс. рублей (коммерческое предложение от компании ООО «АСТАРИ»). Однако анализ сайта с предложениями цены этого же поставщика показал, что рекомендованная розничная цена данного оборудования составляет 599,9 тыс. рублей. Аналогично по стоимости полумоечной машины Ghibli Round 45, министерством цена определена в сумме 456,6 тыс. рублей на основании данных с сайта интернет-магазина Ru-clean.ru), тогда как анализ КСП области показал, что на рынке имеются предложения поставщиков по более низким розничным ценам (например, на сайте ООО «Клининговое оборудование» - 402,5 тыс. рублей, интернет-магазина Ru-clean.ru - 402,5 тыс. рублей). Таким образом, Минспортом не проведен надлежащим образом анализ рынка, при определении расходов на эти цели за основу взято одно коммерческое предложение либо цены, указанные на сайте одного поставщика. При данных обстоятельствах **имеется риск неэффективного использования бюджетных средств** на это мероприятие вследствие приобретения оборудования, прочих основных средств и материалов по завышенной стоимости.

Расходы на предоставление социальных выплат спортсменам и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания предлагается увеличить в 2020 году по отношению к уровню 2019 года на 3 102 тыс. рублей, или на 18,4 % (с 16 830 тыс. рублей до 19 932 тыс. рублей), соответственно увеличено и количество получателей на 15 человек (с 97 до 112).

КСП области отмечает, что частью 1 статьи 23 действующего Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» предусмотрено предоставление социальных выплат в целях ежемесячного денежного содержания спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации и проживающим на территории области, и их тренерам. Размеры, условия и порядок предоставления данных выплат определены постановлением администрации Иркутской области от 21.04.2006 № 58-па. **В отступление от требований Закона** указанным постановлением предусмотрено предоставление социальной выплаты не всем участникам, как предусмотрено Законом, а лишь спортсменам (и их тренерам), занявшим первое, второе, третье места. Согласно данному постановлению размер ежемесячной выплаты спортсменам варьируется от 12 тыс. рублей (занявшим третье место на первенстве Европы) до 45 тыс. рублей (занявшим первое место на Олимпийских играх). Одним из условий предоставления выплат предусмотрено участие в указанных соревнованиях не менее восьми участников (в программах, дисциплинах) и команд не менее восьми стран. Выплаты производятся дифференцированно в зависимости от вида спорта: по олимпийским видам спорта – 100 %, неолимпийским видам спорта и дисциплинам – 50 %, по соревнованиям среди ветеранов – 30 %. **КСП области рекомендует** привести данное постановление в соответствии с нормами Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области».

На предоставление выплаты спортсменам - членам спортивных сборных команд и их тренерам в целях поощрения объем расходов 2020 года по сравнению с уровнем 2019 года увеличился на 4 661 тыс. рублей, или почти в 3 раза (с 2 539 тыс. рублей до 7 200 тыс. рублей), соответственно скорректирован показатель по количеству получателей со 102 до 122 человек, или с увеличением на 20 человек.

В рамках данной ВЦП предусмотрено мероприятие по софинансированию приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров,

нуждающихся в жилых помещениях. В 2019 году обеспечено 4 человека на сумму 4 837,7 тыс. рублей. В очереди на получение социальной выплаты по состоянию на 16.10.2019 числятся 14 спортсменов и 2 тренера (с общей суммой социальных выплат 23 486,5 тыс. рублей). В Законопроекте на 2020 год предусмотрено на эти цели 4 345,7 тыс. рублей и установлен количественный показатель по предоставлению данной выплаты – 4 человека. Согласно очередности для обеспечения выплатами трех спортсменов и тренера, представившим документы на получения данной выплаты в 2016 году, объем расходов составит 5 398,1 тыс. рублей, или больше предусмотренного на эти цели объема средств на **1 052,4 тыс. рублей**. Исходя из предлагаемого объема средств (4 345,7 тыс. рублей) согласно очередности возможна социальная выплата только двум спортсменам и одному тренеру на сумму 4 356,4 тыс. рублей. **КСП области рекомендует** увеличить расходы на данное мероприятие до требуемого объема.

5.2. По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» (КЦСР 5420200000) бюджетные ассигнования 2020 года по отношению к уровню 2019 года уменьшены на 16 763,4 тыс. рублей (с 574 210,7 тыс. рублей в 2019 году до 557 447,3 тыс. рублей в 2020 году) по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих спортивную подготовку» (с 568 089,7 тыс. рублей до 551 326,3 тыс. рублей, или на 16 763,4 тыс. рублей). При этом увеличено количество обучающихся в группах спортивной подготовки с 9 822 человека в 2019 году до 10 272 человек в 2020 году (или на 450 человек). Снижение расходов 2020 года по сравнению с уровнем 2019 года обусловлено тем, что в течение 2019 года дополнительно были выделены средства на проведение текущих ремонтов спортивных школ, а также выплаты к профессиональным праздникам согласно Указу Губернатора Иркутской области.

Законопроектом на обеспечение питанием спортсменов, вошедшим в основной состав спортивного резерва спортивных сборных команд, расходы предусмотрены на уровне 2019 года в объеме 4 429,8 тыс. рублей для обеспечения 131 спортсмена. По информации Минспорта, данные расходы предусмотрены для обеспечения питанием спортсменов спортивного резерва на тренировочных мероприятиях сроком на 3-4 месяца в год. Однако, как указано в служебной записке Минспорта, направленной в министерство финансов Иркутской области, для более результативного тренировочного процесса необходимо дополнительное финансирование питания спортсменов на протяжении 6-7 месяцев в году, так как нерациональное питание, высокие стрессовые нагрузки и отсутствие полноценного отдыха затрудняют восстановление спортсменов. По расчетам Минспорта дополнительная потребность составляет 3 886,2 тыс. рублей (с учетом увеличения периода обеспечения питанием со 112 до 180 дней и стоимости 1 дня с 300 до 350 рублей в день).

5.3. В рамках ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» объем бюджетных ассигнований на 2020 год составит 46 532,7 тыс. рублей, или на 4 436 тыс. рублей ниже уровня 2019 года (50 968,7 тыс. рублей). Указанные средства предоставляются в форме субсидии ОГБПОУ «Училище олимпийского резерва». Уменьшение объема финансирования произошло по расходам на содержание спортивно-оздоровительного комплекса училища (на 2020 год – 20 033,1 тыс. рублей, в 2019 году – 23 006,1 тыс. рублей) за счет выделения в октябре 2019 года дополнительных средств на оплату коммунальных услуг в связи с повышением тарифов.

5.4. По региональному проекту «Спорт – норма жизни» (КЦСР 542P500000) в рамках данной подпрограммы объем бюджетных ассигнований на 2020 год составит 19 905,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 10 106,8 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 9 798,5 тыс. рублей. По сравнению с уровнем 2019 года

расходы уменьшились на 55,1 %, или на 24 460,4 тыс. рублей за счет снижения объема средств из федерального бюджета на адресную финансовую поддержку спортивных организаций (с 34 258,9 тыс. рублей в 2019 году до 9 798,5 тыс. рублей на 2020 год).

Расходы на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации (КЦСР 542Р550810) на 2020 год предусмотрены в объеме 18 905,3 тыс. рублей (федеральный бюджет – 9 798,5 тыс. рублей, областной бюджет – 9 106,8 тыс. рублей). По сравнению с 2019 годом (43 365,7 тыс. рублей) за счет сокращения средств из федерального бюджета расходы на эти цели уменьшатся на 56,4 %.

Согласно установленному Госпрограммой целевому показателю «Количество спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва по базовым и олимпийским видам спорта для сборных команд Российской Федерации и получивших адресную поддержку» за счет предусмотренных средств планируется оказать адресную поддержку в 2020 году 13 учреждениям.

В 2019 году адресная финансовая поддержка предоставлена также 13 учреждениям, подведомственным Минспорту, на сумму 41 865,7 тыс. рублей. По пояснению министерства, объем финансовой поддержки в разрезе учреждений определяется исходя из анализа потребности учреждений. Также за счет средств, предусмотренных на адресную поддержку спортивных организаций, осуществляется поддержка одаренных спортсменов, занимающихся в данных спортивных организациях. В 2019 году на основании приказа Минспорта от 31.01.2019 № 96-8-мпр «Об утверждении порядка поддержки одаренных спортсменов, занимающихся в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и образовательных организациях, реализующих федеральные стандарты спортивной подготовки, на 2019 год» и распоряжения Минспорта от 26.07.2019 № 96-748-мр предоставлены денежные выплаты 43 одаренным спортсменам области на общую сумму 1 500 тыс. рублей. На 2020 год на эти цели также предусмотрено 1 500 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках регионального проекта предусмотрены расходы в объеме 1 000 тыс. рублей (на уровне 2019 года) на предоставление **субсидий местным бюджетам** на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки (КЦСР 542Р572997). В 2019 году субсидия предоставлена 6 муниципальным образованиям (Ангарский городской округ – 435,9 тыс. рублей, город Братск – 179,5 тыс. рублей, Шелеховский район – 102,6 тыс. рублей, город Саянск – 115,3 тыс. рублей, город Усть-Илимск – 102,6 тыс. рублей, город Черемхово – 64,1 тыс. рублей), Положение о предоставлении и расходовании указанных субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 14.03.2019 № 211-пп.

Пунктом 4 статьи 139 БК РФ предусмотрено обязательное распределение между муниципальными образованиями субсидий местным бюджетам законом о бюджете (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов). В приложении 17 к Законопроекту распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями не приведено, при этом Положение о распределении данных субсидий на конкурсной основе на момент проведения настоящей экспертизы также **отсутствует**.

6. По ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 71 539,5 тыс. рублей, или ниже уровня 2019 года на 35 980,9 тыс. рублей, или на 33,5 % (со 107 520,4 тыс. рублей до 71 539,5 тыс. рублей). Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы приведены ниже.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение		Проект	
			сумма	%	2021 год	2022 год
а	1	2	3	4	5	6
ПП «Управление отраслью физической культуры и спорта» (КЦСР 543000000) - всего	107 520,4	71 539,5	-35 980,9	-33,5	246 312,8	134 216,8
в том числе:						
1. Основное мероприятие «Государственная политика в сфере физической культуры, спорта» (КЦСР 543010000), в том числе по мероприятиям:	107 520,4	71 539,5	-35 980,9	-33,5	246 312,8	134 216,8
- Дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта (КЦСР 5430129200)	118,2	421,4	303,2	в 3,5 раза	421,4	421,4
- Субсидии аккредитованным спортивным федерациям из областного бюджета (КЦСР 5430129000)	8 450,5	14 000,0	5 549,5	65,7	14 000,0	14 000,0
- Финансовое обеспечение выполнения функций государственных органов (КЦСР 5430120100)	38 540,2	34 918,4	-3 621,8	-9,4	34 918,4	34 918,4
- Обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта	17 474,3	20 505,7	3 031,4	17,3	17 424,0	17 424,0
- Противопожарные мероприятия в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области	804,0	644,0	-160,0	-19,9	644,0	644,0
- Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта Иркутской области, а также разработка и экспертиза проектной документации	31 703,0	-	-	-	177 855,0	65 804,0
- Компенсация работникам учреждений в установленном порядке части стоимости путевки на санаторно-курортное лечение в санаторно-курортных организациях, расположенных на территории Иркутской области	1 050,0	1 050,0	-	-	1 050,0	1 050,0

Уменьшение расходов подпрограммы связано с тем, что на 2020 год не предусмотрены расходы на мероприятие «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству спорта» (в 2019 году – 31 703 тыс. рублей). Таким образом, данное мероприятие госпрограммы в 2020 году реализовываться не будет.

Следует отметить, что на 2021 и 2022 годы расходы на это мероприятие предусмотрены. Так, на 2021 год запланировано 177 855 тыс. рублей на проведение капитальных ремонтов 18 объектов, в том числе разработка проектно-сметной документации по 7 объектам, проведение обследований 3 объектов, проведение капитальных ремонтов на 8 объектах. На 2022 год запланировано 65 804 тыс. рублей.

Размер субсидий аккредитованным спортивным федерациям из средств областного бюджета на 2020 год предусмотрен на 5 549,5 тыс. рублей выше уровня 2019 года, или с увеличением на 65,7 % (с 8 450,5 тыс. рублей до 14 000 тыс. рублей). Как следует из п. 4 Порядка предоставления субсидий, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 26.06.2012 № 407-пп, субсидии предоставляются с целью подготовки и проведения чемпионатов и первенств Иркутской области, участия в межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях (возмещаются расходы на питание, проживание спортсменов и прочее). Следует отметить, что первоначально в 2019 году на эти цели предусматривалось также 14 000 тыс. рублей, из которых использовано 8 450,5 тыс. рублей, остальная часть средств была перемещена на другие расходы министерства в связи с сокращением потребности (на получение субсидии из 16 аккредитованных спортивных федераций заявки подали только 13 федераций).

КСП области отмечает ежегодное снижение расходов на предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям в связи с сокращением потребности. Так, в

2018 году из выделенных 14 000 тыс. рублей использовано 11 813,4 тыс. рублей, в 2019 году использовано 8 450,5 тыс. рублей. По мнению КСП области, расходы на данное мероприятие следует предусмотреть на фактически сложившемся уровне 2019 года (8 450,5 тыс. рублей), или ниже предусмотренного объема на 5 549,5 тыс. рублей.

В рамках данной подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 421,4 тыс. рублей на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (на 303,2 тыс. рублей больше, чем в 2019 году). По данному мероприятию в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 03.08.2016 № 467-пп, предоставляется дополнительное материальное обеспечение неработающим пенсионерам, проживающим на территории Иркутской области, завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр. В 2019 году выплату получают 3 спортсмена, для их обеспечения необходимо 118,2 тыс. рублей (в 2017 - 2018 годах выплату также получали 3 спортсмена на общую сумму 118,2 тыс. рублей). Поскольку выплата носит заявительный характер, на дату проведения экспертизы дополнительных заявлений не поступало, следовательно, отсутствуют основания для планирования на эти цели средств в большем объеме. По оценке КСП области, сверх потребности предусмотрено 303,2 тыс. рублей.

В рамках данной подпрограммы предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности Минспорта (КЦСР 5430120100) на 2020 год в объеме 34 918,4 тыс. рублей, что ниже уровня 2019 года на 3 621,8 тыс. рублей, или на 9,4 % (в 2019 году – 38 540,2 тыс. рублей). Сведения о расходах на содержание Минспорта представлены в следующей таблице.

Вид расходов	тыс. рублей			
	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов (КВР121)	23 577,4	23 987,8	410,4	1,7
Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда (КВР122)	700,0	700,0	-	-
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов (129)	7 120,4	7 244,4	124,0	1,7
Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (КВР 242)	968,0	853,3	-114,7	-11,8
Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества (КВР 243)	4 061,7	-	-4 061,7	-
Прочая закупка товаров, работ и услуг (КВР 244)	2 011,6	2 078,4	66,8	3,3
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	101,1	54,5	-46,6	-46,1
Итого	38 540,2	34 918,4	-3 621,8	-9,4

Как видно из приведенной таблицы, сокращение расходов по сравнению с 2019 годом обусловлено выделением в 2019 году средств на капитальный ремонт в объеме 4 061,7 тыс. рублей. Расходы на оплату труда в 2020 году в связи с индексацией увеличены на 410,4 тыс. рублей по сравнению с уровнем 2019 года.

7. По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» (КЦСР 5440000000) бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены в объеме 4 031 074,8 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 1 171 436,8 тыс. рублей, или на 41 % (в 2019 году без учета федеральных средств в объеме 2 153 200 тыс. рублей на строительство Центра по хоккею с мячом – 2 259 638 тыс. рублей). Из них средства федерального бюджета составляют 693 129,3 тыс. рублей.

На 2021 и 2022 годы расходы предусмотрены в объеме 1 198 658,2 тыс. рублей и 1 368 103,9 тыс. рублей соответственно, в том числе за счет средств федерального бюджета

276 308,7 тыс. рублей и 136 266,4 тыс. рублей соответственно. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлено в следующей таблице.

тыс. рублей

Наименование подпрограммы	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение		Проект	
			сумма	%	2021 год	2022 год
а	1	2	3	4	5	6
ПП «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы Иркутской области» (КЦСР 544000000) - всего	2 859 638,0	4 031 074,8	1 171 436,8	в 1,4 раза	1 198 658,2	1 368 103,9
в том числе:						
1. Основное мероприятие «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000)	40 865,5	40 000,0	-865,5	-2,1	40 000,0	40 000,0
2. Основное мероприятие «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000)	1 639 098,1	388 194,3	-1 250 903,8	-76,3	703 034,3	930 111,4
3. Основное мероприятие «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 5440500000)	385 804,1	289 631,8	-96 172,3	-24,9	119 576,1	250 000,0
4. Региональный проект «Спорт – норма жизни» (КЦСР 544P500000)	793 870,3	3 313 248,7	2 519 378,4	в 4,2 раза	336 047,8	147 992,5

7.1. По основному мероприятию «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению спортивных мероприятий» (КЦСР 5440100000) на 2020 год предусмотрено 40 000 тыс. рублей, или на 2,1 % ниже уровня 2019 года (40 865,5 тыс. рублей). Согласно установленному Госпрограммой целевому показателю «Количество спортивных учреждений, повысивших материально-техническую обеспеченность» за счет предусмотренных средств в 2020 году планируется повысить материально-техническую обеспеченность 43 учреждений.

Из предусмотренных средств 25 000 тыс. рублей планируется направить **на предоставление субсидий местным бюджетам** на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта. Пунктом 4 статьи 139 БК РФ предусмотрено обязательное распределение между муниципальными образованиями субсидий местным бюджетам законом о бюджете (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов). В приложении 17 к Законопроекту распределение указанных субсидий между муниципальными образованиями не приведено, при этом Положение о распределении данных субсидий на конкурсной основе на момент проведения настоящей экспертизы также **отсутствует**.

Также в рамках данного мероприятия на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов в объеме

15 000 тыс. рублей. Закупка данного имущества, предусмотренного для передачи в муниципальную собственность, будет осуществляться Минспортом.

Следует отметить, что в 2019 году приобретение каркасно-тентового сооружения было осуществлено по поручению Губернатора Иркутской области. В связи с этим в Госпрограмму 15.02.2019 было включено новое мероприятие «Приобретение каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов» с объемом финансирования на 2019 год в сумме 15 000 тыс. рублей. Фактически использовано 12 400 тыс. рублей (контракт на поставку и устройство здания аграрного типа для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий от 21.05.2019 № 15-ЭА/2019 заключен Минспортом с ООО «СтройТентИнжиниринг», поставка и устройство сооружения предусмотрена по адресу: Тайшетский район, г. Бирюсинск, ул. Заводская, д. 2Б, согласно акту приема-передачи от 01.08.2019 работы выполнены 25.07.2019).

На 2020 год такое поручение Губернатора Иркутской области отсутствует. **Расходное обязательство** по приобретению в областную собственность данного имущества для последующей передачи его в муниципальную собственность **отсутствует**. Согласно ст. 85 БК РФ расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ.

В реестре расходных обязательств Минспорта в качестве нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство в сумме 15 000 тыс. рублей на приобретение каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов, указан Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области». Между тем, данный закон не устанавливает такое расходное обязательство Иркутской области, а лишь определяет в ст. 7, что к полномочиям Правительства Иркутской области, относится содействие развитию массового спорта. В рамках исполнения данного полномочия Правительство Иркутской области вправе принимать нормативные правовые акты, в соответствии с которыми возникают расходные обязательства Иркутской области, как субъекта РФ.

В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами. Согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

Таким образом, **в нарушение совокупности норм ст. 65 и 87 БК РФ** при отсутствии расходного обязательства по приобретению каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов для последующей передачи их в муниципальную собственность Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели на 2020 год в объеме 15 000 тыс. рублей. Информация о том, для какого муниципального образования предусмотрено приобретение данного имущества, не представлена.

7.2. По основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов

государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» (КЦСР 5440400000) на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 388 194,3 тыс. рублей, что на 1 250 903,8 тыс. рублей, или на 76 % ниже уровня 2019 года (1 639 098,1 тыс. рублей).

В 2020 году планируется начать строительство 6 новых объектов (4 физкультурно-оздоровительных комплекса, спортивно-оздоровительный комплекс в п. Плишкино Иркутского района, крытый тренировочный каток с искусственным льдом в микрорайоне Университетский г. Иркутска) и продолжить строительство 2 объектов – Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района и спортивно-оздоровительного комплекса в с. Знаменка Жигаловского района. Кроме того предусмотрены расходы на завершение проектно-изыскательских работ на реконструкцию центрального стадиона «Труд» и строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва». Перечень объектов строительства (реконструкции) приведен в таблице ниже.

Наименование объекта	Источники фин.	2019 год (ред.08.10.2019)	Проект			Всего
			2020 год	2021 год	2022 год	
1. Строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района	ОБ	31 665,7	95 951,4	95 951,4	646 838,5	870 407,0
	МБ	1 666,6	6 124,6	6 124,6	41 287,6	55 203,4
	Всего	33 332,3	102 076,0	102 076,0	688 126,1	925 610,4
2. Реконструкция центрального стадиона «Труд»	ОБ	4 708,1	6 733,0	-	-	11 441,1
3. Проектные и изыскательские работы на строительство Спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва»	ОБ	1 500,0	5 353,0	-	-	6 853,0
4. Строительство спортивно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, с. Знаменка	ОБ	30 252,9	21 056,4	-	-	51 309,3
	МБ	2 277,1	1 584,9	-	-	3 862,0
	Всего	32 530,0	22 641,3	-	-	55 171,3
5. Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым полем по адресу: Иркутская область, Балаганский район, р.п. Балаганск, ул. Кольцевая, 2	ОБ	-	30 000,0	30 000,0	122 553,7	182 553,7
	МБ	-	303,0	303,0	1 237,9	1 843,9
	Всего	-	30 303,0	30 303,0	123 791,6	184 397,6
6. Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутская область, Иркутский район, д. Карлук, ул. Луговая, 2 "А"	ОБ	-	29 656,3	21 610,6	-	51 266,9
	МБ	-	1 235,7	900,5	-	2 136,2
	Всего	-	30 892,0	22 511,1	-	53 403,1
7. Строительство спортивного оздоровительного комплекса в п. Плишкино Иркутского района Иркутской области	ОБ	-	36 985,9	28 205,8	-	65 191,7
	МБ	-	3 658,0	2 789,6	-	6 447,6
	Всего	-	40 643,9	30 995,4	-	71 639,3
8. Крытый тренировочный каток с искусственным льдом, расположенный в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска	ОБ	-	78 800,0	-	103 386,1	182 186,1
	МБ	-	78 800,0	-	103 386,2	182 186,2
	Всего	-	157 600,0	-	206 772,3	364 372,3
9. Физкультурно-оздоровительный комплекс по ул. Баумана в Ленинском районе г. Иркутска	ОБ	-	35 597,9	-	-	35 597,9
	МБ	-	35 597,9	-	-	35 597,9
	Всего	-	71 195,8	-	-	71 195,8
10. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: Иркутская область, Жигаловский район, р.п. Жигалово, ул. Весенняя, 8	ОБ	-	13 116,4	40 962,5	57 333,1	111 412,0
	МБ	-	837,3	2 614,7	2 388,9	5 840,9
	Всего	-	13 953,7	43 577,2	59 722,0	117 252,9
11. Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности сферы физической культуры и спорта (не распределены)	ОБ	55 316,5	34 944,0	486 304,0	-	576 564,5

Законопроектом предусмотрены расходы на строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района на 2020-2022 год в общей сумме 892 278,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 838 741,3 тыс. рублей. Сметная

стоимость строительства данного объекта в ценах 2 квартала 2019 года составляет 769 575,2 тыс. рублей (заключение о достоверности определения сметной стоимости ГАУИО «Ирэкспертиза» от 09.08.2019). В 2018 году проведено обследование объекта незавершенного строительства «Дом спорта, в п. Усть-Ордынский» по контракту от 18.05.2018 на сумму 427 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета – 405,7 тыс. рублей). На 2019 год предусмотрены расходы в объеме 33 332,3 тыс. рублей, администрацией Эхирит-Булагатского района заключен контракт от 22.04.2019 с ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» на выполнение проектно-изыскательских работ на сумму 25 800 тыс. рублей и сроком выполнения работ до 01.08.2019. На дату проведения настоящей экспертизы отсутствует акт приема-передачи выполненных работ. При данном уровне финансирования, учитывая сметную стоимость строительства (769 575,2 тыс. рублей), средства на строительство Дома спорта в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района в Законопроекте предусмотрены в достаточном объеме.

Законопроектом на выполнение проектно-изыскательских работ на **реконструкцию центрального стадиона «Труд»** на 2020 год предусмотрено 6 733 тыс. рублей. В 2017 году на выполнение проектно-изыскательских работ по данному объекту заключен контракт от 17.11.2017 с ООО «Гильдия современных проектов» на сумму 10 900 тыс. рублей, за 2018 год оплачено 5 743,6 тыс. рублей, по соглашению сторон контракт расторгнут 04.03.2019. В октябре 2019 года на выполнение проектно-изыскательских работ на реконструкцию центрального стадиона «Труд» объявлен открытый конкурс в электронной форме, итоги которого согласно извещению будут подведены 03.12.2019. Согласно конкурсной документации начальная цена контракта составляет 8 166,3 тыс. рублей, в том числе на 2019 год – 1 433,3 тыс. рублей, на 2020 год – 6 733 тыс. рублей. **По оценке КСП области**, учитывая сроки заключения контракта, средства 2019 года в объеме 4 708,1 тыс. рублей освоены не будут. После заключения контракта **необходимо скорректировать** объемы финансирования по данному объекту.

На выполнение проектных и изыскательских работ на строительство спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва» предусмотрены расходы в сумме 6 853 тыс. рублей, в том числе на 2019 год – 1 500 тыс. рублей, на 2020 год – 5 353 тыс. рублей. В настоящее время проведен открытый конкурс на выполнение работ, контракт по цене 6 500 тыс. рублей с победителем ФГБОУВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» находится в стадии подписания, срок выполнения работ – до мая 2020 года.

Кроме того, в 2020 году могут потребоваться средства на выполнение проектно-изыскательских работ в связи с неосвоением средств, выделенных в 2019 году:

- на строительство спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо (на 2019 год выделено 20 000 тыс. рублей), по данным Минстроя контракт на выполнение работ по состоянию на 01.11.2019 не заключен;

- на инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГБУ «СШОР Александра Зубкова» (на 2019 год выделено 1 900 тыс. рублей). По данным Минстроя контракт на выполнение работ по состоянию на 01.11.2019 не заключен.

Согласно Положению о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе выполнению проектных и изыскательских работ, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 296-пп (далее – Положение № 296-пп), включение объектов строительства, реконструкции в

Госпрограмму осуществляется на основании рейтинга объектов. Рейтинг объектов на 2020 год утвержден распоряжением Минспорта от 02.07.2019 № 96-671-мр (с изм. от 14.08.2019 № 96-812-мр) и включает в себя 27 объектов.

Законопроектом предусмотрено включение 6 новых объектов строительства, которые занимают 1-3, 6, 7 и 13 места в указанном рейтинге. Согласно распоряжению Минстроя от 17.09.2019 № 59-392-мр, объекты с более высоким рейтингом не включены в Законопроект в связи с непредставлением муниципальными образованиями документов, предусмотренных п. 9 указанного выше Положения.

На выполнение работ по строительству крытого тренировочного катка с искусственным льдом, расположенного в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска, Законопроектом предусмотрены расходы на 2020 год в объеме 157 600 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 78 800 тыс. рублей, на 2021 год финансирование не предусмотрено, на 2022 год – 206 772,3 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета – 103 386,1 тыс. рублей). Сметная стоимость строительства составляет 364 372,3 тыс. рублей. **Требуется дополнительное пояснение** вопрос об отсутствии финансирования на 2021 год, поскольку в данной ситуации заключение контракта на строительство объекта может быть проблематичным.

Не распределены по объектам средства на 2020 год в объеме 34 944 тыс. рублей (на 2019 год в объеме 55 316,6 тыс. рублей) по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта», 3 663 тыс. рублей (на 2019 год в объеме 141 750,9 тыс. рублей) – по основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области». По информации Минстроя наличие нераспределенных средств объясняется необходимостью обеспечения финансированием пострадавших от наводнения объектов. На момент подготовки экспертизы муниципальными образованиями ведется подготовка документов в соответствии с утвержденными Правительством Иркутской области Положениями о порядке предоставления субсидий на эти цели. Средства будут распределены после рассмотрения документов, представленных муниципальными образованиями.

7.3. По основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» (5440500000) на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 289 631,8 тыс. рублей, что на 96 172,3 тыс. рублей, или на 24,9 % ниже уровня 2019 года (385 804,1 тыс. рублей). Данные средства предусмотрены для продолжения капитальных ремонтов 6 объектов.

Перечень объектов и объемы финансирования приведены в таблице ниже.

Наименование объекта	Источник	2019 год	Проект			Всего
			2020 год	2021 год	2022 год	
Основное мероприятие «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области», всего	Всего	416 306,3	320 073,4	133 440,6	266 991,0	1 136 811,3
	ОБ	385 804,1	289 631,8	119 576,1	250 000,0	1 045 012,0
	МБ	30 502,2	30 441,6	13 864,5	16 991,0	91 799,3
<i>в том числе</i>						
1. Капитальный ремонт здания муниципального автономного учреждения «Оздоровительный комплекс», расположенный по адресу: г. Железногорск-Илимский, 6 квартал, дом 12 «А»	Всего	62 502,7	62 502,7	-	-	125 005,4
	ОБ	59 377,5	59 377,5	-	-	118 755,0
	МБ	3 125,2	3 125,2	-	-	6 250,4
2. Выборочный капитальный ремонт стадиона	Всего	17 333,8	110 129,8	-	-	127 463,6

тыс. рублей

«Труд» им. И. Протасова по адресу: Иркутская область, г. Свирск, ул. Хасановских боев, 2/А	ОБ	16 467,1	104 623,3	-	-	121 090,4
	МБ	866,7	5 506,5	-	-	6 373,2
3. Капитальный ремонт плавательного бассейна «Золотая рыбка», расположенного по адресу: Иркутская область, город Саянск, микрорайон «Центральный», дом № 16	Всего	15 122,6	11 775,3	-	-	26 897,9
	ОБ	13 459,1	10 480,0	-	-	23 939,1
	МБ	1 663,5	1 295,3	-	-	2 958,8
4. Капитальный ремонт спорткомплекса «Олимп», расположенного по адресу: Усольский район, с. Новожилино, ул. 2-ая Советская, 1а	Всего	28 899,7	30 286,9	-	-	59 186,6
	ОБ	24 853,7	26 046,7	-	-	50 900,4
	МБ	4 046,0	4 240,2	-	-	8 286,2
5. Капитальный ремонт восточной трибуны стадиона «Ангара», расположенного по адресу: Иркутская область, г. Ангарск, квартал 71, строение 2	Всего	35 714,3	46 849,0	-	-	82 563,3
	ОБ	30 000,0	39 353,2	-	-	69 353,2
	МБ	5 714,3	7 495,8	-	-	13 210,1
6. Капитальный ремонт объекта «Ядро спортивное, находящееся по адресу: Иркутская обл., г. Ангарск, квартал, 71»	Всего	35 714,3	54 866,8	-	-	90 581,1
	ОБ	30 000,0	46 088,1	-	-	76 088,1
	МБ	5 714,3	8 778,7	-	-	14 493,0
7. Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта	ОБ	141 750,9	3 663,0	-	105 572,7	250 986,6

Согласно Положению о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 295-пп (далее – Положение № 295-пп), включение объектов капитального ремонта в программу осуществляется на основании рейтинга объектов. Рейтинг объектов на 2020 год утвержден распоряжением Минспорта от 02.07.2019 № 96-669-мр (с изм. от 14.08.2019 № 96-811-мр) и включает в себя 20 объектов.

Согласно п. 3 указанного Положения предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом проведения отбора, и в плановом периоде в пределах лимитов бюджетных обязательств на основании рейтинга объектов.

Законопроектом предусмотрено включение 4 новых объектов капитального ремонта в 2021 году и 2 объектов в 2022 году, которые в рейтинге на 2020 год занимают 2, 5, 9, 13-15 места. Согласно распоряжению Минстроя области от 11.09.2019 № 59-382-мр, объекты с более высоким рейтингом не включены в Законопроект в связи с непредставлением документов, предусмотренных п. 9 Положения № 295-пп.

КСП области отмечает, что включение в Законопроект на 2021-2022 годы объектов, включенных Минспортом в рейтинг объектов на 2020 год, не соответствует нормам Положения № 295-пп в части предоставления субсидии на основании рейтинга. Рейтинг утверждается ежегодно, в 2019 году он утвержден только на 2020 год.

На завершение капитального ремонта **плавательного бассейна «Золотая рыбка» в г. Саянске** предусмотрены расходы на 2020 год в объеме 11 775,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 10 480 тыс. рублей (для сведения: на 2019 год предусмотрено 15 122,6 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 13 459,1 тыс. рублей). При этом муниципальным контрактом на выполнение работ от 26.04.2019, заключенным с ООО «Ново-Строй» по цене 25 289,6 тыс. рублей, срок выполнения работ установлен до 31.10.2019, оплата за выполненные работы предусмотрена единовременным платежом в течение 30 дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ (форма КС-2). Таким образом, расходы на 2020 год по данному объекту предусмотрены **необоснованно.**

Расходы на завершение выборочного капитального ремонта **стадиона «Труд» им. И. Протасова в г. Свирске** на 2020 год предусмотрены в объеме 110 129,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 104 623,3 тыс. рублей (для сведения: на 2019 год предусмотрено 17 333,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 16 467,1

тыс. рублей). При этом муниципальный контракт на выполнение работ от 05.08.2019 заключен с ООО «АРТСТРОЙ» по цене **71 366,2** тыс. рублей (на 2019 год – 1 100 тыс. рублей, на 2020 год – 70 266,2 тыс. рублей) со сроком выполнения работ до 30.09.2020. Таким образом, общий объем финансирования на 2020 год по данному объекту **необоснованно завышен и требует корректировки** в соответствии с заключенным контрактом.

7.4. По региональному проекту «Спорт – норма жизни» (КЦСР 544Р500000) на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 3 203 603,1 тыс. рублей (средства областного бюджета – 2 610 043,1 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 593 560 тыс. рублей).

В рамках данного мероприятия в 2020 году планируется начать строительство 2 новых объектов (крытого катка с искусственным льдом в г. Свирск и физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Усолъе-Сибирское). Кроме того предусмотрены расходы на завершение строительства 6 объектов (3 физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивно-оздоровительного комплекса в с. Казачинское Казачинско-Ленского района, плавательного бассейна в г. Усть-Кут и Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске).

В 2021 году планируется начать строительство Спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва», на эти цели предусмотрено на 2021-2022 годы средства в объеме 221 244,5 тыс. рублей, решение о бюджетных инвестициях по данному объекту принято распоряжением Минспорта от 05.11.2019 № 96-1131-мр.

Перечень объектов строительства и реконструкции приведен в таблице ниже.

Наименование объекта	Источники фин.	2019 год	Проект			Всего
			2020 год	2021 год	2022 год	
			тыс. рублей			
1. «Строительство объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске»	ОБ	1 421 966,1	2 348 731,7	-	-	3 770 697,8
	ФБ	4 306 442,9	593 560,0	-	-	4 900 002,9
	Всего	5 728 409,0	2 942 291,7	-	-	8 670 700,7
2. Физкультурно-оздоровительный комплекс на территории Большелугского городского поселения, расположенный по адресу: Иркутская область, Шелеховский район, п. Большой Луг, ул. Широкая	ОБ	14 623,1	28 600,9	-	-	43 224,0
	ФБ	55 010,8	0,0	-	-	55 010,8
	МБ	4 972,5	1 505,3	-	-	6 477,8
	Всего	74 606,4	30 106,2	-	-	104 712,6
3. Плавательный бассейн (ФОК) по адресу: Иркутская область, г. Усть-Кут, ул. Кирова, 28	ОБ	13 608,7	52 306,5	-	-	65 915,2
	ФБ	51 194,7	0,0	-	-	51 194,7
	МБ	4 527,1	2 753,0	-	-	7 280,1
	Всего	69 330,5	55 059,5	-	-	124 390,0
4. Строительство «Спортивный оздоровительный комплекс в селе Казачинское Казачинско-Ленского района Иркутской области»	ОБ	7 250,8	23 330,3	-	-	30 581,1
	ФБ	27 276,7	0,0	-	-	27 276,7
	МБ	3 765,2	2 592,3	-	-	6 357,5
	Всего	38 292,7	25 922,6	-	-	64 215,3
5. Строительство «Физкультурно-оздоровительный комплекс по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Урик, ул. Советская, 3Б»	ОБ	12 743,2	91 968,6	-	-	104 711,8
	ФБ	47 938,8	0,0	-	-	47 938,8
	МБ	3 193,8	4 840,5	-	-	8 034,3
	Всего	63 875,8	96 809,1	-	-	160 684,9
6. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: п. Усть-Уда, Иркутской области	ОБ	9 702,2	26 450,4	-	-	36 152,6
	ФБ	36 498,7	0,0	-	-	36 498,7
	МБ	3 527,2	1 392,1	-	-	4 919,3
	Всего	49 728,1	27 842,5	-	-	77 570,6
7. Строительство крытого катка с искусственным льдом по адресу: Иркутская область, г. Свирск, ул. Свердлова - 3	ОБ	-	21 825,3	45 211,0	-	67 036,3
	ФБ	-	0,0	88 331,6	-	88 331,6
	МБ	-	765,8	2 379,5	-	3 145,3
	Всего	-	22 591,1	135 922,1	-	158 513,2

8. Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса по адресу: г. Усолье-Сибирское, проспект Ленинский	ОБ	-	16 829,4	2 803,1	-	19 632,5
	ФБ	-	0,0	74 749,4	-	74 749,4
	МБ	-	1 870,0	311,5	-	2 181,5
	Всего	-	18 699,4	77 864,0	-	96 563,4
9. Строительство Спортивного зала «Центр тяжелой атлетики» в спортивно-оздоровительном комплексе «Училище Олимпийского резерва»	ОБ	-	-	4 662,2	4 663,3	9 325,5
	ФБ	-	-	100 000,1	111 918,9	211 919,0
	Всего	-	-	104 662,3	116 582,2	221 244,5

В рамках регионального проекта в 2020 году планируется завершение строительства объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске». На 2020 год на этот объект предусмотрено 2 942 291,7 тыс. рублей, в том числе 2 348 731,7 тыс. рублей – средства областного бюджета, 593 560 тыс. рублей – средства из федерального бюджета (субсидия на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности в рамках Федерального проекта «Спорт-норма жизни»).

Контракт на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию вышеуказанного объекта заключен 28.09.2018 между ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» и ООО «СДС-Строй», цена контракта составляет 6 432 292,5 тыс. рублей (с учетом дополнительного соглашения от 16.04.2019 увеличена на 107 205 тыс. рублей с 6 325 087,6 тыс. рублей), срок выполнения работ определен до 30.11.2021. Дополнительным соглашением от 22.10.2019 определено, что стоимость работ, выполненных в 2019 году, составит 3 546 024,7 тыс. рублей (55 % от цены контракта). По информации ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», на 23.10.2019 по контракту оплачено работ на общую сумму 1 680 714,4 тыс. рублей (или 25,8 % от цены контракта).

В 2019 году на строительство объекта Госпрограммой предусмотрено за счет средств областного бюджета 1 421 966,1 тыс. рублей. Планировалось привлечь 4 306 442,9 тыс. рублей из федерального бюджета. Согласно соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 10.10.2019 № 777-07-2019-048 бюджету Иркутской области в 2019 году предоставлена субсидия на оказание разовой финансовой помощи в целях софинансирования капитальных вложений в объеме 2 153 200 тыс. рублей.

Таким образом, на строительство данного объекта предусмотрено 6 517 457,8 тыс. рублей (в том числе в 2019 году – 3 575 166,1 тыс. рублей, в 2020 году – 2 942 291,7 тыс. рублей). При данном уровне финансирования, учитывая цену заключенного контракта (6 432 292,5 тыс. рублей) и расходы на авторский надзор, средства на завершение строительства Центра по хоккею с мячом в Законопроекте предусмотрены в достаточном объеме.

Постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2018 № 423-пп (в ред. от 12.04.2019 № 296-пп) утверждены бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений по данному объекту на 2020 год в объеме 789 048,8 тыс. рублей (в том числе, за счет средств областного бюджета – 195 491,7 тыс. рублей, средств федерального бюджета – 593 557,1 тыс. рублей). Представленным Законопроектом на данный объект предусмотрены расходы на 2020 год в объеме 2 942 291,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 2 348 731,7 тыс. рублей, средств федерального бюджета – 593 560 тыс. рублей. Таким образом, увеличение объема средств по данному объекту за счет средств областного бюджета на 2 153 240 тыс. рублей произведено в отсутствие решения о бюджетных инвестициях на эту сумму (изменения в постановление Правительства Иркутской области от 12.04.2019 № 296-пп не внесены).

В 2020 году предусмотрено включение 2 новых объектов строительства, которые занимают 11 и 17 места в рейтинге объектов. Согласно распоряжению Минстроя области

от 17.09.2019 № 59-392-мр, объекты с более высоким рейтингом не включены в Законопроект в связи с непредставлением документов, предусмотренных п. 9 Положения № 296-пп.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2020 год предлагается установить в объеме 5 126 841 тыс. рублей, что выше уровня 2019 года на 1 104 131,3 тыс. рублей, или на 27 %, в том числе за счет средств областного бюджета – 4 423 913,2 тыс. рублей (выше уровня 2019 года на 1 050 271,6 тыс. рублей, или на 31 %), средств федерального бюджета – 702 927,8 тыс. рублей (выше уровня 2019 года на 53 859,7 тыс. рублей, или на 8,3 %). Доля расходов на ГП в общем объеме расходов областного бюджета составит 2,8 % (в 2019 году – 1,9 %).

Существенное увеличение расходов обусловлено направлением средств на завершение в 2020 году строительства крупного объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске» (средства областного бюджета – 2 348 731,7 тыс. рублей, федерального бюджета – 593 560 тыс. рублей).

2. Потребность средств на оплату труда обеспечена не в полном объеме. Для обеспечения в 2020 году темпов роста средней заработной платы отдельных категорий работников и достижения целевого показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования детей в сфере физической культуры и спорта (согласно служебной записке министерства труда и занятости Иркутской области от 02.10.2019 – 48 346,5 тыс. рублей на 2020 год, в 2019 году – 45 900 тыс. рублей) требуется дополнительно 12 867,4 тыс. рублей. Кроме того, в связи с планируемым с 01.01.2020 повышением размера МРОТ с 11 280 тыс. рублей до 12 130 рублей потребуется 4 302,8 тыс. рублей (199 человек).

Не предусмотрены по Госпрограмме расходы на единовременные выплаты к профессиональным праздникам в 2020 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15.07.2019 № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» (в 2019 году – 9,4 млн. рублей исходя из выплаты 10 тыс. рублей, на 2020 год – расчетно 18,8 млн. рублей исходя из выплаты в размере 20 тыс. рублей).

3. На реализацию мероприятий по подготовке к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом в 2020 году предусмотрено 92 008,4 тыс. рублей. Указанные средства предусмотрены на приобретение оборудования и материалов для Центра по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске. Стоимость оборудования, техники и материалов, планируемых к приобретению, сформирована на основании одного коммерческого предложения по каждому наименованию, что не обеспечивает ее обоснованность и сопоставимость с рыночными ценами на данное оборудование. При данных обстоятельствах имеется риск неэффективного использования бюджетных средств на это мероприятие вследствие приобретения оборудования, прочих основных средств и материалов по завышенной стоимости.

4. Учтено замечание КСП области по организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов РФ, на эти цели предусмотрено 9 406,9 тыс. рублей (плановое количество обеспечиваемых спортсменов сборных команд – 120 человек). При этом предусмотренных средств недостаточно для оснащения медицинских кабинетов (дополнительно требуется 12 241,4 тыс. рублей).

5. Бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат спортсменам и их тренерам в целях ежемесячного денежного содержания предлагается увеличить в 2020

году по отношению к уровню 2019 года на 3 102 тыс. рублей, или на 18,4 % (с 16 830 тыс. рублей до 19 932 тыс. рублей), соответственно увеличено и количество получателей на 15 человек (с 97 до 112).

КСП области отмечает, что частью 1 статьи 23 действующего Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области» предусмотрено предоставление социальных выплат в целях ежемесячного денежного содержания спортсменам - участникам чемпионатов, первенств, кубков мира и Европы, Олимпийских, Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр, входящим в состав спортивных сборных команд Российской Федерации и проживающим на территории области, и их тренерам. Размеры, условия и порядок предоставления данных выплат определены постановлением администрации Иркутской области от 21.04.2006 № 58-па. В отступление от требований Закона указанным постановлением предусмотрено предоставление социальной выплаты не всем участникам, как предусмотрено Законом, а лишь спортсменам (и их тренерам), занявшим первое, второе, третье места. КСП области рекомендует привести данное постановление в соответствии с нормами Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 108-оз «О физической культуре и спорте в Иркутской области».

6. КСП области предлагает по ряду мероприятий скорректировать объемы ассигнований в соответствии с потребностью. Например, расходы на социальные выплаты в целях софинансирования приобретения или строительства жилых помещений спортсменов и их тренеров увеличить на 1 052,4 тыс. рублей (исходя из установленного в программе количественного показателя – 4 человека, требуемый объем средств – 5 398,1 тыс. рублей, предусмотрено – 4 345,7 тыс. рублей). Согласно очередности на социальную выплату только двум спортсменам и одному тренеру потребуется 4 356,4 тыс. рублей, Законопроектом предусмотрено 4 345,7 тыс. рублей.

Сверх потребности предусмотрено 303,2 тыс. рублей на дополнительное материальное обеспечение отдельных категорий лиц, имеющих выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией (неработающие пенсионеры, проживающие на территории Иркутской области, завоевавшие звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, Всемирных специальных олимпийских игр). В 2019 году выплату получают 3 спортсмена, для их обеспечения необходимо 118,2 тыс. рублей (в 2017 и 2018 годах выплату также получали 3 спортсмена на общую сумму 118,2 тыс. рублей). Поскольку выплата носит заявительный характер, на дату проведения экспертизы дополнительных заявлений не поступало, следовательно, отсутствуют основания для планирования на эти цели средств в большем объеме.

На предоставление субсидий аккредитованным спортивным федерациям из средств областного бюджета на 2020 год предусмотрено 14 000 тыс. рублей. Отмечается ежегодное снижение расходов на предоставление указанных субсидий в связи с сокращением потребности. Так, в 2018 году из выделенных 14 000 тыс. рублей использовано 11 813,4 тыс. рублей, в 2019 году использовано 8 450,5 тыс. рублей (на получение субсидии из 16 аккредитованных спортивных федераций заявки подали только 13 федераций). По мнению КСП области, расходы на данное мероприятие целесообразно предусмотреть на фактически сложившемся уровне 2019 года (8 450,5 тыс. рублей), а высвободившиеся средства в объеме 5 549,5 тыс. рублей перераспределить на другие мероприятия.

7. Пунктом 4 статьи 139 БК РФ предусмотрено обязательное распределение между муниципальными образованиями субсидий местным бюджетам законом о бюджете (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов). В приложении 17 к Законопроекту распределение субсидий

местным бюджетам в объеме 25 000 тыс. рублей на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для оснащения муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, и в объеме 1 000 тыс. рублей на обеспечение уровня финансирования организаций, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, между муниципальными образованиями не приведено. При этом Положение о распределении данных субсидий на конкурсной основе на момент проведения настоящей экспертизы также отсутствует.

8. В пояснительной записке к Законопроекту и в Госпрограмме, на основании которой сформирован Законопроект, неверно указаны расходы по двум мероприятиям: на закупку спортивного оборудования для спортивных школ и училищ олимпийского резерва предусмотрено 11 301,5 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 7 060,2 тыс. рублей), тогда как следовало предусмотреть 9 229,7 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 6 959,4 тыс. рублей); на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных школ предусмотрено 9 229,7 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 6 959,4 тыс. рублей), тогда как следовало предусмотреть 11 301,5 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 7 060,2 тыс. рублей). КСП области рекомендует привести данные Госпрограммы в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

9. На выполнение работ по строительству крытого тренировочного катка с искусственным льдом, расположенного в микрорайоне Университетский в Свердловском районе г. Иркутска, предусмотрены расходы на 2020 год в объеме 157 600 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 78 800 тыс. рублей, на 2021 год финансирование не предусмотрено, на 2022 год – 206 772,3 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета – 103 386,1 тыс. рублей). Сметная стоимость строительства составляет 364 372,3 тыс. рублей. Требуется дополнительное пояснение вопроса об отсутствии финансирования на 2021 год, поскольку в данной ситуации заключение контракта на строительство объекта может быть проблематичным.

10. Не распределены по объектам средства на 2020 год в объеме 34 944 тыс. рублей по основному мероприятию «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере физической культуры и спорта», 3 663 тыс. рублей – по основному мероприятию «Капитальные ремонты объектов физической культуры и спорта муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области». По информации министерства строительства, дорожного хозяйства, наличие нераспределенных средств объясняется необходимостью обеспечения финансированием пострадавших от наводнения объектов. На момент подготовки экспертизы муниципальными образованиями ведется подготовка документов в соответствии с утвержденными Правительством Иркутской области Положениями о порядке предоставления субсидий на эти цели. Средства будут распределены после рассмотрения документов, представленных муниципальными образованиями.

Вместе с тем, в 2020 году могут потребоваться средства на выполнение проектно-изыскательских работ в связи с неосвоением средств 2019 года на строительство спортивно-зрелищного комплекса для самбо, дзюдо (на 2019 год выделено 20 000 тыс. рублей, контракт по состоянию на 01.11.2019 не заключен), а также на инженерные системы обеспечения объектов санной трассы ОГБУ «СШОР Александра Зубкова» (на 2019 год выделено 1 900 тыс. рублей, контракт на 01.11.2019 не заключен).

11. В рамках регионального проекта в 2020 году планируется завершение строительства объекта «Центр по хоккею с мячом и конькобежным видам спорта с искусственным льдом в г. Иркутске». На 2020 год на этот объект предусмотрено 2 942 291,7 тыс. рублей, в том числе 2 348 731,7 тыс. рублей – средства областного бюджета, 593 560 тыс. рублей – средства из федерального бюджета (субсидия на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности в рамках Федерального проекта «Спорт-норма жизни»).

Постановлением Правительства Иркутской области от 05.06.2018 № 423-пп (в ред. от 12.04.2019 № 296-пп) утверждены бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений по данному объекту на 2020 год в объеме 789 048,8 тыс. рублей (в том числе, за счет средств областного бюджета – 195 491,7 тыс. рублей, средств федерального бюджета – 593 557,1 тыс. рублей). Таким образом, увеличение объема средств по данному объекту за счет средств областного бюджета на 2 153 240 тыс. рублей произведено в отсутствие решения о бюджетных инвестициях на эту сумму (изменения в постановление Правительства Иркутской области от 12.04.2019 № 296-пп не внесены).

12. На завершение капитального ремонта плавательного бассейна «Золотая рыбка» в г. Саянске предусмотрены расходы на 2020 год в объеме 11 775,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 10 480 тыс. рублей (на 2019 год предусмотрено 15 122,6 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 13 459,1 тыс. рублей). Стоимость капитального ремонта согласно муниципальному контракту от 26.04.2019 составляет 25 289,6 тыс. рублей, срок выполнения работ – до 31.10.2019, оплата за выполненные работы предусмотрена единовременным платежом в течение 30 дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ. Таким образом, расходы на 2020 год по данному объекту предусмотрены необоснованно.

13. Расходы на завершение выборочного капитального ремонта стадиона «Труд» им. И. Протасова в г. Свирске на 2020 год предусмотрены в объеме 110 129,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 104 623,3 тыс. рублей (на 2019 год предусмотрено 17 333,8 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета – 16 467,1 тыс. рублей). При этом согласно муниципальному контракту от 05.08.2019 стоимость работ составляет 71 366,2 тыс. рублей (на 2019 год – 1 100 тыс. рублей, на 2020 год – 70 266,2 тыс. рублей), срок выполнения работ – до 30.09.2020. Общий объем финансирования на 2020 год по данному объекту необоснованно завышен и требует корректировки в соответствии с заключенным контрактом.

14. В нарушение совокупности норм ст. 65 и 87 БК РФ при отсутствии расходного обязательства по приобретению каркасно-тентовых сооружений и оборудования для оснащения многофункциональных спортивных площадок и хоккейных кортов для последующей передачи их в муниципальную собственность Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на эти цели на 2020 год в объеме 15 000 тыс. рублей. Информация о том, для какого муниципального образования предусмотрено приобретение данного имущества, не представлена.

15. Объем финансирования по региональному проекту «Спорт – норма жизни» (Иркутская область), предусмотренный Законопроектом, не соответствует финансовому обеспечению, предусмотренному в паспорте данного регионального проекта. Так, в Законопроекте на региональный проект на 2020 год предусмотрено 3 333,2 млн. рублей (из них средства федерального бюджета – 702,9 млн. рублей), тогда как в паспорте регионального проекта на 2020 год указано 172,6 млн. рублей. КСП области рекомендует актуализировать региональные проекты в части объемов их финансового обеспечения.

7. 5. ГП «Развитие культуры»

ГП «Развитие культуры» (КСЦР 5500000000) разработана в целях развития культурного потенциала личности и общества в целом. Ответственным исполнителем Госпрограммы определено Минкультуры, участниками: Администрация УОБО, Минстрой, Служба по охране объектов культурного наследия, Архивное агентство. Указанные органы исполнительной власти, согласно ведомственной классификации расходов областного бюджета, являются ГРБС.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2020 год предусматривается в размере **3 170 928,0 тыс. рублей** с сокращением относительно текущего года на 520 883,5 тыс. рублей (14,1%), на 2021 год – 3 033 904,2 тыс. рублей, на 2022 год – 2 965 674,1 тыс. рублей, что отражено в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие культуры», КСЦР 5500000000, в т.ч.	3 691 811,5	3 170 928,0	-520 883,5	-14,1	3 033 904,2	2 965 674,1
1. ПП «Оказание финансовой поддержки муницип. образованиям ИО в сфере культуры и архивного дела», КСЦР 551000000	1 086 122,0	673 893,8	-412 228,2	-37,9	703 251,4	697 562,1
2. ПП «Реализация единой гос. политики в сфере культуры», КСЦР 5520000000	2 139 798,3	1 961 653,3	-178 145,0	-8,3	2 027 988,8	1 896 719,1
3. ПП «Гос.управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности», КСЦР 5530000000	465 891,2	535 380,9	69 489,7	14,9	302 664,0	371 392,9

Показатели Законопроекта на 2020 год **превышают ресурсное обеспечение, предусмотренное проектом ГП на 2020 год**, прошедшим экспертизу в КСП области, на **2 347,4 тыс. рублей**, в том числе за счет средств областного бюджета в целях обеспечения софинансирования федеральных средств:

- **377,4 тыс. рублей** на восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» в рамках ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры»;

- **1 970,0 тыс. рублей** на государственную поддержку отрасли культуры (Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций).в рамках РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности».

Планирование расходов по предоставлению субсидий бюджетным и автономным учреждениям на выполнение государственного задания на 2020 год осуществлялось в соответствии с Методикой планирования №35Н-мпр (за базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период принимаются показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на 4 июня).

1. По сравнению с 2019 годом наибольшее сокращение финансирования (на 412 228,2 тыс. рублей или 37,9%) предусмотрено по ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (КСЦР 5510000000), в рамках которой реализуются основные мероприятия, направленные на обеспечение материально-технической базы муниципальных учреждений культуры, учета областных архивных документов на территориях муниципалитетов, надлежащего технического состояния объектов сферы культуры и архивов муниципального значения.

тыс. рублей

наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 г.	Проект на 2022 г.
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям ИО в сфере культуры и архивного дела», КЦСР 5510000000, в т.ч.:	1 086 122,0	673 893,8	-412 228,2	-37,9	703 251,4	697 562,1
1.«Оказание финансовой поддержки муниц.образованиям ИО в сфере культуры и архивного дела», КЦСР 5510100000	129 787,6	167 574,8	37 787,2	29,1	130 775,4	129 776,7
2.«Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к гос. собственности ИО», КЦСР 5510300000	77 431,0	78 494,6	1 063,6	1,4	78 494,6	78 494,6
3. «Приобретение, строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов гос. и муниц. собственности ИО в сфере культуры и архивов», КЦСР 5510900000	551 386,8	392 180,9	-159 205,9	-28,9	258 422,4	224 290,8
4. «Кап.ремонт объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований ИО», КЦСР 5511000000	292 516,6	30 643,5	-261 873,1	-89,5	225 559,0	250 000,0
5. ПП «Культурная среда», КЦСР 551А100000	35 000,0	5 000,0	-30 000,0	-85,7	10 000,0	15 000,0

Финансирование расходов на реализацию мероприятий подпрограммы предусматривается в виде межбюджетных трансфертов (КВР 500).

1.1. По основному мероприятию подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям на:

- развитие домов культуры в размере **46 500,0 тыс. рублей** (на уровне 2019 года). Согласно информации Минкультуры, субсидия предоставляется на конкурсной основе, получатели субсидии на 2020 год не определены;

- комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных библиотек за счет средств областного бюджета в сумме **1 606,3 тыс. рублей**. Субсидии распределены 42 муниципальным образованиям (от 3,7 тыс. рублей - МО «город Свирск» до 104,1 тыс. рублей – МО «Эхирит-Булагатский район»).

В 2019 году предоставление субсидий осуществлялось в рамках основного мероприятия «Поддержка отрасли культуры» подпрограммы «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности», в том числе за счет средств федерального бюджета. По пояснениям Минкультуры проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не предусмотрено распределение субсидий;

- поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек в размере **16 042,2 тыс. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 375,3 тыс. рублей (с уменьшением ассигнований в сравнении с 2019 годом на 1 419,1 тыс. рублей (8,1 %)).

Субсидии распределены МО г. Братск – 10 653,5 тыс. рублей, МО г. Усть-Илимск – 5 388,7 тыс. рублей. По устным пояснениям сотрудников Минкультуры субсидия будет предоставлена в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 26.04.2017 №288-пп, на приобретение оборудования и постановку новых спектаклей МАУК «Драматический театр города Братска» в размере

5 326,7 тыс. рублей, МАУК «Братский театр кукол «Тирлямы» в размере 5 326,7 тыс. рублей, МАУК «Усть-Илимский театр драмы и комедии - 5 388,7 тыс. рублей);

– обеспечение развития и укрепление материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек в размере **65 826,3 тыс. рублей**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 21 165,2 тыс. рублей (на уровне 2019 года). Как пояснило Минкультуры, субсидия предоставляется на конкурсной основе, получатели субсидии на 2020 год не определены;

- новый вид субсидии - на приобретение оборудования и литературы для муниципальных учреждений культуры и муниципальных детских школ искусств, осуществляющих деятельность в сфере культуры, пострадавших при чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне, июле 2019 года на территории Иркутской области» за счет средств областного бюджета в размере **37 600,0 тыс. рублей**.

Указанные ассигнования запланированы в отступление от норм ст.ст. 14, 85 БК РФ при отсутствии нормативного правового акта, утверждающего расходное обязательство по финансированию расходов на предоставление субсидий.

Минкультуры представлен проект положения о предоставлении субсидий на 2020 год, согласно которому критерием отбора МО для предоставления субсидий является расположение территории (части территории) МО в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка. В соответствии с п. 8 проекта Положения для предоставления субсидии органы местного самоуправления МО в срок не позднее **25.11.2019** представляют в Минкультуры заявку, содержащую размер необходимых средств, а также перечень планируемого к приобретению оборудования и литературы; заверенные копии документов, подтверждающих утрату оборудования и литературы в результате ЧС, др. документы.

Согласно расчету распределения субсидий, представленному в материалах к Законопроекту, субсидии распределены 10 муниципальным образованиям, в основном, расположенным в Нижнеудинском районе:

Муниципальное образование	Распределено субсидии, тыс. рублей
1. МО «Тайшетский район»	7 949,0
2. Зиминское городское МО	7 633,8
3. Евдокимовское МО Тулунского района	5 811,5
4. Катарбейское МО Нижнеудинского района	2 002,5
5. Шумское МО Нижнеудинского района	1 713,3
6. Тофаларское МО Нижнеудинского района	2 046,0
7. Порогское МО Нижнеудинского района	1 822,2
8. Солонецкое МО Нижнеудинского района	791,7
9. МО «Нижнеудинский район»	6 785,9
10. Нижнеудинское МО	1 044,1
ВСЕГО	37 600,0

По устным пояснениям сотрудников Минкультуры оповещение о планируемом предоставлении субсидии производилось в рамках телефонной связи.

Документ (письмо, извещение, иной документ), подтверждающий факт, что все муниципальные образования, расположенные в границах подтопленных зон чрезвычайной ситуации оповещены, не представлен, что, по мнению КСП области, указывает на наличие рисков отсутствия информации о проведении отбора и необходимости подачи заявок, а также подачи дополнительных заявок до 25.11.2019.

1.2. По отношению к текущему году в 2020 году увеличены на **1 063,6 тыс. рублей** или **1,4%** (до 78 494,6 тыс. рублей) расходы по **ОМ «Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к государственной собственности**

Иркутской области» на предоставление субвенций на исполнение областных государственных полномочий. Увеличение субвенции произведено в связи с увеличением количества дел по состоянию на 01.01.2019 на 17 107 единиц, а также повышением (индексацией) с 01.04.2019 должностных окладов муниципальных служащих, с 01.10.2019 окладов работников технического и вспомогательного персонала, в связи с обеспечением реализации Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг и от 14.06.2019 № 125-уг соответственно. Повышение должностных окладов областных государственных служащих в соответствии с Указом Губернатора области 25.10.2019 № 255-уг в объеме ассигнований по мероприятию не учтено, что **потребуется** корректировки в дальнейшем.

1.3. На 2020 год в сравнении с 2019 годом **уменьшены на 159 205,9 тыс. рублей (28,9%)** до 392 180,9 тыс. рублей ассигнования на предоставление **субсидий** местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и архивов в рамках **ОМ «Приобретение, строительство, реконструкция**, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере культуры и архивов».

В рамках данного мероприятия за счет субсидий из областного бюджета в 2020 году планируется профинансировать строительство **5-ти объектов**, начатых в **2019 году** со сроком завершения строительства в **2020-2021 годах**, а также реконструкцию и строительство **2-х новых объектов** со сроком реализации 2020-2022 годы⁵:

тыс. рублей

Наименование объекта	Бюджет	Объем финансирования		
		2020 год	2021 год	2022 год
<i>объекты, строительство которых начато в 2019 году</i>				
Дом культуры на 150 мест с физкультурно-оздоровительным комплексом на 20 человек в с. Молька, Усть-Удинского района	Всего	65 974,3	17 235,8	х
	ОБ	64 654,8	16 891,1	х
	МБ	1 319,5	344,7	х
Многофункциональный культурный центр города Байкальска в г. Байкальск, Слюдянский район	Всего	99 530,5	59 818,5	х
	ОБ	95 549,3	57 425,8	х
	МБ	3 981,2	2 392,7	х
Дом культуры в г. Зима	Всего	79 674,1	49 582,4	х
	ОБ	73 300,2	45 615,8	
	МБ	6 373,9	3 966,6	
Сельский клуб на 100 мест в с. Костино Нижнеудинский район	Всего	34 517,5	х	х
	ОБ	33 482,0	х	х
	МБ	1 035,5	х	х
Здание Балаганской детской музыкальной школы в п. Балаганск, Балаганский район, ул. Горького, д. 55	Всего	28 644,9	х	х
	ОБ	27 212,7	х	х
	МБ	1 432,2	х	х
<i>новые объекты</i>				
Реконструкция здания в г. Саянске, микрорайон "Юбилейный", дом № 55	Всего	26 823,9	х	х
	ОБ	22 276,9	х	х
	МБ	4 547,0	х	х
Строительство культурно-досугового центра Писаревского МО в Тулунский район, п. 4-е отделение Государственной селекционной станции	Всего	х	42 211,0	43 941,9
	ОБ	х	40 944,7	42 623,6
	МБ	х	1 266,3	1 318,3
Нераспределенные средства на кап. вложения	Всего, ОБ	75 705,0	97 545,0	181 667,2
ИТОГО	Всего	335 165,2	168 847,7	43 941,9
	ОБ	316 475,9	160 877,4	42 623,6
	МБ	18 689,3	7 970,3	1 318,3

Согласно пояснительной записке к Законопроекту на восстановление объектов в рамках мероприятий по ликвидации последствий наводнения на 2020 год предусмотрено 75 705,0 тыс. рублей, на 2021 год – 97 545,0 тыс. рублей, которые в Перечне объектов

⁵ распоряжение Минстроя №59-399-мр включает только 2 объекта: МО «город Саянск», МО Писаревское сельское поселение.

Госпрограммы отражены, как нераспределенные средства на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в сфере культуры и архивов, что **не согласуется** с требованиями ст. 139 БК РФ в части наличия нераспределенного между МО объема субсидии не более 5% на очередной год, Положением о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденным постановлением Правительства области от 13.04.2016 № 215-пп.

1.4. На предоставление субсидий местным бюджетам в рамках ОМ «**Капитальные ремонты** объектов культуры и архивов муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» предусмотрено на 2020 год **30 643,5 тыс. рублей**, что на 261 873,1 тыс. рублей (89,5%) меньше показателей текущего года.

В рамках данного мероприятия за счет субсидий из областного бюджета планируется профинансировать завершение капитального ремонта **2-х объектов**, начатых в 2019 году:

- здания МКУ «Иргейского сельского дома культуры» в с. Иргей, Нижнеудинского района в сумме 6 193,5 тыс. рублей;
- фасада МБКДУ «Дворец культуры» в г. Усолье-Сибирское в размере 15 000,0 тыс. рублей.

Финансирование **16 новых объектов** капитального ремонта, определенных распоряжением Минстроя от 11.09.2019 года № 59-385-мр в составе субсидии на 2020-2022 годы, на общую сумму 224 509,0 тыс. рублей предусмотрено только на 2021 год.

№	Муниципальное образование	Мероприятие	Субсидия тыс. рублей
1	МО «город Саянск»	Капремонт здания клуба «Макарьев» в г. Свирске	49 108,2
2	МО «Нижнеилимский район»	Капремонт фасада здания культурно-досугового центра «Каскад» в п. Речушка	3 013,3
		Капремонт здания Нижнеилимской библиотеки имени А.Н. Радищева в г. Железнодорожск-Илимский	17 259,3
3	МО «Тулунский район»	Капремонт здания детской музыкальной школы в с. Шерагул	4 032,4
		Капремонт здания детской художественной школы в с. Шерагул	3 932,3
4	Чунское районное МО	Капремонт здания Чунской детской музыкальной школы в п. Лесогорск	3 650,1
5	МО Балаганский район	Капремонт здания дома культуры в п. Балаганск	10 858,9
6	Усольское районное МО	Капремонт систем электрооборудования районного дома культуры в р.п. Мишелевка	1 133,0
7	Тыретское МО	Капремонт здания учреждения культуры «Тыретский центр досуга «Кристалл» в р.п. Тыреть	54 598,2
8	Шебертинское МО	Капремонт здания учреждения культуры в с. Шеберта	11 575,8
9	Усть-Рубахинское МО (Нижнеудинский район)	Капремонт здания сельского клуба в п. Вознесенский	7 244,1
		Капремонт здания сельского клуба в д. Рубахина	3 932,5
10	Коноваловское МО (Балаганский район)	Капремонт здания дома культуры в с. Коновалово	10 443,3
11	Заславское МО (Балаганский район)	Капремонт здания дома культуры в д. Заславская	14 384,7
12	Бурхунское МО (Тулунский район)	Капремонт здания культурно-досугового центра в с. Бурхун	18 589,9
13	Едогонское МО (Тулунский район)	Капремонт здания культурно-досугового центра в с. Едогон	10 753,0
ВСЕГО		16	224 509,0

Объем нераспределенных средств на 2020 год составляет 9 450,0 тыс. рублей, на 2021 год – 1 050,0 тыс. рублей, который согласно пояснительной записке к Законопроекту планируется направить на восстановление объектов в рамках мероприятий по ликвидации последствий паводка, что не согласуется с Положением о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденным постановлением Правительства области от 13.04.2016 217-пп.

1.5. Законопроектом по РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)» на создание модельных муниципальных библиотек на 2020 год предусмотрено **5 000,0 тыс. рублей** за счет средств федерального бюджета с уменьшением по отношению к текущему году на 30 000,0 тыс. рублей. Согласно проекту распределения иной межбюджетный трансферт предусмотрен МО город Братск.

Минкультуры представлено решение № 3 от 27.08.2019 об объявлении победителей конкурсного отбора на предоставление в 2020 году иных межбюджетных трансфертов на создание модельных муниципальных библиотек. Согласно перечней муниципальных библиотек, допущенных к участию и участвовавших в конкурсном отборе, являющихся приложением к решению, всего от Иркутской области участвовали 7 «центральных» муниципальных библиотек, 5 муниципальных библиотек. Победителем конкурсного отбора является Центральная детская библиотека имени Ю.Черных МБУК «Централизованная библиотечная система города Братска» МО города Братска.

2. В рамках ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела» предусматривается финансирование, в основном, на предоставление субсидий областным бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600), подведомственным Минкультуры, Администрации УОБО, Службы по охране объектов культурного наследия.

На 2020 год предусматривается реализация ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» с участием средств федерального бюджета, включенного в подпрограмму в сентябре 2019 года (КВР 500 «Межбюджетные трансферты»), а также нового ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» (КВР 600).

На 2020 год финансовое обеспечение подпрограммы предусмотрено в размере **1 961 653,3 тыс. рублей** с сокращением относительно текущего года на 178 145,0 тыс. рублей (8,3%).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Реализация единой госполитики в сфере культуры», КЦСР 5520000000 в т.ч. основные мероприятия:	2 139 798,3	1 961 653,3	-178 145,0	-8,3	2 027 988,8	1 896 719,1
1.ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности ИО, и госохрана объектов культурного наследия ИО», КЦСР 5520600000	266 477,2	306 367,8	39 890,6	14,9	295 041,7	257 271,0
2.Профессиональное искусство, КЦСР 5520900000	727 378,2	712 374,0	-15 004,2	-2,1	718 939,7	709 439,7
3.Организация деятельности госбиблиотек ИО, КЦСР 5521000000	221 123,5	222 941,6	1 818,1	0,8	222 891,6	222 891,6
4.Организация деятельности госмузеев ИО, КЦСР 5521100000	291 702,8	291 816,3	113,5	0,04	291 816,3	291 816,3
5.Развитие народной культуры, досуг и просвещение, КЦСР 5521200000	128 587,4	137 730,4	9 143,0	7,1	129 939,2	129 939,2
6.Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи, КЦСР 5521300000	4 507,9	4 662,8	154,9	3,4	4 662,8	4 662,8
7.Развитие областных госучреждений культуры, КЦСР 5521400000	373 820,4	172 823,3	-200 997,1	-53,8	268 496,7	174 917,7
8.Сохранение и развитие национ-й культуры УОБО, КЦСР 5521500000	125 200,9	96 248,2	-28 952,7	-23,1	95 032,9	103 608,9
9.Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории ИО, КЦСР 5521700000	1 000,0	1 796,9	796,9	79,7	1 167,9	2 171,9
10.Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения, КЦСР 5521800000	-	14 892,0	14 892,0	-	-	-

2.1. По ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области»

предусматривается предоставление субсидии на выполнение госзадания ОГАУ «Центр по сохранению объектов культурного наследия» на 2020 год в размере 306 367,8 тыс. рублей с увеличением относительно текущего года на 39 890,6 тыс. рублей (14,9%).

Согласно перечню объектов культурного наследия, требующих проведения работ по сохранению в рамках ВЦП, на **2020** год запланировано проведение работ на 5 объектах на общую сумму 197 793,3 тыс. рублей:

Наименование объектов	Наименование работ, согласно представленной Службой по охране объектов информации, документов	Объем финансирования			
		2019 год	2020 год	2021 год	Всего
1. Особняк Бутиных (арх. А.И. Кузнецов)	Выполнение ремонтно-реставрационных работ	15 863,7	50 851,5	78 467,2	145 182,4
2. Комплекс зданий Восточно-Сибирского отдела Русского Географического общества, 1883-1891 гг., арх. Розен Г.В.»	Выполнение работ по корректировке ранее выполненной документации	4 750,0	12 500,0	x	17 250,0
3. Застройка ул. Карла Маркса Доходный дом, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 49, (лит. А, лит. А1)	Разработка проектной документации	10 410,0	13 115,0	x	23 525,0
4. Застройка ул. К. Маркса Родильный дом и лечебница, г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12	Работы по реставрации и приспособлению здания-памятника	110 000,0	110 000,0	110 000,0	330 000,0
5. Здание Купеческого Собрания» начала XX века по адресу: г. Тулун, ул. Ленина, 9б	Изыскания (проектные работы)	7 500,0	11 326,8	0,0	18 826,8
Прочие виды работ по сохранению объектов культурного наследия (авторский, технический и археологический надзоры, археологические спасательные работы, государственная историко-культурная экспертиза проектов реставрации, государственная экспертиза проектной документации, научная документация)			2 000		
ИТОГО		148 523,7	199 793,3	188 467,2	537 784,2

Таким образом, выполнение ремонтно-реставрационных работ запланировано на 2-х объектах: «Застройка ул. К. Маркса Родильный дом и лечебница, г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12» и «Особняк Бутиных (арх. А.И. Кузнецов)».

Анализ представленных Службой по охране объектов культурного наследия документов, обосновывающих запланированный объем финансирования по объектам, показал следующее.

1. Особняк Бутиных (арх. А.И. Кузнецов), предусмотрено финансирование в общей сумме 145 182,4 тыс. рублей, в том числе на 2020 год в размере 50 851,5 тыс. рублей, на 2021 год - 78 467,2 тыс. рублей. В качестве обоснований указанных расходов представлен неутвержденный сводный сметный расчет стоимости работ по сохранению объекта культурного наследия на сумму 136 851,97 тыс. рублей (в ценах 1 квартала 2019 года). Согласно служебной записке № сл-76-733/19 от 30.08.2019, направленной Службой по охране объектов в Минфин области, по данному объекту необходимо дополнительное финансирование в размере 37 770 тыс. рублей на 2020-2021 годы ежегодно, ввиду дополнительных разделов проектной документации, скорректированная стоимость с пересчетом в текущих ценах с учетом НДС составит 145 182,4 тыс. рублей.

Объем дополнительного финансирования предусмотрен Законопроектом. При этом, по запросу КСП области Службой по охране объектов культурного наследия не представлено положительное заключение госэкспертизы на проведение работ, что указывает на корректировку финансирования в дальнейшем.

2. Комплекс зданий Восточно-Сибирского отдела Русского Географического общества, 1883-1891 гг., арх. Розен Г.В.», предусмотрено финансирование в общей сумме 17 250,0 тыс. рублей, в том числе на 2020 год в размере 12 500,0 тыс. рублей.

В обоснование расходов представлен договор № 2019.341251 от 13.09.2019 с ООО Научно-исследовательская проектная реставрационная фирма «Традиция» на сумму 12 570,0 тыс. рублей на выполнение работ по корректировке ранее выполненной проектной документации для проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, сроком выполнения до 13.09.2020.

Согласно информации, размещенной на сайте госзакупок, на проведение указанных работ ОГАУ «ЦСН» размещалось только одно извещение на проведение конкурса, по результатам которого заключен договор № 2019.341251 от 13.09.2019 с ООО Научно-исследовательская проектная реставрационная фирма «Традиция», что указывает на **отсутствие** обоснования финансирования на 2019 год в сумме 4 680,0 тыс. рублей и корректировки его в дальнейшем. По информации Службы по охране объектов культурного наследия, средства в размере 1 680,0 тыс. рублей планируется направить на проведение экспертизы проектной документации, 3 000,0 тыс. рублей – перераспределить на работы по объекту «Здание гостиницы «Централь» по адресу г. Иркутск, ул. Ленина, 13 по поручению Губернатора области.

3. Застройка ул. Карла Маркса Доходный дом, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 49, (лит. А, лит. А1)., предусмотрено финансирование в общей сумме 23 525,0 тыс. рублей, в том числе на 2020 год в размере 13 115,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, согласно условиям договора № 900/Б/2019 от 07.10.2019, заключенного на выполнение работ по разработке проектной документации по сохранению зданий, входящих в состав объекта культурного наследия, ОГАУ «ЦСН» с ООО «Наследие» на сумму 23 236,5 тыс. рублей, оплата работ производится по факту их выполнения при наличии положительного заключения госэкспертизы. Срок выполнения работ установлен 14 месяцев с момента заключения договора (декабрь 2020 года).

Таким образом, с целью соблюдения условий заключенного договора необходимо перераспределить на 2020 год финансирование, предусмотренное на текущий год.

4. Застройка ул. К. Маркса Родильный дом и лечебница, г. Иркутск, ул. Каландаришвили, 12., предусмотрено финансирование в общей сумме 330 000,0 тыс. рублей, в том числе на 2020 и 2021 год в размере 110 000,0 тыс. рублей ежегодно, что на 4 500 тыс. рублей превышает стоимость работ по реставрации и приспособлению здания-памятника, определенной контрактом № Ф.2019.371288 от 28.06.2019 с ООО «ТИТАН-СТРОЙ» (заключен ОГАУ «ЦСН» на 325 500,0 тыс. рублей), представленным Службой по охране объектов в обоснование расходов. Средства в сумме 4 500,0 тыс. рублей предусмотрены на проведение строительного контроля (по информации Службы).

5. Здание Купеческого Соборания» начала XX века по адресу: г. Тулун, ул. Ленина, 96, предусмотрено финансирование в общей сумме 18 826,8 тыс. рублей, в том числе на 2020 год в размере 11 326,8 тыс. рублей.

В обоснование расходов представлен сводно-сметный расчет на сумму 11 326,8 тыс. рублей, включающий, в том числе, разработку научно-проектной документации 1 701,7 тыс. рублей; проектные работы – 7 048,1 тыс. рублей; изыскания – 360,7 тыс. рублей, др.

Согласно перечню поручений Губернатора от 23.07.2019 № 06-278/19 по вопросу сохранения МАУДО города Тулуна «Центр развития творчества детей и юношества «Кристалл»; находящегося во вновь выявленном объекте культурного наследия «Здание Купеческого Соборания» начала XX века по адресу: ул. Ленина, 96, пострадавшего в

результате наводнения на территории Иркутской области, Службе по охране объектов культурного наследия поручено:

- провести работы по комплексному инженерному обследованию и первоочередные противоаварийные и консервационные мероприятия на объекте – срок 01.11.2019;
- обеспечить разработку проектной документации и получение заключения государственной экспертизы – срок 01.05.2020;
- провести ремонтно-реставрационные работы на объекте – срок 01.09.2021.

Вместе тем, на сегодняшний день в системе госзакупок завершена закупка на подготовку научно-технической документации для проведения первоочередных противоаварийных и консервационных работ (закупка № 31908272145 от 05.09.2019, начальная цена 144,0 тыс. рублей, договор от 06.09.2019 № 21/2019), размещено извещение на выполнение первоочередных противоаварийных работ (закупка № 31908430032 от 23.10.2019, начальная цена 1 778,3 тыс. рублей, закупка не завершена).

Таким образом, из 7 500,0 тыс. рублей, предусмотренных на 2019 год с целью выполнения поручения Губернатора области по указанному объекту, не размещены заказы на сумму 5 577,7 тыс. рублей, что требует корректировки.

По информации Службы 1 765,7 тыс. рублей планируется на проведение проектных работ по данному объекту, 3 800,0 тыс. рублей будут перераспределены на работы по объекту «Здание гостиницы «Централь» по адресу г. Иркутск, ул. Ленина, 13 по поручению Губернатора области.

Согласно информации Службы по охране объектов культурного наследия, направленной в Минфин области, имеется значительная потребность в финансировании на 2020 год и на плановый период, в том числе:

- 374 258,4 тыс. рублей на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (124 752,8 тыс. рублей ежегодно) – на подготовку документации для включения объектов археологического наследия в Единый государственный реестр объектов культурного наследия и Единый государственный реестр недвижимости: выявление объектов археологии, определение границ, предметов охраны, проведение государственной историко-культурной экспертизы, геодезические и кадастровые работы;

- 5 039,5 тыс. рублей на 2020 год – на проведение работ по разработке проектов зон охраны на 26 объектах культурного наследия;

- 25 714,6 тыс. рублей на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов - на содержание нежилого здания объекта культурного наследия «Здание Главка «Востоксибстрой», ул. Дзержинского 36;

- 33 614,8 тыс. рублей на 2020-2021 годы - по 16 807,4 тыс. рублей ежегодно на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия «Здание Главка «Востоксибстрой», ул. Дзержинского 36 (перечень поручений Губернатора от 04.04.2019 № 06-145/19 по итогам совещания по вопросу приспособления здания под филиал Московской государственной консерватории имени П.И. Чайковского);

- 13 089,0 тыс. рублей – в целях сохранения объекта культурного наследия «Церковь Покрова» в г. Иркутске, ул. Рабочего Штаба 29;

- 4 070,8 тыс. рублей – сохранение объекта культурного наследия федерального значения историко-архитектурного комплекса «Александровский централ» в с. Александровское Боханского района.

2.2. На 2020 год в сравнении с текущим годом **театрально-зрелищным учреждениям** по ОМ «**Профессиональное искусство**» предусмотрены субсидии в размере 712 374,0 тыс. рублей, с сокращением в сравнении с 2019 годом на 15 004,2 тыс. рублей (2,1%). По устным пояснениям сотрудников Минкультуры сокращение расходов

порядка 9 500,0 тыс. рублей обусловлено проведением фестиваля современной драматургии имени А. Вампилова в сентябре 2019 года, на 2020 год проведение фестиваля не запланировано.

В рамках субсидий на выполнение госзадания предусмотрены средства на проведение следующих мероприятий: международного фестиваля «Звезды на Байкале» - 25 000,0 тыс. рублей, международного фестиваля джазовой музыки «Джаз на Байкале» - 1 300,0 тыс. рублей, международного фестиваля оперной музыки «Дыхание Байкала» - 1 200,0 тыс. рублей, фестиваля русской оперы – 6 187,0 тыс. рублей, фестиваля «Театральная провинция» - 2 003,5 тыс. рублей (по устным пояснениям сотрудников Минкультуры) и др.; а также мероприятий, посвященных 75-летию победы в Великой Отечественной войне – 4 494,1 тыс. рублей (на новые постановки «Прикосновение к подвигу» Иркутский театр Пилигримов - 1 694,1 тыс. рублей; 1 200,0 тыс. рублей – кукольный спектакль к 75-летию Победы в ВОВ театра кукол Аистенок; 1 100,0 тыс. рублей – спектакль Черемховского драматического театра и др.)

С участием средств федерального бюджета предусмотрено предоставление субсидии на выполнение госзадания областными театрами:

– на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы театров за счет средств федерального бюджета в размере 1 697,2 тыс. рублей с софинансированием за счет средств областного бюджета в размере 502,9 тыс. рублей (22,86 % софинансирования);

– на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров за счет средств федерального бюджета в размере 5 135,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 1 364,8 тыс. рублей (21% софинансирования);

2) на выполнение госзадания государственным библиотекам субсидии предусмотрены в размере 222 941,6 тыс. рублей с увеличением на 1 818,1 тыс. рублей. Увеличение расходов обусловлено проведением Международного книжного фестиваля «КНИГАМАРТ» (по устным пояснениям сотрудников Минкультуры).

3) на выполнение госзадания государственными музеями субсидии предусмотрены в размере 291 816,3 тыс. рублей с увеличением на 113,5 тыс. рублей;

4) на выполнение госзадания культурно-досуговыми учреждениями (иных учреждений культуры) субсидии предусмотрены в размере 137 730,4 тыс. рублей с увеличением на 9 143,0 тыс. рублей (7,1%). По устным пояснениям сотрудников Минкультуры увеличение расходов обусловлено проведением мероприятий посвященных 75-летию Победы в ВОВ на общую сумму 7 791,2 тыс. рублей (5 941,2 тыс. рублей – Фронтвая концертная бригада Дома народного творчества; 1 250,0 тыс. рублей – мероприятие «Северяне Иркутской области в ВОВ. Один народ. Одна страна. Одна судьба» центра культуры коренных народов Прибайкалья и др.).

По запросу КСП области Минкультуры представлен расчет заработной платы работников учреждений культуры на 2020 год, который свидетельствует о том, что **фонд оплаты труда с начислениями работников подведомственных учреждений, обеспеченный финансированием за счет бюджетных средств, в 2020 году составляет 1 092 955,3 тыс. рублей.**

тыс. рублей

Вид учреждения	Численность работников, ед.	Фонд оплаты труда с начислениями, обеспеченный финансированием за счет средств областного бюджета (тыс. рублей)		Уровень средней з/п, обеспеченный финансированием за счет средств областного бюджета (рублей)	
		2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
библиотеки	301,4	174 771,1	174 771,1	37 113,7	37 113,7
музеи	475,1	234 065,0	234 065,0	31 532,6	31 532,6

прочие	200,0	118 896,1	118 896,1	38 049,2	38 049,2
театры	1 006,5	565 223,1	565 223,1	35 942,9	35 942,9
всего по культуре	1 983,0	1 092 955,3	1 092 955,3	35 276,7	35 276,7

Согласно расчетам Минкультуры запланированная средняя заработная плата работников культуры к расчету объемов бюджетных ассигнований в 2020 году **принята на уровне 2019 года.**

При этом, **не учтены** изменения прогноза среднемесячной начисленной заработной платы, установленные распоряжением Правительства области от 13.09.2019 № 158-рз, согласно которым среднемесячная заработная плата на 2020 год составляет 40 892,2 рублей. Как пояснили сотрудники Минкультуры, уровень средней заработной платы **будет достигаться, в том числе, за счет доходов от платной деятельности.**

5) в рамках ОМ «**Выявление и предоставление мер поддержки одаренным детям и талантливой молодежи**» расходы предусмотрены в сумме 4 662,8 тыс. рублей с увеличением на 154,9 тыс. рублей (3,4%), в том числе на проведение мероприятий: молодежные Дельфийские игры в г. Омске, на реализацию мероприятий: творческого проекта «Симфония дружбы», творческого конкурса молодых исполнителей, регионального конкурса «Самоцветы Сибири», детского художественного конкурса «Славное море» около 3 600,0 тыс. рублей (по устным пояснениям сотрудника Минкультуры).

2.3. Субсидии на иные цели учреждениям, подведомственным Минкультуры, предусмотрены в рамках ОМ «**Развитие областных государственных учреждений культуры**» в размере 172 823,3 тыс. рублей, с сокращением относительно текущего года на 200 997,1 тыс. рублей (53,8%). Уменьшены расходы, предусмотренные в текущем финансовом году Минкультуры в рамках Года театра в сумме 87 062,2 тыс. рублей, а также на создание малобюджетных фильмов в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение
ОМ «Развитие областных государственных учреждений культуры», в т.ч.:	373 820,4	172 823,3	-200 997,1
«Капитальный и текущий ремонт зданий, закрепленных за учреждениями культуры, на праве оперативного управления»	121 822,0	59 102,8	-62 719,2
«Приобретение основных средств (с выделением ОЦДИ), учреждениями культуры, подведомственными министерству»	200 968,1	82 948,0	-118 020,1
«Межрегиональная и международная деятельность»	35 038,1	23 149,9	-11 888,2
«Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек»	5 000,0	3 146,8	-1 853,2
«Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров»	10 992,2	4 475,8	-6 516,4

Значительно сокращено финансирование расходов на приобретение основных средств (на 118 020,1 тыс. рублей) с учетом того, что в октябре 2019 года дополнительно предусмотрены порядка 94 800,0 тыс. рублей на приобретение свето-звукового оборудования на приобретение светового оборудования для академического драматического театра им. Н.П. Охлопкова.

На 2020 год запланированы расходы на приобретение основных средств учреждений культуры в размере **82 948,0 тыс. рублей**, в том числе: 57 703,0 тыс. рублей – приобретение видеопроекторного и галографического оборудования драматическим театром им. Н.П. Охлопкова; 11 045,8 тыс. рублей – на приобретение музыкальных инструментов Областной филармонии и Музыкальному театру, др.

На 2020 год запланированы расходы на проведение капитального и текущего ремонта зданий учреждений подведомственных Минкультуры в размере 59 102,8 тыс. рублей, в том числе:

37 488,2 тыс. рублей на проведение капитального ремонта 4-х учреждений: архитектурно-этнографический музей «Тальцы» - 9 473,3 тыс. рублей, Иркутский театр Пилигримов – 8 567,6 тыс. рублей, Иркутская областная филармония – 12 625,7 тыс. рублей, Юношеская библиотека – 2 821,6 тыс. рублей; на инженерное обследование здания Краеведческого музея – 4 000,0 тыс. рублей.

21 614,6 тыс. рублей на проведение текущего ремонта 7 учреждений, в том числе: ТЮЗ им. А.Вампилова – 4 079,5 тыс. рублей, Музыкальный театр им. Загурского – 7 456,2 тыс. рублей, Черемховский драматический театр – 2 918,9 тыс. рублей, театр кукол Аистенок - 2 731,7 тыс. рублей, др.

Минкультуры представлены положительные заключения экспертизы на 3 объекта капитального ремонта, по объекту - Иркутский театр Пилигримов проводится работа по заключению договора на прохождение экспертизы, в связи с чем возможна корректировка объема субсидий на указанные цели в дальнейшем.

На 2020 год на межрегиональную и международную деятельность предусмотрены расходы в сумме 23 149,9 тыс. рублей. По запросу КСП области Минкультуры не представлены проекты смет расходов на проведение в 2020 году мероприятий культуры, в том числе гастролей, фестивалей. По устным пояснениям сотрудника Минкультуры планируются гастроли театров за пределами Иркутской области (г. Владивосток, г. Москва, г. Иваново, г. Омск, республику Крым), а также гастролы в Вену.

2.4. На предоставление **субсидий бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным Администрации УОБО**, в рамках реализации ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа» предусмотрено 96 248,2 тыс. рублей с уменьшением в сравнении с 2019 годом на **28 952,70 тыс. рублей** (23,1%), в том числе:

Наименование	тыс. рублей		
	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение
ОМ «Сохранение и развитие национальной культуры Усть-Ордынского Бурятского округа», в т.ч.	125 200,9	96 248,2	-28 952,7
Субсидии на выполнение госзадания:	93 312,3	94 653,6	1 341,3
учреждениями исполнительского искусства на территории УОБО	36 973,5	38 054,2	1 080,7
государственными библиотеками на территории УОБО	16 169,7	16 102,8	-66,9
государственными музеями на территории УОБО	10 665,0	11 145,8	480,8
иными государственными учреждениями на территории УОБО	29 504,1	29 350,8	-153,3
Субсидии на иные цели:	31 888,6	1 594,6	-30 294,0
капитальный и текущий ремонт зданий учреждений культуры, подведомственных администрации УОБО	24 579,7	0,0	-24 579,7
приобретение основных средств (с выделением ОЦДИ), учреждениями культуры, подведомственными администрации УОБО	7 308,9	1 594,6	-5 714,3

Уменьшение объема субсидий учреждениям культуры УОБО произведено, в основном, за счет проведения капитального ремонта зданий ОГБУК «Национальный музей Усть-Ордынского Бурятского округа», ОГБУК «Киноконцертного зала «Эрдэм» в 2019 году на сумму 24 579,7 тыс. рублей.

Согласно информации, представленной Администрацией УОБО, расходы на выплату заработной платы подведомственных учреждений культуры предусмотрены на уровне 2019 года, без учета повышения прогноза среднемесячной заработной платы, что указывает на необходимость корректировки показателей в дальнейшем за счет сформированного резерва. Не обеспечены финансированием расходы на общую сумму 11 385,7 тыс. рублей, в том числе:

укрепление материально-технической базы в сумме – 7 122,4 тыс. рублей, в том числе: приобретение светодиодного экрана – 6 000 тыс. рублей для ОГБУК Государственный ансамбль песни и танца «Степные напевы», приобретение минитипографии - 455,1 тыс. рублей для ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им М.Н. Хангалова; проведение текущего ремонта здания ОГБУК «Усть-Ордынский Национальный центр народных художественных промыслов» - 100,0 тыс. рублей;

проведение мероприятий – 149,4 тыс. рублей (конкурс среди сельских библиотек 98,1 тыс. рублей, окружная научно-практическая конференция - 51,3 тыс. рублей);

выплату заработной платы дополнительной штатной единице инженера - программиста для обеспечения сетевой безопасности, эффективной и продуктивной деятельности ОГБУК «Усть-Ордынская Национальная библиотека им М.Н. Хангалова - 607,6 тыс. рублей;

повышение заработной платы работников учреждений культуры согласно Указу Президента № 597 – 3 506,3 тыс. рублей.

2.5. По ОМ «Восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области» Законопроектом предусмотрено 1 796,9 тыс. рублей с увеличением на 796,9 тыс. рублей относительно текущего года. ГРБС является Служба по охране объектов культурного наследия.

Следует отметить, что Положение о предоставлении и расходовании субсидий на 2020 год не утверждено.

Положение о предоставлении и расходовании субсидий утверждено постановлением Правительства области от 11.10.2019 № 849-пп только на 2019 год, предоставление субсидии осуществляется на основании заявок муниципальных образований. Извещение о порядке, месте и сроках представления документов для получения субсидий в 2019 году опубликовано 21.10.2019 со сроком представления документов не позднее 05.11.2019.

Согласно проекту распределения субсидий, представленных в составе материалов к Законопроекту, субсидии на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области распределены 7 МО:

1. Город Иркутск: 2020 год - 876,5 тыс. рублей, 2021 год - 1 167,9 тыс. рублей, на 2022 год - 2 171,9 тыс. рублей;

2. МО «город Усолье-Сибирское» на 2020 год - 295,8 тыс. рублей.

3. МО Боханский район на 2020 год – 104,1 тыс. рублей.

4. Черемховское районное МО на 2020 год - 105,2 тыс. рублей.

5. Нижнеудинское МО на 2020 год – 201,6 тыс. рублей.

6. Биритское МО (Балаганский район) на 2020 год – 106,3 тыс. рублей.

7. Широковское МО (Нижнеудинский район) на 2020 год – 107,4 тыс. рублей.

Проект распределения субсидий, направленный в составе материалов к Законопроекту, содержит только общие суммы субсидий в размере муниципальных образований, что не соответствует абз. 7 ст. 184.2 БК РФ, п. 6 ст. 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», согласно которым одновременно с Законопроектом представляется расчет распределения субсидий между муниципальными образованиями области.

2.6. С 2020 года включено финансирование нового ОМ «Сохранение объектов культурного наследия религиозного назначения» в размере 14 892 тыс. рублей, в рамках которого предусматривается предоставление Службой по охране объектов культурного наследия субсидий религиозным организациям в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия религиозного назначения.

Данные расходы предусматриваются в отсутствие утвержденного нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство, что не соответствует требованиям ст.ст.14, 85 БК РФ.

Как отмечено в служебной записке от 30.08.2019, направленной в Минфин области, Службой согласовано 2 проекта по сохранению объектов культурного наследия религиозного назначения, один из них - Церковь Архангельская» в с. Большой Кашелак Куйтунского района, может быть реализован с привлечением средств субсидии в 2020 году (представлен сводный сметный расчет на первоочередные противоаварийные мероприятия на сумму 19 856,0 тыс. рублей).

Необходимый объем финансирования составляет 14 892,0 тыс. рублей (от 19 856,0 - 75%). Собственные средства религиозной организации составят 25% от общей сметной стоимости.

3. По ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности» по сравнению с объемом финансирования на 2019 год планируется увеличить объем финансирования в 2020 году на 69 489,7 тыс. рублей (на 14,9%), в том числе за счет областного бюджета – на 14 630,0 тыс. рублей, федерального бюджета – на 54 899,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование)	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/100	5	6
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности», КЦСР 5530000000	465 891,2	535 380,9	69 489,7	14,9	302 664,0	371 392,9
1.ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры», КЦСР 5530100000	48 134,9	46 851,3	-1 283,6	-2,7	46 851,3	46 851,3
2.ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела», КЦСР 5530200000	16 134,7	16 656,9	522,2	3,2	16 435,1	16 435,1
3.ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области», КЦСР 5530300000	113 016,1	97 015,3	-16 000,8	-14,2	96 081,3	96 081,3
4.ОМ «Реализация государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия», КЦСР 5530400000	29 379,7	27 972,9	-1 406,8	-4,8	28 171,1	28 377,3
5.ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа», КЦСР 5530500000	36 561,5	34 177,0	-2 384,5	-6,5	31 204,4	31 204,4
6.ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области», КЦСР 5530600000	80 215,8	162 108,9	81 893,1	102,1	0,0	0,0
7.ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры», КЦСР 5530800000	96 722,9	38 513,4	-58 209,5	-60,2	38 513,4	38 513,4
8.ОМ «Поддержка отрасли культуры», КЦСР 5531100000	10 207,6	2 955,1	-7 252,5	-71,0	0,0	0,0
9.ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры», КЦСР 5531300000	26 000,0	42 107,4	16 107,4	61,9	42 107,4	42 107,4
10.РП «Культурная среда» (Иркутская область), КЦСР 553А100000	9 518,0	64 022,7	54 504,7	572,6	0,0	64 022,7
11. РП «Цифровая культура» (Иркутская область), КЦСР 553А300000	0,0	3 000,0	3 000,0	-	3 300,0	7 800,0

По видам расходов наибольшее увеличение расходов по сравнению с 2019 годом предусмотрено в рамках капитальных вложений в объекты государственной собственности (КВР 400) на 102,1% и предоставление субсидии местным бюджетам на государственную

поддержку отрасли культуры на 179,9%, в основном, за счет средств федерального бюджета (КВР 500).

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение	
				Сумма	%
5500000000	100 « Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций гос. (муниц.) органами, казенными учреждениями, органами управления гос. внебюджетными фондами»	206 613,50	230 927,20	24 313,7	11,8
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	89 473,30	53 998,90	-35 474,4	-39,6
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	42 377,50	6 725,00	-35 652,5	-84,1
	400 «Капитальные вложения»	80 215,8	162 108,9	81 893,1	102,1
	500 «Межбюджетные трансферы»	19 725,60	55 203,30	35 477,7	179,9
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	21 532,00	17 024,50	-4 507,5	-20,9
	800 «Иные межбюджетные ассигнования»	5 953,50	9 393,10	3 439,6	57,8
Итого		465 891,20	535 380,90	69 489,7	14,9

1. По ОМ «Реализация государственной политики в сфере культуры», (ГРБС Минкультуры), в сравнении с текущим годом объем финансирования уменьшен на 1 283,6 тыс. рублей до 46 851,3 тыс. рублей, в том числе за счет:

- увеличения по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на сумму 1 018,0 тыс. рублей, в связи с индексацией с 01.04.2019 должностных окладов служащих, с 01.10.2019 окладов работников технического и вспомогательного персонала, в связи с обеспечением реализации Указа Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг и от 14.06.2019 № 125-уг соответственно. Повышение должностных окладов областных государственных служащих в соответствии с Указом Губернатора области 25.10.2019 № 255-уг в объеме ассигнований по мероприятию не учтено, что потребует корректировки в дальнейшем;

- уменьшения по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 2 301,6 тыс. рублей в связи с сокращением ассигнований на проведение текущего ремонта здания министерства (ул. Седова, д. № 13 «в»), осуществленного в текущем году.

2. По ОМ «Оказание государственных услуг в сфере архивного дела», (ГРБС Архивное агентство), увеличен объем финансирования за счет средств областного бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом на сумму 522,2 тыс. рублей до 16 656,9 тыс. рублей, в связи с:

- увеличением по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на сумму 292,7 тыс. рублей, в связи с индексацией должностных окладов работников Архивного агентства в соответствии с Указами Губернатора области от 14.03.2019 № 52-уг, от 14.06.2019 № 125-уг соответственно. Повышение должностных окладов областных государственных служащих в соответствии с Указом Губернатора области 25.10.2019 № 255-уг в объеме ассигнований по мероприятию не учтено, что потребует корректировки в дальнейшем;

- увеличением по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 229,7 тыс. рублей, в связи с планируемой закупкой для устранения нарушений и замечаний, выявленных при проверке выполнения установленных требований по технической защите информации, не

содержащей государственную тайну, произведенной отделом технической защиты информации Аппарата Губернатора в апреле 2018 года.

3. По ОМ «Обеспечение деятельности государственных архивных учреждений Иркутской области» (ГРБС Архивное агентство), уменьшены объёмы финансирования за счет средств областного бюджета в сравнении с текущим годом на 16 000,8 тыс. рублей до 97 015,3 тыс. рублей.

Данное уменьшение по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в основном обусловлено окончанием в 2019 году капитального ремонта вентиляции и кондиционирования в ОГКУ «Государственный архив новейшей истории Иркутской области» на сумму 15 899,5 тыс. рублей.

Запланировано увеличение расходов на 2020 год по данному КВР на 78,7 тыс. рублей на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников областных архивов.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями (КВР 100) работникам 3-х областных архивов на 2020 год предусмотрены в сумме 81 057,3 тыс. рублей. При этом, при доведении предельных объемов финансирования не учтены значения средней заработной платы, установленного распоряжением первого заместителя Губернатора Иркутской области-Председателя Правительства Иркутской области от 18.02.2019 № 3-рз, что потребует корректировки (дополнительная потребность в финансировании составляет 4 941,7 тыс. рублей).

По КВР 800 «Иные межбюджетные ассигнования» уменьшена сумма на 14,1 тыс. рублей при оптимизации оплаты обязательных налоговых платежей.

4. По ОМ «Осуществление функций органами государственной власти в сфере охраны объектов культурного наследия» (ГРБС Служба по охране объектов культурного наследия), уменьшен объём финансирования за счет средств областного бюджета в сравнении с текущим годом на 1 406,8 тыс. рублей до 27 972,9 тыс. рублей, в том числе за счет:

- увеличения расходов по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 140,0 тыс. рублей в виду индексации должностных окладов сотрудников в соответствии с Указами Губернатора области от 14.03.2019 № 52-уг, от 14.06.2019 № 125-уг соответственно. Повышение должностных окладов областных государственных служащих в соответствии с Указом Губернатора области 25.10.2019 № 255-уг в объеме ассигнований по мероприятию не учтено, что потребует корректировки в дальнейшем;

- сокращения расходов по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 583,9 тыс. рублей в виду уменьшения затрат на командировочные расходы, связанных с поездкой в 2019 году сотрудников службы для ликвидации последствий наводнения в регионе;

- расходы по 800 «Иные межбюджетные ассигнования» в размере 1 022,0 тыс. рублей не предвидятся в 2020 году, в виду уплаты службой в 2019 году штрафа за административное правонарушение и возмещение судебных расходов.

5. По ОМ «Реализация государственной политики на территории Усть-Ордынского Бурятского округа» (ГРБС Администрация УОБО), уменьшены ассигнования за счет средств областного бюджета по сравнению с финансированием в 2019 году на 2 384,5 тыс. рублей до 34 177,0 тыс. рублей, в связи с:

- увеличением расходов по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами,

казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на обеспечение деятельности Администрации УОБО (увеличение должностных окладов в соответствии с Указами Губернатора области от 14.03.2019 № 52-уг, от 14.06.2019 № 125-уг соответственно) и ОГКУ «Усть-Ордын Унэн» на 2 880,5 тыс. рублей;

- уменьшение по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 4 510,0 тыс. рублей, в виду уменьшения расходов по мероприятию на создание условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка в 2020-2022 годах, поскольку реализация данного мероприятия с 2020 года планируется в рамках ГП «Реализация государственной национальной политики»;

- уменьшение по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на сумму 755,0 тыс. рублей, в виду отсутствия финансирования на предоставление единовременной выплаты к профессиональным праздникам работникам подведомственных учреждений, предоставляемой в 2019 году в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг. Ассигнования на предоставление единовременной выплаты в соответствии с Указом Губернатора от 15.07.2019 152-уг (20,0 тыс. рублей) в рамках данного мероприятия не предусмотрены (порядка 1 510,0 тыс. рублей).

6. По ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов культуры государственной собственности Иркутской области» (ГРБС Минстрой), финансирование на 2020 год предусмотрено в сумме 162 108,9 тыс. рублей с увеличением в сравнении с текущим годом в сумме 81 893,1 тыс. рублей (КВР 400).

Указанный объем средств предусматривается на строительство Национальной библиотеки им. Хангалова с помещениями для народного творчества и народных промыслов в пос. Усть-Ордынском.

Исключено финансирование на проектирование «Концертного зала классической музыки» в размере 50 000,0 тыс. рублей, предусмотренное на 2020 год действующей редакции ГП «Развитие культуры» (ред. от 11.10.2019), что связано, согласно устному сотрудникам Минстроя, с тем, что по состоянию на 01.11.2019 определенный участок земли в районе Чертугеевского залива, предназначенный под строительство концертного зала, еще не перешел в областную собственность.

На основании изложенного, КСП области отмечает, что существует риск неосвоения бюджетных средств, выделенных по ГП «Развитие культуры» на 2019 год в размере 20 000,0 тыс. рублей на проведение предпроектных работ по строительству концертного зала классической музыки.

7. По ОМ «Прочие мероприятия по реализации государственной политики в сфере культуры» (ГРБС Минкультуры) уменьшен объем финансирования за счет средств областного бюджета по сравнению с текущим годом на 2019 год в сумме 58 209,5 тыс. рублей в связи:

- уменьшением расходов на приобретение музыкальных инструментов и специального учебного оборудования для муниципальных учреждений дополнительного образования детей в области искусств на сумму 8 700,0 тыс. рублей;

- отсутствие расходов на обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам, произведенные в 2019 году в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области от 12.11.2018 № 233-уг на сумму 50 927,0 тыс. рублей;

- увеличение расходов на предоставление министерством мер государственной поддержки культуры на сумму 1 417,5 тыс. рублей.

Ассигнования на предоставление единовременной выплаты работникам областных учреждений и муниципальных учреждений культуры, замещающие должности работников культуры, искусства и кинематографии в соответствии с Указом Губернатора от 15.07.2019 152-уг (20,0 тыс. рублей) в рамках данного мероприятия не предусмотрены.

8. По ОМ «Поддержка отрасли культуры» (ГРБС Минкультуры) уменьшен объём финансирования по сравнению текущим годом на 7 252,5 тыс. рублей в связи с перераспределением средств между бюджетами, принимая во внимание объём межбюджетных трансфертов на поддержку культуры из федерального бюджета:

- по статье «Субсидия местным бюджетам на поддержку отрасли культуры» сокращение на -8 207,6 тыс. рублей, в т.ч. из областного бюджета – 6 806,9 тыс. рублей, из федерального бюджета – 1 400,7 тыс. рублей;

- по статье «Иные межбюджетные трансферты на поддержку отрасли культуры» сокращение 1 044,9 тыс. рублей, в т.ч. из областного бюджета 399,4 тыс. рублей, из федерального бюджета - 645,5 тыс. рублей;

- по статье увеличение «Иные межбюджетные трансферты на поддержку отрасли культуры» в сумму 2 000,0 тыс. рублей, в т.ч. из областного бюджета 600,0 тыс. рублей, из федерального бюджета - 1 400,0 тыс. рублей.

9. По ОМ «Обеспечение деятельности Единого центра обслуживания в сфере культуры» (ГРБС Минкультуры) в сравнении с текущим годом увеличены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в сумме 16 107,4 тыс. рублей.

Увеличение предусмотрено по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на сумму 20 341,6 тыс. рублей в виду того, что с мая 2019 года происходит постепенный переход учреждений культуры на обслуживание в Единый центр, происходит и увеличение штатной численности до уровня предельной (с 01.05.2019 штатная численность 21 человек, с 01.09.2019 – 44 человека, с 01.04.2020 – 51 человек).

Увеличение предусмотрено по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» на сумму 25,9 тыс. рублей по содержанию имущества и уплаты арендной платы Единым центром.

Уменьшение финансирования по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму 4 260,1 тыс. рублей в виду осуществления закупок для обеспечения деятельности Единого центра в 2019 году.

10. По РП «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»))» по сравнению текущим годом предусмотрено значительное увеличение средств на сумму 52 534,7 тыс. рублей, в основном из федерального бюджета в размере 52 324,7 тыс. рублей, из областного бюджета на 210,2 тыс. рублей.

Данный региональный проект предусматривает предоставление субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций)).

11. По РП «Цифровая культура» (Иркутская область), ответственный исполнитель Минкультуры в 2020 году по сравнению с бюджетом на 2019 год предусмотрено увеличение на 3 000,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета на создание в области виртуальных концертных залов (на 2020 год - 3 ед.)

Выводы

1. На реализацию мероприятий ГП «Развитие культуры» на 2020 год предусматривается 3 170 928,0 тыс. рублей с сокращением относительно текущего года на 520 883,5 тыс. рублей (14,1%), на 2021 год – 3 033 904,2 тыс. рублей, на 2022 год – 2 965 674,1 тыс. рублей.

2. Показатели Законопроекта на 2020 год превышают ресурсное обеспечение, предусмотренное проектом ГП на 2020 год, прошедшим экспертизу в КСП области, на 2 347,4 тыс. рублей за счет средств областного бюджета в целях обеспечения софинансирования федеральных средств:

- 377,4 тыс. рублей на восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области;

- 1 970,0 тыс. рублей на государственную поддержку отрасли культуры (Приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств и профессиональных образовательных организаций).

3. С несоблюдением норм ст.ст. 14, 85 БК РФ при отсутствии нормативных правовых актов, утверждающих расходное обязательство, предусмотрены ассигнования на 2020 год на предоставление субсидий местным бюджетам, некоммерческим (религиозным) организациям:

- на приобретение оборудования и литературы для муниципальных учреждений культуры и муниципальных детских школ искусств, осуществляющих деятельность в сфере культуры, пострадавших при чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области за счет средств областного бюджета в размере 37 600,0 тыс. рублей;

- на восстановление (ремонт, реставрация, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области в сумме 1 796,9 тыс. рублей;

- в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия религиозного назначения в сумме 14 892,0 тыс. рублей.

3. В объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание ГРБС в рамках мероприятий Госпрограммы, не учтено увеличение должностных окладов госслужащих в соответствии с Указом Губернатора области от 25.10.2019 № 255-уг с 01.10.2019, а также увеличение ФОТ с 01.01.2020 в соответствии с Указом Губернатора области от 25.10.2019 №256-уг, что потребует корректировки в дальнейшем.

С учетом повышения должностных окладов госслужащих потребуются корректировка объема субвенции на осуществление областных госполномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к областной государственной собственности.

4. Расходы на оплату труда работников областных учреждений культуры в рамках мероприятий Госпрограммы сформированы на уровне показателей текущего года, без учета прогноза средней заработной платы данной категории работников, установленного распоряжением Правительства области от 13.09.2019 № 158-рз. Дополнительная потребность заявлена Архивным агентством на выплату заработной платы с начислениями работникам областных архивов в сумме 4 941,7 тыс. рублей, Администрацией УОБО - работникам подведомственных учреждений культуры 3 506,3 тыс. рублей. Показатель средней заработной платы учреждений, подведомственных Минкультуры, будет достигаться, в том числе, с учетом доходов от платных услуг (согласно устным пояснениям).

5. В структуре расходов Госпрограммы не предусматривается предоставление единовременных выплат к праздникам в соответствии с Указом Губернатора области от 15.07.2019 №152-уг в размере 20,0 тыс. рублей (порядка 103 364 тыс. рублей).

При этом, согласно разъяснениям Управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области по вопросу налогообложения единовременной выплаты к праздникам, произведенным в 2019 году по Указу Губернатора области от 28.05.2019 № №111-уг, указанная выплата является элементом оплаты труда, в соответствии с нормами ст.ст. 217,422 НК РФ подлежит обложению НДФЛ, страховыми взносами.

С учетом изложенного, при планировании и осуществлении единовременной выплаты необходимо предусматривать расходы на уплату страховых взносов, производить удержание НДФЛ.

6. Распределение субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию) на 2020 год произведено 7-ми объектам муниципальной собственности в сфере культуры (5 начатых в 2019 году, 2 - новых), с наличием нераспределенного остатка средств областного бюджета в размере 24% (на 2020 год - 75 705,0 тыс. рублей), что, несмотря на их направление на восстановление объектов после паводка, не согласуется с требованиями ст. 139 БК РФ в части наличия нераспределенного между МО объема субсидии не более 5% на очередной год, Положением о предоставлении и расходовании субсидий, утвержденным постановлением Правительства области от 13.04.2016 № 215-пп.

7. На проведение капитального ремонта объектов муниципальной собственности субсидии местным бюджетам предусмотрены на 16 объектов только на 2021 год при включении в перечень получателей субсидии, утвержденный распоряжением Минстроя от 11.09.2019 №59-385-мр, на 2020-2022 годы.

8. Распределение нового вида субсидии – на приобретение оборудования и литературы для муниципальных учреждений культуры и муниципальных детских школ искусств, осуществляющих деятельность в сфере культуры, пострадавших при чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области в сумме 37 600,0 тыс. рублей произведено 10 МО (7 из которых расположены в Нижнеудинском районе) при оповещении в режиме телефонного звонка, без размещения на сайте извещения о сроке, времени подачи заявок, либо направления письма, при крайнем сроке подачи заявок согласно проекту Положения о предоставлении субсидии 25.11.2019, что указывает на риски наличия дополнительных заявок.

9. В несоблюдение требований абз. 7 ст. 184.2 БК РФ, п. 6 ст. 15 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области», которыми предусмотрено представление расчета распределения субсидий между муниципальными образованиями области, в материалах к Законопроекту направлен проект распределения субсидий на восстановление (ремонт, реставрацию, благоустройство) воинских захоронений на территории Иркутской области, содержащий только размер субсидий в разрезе МО.

10. Расходы на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия на общую сумму 197 793,3 тыс. рублей в рамках ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области» запланированы на 2020 год с несоблюдением реалистичности расчета расходов (принципа достоверности бюджета ст. 37 БК РФ), так как не соотносятся с условиями заключенных договоров, а также не подтверждены положительным заключением госэкспертизы (находится в стадии подготовки).

Так, например, по объекту «Застройка ул. Карла Маркса Доходный дом, г. Иркутск, ул. Карла Маркса, 49, (лит. А, лит. А1)» с целью соблюдения условий заключенного договора от 07.10.2019 на выполнение работ по разработке проектной документации,

предусматривающего оплату по факту выполнения работ, необходимо перераспределение на 2020 год средств, предусмотренных на 2019 год в сумме 10 121,5 тыс. рублей.

По объекту «Особняк Бутиных (арх. А.И. Кузнецов)» не представлено положительное заключение госэкспертизы о достоверности сметной стоимости (находится в стадии подготовки), что указывает на корректировку финансирования в дальнейшем (всего предусмотрено финансирование в общей сумме 145 182,4 тыс. рублей, в том числе на 2020 год в размере 50 851,5 тыс. рублей, на 2021 год - 78 467,2 тыс. рублей).

12. Законопроектом не предусматриваются бюджетные ассигнования на проектирование «Концертного зала классической музыки» в размере 50 000,0 тыс. рублей, определенные на 2020 год действующей редакции Госпрограммы (ред. от 11.10.2019), что связано с тем, что по состоянию на 01.11.2019 на участок земли в районе Чертугеевского залива, предназначенный под строительство концертного зала, не оформлено право областной собственности, в связи с чем имеются риски неосвоения средств в размере 20 000,0 тыс. рублей, выделенных на 2019 год на проведение предпроектных работ по строительству концертного зала классической музыки. Изложенное указывает на недостаточную проработку реализации мероприятия.

13. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию региональных проектов, финансируемых в рамках ГП «Развитие культуры», не согласуется с финансовым обеспечением мероприятий, отраженным в паспортах региональных проектов. Так, в паспортах РП «Культурная среда», «Цифровая культура» отсутствует финансовое обеспечение на 2020 год и последующие годы (до 2024 года). При этом, Госпрограммой предусмотрено финансирование РП на 2020 год в сумме 69 022,7 тыс. рублей и 3 000,0 тыс. рублей соответственно.

7. 6. ГП «Молодежная политика»

1. Бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотренные Законопроектом по КЦСР 5600000000 в сумме 259 426,4 тыс. рублей соответствуют ресурсному обеспечению ГП «Молодежная политика» за счет средств областного бюджета и на 13 802,5 тыс. рублей (5,6%) больше бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год (таблица). Доля расходов по Госпрограмме составляет 0,1% от общей суммы расходов, областного бюджета.

тыс. рублей						
Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Молодежная политика» (КЦСР 5600000000) - всего,	245 623,9	259 426,4	13 802,5	5,6	232 592,0	236 627,0
в т.ч.						
ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи», (КСЦР 5610000000)	69 511,3	68 618,0	- 893,3	- 1,3	68 538,0	68 538,0
ПП «Патриотическое воспитание молодежи», (КСЦР 5620000000)	29 808,0	29 432,0	- 376,0	-1,3	28 328,5	28 328,5
ПП «Государственная молодежная политика», (КСЦР 5630000000)	63 088,9	86 342,7	23 253,8	38,9	61 252,5	65 287,5
ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами», (КСЦР 5640000000)	83 215,7	75 033,7	-8 182,0	- 9,8	74 473,0	74 473,0

Источниками финансирования мероприятий ГП «Молодежная политика» определены только средства областного бюджета. В разрезе ГРБС наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен Министерству по молодежной политике.

Структура Госпрограммы включает 4 подпрограммы, которые с 2019 года не содержат ведомственных целевых программ, а включают только основные мероприятия.

В общем объеме расходов на реализацию ГП в 2020 году основную долю (33,3%) занимают расходы на реализацию мероприятий ПП «Государственная молодежная политика», 28,9% составляют бюджетные ассигнования на ПП «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами», 26,3% - ПП «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи».

Согласно приказу министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета» бюджетные ассигнования на исполнение действующих обязательств на очередной финансовый год и плановый период планируются ГРБС в пределах объема, не превышающего доведенные предельные объемы бюджетных ассигнований. За базовый объем расходов для расчета предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период принимаются показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета текущего финансового года по состоянию на 4 июня.

В разрезе видов расходов объемы бюджетных ассигнований по Госпрограмме представлены в таблице.

Вид расходов	КВР	Закон о бюджете на 2019 г.		Законопроект	Отклонение	
		в ред. от 31.05.2019	в ред. от 08.10.2019		от 31.05.2019	от 08.10.2019
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	95 339,6	99 199,4	106 921,0	+ 11 581,4	+ 7 721,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	116 748,9	116 767,4	123 515,1	+ 6 766,2	+ 6 747,7
Межбюджетные трансферты	500	2 000,0	2 000,0	2 000,0	0	0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	22 207,9	22 207,9	21 890,3	- 317,6	- 317,6
Иные бюджетные ассигнования	800	5 745,6	5 429,8	5 100,0	- 645,6	
Итого		242 072,0	245 623,9	259 426,4	17 354,4	13 802,5

Основная часть расходов в 2020 году, как и в 2019 году, направлена на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) – 123 515,1 тыс. рублей или 47,6 %. Увеличение объема бюджетных ассигнований по данному виду расходов в 2020 году обусловлено включением средств на доработку проектно-сметной документации по реконструкции здания Дома офицеров («Особняк Колыгиной») в сумме 15 800,0 тыс. рублей.

Выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) планируются в объеме 106 921,0 тыс. рублей или 41,2 % от общего объема бюджетных ассигнований. Рост данного вида расходов по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных по Госпрограмме в актуальной редакции Закона о бюджете на 2019 год, составляет 7 721,6 тыс. рублей и обусловлен 2-мя причинами: 1) планами министерства по молодежной политике по созданию нового бюджетного учреждения по поддержке и развитию добровольчества (волонтерства) со штатной численностью 22 человека, которые потребуют финансирования только в части выплат персоналу в сумме **5 116,3 тыс. рублей** и 2) необходимостью исполнения Указов Губернатора Иркутской области по индексации

оплаты труда на 4% (№52-уг от 14.03.2019 и №125-уг от 14.06.2019) и по дифференциации заработной платы (№231-уг от 08.11.2018).

На предоставление в 2020 году субсидий местным бюджетам на реализацию программ по работе с детьми и молодежью (КВР 500) бюджетные ассигнования предусмотрены на уровне 2019 года - по 2 000,0 тыс. рублей на 2020-2022 годы ежегодно. Межбюджетные трансферты предусмотрены на основании постановления Правительства области от 03.02.2014 №43-пп «Об утверждении Положения о проведении областного конкурса муниципальных программ по работе с детьми и молодежью». На момент проведения экспертизы субсидии между муниципальными образованиями Иркутской области не распределены, Положение №43-пп предусматривает их распределение в финансовом году по итогам проведения областного конкурса муниципальных программ.

Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (НКО) запланировано на 2020 год в общей сумме 21 890,3 тыс. рублей (98,6% от объема 2019 года), из них:

- общественным объединениям патриотической направленности (12 284,0 тыс. рублей);
- детским и молодежным общественным объединениям, входящим в реестр детских и молодежных общественных объединений (4 000,0 тыс. рублей);
- некоммерческим организациям в целях возмещения затрат, связанных с оказанием социальных услуг детям и молодежи по реабилитации лиц, больных наркоманией (1 000,0 тыс. рублей);
- по итогам конкурса летних программ для детей и молодежи среди детских и молодежных общественных объединений Иркутской области (2 080,0 тыс. рублей);
- по итогам конкурса программ по организации и проведению лагерей патриотической направленности (1 040,0 тыс. рублей) и пр.

Необходимо отметить, что по информации Министерства по молодежной политике в 2020 году в рамках мероприятия по «организации деятельности добровольцев (волонтеров) при проведении мероприятий молодежной политики» средства в сумме 4 800 тыс. рублей планируется направить на предоставление **субсидий** (грантов) лучшим практикам в сфере добровольчества (волонтерства), реализуемым в регионе. Вместе с тем, Законопроектом указанные средства по КВР 600 **не нашли отражения**.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы на 2020 год по сравнению с 2019 годом планируется увеличить на **13 802,5 тыс. рублей**, в том числе за счет включения новых мероприятий, увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований на реализацию отдельных действующих мероприятий, перераспределения средств, исключения отдельных мероприятий, планируемых к проведению только в 2019 году и т.д.

Так, в Госпрограмме на 2020 год **исключены** четыре мероприятия с общим объемом финансирования в сумме **4 111,7 тыс. рублей**, проведенных (планируемых к проведению) только в 2019 году (разовые мероприятия):

- организация и проведение межрегионального полевого лагеря «Юный спасатель» среди регионов Сибирского федерального округа (1 215,7 тыс. рублей);
- подготовка проведения Всероссийского фестиваля «Российская студенческая весна» (1 149,6 тыс. рублей). Средства на данное мероприятие не были использованы и в 2019 году, поскольку по итогам совещания с учредителями Программы поддержки и развития студенческого творчества «Российская студенческая весна» принято решение **об отмене проведения** в 2020 году всероссийского фестиваля для обучающихся профессиональных образовательных организаций, который ранее планировалось провести в г. Иркутске;

– содействие в проведении Международной молодежной экспедиции, посвященной 80-летию со дня разгрома японских агрессоров советскими и монгольскими войсками в районе реки Халхин-Гол (1 354,0 тыс. рублей);

– уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли на землях лесного фонда (392,4 тыс. рублей);

В Госпрограмму **включены** новые мероприятия с общим финансированием в сумме **22 328,2 тыс. рублей**:

1) Направление молодежи для участия в Форуме молодых деятелей культуры и искусства «Таврида», «Арт-резиденция «Таврида» («Таврида-Арт») с объемом финансирования **800,0 тыс. рублей** в рамках Регионального проекта «Социальная активность». В этой части КСП области отмечает, что в Госпрограмме есть аналогичное мероприятие, «Содействие участию представителей талантливой молодежи в межрегиональных, всероссийских, международных конкурсах, фестивалях, семинарах, форумах, слетах, играх, тренингах, а также обучающих программах», которое предусматривает направление талантливой молодежи, в том числе и на форум «Таврида» с объемом ресурсного обеспечения в сумме 2 424,0 тыс. рублей. Выделение данного мероприятия в отдельное, по информации Министерства по молодежной политике, обусловлено необходимостью отражения в региональном проекте показателя по количеству молодых людей, принявших участие в образовательных программах в рамках Форума молодых деятелей культуры и искусства «Таврида» (в 2020 г. – 20 чел.).

Таким образом, общий объем финансирования мероприятий по содействию участию представителей талантливой молодежи в мероприятиях в сфере государственной молодежной политики по сравнению с 2019 годом планируется увеличить на 487,5 тыс. рублей.

2) Организация прыжков с парашютом совершеннолетними студентами государственных профессиональных образовательных организаций с объемом финансирования 409,1 тыс. рублей за счет соответствующего уменьшения финансирования по мероприятию «Организация и проведение областных мероприятий гражданско-патриотической направленности».

3) Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных Министерству по молодежной политике, а также разработка и экспертиза проектной документации с объемом финансирования на 2020 год в сумме **21 119,1 тыс. рублей**, из них на доработку проектно-сметной документации по реконструкции здания Дома офицеров («Особняк Колыгиной») - **15 800,0 тыс. рублей**; в 2021 году в сумме 3 819,0 тыс. рублей; в 2022 году в сумме 7 854,0 тыс. рублей.

На 2020 год на здание Дома офицеров («Особняк Колыгиной») предусмотрены средства в объеме 15 800,0 тыс. рублей, из которых 13 933,3 тыс. рублей – стоимость работ по актуализации и внесению изменений в проектную документацию в соответствии с выполненными СТУ и с учетом подготовки (актуализации) части исследований и заключений в связи с истечением нормативных сроков.

После проведения актуализации (доработки) проекта необходимо проведение государственной экспертизы результатов инженерных изысканий и проектной документации (третий раз, 1 270,5 тыс. рублей), а также прохождение историко-культурной экспертизы (третий раз, 208,7 тыс. рублей). Кроме этого, необходимо проведение оценки достоверности сметной стоимости реконструкции (24,0 тыс. рублей), повторное проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), включая проведение общественных слушаний (99,6 тыс. рублей) и экологической экспертизы проекта (220,0 тыс. рублей).

Оставшуюся сумму финансирования мероприятия «Проведение капитального ремонта в учреждениях, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области...» в размере 5 319,1 тыс. рублей планируется направить на выполнение работ по капитальному ремонту зданий, находящихся в оперативном управлении у ОГКУ «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» (далее - ОГКУ «ЦРН «Воля»).

Концентрация всех расходов по проведению по капитальных ремонтов в отдельное мероприятие обусловил уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений в области социальной адаптации лиц страдающих наркотической, алкогольной зависимостями, а также зависимостями от психоактивных веществ и токсических веществ» (в целом на **6 494,1 тыс. рублей**), в рамках которого осуществляется обеспечение деятельности ОГКУ «ЦРН «Воля».

Необходимо отметить, ОГКУ «ЦРН «Воля» уже 18 лет успешно оказывает услуги в области социальной реабилитации и реадaptации в общество лиц, страдающих наркотической, алкогольной и другими зависимостями, имеющими трудности в самостоятельном отказе от употребления психоактивных веществ.

Уникальность учреждения заключается в мультидисциплинарном подходе к реабилитационным мероприятиям в рамках программы реабилитации и ресоциализации лиц, зависимых от наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя, которая рассчитана на 6 - 14 месяцев. Программа реабилитации ОГКУ «ЦРН «Воля» включает в себя услуги по созданию мотивации к участию в реабилитационных программах, медицинскому сопровождению, реабилитационной работе с семьей и ближайшим окружением реабилитируемого, собственно мероприятий по реабилитации зависимости (в том числе образовательного, психотерапевтического, обучающего, социально адаптационного, психокоррекционного, а также мероприятий по трудотерапии), ресоциализации, социальному патронату, психологической помощи и поддержки в постреабилитационный период. Все перечисленные мероприятия проводятся в рамках **единой реабилитационной программы**.

Выздоровление от зависимости является **процессом комплексным**, включающим в себя этапы «мотивация – лечение (при необходимости) – реабилитация – социальная адаптация», создает фундамент для поддержания им длительной ремиссии.

В этой части КСП области обращает внимание, что в 2020 году планируется **исключить средства на реализацию мероприятия «Ресоциализация и постреабилитационный социальный патронат лиц, отказавшихся от немедицинского потребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ»** (300,0 тыс. рублей). Вместе с тем, данное мероприятие является одним из важнейших этапов постреабилитационного сопровождения и его исключение требует широкого обсуждения с общественными организациями (заинтересованными лицами).

По дополнительно представленной Министерством по молодежной политике информации, указанные средства перенесены из отдельного мероприятия в ресурсное обеспечение деятельности самого учреждения, однако в рамках проведения экспертизы оценить достоверность таких перемещений не представляется возможным.

Наибольшее **увеличение бюджетных ассигнований** планируется по следующим мероприятиям Госпрограммы:

1) «Организация и проведение мероприятий, посвященных: дням воинской славы (победные дни) России в ознаменование славных побед российских войск, которые сыграли решающую роль в истории России; памятным датам в истории Отечества,

связанным с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества: знаменательным датам в истории Иркутской области, юбилейным датам знаменитых земляков и государственным праздникам: День России и День Государственного флага РФ» на **1 519,8 тыс. рублей** (с 93,7 тыс. рублей до 1 613,5 тыс. рублей). Значительное увеличение, по пояснениям отраслевого органа, связано с проведением мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне.

2) «Расходы на обеспечение деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области» на **1 518,4 тыс. рублей**, в том числе на индексацию на 4% оплаты труда сотрудникам министерства - 912,9 тыс. рублей.

В рамках проведенной в октябре 2019 года экспертизы Госпрограммы КСП области отмечала **низкий уровень ресурсного обеспечения**, направляемого на оплату услуг специалистов молодежной политики, работающих в рамках региональной системы по патриотическому воспитанию (далее - РСПВ) и отсутствие заметных сдвигов в данном направлении.

Так, финансирование мероприятия «Развитие и поддержка региональной системы патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи» (7 200 тыс. рублей) не менялось с 2017 года. При этом в данной системе работают 45 специалистов (включая 2-х координаторов и 2-х специалистов в г. Иркутске). Оплата услуг специалистов РСПВ в месяц составляет 8 894,7 рублей (без учета налогов) в 20 МО, 10 278,1 рублей в 19 МО, 12 255,0 в 3-х МО и 12 749 рублей (2 координатора в г. Иркутске).

Необходимость повышения оплаты услуг специалистов назрела еще в 2017 году, данная проблема неоднократно обсуждалась на площадке Законодательного Собрания Иркутской области в рамках заседания рабочих групп комитета по социально-культурному законодательству, усугубилась проблема в 2019 году, когда специалистам вменили в обязанности оказывать услуги не 10 месяцев в году, а 11 месяцев при неизменном объеме годовой оплаты за оказанные услуги. Отсутствие материальной заинтересованности может привести к разрушению пока еще эффективно работающей системы. Тем более что в 2019 году было увеличено ресурсное обеспечение аналогичной региональной системы профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании (с 6 995,7 тыс. рублей до 9 091,8 тыс. рублей). В случае принятия решения о выравнивании оплаты труда специалистов РСПВ хотя бы до уровня оплаты координаторов, работающих в г. Иркутске (12 749 рублей), необходимый годовой объем средств составит 2 019,5 тыс. рублей.

Региональный проект «Социальная активность».

Согласно Концепции развития добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 27.12.2018 № 2950-р (далее – Концепция развития добровольчества), для создания условий, обеспечивающих востребованность деятельности добровольческих (волонтерских) организаций и добровольцев (волонтеров), на уровне государственной власти субъектов РФ необходимо формирование организационных механизмов и координационных органов поддержки добровольчества (волонтерства); регулярное рассмотрение вопросов взаимодействия с добровольческими (волонтерскими) организациями на заседаниях общественных советов и консультативных органов; **расширение практики привлечения добровольцев (волонтеров) к деятельности государственных и муниципальных учреждений**, распространение лучших практик в этой сфере через проведение мониторинга; разработка и реализация программ обучения государственных и муниципальных служащих по тематике взаимодействия с добровольческими (волонтерскими) организациями и добровольцами, в том числе в форме программ

совместного обучения и т.д.

В целях поддержки добровольческих (волонтерских) организаций предлагается использовать, в том числе, следующие инструменты:

предоставление субсидий добровольческим (волонтерским) организациям, а также социально ориентированным некоммерческим организациям, привлекающим добровольцев (волонтеров);

установление решениями субъектов РФ **пониженных налоговых ставок** по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций для добровольческих (волонтерских) организаций и юридических лиц, осуществляющих пожертвования добровольческим (волонтерским) организациям;

оказание добровольческим (волонтерским) организациям **имущественной поддержки**;

организация и содействие в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) социально ориентированных некоммерческих организаций;

реализация мер нематериальной поддержки граждан, участвующих в добровольческой (волонтерской) деятельности;

содействие распространению информации о деятельности добровольцев (волонтеров) в средствах массовой информации и через социальную рекламу и т.д.

Содействие развитию и распространению добровольческой (волонтерской) деятельности **отнесено к числу приоритетных направлений социальной и молодежной политики**, способствующих развитию и укреплению потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций.

Основные направления и мероприятия, изложенные в Концепции, нашли свое отражение в Федеральном проекте «Социальная активность». Так, в рамках задач Федерального (регионального) проекта предусмотрено создание центров (сообществ, объединений) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений (п. 1.1).

В этой части необходимо отметить, что на федеральном уровне с 2014 года в реализации государственной политики в области поддержки добровольчества формируется укрепление инфраструктуры, способствующей росту числа волонтерских организаций, социальных проектов и гражданских инициатив. Это выражается в формировании и поддержке федеральных волонтерских движений, систематизации образовательных программ, появлении социальных лифтов для волонтеров. В Концепции развития добровольчества также значительное внимание уделяется добровольческим центрам, оказывающим консультативную, организационную, образовательную поддержку волонтерам и их объединениям.

Повышение качества и эффективности работы волонтерских центров, работающих в регионах России, осуществляет Ассоциация волонтерских центров.

Приоритетным направлением деятельности Ассоциации волонтерских центров совместно с государством в лице Федерального агентства по делам молодежи и Минэкономразвития России является формирование устойчивой инфраструктуры – **ресурсных центров добровольчества**, способных создавать условия для вовлечения граждан всех возрастов в волонтерскую деятельность, методической подготовки и тиражированию технологий управления добровольческими ресурсами.

По поручению Президента РФ, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» утвердило «Стандарт поддержки добровольчества

(волонтерства) в регионах Российской Федерации», первым этапом которого является открытие ресурсных (добровольческих) центров.

В 2018 году Ассоциацией волонтерских центров было подготовлено методическое пособие «Модельный региональный ресурсный центр добровольчества», в котором представлены основные этапы создания ресурсного центра, структура, механизмы работы, нормативно-правовое обеспечение и ключевые показатели эффективности деятельности ресурсного центра добровольчества, а также возможные меры поддержки со стороны региональных партнеров.

Кроме этого, в соответствии с поручением 5.2.5 Протокола заседания Организационного комитета Года добровольца (волонтера) в Российской Федерации от 21.02.2018 № 1, утвержденного Первым заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.В. Кириенко рекомендовано «Предусмотреть разработку и утверждение региональных программ (подпрограмм, планов) поддержки и развития добровольчества (волонтерства), включающих в себя мероприятия по формированию инфраструктуры поддержки добровольчества (волонтерства) в субъектах РФ (ресурсные центры поддержки добровольчества)».

Одной из основных функций ресурсных центров добровольчества является тиражирование лучших гражданских практик, социальных инноваций, реализуемых волонтерскими организациями. Использование зарекомендовавшего себя в других регионах опыта позволит эффективнее управлять добровольческими ресурсами, быстрее и качественнее решать проблемы, создавать условия для повышения качества жизни граждан. С этой целью Ассоциацией волонтерских центров (АВЦ) организована работа по выявлению, систематизации и внедрению через ресурсные центры добровольчества волонтерских инициатив, а также запуск на территории регионов успешных федеральных программ, реализуемых АВЦ и другими партнерскими организациями.

В рамках Программы предполагается объединить ресурсные центры добровольчества в единую сеть в рамках Ассоциации волонтерских центров, наделив их полномочиями региональных представительств с соответствующим членством в организации, для этого, в течение 2018 – 2019 гг. должны быть заключены соглашения между Ассоциацией волонтерских центров, правительством субъекта Российской Федерации и ресурсным центром добровольчества.

В соответствии с п. 2.2.8.2. Соглашения о реализации регионального проекта «Социальная активность» от 11.02.2019 №091-2019-Е80057-1, заключенного между министром по молодежной политике А.К. Поповым (руководитель регионального проекта) и руководителем Федерального агентства по делам молодежи А.В. Бугаевым (руководитель федерального проекта) предусмотрено создание ресурсного центра добровольчества в соответствии с **Моделью регионального ресурсного центра добровольчества, разработанного Федеральным агентством по делам молодежи совместно с АВЦ.**

В Иркутской области на статус **регионального ресурсного центра добровольчества претендует региональная общественная организация «Иркутский региональный волонтерский центр»** (далее – РОО «ИРВЦ»), которая уже прошла конкурсный отбор, набрав по его итогам необходимое количество баллов для прохождения сертификации.

Следует отметить, что ресурсные центры уже созданы во многих субъектах РФ, их создание произведено как на базе государственных бюджетных (автономных) учреждений, так и на базе общественных организаций.

Согласно перечню поручений Губернатора Иркутской области от 14.05.2019 №06-

207/19 по итогам его встречи с лидерами добровольческих (волонтерских) объединений, Министерству по молодежной политике было поручено:

1) обеспечить подписание трехстороннего соглашения о развитии добровольчества (волонтерства) в Иркутской области со сроком исполнения 1 сентября 2019 г.;

2) проработать вопрос по созданию региональной системы развития и поддержки добровольчества в муниципальных образованиях области со сроком исполнения 1 декабря 2019 г. (исходя из проекта Госпрограммы – создание регсистемы не запланировано);

3) рассмотреть вопрос создания государственного учреждения по поддержке и развитию добровольчества (волонтерства).

Согласно информации, предоставленной Министерством по молодежной политике, в 2020 году **планируется создание** областного государственного бюджетного учреждения «Центр развития добровольчества» в связи с чем «запланировано увеличение финансирования в сумме 7 500 тыс. рублей на 2020 год и в сумме 4 189,7 тыс. рублей ежегодно в 2021-2022 годах».

Проектом распоряжения о создании нового учреждения предусмотрено, что все юридические действия, связанные с созданием учреждения, в том числе утверждение его устава необходимо осуществить в срок до 1 апреля 2020 года, предельная штатная численность учреждения предусмотрена в количестве 22 шт.ед. На момент подготовки настоящего заключения, уставные документы учреждения еще не разработаны.

Исходя из изложенного, с целью наиболее оптимального и рационального подхода к расходованию средств областного бюджета можно рекомендовать Министерству по молодежной политике рассмотреть РОО «ИРВЦ» в качестве **регионального ресурсного центра, создание которого предусмотрено региональным проектом.** В связи с чем, **создание еще одного учреждения не потребуется, экономия средств областного бюджета в 2020 году составит 7 500 тыс. рублей.** Необходимо отметить, что оптимизация расходов областного бюджета и повышение эффективности использования бюджетных средств предусмотрена в **основных направлениях бюджетной политики Иркутской области на 2020-2022 годы** (п.5 оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых государственных услуг).

Бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта в 2020 году планируется оставить в том же объеме, что и на 2019 год, осуществив перемещение финансового обеспечения между мероприятиями регионального проекта (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Проект бюджета на 2020 год	отклонение
Региональный проект «Социальная активность», всего	17 320,00	17 320,0	0,0
Организация и проведение областного фестиваля для лучших добровольцев (волонтеров) Иркутской области	570,00	870,0	300,0
Организация деятельности добровольцев (волонтеров) при проведении мероприятий молодежной политики	405,50	6 385,5	5 980,0
Областной конкурс программ среди некоммерческих организаций на создание добровольческих (волонтерских) центров в муниципальных образованиях Иркутской области	5 628,50	1 858,0	-3 770,5
Организация и проведение курсов повышения квалификации для специалистов в сфере развития добровольческой (волонтерской) деятельности	800,00	800,0	0,0
Реализация информационной кампании, направленной на популяризацию добровольчества (волонтерства) на территории Иркутской области	6 054,90	2 745,4	-3 309,5
Реализация комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области	3 861,10	3 861,1	0,0
Направление молодежи для участия в Форуме молодых деятелей культуры и искусства «Таврида», «Арт-резиденция «Таврида» («Таврида-Арт»)	0	800,0	800,0

Необходимо отметить, что предусмотренные региональным проектом мероприятия коррелируются с основными направлениями Концепции развития добровольчества и мероприятиями федерального проекта.

В рамках регионального проекта «Социальная активность» реализуются в 2019 году и планируются на 2020 год следующие мероприятия:

1) проведение областного конкурса программ среди некоммерческих организаций (далее – НКО) на создание волонтерских центров в муниципальных образованиях Иркутской области;

В 2019 году планируется открыть 25 муниципальных волонтерских центров (финансирование мероприятия 5 628,5 тыс. рублей, расходы, планируемые на открытие одного центра, составят 225,1 тыс. рублей). В 2020 году на реализацию мероприятия запланировано 1 858,0 тыс. рублей;

2) реализация информационной кампании, направленной на популяризацию добровольчества (волонтерства) на территории Иркутской области. В 2019 году мероприятие реализуется в виде конкурса. В 2019 году на реализацию данного мероприятия запланировано 6 054,9 тыс. рублей, в рамках которого планируется создать 25 молодежных информационных медиа центров (расходы, рассчитанные на открытие одного центра, составят 238,2 тыс. рублей (оргтехника, фото- и видекамера и пр.)), на 2020 год средства запланированы в объеме 2745,4 тыс. рублей. Мероприятие предусмотрено в рамках задач федерального проекта (п. 1.7.);

3) на мероприятие «Реализация комплекса мер нематериального поощрения граждан за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области» на 2020 год предусмотрены средства в объеме 3 861,1 тыс. рублей (аналогично финансированию 2019 года). Мероприятие предусмотрено в рамках задач федерального проекта (п. 1.6.). Средства предусмотрены для приобретения атрибутики, обмундирования, ТМЦ для победителей конкурсов за участие в добровольческой (волонтерской) деятельности на территории Иркутской области.

Согласно Положению об организации и проведении конкурса (утверждено Приказом министерства по молодежной политике Иркутской области от 19.06.2019 № 35-мпр) Конкурс проводится по 14 номинациям, в результате которого определяется по 5 победителей в каждой из 12 номинаций для добровольцев (волонтеров), специалистов по работе с молодежью и руководителей добровольческих (волонтерских) объединений и по 1 победителю в каждой из 2 номинаций для волонтерских (добровольческих) объединений **(всего не более 160 чел.)**.

Победители Конкурса становятся кандидатами на участие в федеральных, межрегиональных и региональных молодежных мероприятиях, а также **получают сертификаты победителей конкурса и сувениры с символикой добровольческого (волонтерского) движения Иркутской области**.

В этой части КСП области обращает внимание, что в случае проведения данного конкурса один раз в году, с учетом объема финансовых ресурсов, предусмотренных на приобретение атрибутики, обмундирования, ТМЦ для установленного количества победителей (160 чел.), значительный объем ТМЦ может остаться невостребованным в 2019 году. Аналогичная ситуация может быть характерна и для 2020 года;

4) на организацию и проведение курсов повышения квалификации для специалистов в сфере развития добровольческой (волонтерской) в сумме 800,0 тыс. рублей, в рамках которого планируется обучить 100 специалистов, работающих в сфере развития добровольческой (волонтерской) деятельности по теме «Теоретические и практические аспекты сопровождения развития добровольческой (волонтерской) деятельности» в объеме

36 часов, аналогичные расходы запланированы и в 2020 году (мероприятие предусмотрено в рамках задач федерального проекта (п 1.4.));

5) на организацию деятельности добровольцев (волонтеров) при проведении мероприятий молодежной политики объем бюджетных ассигнований в 2020 году планируется увеличить на **5 980,0 тыс. рублей** (с 405,5 тыс. рублей до 6 385,5 тыс. рублей), из которых средства в сумме 4 800 тыс. рублей планируется направить на предоставление субсидий (грантов) лучшим практикам в сфере добровольчества (волонтерства), реализуемым в регионе.

Анализируя план мероприятий, планируемых к реализации в 2019 году, а именно: создание в муниципальных образованиях 25 рабочих мест для добровольческих (волонтерских) объединений, 25 медиа-центров, и оценивая план мероприятий на 2020 год, по мнению КСП области, было бы логичным проработать вопрос по созданию региональной системы развития и поддержки добровольчества в муниципальных образованиях области, как системы координирующей работу добровольцев (волонтеров) «на местах», в муниципальных образованиях (Поручение Губернатора Иркутской области). Организация и работа аналогичных региональных систем успешно зарекомендовала себя как в системе патриотического воспитания молодежи, так и в рамках профилактики социально-негативных явлений.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2020 год Законопроектом предусмотрены в размере 259 426,4 тыс. рублей, что на 13 802,5 тыс. рублей больше, чем объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в Законе о бюджете (в ред. от 08.10.2019) на 2019 год.

2. Увеличение общего объема финансирования планируется за счет включения новых мероприятий, увеличения (уменьшения) бюджетных ассигнований на реализацию отдельных действующих мероприятий, перераспределения средств, исключения отдельных мероприятий, планируемых к проведению только в 2019 году и т.д.

В Госпрограмме на 2020 год исключены четыре мероприятия с общим финансированием в сумме 4 111,7 тыс. рублей, проведенных (планируемых к проведению) только в 2019 году (разовые мероприятия). Кроме того, принято решение об отмене проведения в 2020 году всероссийского фестиваля для обучающихся профессиональных образовательных организаций «Российская студенческая весна», в связи с чем, бюджетные ассигнования на данное мероприятие не запланированы.

3. Особое внимание КСП области обращает на длежащиеся работы по подготовке проекта по реконструкции здания Иркутского гарнизонного Дома офицеров, которое было передано в областную собственность Министерством обороны РФ еще в 2011 году на безвозмездной основе с целевым назначением «созданием на базе гарнизонного Дома офицеров центра по работе с молодежью и патриотического воспитания». Несколько последних лет здание находится в состоянии ограниченной работоспособности, с каждым годом его состояние значительно ухудшается и требует срочной реконструкции.

В период с 2012 по 2019 год из областного бюджета были выделены средства на подготовку проекта по реставрации здания и приспособления его для современного использования в общей сумме около 19,3 млн. рублей, однако, до настоящего времени проектная документация не готова.

К числу причин, повлекших столь длительный период подготовки ПСД, можно отнести значительный перерыв в финансировании работ (2013 год – подготовка ПСД, 2017

год - доработка проекта реставрации), увеличение требований по прохождению экологической экспертизы, специализированной оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и т.д., а также отсутствие средств в необходимом объеме.

Все это уже привело к неэффективным расходам областного бюджета и содержит риски увеличения таких расходов.

На 2020 год на данный объект предусмотрены средства в объеме 15,8 млн. рублей, из которых 13,9 млн. рублей – стоимость работ по актуализации и внесению изменений в проектную документацию в соответствии с выполненными СТУ и с учетом подготовки (актуализации) части исследований и заключений в связи с истечением нормативных сроков, остальные средства – на проведение экспертиз (государственной, историко-культурной, экологической) и другие работы.

4. В 2020 году планируется исключить средства (300,0 тыс. рублей) на реализацию мероприятия «Ресоциализация и постреабилитационный социальный патронаж лиц, отказавшихся от немедицинского потребления наркотических средств, токсических и психотропных веществ». Вместе с тем, данное мероприятие является одним из важнейших этапов постреабилитационного сопровождения и его исключение требует широкого обсуждения с общественными организациями (заинтересованными лицами).

5. В рамках проведенной экспертизы КСП области отмечает низкий уровень финансового обеспечения, направляемого на оплату услуг специалистов молодежной политики, работающих в рамках региональной системы по патриотическому воспитанию (далее - РСПВ) и отсутствие заметных сдвигов в данном направлении. В данной системе работают 45 специалистов в 42 муниципальных образованиях области, оплата их услуг составляет от 8 894,7 рублей до 12 749 рублей в месяц в зависимости от группы, в которую включено муниципальное образование.

Отсутствие материальной заинтересованности может привести к разрушению пока еще эффективно работающей системы. В случае принятия решения о выравнивании оплаты труда специалистов РСПВ хотя бы до уровня оплаты координаторов, работающих в г. Иркутске (12 749 рублей), необходимый годовой объем средств составит 2 019,5 тыс. рублей.

6. Региональный проект «Социальная активность»:

6.1. В соответствии с п. 2.2.8.2. Соглашения о реализации регионального проекта «Социальная активность» одним из мероприятий предусмотрено создание ресурсного центра добровольчества в соответствии с Моделью регионального ресурсного центра добровольчества, разработанного Федеральным агентством по делам молодежи совместно с Ассоциацией волонтерских центров. Ресурсные центры уже созданы во многих субъектах РФ, их создание произведено как на базе государственных бюджетных (автономных) учреждений, так и на базе общественных организаций.

В Иркутской области на статус регионального ресурсного центра добровольчества претендует региональная общественная организация «Иркутский региональный волонтерский центр» (далее – РОО «ИРВИЦ»), которая уже прошла конкурсный отбор на федеральном уровне, набрав по его итогам необходимое количество баллов для прохождения сертификации.

Министерством по молодежной политике в целях реализации указанного пункта Соглашения планируется создание еще одного областного государственного бюджетного учреждения «Центр развития добровольчества», в связи с чем запланировано увеличение финансирования в сумме 7 500 тыс. рублей на 2020 год и в сумме 4 189,7 тыс. рублей ежегодно в 2021-2022 годах.

Учитывая положения основных направлений бюджетной политики Иркутской

области на 2020-2022 годы с целью наиболее оптимального и рационального подхода к расходованию средств областного бюджета можно рекомендовать рассмотреть РОО «ИРВИЦ» в качестве регионального ресурсного центра, в связи с чем, создание еще одного учреждения не потребуется.

6.2. Анализируя план мероприятий, планируемых к реализации в рамках регионального проекта в 2019 году, а именно: создание в муниципальных образованиях 25 рабочих мест для добровольческих (волонтерских) объединений, 25 медиа-центров, и оценивая план мероприятий на 2020 год, по мнению КСП области, было бы логичным проработать вопрос по созданию региональной системы развития и поддержки добровольчества в муниципальных образованиях области, как системы координирующей работу добровольцев (волонтеров) «на местах», в муниципальных образованиях (Поручение Губернатора Иркутской области). Организация и работа аналогичных региональных систем успешно зарекомендовала себя как в системе патриотического воспитания молодежи, так и в рамках профилактики социально-негативных явлений.

6.3. В рамках мероприятия по «организации деятельности добровольцев (волонтеров) при проведении мероприятий молодежной политики» средства в сумме 4 800 тыс. рублей планируется направить в 2020 году на предоставление субсидий (грантов) лучшим практикам в сфере добровольчества (волонтерства), реализуемым в регионе. Вместе с тем, Законопроектом указанные средства по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» не нашли отражения.

7. 7. ГП «Труд и занятость»

На реализацию мероприятий государственной программы «Труд и занятость» (далее – ГП, госпрограмма) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 1 957 254,8 тыс. рублей, на 2021 год – 1 979 652,1 тыс. рублей, на 2022 год – 1 904 533,7 тыс. рублей.

Анализируемым Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы по сравнению с 2019 годом увеличены на 160 589,9 тыс. рублей (8,2%). Объемы ассигнований законопроекта учитывают параметры ресурсного обеспечения ГП, прошедшей экспертизу в КСП области (отклонений не установлено). Сведения о финансовом обеспечении госпрограммы на 2020 год представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год Закон № 131-ОЗ в ред. от 08.10.2019 № 94-ОЗ	Проект Закона	Откл.	Откл., %	Проект Закона на 2021 год	Проект Закона на 2022 год
ГП «Труд и занятость» (КЦСР 5700000000), в том числе:	1 796 664,9	1 957 254,8	160 589,9	8,2	1 979 652,1	1 904 533,7
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000)	32 972,3	32 635,3	- 337,0	-1,0	32 635,3	32 635,3
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000)	1 655 963,2	1 813 489,0	157 525,8	8,7	1 835 886,3	1 760 827,9
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» (КЦСР 5730000000)	104 307,6	107 250,5	2 942,9	2,7	107 250,5	107 250,5
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (КЦСР 5740000000)	3 421,8	3 880,0	458,2	11,8	3 880,0	3 820,0

Исполнение программных мероприятий в 2020 году, помимо министерства труда и занятости, предусмотрено, как и в 2019 году, по двум участниками: министерством здравоохранения, министерством социального развития, опеки и попечительства с сохранением объема бюджетных ассигнований на уровне 2019 года (80,0 тыс. рублей и 300,0 тыс. рублей соответственно).

КСП области отмечает, что планирование министерством труда и занятости Иркутской области расходов на 2020 год на реализацию основных мероприятий: «Обеспечение условий для обустройства участников Государственной программы и членов их семей в сфере здравоохранения» и «Социальная поддержка участников Государственной программы и членов их семей» имеет недостатки.

Так, по состоянию на 01.10.2019 кассовое исполнение мероприятия, связанного с организацией подготовки специалистов в сфере здравоохранения, в том числе в государственных профессиональных образовательных организациях, отсутствовало полностью; мероприятие, связанное с предоставлением мер социальной поддержки (адресная материальная помощь, детские пособия, льготное лекарственное обеспечение реабилитированным и труженикам тыла) исполнено только на 28,9% (86,6 тыс. рублей).

Таким образом, планирование расходов на реализацию минздравом и минсоцразвития основных мероприятий на 2020 год без учета фактического исполнения ими мероприятий за 2019 год может отрицательно сказаться на достижении цели и задач указанной госпрограммы.

Предусмотренные законопроектом КБК (КЦСР, КВР, РзПР) соответствуют Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н и Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету ТФОМС Иркутской области, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 № 55н-мпр (с учетом изменений, внесенных приказом Минфина Иркутской области от 28.10.2019 № 64н-мпр).

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2020 году законопроектом предлагается направить на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) – 1 124 730,8 тыс. рублей, что на 193 318,2 тыс. рублей больше соответствующего показателя 2019 года (931 412,6 тыс. рублей).

Объем финансирования по иным видам расходов госпрограммы на 2020 год снижен в сравнении с уровнем 2019 года, капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) в рамках ГП «Труд и занятость» не предусматриваются.

Финансовое обеспечение мероприятий госпрограммы в разрезе видов расходов (КВР) отражено в таблице:

Вид расходов	Закон № 131-ОЗ (в ред. от 08.10.2019)		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу»	495 997,80	27,6	495 334,4	25,3	-663,4	-0,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения гос(мун) нужд»	143 137,7	8,0	139 874	7,1	-3 263,7	-2,3
300 «Соц.обеспечение и иные выплаты населению»	931 412,6	51,8	1 124 730,8	57,5	193 318,2	17,2
500 «Межбюджетные трансферты»	103 285,7	5,7	102 948,7	5,3	-337,0	-0,3
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	21 261,0	1,2	19 877,0	1,0	-1 384,0	-7,0

800 «Иные бюджетные ассигнования»	101 570,1	5,7	74 489,9	3,8	-27 080,2	-36,4
ИТОГО	1 796 664,9	100,0	1 957 254,8	100,0	160 589,9	8,2

Из таблицы следует, что наибольшее снижение объемов бюджетных ассигнований на 2020 год законопроектом предложено по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 27 080,2 тыс. рублей или 36,4% (со 101 570,1 тыс. рублей до 74 489,9 тыс. рублей), что обусловлено исключением из госпрограммы на 2020 год Основного мероприятия «Дополнительные мероприятия в сфере занятости населения, направленные на снижение напряженности на рынке труда Иркутской области» (КЦСР 57205R470F) с объемом финансирования на 2019 год – 31 329,9 тыс. рублей.

Как показал анализ, в наибольшем объеме по КВР 800 бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены по ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» - 43 181,2 тыс. рублей (в 2019 году – 47 930,9 тыс. рублей). Ассигнования предусматриваются на предоставление субсидий работодателям на частичное возмещение затрат на выплаты работникам за наставничество и на оплату труда выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность. Вместе с тем, учитывая положительную динамику целевого показателя «Доля выпускников, трудоустроившихся после завершения стажировки по месту прохождения стажировки или в других организациях, от общего количества выпускников, завершивших стажировки» в 2019 году (увеличен с 63,5 % до 66%), вызывает сомнение достаточность объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2020 год на реализацию мероприятий ВЦП.

По ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2020 год бюджетные ассигнования по КВР 800 предусмотрены в объеме 3 695,3 тыс. рублей (на 2019 год – 3 702,4 тыс. рублей) на обеспечение реализации программ подведомственными учреждениями; организацию сопровождения при содействии занятости инвалидов; социальную занятость инвалидов.

По ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно, в Иркутской области» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 2 202,2 тыс. рублей (в 2019 году – 2 446,8 тыс. рублей), направлены на предоставление субсидий работодателям на частичное возмещение затрат на оплату лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; на оплату труда несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно; на выплаты работникам за наставничество над несовершеннолетними гражданами в возрасте от 14 до 18 лет, осужденными условно.

По ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 904,0 тыс. рублей (в 2019 году – 2 115,6 тыс. рублей), направлены на предоставление субсидий в целях возмещения затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства незанятых инвалидов, создание инфраструктуры, необходимой для беспрепятственного доступа инвалидов к рабочим местам; на оборудование (оснащение) рабочих мест (в том числе надомных) для трудоустройства родителей, воспитывающих детей – инвалидов, многодетных родителей.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных по КВР 800 в рамках **Регионального проекта «Старшее поколение (Иркутская область)»** на 2020 год увеличен на 5 317,8 тыс. рублей (с 18 124,4 тыс. рублей до 23 442,2 тыс. рублей) за счет

перераспределения средств внутри КЦСР 572Р300000 с КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Анализ плановых значений целевых показателей госпрограммы с учетом предлагаемого увеличения бюджетных ассигнований свидетельствует о слабовыраженной динамике (плановые значения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов по двум из трех показателей установлены на одном уровне), таблица:

Наименование целевого показателя	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Объем бюджетных ассигнований, тыс. руб.	1 796 664,90	1 957 254,80	1 979 652,10	1 904 533,70
Коэффициент напряженности на рынке труда, ед.	0,5	0,5	0,5	0,5
Уд.вес раб.мест, на которых по результатам спец. оценки условий труда установлены вредные и опасные условия труда,%	37,9	37,8	37,7	37,6
Уровень регистрируемой безработицы,%	1,3	1,2	1,2	1,2

По подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» (КЦСР 5710000000) законопроектом предусмотрено снижение бюджетных ассигнований на 2020 год в сравнении с 2019 годом на 337,0 тыс. рублей (с 32 972,3 тыс. рублей до 32 635,3 тыс. рублей).

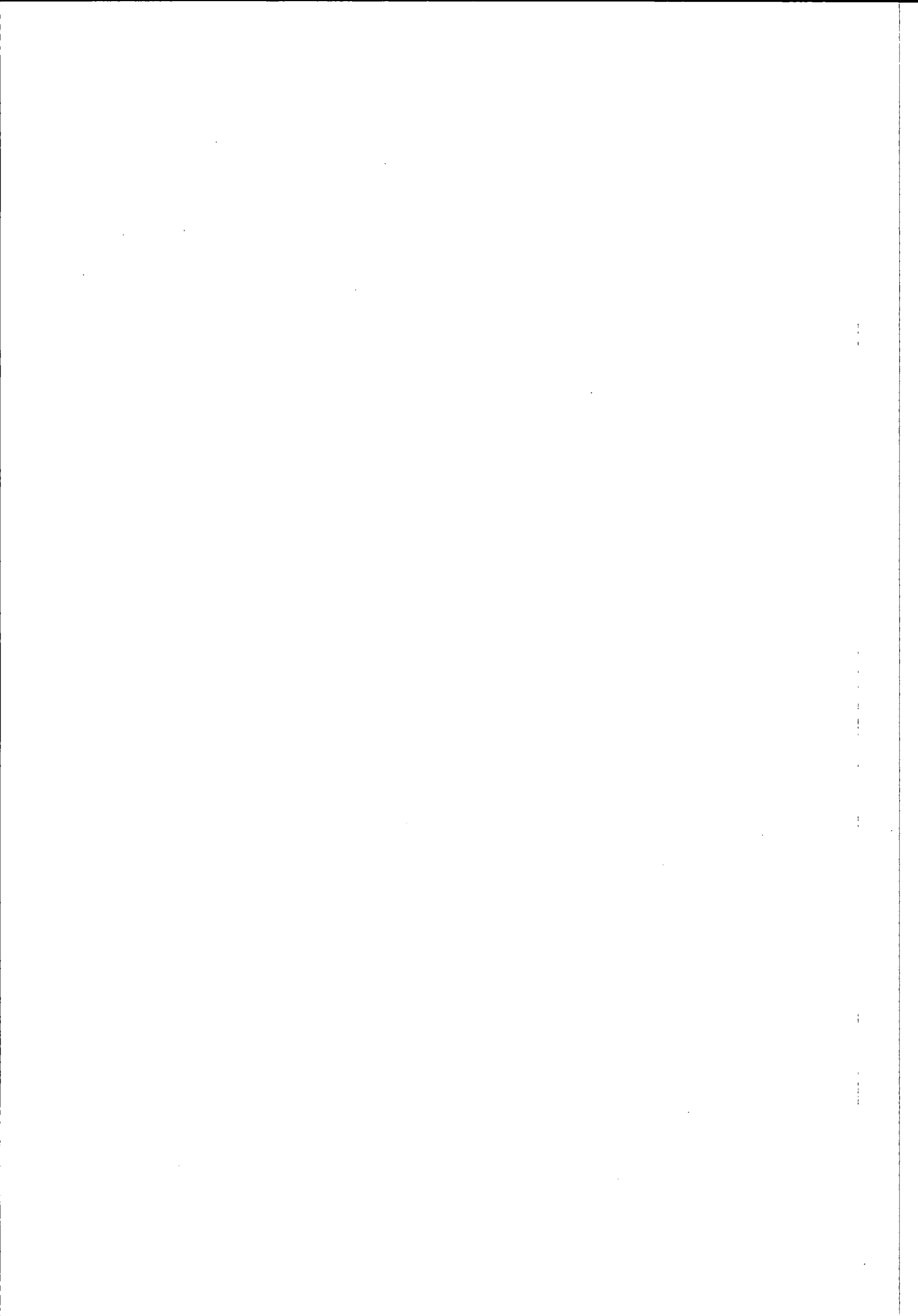
Наибольший объем бюджетных ассигнований по подпрограмме предусмотрен по основному мероприятию «Финансовое обеспечение осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере труда», в рамках которого осуществляется **предоставление субвенции** на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере труда (КВР 500). Объем субвенции на 2020 год законопроектом предусмотрен в сумме **32 089,4 тыс. рублей**, рассчитанный Минтрудом в соответствии с Законом Иркутской области от 24.07.2008 № 63-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда».

Вместе с тем Минтрудом **не учтены замечания КСП** области, указанные в заключении от 17.10.2019 № 01/53-Э (экспертиза госпрограмм), согласно которым объем субвенции на 2020 год не учитывает предложенную Законопроектом (ПЗ-598) новую методику расчета субвенции на 1 432,5 тыс. рублей (в финансово-экономическом обосновании к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 4 приложения 2 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере труда» (№ ПЗ-598), проходившем экспертизу в КСП области, объем средств субвенции на 2020 год предусматривался в размере **33 521,9 тыс. рублей** на нормативную численность 47 муниципальных служащих). Аналогичная ситуация на 2021 и 2022 годы – проект закона (ПЗ-598) предусматривает объем субвенций в размере 33 521,9 тыс. рублей ежегодно, проект госпрограммы предусматривает 32 089,4 тыс. рублей ежегодно.

Также Минтрудом не учтены замечания КСП области, изложенные в заключении от 17.10.2019 № 01/53-Э в части корректировки значения целевого показателя подпрограммы «Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда», в связи с увеличением на 2020 год норматива численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия (+ 1 ед. в г. Братске).

По подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» (КЦСР 5720000000) законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 813 489,0 тыс. рублей, что на 157 525,8 тыс. рублей (8,7%) больше ассигнований на 2019 год (1 655 963,2 тыс. рублей).

Подпрограмма предусматривает реализацию 4 ВЦП и 2 региональных проектов, что соответствует Указу Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О



национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы в целом на 2020 год приведены в таблице:

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Откл.	Откл.,%	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан», КЦСР 5720000000	1 655 963,2	1 813 489,0	157 525,8	8,7	1 835 886,3	1 760 827,9
ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области», КЦСР 5720100000	1 507 700,8	1 699 991,9	192 291,1	11,3	1 722 389,2	1 707 995,3
ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места», КЦСР 5720200000	2 139,9	1 928,3	- 211,6	- 11,0	1 928,3	1 928,3
ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осущ. образоват. деятельность, в целях приобретения ими опыта работы», КЦСР 5720300000	47 930,9	43 181,2	- 4 749,7	- 11,0	43 181,2	43 181,2
ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исп-х наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет, осужденных условно», КЦСР 5720400000	2 446,8	2 202,2	- 244,6	- 11,1	2 202,2	2 202,2
Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»	0,0	1 770,5	1 770,5	100,0	1 770,5	2 300,1
Региональный проект «Старшее поколение (Иркутская область)»	64 414,9	64 414,9	0,0	0,0	64 414,9	3 220,8

По ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год на 192 291,1 тыс. рублей (11,3%).

При этом отмечается, что объем ассигнований на предоставление социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (КВР 300) предложено увеличить за счет средств федерального бюджета на 206 085,4 тыс. рублей (с 935 751,9 тыс. рублей до 1 141 837,3 тыс. рублей).

Снижение объемов финансирования по ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места», ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы», ВЦП «Содействие в трудоустройстве лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, и несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет, осужденных условно» связано с уменьшением бюджетных ассигнований по КВР 800 (отмечалось выше).

В связи со снижением бюджетных ассигнований Минтрудом скорректированы значения целевых показателей на 2020 год.

Финансовое обеспечение **регионального проекта «Старшее поколение»** (Иркутская область) на 2020 год за законопроектом предложено на уровне 2019 года в объеме 64 414,9 тыс. рублей, что соответствует условиям соглашения от 07.02.2019 № 150-17-2019-028 и паспорту федерального проекта. Значение целевого показателя регионального проекта соответствует значению указанного показателя, установленному приложением 2 к

паспорту федерального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения».

Бюджетные ассигнования на реализацию **регионального проекта «Содействие занятости женщин – доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет»** предусмотрены законопроектом на 2020 год в размере 1 770,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. Объем финансового обеспечения Иркутской области за счет средств федерального бюджета, предусмотренный паспортом федерального проекта, на 2020 год составляет 33 640 тыс. рублей. Федеральное финансирование проекта на момент проведения экспертизы не распределено.

Отмечается, что в отсутствие информации об объемах федерального софинансирования реализации регионального проекта значение целевого показателя установлено в соответствии с приложением 2 к паспорту федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Бюджетные ассигнования на реализацию в 2020 году **подпрограммы «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»** законопроектом предусмотрены в объеме 107 250,5 тыс. рублей, что больше уровня 2019 года на 2 942,9 тыс. рублей (в 2019 году - 104 307,6 тыс. рублей). Наибольший объем ассигнований в рамках подпрограммы приходится на выплаты по оплате труда работников государственных органов (КВР 100) - 98 117,8 тыс. рублей (в 2019 году 95 499,9 тыс. рублей).

Вместе с тем в госпрограмме не предусмотрены расходы на реализацию: Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

Дополнительная потребность Минтруда по оценкам КСП области может составить **36 071,7 тыс. рублей** (по лицу, замещаемому гос. должность – 726,7 тыс. рублей, по госслужащим министерства – 35 345,0 тыс. рублей).

В Пояснительной записке к законопроекту содержится информация о том, что в проекте Закона предусмотрен резерв средств областного бюджета на 2020 год в размере 1 551 441,2 тыс. рублей, на 2021-2022 годы в размере 1 000 000,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе:

- на увеличение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Иркутской области, государственных гражданских служащих Иркутской области, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области на 2020 год в сумме 841 441,2 тыс. рублей;

- на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, софинансируемых за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также за счет грантов из федерального бюджета в форме субсидий государственным учреждениям Иркутской области на 2020 год в сумме 500 000,0 тыс. рублей, на 2021 - 2022 годы в сумме 1 000 000,0 тыс. рублей ежегодно;

- на обеспечение предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам в 2020 году в соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 15 июля 2019 года № 152-уг «Об установлении единовременной выплаты к профессиональным праздникам отдельным категориям работников в Иркутской области» (в 2020 году в размере 20 000 рублей).

Отмечается, что размер выплаты в 2019 году составлял 10 000,0 рублей (Указ от 12.11.2018 № 233-уг). Отдельным указом утверждено Положение о порядке и условиях предоставления единовременной выплаты к профессиональным праздникам и памятным датам отдельным категориям работников государственных организаций Иркутской области (от 28.05.2019 № 111-уг). Следует отметить, что на 2020 год отдельное положение не утверждено.

Кроме того КСП области отмечает, что увеличение ФОТ на 2020 год **может повлечь** необходимость пересмотра объема субвенций в рамках подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области».

Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности минтруда (КВР 200) в объеме 8 742,7 тыс. рублей предусмотрены законопроектом на 2020 год с учетом замечаний, высказанных КСП области в ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание министерства труда и занятости Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года» (проект распоряжения минтруда «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области на 2020 год» размещен в единой информационной системе в сфере закупок для проведения общественных обсуждений).

По подпрограмме **«Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»** объем финансирования на 2020 год предлагается утвердить в сумме 3 880,0 тыс. рублей, что больше уровня 2019 года на 458,2 тыс. рублей (с 3 421,8 тыс. рублей до 3 880,0 тыс. рублей). В расходах подпрограммы наибольший удельный вес занимают социальные выплаты населению (КВР 300) – 3038,1 тыс. рублей (78,3%).

Выводы

1. На реализацию мероприятий государственной программы «Труд и занятость» законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 1 957 254,8 тыс. рублей, что на 160 589,9 тыс. рублей (8,2%) больше уровня 2019 года.

2. В плановом периоде финансовое обеспечение госпрограммы предусмотрено на 2021 год – 1 979 652,1 тыс. рублей, на 2022 год – 1 904 533,7 тыс. рублей.

3. Предусмотренные законопроектом КБК (КЦСР, КВР, РзПР) соответствуют Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н и Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету ТФОМС Иркутской области, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 № 55н-мпр (с учетом изменений, внесенных приказом Минфина Иркутской области от 28.10.2019 № 64н-мпр).

4. Планирование министерством труда и занятости Иркутской области расходов на 2020 год на реализацию основных мероприятий: «Обеспечение условий для обустройства участников Государственной программы и членов их семей в сфере здравоохранения» и

«Социальная поддержка участников Государственной программы и членов их семей» без учета фактического исполнения мероприятий за 2019 год минздравом Иркутской области и минсоцразвития Иркутской области может отрицательно сказаться на достижении цели и задач указанной госпрограммы.

5. Минтрудом не учтены замечания КСП области, указанные в заключении от 17.10.2019 № 01/53-Э (экспертиза госпрограмм), согласно которым объем субвенции на 2020 год не учитывает предложенную Законопроектом (ПЗ-598) новую методику расчета субвенции (расхождение в объеме ассигнований на 1 432,5 тыс. рублей) и в части корректировки значения целевого показателя подпрограммы «Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда» (в связи с увеличением на 2020 год норматива численности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия (+ 1 ед. в г. Братске)).

6. В законопроекте по минтроду не предусмотрены расходы на реализацию: Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг». Дополнительная потребность Минтруда по оценкам КСП области может составить 36 071,7 тыс. рублей (по лицу, замещаемому гос. должность – 726,7 тыс. рублей, по госслужащим министерства – 35 345,0 тыс. рублей).

7. Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности минтруда (КВР 200) в объеме 8 742,7 тыс. рублей предусмотрены законопроектом на 2020 год с учетом замечаний, высказанных КСП области в ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание министерства труда и занятости Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года» (проект распоряжения минтруда «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства труда и занятости Иркутской области и подведомственных государственных казенных учреждений Иркутской области на 2020 год» размещен в единой информационной системе в сфере закупок для проведения общественных обсуждений).

7.8. ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области»

Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы на 2020 год предусмотрены в объеме **7 729 631,7 тыс. рублей**, что на 1 138 686,1 тыс. рублей, или на 13 % меньше, чем объем бюджетных ассигнований, установленный на 2019 год действующей редакцией Закона об областном бюджете на 2019 год. Сравнение объемов бюджетных ассигнований приведено в таблице.

Наименование	Утвержде но на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы - всего	8 868 317,8	7 729 631,7	-1 138 686,1	-13%	9 567 239,3	9 528 851,8
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального	4 959 846,2	3 791 680,4	-1 168 165,8	-24%	4 096 585,4	3 813 085,4

хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 6110000000)						
ПП «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» (КЦСР 6130000000)	72 257,9	70 861,2	-1 396,7	-2%	70 095,6	70 095,6
ПП «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (КЦСР 6140000000)	1 353 135,1	795 678,5	-557 456,6	-41%	925 628,5	625 628,5
ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» (КЦСР 6150000000)	56 431,3	264 861,8	208 430,5	369%	175 624,0	94 924,0
ПП «Чистая вода» (КЦСР 6160000000)	1 654 153,6	1 922 182,7	268 029,1	16%	2 976 258,9	3 402 394,1
ПП «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области» (КЦСР 6170000000)	167 045,4	339 739,4	172 694,0	103%	325 465,4	84 144,4
ПП «Капитальный ремонт многоквартирных домов» (КЦСР 6180000000)	433 145,9	141 345,9	-291 800,0	-67%	141 345,9	141 345,9
ПП «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» (КЦСР 61A0000000)	172 302,4	403 281,8	230 979,4	134%	856 235,6	1 297 233,9

Анализ отражения ассигнований на реализацию Госпрограммы по разделам и подразделам бюджетной классификации представлен в таблице.

тыс. рублей

Подраздел		Закон на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
0401	Общэкономические вопросы	72 257,9	70 861,2	-1 396,7
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	24 250,0	107 314,6	83 064,6
0501	Жилищное хозяйство	433 513,9	140 213,3	-293 300,6
0502	Коммунальное хозяйство	7 954 426,3	6 111 580,6	-1 842 845,7
0505	Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	239 061,3	237 662,4	-1 398,9
0701	Дошкольное образование	8 907,7	0,0	-8 907,7
0702	Общее образование	34 650,1	0,0	-34 650,1
1006	Другие вопросы в области социальной политики	1 181,3	9 854,0	8 672,7
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	100 069,3	1 052 145,0	952 075,7
Всего		8 868 317,8	7 729 631,7	-1 138 686,1

Как видно из таблицы, Законопроектом в сравнении с действующей редакцией Закона о бюджете на 2019 год основное сокращение предусмотрено по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» на 1 842 845,7 тыс. рублей. По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» предусмотрено увеличение на 952 075,7 тыс. рублей.

Анализ распределения бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице.

тыс. рублей

Код ГРБС	Наименование ГРБС	Закон на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
806	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	1 181,3	9 854,0	8 672,7
812	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	8 682 438,5	7 534 237,2	-1 148 201,3
824	Служба по тарифам Иркутской области	72 257,9	70 861,2	-1 396,7
830	Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	112 440,1	114 679,3	2 239,2
Всего		8 868 317,8	7 729 631,7	-1 138 686,1

Как видно из таблицы, наибольший объем бюджетных ассигнований (7 534 237,2 тыс. рублей) предусмотрен Законопроектом на 2020 год министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Анализ формирования кодов целевых статей расходов (КЦСР) на предмет соответствия проекту приказа министерства финансов Иркутской области «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» на 2020 год, представлен по тексту заключения.

1. КЦСР 611000000 Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области».

1.1. Ассигнования на 2020 год на реализацию подпрограммы предусмотрены в сумме **3 791 680,4 тыс. рублей**, что на 1 168 165,8 тыс. рублей меньше, чем в 2019 году.

Снижение уровня финансирования к уровню 2019 года отмечается по трем основным мероприятиям:

1.1.1. Основное мероприятие «Обеспечение возмещения недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам» (КЦСР 611040000) – снижение на 906 354,6 тыс. рублей (с 3 940 000,1 тыс. рублей до 3 033 645,5 тыс. рублей).

КСП области полагает, что объем бюджетных ассигнований на возмещение недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод по льготным тарифам с высокой долей вероятности предусмотрен в недостаточном размере. К такому выводу приводит анализ практики финансирования этого мероприятия, расходы на которое с каждым годом возрастают и превышают объемы ассигнований предыдущего года значительно. В 2018 году Законом о бюджете было предусмотрено 3 262 397,2 тыс. рублей, 2019 году - 3 940 000,1 тыс. рублей.

Обоснование причин сокращения объемов финансирования на 2020 год, в том числе, об организации и проведении мероприятий, направленных на сокращение объемов недополученных доходов коммунальных организаций, Министерством не приведено. Между тем, на 2019 год предварительный объем потребности в финансировании согласно заявкам ресурсоснабжающих организаций на возмещение недополученных доходов составил 4 млрд. 065 млн. рублей. При предусмотренном Законом об областном бюджете на 2019 год объеме 3 940 000,1 тыс. рублей, по итогам 2019 года возможно образование задолженности областного бюджета по возмещению недополученных доходов организаций в коммунальной сфере.

Соответственно, предусмотренный на 2020 год объем ассигнований может не позволить в 2020 году Министерству выполнять свои обязательства в полном объеме без корректировки в этой части областного бюджета.

КСП области отмечает, что в условиях недостаточности бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия предусмотрено перераспределение средств с этого мероприятия в объеме 100 000,0 тыс. рублей на дополнительное финансирование для приобретения приборов учета для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (КЦСР 6171529999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области»).

1.1.2. На Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области» (КЦСР 611010000) ассигнования предусмотрены в

объеме 543 286,3 тыс. рублей (со снижением к уровню 2019 года на 264 050,4 тыс. рублей).

Причиной снижения объема ассигнований является отсутствие потребности.

В 2019 году ассигнования на обеспечение формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно - технического запаса Иркутской области были увеличены для осуществления закупок в целях проведения аварийно-восстановительных работ в связи с ликвидацией последствий ЧС, возникших в результате затопления отдельных территорий и населенных пунктов Иркутской области.

1.1.3. Введена новая КЦСР 6110125140 «Осуществление мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» с объемом бюджетных ассигнований 10 000,0 тыс. рублей.

Дополнение новой целевой статьей вызвано необходимостью проведения в течение 2020 года сезонных замеров объемов накопления твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области в целях верификации данных о количестве твердых коммунальных отходов, образующихся у потребителей, и определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области. Как было отмечено при проведении экспертизы проекта изменений в Госпрограмму на 2020 год, новое мероприятие необходимо. Предварительные результаты проводимого экспертно-аналитического мероприятия показывают резкий рост платы учреждений бюджетной сферы за сбор, перевозку и утилизацию ТКО в 2019 году, что обусловлено, в первую очередь, высокими установленными нормами накопления ТКО.

КСП области отмечает, что бюджетные ассигнования для реализации Указов Губернатора от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-уг, Закона «О внесении изменений в закон «О государственных должностях Иркутской области», внесших изменения в порядок расчета фонда оплаты труда и оклады государственных гражданских, влекущих дополнительные расходы областного бюджета с 01.10.2019 в рамках подпрограммы не предусмотрены.

2. КЦСР 6130000000 Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)».

Ассигнования на реализацию подпрограммы предусмотрены в объеме 70 861,2 тыс. рублей, с уменьшением к уровню 2019 года на 1 396,7 тыс. рублей, что обусловлено перерасчетом субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения и осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. КЦСР 6140000000 Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области».

Бюджетные ассигнований на реализацию подпрограммы предусмотрены в объеме 795 678,5 тыс. рублей, что ниже уровня 2019 года на 557 456,6 тыс. рублей.

Снижение объемов финансирования на 2020 год обусловлено отсутствием потребности. В 2019 году были предусмотрены дополнительные ассигнования на мероприятие «Оказание содействия муниципальным образованиям Иркутской области в реализации первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности», что связано с необходимостью ликвидации последствий наводнения.

Бюджетные ассигнования на 2020 год запланированы на уровне начала 2019 года.

4. КЦСР 6150000000 Подпрограмма «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области».

Бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме **264 861,8 тыс. рублей**, с увеличением к достигнутому уровню 2019 года на 208 430,5 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Ассигнования предусмотрены на:

- **КЦСР 6150300000** Основное мероприятие «Частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир)» - 1 140,0 тыс. рублей для предоставления субсидий населению на частичное возмещение расходов населения на оплату газификации жилых домов (квартир);

- **КЦСР 6150600000** Основное мероприятие «Расширение использования природного газа в качестве газомоторного топлива» - 23 625,6 тыс. рублей. Средства предусмотрены на создание условий для развития газозаправочной сети для заправки автотранспорта на территории Иркутской области природным газом (метан);

- по **КЦСР 615G400000** предусмотрены ассигнования в объеме 240 086,2 тыс. рублей для реализации Регионального проекта «Чистый воздух».

Паспорт Регионального проекта утвержден Председателем Правительства Иркутской области Р.Н. Болотовым 14.02.2019 путем наложения подписи. Соответствующий правовой акт об утверждении Регионального проекта не принят. Целью Регионального проекта «Чистый воздух» является снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в г. Братске.

Цели Регионального проекта соответствуют целям Национального проекта «Экология» - кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе в наиболее загрязненных городах, целям подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (снижение доли городов Иркутской области с очень высоким и высоким уровнем загрязнения атмосферы) Госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы.

Введенная, в связи с принятием Регионального проекта, новая цель Подпрограммы «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» - Стимулирование использования природного газа в качестве газомоторного топлива также больше соответствует Госпрограмме «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы, чем Госпрограмме «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области».

Следовательно, ресурсное и финансовое обеспечение реализации Регионального проекта «Чистый воздух» необоснованно предусмотрено в рамках Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», следует предусматривать в рамках Госпрограммы «Охрана окружающей среды», что должно влечь изменение КЦСР (Госпрограммы).

КСП области обращает внимание, что изменение КЦСР следует произвести до принятия областного бюджета на 2020 год окончательно. В силу ст. 179 БК РФ Госпрограмма приводится в соответствие с бюджетом в течение 3 месяцев.

Согласно пояснениям ответственного исполнителя, бюджетные ассигнования на Региональный проект предусмотрены в целях привлечения средств федерального бюджета в рамках софинансирования по Федеральному проекту «Чистый воздух». Вместе с тем, заключенное или парафированное соглашение с уполномоченным федеральным исполнительным органом (Минприроды РФ) отсутствует, а Региональным проектом не предусмотрено его финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета.

Между тем, Федеральный проект «Чистый воздух» предусматривает выделение 5,3 млрд. рублей Иркутской области за счет федерального бюджета на реализацию комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая город Братск⁶.

Следовательно, Правительством Иркутской области не проведена достаточная работа по заключению соглашения с Минприроды РФ о выделении средств федерального бюджета, которое не только не подписано, но и не парафировано.

По мнению КСП области, решением данного вопроса должно было заниматься Минприроды области, а не МинЖКХ области.

Таким образом, усматривается необоснованное совмещение целей Национального проекта «Экология» - кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах с Подпрограммой по газификации, направленной на обеспечение государственной поддержки в развитии инженерной инфраструктуры и модернизации объектов газоснабжения (т.е. обеспечение мероприятий в жилищно-коммунальной сфере).

КСП области отмечает по итогам анализа Регионального проекта «Чистый воздух», что практически все ассигнования на финансовое обеспечение проекта предусмотрены для реализации на территории одного муниципального образования Иркутской области – МО Город Братск.

4.1. Подпрограмма «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» в части мероприятий по увеличению доли находящихся в муниципальной собственности транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива, предусматривает ограничение для остальных муниципальных образований. Целевой показатель паспорта подпрограммы ограничен «применительно к газифицированным муниципальным образованиям Иркутской области», т.е. для г. Братск. На текущий момент из городских муниципальных образований единственное газифицированное МО Иркутской области на сегодня и перспективу ближайших нескольких лет - МО Город Братск (частично газифицирован правый берег города).

В результате, все субсидии в предусмотрены для МО Город Братск:

- на приобретение автобусов и транспорта дорожно-коммунальных служб, использующих природный газ в качестве моторного топлива - 126 754,3 тыс. рублей (КВР 800);

- на строительство 2 газозаправочных станций и 2 передвижных станций – 74 290,0 тыс. рублей;

- на проведение проектно-изыскательских работ в целях строительства муниципальных объектов газоснабжения – 27 642,9 тыс. рублей (субсидии муниципальному образованию);

- на частичное возмещение расходов по газификации домовладений, к которым обеспечена подача природного сетевого газа, всех категорий граждан, проживающих на территории Иркутской области, за исключением льготных категорий граждан – 2 000,0 тыс. рублей.

4.2. Вызывает вопросы стоимость и эффективность способа реализации мероприятий подпрограммы для достижения поставленных целей. Так, одним из целевых показателей ПП установлено повышение доли находящихся в муниципальной собственности

⁶ Комплексный план подписан заместителем Председателя Правительства Российской Федерации 28.12.2018 № 11022п-П6

транспортных средств, использующих природный газ в качестве моторного топлива. Согласно распределению субсидий предусмотрено приобретение за 126 754,3 тыс. рублей 21 ед. автобусов, что составляет чуть более 6 млн. за 1 автобус. Между тем, анализ муниципальных закупок других регионов показал минимальные цены на подобные автобусы от 3,9-4,6 млн. рублей за автобус (разница за 21 ед. от 12 до 44,8 млн. рублей).

4.3. Приобретение за счет субсидии областного бюджета небольшого количества транспортных средств неэффективно с точки зрения достижения целей и задач Регионального проекта «Чистый воздух» - снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в г. Братск, и не соответствует целям Национального проекта «Экология» - кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в число которых входят другие города Иркутской области.

Мероприятие разовое, для получения эффекта от реализации подобных мероприятий необходим значительно больший объем средств. К примеру, для приобретения 2500 автобусов в муниципальную собственность по предусмотренным ценам необходимо выделение субсидии в размере более 15 млрд. рублей. При неэффективности мероприятия не используется другой способ достижения этого же результата с меньшим объемом средств: субсидирование перевода автобусов на использование природного газа в качестве моторного топлива. При стоимости перевода 50 тыс. рублей потребуются 1 050,0 тыс. рублей или можно субсидировать перевод около 2 535 единиц автобусов в разных муниципальных образованиях области вместо 21 единицы в г. Братск.

4.4. Федеральным проектом «Чистый воздух», в реализацию которого вошел один из городов Иркутской области - город Братск, одной из целей предусмотрено снижение количества выбросов в атмосферу вредных веществ к 2024 году не менее, чем на 20%. Вместе с тем, ни Подпрограммой, ни другими подпрограммами Госпрограммы не предусмотрены иные мероприятия, целью которых является снижение количества выбросов в атмосферу вредных веществ, в том числе по другим городам области. Согласно Государственному докладу «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году, опубликованному на сайте Минприроды России, в число 22 городов страны с наибольшим уровнем загрязнения воздуха вошли 8 городов Иркутской области: **Ангарск, Братск, Зима, Иркутск, Свирск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов**. Не предусмотрены мероприятия, альтернативные газификации транспорта, например, для развития инфраструктуры для электромобилей, стимулирование приобретения появившихся автобусов на электрической тяге и т.д.

4.5. Отсутствуют правовые основания выделения субсидий из областного бюджета в отсутствие полномочий и расходных обязательств у муниципального образования г. Братск на субсидирование затрат частных инвесторов по строительству газозаправочных станций и приобретению передвижных станций (на эти цели запланировано 74 290,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета).

4.6. Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (ст. 14 БК РФ). Между тем, Региональный проект «Чистый воздух», предусмотренный в качестве основного мероприятия Госпрограммы, ассигнования на реализацию которого имеют отдельную целевую статью в Законопроекте, расходным обязательством не является. В целом, следует отметить неопределенность правового статуса Регионального проекта и юридических последствий его реализации.

5. КЦСР 616000000 Подпрограмма «Чистая вода».

Бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме **1 922 182,7 тыс. рублей**, с увеличением к уровню 2019 года на 268 029,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

В августе 2019 года Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ внесены поправки в ч. 3, 4 ст. 139 БК РФ, вступившие в силу с 13.08.2019. Согласно поправкам распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации (кроме распределяемых между муниципальными образованиями на конкурсной основе) утверждается Законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, т.е. экспертируемым Законопроектом.

С несоблюдением положений ч. 3 ст. 139 БК РФ Законопроектом не предусмотрено распределение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований по КЦСР 6160000000 Подпрограмма «Чистая вода» на софинансирование строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности, объектов капитального ремонта на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Распределение субсидий осуществлено постановлением Правительства Иркутской области (постановление Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп), которым в Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, включенных в подпрограмму «Чистая вода» на 2019 - 2024 годы (являющийся приложением к подпрограмме), внесены изменения.

Согласно указанному Перечню субсидии предусмотрены на реализацию очередных этапов Реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска; продолжение строительства канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки в г. Свирске; продолжение строительства КОС в МО «Усть-Ордынское» Эхирит-Булагатского района; продолжение строительство водовода от водозабора «Федотьевский» до котельной по ул. Балахня в городе Усть-Куте; продолжение строительства объекта «Предварительная очистка речной воды перед станцией водоподготовки в г. Бодайбо»; разработку проектной документации на строительство подземного водозабора на Китойском месторождении подземных вод для водоснабжения населения Ангарского городского округа; разработку проектной документации по объекту «Строительство локальных сетей водопровода мкр. Центральный р.п. Залари»; Устройство водозаборной скважины с павильоном и накопительным баком по ул. Декабристов, 7а в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области, устройство водозаборной скважины с павильоном и накопительным баком по ул. Октябрьская, 25 б в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области; разработку проектной документации по объекту «Строительство водопроводных сетей в Шелеховском районе (с. Введенщина - с. Баклаши)»; разработку проектной документации по объекту «Строительство централизованной системы водоснабжения Боханский район, п. Бохан»; разработку проектной документации по объекту «Строительство системы централизованного водоснабжения МО «Оса», МО «Каха-Онгойское», МО «Майск», МО «Ирхидей» Осинского муниципального района».

Согласно пояснениям МинЖКХ поправки в Законопроект будут подготовлены ко второму чтению Законопроекта.

С несоблюдением принципа эффективности (результативности), установленного ст. 34 БК РФ, при составлении бюджета в недостаточном объеме планируются

ассигнования для реализации отдельных мероприятий по **КЦСР 6160272430** «Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность», что не приведет к достижению результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), в том числе:

- сметная стоимость разработки проектной документации на строительство подземного водозабора на Китойском месторождении подземных вод для водоснабжения населения Ангарского городского округа 144,1 млн. рублей, на 2020 год предусмотрено 72 млн. рублей (в том числе 60,5 млн. рублей – субсидии областного бюджета), на плановый период 2021-2022 годов – не предусмотрено. Использование средств не приведет к изготовлению проектно-сметной документации.

Следует отметить, что в качестве условий предоставления субсидий, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп, не предусмотрено наличие сводного сметного расчета стоимости разработки проектной документации, подписанного главой муниципального образования Иркутской области, подготовленного в соответствии с государственными сметными нормативами⁷. Сметная стоимость работ утверждена мэром муниципального образования без учета требований Государственного сметного норматива «Справочник базовых цен на проектные работы в строительстве «Объекты водоснабжения и канализации» (СБЦП 81-2001-17. СБЦП 81-02-17-2001).

Нераспределенного резерва средств по основному мероприятию «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (КЦСР 6160200000) на 2020 год нет.

Вместе с тем, из-за отсутствия предусмотренного Законопроектом распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований:

- по **КЦСР 6160272430** «Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность» имеется нераспределенный резерв на плановый период 2021 года – **954 906,0 тыс. рублей**, на плановый период 2022 года – **1 187 483,8 тыс. рублей**;

- по **КЦСР 616G750251** «Субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал» имеется нераспределенный резерв на плановый период 2021 года – **1 688 708,4 тыс. рублей**.

6. КЦСР 6170000000 Подпрограмма «Энергоэффективность и развитие энергетики на территории Иркутской области».

⁷ Подобные требования содержатся, например, в Положении о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и общего образования, в том числе с возможностью использования для реализации программ дошкольного образования, утвержденном постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2016 № 216-пп (см. абз. 4 п. 9 Положения).

Бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме **339 739,4 тыс. рублей**, с увеличением к уровню 2019 года на 172 694,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Для приобретения приборов учета с целью их передачи ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (в связи со сверхнормативными потерями в сетях) по КЦСР 6171529999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммных расходов государственных органов Иркутской области» предусмотрены ассигнования в объеме 121 158,8 тыс. рублей. Первоначально было предусмотрено 21 158,8 тыс. рублей, но по итогам рассмотрения проекта изменений в Госпрограмму на 2020 год на бюджетной комиссии принято решение увеличить объем ассигнований на 100 000,0 тыс. рублей за счет уменьшения объемов финансирования по КЦСР 6110425010 «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод».

Бюджетные ассигнования на «Основное мероприятие «Содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» предусмотрены в объеме 78 302,8 тыс. рублей, что меньше уровня 2019 года на 41 077,8 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены по КЦСР 6171672954 «Субсидии местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» на софинансирование строительства, реконструкции и модернизации объектов муниципальной собственности в области энергетики, в том числе линий электропередач.

Бюджетные ассигнования по КЦСР 6171272954 «Субсидии местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области» предусмотрены в объеме 114 904,9 тыс. рублей, что больше уровня 2019 года на 107 123,4 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены на софинансирование строительства солнечных электростанций в с. Верхняя Гутара Нижнеудинского района, с. Ермаки Казачинско-Ленского района, завершение строительства солнечной электростанции в д. Карнаухово Казачинско-Ленского района.

Наименование КЦСР 6171672954 и КЦСР 6171200000 предусмотрено в соответствии с проектом приказа Минфина о Порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области.

Порядок и условия предоставления субсидий установлены постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2016 № 366-пп «Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство генерирующих объектов на основе возобновляемых источников энергии, модернизацию и реконструкцию существующих объектов, вырабатывающих тепловую и электрическую энергию с использованием высокоэффективного

энергогенерирующего оборудования с альтернативными источниками энергии, и субсидии на содействие развитию и модернизации электроэнергетики в Иркутской области».

7. КЦСР 61870000000 Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов»

Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы предусмотрены в объеме **141 345,9 тыс. рублей**, с уменьшением к уровню 2019 года на 291 800,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, которое обусловлено отсутствием потребности в 2020 году. В 2019 году были реализованы мероприятия по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств областного бюджета в связи с необходимостью ликвидации последствий ЧС, возникших в результате затопления отдельных территорий и населенных пунктов Иркутской области.

Ассигнования на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» предусмотрены на уровне 2019 года в объеме 133 845,9 тыс. рублей.

Также запланированы ассигнования по:

КЦСР 6180200000 «Основное мероприятие «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов» - 5 000,0 тыс. рублей – на капитальный ремонт многоквартирных домов, находящихся в государственной собственности;

КЦСР 6180300000 «Основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по обеспечению мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах» - 2 500,0 тыс. рублей.

Обоснование объемов ассигнований на капитальный ремонт многоквартирных домов, находящихся в государственной собственности, в размере 5 000,0 тыс. рублей, не представлено (отсутствует).

9. КЦСР 61A0000000 Подпрограмма «Повышение качества водоснабжения Иркутской области».

Бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме **403 281,8 тыс. рублей**, с увеличением к уровню 2019 года на 230 979,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 9 239,2 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 221 740,2 тыс. рублей.

Увеличение предусмотрено по Региональному проекту «Чистая вода» (Иркутская область) по которому предусмотрено софинансирование из федерального бюджета. Средства предусмотрены на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения.

10. КСП области отмечает, что Законопроектом с **несоблюдением положений ч. 3 ст. 139 БК РФ** не предусмотрено (приложением 17) распределение отдельных субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе:

- субсидий на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах;

- субсидий на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области;

- субсидий на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом;

- субсидий на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций;

- субсидий на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений.

На 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Законопроектом (приложение 17) предусмотрено распределение только субсидий на осуществление мероприятий в области приобретения и доставки топлива и горюче-смазочных материалов, необходимых для обеспечения деятельности муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Согласно пояснениям МинЖКХ ИО распределение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на плановый период 2021 и 2022 годов будет предусмотрено в начале 2020 года.

Проектом областного бюджета на 2020 год в рамках Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» предусмотрено финансирование трех региональных проектов:

- Региональный проект Иркутской области «Сохранение озера Байкал»;
- Региональный проект Иркутской области «Чистый воздух»;
- Региональный проект «Чистая вода (Иркутская область)».

Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (ст. 14 БК РФ). Региональные проекты «Сохранение озера Байкал», «Чистый воздух», «Чистая вода (Иркутская область)», предусмотренные в качестве основных мероприятий Госпрограммы, ассигнования на реализацию которого предусмотрены в Законопроекте, расходными обязательствами не являются. В целом, следует отметить неопределенность правового статуса Региональных проектов и юридических последствий его реализации. Таким образом, в нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ ассигнования по мероприятиям, предусмотренным Региональными проектами планируются в отсутствие расходных обязательств.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2020 год предусмотрены в объеме 7 729 631,7 тыс. рублей, со снижением к уровню 2019 года на 1 138 686,1 тыс. рублей, или на 13 %, что, в основном, обусловлено отсутствием потребности в реализации ряда мероприятий в 2020 году, поскольку они реализованы в 2019 году.

2. По КЦСР 6110000000 ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Иркутской области»:

- Законопроектом предусмотрены ассигнования по новому мероприятию «Осуществление мероприятий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» (КЦСР 6110125140) в размере 10 000,0 тыс. рублей для проведения в течение 2020 года сезонных замеров объемов накопления твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области в целях верификации данных о количестве твердых коммунальных отходов, образующихся у потребителей, и определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Иркутской области, что является обоснованным, поскольку установленные нормативы накопления ТКО вызывают вопросы;

- по КЦСР 6110400000 ассигнования на возмещение недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло- и водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод по льготным тарифам, с учетом анализа практики увеличения объемов ассигнований ежегодно и принимая во внимание информацию МинЖКХ, с высокой долей вероятности предусмотрены в недостаточном размере. С учетом поданных заявок на 2019 год недостаток ассигнований на 2020 год предварительно оценивается в сумму около 1 млрд. рублей;

- Законопроектом не предусмотрены дополнительные ассигнования для реализации Указов Губернатора от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-уг, Закона «О внесении изменений в закон «О государственных должностях Иркутской области», внесших изменения в порядок расчета фонда оплаты труда и оклады государственных гражданских, влекущих дополнительные расходы областного бюджета с 01.10.2019.

3. По КЦСР 6150000000 ПП «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области»:

- в рамках финансового обеспечения Регионального проекта «Чистый воздух» (КЦСР 615G400000) не предусмотрены средства федерального бюджета. Между тем, Федеральный проект «Чистый воздух» предусматривает финансирование в объеме 5,3 млрд. рублей Иркутской области за счет федерального бюджета на реализацию комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая город Братск⁸;

- мероприятия Регионального проекта «Чистый воздух» содержат малоэффективные и затратные мероприятия (приобретение 21 городского автобуса на газовом топливе в муниципальную собственность, полное возмещение затрат частных инвесторов по строительству двух газовых заправок), не способствующие снижению количества выбросов в атмосферу вредных веществ к 2024 году не менее, чем на 20%.

Между тем, согласно Государственному докладу «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2018 году, опубликованному на сайте Минприроды России, из 22 городов страны с наибольшим уровнем загрязнения воздуха вошли 8 городов Иркутской области: Ангарск, Братск, Зима, Иркутск, Свирск, Усолье-Сибирское, Черемхово, Шелехов.

4. Цели Регионального проекта «Чистый воздух» соответствуют целям Национального проекта «Экология» - кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе в наиболее загрязненных городах, целям подпрограммы «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (снижение доли городов Иркутской области с очень высоким и высоким уровнем загрязнения атмосферы) Госпрограммы «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы. Введенная, в связи с принятием Регионального проекта, новая цель Подпрограммы «Газификация жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Иркутской области» - Стимулирование использования природного газа в качестве газомоторного топлива, также больше соответствует Госпрограмме «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы, чем Госпрограмме «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области». Следовательно, ресурсное и финансовое обеспечение реализации Регионального проекта необоснованно предусмотрено в рамках

⁸ Комплексный план подписан заместителем Председателя Правительства Российской Федерации 28.12.2018 № 11022п-П16

Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», следует предусматривать в рамках Госпрограммы «Охрана окружающей среды», что должно влечь изменение КЦСР (Госпрограммы). С учетом целей и задач Регионального проекта «Чистый воздух» планирование ассигнований КЦСР 615G400000 Региональный проект «Чистый воздух» необходимо осуществлять в рамках другой КЦСР, соответствующей Госпрограмме «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы.

КСП области обращает внимание, что изменение КЦСР следует произвести до принятия областного бюджета на 2020 год окончательно. В силу ст. 179 БК РФ Госпрограмма приводится в соответствие с бюджетом в течение 3 месяцев.

5. Согласно пояснениям ответственного исполнителя, бюджетные ассигнования на Региональный проект предусмотрены в целях привлечения средств федерального бюджета в рамках софинансирования по Федеральному проекту «Чистый воздух». Вместе с тем, заключенное или парафированное соглашение с уполномоченным федеральным исполнительным органом (Минприроды РФ) отсутствует, а Региональным проектом не предусмотрено его финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета. Между тем, Федеральный проект «Чистый воздух» предусматривает выделение 5,3 млрд. рублей Иркутской области за счет федерального бюджета на реализацию комплексного плана мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в крупных промышленных центрах, включая город Братск⁹.

6. Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (ст. 14 БК РФ). Региональный проект «Чистый воздух», предусмотренный в качестве основного мероприятия Госпрограммы, ассигнования на реализацию которого предусмотрены в Законопроекте, расходным обязательством не является. Таким образом, в нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ ассигнования планируются в отсутствие расходного обязательства.

7. С несоблюдением принципа эффективности (результативности), установленного ст. 34 БК РФ, при составлении бюджета в недостаточном объеме планируются ассигнования для реализации отдельных мероприятий по КЦСР 6160272430 «Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность», что не приведет к достижению результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), в том числе:

- сметная стоимость разработки проектной документации на строительство подземного водозабора на Китоискском месторождении подземных вод для водоснабжения населения Ангарского городского округа 144,1 млн. рублей, на 2020 год предусмотрено 72 млн. рублей (в том числе 60,5 млн. рублей – субсидии областного бюджета), на плановый период 2021-2022 годов – не предусмотрено. Использование запланированных средств в размере 60,5 млн. рублей не приведет к получению результата - изготовлению проектно-сметной документации.

Одновременно следует отметить, что сметная стоимость работ утверждена мэром муниципального образования Ангарский городской округ без учета требований Государственного сметного норматива «Справочник базовых цен на проектные работы в

⁹ Комплексный план подписан заместителем Председателя Правительства Российской Федерации 28.12.2018 № 11022п-П6

строительстве «Объекты водоснабжения и канализации» (СБЦП 81-2001-17. СБЦП 81-02-17-2001).

8. С несоблюдением ч. 3 ст. 139 БК РФ по КЦСР 6160000000 «Подпрограмма «Чистая вода» Законопроектом не предусмотрено распределение субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование строительства и реконструкции объектов муниципальной собственности, объектов капитального ремонта на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Согласно пояснениям МинЖКХ поправки в Законопроект в части распределения субсидий 2020 года будут подготовлены ко второму чтению Законопроекта.

Вместе с тем, из-за отсутствия предусмотренного Законопроектом распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований имеется нераспределенный резерв:

- по КЦСР 6160272430 «Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность» на плановый период 2021 года – **954 906,0 тыс. рублей**, на плановый период 2022 года – **1 187 483,8 тыс. рублей**;

- по КЦСР 616G750251 «Субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал» на плановый период 2021 года – **1 688 708,4 тыс. рублей**.

9. С несоблюдением ч. 3 ст. 139 БК РФ Законопроектом не предусмотрено (приложением 17) распределение отдельных субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на плановый период 2021 и 2022 годов, в том числе:

- субсидий на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах;

- субсидий на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области;

- субсидий на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом;

- субсидий на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций;

- субсидий на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, находящихся на балансе муниципальных учреждений.

10. В рамках Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» предусмотрено финансирование следующих региональных проектов:

- Региональный проект Иркутской области «Сохранение озера Байкал»;

- Региональный проект Иркутской области «Чистый воздух»;

- Региональный проект «Чистая вода (Иркутская область)».

Региональные проекты, предусмотренные в качестве основных мероприятий Госпрограммы, ассигнования на реализацию которых предусмотрены в Законопроекте, не утверждены нормативными правовыми актами, расходными обязательствами не являются.

Таким образом, в нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ ассигнования на Региональные проекты планируются в отсутствие утвержденных расходных обязательств. В целом, следует отметить неопределенность правового статуса Региональных проектов и юридических последствий их реализации.

7.9. ГП «Развитие транспортного комплекса»

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2020 год предусмотрен в сумме **1 020 464,3 тыс. рублей**, что по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренным на 2019 год, меньше на **126 340,0 тыс. рублей** (с 1 146 804,3 тыс. рублей). Источником финансового обеспечения являются средства областного бюджета. Объем бюджетных ассигнований на плановый период 2021-2022 годов предлагается установить по 1 020 464,3 тыс. рублей ежегодно. Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице.

тыс. рублей						
Наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
Госпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области»	1 146 804,3	1 020 464,3	-126 340,0	-11,0	1 020 464,3	1 020 464,3
ПП «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000)	1 068 922,2	962 995,0	-105 927,2	-9,9	962 995,0	962 995,0
ПП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000)	77 882,1	57 469,3	-20 412,8	-26,2	57 469,3	57 469,3

Как видно из таблицы, снижение объемов финансирования по сравнению с 2019 годом предусмотрено по обоим подпрограммам.

КСП области отмечает, что по подпрограмме «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» уменьшение объемов финансирования на 2020 год обусловлено тем, что в 2019 году были предусмотрены дополнительно средства в объеме 20 412,8 тыс. рублей на ликвидацию последствий наводнения.

1. Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000).

Основной объем бюджетных ассигнований на 2020 год и на каждый год планового периода предусматривается в объеме 962 995,0 тыс. рублей (раздел/подраздел 0408 «Транспорт»), что в сравнении с уровнем финансирования в 2019 году (1 062 574,7 тыс. рублей) меньше на 105 927,2 тыс. рублей или 9,9 %.

Изменение бюджетных ассигнований в сторону уменьшения в рамках основного мероприятия «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210100000, КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования») предусмотрено по всем мероприятиям:

- субсидии на перевозки воздушным транспортом (КЦСР 6210126050) - с 313 628,9 тыс. рублей до 282 266,0 тыс. рублей (на 31 362,9 тыс. рублей);

- субсидии на перевозки водным транспортом (КЦСР 6210126060) - с 60 521,7 тыс. рублей до 54 469,5 тыс. рублей (на 6 052,2 тыс. рублей);

- субсидии на перевозки железнодорожным транспортом (КЦСР 6210126070) - с 688 424,1 тыс. рублей до 619 176,8 тыс. рублей (на 69 247,3 тыс. рублей).

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта области в рамках экспертизы проекта Закона об областном бюджете на 2020 год представлена информация, что существует потребность в субсидировании перевозок в общей объеме 1 107 796,0 тыс. рублей по результатам расчета субсидии на возмещение недополученных доходов от осуществления перевозок перевозчиками, выполняющими перевозки разными видами транспорта по субсидируемым маршрутам в 2019 году с учетом изменения индекса потребительских цен на 2020 год, который составляет по прогнозу Минэкономразвития России – 104,3 %, в том числе:

- воздушным транспортом в сумме 327 114,9 тыс. рублей (дефицит 44 848,9 тыс. рублей);

- внутренним водным транспортом в сумме 63 124,1 тыс. рублей (дефицит 8 654,6 тыс. рублей);

- железнодорожным транспортом в сумме 717 557,0 тыс. рублей (дефицит 98 380,2 тыс. рублей).

Таким образом, с учетом данных министерства планируемый на 2020 год объем бюджетных ассигнований недостаточен для исполнения расходных обязательств Иркутской области на 151 883,7 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что расходы областного бюджета в части целевых статей КЦСР 6210126050, 6210126060, 6210126070 с несоблюдением Указаний о порядке применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н не обеспечивают их привязку к мероприятиям Госпрограммы, поскольку в Госпрограмме ресурсное обеспечение предусмотрено общей суммой на мероприятие «Предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» без разделения по видам транспорта.

Объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6210126010 «Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» предусмотрен в объеме 7 082,7 тыс. рублей, что больше, чем в 2019 году (6 347,5 тыс. рублей), на 735,2 тыс. рублей.

Основанием для увеличения расходов МинЖКХ представило информацию о применении приказа Минтруда области от 30.11.2018 № 66-мпр «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области», послужившего основанием для планируемого увеличения заработной платы работников учреждения на 2020 год.

Между тем, обоснование увеличения расходов на оплату труда в 2020 году на основании данного приказа вызывает сомнение, так как увеличение на его основании осуществлено в 2019 году.

Расчетов и обоснований потребности в дополнительном увеличении министерством не представлено.

2. Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (КЦСР 6220000000).

Объем бюджетных ассигнований на реализацию основного мероприятия «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» на 2020 год предусмотрен в объеме 57 469,3 тыс. рублей ежегодно по разделу/подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» и КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

КСП области отмечает, что вопреки замечаниям, отраженным в 2018 году по итогам проведения экспертизы проекта областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Законопроектом вновь финансовое обеспечение мероприятий предусмотрено без учета индекса инфляции, роста цен на авиа- и авто-топливо:

- на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» (КЦСР 6220372280) – по 51 076,3 тыс. рублей и ежегодно в плановом периоде;

- на мероприятие «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом» (КЦСР 6220372770) – по 6 393,0 тыс. рублей и ежегодно в плановом периоде.

На 2018 и на 2019 год финансовое обеспечение компенсации расходов по авиационным перевозкам было предусмотрено в объеме 48 266,3 тыс. рублей, перевозкам автомобильным транспортом – 6 393,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что приложения 10 (КЦСР), 12 (Ведомственная структура областного бюджета), где ассигнования по целевой статье КЦСР 6220372770 предусмотрены в объеме 6 393,0 тыс. рублей, не согласуются с данными таблицы 31 приложения 17 к Законопроекту, где распределение субсидии на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом предусмотрено в объеме 5 954,3 тыс. рублей (разница на 438,7 тыс. рублей).

Указанные две субсидии предоставляются одному муниципальному образованию – Нижнеудинский район на протяжении ряда лет в рамках обеспечения транспортной доступности (перевозки пассажиров) из г. Нижнеудинска в населенные пункты Тофаларии и обратно, а также доставки грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, в населенные пункты Тофаларии.

Тофалария является труднодоступной местностью и отнесена к местности с ограниченными сроками завоза грузов.

При этом, КСП области отмечала, что субсидии муниципальному образованию «Нижнеудинский район» на доставку пассажиров и грузов рассчитываются и предоставляются в отсутствие оценки экономической обоснованности затрат транспортных организаций (авиа и авто) на доставку пассажиров и грузов. Обоснованием затрат, соответственно объема субсидии, авиа- и авто- перевозчиков являются представляемые муниципальным образованием расчеты самих перевозчиков себестоимости летного часа и тонны груза, что влечет ежегодно занижение объемов бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий.

По расчетам муниципального образования «Нижнеудинский район» на 2020 год необходимо дополнительно 7 636,7 тыс. рублей для обеспечения рейсов для перевозки пассажиров и скоропортящегося груза в период апрель-декабрь в пп. Нерха, Алыгджер 3 раза в неделю, в п. В.Гутара 1-2 раза в неделю (через неделю); в период январь-март - 2 раза в неделю.

Расчет потребности в субсидии произведен исходя из предусмотренного объема финансирования на 2020 год (51 076,3 тыс. рублей), стоимости летного часа на 2019 год,

равного 158 642,6 рублей, количества необходимых рейсов 180 в год и средней продолжительности авиарейса 2,3 часа, а также с учетом софинансирования муниципального образования на 2020 год (распоряжение Правительства области от 15.08.2019 № 689-рп) в размере 12 % - 6 965,0 тыс. рублей.

При стабильном объеме субсидии на протяжении ряда лет в размере 48 266,3 тыс. рублей (2017-2019 годы), не обеспечивающим потребность в перевозках, объем ассигнований на 2020 год - 51 076,3 тыс. рублей неминуемо ведет к снижению количества рейсов воздушных перевозок.

Не обеспеченными финансированием остаются порядка 40 рейсов для перевозки пассажиров, востребованность которых в летний период возрастает.

При этом КСП области отмечает, что возложение на муниципальное образование обязанности софинансирования этих мероприятий (в 2020 году в объеме 6 965,0 тыс. рублей) не соответствует законодательству, поскольку организация транспортной доступности населения не относится к полномочиям муниципального района.

КСП области обращает внимание, что при рассмотрении проекта закона Иркутской области об областном бюджете на 2019 год к правовому регулированию отношений по организации перевозки пассажиров и грузов в Тофаларию отражены замечания. МинЖКХ сообщено (от 24.04.2019 № 02-58-3508/19), что осуществляется корректировка правового регулирования, в т.ч. подготовлены три положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам воздушным, водным, пригородным железнодорожным транспортом. После утверждения данных положений - постановление Правительства Иркутской области от 22.03.2010 № 41-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» будет признано утратившим силу.

Однако как свидетельствует анализ ситуации и правового регулирования этих отношений в настоящее время, изменения не произведены, нарушения к формированию проекта областного бюджета на 2020 год министерством не устранены, что, кроме продолжающегося недостаточного финансирования мероприятий, влечет возложение на муниципальное образование дополнительных расходов, не вытекающих из полномочий муниципального района. Субсидии бюджету Нижнеудинского района предусмотрены Законопроектом в отсутствие правовых оснований, поскольку компенсация расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2020 год предусматривается в объеме 1 020 464,3 тыс. рублей, в сравнении с 2019 годом с уменьшением на 126 340,0 тыс. рублей (с 1 146 804,3 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета.

2. Объем бюджетных ассигнований на 2020 год и на каждый год планового периода на реализацию мероприятий подпрограммы «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210000000) предусматривается в размере 962 995,0 тыс. рублей со снижением к уровню финансирования 2019 года на 105 927,2 тыс. рублей или 9,9 %.

По мнению министерства, недостаточность бюджетных ассигнований в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, воздушным, пригородным железнодорожным транспортом составляет 151 883,7 тыс. рублей.

3. Приложения 10, 12 к Законопроекту, где ассигнования по целевой статье КЦСР 6220372770 предусмотрены в объеме 6 393,0 тыс. рублей, не согласуются с данными таблицы 31 приложения 17 к Законопроекту, где распределение субсидии на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом предусмотрено в объеме 5 954,3 тыс. рублей (разница на 438,7 тыс. рублей).

4. Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» (КЦСР 6220372280) подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» запланирован на 2020 год в объеме 51 076,3 тыс. рублей, что незначительно отличается от уровня 2017-2019 годов - 48 266,3 тыс. рублей и является недостаточным в целях обеспечения для населения Тофаларии транспортной доступности.

По расчетам муниципального образования «Нижнеудинский район» не обеспеченными финансированием остаются порядка 40 рейсов для перевозки пассажиров и скоропортящегося груза в п. Нерха, п. Алыгджер, п. В. Гутара Нижнеудинского района в размере 7 636,7 тыс. рублей.

5. Меры к изменению механизма компенсации авиаперевозчику расходов по перевозке пассажиров, багажа в населенные пункты Тофаларии Правительством Иркутской области не приняты, замечания и предложения КСП области не учтены. Вопросы увеличения объемов ресурсного обеспечения на предоставление субсидии муниципальному образованию «Нижнеудинский район» не решены, что влечет снижение объемов перевозок пассажиров в населенные пункты Тофаларии, соответственно, и качества жизни коренных малочисленных народов Тофаларии.

Субсидии бюджету Нижнеудинского района предусмотрены Законопроектом в отсутствие правовых оснований, поскольку компенсация расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным и автомобильным транспортом не относится к полномочиям органов местного самоуправления.

7. 10. ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»

Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Строительство, дорожное хозяйство» на 2020 предусмотрены в объеме 12 001 835,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 10 484 835,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 1 517 000,0 тыс. рублей. В паспорте Госпрограммы ресурсное обеспечение предусмотрено в объеме 12 030 011,4 тыс. рублей, что на 18 175,5 тыс. рублей больше предусмотренных Законопроектом ассигнований. В целом бюджетные ассигнования по Госпрограмме на 2020 год по сравнению с 2019 годом уменьшены на 954 245,6 тыс. рублей, или 7,4%, в том числе по подпрограммам (таблица)

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020	Изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
1	2	3	4=3-2	5	5	7
ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного	12 956 081,5	12 001 835,9	-954 245,6	92,6	14 988 994,9	13 937 733,9

хозяйства» (КЦСР 6300000000)						
ПП «Дорожное хозяйство» (КЦСР 6310000000)	11 281 691,6	10 746 295,8	-535 395,8	95,3	13 745 071,9	13 293 810,9
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» (КЦСР 6320000000)	1 109 049,5	770 000,0	-339 049,5	69,4	770 000,0	170 000,0
ПП «Развитие сети искусственных сооружений» (КЦСР 6330000000)	202 725,9	140 000,0	-62 725,9	69,1	140 000,0	140 000,0
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» (КЦСР 6340000000)	362 614,5	345 540,1	-17 074,4	95,3	333 923,0	333 923,0

Кассовое исполнение расходов Госпрограммы по состоянию на 01.10.2019 составило 6 417 591,9 тыс. рублей или 49,2% от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (13 034 454,9 тыс. рублей).

Анализ формирования бюджетных ассигнований по ГП в разрезе КВР представлен в таблице:

Вид расходов (КВР)	Закон о бюджете на 2019 г.		Законопроект		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	256 816,9	2,0	275 614,8	2,3	18 797,90	107,32
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	7 367 844,9	56,9	5 144 943,3	42,9	- 2 222 901,60	69,83
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	2 216 278,0	17,1	3 300 806,8	27,5	1 084 528,80	148,93
500 «Межбюджетные трансферты»	3 102 705,4	23,9	3 279 512,0	27,3	176 806,60	105,70
800 «Иные бюджетные ассигнования»	12 436,3	0,1	959,0	0,0	- 11 477,30	7,71
Итого	12 956 081,5	100,0	12 001 835,9	100,0	- 954 245,60	92,63

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию ГП в 2020 году Законопроектом предлагается направить на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 5 144 943,3 тыс. рублей (42,9%).

На капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) предлагается направить 3 300 806,8 тыс. рублей (27,5%), на предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500) предусмотрено - 3 279 512,0 тыс. рублей (27,3%), расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями (КВР 100) составят 275 614,8 тыс. рублей (2,3%), иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 959,0 тыс. рублей.

1. По ПП «Дорожное хозяйство» на 2020 год Законопроектом предлагается уменьшить объем бюджетных ассигнований по сравнению с 2019 годом на 535 395,8 тыс. рублей (4,7%), в том числе за счет средств федерального бюджета на 1 779 571,9 тыс. рублей с одновременным увеличением за счет средств областного бюджета на 1 272 522,6 тыс. рублей.

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2021	Проект на 2022
1	2	3	4=3-2	5	6	7
ПП «Дорожное хозяйство»	11 281 691,6	10 746 295,8	- 535 395,8	95,3	13 745 071,9	13 293 810,9
ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования или межмуниципального значения Иркутской области»	3 337 332,4	2 421 831,3	- 915 501,1	72,6	3 251 348,0	3 763 628,9

ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области»	231 080,1	481 089,7	250 009,6	208,2	712 847,7	638 921,3
ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области»	95 318,4	14 552,2	- 80 766,2	15,3	8 000,0	8 000,0
ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов»	1 026 322,0	1 452 512,0	426 190,0	141,5	1 313 492,6	696 507,0
Региональный проект «Дорожная сеть»	6 591 467,7	6 251 310,6	- 340 157,1	94,8	8 279 383,6	8 186 753,7
Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	171,0	125 000,0	124 829,0		180 000,0	

Бюджетные ассигнования по подпрограмме предусматриваются на КВР 200 (5 075 977,0 тыс. рублей), КВР 400 (3 300 806,8 тыс. рублей), КВР 500 (2 369 512,0 тыс. рублей) в том числе:

1.1. По ОМ «Содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» планируются по КВР 200 в объеме 2 421 831,3 тыс. рублей, или с уменьшением на 915 501,1 тыс. рублей (или 27,4%) по сравнению с 2019 годом, в том числе на:

– содержание автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в объеме 2 086 417,0 тыс. рублей;

– ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области за счет средств областного бюджета 217 920,3 тыс. рублей. По данному мероприятию планируется устройство временных мостов через реку Белая и р. Манзурка, а также на ПИР, информация представлена в таблице.

Наименование	Источники финансирования	тыс. рублей	
		Проект 2020 г.	
Ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	Всего	1,0	
		217 920,3	
ПИР	ОБ	217 920,3	
		Всего	30 000,0
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Белая на км 25+000 автомобильной дороги «Новосибирск-Иркутск»-Бельск-Поморцева в Черемховском районе	ОБ	30 000,0	
		Всего	0,5
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 45+000 автомобильной дороги Малые Голы-Харбатово в Качугском районе	ОБ	134 295,2	
		Всего	134 295,2
Устройство временного моста для обеспечения проезда через р. Манзурка на км 45+000 автомобильной дороги Малые Голы-Харбатово в Качугском районе	ОБ	0,5	
		Всего	53 625,1
		53 625,1	

–на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в объеме 117 494,0 тыс. рублей на ПИР.

1.2. По ОМ «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области» бюджетные ассигнования планируются по КВР 400 в объеме 481 089,7 тыс. рублей, с увеличением на 250 009,6 тыс. рублей (более чем в два раза) по сравнению с 2019 годом, в том числе на:

– строительство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в объеме 375 100,0 тыс. рублей, информация представлена в таблице

Наименование	тыс. рублей	
	Источники финансирования	Проект 2020 г.
Строительство автомобильной дороги «Обход п. Новая Разводная» в Иркутском районе	Всего	245 600,0
	ОБ	245 600,0
Устройство освещения на автомобильных дорогах	Всего	129 500,0
	ОБ	129 500,0

– реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области в объеме 26 989,7 тыс. рублей (таблица)

Наименование	тыс. рублей	
	Источники финансирования	Проект 2020 г.
Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта-о.Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе	Всего	19 500,0
	ОБ	19 500,0
Реконструкция автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124+332 - км 153+932 в Ольхонском районе	Всего	35 665,2
	ОБ	7 489,7
	ФБ	28 175,5

– на ПИР 79 000,0 тыс. рублей.

1.3. По ОМ «Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Иркутской области» бюджетные ассигнования планируются по КВР 200 в объеме 14 552,2 тыс. рублей, с уменьшением на 80 766,2 тыс. рублей (84,7%) по сравнению с 2019 годом, в том числе на:

- выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере дорожного хозяйства (8 802,2 тыс. рублей);
- обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры (5 750,0 тыс. рублей).

1.4. По ОМ «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения, предусматривающие софинансирование из федерального и (или) областного бюджетов» бюджетные ассигнования планируются по КВР 500 в объеме 1 452 512,0 тыс. рублей с увеличением на 426 190,0 тыс. рублей (41,5%) по сравнению с 2019 годом, в том числе на:

- строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям) в объеме 1 057 415,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, из которых бюджетные ассигнования распределены по объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта в объеме 838 637,0 тыс. рублей (приложение 10 к ГП); средства, распределенные на ремонт (218 778,2 тыс. рублей) в Приложении 10 к ГП не отражаются (таблица).

Наименование	тыс. рублей	
	Проект на 2020 год	
Всего по объектам	838 637,0	
Строительство путепровода через железную дорогу с устройством развязки в р.п. Залари	86 887,5	
Реконструкция автомобильных дорог Куйтунского городского поселения. Проектируемый участок ул. Киевская в Куйтунском городском поселении	21 311,4	
Капитальный ремонт автомобильных дорог Нижнеудинского муниципального образования (Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Кашика, ул. Ленина, ул. Пролетарская, ул. Масловского) (2 этап)	30 077,0	
Капитальный ремонт автомобильной дороги в городе Бирюсинске по улице Парижской Коммуны	21 711,2	
Реконструкция автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице	36 301,5	

Первомайская в городе Алземае Нижнеудинского района Иркутской области (1, 3 этапы)	
Капитальный ремонт автомобильной дороги по ул. Ленина в г. Тулун Иркутской области	58 000,0
Капитальный ремонт участка автодороги по ул. Строителей, ул. Янгеля, ул. Радищева в городе Железногорск-Илимский Нижнеилимского района Иркутской области (2 этап)	35 960,6
Капитальный ремонт участка дороги общего пользования местного значения по ул. Разведочная с. Мальта Усольского района Иркутской области	1 684,2
Капитальный ремонт участка дороги общего пользования местного значения по ул. Зеленая с. Мальта Усольского района Иркутской области	327,6
Капитальный ремонт улицы Кирова в селе Тангуй, Братский район, Иркутская область	40 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги г. Зима, ул. Бограда на участке от ул. Меринова до моста через р. Галантуйка	38 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Зеленая в р.п. Залари Иркутской области	30 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения, проходящей по улицам Трактовая, Терешковой, Чехова, Ербанова в МО "Новонукутское", Нукутского района, Иркутской области	30 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги по улице Трактовая в р.п. Чунский Чунского района Иркутской области	30 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Комсомольская, г. Свирск	60 000,0
Капитальный ремонт ул. Дорожная от пересечения с автомобильной дорогой Иркутск-Большое Голоустное на км 6+500 до пересечения с ул. Веселая в Иркутском районе Иркутской области	30 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги по улице Лесная в селе Могоенок Аларского района Иркутской области	20 000,0
Реконструкция улицы Подгорная Киренского городского поселения Киренского района Иркутской области	20 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Подъезд к р.п. Новая Игирма"	20 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги "Шелехов-Баклаши" (от границы г. Шелехов до автомобильной дороги областного значения "Смоленщина-Введенщина-Чистые Ключи" Баклашинское сельское поселение Шелеховского района Иркутской области)	30 000,0
Реконструкция автомобильных дорог Куйтунского городского поселения. Проектируемый участок ул. Молодежная в Куйтунском городском поселении	30 000,0
Капитальный ремонт автомобильных дорог Нижнеудинского муниципального образования (Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Кашика, ул. Ленина, ул. Пролетарская, ул. Масловского) (1 этап)	53 376,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения по улице Матвеева в поселке Кутулик Аларского района Иркутской области	25 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования местного значения проспект Ленинградский (от улицы Таежная до улицы Ленина, от улицы Ленина до улицы Советской Армии, от улицы Советской Армии до улицы Дворовкина, от улицы Дворовкина до улицы Бабаева, от улицы Бабаева до АТП) в г. Саянске (1 этап)	50 000,0
Капитальный ремонт участка автодороги по ул. Строителей, ул. Янгеля, ул. Радищева в городе Железногорск-Илимский Нижнеилимского района Иркутской области (1 этап)	40 000,0

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям) в объеме 39 928,5 тыс. рублей;

- ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям) в объеме 355 168,3 тыс. рублей (не распределены по объектам).

1.5. На реализацию мероприятий по Региональному проекту «Дорожная сеть» бюджетные ассигнования планируются в объеме 6 251 310,6 тыс. рублей, с уменьшением на 340 157,1 тыс. рублей (5,2%) по сравнению с 2019 годом и предусматриваются по КВР 200 - 2 639 593,5 тыс. рублей, по КВР 400 - 2 694 717,1 тыс. рублей, по КВР 500 - 917 000,0 тыс. рублей. Распределение на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт по объектам за счет средств областного бюджета приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Проект на 2020 год
Региональный проект «Дорожная сеть»	3 977 820,5
Строительство автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе	656 272,6
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 31+706 - км 65+500 в Киренском и Казачинско-Ленском районах (3, 4 этапы)	368 272,6
Строительство автомобильной дороги Киренск-Казачинское на участке км 65+500 - км 104+634 в Казачинско-Ленском районе	288 000,0
Реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе	2 038 444,5
Реконструкция автомобильной дороги Жигалово-Казачинское на участке км 87 - км 107 в Жигаловском районе	412 178,6
Реконструкция мостового перехода через р. Куда на км 15 автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда в Иркутском районе	78 457,2
Реконструкция автомобильной дороги Тогот-Курма на участке км 0 - км 17 в Ольхонском районе	512 869,9
Реконструкция мостового перехода через р. Куда на км 4+850 автомобильной дороги Куда-Хомутово-Гурская в Иркутском районе	113 000,0
Реконструкция автомобильной дороги Молочное - "Михайловка -Березовка" в Черемховском районе	97 462,0
Реконструкция автомобильной дороги "Подъезд к п. Падь Мельничная" в Иркутском районе	120 000,0
Реконструкция мостового перехода через р. Ода на км 0+770 автомобильной дороги Ангарск-Тальяны	21 000,9
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск - Усть-Ордынский на участке км 6+292 - км 34+000 в Иркутской области	162 873,8
Реконструкция мостового перехода через р. Ей на км 34+243 автомобильной дороги Залари-Жигалово в Нукутском районе	63 455,1
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 160 - км 215 в Осинском районе (1, 2, этапы)	457 147,0
Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, в том числе	1 228 047,4
Капитальный ремонт автомобильной дороги Усть-Кут-Киренск на участке км 58+000 - км 63+407 (с.Макарово) в Киренском районе	195 337,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 155+000 - км 160+000 в Усть-Илимском районе	199 995,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Олха-Б.Луг на участке км 4+127 - км 9+000 в Шелеховском районе	114 733,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Хребтовая-Рудногорск-Новоилимск на участке км 38+000 - км 53+000 в Нижнеилимском районе	127 818,2
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Усть-Ордынский-Жигалово на участке км 255+097 - 258+400 в Качугском районе	67 836,5
Капитальный ремонт автомобильной дороги Залари-Жигалово на участке км 7+000 - км 8+000 в Заларинском районе и на участке км 16+200 - км 20+000 в Нукутском районе	142 240,7
Капитальный ремонт автомобильной дороги Иркутск-Б. Голоустное на участке км 75+600 - км 85+600 в Иркутском районе	235 000,0
Капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 153+932 - км 159+532 в Ольхонском районе	71 068,7
Капитальный ремонт автомобильной дороги Бохан-Тихоновка на участке км 0-км 12 в Боханском районе	74 018,3
Строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в Иркутской области (субсидии муниципальным образованиям), в том числе	55 056,0
Строительство дороги улицы Возрождения от улицы Комсомольской до улицы Косаченко со строительством путепровода через улицу Мира в г. Братске	55 056,0

Перечень объектов по ремонту в рамках Регионального проекта представлен в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Проект на 2020 год
Региональный проект «Дорожная сеть»	75,1 1 262 890,1
Ремонт автомобильной дороги Зима-Масляногорск-Верхнеокинский на участке км 50+000 - км 65+000 в Зиминском районе	8,9 153 367,0
Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к р.п. Янгель» на участках км 0 +000 - км 13+015, км 15+903- км 18+131 в Нижнеилимском районе	8,2 189 080,0
Ремонт автомобильной дороги Иркутск-Оса-Усть-Уда на участке км 256+000 - км 261+000 в Усть-Удинском районе	3,0 10 031,3

Ремонт автомобильной дороги Тулун-Иксей (от городской черты) на участке км 42+000 - км 52+700 в Тулунском районе	100 000,0
Ремонт автомобильной дороги «Залари-Жигалово»-Ей-Шараты на участке км 0+000 - км 9+678 в Нукутском районе	9,7 154 844,0
Ремонт автомобильной дороги Тулун-Гадалей-Харгажин на участке км 16+000 - км 24+680 в Тулунском районе	8,2 135 075,6
Ремонт автомобильной дороги Тельма-Раздолье на участке км 0+000 - км 14+500 в Усольском районе	14,5 248 457,0
Ремонт автомобильной дороги п.Средний-Тайтурка-Холмушино-Михайловка на участке км 3+000 - км 13+600 в Усольском районе	10,6 159 000,0
Ремонт автомобильной дороги М-53 "Байкал" на участке "Подход к г. Ангарску" в Усольском районе	4,0 60 240,0
Ремонт автомобильной дороги Братск-Усть-Илимск на участке км 32+000 - км 51+000 в Братском районе	8,0 52 795,2

Объем бюджетных ассигнований по объектам, представленных в таблицах, распределен в приложениях к ГП и ПП на общую сумму 5 240 710,6 тыс. рублей. Нераспределенный по объектам объем бюджетных ассигнований составляет 1 010 600,0 тыс. рублей (=6 251 310,6–5 240 710,6). Полный перечень объектов, на которые распределяются бюджетные ассигнования, Министерством строительства не представлен.

1.6. На реализацию **Регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»** бюджетные ассигнования планируются в объеме 125 000,0 тыс. рублей, с увеличением на 124 829,0 тыс. рублей по сравнению с 2019 годом и предусматриваются по КВР 400 на строительство пунктов весогабаритного контроля.

2. На реализацию подпрограммы **«Развитие административного центра Иркутской области»** бюджетные ассигнования планируются по КВР 500 в объеме 770 000,0 тыс. рублей, с уменьшением по сравнению с 2019 годом на 339 049,5 тыс. рублей (30,6%). Реализация подпрограммы осуществляется в рамках Регионального проекта «Дорожная сеть». Бюджетные ассигнования, распределенные по объектам капитального ремонта и реконструкции, составили 669 259,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 52 256,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в объеме 617 003,5 тыс. рублей. Средства, предусмотренные на ремонт (100 740,5 тыс. рублей) в разрезе объектов Приложении 10 к ГП не отражаются (таблица).

Наименование	Источники финансирования	тыс. рублей
		Проект на 2020 год
ПП «Развитие административного центра Иркутской области» на 2019 - 2024 годы	Всего	770 000,0
Региональный проект «Дорожная сеть»	Всего	770 000,0
В том числе		
Реконструкция улицы Баумана города Иркутска. Этап 1. Строительство ул. Баумана на участке нового направления от Советский 18-й переулок до Советский 21-й переулок	Всего	68 334,5
	ОБ	13 331,0
	ФБ	55 003,5
Реконструкция путепровода по ул. Джамбула в г. Иркутске	Всего	395 531,5
	ОБ	11 531,5
	ФБ	384 000,0
Капитальный ремонт участка автомобильной дороги по ул. Култукская в городе Иркутске	Всего	167 418,5
	ОБ	19 418,5
	ФБ	148 000,0
Реконструкция участка автомобильной дороги ул. Карбышева на участке от ул. Северная до ул. Ушаковская и ул. Ушаковская на участке от ул. Карбышева до ул. Лесная в г. Иркутске	Всего	37 975,0
	ОБ	7 975,0
	ФБ	30 000,0
Ремонт	Всего	100 740,5

3. По подпрограмме **«Развитие сети искусственных сооружений»** бюджетные ассигнования планируются по КВР 500 в объеме 140 000,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета с уменьшением по сравнению с 2019 годом на 62 725,9 тыс. рублей (30,9%), в том числе за счет сокращения одного основного мероприятия.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021	Проект на 2022
Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений»	202 725,9	140 000,0	- 62 725,9	69,1	140 000,0	140 000,0
ОМ «Строительство искусственных сооружений на территории Иркутской области»	191 584,5	140 000,0	- 51 584,5	73,1	140 000,0	140 000,0
ОМ «Ремонт искусственных сооружений на территории Иркутской области»	11 141,4	0	- 11 141,4	-	0	0

Законопроектом на 2020 год и плановый период основное мероприятие «Ремонт искусственных сооружений на территории Иркутской области» исключено.

4. По подпрограмме «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства» бюджетные ассигнования планируются в объеме 345 540,1 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета, с уменьшением по сравнению с 2019 годом на 17 074,4 тыс. рублей (4,7%), по КВР 100 в объеме 275 614,8 тыс. рублей, КВР 200 – 68 966,3 тыс. рублей, КВР 800 – 959,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021	Проект на 2022
ПП «Обеспечение условий деятельности в сфере строительства и дорожного хозяйства»	362 614,5	345 540,1	- 17 074,4	95,3	333 923,0	333 923,0
ОМ «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства»	362 614,5	345 540,1	- 17 074,4	95,3	333 923,0	333 923,0

Ассигнования предусматриваются:

- на обеспечение деятельности Министерства строительства в объеме 88 669,9 тыс. рублей, с уменьшением к 2019 году на 7 018,7 тыс. рублей (7,3%);

- на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» в объеме 146 855,3 тыс. рублей, с уменьшением к 2019 году на 6 376,4 тыс. рублей (4,2%);

- на обеспечение деятельности ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» в объеме 56 548,3 тыс. рублей, с уменьшением к 2019 году на 8 396,1 тыс. рублей (12,9%);

- на обеспечение деятельности ОГКУ «Служба заказчика Иркутской области» в объеме 53 466,6 тыс. рублей, с увеличением к 2019 году на 16 053,4 тыс. рублей (42,9%).

5. Субсидии муниципальным образованиям Иркутской области

В приложении 16 к Законопроекту утвержден перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. На 2020 год бюджетные ассигнования планируются в объеме - 3 279 512,0 тыс. рублей, в том числе:

- 3 139 512,0 тыс. рублей на софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

- 140 000,0 тыс. рублей на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) (таблица).

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	КФСР	Проект на 2020 год	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
ПП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»	6300000000		3 279 512,0	3 140 492,6	1 006 507,0

Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	6310472951	0409	1 452 512,0	1 313 492,6	696 507,0
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	631R153931	0409	917 000,0	917 000,0	
Субсидии местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	632R153931	0409	600 000,0	600 000,0	
Субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	632R172955	0409	170 000,0	170 000,0	170 000,0
Субсидии местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области, в том числе разработку проектной документации	6330172730	0503	140 000,0	140 000,0	140 000,0

Распределение субсидий на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на 2020 год осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 15.02.2016 № 95-пп (140 000,0). Поскольку субсидии, распределяются на конкурсной основе (на основе рейтинга), законопроект о распределении субсидий не утверждено (п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ).

Распределение остальных субсидий утверждено Приложением 17 к Законопроекту (ранее распределялись постановлениями Правительства Иркутской области):

1) в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (таблица).

		тыс. рублей		
Наименования городских округов, муниципальных районов, поселений		2020 год	2021 год	2022 год
Городские округа:				
1	Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	0,0	20 209,4	0,0
2	Муниципальное образование города Братска	0,0	10 639,8	52 093,2
3	Зиминское городское муниципальное образование	38 000,0	35 000,0	65 000,0
4	Муниципальное образование «город Саянск»	50 000,0	72 737,2	142 845,3
5	Муниципальное образование «город Свирск»	60 000,0	20 000,0	23 983,3
6	Муниципальное образование - «город Тулун»	227 046,4	50 000,0	0,0
7	Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»	3 449,8	0,0	0,0
8	Муниципальное образование «город Черемхово»	24 352,5	0,0	0,0
Муниципальные районы:				
9	Муниципальное образование «Аларский район»	984,2	44 640,0	0,0
10	Муниципальное образование «Братский район»	13 888,5	12 000,0	12 000,0
11	Муниципальное образование «Заларинский район»	86 887,5	0,0	0,0
12	Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области	51 280,7	7 058,0	0,0
13	Киренский район	0,0	15 000,0	25 501,1
14	Муниципальное образование Куйтунский район	23 176,2	0,0	0,0
15	Муниципальное образование «Тулунский район»	50 000,0	191 479,0	0,0
16	Шелеховский район	10 206,0	0,0	0,0
Городские поселения:				
17	Заларинское муниципальное образование	30 000,0	17 821,1	0,0
18	Куйтунское муниципальное образование	51 311,4	32 876,0	0,0
19	МО «Железногорск-Илимское городское поселение»	75 960,6	121 992,9	38 161,1
20	Алзамайское муниципальное образование	36 301,5	50 000,0	0,0
21	Нижнеудинское муниципальное образование	131 269,0	56 351,5	138 000,0
22	Байкальское муниципальное образование	59 188,1	100 000,0	150 000,0
23	Култукское муниципальное образование	2 085,3	0,0	0,0
24	Слюдянское муниципальное образование	6 818,6	0,0	0,0
25	Бирюсинское городское поселение	21 711,2	80 105,6	0,0
26	Белореченское муниципальное образование	2 011,8	11 188,6	0,0

27	Чунское муниципальное образование	30 000,0	30 000,0	14 925,3
28	Киренское муниципальное образование	46 040,0	42 229,8	21 000,0
29	Новоигирминское муниципальное образование	20 000,0	23 559,9	0,0
30	Железнодорожное муниципальное образование Усольского района	0,0	15 904,0	0,0
Сельские поселения:				
31	Муниципальное образование «Кутулик»	25 000,0	43 398,5	0,0
32	Муниципальное образование «Могоснок»	20 000,0	16 715,6	0,0
33	Тангуйское муниципальное образование	40 000,0	46 599,0	0,0
34	Зулумайское муниципальное образование	82 358,8	50 000,0	0,0
35	Ушаковское муниципальное образование	30 000,0	17 109,6	0,0
36	Муниципальное образование «Новонукутское»	30 000,0	40 000,0	39 241,3
37	Кирейское муниципальное образование	50 000,0	58 869,6	0,0
38	Новостроевское муниципальное образование	7 376,5	0,0	0,0
39	Тунгусское муниципальное образование	49 880,0	0,0	0,0
40	Баклашинское муниципальное образование	30 000,0	60 640,3	0,0
41	Олхинское муниципальное образование	6 281,2	0,0	0,0
42	Шаманское муниципальное образование	10 630,4	0,0	0,0
ИТОГО		1 533 496,2¹⁰	1 394 125,4	722 750,6

2) на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (таблица).

тыс. рублей

Наименования городских округов, городских поселений		2020 год	2021 год
Городские округа:			
1	город Иркутск	600 000,0	600 000,0
2	Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	400 000,0	289 000,0
3	Муниципальное образование города Братска	199 000,0	308 000,0
4	Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское»	198 000,0	200 000,0
Городские поселения:			
5	Муниципальное образование «город Шелехов»	120 000,0	120 000,0
ИТОГО		1 517 000,0	1 517 000,0

3) в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (таблица).

тыс. рублей

Наименования городских округов		2020 год	2021 год	2022 год
1	город Иркутск	170 000,0	170 000,0	170 000,0
ИТОГО		170 000,0	170 000,0	170 000,0

6. Ассигнования дорожного фонда Иркутской области

Законопроектом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2020 год планируется утвердить в объеме 12 821 677,5 тыс. рублей, с уменьшением к 2019 году на 1 005 266,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области планируется направить согласно постановлению Правительства Иркутской области от 01.12.2011 № 365-пп «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области»:

1) на осуществление расходов на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения), в 2020 году в объеме 1 502,2 тыс. рублей, в 2021 году - 1 502,2 тыс. рублей; в 2022 году - 1 502,2 тыс. рублей

¹⁰ В таблице распределены также субсидии, предусмотренные по ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в сумме 80 984,2 тыс. рублей

2) на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2020 году объеме в объеме 300 000,0 тыс. рублей, в 2021 году в объеме 300 000,0 тыс. рублей, в 2022 году в объеме 300 000,0 тыс. рублей;

3) на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2020 году в объеме 3 398 089,1 тыс. рублей, в 2021 году - 3 411 192,0 тыс. рублей, в 2022 году - 1 016 507,0 тыс. рублей.

7. Целевые показатели

Анализ целевых показателей по Госпрограмме показал, что они не корреспондируют с целевыми показателями региональных проектов (таблица).

Региональный проект «Дорожная сеть»	Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»	ГП «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства»
x	Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих использование новых технологий и материалов, включенных в Реестр новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, 20%	Количество разработанной проектной документации на создание региональной автоматизированной системы весогабаритного контроля, 1 ед.
x	Доля контрактов на осуществление дорожной деятельности в рамках национального проекта, предусматривающих выполнение работ на принципах контракта жизненного цикла, предусматривающего объединение в один контракт различных видов дорожных работ, % в общем объеме новых государственных контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, 20%	x
Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, 31,9%	x	Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, на которых выполнены работы по восстановлению поперечного профиля и ровности проезжей части переходных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов и восстановлению изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий, 30,9%
Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, 56,9805%	x	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, 45,4%
Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, 0,67%	x	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, работающих в режиме перегрузки, 0,38%
Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети, 83,4%	x	Протяженность отремонтированных автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, 99,2 км
x	x	Протяженность автомобильных дорог общего

		пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, введенных в результате строительства, реконструкции, 75,4 км
	x	Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, ввод которых осуществлен с использованием субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения Иркутской области, 33,0 км
x	x	Протяженность отремонтированных автомобильных дорог местного значения административного центра Иркутской области, 23,6 км
x	x	Ввод законченных строительством (реконструкцией) автомобильных дорог местного значения административного центра Иркутской области, 2,0 км

8. Минстроем представлена информация о проделанной работе в соответствии с рекомендациями Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области от 18.09.2019.

Рекомендации	Исполнение
Увеличить в 2020 году финансирование на содержание автодорог	Увеличено в 2020 году на 217,1 млн. рублей
Текущий ремонт автомобильной дороги Братск – Усть-Илимск	Госпрограммой предусмотрено: в 2019 г. завершение капитального ремонта а/д Братск – Усть-Илимск на участке км 185+220 – км 190+220 в Усть-Илимском районе, ввод 5 км; в 2019-2020 гг. капитальный ремонт а/д Братск – Усть-Илимск на участке км 155+000 - км 160+000 в Усть-Илимском районе, ввод 5 км в 2020 году; в 2019 г. в рамках содержания выполнены целевые работы (восстановление изношенных слоев асфальтобетонного покрытия) на участке автомобильной дороги Братск – Усть-Илимск км 230+000 – км 245+509 (выборочно).
Текущий ремонт дороги от п. Железнодорожный до п. Тубинский Усть-Илимского района	В рамках Госпрограммы ремонт автомобильной дороги Железнодорожный – Тубинский не предусмотрен. В рамках содержания указанной дороги в текущем году выполнены работы по засыпке провалов земляного полотна, устранению колеиности на проезжей части путем засыпки скальным грунтом на участках км 14 – км 17, км 43 – км 45 (выборочно), восстановлению поперечного профиля и ровности проезжей части с добавлением нового материала на участках км 10 – км 29 и км 35 – км 44 (выборочно). В октябре для выполнения работ по восстановлению дорожного покрытия на отдельных участках автомобильной дороги Железнодорожный – Тубинский дополнительно выделено 10,0 млн рублей.
Ремонт дороги Тайшет – Шиткино – Шелаево на территории п. Бузыканоно	В 2018 году разработана проектная документация на капитальный ремонт автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 82+490 – км 84+050 в границах с. Бузыканоно, учитывающая перевод переходного типа покрытия в усовершенствованный, обустройство искусственным освещением, устройство тротуаров. Стоимость объекта в ценах 3 кв. 2018 года составляет 72,5 млн рублей. В период 2020-2024 гг. средства дорожного фонда Иркутской области распределены в полном объеме и направлены в приоритетном порядке на достижение целей национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204. В связи с ограниченностью средств дорожного фонда Иркутской области, министерством строительства, дорожного хозяйства будет рассмотрен вопрос реализации объекта в случае увеличения бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области.
Установка освещения дороги на мосту в с. Шелехово Тайшетского района	Объект будет включен в план выполнения работ по разработке проектной документации на устройство освещения на 2020 год.
Вклад в уставной капитал АО «Дорожная служба Иркутской области»	Протоколом совещания по вопросам строительства жилья в муниципальных образованиях, пострадавших в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, от 10.09.2019 № 06-343/19 министерству имущественных отношений Иркутской области поручено подготовить предложения на очередное заседание сессии Законодательного Собрания Иркутской области об увеличении уставного капитала АО «ДСИО» на 300 млн рублей.

9. Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства представлены.

Согласно форме 0503190 по состоянию на 01.01.2019 учтено 119 объектов незавершенного строительства (строительство, реконструкция автомобильных дорог, обустройство искусственного освещения на автодорогах), с началом реализации 2000 - 2018 годы, из них:

- строительство ведется на 96 объектах;
- строительство объектов приостановлено без консервации на 23 объектах.

Завершение строительства в 2018 году планировалось на 20 объектах, продолжение строительства - на 3 объектах, на 96 объектах целевая функция по результатам оценки техсостояния не определена.

Фактические расходы по реализации инвестиционных проектов по данным бухгалтерского учета (по счету 010611000) на 01.01.2019 составили 1 995 880,5 тыс. рублей, кассовые расходы – 4 941 992,3 тыс. рублей.

Сроки реализации инвестиционных проектов в 2019 году были предусмотрены по 59 объектам.

Выводы

1. Законопроектом бюджетные ассигнования по ГП «Строительство, дорожное хозяйство» на 2020 предусмотрены в объеме 12 001 835,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 10 484 835,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 1 517 000,0 тыс. рублей. В паспорте Госпрограммы ресурсное обеспечение предусмотрено в объеме 12 030 011,4 тыс. рублей, что на 18 175,5 тыс. рублей больше предусмотренных Законопроектом ассигнований.

В целом бюджетные ассигнования по Госпрограмме на 2020 год по сравнению с 2019 годом уменьшены на 954 245,6 тыс. рублей, или 7,4%.

2. На реализацию мероприятий по Региональному проекту «Дорожная сеть» бюджетные ассигнования планируются в объеме 6 251 310,6 тыс. рублей, с уменьшением на 340 157,1 тыс. рублей (5,2%) по сравнению с 2019 годом.

Объем бюджетных ассигнований по объектам распределен в приложениях к ГП и ПП, на общую сумму 5 240 710,6 тыс. рублей. Нераспределенный объем бюджетных ассигнований по объектам составляет 1 010 600,0 тыс. рублей.

3. Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения на 2020 год, планируется утвердить в Приложении 16 к Законопроекту. На 2020 год бюджетные ассигнования запланированы в объеме - 3 279 512,0 тыс. рублей, в том числе:

- 3 139 512,0 тыс. рублей на софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (субсидии в разрезе МО (без распределения по видам субсидий) распределены в Приложении 17 к Законопроекту (ранее распределялись постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп));

- 140 000,0 тыс. рублей на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков).

4. Законопроектом бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2020 год планируется утвердить в объеме 12 821 677,5 тыс. рублей, с уменьшением к 2019 году на 1 005 266,3 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области в 2020 году планируется направить на:

- 1) обслуживание долговых обязательств в объеме 1 502,2 тыс. рублей;
- 2) предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам - 300 000,0 тыс. рублей;
- 3) предоставление субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения - 3 398 089,1 тыс. рублей.

5. Анализ целевых показателей по Госпрограмме показал, что они не корреспондируют с целевыми показателями региональных проектов.

7. 11. ГП «Доступное жилье»

1. ГП «Доступное жилье» в 2020 году реализуется в целях достижения значений целевых показателей (таблица).

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020
ГП «Доступное жилье»			
1	Годовой объем ввода жилья в Иркутской области	кв. м	1 100 000
2	Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту	%	8,7
3	Количество семей, граждан, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, улучшивших свои жилищные условия в результате реализации Государственной программы	ед.	2 744
4	Коэффициент доступности жилья (количество лет, необходимых семье, состоящей из трех человек, для приобретения стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра с учетом среднего годового совокупного денежного дохода семьи)	лет.	3,0
5	Количество квадратных метров, расселенного непригодного для проживания жилищного фонда	тыс. кв. м	31,8

2. В сравнении с объемом бюджетных ассигнований утвержденных Законом о бюджете на 2019 года на реализацию ГП «Доступное жилье» (21 528 403,6 тыс. рублей) в Проекте закона запланировано сокращение бюджетных ассигнований на 18 771 282,6 тыс. рублей (до 2 757 121,0 тыс. рублей) или 87,2 %, в том числе:

- за счет средств областного бюджета на 3 621 151,8 тыс. рублей (с 5 693 031,2 тыс. рублей до 2 071 879,4 тыс. рублей) или на 63,6%;

- за счет средств федерального бюджета на 14 317 670,1 тыс. рублей (с 15 002 911,7 тыс. рублей до 685 241,6 тыс. рублей) или на 95,4%;

- за счет государственной корпорации – Фонд содействия реформированию ЖКХ на 832 460,7 тыс. рублей или на 100 % (таблица).

№ п/п	Наименование	Утверждено 2019 год	Проект 2020 год	Изменение	%	тыс. рублей		
						Проект ГП 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
а		1	2	3=2-1	4=3/1	5	6	7
ГП «Доступное жилье»	всего	21 528 403,6	2 757 121,0	-18 771 282,6	-87,2%	2 754 246,7	2 632 029,3	4 310 515,4
	ОБ	5 693 031,2	2 071 879,4	-3 621 151,8	-63,6	2 069 005,1	2 161 181,5	2 349 836,5
	из них ДФ	65 589,1	0	х	х	0	70 000,0	70 000,0
	ФБ	15 002 911,7	685 241,6	-14 317 670,1	-95,4	685 241,6	671 702,4	661 533,9
	ИИ	832 460,7	0	-832 460,7	-100	0		
1	ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	60 398,3	10 000,0	-50 398,3	-83,4%	10 000,0	10 000,0	10 000,0
2	ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	313 144,5	145 656,2	-167 488,3	-53,5%	145 656,2	126 487,2	126 487,2
3	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	420 616,5	206 235,6	-214 380,9	-51,0%	206 235,6	205 446,0	207 289,3
4	ПП «Обеспечение	1 112 527,0	138 500,0	-974 027,0	-87,6%	138 500,0	138 500,0	138 500,0

	устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»							
5	ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	300 327,2	213 988,5	-86 338,7	-28,7%	213 988,5	214 658,1	233 504,7
6	ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	353 579,5	456 405,7	102 826,2	29,1%	453 531,6	235 497,6	234 087,2
7	ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	761 137,2	1 453 479,8	692 342,6	91,0%	1 453 479,8	1 564 825,2	3 232 809,5
8	ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	75 591,0	64 737,3	-10 853,7	-14,4%	64 737,3	64 737,3	64 737,3
9	ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и дальнего Востока, на территории Иркутской области» на 2020-2024 годы	0	68 117,9	68 117,9	100%	68 117,9	71 877,9	63 100,2
10	ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2019 год	2 500,0	0	-2500	-100%	0	0	0
11	ПП «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» на 2019 год	18 128 582,4	0	-18 128 582,4	-100%	0	0	0

Как видно из таблицы, резкое сокращение на 87,2 % ресурсного обеспечения в сравнении с 2019 годом вызвано на 84,32 % окончанием срока реализации в 2019 году двух подпрограмм:

1) «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2019 год (ресурсное обеспечение 2019 года 2 500,0 тыс. рублей);

2) «Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» на 2019 год (ресурсное обеспечение 2019 года 18 128 582,4 тыс. рублей).

Одновременно в состав ГП «Доступное жилье» введена новая ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и дальнего Востока, на территории Иркутской области» на 2020-2024 годы с объемом ресурсного обеспечения 68 117,9 тыс. рублей (ФБ - 53 813,1 тыс. руб., ОБ - 14 304,8 тыс. руб.).

Реальное сокращение бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Доступное жилье» на 2020 год по сравнению с 2019 годом сложилось в целом на 20,8 % или в объеме 708 318,1 тыс. рублей, в том числе на 26,9 % за счет федерального бюджета, или на 232 190,3 тыс. рублей, на 100 % за счет государственной корпорации – Фонд содействия реформированию ЖКХ, или на 832 460,7 тыс. рублей с одновременным ростом ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета на 356 332,9 тыс. рублей или на 20,9 % (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование	ИФ	Утверждено 2019 год	Проект 2020 год	Отклонение к 2019 году	
					сумма	%
	ГП «Доступное жилье»	всего	3 397 321,2	2 689 003,1	-708 318,1	-20,8%
		ОБ	1 701 241,7	2 057 574,6	356 332,9	20,9%
		ФБ	863 618,8	631 428,5	-232 190,3	-26,9%
		ИИ	832 460,7	0	-832 460,7	-100%
1	ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	всего	60 398,3	10 000,0	-50 398,3	-83,4%
		ОБ	60 398,3	10 000,0	-50 398,3	-83,4%
2	ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	всего	313 144,5	145 656,2	-167 488,3	-53,5%
		ОБ	222 229,7	145 656,2	-76 573,5	-34,5%
		ФБ	90 914,8	0	-90 914,8	-100%
3	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	всего	420 616,5	206 235,6	-214 380,9	-51%
		ОБ	420 616,5	206 235,6	-214 380,9	-51%
4	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	всего	1 112 527,0	138 500,0	-974 027,0	-87,6%
		ОБ	280 066,3	138 500,0	-141 566,3	-50,5%
		ИИ	832 460,7	0	-832 460,7	-100%
5	ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	всего	300 327,2	213 988,5	-86 338,7	-28,7%
		ОБ	86 209,8	86 209,8	0	0
		ФБ	214 117,4	127 778,7	-86 338,7	-40,3%
6	ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	всего	353 579,5	456 405,7	102 826,2	29,1%
		ОБ	203 728,9	404 583,7	200 854,8	98,6%
		ФБ	149 850,6	51 822,0	-98 028,6	-65,4%
7	ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	всего	761 137,2	1 453 479,8	692 342,6	91,0%
		ОБ	352 401,2	1 001 652,0	649 250,8	184,2%
		ФБ	408 736,0	451 827,8	43 091,8	10,5%
9	ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	всего	75 591,0	64 737,3	-10 853,7	-14,4%
		ОБ	75 591,0	64 737,3	-10 853,7	-14,4%

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано по двум подпрограммам:

1) почти в 2 раза, с 203 728,9 тыс. рублей в 2019 году до 404 583,7 тыс. рублей в 2020 году, средств областного бюджета на реализацию ПП «Молодым семьям - доступное жилье» позволит улучшить значение целевого показателя - увеличить с 587 ед. до 753 ед. количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы и получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения;

2) почти в 3 раза с 352 401,2 тыс. рублей в 2019 году до 1 001 652,0 тыс. рублей в 2020 году средств областного бюджета на реализацию ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» позволит улучшить значения целевых показателей (таблица).

Целевые показатели	Ед.изм.	2019 год	2020 год
Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений	ед.	553	976
Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений	ед.	553	976
Численность детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих на 1 января 2019 года право на обеспечение жилыми помещениями и не реализовавших его	чел.	9 330	8 354

В рамках достижения целевых показателей, установленных во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в проекте областного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух региональных проектов Иркутской области в 2020 году (далее по тексту).

Предусмотренный в Законопроекте объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Доступное жилье» (2 757 121,0 тыс. рублей) на 2020 год соответствует объему ресурсного обеспечения ГП «Доступное жилье», прошедшего экспертизу КСП области, предельным объемам бюджетных ассигнований, доведенным 12.07.2019 Минфином области.

Между тем, с материалами к Законопроекту (за рамками проведенной экспертизы Госпрограммы) в адрес КСП области на экспертизу представлен проект постановления ГП «Доступное жилье», изменяющий ресурсное обеспечение Госпрограммы в 2020 году в рамках ПП «Молодым семьям - доступное жилье» за счет средств областного бюджета в сторону уменьшения в 2020 году на сумму 2 874,3 тыс. рублей, в сторону увеличения в 2021-2022 годах - на 200 854,8 тыс. рублей ежегодно (с 235 497,6 тыс. рублей до 436 352,4 тыс. рублей в 2021 году, с 234 087,2 тыс. рублей до 434 942,0 тыс. рублей в 2022 году), что указывает на несоответствие закона об областном бюджете в отступление от абзаца 1 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, Госпрограмме. В рамках установленного Постановлением № 282-пп порядка, эти изменения подлежат исключению в результате приведения Госпрограммы в 2-х месячный срок в соответствие закону о бюджете.

КСП области отмечает, что данный факт указывает на недоработку профильных министерств, так как в условиях доведения предельным объемов бюджетных ассигнований Минфином области до ГРБС 12.07.2019, дополнительных объемов – 26.09.2019 все предлагаемые изменения могли быть учтены в проекте Госпрограммы, представленной на экспертизу в КСП области в октябре 2019 года.

В том числе, согласно проекту постановления ГП ресурсное обеспечение Госпрограммы на 2020 год предлагается сократить с 2 757 121,0 тыс. рублей до 2 754 246,7

тыс. рублей за счет сокращения объема средств областного бюджета на реализацию Госпрограммы в целом с 2 071 879,4 тыс. рублей до 2 069 005,1 тыс. рублей, или на 2 874,3 тыс. рублей по ПП «Молодым семьям - доступное жилье», с 200 854,8 тыс. рублей до 197 980,7 тыс. рублей при отсутствии оснований.

Министерство по молодежной политике заявку на сокращение объемов 2020 года по ПП «Молодым семьям - доступное жилье» в Минстрой не подавало. Основания у Минстроя для сокращения объема бюджетных ассигнований на реализацию в 2020 году ПП «Молодым семьям - доступное жилье» ниже на 2 874,3 тыс. рублей предельных объемов бюджетных ассигнований, доведенных Минфином области в объеме 200 854,8 тыс. рублей, отсутствуют.

КСП области отмечает, что представленный проект паспорта ГП «Доступное жилье» подлежит приведению в соответствие Законопроекту. Объем средств областного бюджета, необходимый для реализации в 2020 году Госпрограммы подлежит исправлению с «2 069 005,1 тыс. рублей» на «2 071 879,4 тыс. рублей», ПП «Молодым семьям - доступное жилье» - с «197 980,7 тыс. рублей» на «200 854,8 тыс. рублей».

3. Анализ подпрограмм.

3.1 ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» в 2020 году реализуется в целях достижения значений целевых показателей (таблица).

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»			
1.1.	Количество семей, улучшивших свои жилищные условия в ходе реализации Подпрограммы	ед.	44
1.2.	Площадь жилья, приобретенного на первичном рынке (построенного) в ходе реализации Подпрограммы	кв. м	2 378

Проектом закона запланировано предоставление за счет средств областного бюджета субсидий кредитным организациям Иркутской области, предоставляющим льготные ипотечные жилищные кредиты гражданам на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке, с пониженной процентной ставкой на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Акционерного общества «ДОМ.РФ», на 2020 – 2022 годы в сумме 10 000,0 тыс. рублей ежегодно (таблица).

тыс. рублей

КВР	Наименование	Утверждено	Проект	Изменение	%	Проект	Проект
		2019	2020				
а		1	2	3=2-1	4=3/1*100	5	6
ПП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области» (КЦСР 6420200000)		60 398,3	10 000,0	-50 398,3	-83,4%	10 000,0	10 000,0
800	ОМ «Предоставление льготных ипотечных жилищных кредитов по стандартам Акционерного общества «ДОМ.РФ»	10 000,0	10 000,0	0	0	10 000,0	10 000,0
300	ОМ «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Иркутской области»	31 898,3	0	-31 898,3	-100%	0	0

Субсидии предоставляются по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» в рамках пункта 2 части 2 статьи 78 БК РФ в случаях и порядке, предусмотренных законом о бюджете и принимаемыми в соответствии с ними НПА области.

Пунктом 18 статьи 25 текстовой части Проекта закона установлен случай предоставления субсидий юридическим лицам - реализация мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий граждан на территории Иркутской области.

В соответствии с порядком, установленным постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 775-пп¹¹ субсидии предоставляются в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов с пониженной процентной ставкой.

Выплаты населению по КВР 300 в 2020 году не предусмотрены.

3.2 ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» в 2020 году реализуется в целях достижения значений целевых показателей (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»			
2.1.	Количество семей, улучшивших свои жилищные условия в ходе реализации Подпрограммы	ед.	31
2.2.	Объем ввода жилья, построенного в том числе с привлечением государственной поддержки в рамках Подпрограммы	кв. м	13 900,0
ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области»			
2.1.3.	Количество муниципальных образований Иркутской области, осуществивших мероприятия по строительству (проектированию) объектов инженерной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	ед.	1
2.1.5.	Количество муниципальных образований Иркутской области, осуществивших мероприятия по строительству объектов социальной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	ед.	1
Региональный проект Иркутской области «Жилье»			
2.2.1.	Количество семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации проекта	ед.	0
2.2.2.	Объем ввода жилья, построенного в том числе с привлечением государственной поддержки в рамках проекта	кв. м	0
2.2.3.	Количество построенных объектов транспортной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	ед.	0
ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области»			
2.3.1.	Количество жилых помещений, приобретенных в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	ед.	24
2.3.3.	Количество жилых помещений, приобретенных в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области	ед.	3
ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области»			
2.4.1.	Количество единовременных выплат, предоставленных государственным гражданским служащим Иркутской области на приобретение жилого помещения	ед.	4

Проектом закона бюджетные ассигнования на реализацию в 2020 году ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» запланированы за счет средств областного бюджета в сумме 145 656,2 тыс. рублей, что на 167 488,3 тыс. рублей или 53,5 % ниже уровня 2019 года (таблица).

тыс. рублей

КВР	Наименование	Утверждено 2019	Проект 2020	Изменение	%	Проект 2021	Проект 2022
	а	1	2	3=2-1	4=3/1*100	5	6
	ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	313 144,5	145 656,2	-167 488,3	-53,5%	126 487,2	126 487,2

¹¹ "Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов отдельным категориям граждан на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Акционерного общества «ДОМ.РФ» субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением ипотечных жилищных кредитов отдельным категориям граждан на приобретение (строительство) жилья на первичном рынке жилья на территории Иркутской области с процентной ставкой, пониженной на три процентных пункта от процентной ставки, определяемой в соответствии с условиями ипотечных программ Акционерного общества «ДОМ.РФ», категории лиц, имеющих право на получение субсидий, а также порядок возврата субсидий.

500	ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области»	110 750,5	82 169,0	-28 581,5	-25,8%	70 000,0	70 000,0
	Региональный проект Иркутской области «Жилье»	120 855,1	0	-120 855,1	-100%	0	0
400	ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области»	73 600,0	55 548,3	-18 051,7	-24,5%	48 548,3	48 548,3
300	ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области»	7 938,9	7 938,9	0	0	7 938,9	7 938,9

Основное снижение объема бюджетных ассигнований по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» связано с отсутствием на 2020 год бюджетных ассигнований на реализацию **регионального проекта Иркутской области «Жилье»**, на который в 2019 году запланировано 120 855,1 тыс. рублей, из них 90 914,8 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (таблица).

тыс. рублей

ДФ ¹²	Региональный проект Иркутской области «Жилье», в т.ч.:	Всего	120 855,1
	- Субсидии местным бюджетам на стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ	ФБ - 90 914,8	113 390,3
		ОБ - 22 475,5	
		МБ - 1 691,8	x
- Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств МО Ио на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	ОБ	7 464,8	

В рамках федерального проекта «Жилье» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» Правительством Иркутской области 27.06.2019 направлена заявка о наличии в 2020 году потребности в субсидии из федерального бюджета в размере 639 991,11 тыс. рублей (в 2019 году привлечено 90 914,8 тыс. рублей) на софинансирование расходных обязательств Иркутской области на реализацию мероприятий по стимулированию жилищного строительства в рамках проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья в рамках (регионального проекта Иркутской области «Жилье») **ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»**. На момент проведения экспертизы информация о предоставлении средств федерального бюджета либо отказе в предоставлении не поступала.

Кроме этого, межбюджетные трансферты (КВР 500) предусмотрены в 2020 году в рамках ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» в объеме 82 169,0 тыс. рублей, которые планируется направить:

1) субсидии МО на строительство с софинансированием из средств областного бюджета 2-х образовательных организаций в рамках реализации проектов по комплексному освоению территорий, предусматривающих строительство жилья, на 2020 год в сумме 24 169,0 тыс. рублей (6 074,9 тыс. рублей + 18 094,1 тыс. рублей).

Приложением 9 к Госпрограмме приведен Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности,

¹² Средства дорожного фонда

осуществляемого министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, включенных в государственную программу Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 в рамках ОМ «Создание условий для развития массового строительства жилья в Иркутской области» ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» с началом и вводом в эксплуатацию в 2020 году двух строящихся объектов муниципальной собственности в Иркутском районном муниципальном образовании (таблица).

тыс. рублей						
Наименование мероприятия, объекта, ПИР (с расшифровкой по объектам)	Реквизиты ПСД (плановый срок утверждения ПСД)	Реквизиты государственной экспертизы (плановый срок получения)	Сметная стоимость (в текущих ценах), тыс. руб.	Остаток сметной стоимости, тыс. руб.	ИФ	2020 год
Строительство детского сада на 145 мест в микрорайоне «Современник», п. Дзержинск, Дзержинское муниципальное образование, Иркутский район, Иркутская область	№ 38-1-1-3-011611-2019 от 20.05.2019 (утв. распоряжение м от 27.06.2019 № 51)	№ 38-1-0682-19 от 25.06.2019	166 069,0	166 069,0	Всего	6 675,7
					ОБ	6 074,9
					ФБ	0
					МБ	600,8
					ИИ	0
Строительство общеобразовательной школы на 352 учащихся в микрорайоне «Современник», п. Дзержинск, Дзержинское муниципальное образование, Иркутский район, Иркутская область	№ 38-1-1-3-004484-2019 от 01.03.2019 (утв. распоряжение м от 27.06.2019 № 50)	№ 38-1-0693-19 от 27.06.2019	494 631,8	494 631,8	Всего	19 883,6
					ОБ	18 094,1
					ФБ	0
					МБ	1 789,5
					ИИ	0

2) субсидии МО на проектирование (строительство) объектов инженерной инфраструктуры в рамках реализации проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, на 2020 год в объеме 58 000,0 тыс. рублей.

С применением проекта Методики распределения субсидий на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, средства субсидии распределены Иркутскому районному МО. Распределение субсидии приведено в таблице 36 приложения 17 к Проекту закона (таблица).

тыс. рублей				
Наименование муниципального образования	Предельный уровень софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства соответствующего муниципального образования Иркутской области, утвержденный правовым актом Правительства Иркутской области	Стоимость реализации мероприятия по проектированию объектов инженерно-технического обеспечения в соответствии с расчетом стоимости реализации мероприятия по проектированию объектов инженерно-технического обеспечения, подписанным главой муниципального образования Иркутской области	Размер финансирования реализации мероприятия за счет средств местного бюджета	Размер субсидии из областного бюджета
<i>a</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	$3 = 2 \times (100\% - 1)$	$7 = 2 - 3$
Иркутское районное муниципальное образование Иркутской области	90,0%	64 444,4	6 444,4	58 000,0
ИТОГО:				58 000,0

В рамках ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в целях обеспечения жилыми помещениями работников государственных учреждений (организаций) Иркутской области» предусмотрены капитальные вложения (КВР 400) в объеме 55 548,3 тыс. рублей, в том числе на приобретение Минстроем 24 жилых помещений для медицинских работников областных государственных учреждений

на сумму 48 548,3 тыс. рублей, на приобретение Минкультуры 3-х жилых помещений для работников областных государственных учреждений культуры на сумму 7 000,0 тыс. рублей.

В рамках ОМ «Улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Иркутской области» предусмотрены 4 единовременных выплаты государственным гражданским служащим Иркутской области (КВР 300) на приобретение жилого помещения в объеме 7 938,9 тыс. рублей.

3.3 ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2020 году реализуется в целях достижения значений целевых показателей (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»			
3.1.	Количество кв. м расселенного аварийного жилищного фонда, в том числе признанного таковым в результате чрезвычайных ситуаций	кв. м	3 990,6
3.2.	Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда	чел.	222
ОМ «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»			
3.1.1.	Количество кв. м расселенного аварийного жилищного фонда	кв. м	3 627,4
3.1.2.	Количество кв. м расселенного аварийного жилищного фонда, признанного таковым в результате чрезвычайных ситуаций	кв. м	363,2
3.1.3.	Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда	чел.	222

Проектом закона бюджетные ассигнования на реализацию в 2020 году ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» запланированы за счет средств областного бюджета в объеме 206 235,6 тыс. рублей, что на 214 380,9 тыс. рублей или 51 % ниже уровня 2019 года (таблица).

тыс. рублей

КВР	Наименование	Утвержде	Проект	Изменение	%	Проект	Проект
		но 2019	2020			2021	2022
а		1	2	3=2-1	4=3/1*100	5	6
	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	420 616,5	206 235,6	-214 380,9	-51%	205 446,0	207 289,3
500	Основное мероприятие «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	420 616,5	206 235,6	-214 380,9	-51%	205 446,0	207 289,3

В рамках Подпрограммы запланированы субсидии МО (КВР 500) в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области (далее – АЖФ), включенного в Перечень МКД, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции (приложение к Подпрограмме).

Согласно проекту Методики распределения:

1) в первую очередь и в полном объеме предоставляются субсидии муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий по строительству и (или) приобретению, реконструкции жилых помещений, а также предоставлению возмещений гражданам за изымаемые жилые помещения АЖФ для переселения граждан из АЖФ в целях расселения МКД, включенных в Перечень и признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции **в результате чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера** на территории муниципального образования Иркутской области.

Субсидии предоставляются исходя из очередности представления МО в Минстрой документов, указанных в пункте 8 Положения¹³. Расчет размера субсидий производится исходя из средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, установленной для Иркутской области правовым актом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на первый квартал года предоставления субсидий.

2) во вторую очередь предоставляются субсидии муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий в целях расселения многоквартирных домов, включенных в Перечень, за исключением многоквартирных домов, планируемых к расселению в связи с чрезвычайной ситуацией.

С применением проекта Методики распределения субсидий, средства субсидии распределены 26 МО (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование муниципального образования	Доля площад и АЖФ	Сводная бюджетная роспись ОБ	Объем субсидии 2020 год	Предельный уровень софинансирования области ¹⁴	Местный бюджет)
1	2	3	4	5=3*4	6	7=5*(100%-6)
1	Балаганское муниципальное образование	0,054	206 234,5	11 085,1	96%	443,4
2	Муниципальное образование "Баяндай"	0,039	206 234,5	8 127,4	96%	325,1
3	Турманское сельское поселение	0,025	206 234,5	5 167,6	96%	206,7
4	Покосное сельское поселение	0,068	206 234,5	14 055,3	96%	562,2
5	Бажирское муниципальное образование	0,093	206 234,5	19 262,7	96%	770,5
6	Холмогорское муниципальное образование	0,026	206 234,5	5 427,3	97%	162,8
7	Хор-Тагнинское муниципальное образование	0,035	206 234,5	7 182,7	97%	215,5
8	Владимирское муниципальное образование Заларинского района	0,078	206 234,5	16 076,7	98%	321,5
9	Семеновское муниципальное образование	0,026	206 234,5	5 301,6	99%	53,0
10	Моисеевское сельское поселение	0,011	206 234,5	2 346,0	97%	70,4
11	Мамонское муниципальное образование	0,029	206 234,5	6 039,0	97%	181,2
12	Куйтунское городское поселение	0,046	206 234,5	9 509,4	96%	380,4
13	Еланцынское муниципальное образование	0,065	206 234,5	13 362,0	96%	534,5
14	Хужирское муниципальное образование	0,008	206 234,5	1 577,3	95%	78,9
15	Муниципальное образование "Обуса"	0,052	206 234,5	10 668,2	99%	106,7
16	Муниципальное образование "Бильчир"	0,049	206 234,5	10 092,2	97%	302,8
17	Муниципальное образование "Ирхидей"	0,029	206 234,5	5 948,9	99%	59,5
18	Муниципальное образование "Ново-Ленино"	0,034	206 234,5	7 101,0	98%	142,0
19	Муниципальное образование "Оса"	0,045	206 234,5	9 355,7	96%	374,2
20	Муниципальное образование "Усть-Алтан"	0,073	206 234,5	14 997,9	97%	449,9
21	Муниципальное образование "Каха-Онгойское"	0,013	206 234,5	2 714,7	99%	27,1
22	Мишелевское муниципальное образование	0,035	206 234,5	7 262,3	97%	217,9
23	Верхнемарковское муниципальное образование	0,018	206 234,5	3 665,7	88%	439,9
24	Подымахинское муниципальное образование	0,005	206 234,5	978,2	98%	19,6
25	Михайловское муниципальное образование	0,007	206 234,5	1 466,3	98%	29,3
26	Баклашинское муниципальное образование	0,036	206 234,5	7 464,4	96%	298,6
	Итого:			206 235,6		6 773,5

Распределение субсидии на 2020-2022 годы приведено в таблице 37 приложения 17 к Проекту закона (таблица).

тыс. рублей

Наименования городских и сельских поселений		2020 год	2021 год	2022 год
	Городские поселения:			
1	Балаганское муниципальное образование	11 085,1	12 015,0	11 925,5
2	Куйтунское муниципальное образование	9 509,4	10 028,7	9 955,1
3	Мишелевское муниципальное образование	7 262,3	7 765,2	7 709,2

¹³ Постановление Правительства Иркутской области от 03.04.2019 № 281-пп

¹⁴ утвержденный правовым актом Правительства Иркутской области

4	Михайловское муниципальное образование	1 466,3	1 578,5	1 567,8
	Сельские поселения:			
5	Муниципальное образование «Баяндай»	8 127,4	8 630,7	8 568,0
6	Покоснинское муниципальное образование	14 055,3	14 925,8	14 811,7
7	Турманское муниципальное образование	5 167,6	5 525,4	5 486,4
8	Бажирское муниципальное образование	19 262,7	20 455,6	20 292,7
9	Владимирское муниципальное образование Заларинского района	16 076,7	17 072,3	16 939,7
10	Моисеевское сельское поселение	2 346,0	2 525,7	2 508,3
11	Семеновское муниципальное образование	5 301,6	5 746,4	5 705,8
12	Холмогойское сельское поселение	5 427,3	5 803,2	5 762,0
13	Хор-Тагнинское муниципальное образование	7 182,7	7 680,1	7 624,8
14	Мамонское муниципальное образование	6 039,0	1 081,1	1 073,7
15	Муниципальное образование «Новоленино»	7 101,0	7 644,7	7 589,7
16	Еланцынское муниципальное образование	13 362,0	4 891,5	4 857,1
17	Хужирское муниципальное образование	1 577,3	1 663,4	1 652,1
18	Муниципальное образование «Бильчир»	10 092,2	10 791,1	10 711,4
19	Муниципальное образование «Ирхидей»	5 948,9	6 448,0	6 402,0
20	Муниципальное образование «Каха-Онгойское»	2 714,7	2 922,6	2 902,4
21	Муниципальное образование «Обуса»	10 668,2	11 485,1	11 399,8
22	Муниципальное образование «Оса»	9 355,7	9 935,1	9 862,2
23	Муниципальное образование «Усть-Алтан»	14 997,9	16 146,3	16 022,0
24	Верхнемарковское муниципальное образование	3 665,7	3 704,9	3 679,0
25	Подымахинское муниципальное образование	978,2	1 053,1	1 046,0
26	Баклашинское муниципальное образование	7 464,4	7 926,5	7 868,3
ИТОГО		206 235,6	205 446,0	203 922,7

3.4 ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в 2020 году реализуется в целях достижения значений целевых показателей (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020
ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»			
4.1.	Количество кв. м расселенного аварийного жилищного фонда	тыс. кв. м	23,26
4.2.	Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда	тыс. чел.	1,27
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)»			
4.1.1.	Количество кв. м расселенного аварийного жилищного фонда	тыс. кв. м	23,26
4.1.2.	Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда	тыс. чел.	1,27

Проектом закона бюджетные ассигнования на реализацию в 2020 году ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» запланированы на реализацию **Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (Иркутская область)** за счет средств областного бюджета в сумме 138 500,0 тыс. рублей путем предоставления субсидий МО (КВР 500).

Сокращение бюджетных ассигнований на 141 566,3 тыс. рублей или 12,7 % в общем объеме бюджетных ассигнований 2019 года связано с завершением по состоянию на 1 сентября 2019 года мероприятия по переселению из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 01.01.2012 года в рамках 600 Указа на территории Иркутской области завершены с учетом непредвиденных обстоятельств. Решением правления государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства от 30 августа 2019 года № 933 принят итоговый годовой отчет о завершении расселения (таблица).

тыс. рублей

КВР	Наименование	Утверждено 2019	Проект 2020	Измени е	%	Проект 2021	Проект 2022
	а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
	ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»	1 112 527,0	138 500,0	-974 027,0	-87,6%	138 500,0	138 500,0
500	Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (Иркутская область)	970 960,7	138 500,0	-832 460,7	-85,7%	138 500,0	138 500,0
	ИИ (Фонд)	832 460,7	0	-832 460,7	-100%		
	ОБ	138 500,0	138 500,0	0			
300	Социальное обеспечение населения	103 140,40		-103 140,4	-100%		
500	Иные межбюджетные трансферты на исполнение органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области обязательств по переселению граждан из аварийного жилья, признанного таковым до 1 января 2012 года	38 425,90		-38 425,9	-100%		

Сокращение к уровню 2019 года бюджетных ассигнований на реализацию Регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (Иркутская область) связано с не включением средств Фонда.

По информации Минстроя в рамках ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», (где реализуется региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)») к привлечению из Фонда на 2020 год планируется сумма 1,5 млрд. рублей (решение правления Фонда от 24.04.2019 об увеличении в 2020-2021 годах лимитов предоставляемой субъектам РФ финансовой поддержки). При этом согласно прогнозной оценке (приложение 8 к проекту постановления) средства Фонда запланированы в объеме только 950 039,9 тыс. рублей.

Защита заявки на 2 этап (2020-2021 годов) реализации региональной адресной программы Иркутской области «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019 - 2025 годах», утвержденной во исполнение мероприятий регионального проекта постановлением Правительства Иркутской области от 01.04.2019 № 270-пп (далее – РАП № 270-пп) **планируется после утверждения законом о бюджете области распределения софинансирования между муниципальными образованиями.**

Участниками РАП № 270-пп являются муниципальные образования Иркутской области, на территории которых расположены дома, подлежащие сносу или реконструкции, включенные в Перечень аварийных многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2017 года, представленный в приложении 1 к РАП № 270-пп.

Финансовое обеспечение РАП № 270-пп расходуется на приобретение жилых помещений в многоквартирных домах (в том числе в многоквартирных домах, строительство которых не завершено, включая многоквартирные дома, строящиеся (создаваемые) с привлечением денежных средств граждан и (или) юридических лиц) или в жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет

выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки), в случае, если строительство или реконструкция таких жилых домов осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на строительство таких домов, а также на выплату лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, возмещения за изымаемые жилые помещения в соответствии со статьей 32 «Обеспечение жилищных прав собственника жилого помещения при изъятии земельного участка для государственных или муниципальных нужд» Жилищного кодекса Российской Федерации.

Согласно проекту Методики распределения расчет размера субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по переселению граждан из АЖФ Иркутской области, включенного в Перечень многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года и подлежащими сносу на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, являющийся приложением к подпрограмме осуществляется через определение стоимости реализации муниципальным образованием мероприятий по строительству и (или) приобретению жилых помещений, а также предоставлению возмещений гражданам за изымаемые жилые помещения АЖФ для переселения граждан из АЖФ в рамках соответствующего этапа Плана реализации мероприятий по переселению граждан из АЖФ, признанного таковым до 1 января 2017 года, по способам переселения, являющегося приложением № 2 РАП № 270-пп. С применением проекта Методики распределения субсидий, средства субсидии распределены 16 МО и представлены в таблице 38 приложения 17 к Проекту закона (таблица).

тыс. рублей

№	МО	Средняя рыночная стоимость 1кв. метра общей площади жилого помещения ¹⁵	Площадь МКД	Общая стоимость реализации мероприятия	Предполагаемый объем субсидии за счет средств Фонда	Местный бюджет	Предельный уровень софинансирования ¹⁶	Объем субсидии ОБ		
								2020 год	2021 год	2022 год
1	2	3	4	5=3*4	6	7=(5-6)*(100%-8)	8	9=5-6-7	10	11
1	Ангарский городской округ	46 599,0	4,3	201 253,4	171 246,9	4 801,0	84%	25 205,5	8 632,1	6 715,9
2	города Братска		10,0	465 990,0	441 603,8	3 414,1	86%			20 948,9
3	Зиминское городское		9,5	442 690,5	419 891,9	1 823,9	92%			20 974,7
4	Город Иркутск		12,6	584 855,7	492 998,1	45 928,8	50%	45 928,8	15 803,3	14 882,1
5	«город Свирск»		2,5	116 497,5	110 354,2	307,2	95%			5 836,1
6	«город Усолье-Сибирское»		10,0	465 990,0	441 619,4	2 437,1	90%			21 933,5
7	город Усть-Илимск		1,5	69 898,5	66 513,2	440,1	87%		2 945,2	
8	«город Черемхово»		4,0	186 396,0	176 119,7	822,1	92%		9 454,2	22 410,4
9	«Железнодорожск-Илимское городское		2,4	109 634,9	93 754,9	1 111,6	93%	14 768,4	5 085,5	4 971,6

¹⁵ установленная для Иркутской области правовым актом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ на первый квартал года предоставления субсидий

¹⁶ утвержденный правовым актом Правительства Иркутской области

	поселение»								
10	Байкальское	2,9	136 365,5	116 567,0	594,0	97%	19 204,5	5 507,7	19 826,8
11	Слюдянское	2,2	102 517,8	83 229,9	1 543,0	92%		17 744,9	
12	Култукское	1,9	88 538,1	66 459,8	1 103,9	95%		20 974,4	
13	Мамское	2,4	111 837,6	89 988,6	874,0	96%		20 975,0	
14	«город Шелехов»	5,4	250 668,4	213 973,0	3 302,6	91%	33 392,8		
15	Заларинское	3,4	158 436,6	150 620,3	390,8	95%		7 425,5	
16	Сосновоборское	2,8	130 477,2	105 264,7	1 260,6	95%		23 952,2	
	ИТОГО		3 333 133,9	2 984 320,4	68 503,3		138 500,0	138 500,0	138 500,0

3.5 III «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» в 2020 году реализуется в целях достижения значений целевых показателей (таблица).

№ п/п	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020
III «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»			
5.1.	Общее количество переселенных семей	ед.	84
5.2.	Площадь расселенного непригодного для проживания жилищного фонда, расположенного в зоне БАМа	кв. м	4 552,9

Проектом закона бюджетные ассигнования на реализацию в 2020 году Подпрограммы за счет средств областного бюджета в сумме 213 988,5 тыс. рублей, на 2021 год - 214 658,1 тыс. рублей, на 2022 год - 233 504,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на 2020 год в сумме 127 778,7 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 128 448,3 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 147 294,9 тыс. рублей, путем предоставления субсидий МО (КВР 500).

Средства областного бюджета сохранены на уровне 2019 года. Сокращение бюджетных ассигнований на 86 338,7 тыс. рублей к уровню 2019 года произошло ввиду сокращения средств федерального бюджета. Парафированные (предварительные) соглашения по III «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области» на 2020 год с федеральным органом исполнительной власти не заключаются, денежные средства федерального бюджета в ГП «Доступное жилье» предусмотрены (127 778,7 тыс. рублей), средства областного бюджета на софинансирование предусмотрены (86 209,8 тыс. рублей) в рамках действующих на федеральном уровне условий предоставления софинансирования (таблица).

тыс. рублей

КВР	Наименование	Утверждено 2019	Проект 2020	Изменение	%	Проект 2021	Проект 2022
		1	2	3=2-1	4=3/1*100	5	6
	III «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	300 327,2	213 988,5	-86 338,7	-28,7	214 658,1	233 504,7
500	ОМ «Обеспечение жильем граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа»	300 327,2	213 988,5	-86 338,7	-28,7	214 658,1	233 504,7

Перечень жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, расположенных в зоне БАМа, утвержден приложением 1 к Подпрограмме.

Согласно Методике распределения:

1) в первую очередь и в полном объеме предоставляются субсидии муниципальным образованиям Иркутской области, доля непригодного для проживания жилищного фонда в зоне БАМа которых не превышает восьми процентов от общей площади непригодного для проживания жилищного фонда в зоне БАМа в соответствии с Перечнем.

2) во вторую очередь предоставляются субсидии муниципальным образованиям, доля непригодного для проживания жилищного фонда в зоне БАМа которых превышает восемь процентов от общей площади непригодного для проживания жилищного фонда в зоне БАМа в соответствии с Перечнем.

В расчет берется объем средств федерального бюджета, предусмотренный в сводной бюджетной росписи областного бюджета на предоставление субсидий в году предоставления субсидий в соответствии с соглашением.

С применением проекта Методики распределения субсидий, средства субсидии распределены Усть-Кутскому ГП и представлены в таблицах 39, 40 приложения 17 к Проекту закона (таблица).

тыс. рублей

Наименования городских округов		2020 год	2021 год	2022 год
1	Усть-Кутское муниципальное образование (городское поселение)	52 243,3	52 065,3	37 111,5
		161 745,2	162 592,8	196 393,2
ИТОГО		213 988,5	214 658,1	233 504,7

3.6 ПП «Молодым семьям - доступное жилье» в 2020 году реализуется в целях достижения значений целевых показателей (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020
ПП «Молодым семьям – доступное жилье» на 2019 - 2024 годы			
6.1.	Количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы	ед.	753
6.2.	Количество молодых семей, получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения	ед.	753

Проектом закона бюджетные ассигнования на реализацию в 2020 году Подпрограммы за счет средств областного бюджета в сумме 456 405,7 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

КВР	Наименование	Утверждено 2019	Проект 2020	Изменение	%	Проект ГП 2020	Откл	Проект 2021	Проект 2022
		1	2	3=2-1	4=3/1*100	5	6=5-2	7	8
	ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	353 579,5	456 405,7	102 826,2	29,1%	453 531,6	-2 874,1	235 497,6	234 087,2
500	ОМ «Улучшение жилищных условий молодых семей»	353 579,5	456 405,7	102 826,2	29,1%	453 531,6	-2 874,1	235 497,6	234 087,2

К уровню 2019 года сокращение бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета отмечено на 98 028,6 тыс. рублей (с 149 850,6 тыс. рублей до 51 822,0 тыс. рублей, или 65,4%).

Информация о проводимой Правительством Иркутской области работе по привлечению средств федерального бюджета в рамках ПП «Молодым семьям - доступное жилье» не представлена. Согласно прогнозной оценке (приложение 8 к проекту постановления) средства иных источников запланированы в объеме 918 302,6 тыс. рублей.

КСП области отмечала, что увеличение почти в 2 раза с 203 728,9 тыс. рублей в 2019 году до 404 583,7 тыс. рублей в 2020 году средств областного бюджета на реализацию ПП «Молодым семьям - доступное жилье» позволит улучшить значение целевого показателя - увеличить с 587 ед. в 2019 году до 753 ед. в 2020 году количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы и получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения.

Распределение субсидий между МО не осуществлено в Законопроекте в рамках части 4 статьи 139 БК РФ, так как осуществляется по итогам конкурсного отбора в Порядке проведения конкурсного отбора муниципальных образований Иркутской области для участия в подпрограмме «Молодым семьям - доступное жилье» на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы (постановление Правительства Иркутской области от 03.04.2014 № 181-пп).

3.7 ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2020 году реализуется в целях достижения значений целевых показателей (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2024 годы			
8.1.	Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений	ед.	976
8.2.	Количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые помещения, приобретенные в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений	ед.	976
8.3.	Численность детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих на 1 января 2019 года право на обеспечение жилыми помещениями и не реализовавших его	чел.	8 354

На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для обеспечения жильем детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в Проекте закона предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 1 453 479,8 тыс. рублей. Увеличение на 10,5 % средств федерального бюджета, с 408 736,0 тыс. рублей до 451 827,8 тыс. рублей, почти в 3 раза с 352 401,2 тыс. рублей в 2019 году до 1 001 652,0 тыс. рублей в 2020 году средств областного бюджета на реализацию ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» позволит приобрести 976 жилых помещений, сократив численность детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих на 1 января 2019 года право на обеспечение жилыми помещениями и не реализовавших его с 9 330 чел. в 2019 году до 8 354 чел. в 2020 году (таблица).

тыс. рублей

КВР	Наименование	Утверждено	Проект	Изменени	%	Проект	Проект
		2019	2020	е		2021	2022
	а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
	ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	761 137,2	1 453 479,8	692 342,6	91%	1 564 825,2	3 232 809,5
400	ОМ «Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области»	761 137,2	1 453 479,8	692 342,6	91%	1 564 825,2	3 232 809,5

КСП области по результатам ежеквартально проводимых мониторингов освоения бюджетных средств по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области отмечает низкое исполнение бюджетных ассигнований, в том числе в силу объективных причин, например отсутствию профильных специалистов по приобретению (строительству) жилых помещений в собственность Иркутской области. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей подразумевает включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области с отнесением к определенному виду жилых помещений и исключение жилых помещений из указанного фонда.

Как неоднократно **рекомендовала** КСП области приобретение (строительство) жилых помещений целесообразно проводить силами Минстроя, к профилю которого отнесено обеспечение реализации на территории Иркутской области федеральных целевых программ, государственных и ведомственных целевых программ Иркутской области, направленных на оказание поддержки гражданам при получении (приобретении) ими жилых помещений.

3.8 ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» в 2020 году реализуется в целях достижения значений целевых показателей (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020
ГП «Доступное жилье»			
ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» на 2019 - 2024 годы			
10.1.	Количество проведенных проверок службой государственного строительного надзора	ед.	960

Иркутской области		
-------------------	--	--

Проектом закона бюджетные ассигнования на реализацию в 2020 году Подпрограммы за счет средств областного бюджета предусмотрены в сумме 64 737,3 тыс. рублей, что на 14,4 % ниже уровня 2019 года.

Сокращение произошло ввиду исключения реализуемого в 2019 году ОМ «Обеспечение сноса объектов капитального строительства в целях обеспечения исполнения судебных решений» с объемом финансирования 11 400,0 тыс. рублей, с одновременным ростом на 546,4 тыс. рублей, или 1 % расходов на выплаты персоналу (таблица).

тыс. рублей

КВР	Наименование а	Утверждено 2019	Проект 2020	Изменение	%	Проект 2021	Проект 2022
		1	2	3=2-1	4=3/1*100	5	6
	ПП «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	75 591,0	64 737,3	-10 853,7	-14,4%	64 737,3	64 737,3
	ОМ «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	64 191,0	64 737,3	546,3	0,9%	64 737,3	64 737,3
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	57 463,1	58 009,5	546,4	1,0%	58 009,5	58 009,5
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	6 727,90	6 727,8	-0,1	0	6 727,8	6 727,8
200	ОМ «Обеспечение сноса объектов капитального строительства в целях обеспечения исполнения судебных решений»	11 400,0		-11 400,0	-100%		

3.9 ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и дальнего Востока, на территории Иркутской области» в 2020 году реализуется в целях достижения значений целевых показателей (таблица).

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020
ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и дальнего Востока, на территории Иркутской области» на 2020 - 2024 годы			
12.1.	Общее количество переселенных семей	ед.	20
12.2.	Доля обеспечения жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области	доля	24

Показатель «Общее количество переселенных семей» определяется как суммарное количество семей, переселенных из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области в отчетном году, на основании данных муниципальных образований Иркутской области, в соответствии с заключенными с муниципальными образованиями Иркутской области соглашениями, в 2020 году - 20 ед.

Показатель «Доля обеспечения жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока» определяется как отношение количества переселенных семей к общему количеству семей, проживающих в не предназначенных для

проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области, в 2020 году -24 %.

Проектом закона бюджетные ассигнования на реализацию в 2020 году Подпрограммы за счет средств областного бюджета предусмотрены в объеме 68 117,9 тыс. рублей, на 2021 год - 71 877,9 тыс. рублей, на 2022 год - 63 100,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета на 2020 год - 53 813,1 тыс. рублей, на 2021 год - 56 783,5 тыс. рублей, на 2022 год - 49 849,1 тыс. рублей.

тыс. рублей

КВР	Наименование	Утверждено 2019	Проект 2020	Изменение	%	Проект 2021	Проект 2022
	а	1	2	3=2-1	4=3/1*100	5	6
	ПП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и дальнего Востока, на территории Иркутской области» на 2020-2024 годы	0	68 117,9	68117,9	100	71 877,9	63 100,2
500	ОМ «Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области»	0	68 117,9	68 117,9	100,0	71 877,9	63 100,2

В рамках основного мероприятия «Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области» подпрограммы планируется оказание финансовой поддержки местным бюджетам на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение жилых помещений.

Согласно проекта методики распределения определяется доля не предназначенных для проживания строений в МО в соответствии с Перечнем, являющимся приложением к подпрограмме.

МО, доля не предназначенных для проживания строений которых не превышает 5% от общего количества таких строений выделяется 40% общего объема ассигнований на год предоставления субсидии. С применением проекта Методики распределения субсидий, средства субсидии распределены 7 МО и представлены в таблице 41 приложения 17 к Проекту закона (таблица).

тыс. рублей

Наименования городских округов, городских и сельских поселений		2020 год	2021 год	2022 год
Городские округа:				
1	Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	9 908,1	0	0
Городские поселения:				
2	Бодайбинское муниципальное образование	7 431,0	0	0
3	Магистральнинское муниципальное образование	2 477,1	0	0
4	Тайшетское муниципальное образование «Тайшетское городское поселение»	4 954,0	0	0
5	Железнодорожное муниципальное образование Усть - Илимского района	36 329,5	64 690,1	58 697,9
6	Чунское муниципальное образование	2 477,0	0	0
Сельские поселения:				
7	Старо-Акульшетское муниципальное образование	4 541,2	7 187,8	4 402,3
ИТОГО		68 117,9	71 877,9	63 100,2

Порядок предоставления бюджетных средств на момент проведения экспертизы не утвержден.

4. Приложением 16 к Проекту закона в рамках требований части 3 статьи 139 БК РФ утвержден перечень межбюджетных субсидий, предоставляемых в рамках ГП «Доступное жилье» (таблица).

тыс. рублей

Наименование	КЦСР	КФСР	КВСР	2020 год	2021 год	2022 год
ВСЕГО				23 299 302,9	23 336 533,9	20 191 499,3
ГП «Доступное жилье»	6400000000			1 165 416,7	935 979,6	946 481,4
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по проектированию или строительству автомобильных дорог общего пользования местного значения до земельных участков, расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства стандартного жилья и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства стандартного жилья, а также предоставленных бесплатно гражданам	6430372650	0409	814		70 000,0	70 000,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	6430372900	0502	814	58 000,0		
Субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	6430372900	0701	814	6 074,9		
Субсидии местным бюджетам на реализацию проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья	6430372900	0702	814	18 094,1		
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в Перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции	6440172480	1403	814	206 235,6	205 446,0	207 289,3
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в Перечень многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года и подлежащими сносу на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, осуществляемых за счет средств областного бюджета	645F367484	1403	814	138 500,0	138 500,0	138 500,0
Субсидии местным бюджетам на переселение граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали	6460172810	1403	814	52 243,3	52 065,3	37 111,5
Субсидии местным бюджетам на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали	64601R0231	1403	814	161 745,2	162 592,8	196 393,2
Субсидии местным бюджетам на мероприятия по улучшению жилищных условий молодых семей	6470172660	1003	844	2 874,1		
Субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	64701R4970	1003	844	453 531,6	235 497,6	234 087,2
Субсидии местным бюджетам на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего	64I01R1780	1403	814	68 117,9	71 877,9	63 100,2

Бюджетным кодексом установлен запрет на предоставление субсидий из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований, не соответствующих указанному перечню (за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъектов РФ).

То есть, принятие решения о предоставлении новых видов межбюджетных субсидий в ГП «Доступное жилье» возможно только после внесения соответствующих изменений в перечень, утверждаемый законом о бюджете и подлежащий экспертизе КСП области и парламентскому контролю.

Выводы

1. Резкое сокращение на 87,2 % к уровню 2019 года бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Доступное жилье» в сравнении с 2019 годом вызвано на 84,32 % окончанием срока реализации в 2019 году двух подпрограмм (Оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых утрачены или повреждены в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» на 2019 год (ресурсное обеспечение 2019 года 18 128 582,4 тыс. рублей) и «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2019 год (ресурсное обеспечение 2019 года 2 500,0 тыс. рублей).

Одновременно в состав ГП «Доступное жилье» введена новая ГП «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и дальнего Востока, на территории Иркутской области» на 2020-2024 годы с объемом бюджетных ассигнований 68 117,9 тыс. рублей (ФБ - 53 813,1 тыс. рублей, ОБ - 14 304,8 тыс. рублей). Порядок предоставления межбюджетных субсидий на момент проведения экспертизы не утвержден.

2. В Законопроекте не предусмотрены на 2020 год бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта Иркутской области «Жилье». В рамках федерального проекта «Жилье» государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ» Правительством Иркутской области 27.06.2019 направлена заявка о наличии в 2020 году потребности в субсидии из федерального бюджета в размере 639 991,11 тыс. рублей (в 2019 году привлечено 90 914,8 тыс. рублей) на софинансирование расходных обязательств Иркутской области на реализацию мероприятий по стимулированию жилищного строительства в рамках проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья в рамках (регионального проекта Иркутской области «Жилье») ГП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области». На момент проведения экспертизы информация о предоставлении средств федерального бюджета либо отказе в предоставлении не поступала.

3. Увеличение почти в 2 раза с 203 728,9 тыс. рублей в 2019 году до 404 583,7 тыс. рублей в 2020 году средств областного бюджета на реализацию ГП «Молодым семьям - доступное жилье» позволит улучшить значение целевого показателя - увеличить с 587 ед. в 2019 году до 753 ед. в 2020 году количество молодых семей, улучшивших жилищные условия в результате реализации мероприятий Подпрограммы и получивших свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения.

С материалами к Законопроекту (за рамками проведенной экспертизы Госпрограммы) на экспертизу представлен проект постановления ГП «Доступное жилье», изменяющий ресурсное обеспечение Госпрограммы в 2020 году в рамках ПП «Молодым семьям - доступное жилье» за счет средств областного бюджета в сторону уменьшения в 2020 году на сумму 2 874,3 тыс. рублей, в 2021-2022 годах в сторону увеличения - на 200 854,8 тыс. рублей ежегодно (с 235 497,6 тыс. рублей до 436 352,4 тыс. рублей в 2021 году, с 234 087,2 тыс. рублей до 434 942,0 тыс. рублей в 2022 году), что указывает на несоответствие закона об областном бюджете в отступление от абзаца 1 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, Госпрограмме.

КСП области отмечает, что представленный проект паспорта ГП «Доступное жилье» подлежит приведению в соответствие Законопроекту.

5. КСП области по результатам ежеквартально проводимых мониторингов освоения бюджетных средств по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей отмечает низкое исполнение бюджетных ассигнований, в том числе в силу объективных причин, например отсутствию профильных специалистов по приобретению (строительству) жилых помещений в собственность Иркутской области. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области подразумевает включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд Иркутской области с отнесением к определенному виду жилых помещений и исключение жилых помещений из указанного фонда.

Как неоднократно рекомендовала КСП области приобретение (строительство) жилых помещений целесообразно проводить силами Минстроя, к профилю которого отнесено обеспечение реализации на территории Иркутской области федеральных целевых программ, государственных и ведомственных целевых программ Иркутской области, направленных на оказание поддержки гражданам при получении (приобретении) ими жилых помещений.

7. 12. ГП «Охрана окружающей среды»

Бюджетные ассигнования на реализацию государственной программы предусмотрены в соответствии с проектом изменений в Госпрограмму «Охрана окружающей среды» на 2019 – 2024 годы, прошедшим экспертизу. Общий объем ассигнований предусмотрен на 2020 год **2 192 738,3 тыс. рублей**, что на 1 293 654,4 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в 2019 году (-37,1 %). На плановый период предусмотрено: на 2021 год – 2 269 790,8 тыс. рублей, на 2022 год – 2 310 917,1 тыс. рублей. В том числе, средства федерального бюджета на 2020 год составляют 169 921,6 тыс. рублей, на 2021 год – 428 764,0 тыс. рублей, на 2022 год – 899 607,4 тыс. рублей. Объемы бюджетных ассигнований на 2020 год на реализацию мероприятий Госпрограммы в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными в 2019 году, представлены в разрезе подпрограмм в таблице:

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП Охрана окружающей среды - всего	3 486 392,7	2 192 738,3	-1 293 654,4	-37,1	2 269 790,8	2 310 917,1
в т.ч.						
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов»	15 646,2	29 446,9	+13 800,7	88,2	17 446,9	13 446,9

(КСЦР 6510000000)						
ПП «Отходы производства и потребления» (КСЦР 6520000000)	2 481 586,8	1 048 246,5	-1 433 340,3	-57,8	934 472,4	626 096,7
ПП «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КСЦР 6530000000)	799 887,5	914 610,6	+114 723,1	14,3	1 116 642,1	1 469 298,1
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КСЦР 6560000000)	93 173,9	97 561,8	+4 387,9	4,7	97 561,8	97 561,8
ПП ««Охрана и использование животного мира» (КСЦР 6580000000)	96 098,3	102 872,5	+6 774,2	7	103 667,6	104 513,6

Большее снижение уровня финансирования на 2020 год в сравнении с 2019 годом отмечается по подпрограмме «Отходы производства и потребления», на 1 433 340,3 тыс. рублей, по одному основному мероприятию и Региональному проекту «Сохранение озера Байкал», что связано с тем, что не предусмотрены средства федерального бюджета на мероприятия в рамках охраны озера Байкал.

Анализ бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы в разрезе подпрограмм показал следующее.

1. ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» (КСЦР 6510000000).

На 2020 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 29 446,9 тыс. рублей, на плановый период: 2021 год – 17 446,9 тыс. рублей, 2022 год – 13 446,9 тыс. рублей. В сравнении с 2019 годом, объем ассигнований на 2020 год увеличен на 13 800,7 тыс. рублей (+88,2 %). Сравнение объемов финансирования представлено в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение экологической безопасности и охраны природных комплексов и объектов» - всего	15 646,2	29 446,9	+13 800,7	88,2	17 446,9	13 446,9
в т.ч.						
1) ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (6510129999)	4 034,0	2 999,0	-1 035,0	-25,7	2 049,0	2 049,0
2) ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» (6510200000)	11 612,2	26 447,9	+14 835,7	127,8	15 397,9	11 397,9

Увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год (на 13 800,0 тыс. рублей (88,2 %), в сравнении с 2019 годом обусловлено следующим:

1. На 14 835,7 тыс. рублей (с увеличением с 11 612,2 тыс. рублей до 26 447,9 тыс. рублей) предусмотрено финансирование на **ОМ «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды» (КСЦР 6510200000)**. Реализация основного мероприятия предусмотрена силами Минприроды – ассигнования предусмотрены по КВР 200 (закупка товаров, работ, услуг).

С увеличением к уровню 2019 года предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

- проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал, в отличие от 2019 года ассигнования увеличены значительно: с 500,0 тыс. рублей до 9 500,0 тыс. рублей;

- инвентаризация объемов выбросов и поглощения парниковых газов на территории Иркутской области – ассигнования увеличены с 1 000,0 тыс. рублей до 2 000,0 тыс. рублей;

- издание государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Иркутской области – ассигнования увеличены с 162,3 тыс. рублей до 497,9 тыс. рублей;

- проведение сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха на основе банка данных источников выбросов загрязняющих веществ – ассигнования увеличены с 7 999,9 тыс. рублей до 10 000,0 тыс. рублей;

На новое мероприятие «Установление границ охранных зон территорий подземных ядерных взрывов» предусмотрены ассигнования в объеме 3 000,0 тыс. рублей.

КСИ области отмечает, что бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятия «Установление границ охранных зон территорий подземных ядерных взрывов» в сумме 3 000,0 тыс. рублей предусмотрены на обследование территории объекта консервации особых радиоактивных отходов в месте осуществления подземных мирных ядерных взрывов «Метеорит-4» в Усть-Кутском районе Иркутской области.

Ранее в 2017 году аналогичное мероприятие проводилось в Осинском районе.

Основанием для проведения данных мероприятий являются представления Западно-Байкальской межрайонной прокуратуры об устранении нарушений законодательства о радиационной безопасности населения в части нарушения требований СанПиН 2.6.1.2819-10 «Обеспечение радиационной безопасности населения, проживающего в районах проведения (1965-1988гг.) ядерных взрывов в мирных целях». В местах проведения мирных ядерных взрывов на территории области не установлены охранные зоны, радиационный контроль на данных зонах не проводится, что не позволяет произвести оценку дозы техногенного облучения критической группы населения.

Увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 2019 годом на проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал (с 500,0 тыс. рублей до 9 500,0 тыс. рублей) связано с проведением в 2020 году Байкальского экологического водного форума, так как проведение Байкальского экологического водного форума в 2019 году было невозможным по причине введения режима чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области. На проведение данного мероприятия в областном бюджете на 2019 год были предусмотрены ассигнования в размере 9 500 тыс. рублей, Минприроды заключен контракт на 9 млн. рублей, который в последствии был расторгнут, ассигнования исключены из областного бюджета на 2019 год.

Анализ контракта и конкурсной документации показал, что планировалось приглашение к участию в форуме представителей федеральных министерств и ведомств, глав субъектов РФ, руководителей финансовых и инвестиционных компаний, научного сообщества, экспертов в области вопросов экологии, и медицины, вузов, общественных организаций, ведущих СМИ – не менее 500 участников из России и иностранных государств. Вместе с тем, для данных участников форума были необоснованно заложены такие расходы как: бронирование номеров в гостиницах и бронирование авиабилетов по запросу участников. Таким образом, обоснованность стоимости мероприятия вызывает вопросы.

Реализация контракта, предметом которого является оказание указанных услуг, не относится по содержанию к мероприятию «Информирование и экологическое просвещение населения о состоянии окружающей среды», соответственно бюджетные

средства на реализацию аналогичного мероприятия в 2020 году планируются необоснованно.

Кроме этого, вызывает вопросы наличие полномочий Министерства природных ресурсов по организации и проведению таких мероприятий с участием представителей федеральных министерств и ведомств, глав субъектов РФ, руководителей финансовых и инвестиционных компаний, научного сообщества, экспертов в области вопросов экологии, и медицины, вузов, общественных организаций, ведущих СМИ – не менее 500 участников из России и иностранных государств в том числе 30 спикеров (из них 20 иногородних), соответственно, целевое и эффективное использование бюджетных средств.

Следует отметить, что на проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал предусматривается по 9,5 млн. рублей ежегодно и плановый период 2021 и 2022 года, а Госпрограммой ежегодно до 2024 года.

2. Уменьшены в сравнении с 2019 годом на 1 035,0 тыс. рублей (с 4 034,0 тыс. рублей до 2 999,0 тыс. рублей) ассигнования на мероприятия ОМ «Сохранение и восстановление природных комплексов и объектов, биологического разнообразия» (КЦСР 6510100000). Использование ассигнований предусмотрено по КВР 200 (закупка товаров, работ, услуг). Основное уменьшение бюджетных ассигнований в сравнении с 2019 годом связано с выполнением работ по созданию лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Иркутска в 2019 году. На выполнение работ заключен контракт от 17.04.2019 № 55-66-57-13/19 со сроком окончания работ 01.12.2019. Цена контракта 2 125,0 тыс. рублей.

Одновременно в рамках этого основного мероприятия в сравнении с 2019 годом увеличены бюджетные ассигнования на образование на территории Иркутской области новых ООПТ, ТПП регионального значения, обеспечение их функционирования (с 670,0 тыс. рублей до 1 500,0 тыс. рублей); ведение Красной книги Иркутской области» (с 740,0 тыс. рублей до 1000,0 тыс. рублей).

2. III «Отходы производства и потребления» (КСЦР 6520000000).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение реализации мероприятий подпрограммы на 2020 год предусмотрены в сумме 1 048 246,5 тыс. рублей (средства областного бюджета). На плановый период: на 2021 год – 934 472,4 тыс. рублей, на 2022 год – 626 096,7 тыс. рублей.

В сравнении с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными областным бюджетом на 2019 год, ассигнования 2020 года уменьшены на 1 433 340,3 тыс. рублей (-57,8 %). Сравнение объемов финансирования мероприятий подпрограммы представлено в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Отходы производства и потребления» - всего	2 481 586,8	1 048 246,5	-1 433 340,3	-57,8	934 472,4	626 096,7
в т.ч.						
1) ОМ «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (6520100000)	487 532,0	212 023,0	-275 509,0	-56,5	552 036,0	16 023,0
2) ОМ «Основное мероприятие «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных	205 788,8	267 900,0	+62 111,2	30,2	6 942,7	0

объектов» (6520300000)						
3) Региональный проект Иркутской области «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» (652G200000)		31 262,7	+31 262,7	100	0	0
4) Региональный проект «Сохранение озера Байкал» (652G700000)	1 788 266,0	537 060,8	- 1 251 205,2	-70,0	375 493,7	610 073,7

2.1. Ассигнования на мероприятия основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР. 6520100000) предусмотрены на 2020 год в объеме 212 023,0 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году на 275 509,0 тыс. рублей (с 487 532,0 тыс. рублей).

Уменьшение связано с тем, что в 2020 году отсутствуют основания для реализации отдельных мероприятий. Например, в 2019 году было предусмотрено финансирование из областного бюджета на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по очистке территорий от крупногабаритных отходов и отходов строительства зданий, сооружений в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

Соответственно, ассигнования на 2020 год на такое мероприятие не предусматриваются.

2.2. Экспертиза показала, что на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов вообще **не планируются** бюджетные ассигнования на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем, предварительные итоги экспертно-аналитического мероприятия, проводимого КСП области совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований, по оценке финансового обеспечения реализации реформы обращения с ТКО показывают, что предусмотренный объем ассигнований на 2019 год в размере 200 000,0 тыс. рублей был недостаточен для решения этих вопросов.

По расчетам Минприроды области органам местного самоуправления на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов требуется дополнительно около 356 млн. рублей.

КСП области отмечает, что мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов являются важнейшими для организации полноценной работы регионального оператора, осуществления перехода на новую схему обращения с отходами. Эти мероприятия необходимо осуществлять в 2019-2020 годах.

2.3. Другим важным вопросом в сфере обращения с ТКО является ликвидация несанкционированных свалок.

На 2020 год на мероприятия по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 30 000,0 тыс. рублей (КЦСР 6520172820, на субсидии местным бюджетам, КВР 500).

Согласно таблице 42 приложения 17 к Законопроекту ассигнования предусмотрены для следующих муниципальных образований:

- МО город Усть-Илимск -1 144,0 тыс. рублей,
- МО город Братск -1 978,0 тыс. рублей,
- МО города Бодайбо и района - 690,0 тыс. рублей,

-Байкальское МО - на 2020 год – 26 188,0 тыс. рублей, на 2021 год – 435 013,0 тыс. рублей.

Однако, по мнению КСП области, предусмотрен на 2020 год незначительный объем бюджетных средств, что не позволит в полном объеме, или существенно, обеспечить решение имеющейся проблемы. Согласно действующей Территориальной схеме в Иркутской области зарегистрировано 948 свалок на площади более 1,4 тыс. га объемом 12 237 тыс. м³, на ликвидацию которых требуется порядка 6 млрд. рублей.

На данные цели было выделено: в 2018 году – 285,5 млн. рублей, в 2019 году – 43,7 млн. рублей, планируется на 2020 год – 30 000,0 тыс. рублей.

Таким образом, наблюдается ежегодное снижение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов.

Как показывают результаты проведенного экспертно-аналитического мероприятия «Анализ финансового обеспечения реализации полномочий органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления Иркутской области в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами», в 2018 году фактически расходование субсидии на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов произвели 9 муниципальных образований (Ангарского городского округа, городов Свирск, Черемхово, Усольского, Зиминского, Баяндаевского, Эхирит-Булагатского, Ольхонского, Черемховского районов) в сумме 180 526,0 тыс. рублей на 30 свалках с объемом накопленных отходов 459,5 тыс. куб. м., на площади 84,77 га; не исполнены средства областного бюджета в сумме 104 930,8 тыс. рублей.

КСП области особое внимание обращает на объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятия по ликвидации свалки **на территории Байкальского МО.**

Согласно Территориальной схеме свалка расположена на территории 12-ой карты-накопителя отходов Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (Справочно: 12-ая карта-накопитель является собственностью Байкальского МО). Объем расположенных отходов согласно Территориальной схеме обращения с отходами 380 тыс. куб.м.

По ориентировочным расчетам КСП области на осуществление вывоза всего объема отходов с места свалки до полигона в г. Ангарск Иркутской области автомобильным транспортом необходимо порядка 150 млн. рублей. Предусмотренная сумма в размере **487,2 млн. рублей** завышена. Обоснование такого объема бюджетных ассигнований Министерством не представлено.

Кроме того, требуется уточнение объемов отходов, накопленных на территории 12-ой карты-накопителя.

2.4. В рамках основного мероприятия «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятия на демеркуризацию цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское (ОАО «Усольехимпром»).

На 2020 год по **КЦСР 6520129999** бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 159 000,0 тыс. рублей. Вместе с тем, КСП области отмечает, что предварительные итоги проводимого в настоящее время контрольного мероприятия показывают, что планируемые на 2020-2022 годы меры по демеркуризации одного цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское недостаточны, требуются комплексные меры по

ликвидации накопленного ущерба всего объекта, а не только цеха ртутного электролиза с привлечением средств федерального бюджета¹⁷.

При этом КСП области отмечает, что ОАО «Усольехимпром» не включен в мероприятия по ликвидации накопленного экологического вреда окружающей среде как наиболее опасный объект в рамках реализации Федерального проекта «Чистая страна» Национального проекта «Экология» (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 № 906), так как не соответствует критериям отбора субъекта РФ, установленным приложением № 6 государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (утв. Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 326), в частности: на земельном участке, включенном в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде, загрязненном в результате хозяйственной и иной деятельности, не осуществляется хозяйственная или иная деятельность (в настоящее время ОАО «Усольехимпром» только проходит процедуру банкротства); земельный участок и объект капитального строительства, отнесенный к объектам накопленного вреда окружающей среде, должны находиться в собственности субъекта Российской Федерации и (или) муниципальной собственности («Усольехимпром» является открытым акционерным обществом).

2.5. Также в размере 20 000,0 тыс. рублей предусмотрены ассигнования на разработку проектной документации на ликвидацию несанкционированной свалки ТКО и рекультивации нарушенных земель населённых пунктов, на земельном участке, расположенном по адресу: г. Тулун, 7 км. Гадалейского тракта (КВР 200, закупка товаров, работ, услуг).

2.6. По **КЦСР 652G700000** «Региональный проект «Сохранение озера Байкал» ассигнования в сравнении с 2019 годом предусмотрены меньше на 1 251 004,2 тыс. рублей (с 1 788 065,0 тыс. рублей до 537 060,8 тыс. рублей) на реализацию мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат». Не предусмотрено финансирование за счет средств федерального бюджета. Законопроектом предусмотрены только средства областного бюджета (КВР 200).

В соответствии с Приказом министерства финансов Иркутской области от 01.11.2018 № 55н-мпр «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» по КЦСР 652G750940 предусмотрено софинансирование из областного бюджета в сумме 537 060,8 тыс. рублей. Также предусмотрено на плановый период 2021 года – 375 493,7 тыс. рублей, 2022 года 610 073,7 тыс. рублей, всего – 985 567,4 тыс. рублей.

Ранее на плановый период 2020 и 2021 годов за счет средств федерального бюджета бюджетные ассигнования на ликвидацию негативного воздействия отходов БЦБК были предусмотрены. Причиной отсутствия средств федерального бюджета на 2020 год в настоящее время по вышеуказанному мероприятию может быть неисполнение госконтракта от 22.12.2017 между Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области и АО «Росгеология», отсутствие проекта ликвидации отходов и, соответственно, неиспользование средств бюджетов в 2018-2019 годах.

¹⁷ Территория производственной площадки АО Усольехимпром составляет 610 гектаров. На территории предприятия расположены объекты со специализированным оборудованием, трубопроводы, накопители химических отходов, шламонакопители, специализированная железнодорожная станция, ёмкости с остатками продуктов химического производства.

Однако, в настоящее время Проектом федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не предусмотрено финансирование госконтракта от 22.12.2017 на ликвидацию негативного воздействия отходов БЦБК, в связи с чем, имеется риск перераспределения в дальнейшем предусмотренного объема бюджетных ассигнований в сумме 537 060,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

2.7. По **КЦСР 6520300000** ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов» на 2020 год в сравнении с 2019 годом предусмотрено увеличение ассигнований на 62 111,2 тыс. рублей (с 205 788,8 тыс. рублей до 267 900,0 тыс. рублей). В рамках реализации этого основного мероприятия предусмотрены только субсидии местным бюджетам на софинансирование строительства полигона ТКО на территории МО Слюдянский район Иркутской области, 140 м вправо от федеральной автомобильной дороги А-333 «Култук-Монды-граница с Монголией».

Бюджетные ассигнования предусмотрены на основании положительного заключения государственной экспертизы проверки достоверности определения сметной стоимости и распределены на 2019 год в сумме 30 000,0 тыс. рублей и на 2020 год – 267 900,0 тыс. рублей; предусмотрены средства областного и местного бюджетов, всего – 331 050,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, проведенный КСП области анализ показал, что согласно Территориальной схеме на территории 15 муниципальных образований Иркутской области расположено 23 объекта размещения ТКО (полигонов), включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, что составляет всего 35,7 % обеспеченности объектами для санкционированного размещения, исходя из 1 объекта размещения отходов на 1 муниципальное образование районного и городского уровня.

Таким образом, финансовое обеспечение строительства в 2020 году лишь одного полигона ТКО не направлено на решение имеющихся в Иркутской области экологических проблем.

КСП области отмечает, что в рамках своих полномочий Минприроды в 2019 году в процессе подготовки проекта бюджета на 2020-2022 годы были поданы заявки на финансирование расходов по софинансированию проектирования и строительства 7 объектов инфраструктуры муниципальных образований на 2021-2022 годы с подготовленными земельными участками, в том числе: Строительство мусоросортировочной станции с элементом переработки ТКО на территории Осинского района (выполнение проектных и изыскательских работ, строительство), Строительство мусоросортировочной станции с элементом переработки ТКО в Чунском районного МО (выполнение проектных и изыскательских работ, строительство), Строительство мусоросортировочной станции с элементом переработки ТКО в Аларском районного МО (выполнение проектных и изыскательских работ, строительство), Полигон ТКО с сортировочной станцией в Качугском районе (выполнение проектных и изыскательских работ, строительство), Полигон ТКО с сортировочной станцией в Усть-Кутском районе (выполнение проектных и изыскательских работ, строительство), Строительство мусоросортировочной станции с элементом переработки ТКО в Эхирит-Булагатском районе (выполнение проектных и изыскательских работ, строительство), Строительство мусоросортировочной станции с элементом переработки ТКО в местности Баяндаевском районе (выполнение проектных и изыскательских работ, строительство).

КСП области отмечает, что в рамках реализации **нового Регионального проекта Иркутской области «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными**

отходами» (утв. Первым заместителем Губернатора Иркутской области-председателем Правительства Иркутской области Р.Н. Болотовым 11.02.2019) в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии на реализацию отдельных мероприятий Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Национального проекта «Экология» (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 № 906) и в самом Национальном проекте «Экология» вышеуказанные объекты инфраструктуры не указаны.

КСП области отмечает, что новый Региональный проект Иркутской области «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» не имеет правового статуса, так как не утвержден нормативным правовым актом; не размещен в сети Интернет на сайтах Правительства Иркутской области и Минприроды, не находится в свободном доступе. Между тем, его реализация затрагивает права и законные интересы неопределенного круга лиц.

2.8. По **КЦСР 652G200000** предусмотрены ассигнования в сумме 31 262,7 тыс. рублей на реализацию **нового Регионального проекта Иркутской области «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами»**. КСП области отмечает, что Региональный проект, несмотря на то, что называется «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», включает в себя только одно мероприятие, предусматривающее строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса с подъездными путями на территории Иркутской области в г. Ангарске.

Иные мероприятия, анализ которых дан выше, в Региональный проект в отсутствие для этого оснований, не вошли. Соответственно, вызывает сомнение комплексность мер по обращению с ТКО.

Бюджетные средства предусмотрены по КВР 400 на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В областном бюджете на 2019 год ассигнования в сумме 31 262,7 тыс. рублей были предусмотрены на реализацию ОМ «Строительство (реконструкция) объектов утилизации, переработки и размещения отходов производства и потребления, а также выполнение проектных и изыскательских работ в целях строительства указанных объектов». Как следует из пояснений Минприроды, в целях привлечения средств федерального бюджета в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидии на реализацию отдельных мероприятий Федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» Национального проекта «Экология» (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.07.2019 № 906) был разработан Региональный проект и бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию нового Регионального проекта Иркутской области «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами».

Таким образом, формирование Регионального проекта осуществлено формально, без постановки цели комплексного решения обозначенных вопросов.

По мнению КСП области, все мероприятия в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами целесообразно включить в Региональный проект Иркутской области «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» для принятия комплексных мер в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Не предусмотрены достаточные объемы ассигнований на мероприятия, способствующие достижению целей нацпроекта «Экология»: эффективное обращение с отходами производства и потребления, а также ликвидация всех выявленных на 1 января

2018 года несанкционированных свалок в границах городов к 2024 году, а также достижение целевых показателей:

- Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %» в 2020 году – 16,2%, в 2021 году – 22,8%, 2022 – 24%;

Вместе с тем, в Иркутской области основным способом обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) вместо обработки и утилизации остается лишь размещение. Так, согласно данным мониторинга экологической организации «Зеленый Фронт» в Иркутской области из 66-ти объектов мусоропереработки ни один не осуществляет переработку ТКО.

Не предусмотрены ассигнования на мероприятия, способствующие достижению целей Нацпроекта «Экология»: по кардинальному снижению уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20% совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах.

3. III «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» (КЦР 6530000000). На 2020 год бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 914 610,6 тыс. рублей, на 2021 год – 1 116 642,1 тыс. рублей, на 2022 год – 1 469 298,1 тыс. рублей. В сравнении с 2019 годом, ассигнования 2020 года увеличены на 114 723,1 тыс. рублей (+14,3 %). Сравнение объемов бюджетных ассигнований представлено в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
III «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» - всего	799 887,5	914 610,6	+114 723,1	14,3	1 116 642,1	1 469 298,1
В т.ч.						
1) ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» (6530100000)	475 446,1	630 373,4	+154 927,3	32,6	599 235,1	344 420,3
2) ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» (6530200000)	16 522,9	85 860,2	+69 337,3	419,6	34 564,6	7 693,5
3) ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» (6530300000)	66 706,9	7 500,0	-59 206,9	-88,8	7 500,0	7 500,0
4) ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» (6530400000)	26 130,7	59 430,8	+33 300,1	127,4	99 820,3	64 710,1
5) Региональный проект «Сохранение озера Байкал» (652G700000)	215 080,9	131 446,2	-83 634,7	-38,9	375 522,1	1 044 974,2

Как видно из таблицы, в сравнении с 2019 годом увеличены бюджетные ассигнования по трем основным мероприятиям и уменьшены по одному основному мероприятию и Региональному проекту.

3.1. По КЦР 6530100000 ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 2019 годом на 154 927,3 тыс. рублей (с 475 446,1 тыс. рублей до 630 373,4 тыс. рублей), в том числе по КЦР 6530172290 «Субсидии на мероприятия по защите от негативного

воздействия вод населения и объектов экономики» (КВР 500) увеличены ассигнования на 314 369,9 тыс. рублей (с 316 003,5 тыс. рублей до 630 373,4 тыс. рублей). Из них предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 213 106,0 тыс. рублей на разработку проектной документации по объектам капитального строительства: «Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда» в сумме 57 767,2 тыс. рублей; «Инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия» в сумме 35 680,3 тыс. рублей; «Защитная дамба в с. Алыгджер Нижнеудинского района» в сумме 3 998,9 тыс. рублей; новый объект «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Талая Тайшетского района Иркутской области» в сумме 4 695,3 тыс. рублей; новый объект «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в п. Шиткино Тайшетского района Иркутской области» в сумме 25 547,4 тыс. рублей; новый объект «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района Иркутской области» в сумме 16 990,0 тыс. рублей; новый объект «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в п. Шелехово Тайшетского района Иркутской области» в сумме 24 492,5 тыс. рублей; новый объект «Защитная дамба в д. Шум и р.п. Шумский Нижнеудинского района» в сумме 6 693,3 тыс. рублей; новый объект «Защитная дамба в п. Вознесенский Нижнеудинского района» в сумме 13 337,0 тыс. рублей; новый объект «Инженерная защита в с. Уйгат Тулунского района от затопления водами реки Кирей» в сумме 2 787,2 тыс. рублей; новый объект «Инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района от затопления водами реки Уда» в сумме 21 116,9 тыс. рублей.

Также в сравнении с 2019 годом увеличены бюджетные ассигнования в сумме 417 267,4 тыс. рублей на строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области» на объекты: «Берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района» в сумме 16 816,8 тыс. рублей; «Защитная дамба в п. Вознесенский Нижнеудинского района» в сумме 1 608,9 тыс. рублей; «Защитная дамба в с. Алыгджер Нижнеудинского района» в сумме 37 385,4 тыс. рублей; «Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда» в сумме 179 050,8 тыс. рублей; «Инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия» в сумме 101 880,4 тыс. рублей; «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в п. Бирюса Тайшетского района» в сумме 4 247,5 тыс. рублей; «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в п. Шелехово Тайшетского района» в сумме 6 123,2 тыс. рублей; «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в п. Шиткино Тайшетского района» в сумме 6 386,9 тыс. рублей; «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса с Талая Тайшетского района» в сумме 1 173,8 тыс. рублей; «Инженерная защита пос. Петропавловское от негативного воздействия вод р. Лена» в сумме 1 000,0 тыс. рублей; «Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области» в сумме 17 000,0 тыс. рублей; «Инженерная защита с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока» в сумме 44 593,7 тыс. рублей.

Уменьшение части бюджетных ассигнований на 2020 год связано с отсутствием потребности. В 2019 году бюджетные ассигнования были направлены на финансирование мероприятий, потребность в которых была вызвана необходимостью ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

Так, не предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий

по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (на 2019 год – 149 442,6 тыс. рублей). Также не предусмотрены бюджетные ассигнования на исследование и комплексный анализ факторов опасного развития гидрологической обстановки и разработку научно обоснованных рекомендаций для предотвращения катастрофических паводков и обеспечения безопасности территорий Тулунского района Иркутской области (на 2019 год – 10 000,0 тыс. рублей), что также обусловлено отсутствием потребности в 2020 году.

3.2. По **КЦСР 6530200000** ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в сравнении с 2019 годом в сумме 69 337,3 тыс. рублей (с 16 522,9 тыс. рублей до 85 860,2 тыс. рублей) на субсидии местным бюджетам на софинансирование полномочий местных бюджетов (КВР 500).

Так, по **КЦСР 6530272300** предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию в сумме 28 892,6 тыс. рублей, из них: на постановку на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозные гидротехнические сооружения) в сумме 201,0 тыс. рублей, на разработку проектной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений и в сумме 7 628,4 тыс. рублей (на объекты: «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе» в объеме 1 643,8 тыс. рублей; «Капитальный ремонт дамбы на р. Едогончик в с. Едогон Тулунского района» в объеме 5 984,6 тыс. рублей), на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в сумме 21 063,2 тыс. рублей (на объекты: «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе» в объеме 7 287,0 тыс. рублей; «Капитальный ремонт дамбы на р. Едогончик в с. Едогон Тулунского района» в объеме 13 776,2 тыс. рублей).

По **КЦСР 65302R0161** предусмотрены Субсидии местным бюджетам на мероприятия, направленные на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию (капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности) в сумме 56 967,6 тыс. рублей на капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут.

По **КЦСР 6530300000** ОМ «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» предусмотрено в сравнении с 2019 годом уменьшение на 59 206,9 тыс. рублей (с 66 706,9 тыс. рублей до 7 500,0 тыс. рублей).

По ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» (**КЦСР 6530400000**) предусмотрено увеличение в сравнении с 2019 годом на 33 300,1 тыс. рублей (с 26 130,7 тыс. рублей до 59 430,8 тыс. рублей). Средства предусмотрены за счет средств федерального бюджета (субвенций) на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных области в соответствии со статьей 26 ВК РФ (установление границ водоохранных зон, дноуглубление, расчистку русел и т.д.) по КВР 200 (закупка товаров, работ, услуг).

Объем бюджетных ассигнований на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных области, определен на

основании проекта перечня мероприятий по следующим объектам: Расчистка и руслорегулирование реки Ушаковка в г. Иркутске Иркутской области (1 этап) – 14 801,1 тыс. рублей; Расчистка ручья Зуевский ключик и его притока в г. Тайшет Иркутская область – 10 000,0 тыс. рублей; Разработка проектной документации по объекту «Расчистка русел рек Ия, Азей, Тулунчик в районе города Тулуна (река Ия от с. Казаково до 1 км ниже г. Тулун)» - 3 000,0 тыс. рублей; Расчистка русел рек Ия, Азей, Тулунчик в районе города Тулуна (река Ия от с. Казаково до 1 км ниже г. Тулун) – 24 000,0 тыс. рублей; Разработка проектной документации по объекту «Расчистка русла р. Кимильтей в н.п. Кимильтей Зиминского района Иркутской области» – 1 319,1 тыс. рублей; Разработка проектной документации по объекту «Расчистка русла р. Кундуй, Куйт, Орик, Уляха в пределах населенных пунктов Кушун, Солонцы, Орик, Ук Бадарановка Нижнеудинского района Иркутской области» - 1 230,6 тыс. рублей; Разработка проектной документации по объекту «Расчистка и дноуглубление русел р. Солзан, р. Харлахта, р. Бабха, р. М.Осиновка, руч. Красный, руч. Болотный, руч. Банный, р. Култучная, р.Медлянка, р. Тиганчиха, р. Б.Быстрая, р. Утулик, р. Слюяднка, р. Похабиха, р. Безымянка в г.Байкальске, п. Култук, д. Быстрая, п. Утулик, г. Слюдянка, п. Мангутай Слюдянского района Иркутской области» - 5 080,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что определение объема бюджетных ассигнований на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных области, на основании только проекта перечня мероприятий с примерной суммой, не позволяет сделать вывод о достаточности средств и имеет риски их неосвоения в 2020 году в связи с неподготовленностью мероприятий. Тем более, что использование бюджетных ассигнований предусмотрено по КВР 200 (закупка товаров, работ, услуг), то есть силами Минприроды.

3.3. Бюджетные ассигнования по **КЦСР 653G700000** Региональный проект «Озеро Байкал» предусмотрены с уменьшением к уровню 2019 года на 83 634,7 тыс. рублей (с 215 080,9 тыс. рублей до 131 446,2 тыс. рублей), в том числе предусмотрены субсидии местным бюджетам по КВР 500.

Так, по **КЦСР 653G750251** «Субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал» предусмотрены ассигнования в объеме 43 038,3 тыс. рублей с уменьшением к уровню 2019 года на 172 042,6 тыс. рублей (с 215 080,9 тыс. рублей), из них: средства федерального бюджета – 34 000,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 9 038,1 тыс. рублей.

По **КЦСР 653G772290** «Субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 88 407,9 тыс. рублей (по данной КЦСР отражаются средства областного бюджета).

Финансовое обеспечение мероприятий по указанным по КЦСР 653G750251 и КЦСР 653G772290 в 2020 году предусмотрено на продолжение работ по объекту «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка». Это переходящее мероприятие с 2018-2019 годов. Предусмотрено финансирование в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории». Ассигнования предусмотрены для передачи в форме межбюджетной субсидии бюджету Иркутского района.

4. ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 6560000000).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение подпрограммы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в сумме 97 561,8 тыс. рублей ежегодно. В сравнении с 2019 годом, ассигнования на 2020 год увеличены на 4 387,9 тыс. рублей (4,7 %). Сведения об ассигнованиях на реализацию подпрограммы представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» - всего	93 173,9	97 561,8	+4 387,9	4,7	97 561,8	97 561,8
в т. ч.						
1) ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (6560100000)	66 753,5	68 462,0	+1 708,5	2,6	68 462,0	68 462,2
2) ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» (6560200000)	26 420,4	29 099,8	+2 679,4	10,1	29 099,8	29 099,8

4.1. По КЦСР 6560100000 ОМ «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» предусмотрено 68 462,0 тыс. рублей, что больше уровня 2019 года на 1 708,5 тыс. рублей (2,6 %).

Средства предусмотрены на обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» на 2019 – 2021 годы в сумме 1 242,9 тыс. рублей и на осуществление государственных функций органами государственной власти Иркутской области в сфере охраны окружающей среды, недропользования, водных отношений, в сфере регионального государственного экологического надзора (содержание министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области) на 2019 год в сумме 465,6 тыс. рублей.

4.2. По КЦСР 6560200000 ОМ «Региональный государственный экологический надзор на территории Иркутской области» предусмотрено 29 099,8 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2019 года на 2 679,4 тыс. рублей (10,1 %). Средства предусмотрены на осуществление государственного экологического надзора Службой по охране природы и озера Байкал Иркутской области.

5. ПП «Охрана и использование животного мира» (КЦСР 6580000000).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение подпрограммы на 2020 год предусмотрены в объеме 102 872,5 тыс. рублей, на 2021 год – 103 667,6 тыс. рублей, 2022 год – 104 513,6 тыс. рублей. В сравнении с 2019 годом, ассигнования на 2020 год увеличены на 6 774,2 тыс. рублей (7 %). Сведения об ассигнованиях на реализацию подпрограммы представлены в таблице:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Охрана и использование	96 098,3	102 872,5	+6 774,2	7	103 667,6	104 513,6

животного мира» - всего						
в т. ч.						
1) ОМ «Обеспечение рационального использования объектов животного мира» (6580100000)	3 187,5	3 187,5	0	0	3 187,5	3 187,5
2) ОМ «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира» (6580200000)	92 910,8	99 685,0	+6 774,2	7,3	100 480,1	101 326,1

По КЦСР 6580100000 ОМ «Обеспечение рационального использования объектов животного мира» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3 187,5 тыс. рублей, по КЦСР 6580200000 ОМ «Осуществление государственного управления в сфере охраны и использования животного мира» предусмотрены ассигнования в сумме 99 685,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на увеличение оплаты труда Минлеса и Службы по охране животного мира Иркутской области в соответствии с Указами Губернатора Иркутской области от 14 июня 2019 № 125-уг «Об индексации размеров должностных окладов», от 14 марта 2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области».

Выводы

1. Общий объем финансирования Госпрограммы на 2020 год предусмотрен 2 192 738,3 тыс. рублей, что на 1 293 654,4 тыс. рублей меньше ассигнований 2019 года (-37,1 %). На плановый период предусмотрено: 2021 год – 2 269 790,8 тыс. рублей, 2022 год – 2 310 917,1 тыс. рублей. В том числе за счет средств федерального бюджета на 2020 год в сумме 169 921,6 тыс. рублей, на 2021 год – 428 764,0 тыс. рублей, на 2022 год – 899 607,4 тыс. рублей.

2. В рамках Подпрограммы «Отходы производства и потребления» (КЦСР 6520000000):

- не планируются бюджетные ассигнования на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на 2020-2022. Органам местного самоуправления на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов требуется дополнительно около 356 млн. рублей. Данное мероприятие является важнейшим мероприятием для организации полноценной работы регионального оператора, осуществления перехода на новую схему обращения с отходами, его необходимо реализовывать в 2019-2020 годах;

- по мнению КСП области, предусмотренные на 2020 год бюджетные средства (30 000,0 тыс. рублей), не в полном объеме обеспечат решение имеющейся проблемы по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов. Согласно Территориальной схеме в области зарегистрировано 948 свалок на площади более 1,4 тыс. га объемом 12 237 тыс. м³, на ликвидацию которых требуется порядка 6 млрд. рублей. На данные цели выделено в 2018 году – 285,5 млн. рублей, в 2019 году – 43,7 млн. рублей;

- по мнению КСП области, размер бюджетных средств на ликвидацию свалки на территории Байкальского МО в 2020-2021 годах (на 2020 год – 26 188,0 тыс. рублей, на 2021 год – 435 013,0 тыс. рублей) является завышенным;

- по мнению КСП области, требуются комплексные меры по ликвидации всего накопленного ущерба на объектах, расположенных на площадке бывшего завода ОАО

«Усольехимпром» (объекты со специализированным оборудованием, трубопроводы, накопители химических отходов, шламонакопители, специализированная железнодорожная станция, ёмкости с остатками продуктов химического производства и т.д.) с привлечением средств федерального бюджета;

- предусмотренные по КЦСР 652G750940 средства областного бюджета в сумме 537 060,8 тыс. рублей (на плановый период 2021 года – 375 493,7 тыс. рублей, 2022 года – 610 073,7 тыс. рублей) в дальнейшем имеют риск перераспределения, так как Проектом федерального бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов не предусмотрено финансирование госконтракта от 22.12.2017 на ликвидацию негативного воздействия отходов БЦБК;

- не предусмотрены необходимые расходы по софинансированию проектирования и строительства 7 объектов инфраструктуры муниципальных образований на 2021-2022 годы с подготовленными земельными участками (мусороперегрузочных комплексов, мусоросортировочных комплексов, полигонов), заявка на которые составлялась Минприроды в рамках подготовки проекта бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. Всего, согласно информации Минприроды необходимо 754 958,0 тыс. рублей, в том числе на 2020 год – 25 024,2 тыс. рублей, на 2021 год – 344 933,8 тыс. рублей, на 2022 год – 385 000,0 тыс. рублей.

- на 2020 год предусмотрены ассигнования на строительство только одного полигона ТКО, вместе с тем, проведенный КСП области анализ показал, что согласно Территориальной схеме обращения с твердыми коммунальными отходами на территории 15 муниципальных образований Иркутской области расположено 23 объекта размещения ТКО (полигонов), включенных в Государственный реестр объектов размещения отходов, что составляет всего 35,7 % обеспеченности объектами для санкционированного размещения, исходя из 1 объекта размещения отходов на 1 муниципальное образование районного и городского уровня.

- КСП области отмечает, что включение в новый Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» только одного мероприятия, предусматривающего строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса с подъездными путями на территории Иркутской области в г. Ангарске свидетельствует о формальном подходе при формировании проекта, без постановки цели комплексного решения обозначенных вопросов. Кроме этого, указанный Региональный проект не имеет правового статуса, так как не утвержден нормативным правовым актом; не размещен в сети Интернет на сайтах Правительства Иркутской области и Минприроды.

3. Законопроектом не в полном объеме предусмотрены ассигнования на мероприятия, способствующие достижению целей нацпроекта «Экология»: эффективное обращение с отходами производства и потребления, а также ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок в границах городов к 2024 году, а также достижение целевого показателя: Доля твердых коммунальных отходов, направленных на утилизацию, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, %» в 2020 году – 16,2%, в 2021 году – 22,8%, 2022 – 24%.

В настоящее время в Иркутской области основным способом обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО) вместо обработки и утилизации остается лишь размещение. Так, согласно данным мониторинга экологической организации «Зеленый Фронт» в Иркутской области из 66-ти объектов мусоропереработки ни один не осуществляет переработку ТКО.

Не предусмотрены ассигнования на мероприятия, способствующие достижению целей нацпроекта «Экология»: по кардинальному снижению уровня загрязнения

атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20% совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязненных городах.

7. 13. ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

Проект изменений в Госпрограмму, прошедший экспертизу в КСП Иркутской области в октябре 2019 года, на момент проведения экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Законопроект) не утвержден.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение Госпрограммы предусмотрены Законопроектом на 2020 год в объеме **1 977 258,8 тыс. рублей**, что на 297 990,1 тыс. рублей, или на 17,7 % больше, чем объем бюджетных ассигнований, установленный Законом о бюджете на 2019 год в действующей редакции. На 2021 год бюджетные ассигнования предусматриваются в объеме 1 579 985,9 тыс. рублей, на 2022 год - в объеме 1 503 985,9 тыс. рублей. Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Безопасный город» (КЦСР 6600000000) - всего	1 679 268,7	1 977 258,8	297 990,1	17,7	1 579 985,9	1 503 985,9
в т.ч.						
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 363 254,2	1 586 352,9	223 098,7	16,4	1 195 837,8	1 119 837,8
ПП «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000)	60 560,2	60 714,0	153,8	0,3	60 714,0	60 714,0
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	11 668,4	11 868,4	200,0	1,7	11 868,4	11 868,4
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000)	87 676,1	91 691,5	4 015,4	4,6	94 933,7	94 933,7
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000)	156 109,8	226 632,0	70 522,2	45,2	216 632,0	216 632,0

Как видно из таблицы, в рамках Госпрограммы предусмотрено пять подпрограмм, по каждой из которых Законопроектом по сравнению с действующим Законом о бюджете на 2019 год предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на 2020 год. Наибольший объем увеличения в сумме 223 098,7 тыс. рублей (или 74% от всего объема увеличения) предусматривается на подпрограмму «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности».

Анализ отражения расходов ГП «Безопасный город» по разделам и подразделам бюджетной классификации представлен в таблице.

тыс. рублей

Подраздел		Закон на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
0113	Другие общегосударственные вопросы	4 300,0	4 300,0	0,0
0309	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	403 999,3	518 751,2	114 751,9
0310	Обеспечение пожарной безопасности	997 985,4	1 054 525,3	56 539,9
0314	Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	129 130,0	276 282,3	147 152,3
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	60 560,2	60 714,0	153,8
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	62 742,4	41 757,8	-20 984,6
0410	Связь и информатика	6 498,0	6 498,0	0,0
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	12 699,6	13 076,4	376,8
0709	Другие вопросы в области образования	1 353,8	1 353,8	0,0
Всего		1 679 268,7	1 977 258,8	297 990,1

Как видно из таблицы, бюджетные ассигнования по Госпрограмме предусматриваются Законопроектом по различным разделам, подразделам, в том числе по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство», что не согласуется со сферой реализации, целью, задачами Госпрограммы. Принимая во внимание, что областной бюджет формируется по программно-целевому принципу, планирование бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» не соответствует положениям Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Основной объем средств предусматривается по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» - 1 054 525,3 тыс. рублей (или 53,3% от общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Госпрограммы), с увеличением к уровню 2019 года на 56 539,9 тыс. рублей. По подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» предусмотрено 518 751,2 тыс. рублей (26,2%) с увеличением к уровню 2019 года на 114 751,9 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение объема бюджетных ассигнований по сравнению с уровнем 2019 года предусмотрено по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на 147 152,3 тыс. рублей (на 113%).

Анализ распределения бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС) представлен в таблице.

тыс. рублей

Код ГРБС	Наименование ГРБС	Закон на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
803	Министерство здравоохранения Иркутской области	1 616,2	1 000,0	-616,2

806	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	2 551,7	1,7	-2 550,0
807	Министерство образования Иркутской области	1 353,8	1 353,8	0,0
809	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	60 560,2	60 714,0	153,8
812	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	30 077,9	55 077,9	25 000,0
813	Министерство имущественных отношений Иркутской области	1 508 473,1	1 805 275,7	296 802,6
814	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	62 967,4	41 967,3	-21 000,1
827	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	11 668,4	11 868,4	200,0
Всего		1 679 268,7	1 977 258,8	297 990,1

Как видно из таблицы, наибольший объем бюджетных ассигнований (1 805 275,7 тыс. рублей или 91%) на 2020 год предусмотрен министерству имущественных отношений Иркутской области, в ведении которого находятся вопросы предотвращения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

На решение этих вопросов министерству на 2020 год предусмотрено бюджетных ассигнований на 296 802,6 тыс. рублей больше, чем в 2019 году.

Анализ отражения бюджетных ассигнований по кодам целевых статей расходов (КЦСР) не соответствия их проекту приказа министерства финансов Иркутской области «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» на 2020 год не выявил.

Анализ бюджетных ассигнований на реализацию подпрограмм.

1. Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение подпрограммы на 2020 год предусмотрены в сумме 1 586 352,9 тыс. рублей, что по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2019 год больше на 223 098,7 тыс. рублей (на 16,4%). На плановый период предусмотрено: на 2021 год в сумме 1 195 837,8 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1 119 837,8 тыс. рублей. Сведения о финансовом обеспечении подпрограммы представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
А	1	2	3=2-1
ПП «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000)	1 363 254,2	1 586 352,9	223 098,7
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000)	198 857,1	190 478,3	-8 378,8
ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000)	1 147 304,6	1 189 587,0	42 282,4
ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000)	12 699,6	13 076,4	376,8

ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 6610200000)	2 551,7	1,7	-2 550,0
ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 6610500000)	1 616,2	1 000,0	-616,2
ОМ «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6610700000)	225,0	209,5	-15,5
ОМ «Реконструкция региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610900000)	-	192 000,0	192 000,0

Как видно из таблицы, основное увеличение объемов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы по сравнению с финансовым обеспечением 2019 года обусловлено новым основным мероприятием «Реконструкция региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610900000) с объемом финансирования в сумме 192 000,0 тыс. рублей на приобретение и монтаж специализированного оборудования (КВР 200).

Обоснование проведения реконструкции региональной системы оповещения и объемов финансирования данного основного мероприятия в рамках экспертизы не представлено.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000); ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000); ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000), направлены на финансовое обеспечение содержания и деятельности подведомственных министерству имущественных отношений Иркутской области учреждений: областного государственного учреждения в сфере гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций ОГКУ «Центр ГО и ЧС», ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области», в сфере подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности ОГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» соответственно.

1.1. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000) на 2020 год предусмотрены в сумме 190 478,3 тыс. рублей, что меньше уровня 2019 года на 8 378,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на содержание и обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (ОГКУ «Центр ГО и ЧС») на 2020 год предусмотрены в сумме 144 907,0 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 111 843,8 тыс. рублей ежегодно.

На оплату труда (КВР 100) предусмотрено 112 855,4 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году на 22 869,9 тыс. рублей (с 135 725,3 тыс. рублей до 112 855,4 тыс. рублей) и

связано с передачей части функций вновь созданному государственному казенному учреждению Иркутской области «Безопасный регион»;

На закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) предусмотрено 76 474,4 тыс. рублей, что больше, чем в 2019 году (61 819,2 тыс. рублей) на 14 655,2 тыс. рублей.

Как следует из ВЦП, объем увеличения сложился в результате увеличения бюджетных ассигнований на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера на 45 288,7 тыс. рублей (с 207,0 тыс. рублей до 45 495,7 тыс. рублей) и исключения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятия «Организация высокоскоростного телекоммуникационного обмена между ДДС, ЕДДС и ЦОВ» на 18 000,0 тыс. рублей в связи с передачей данных функций ГКУ «Безопасный регион».

Из них 45 000,0 тыс. рублей, как следует из пояснительной записки к проекту бюджета, предусмотрены на проектирование селезащитных мероприятий в Слюдянском районе. На 2021 год предусмотрено 91 000,0 тыс. рублей.

Принимая во внимание, что целью селезащитных мероприятий в Слюдянском районе является предотвращение чрезвычайной ситуации экологического характера, КСП области полагает, что планирование таких мероприятий и их финансового обеспечения должно осуществляться в рамках полномочий министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, соответственно не в рамках ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000).

Обоснование на такую сумму стоимости проектных работ отсутствует.

1.2. Бюджетные ассигнования на ВЦП «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» (КЦСР 6610800000) (на содержание и обеспечение деятельности ОГБУ «ПСС Иркутской области») предусмотрены в объеме 1 189 587,0 тыс. рублей, что больше уровня 2019 года на 42 282,4 тыс. рублей. Сравнение бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2019 год и на плановый период 2020 года, в рамках данной ВЦП отражено в таблице.

тыс. рублей

КВР	Подраздел	Закон на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (0309)	13 500,0	16 000,0	2 500,0
	Обеспечение пожарной безопасности (0310)	68 500,0	45 000,0	-23 500,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600)	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона (0309)	135 819,2	119 061,7	-16 757,5
	Обеспечение пожарной безопасности (0310)	929 485,4	1 009 525,3	80 039,9
Всего		1 147 304,6	1 189 587,0	42 282,4

Как видно из таблицы, бюджетные ассигнования на предоставление ОГБУ «ПСС Иркутской области» субсидии (КВР 600) по подразделу 0309 предусмотрены в объеме 119 061,7 тыс. рублей (что меньше, чем в 2019 году на 16 757,5 тыс. рублей -135 819,2 тыс. рублей), в том числе на:

- предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (авиационные услуги на проведение аварийно-спасательных работ (35 часов)) в сумме 9 241,6 тыс. рублей, что меньше по сравнению с действующим Законом о бюджете на 2019 год на 5 607,2 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в сумме 107 707,1 тыс. рублей, что меньше по сравнению с действующим Законом о бюджете на 2019 год на 10 350,0 тыс. рублей, в связи с исключением из Законопроекта разовых бюджетных ассигнований на 2019 год на обеспечение выплат за сверхурочные работы и за работу в выходные дни, стимулирующих выплат, восполнение вещевого имущества, пришедшего в негодность при проведении аварийно-спасательных работ;

- укрепление материально-технической базы ОГБУ «ПСС Иркутской области» в сумме 1 963,0 тыс. рублей, что меньше по сравнению с действующим Законом о бюджете на 2019 год на 800,3 тыс. рублей в связи с исключением из Законопроекта разовых бюджетных ассигнований на 2019 год на приобретение материально-технических запасов, пришедших в негодность при проведении аварийно-спасательных работ и формирование резерва для ликвидации ЧС.

Бюджетные ассигнования на предоставление субсидии ОГБУ «ПСС Иркутской области» (КВР 600) по подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» предусмотрены в сумме 1 009 525,3 тыс. рублей, в большем объеме, чем в 2019 году, на 80 039,9 тыс. рублей, из них на:

- обеспечение деятельности по тушению и профилактике пожаров на территории Иркутской области в сумме 898 624,8 тыс. рублей, что на 129 696,6 тыс. рублей больше, чем предусмотрено Законом о бюджете на 2019 год в действующей редакции, в связи с необходимостью повышения оплаты труда работников ОГБУ «ПСС Иркутской области» на основании приказа министерства труда и занятости Иркутской области от 30.11.2018 № 66-мпр «Об установлении рекомендуемых минимальных размеров дифференциации заработной платы и рекомендуемых минимальных размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы работников государственных учреждений Иркутской области», в редакции от 17.09.2019 № 44-мпр;

- укрепление материально-технической базы ОГБУ «ПСС Иркутской области» в сумме 78 305,2 тыс. рублей, что на 46 656,7 тыс. рублей меньше предусмотренных бюджетных ассигнований действующим Законом на 2019 год, в связи с исключением из Законопроекта разовых бюджетных ассигнований на 2019 год на приобретение пожарной техники для пожарного подразделения в р.п. Маркова и Пивовариха.

Бюджетные ассигнования на предоставление учреждению субсидий на капитальные вложения (КВР 400) на 2020 год предусмотрены по подразделу 0309 с увеличением, по подразделу 0310 со снижением к уровню 2019 года:

- по подразделу 0309 в сумме 16 000,0 тыс. рублей на приобретение зданий ангарного типа для гаража-стоянки спасательной техники Западного поисково-спасательного отряда (Тайшетский район) и Северного поисково-спасательного отряда (Киренский район);

- по подразделу 0310 в сумме 45 000,0 тыс. рублей на приобретение зданий ангарного типа для пожарной части п. Седаново (Усть-Илимский район), п. Худоелань (Нижнеудинский район).

1.3. По ВЦП «Подготовка населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610400000) бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены в сумме 13 076,4 тыс. рублей, что больше, чем в

2019 году, на 376,8 тыс. рублей; на 2021 – 2022 годы в сумме 12 982,0 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетные ассигнования по ВЦП предусмотрены по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» на предоставление субсидий ОГБУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Иркутской области» (КВР 600).

1.4. На формирование резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера на территории Иркутской области по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг» на 2020 год в сумме 1 782,5 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 1 573,0 тыс. рублей ежегодно, в том числе:

- по основному мероприятию «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области» (КЦСР 6610200000) - ассигнования на 2020 год предусмотрены в меньшем объеме на 2 500,0 тыс. рублей (с 2 551,7 тыс. рублей до 1,7 тыс. рублей);

- по основному мероприятию «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 6610500000) предусмотрено 1 000,0 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году на 616,2 тыс. рублей (1 616,2 тыс. рублей);

- по основному мероприятию «Обеспечение формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 6610700000) предусмотрено 209,5 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году на 15,5 тыс. рублей (225,0 тыс. рублей).

2. Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000).

Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования по подпрограмме на 2020 год в сумме 60 714,0 тыс. рублей, что на 153,8 тыс. рублей или на 0,3% больше, чем в действующей редакции Закона о бюджете на 2019 год (с 60 560,2 тыс. рублей до 60 714,0 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по КВР 100 в связи с индексацией заработной платы персоналу службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области в сумме 623,8 тыс. рублей, из них за счет сокращения бюджетных ассигнований по КВР 200 на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на сумму 470,0 тыс. рублей.

3. Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000). Законопроектом предусматриваются бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение подпрограммы на 2020 год в сумме 11 868,4 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Законом о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции по КВР 200. Таким образом, бюджетные ассигнования по подпрограмме ежегодно предусматриваются на одном уровне. Сравнение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение данной подпрограммы представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
А	1	2	3=2-1
ПП «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000)	11 668,4	11 868,4	200,0

ОМ «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области» (КЦСР 6690200000)	5 868,4	6 068,4	200,0
ОМ «Привлечение общественности к осуществлению мероприятий по профилактике преступлений и иных правонарушений» (КЦСР 6690300000)	1 500,0	1 500,0	0,0
ОМ «Обеспечение полномочий Иркутской области, переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 ноября 2007 года № 107-ОЗ» (КЦСР 6690400000)	4 300,0	4 300,0	0,0

Как видно из таблицы, бюджетные ассигнования по подпрограмме Законопроектом изменяются по сравнению с действующей редакцией Закона о бюджете на 2019 год только по основному мероприятию «Содействие в создании условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД России, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области» (КЦСР 6690200000). По остальным мероприятиям подпрограммы бюджетные ассигнования Законопроектом соответствуют действующему Закону о бюджете на 2019 год.

КСП области отмечает, что исполнение по Подпрограмме за 9 месяцев 2019 года составляет лишь 50,5% или 5 994,4 тыс. рублей согласно Информации об исполнении государственных программ и подпрограмм на 01.10.2019. Согласно информации об исполнении государственных программ и подпрограмм Иркутской области за 2018 год план на конец 2018 года в соответствии со сводной бюджетной росписью по подпрограмме составил 7 029,4 тыс. рублей (по сравнению с Законом о бюджете на 2018 год меньше на 4 839,0 тыс. рублей), исполнение составило 7 010,8 тыс. рублей.

Таким образом, наблюдается сокращение бюджетных ассигнований путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета под конец года, что влечет риски неисполнения подпрограммы в 2019 году или перераспределения бюджетных ассигнований на иные мероприятия, а также необоснованность доведения Законопроектом бюджетных ассигнований на 2020 год до первоначального уровня предыдущих годов (2018-2019 годов).

В связи с чем планирование ассигнований ежегодно на одном уровне, без учета неосвоения ежегодно этого объема ассигнований, представляется необоснованным.

4. Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000). Бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 91 691,5 тыс. рублей, что по сравнению с 2019 годом больше на 4 015,4 тыс. рублей или на 4,6% (с 87 676,1 тыс. рублей до 91 691,5 тыс. рублей). Сравнение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение данной подпрограммы представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Закон на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
А	1	2	3=2-1
ПП «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000)	87 676,1	91 691,5	4 015,4
ОМ «Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий» (КЦСР 66Б0100000)	62 742,4	41 757,8	-20 984,6
ОМ «Развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации на автомобильных дорогах общего пользования, за исключением автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Иркутской области» (КЦСР 66Б0200000)	23 579,9	48 579,9	25 000,0
ОМ «Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении» (КЦСР 66Б0300000)	1 353,8	0,0	-1 353,8

Региональный проект Иркутской области «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000)		1 353,8	1 353,8
---	--	---------	---------

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение основного мероприятия «Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий» (КЦСР 66Б0100000) на 2020 год предусмотрены в сумме 41 757,8 тыс. рублей, что на 20 984,6 тыс. рублей меньше, чем в действующей редакции Закона о бюджете на 2019 год и больше на 209,5 тыс. рублей от установленного первоначального уровня бюджетных ассигнований на 2019 год (41 548,3 тыс. рублей).

Уменьшение бюджетных ассигнований по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды) на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по КВР 200 на 2020 год связано с уменьшением количества мероприятий по установке недостающего барьерного ограждения на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области и устройства остановочных пунктов на автомобильных дорогах общего пользования Иркутской области.

По основному мероприятию «Развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации на автомобильных дорогах общего пользования, за исключением автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Иркутской области» (КЦСР 66Б0200000) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 48 579,9 тыс. рублей, что на 25 000,0 тыс. рублей или на 106% больше, чем в 2019 году (в действующей редакции областного бюджета). При этом бюджетные ассигнования на 2020 год соответствуют первоначальным бюджетным ассигнованиям 2019 года.

Бюджетные ассигнования по данному основному мероприятию предусмотрены по подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200).

КСИП области отмечает, что в течение 2019 года бюджетные ассигнования по данному основному мероприятию были сокращены на 25 000,0 тыс. рублей (Законом о бюджете на 2019 год в редакции от 08.10.2019) в связи с отсутствием потребности по оплате услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, лицам, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях, обусловленной сокращением количества правонарушений в местах нахождения средств автоматической фиксации по мероприятию.

Таким образом, наблюдается снижение количества административных правонарушений и, как следствие, уменьшение затрат на оплату услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях. В связи с чем, КСИП области не находит оснований увеличения бюджетных ассигнований по данному основному мероприятию на 2020 год на 25 000,0 тыс. рублей (до первоначального уровня 2019 года), принимая во внимание тенденцию снижения правонарушений.

Региональный проект «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000). В рамках подпрограммы на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 353,8 тыс. рублей на финансовое обеспечение **регионального проекта Иркутской области «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000).**

Региональный проект «Безопасность дорожного движения» утвержден первым заместителем Губернатора Иркутской области - Председателем Правительства Иркутской области Р.Н. Болотовым 26.04.2019.

С включением в Госпрограмму Регионального проекта, исключено основное мероприятие «Обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении» (КЦСР 66Б0300000).

Анализ Регионального проекта Иркутской области «Безопасность дорожного движения» показал следующее.

Руководитель регионального проекта – министр жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области.

Срок реализации регионального проекта с 01.06.2019 по 31.12.2024.

Цель регионального проекта – снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях до 4 человек на 100 тыс. населения к 2024 году.

На основании цели установлен аналогичный целевой показатель.

Результатом регионального проекта является обеспечение соблюдения норм и правил безопасности дорожного движения.

В разделе 4 регионального проекта отражено финансовое обеспечение его реализации, где предусмотрено финансирование лишь для достижения результата по мероприятию «Совершенствование обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах» в сумме 1 353,8 тыс. рублей за счет средств областного бюджета ежегодно на 2019-2024 годы.

По мероприятию «Обеспечение соблюдения норм и правил в области безопасности дорожного движения», которое заявлено как результат регионального проекта, а также на мероприятие «Совершенствование медицинского обеспечения безопасности дорожного движения и оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях» финансовое обеспечение не предусматривается.

Согласно постановлению Правительства Иркутской области от 03.06.2019 № 440-пп «Об организации проектной деятельности в Иркутской области» (далее – Постановление № 440-пп) под региональным проектом понимается проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям Иркутской области, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории Иркутской области.

КСП области отмечает, что утвержденный региональный проект «Безопасность дорожного движения» не содержит информации о федеральном проекте, в рамках которого он реализуется. Кроме этого не отражены цели, показатели и результаты федерального проекта, для достижения которых предусмотрены мероприятия регионального проекта. Финансирование регионального проекта предусмотрено только за счет средств областного бюджета, федерального софинансирования не предусмотрено.

При анализе установлено, что региональный проект Иркутской области разработан в рамках федерального проекта «Безопасность дорожного движения», паспорт которого утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» от 20.12.2018 № 4.

Цель регионального проекта соответствует цели федерального проекта, при этом региональный проект направлен только на достижение одного результата федерального проекта - обеспечение соблюдения норм и правил в области безопасности дорожного движения.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что остальные основные мероприятия подпрограммы также соответствуют федеральному проекту и региональному проекту, однако не включены в последний, что свидетельствует об отсутствии комплексности решения вопросов и формальном подходе к формированию регионального проекта.

КСП области обращает внимание, что статьей 7 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 1-оз) утверждены виды правовых актов, принимаемых в области государственными органами области и их должностными лицами.

Согласно статье 12 Закона № 1-оз Правительство Иркутской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава Иркутской области и законов области, правовых актов Губернатора Иркутской области принимает нормативные правовые акты в форме постановлений и акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений.

Первый заместитель Губернатора Иркутской области - Председатель Правительства Иркутской области, издают правовые акты в форме распоряжений, которые являются ненормативными правовыми актами.

Таким образом, утверждение паспорта регионального проекта не правовым актом, а путем наложения подписи согласно пункту 49 Постановления № 440-пп не соответствует Закону № 1-оз.

Бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (ст. 14 БК РФ).

Региональный проект «Безопасность дорожного движения», предусмотренный как основное мероприятие Госпрограммы, ассигнования на реализацию которого предусмотрены в Законопроекте, расходным обязательством не является, кроме этого отсутствует соответствующий нормативный правовой акт, утверждающий данный региональный проект.

Таким образом, в нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ ассигнования планируются в отсутствие расходного обязательства.

5. Подпрограмма «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение на 2020 год предусматриваются Законопроектом в сумме 226 632,0 тыс. рублей, что по сравнению с действующим Законом о бюджете на 2019 год больше на 70 522,2 тыс. рублей или на 45,2% (с 156 109,8 тыс. рублей до 226 632,0 тыс. рублей). Сравнение бюджетных ассигнований данной подпрограммы представлено в таблице.

Наименование	Закон на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
А	1	2	3=2-1
ПП «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0000000)	156 109,8	226 632,0	70 522,2
ОМ «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КЦСР 66В0100000)	51 430,1	0,0	-51 430,1
ОМ «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» (КЦСР 66В0200000)	28 181,7	0,0	-28 181,7
ОМ «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности в разрезе сфер экономики Иркутской области» (КЦСР 66В0400000)	6 498,0	6 498,0	0,0
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	70 000,0	220 134,0	150 134,0

КСП области отмечает, что с 2020 года подпрограмма реформирована, в том числе, с учетом замечаний КСП области по результатам предыдущих экспертиз Госпрограммы и областного бюджета.

Два основных мероприятия: ОМ «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» (КЦСР 66В0100000), ОМ «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» (КЦСР 66В0200000), финансирование которых было предусмотрено в 2019 году, на 2020 год исключены.

Подпрограмма дополнена ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0500000).

Бюджетные ассигнования на реализацию этой ВЦП на 2020 год предусмотрены в сумме 220 134,0 тыс. рублей на содержание и обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Иркутской области «Безопасный регион».

ГКУ Иркутской области «Безопасный регион» создано на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 24.05.2019 № 375-рп «О создании государственного казенного учреждения Иркутской области «Безопасный регион». Предельная штатная численность работников – 177 единиц.

Основной целью деятельности казенного учреждения является обеспечение деятельности по построению, развитию и содержанию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», включая создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Иркутской области, обеспечение ее эксплуатации и развития.

ГКУ Иркутской области «Безопасный регион» осуществляет свою деятельность с 01.07.2019 года (в 2019 году – 6 мес.). Сравнение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение данной ВЦП представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	КВР	Закон на 2019 год (6 мес.)	Законопроект на 2020 год (12 мес.)	Отклонение
А	Б	1	2	3=2-1
ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0500000), в том числе:	х	70 000,0	220 134,0	150 134,0
	Всего	70 000,0	150 594,3	80 837,5
Обеспечение деятельности комплексов средств автоматизации Аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»	100	31 528,0	77 767,6	46 239,6
	200	38 323,8	72 800,1	34 476,3
	800	148,2	26,6	121,6
Организация высокоскоростного телекоммуникационного обмена между ДДС, ЕДДС и ЦОВ	200	-	69 539,7	69 539,7

Как видно из таблицы, бюджетные ассигнования по ВЦП предусмотрены Законопроектом по трем КВР (КВР 100, 200, 800) на два мероприятия.

Учитывая, что бюджетные ассигнования ГКУ «Безопасный регион» действующим Законом о бюджете на 2019 год предусматривались на 6 месяцев, в Законопроекте наблюдается увеличение расходов по мероприятию «Обеспечение деятельности комплексов средств автоматизации Аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2020 год по КВР 100 на 46 239,6 тыс. рублей или на 146%, по КВР 200 на

34 476,3 тыс. рублей или на 89%, и уменьшение расходов по КВР 800 на 121,6 тыс. рублей или на 82%.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнование на финансовое обеспечение мероприятия «Организация высокоскоростного телекоммуникационного обмена между ДДС, ЕДДС и ЦОВ» в сумме 69 539,7 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по КЦСР 66В0100000 «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112» в сумме 51 430,1 тыс. рублей (КВР 200) и по КЦСР 66В0200000 «Развитие комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Иркутской области» в сумме 28 181,7 тыс. рублей (КВР 600) Законопроектом по сравнению с 2019 годом исключены в связи с передачей функций вновь созданному ГКУ Иркутской области «Безопасный регион».

При этом в ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (КЦСР 66В0500000) аналогичные мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение Госпрограммы «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» предусмотрены на 2020 год в объеме 1 977 258,8 тыс. рублей, что на 297 990,1 тыс. рублей, или на 17,7 % больше, чем предусмотрено действующим Законом о бюджете на 2019 год. На 2021 год бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 579 985,9 тыс. рублей, на 2022 год в объеме 1 503 985,9 тыс. рублей.

2. По подпрограмме «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне и пожарной безопасности» (КЦСР 6610000000) бюджетные ассигнования предусмотрены Законопроектом на 2020 год в сумме 1 586 352,9 тыс. рублей, что на 16,4% больше, чем в действующем Законе о бюджете на 2019 год.

Законопроектом по подпрограмме предусмотрено новое основное мероприятие «Реконструкция региональной системы оповещения гражданской обороны и информирования населения Иркутской области об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций» (КЦСР 6610900000) с объемом финансирования в сумме 192 000,0 тыс. рублей на приобретение и монтаж специализированного оборудования (КВР 200). При этом, обоснование проведения реконструкции региональной системы оповещения и объемов финансирования данного основного мероприятия в рамках экспертизы не представлено.

В рамках ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» (КЦСР 6610100000) на 2020 год Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 45 000 тыс. рублей на проектирование селезащитных мероприятий в Слюдянском районе, на 2021 год - 91 000,0 тыс. рублей. Обоснование на такую сумму стоимости проектных работ отсутствует.

Принимая во внимание, что целью селезащитных мероприятий в Слюдянском районе является предотвращение чрезвычайной ситуации экологического характера, КСП области полагает, что планирование таких мероприятий и их финансового обеспечения должно

осуществляться в рамках полномочий министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.

3. По подпрограмме «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Иркутской области» (КЦСР 6640000000) бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены Законопроектом в сумме 60 714,0 тыс. рублей, что на 153,8 тыс. рублей больше, чем в действующем Законе о бюджете на 2019 год.

Принимая во внимание, что областной бюджет формируется по программно-целевому принципу, планирование бюджетных ассигнований на реализацию данной подпрограммы в рамках Госпрограммы по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» не соответствует положениям Федерального закона № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

4. По подпрограмме «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» (КЦСР 6690000000) бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены Законопроектом в сумме 11 868,4 тыс. рублей, что соответствует бюджетным ассигнованиям, установленным Законом о бюджете на 2019 год в первоначальной редакции.

Учитывая ежегодное сокращение бюджетных ассигнований по данной подпрограмме путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета под конец года, КСП области полагает, что планирование бюджетных ассигнований на 2020 год на уровне предыдущих годов (2018-2019 годов) необоснованно.

5. По подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены Законопроектом в сумме 91 691,5 тыс. рублей, что по сравнению с действующим Законом о бюджете на 2019 год больше на 4,6%.

Учитывая, что в 2019 году наблюдается снижение количества административных правонарушений и, как следствие, уменьшение затрат на оплату услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях, КСП области не находит оснований увеличения бюджетных ассигнований мероприятию на 25 000,0 тыс. рублей до уровня 2019 года на оплату услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи, лицам, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях.

Кроме этого, Законопроектом на 2020 год по подпрограмме предусматривается Региональный проект «Безопасность дорожного движения» (КЦСР 66БР300000), который не содержит информации о федеральном проекте, в рамках которого он реализуется. Финансирование регионального проекта предусмотрено исключительно за счет средств областного бюджета, федерального софинансирования не предусмотрено.

Вместе с тем, КСП области отмечает, что остальные основные мероприятия подпрограммы: ОМ «Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий» (КЦСР 66Б0100000) и ОМ «Развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации на автомобильных дорогах общего пользования, за исключением автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Иркутской области» (КЦСР 66Б0200000) также соответствуют федеральному проекту и региональному проекту, однако не включены в последний.

Региональный проект «Безопасность дорожного движения», предусмотренный как основное мероприятие Госпрограммы, ассигнования на реализацию которого предусмотрены в Законопроекте, расходным обязательством не является. Кроме этого отсутствует соответствующий нормативный правовой акт, утверждающий данный региональный проект. Таким образом, в нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ ассигнования планируются в отсутствие расходного обязательства.

6. По подпрограмме «Построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены Законопроектом в сумме 226 632,0 тыс. рублей, что на 45,2% больше, чем в действующем Законе о бюджете на 2019 год, в связи с планированием бюджетных ассигнований на содержание и обеспечение деятельности ГКУ «Безопасный регион» на 12 месяцев (в 2019 году предусмотрены расходы на 6 месяцев).

7.14. ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»

В соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ проект изменений паспорта госпрограммы представлен одновременно с проектом закона. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 772-пп (с изменениями, внесёнными постановлениями Правительства Иркутской области от 13.02.2019 № 96-пп, от 26.03.2019 № 252-пп, от 30.04.2019 № 357-пп, от 11.06.2019 № 465-пп, от 22.07.2019 № 573-пп, от 05.08.2019 № 603-пп, от 12.09.2019 № 750-пп, от 18.10.2019 № 855-пп).

Ответственным исполнителем ГП является министерство сельского хозяйства Иркутской области, соисполнителем – министерство сельского хозяйства Иркутской области, служба ветеринарии Иркутской области. По сравнению с действующей редакцией ГП состав участников не изменился и составляет 5 участников, из которых все участники реализуют госпрограмму в течение всего периода ее действия.

К проекту закона представлена Пояснительная записка, в которой отражена информация по наиболее значимым расходам областного бюджета.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы за счет средств областного и федерального бюджетов в рамках законопроекта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы, прошедшей экспертизу КСП области, и составляет в 2020 году 5 325 110,2 тыс. рублей, в 2021 году 5 319 903,2 тыс. рублей, в 2022 году 5 666 897,1 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на 2020 год в сравнении с объемом, предусмотренным на 2019 год в рамках Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов» (в ред. от 08.10.2019), уменьшен на 1 757 267,0 тыс. рублей или 24,8%. Изменения предлагаются по всем подпрограммам госпрограммы (таблица).

тыс. рублей

Наименование ГП/ПП	Утверждено на 2019 (в ред. 08.10.2019)	Проект Закона на 2020	Отклонения		Проект Закона на 2021	Проект Закона на 2022
			+/-	%		
ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», (КЦСР 6800000000)	7 082 386,2	5 325 110,2	-1 757 276,0	-24,8	5 319 903,2	5 666 897,1
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и	3 911 328,3	2 951 153,6	-960 174,7	-24,5	2 834 610,1	3 078 411,6

продовольствия в Иркутской области», (КЦСР 6810000000)						
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Б0000000)	2 060 683,0	0,0	- 2 060 683,0	-100	0,0	0,0
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии», (КЦСР 68Г0000000)	574 245,3	528 049,0	-46 196,3	-8,0	526 941,2	518 541,2
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области», (КЦСР 68Д0000000)	301 741,5	225 188,8	-76 552,7	-25,4	225 188,8	225 188,8
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области», (КЦСР 68И0000000)	20 639,3	30 600,0	9 960,7	48,3	30 600,0	30 600,0
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта», (КЦСР 68К0000000)	102 871,4	99 871,4	-3 000,0	-2,9	99 871,4	99 871,4
Обеспечивающая ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области», (КЦСР 68В0000000)	110 877,4	109 464,9	-1 412,5	-1,3	109 464,9	109 464,9
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на 2020-2024 годы (КЦСР 68Л0000000)	0,0	1 380 782,5	1 380 782,5	-	1 493 226,8	1 604 819,2

Исполнение расходов госпрограммы на 01.10.2019 составило 5 017 655,9 тыс. рублей или 70,6 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (7 102 814,0 тыс. рублей). При этом по отдельным подпрограммам отмечается низкое освоение бюджетных ассигнований госпрограммы (таблица).

тыс. рублей

Наименование программы/подпрограммы	План на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исп-я
ГП Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	7 102 814,0	5 017 655,9	70,6%
ПП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области»	3 905 525,9	3 184 233,5	81,5%
ПП «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области»	2 085 205,9	1 248 278,0	59,9%
Обеспечивающая ПП «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области»	109 839,4	63 841,3	58,1%
ПП «Обеспечение деятельности в области ветеринарии»	567 274,4	369 964,1	65,2%
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области»	298 097,0	128 588,1	43,1%
ПП «Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области»	34 000,0	20 639,2	60,7%
ПП «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта»	102 871,4	2 111,8	2,1%

По состоянию на 01.10.2019 наименьшее освоение бюджетных ассигнований госпрограммы приходится на министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области 901 750,8 тыс. рублей или 50,1% от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (1 799 090,8 тыс. рублей) (таблица).

тыс. рублей

Наименование ГРБС/программы	План на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью	Исполнение	% исп-я
ГП Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и	7 102 814,0	5 017 655,9	70,6%

регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия)			
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	116 876,4	91 559,8	78,3%
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	4 480 715,5	3 572 030,0	79,7%
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	142 047,9	82 351,3	58,0%
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	1 799 090,8	901 750,8	50,1%
Служба ветеринарии Иркутской области	564 083,4	369 964,1	65,6%

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию госпрограммы в 2020 году в рамках законопроекта предусмотрено на иные бюджетные ассигнования (КВР 800) – 2 891 852,1 тыс. рублей (54,3% от общего объема бюджетных ассигнований на 2020 год). Причиной этого является предоставление мер государственной поддержки сельхозтоваропроизводителям.

На предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) предусматривается 775 379,7 тыс. рублей (14,6%), на межбюджетные трансферты (КВР 500) - 751 643,8 тыс. рублей (14,1%), капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) - 562 989,3 тыс. рублей (10,6%), социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) - 167 919,8 тыс. рублей (3,2%), расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) – 134 129,4 тыс. рублей (2,5%), закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) – 41 196,1 тыс. рублей (0,8%) (таблица).

тыс. рублей

Вид расходов	2019 (в ред. от 08.10.2019)		Проект Закона на 2020		Отклонение	
	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	уд. вес, %	тыс. рублей	%
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	134 049,1	1,9	134 129,4	2,5	80,3	0,1
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	42 756,9	0,6	41 196,1	0,8	-1 560,8	-3,7
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	284 993,6	4,0	167 919,8	3,2	-117 073,8	-41,1
400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	817 569,3	11,5	562 989,3	10,6	-254 580,0	-31,1
500 «Межбюджетные трансферты»	1 147 961,3	16,2	751 643,8	14,1	-396 317,5	-34,5
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	812 461,4	11,5	775 379,7	14,6	-37 081,7	-4,6
800 «Иные бюджетные ассигнования»	3 842 594,6	54,3	2 891 852,1	54,3	-950 742,5	-24,7
Итого	7 082 386,2	100,0	5 325 110,2	100,0	-1 757 276,0	-24,8

Анализ капитальных вложений показал, что они предусмотрены по 2 подпрограммам:

1) «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на сумму 6 300,0 тыс. рублей на реконструкцию здания, расположенного по адресу: г. Нижнеудинск, ул. Гоголя, 42, в рамках ликвидации последствий ЧС;

2) «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» на сумму 556 689,3 тыс. рублей (за счет средств дорожного фонда), в том числе:

- 408 452,5 тыс. рублей - на строительство автомобильной дороги Тайшет-Шиткино-Шелаево на участке км 141+547 – км 159+600 в Тайшетском районе Иркутской области (2, 3 этапы);

- 144 221,0 тыс. рублей - на реконструкцию автомобильной дороги Куйтун - Лермонтовский - п.ж.д.ст. Мингатуй - Каранцай на участке км 0+000 - км 16+000 в Куйтунском районе Иркутской области;

- 4 015,8 тыс. рублей - нераспределенные средства.

По информации, представленной Минстроем области, на момент проведения экспертизы в рамках основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры» подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» не завершено строительство 17 объектов капитального строительства (фельдшерско-акушерских пунктов) на общую сумму 139 631,8 тыс. рублей. При этом по состоянию на 01.10.2019 профинансированы работы по объектам на сумму 72 717,7 тыс. рублей, или 52,1% (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Месторасположение ФАП	Плановый срок начала реализации*	Плановый срок окончания *	В соответствии с ГП		Предусмотрено	Исп-е на 01.10.2019	%	Примечание
				Год начала	Плановый год ввода				
1.	с.Верхоленск Качугского района	2014	2018	2018	2019	6 313,8	5 623,1	89,1	Ввод ноябрь 2019г.
2.	с.Каменно-Ангарск Черемховского района	2017	2018	2018	2019	7 005,3	5 923,3	84,6	Ввод ноябрь 2019г.
3.	с.Новониколаевск Эхирит-Булагатского р.	2017	2018	2018	2019	8 289,5	6 848,4	82,6	Ввод ноябрь 2019г.
4.	с.Кукунут Эхирит-Булагатского р.	2017	2018	2018	2019	7 914,2	6 618,2	83,6	Ввод ноябрь 2019г.
5.	с.Обуса Осинского р.	2017	2018	2018	2019	7 539,7	6 020,4	79,8	Ввод ноябрь 2019г.
6.	с.Рассвет Осинского р.	2017	2018	2018	2019	8 009,1	6 412,3	80,1	Ввод ноябрь 2019г.
7.	д.Нухунур Баяндаевского района	2017	2018	2018	2019	9 522,6	6 275,2	65,9	Ввод ноябрь 2019г.
8.	с.Шаманка Баяндаевского района	2017	2018	2018	2019	7 359,2	6 167,3	83,8	Ввод ноябрь 2019г.
9.	с.Харик Куйтунского района	-	-	2019	2019	9 000,0	921,9	10,2	Ввод декабрь 2019г.
10.	д.Станица 3-я Куйтунского района	-	-	2019	2019	9 000,0	921,9	10,2	Ввод декабрь 2019г.
11.	с Верхний Булай Черемховского района	2017	2018	2018	2019	8 086,2	31,7	0,4	Контракт расторгнут
12.	с Укыр Боханского района	2017	2018	2018	2019	7 494,3	31,7	0,4	Ввод декабрь 2019г.
13.	с Баклаши Шелеховского района	-	-	2018	2019	11 393,3	232,5	2,0	Ввод I квартал 2020г.
14.	д.Горяшина Иркутского района	-	-	2019	2019	7 647,1	26,1	0,3	Контракт на расторжении
15.	п.Горячий Ключ Иркутского района	-	-	2019	2019	8 415,5	14,9	0,2	Контракт на расторжении
16.	д.Малая Еланка Иркутского района	-	-	2019	2019	8 347,1	14,9	0,2	Ввод I квартал 2020г.
17.	д.Усть-Куда Иркутского района	-	-	2019	2019	8 294,9	14,9	0,2	Контракт на расторжении
Всего:		х	х	х	х	139 631,8	72 717,7	52,1	х

* в соответствии со сведениями о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства за 2018 год (форма: 0503190).

По итогам проведенного анализа КСП области отмечает следующее:

1) по 3 ФАПам (в п. Горячий Ключ, д. Горяшина и д. Усть-Куда Иркутского района) в настоящее время ведется работа по расторжению контрактов, заключенных с ООО «Северо-западная инжиниринговая компания» в период с 13.03.2019 по 15.03.2019. В соответствии с заключенными контрактами застройщик обязуется провести работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (ФАП) в срок до 31.07.2019 года.

По предварительной информации УКС Иркутской области ООО «Северо-западная инжиниринговая компания» в настоящее время по всем 3 ФАПам **не представлены** (фактически не подготовлены) положительные заключения экспертизы проектной документации и экологические экспертизы проектной документации. При этом представленная застройщиком сметная стоимость строительства объектов приведет к увеличению цены контрактов (\approx на 40%). Таким образом, УКС Иркутской области принято решение о расторжении заключенных контрактов, а также ведется работа по включению ООО «Северо-западная инжиниринговая компания» в **реестр недобросовестных поставщиков** Иркутской области;

2) по ФАП в с. Верхний Булай Черемховского р-на контракт расторгнут по инициативе ООО «Жилищно-Коммунальная Система Экология». По предварительной информации УКС Иркутской области контракт расторгнут по соглашению сторон в связи с наличием у застройщика замечаний к проектно-сметной документации (разработанной ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн»), а также из-за опасений по нарушению срока ввода объекта в эксплуатацию (до 30.09.2019 года). Соответствующие замечания были исправлены ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн», проектная документация доработана в рабочем порядке, что, однако, не позволило бы застройщику закончить работы по строительству ФАП в срок, определенный контрактом. КСП области отмечает, что причины не применения мер ответственности к ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн» требуют дополнительных пояснений;

3) по 2 ФАПам (в с. Баклаши Шелеховского р-на и д. Малая Еланка Иркутского р-на) выявлено нарушение сроков, заключенных контрактов.

В соответствии с заключенными контрактами (с. Баклаши – ООО «ГлавСтройСнаб», Малая Еланка – ООО «ОКБ Енисейпром») строительство, проектирование и ввод в эксплуатацию ФАПов должно быть завершено не позднее 31.07.2019 года. По предварительной информации УКС Иркутской области проектная документация по ФАПам находится в высокой степени готовности (по ФАП в с. Баклаши итоговая документация будет представлена предположительно до 20.11.2019, по ФАП в д.Малая Еланка до 10.12.2019), завершение строительства объектов ожидается в I квартале 2020 года. При этом планируется выставление **штрафных санкций** за нарушение сроков исполнения контрактов;

4) по ФАП с. Верхоленск Качугского района в соответствии с контрактом от 20.11.2018, заключенным с ООО «Архпроект» срок завершения строительства истек 03.06.2019 (195 календарных дней с момента заключения контракта), что требует проведения с застройщиком претензионной работы и выставления соответствующих штрафных санкций.

Также, по данным Минстроя области, с 01.01.2020 **начнется** строительство дорожных объектов, а именно:

1) строительство автомобильной дороги Саянск-Буря-Кундулун на участке км 15+029 – км 19+379 в Зиминском районе Иркутской области (реализация планируется в 2021 году с софинансированием за счет средств федерального бюджета. Планируемый объем бюджетных ассигнований составляет 318 201,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств ОБ 247 343,0 тыс. рублей, ФБ 70 858,3 тыс. рублей).

По информации, размещенной на портале госзакупок, государственный контракт по разработке проектной документации в отношении автомобильной дороги заключен между ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и ООО «РегионПроект» 12.12.2016. Срок выполнения работ согласно госконтракту определен в 250 календарных дней с момента его заключения до передачи проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы до

19.08.2017. При этом по предварительной информации Минстроя области на момент проведения настоящей экспертизы обязательства ООО «РегионПроект» не выполнены, работы по разработке проектно-сметной документации не завершены в установленный госконтрактом срок в связи с тем, что проект планировки территории был утвержден службой архитектуры Иркутской области 09.03.2019.

В соответствии со ст. 48 Градостроительного кодекса РФ разработка проектной документации без проекта полосы отвода, выполненного в соответствии с проектом планировки территории (применительно к линейным объектам), не представляется возможной. В настоящее время, по информации Минстроя области, проект планировки и межевания на согласовании в службе архитектуры Иркутской области, ООО «РегионПроект» обрабатывает замечания. При этом требует дополнительного пояснения вопрос работы, проведенной Минстрой области со службой архитектуры Иркутской области по ускорению утверждения проекта планировки территорий;

2) реконструкция автомобильной дороги «Куйтун – Лермонтовский – п.ж.д.ст. Мингатуй» - Каранцай на участке км. 0+000 – км 16+000 Куйтунском районе Иркутской области (реализация планируется в 2020-2022 годах, в том числе в 2020-2021 годах за счет средств областного бюджета, в 2022 году с софинансированием за счет средств федерального бюджета). Планируемый объем бюджетных ассигнований составляет 980 441,5 тыс. рублей, в том числе за счет ОБ 727 537,3 тыс. рублей (в 2020 году – 219 432,7 тыс. рублей, 2021 – 238 572,8 тыс. рублей, в 2022 – 269 531,8 тыс. рублей), за счет средств ФБ 252 904,2 тыс. рублей;

3) реконструкция автомобильной дороги «Шапшалтуй-Угольная» Аларского района Иркутской области (реализация планируется в 2021 году за счет средств областного бюджета в объеме 44 640,0 тыс. рублей), при этом на момент проведения настоящей экспертизы **проектно-сметная документация не разработана**. На портале госзакупок проведение закупок на разработку проектно-сметной документации в отношении автомобильной дороги не выявлено. По предварительной информации администрации Аларского района проведение госзакупок на разработку проектно-сметной документации планируется в I квартале 2020 года, проведение государственной экспертизы проектной документации в II квартале 2020 года.

В соответствии с порядком организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 (далее – постановление № 145), срок проведения государственной экспертизы не должен превышать 60 дней (но может быть продлен по инициативе заявителя на срок до 30 дней). При этом в случае наличия недостатков, послуживших основанием для отрицательного заключения государственной экспертизы, повторное проведение государственной экспертизы потребует нового срока ее проведения либо срок будет установлен организацией, осуществляющей проведение государственной экспертизы (в случае если замечания возможно устранить без возврата документов и заявитель не настаивает на их возврате).

Таким образом, получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации до конца 2020 году вызывает сомнения;

4) реконструкция автомобильной дороги «Подъезд к д. Куркут» в Ольхонском районе Иркутской области» (реализация планируется в 2025 году за счет средств областного бюджета). По информации, размещенной на портале госзакупок, государственный контракт по разработке проектной документации в отношении автомобильной дороги заключен между ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и ООО «ГирПроект» **08.12.2016**.

Срок выполнения работ согласно госконтракту определен в 250 календарных дней с момента его заключения до передачи проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы до 15.08.2017. При этом по предварительной информации Минстроя области на момент проведения настоящей экспертизы обязательства ООО «ГирПроект» не исполнены в установленный госконтрактом срок в связи с тем, что проект планировки территории был утвержден службой архитектуры Иркутской области 09.03.2019.

Статьей 48 Градостроительного кодекса РФ определено, что в состав проектной документации объектов капитального строительства подлежат включению разделы, содержащие архитектурные, функционально-технологические, конструктивные, инженерно-технические решения и (или) мероприятия, которые в том числе могут включать: инженерно-топографические планы и инженерно-гидрометеорологические изыскания.

В соответствии со СП 47.13330 «СНИП 11-02-96 Инженерные изыскания для строительства. Основные положения», утвержденному приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1033/пр, срок давности:

- материалов инженерно-гидрометеорологических изысканий при изучении гидрологического режима водных объектов не должен превышать два года, метеорологического режима территории - пять лет (от окончания инженерно-гидрометеорологических изысканий до начала проектирования);

- инженерно-топографических планов составляет, как правило, **не более двух лет** при подтверждении актуальности отображенной на них информации. В случае необходимости выполняется обновление инженерно-топографических планов с целью приведения отображаемой на них информации в соответствие с современным состоянием местности и застройки. На участках местности, где изменения ситуации и рельефа составляют более 35%, топографическая съемка должна производиться заново. Инженерно-топографические планы, составленные по материалам съемки при высоте снежного покрова более 20 см, подлежат обновлению в благоприятный период.

С учетом вышеизложенного КСП области полагает, что в случае утверждения проектно-сметной документации автомобильной дороги «Подъезд к д. Куркут» в 2020 году при реализации мероприятий по реконструкции данной автомобильной дороги в 2025 году (то есть по истечении 5 лет) потребуются обновление проектно-сметной документации (как минимум в части инженерно-топографические планы и инженерно-гидрометеорологические изысканий), что приведет к дополнительным расходам областного бюджета. КСП области рекомендует рассмотреть возможность предусмотреть начала реализации реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к д. Куркут» после положительного заключения государственной экспертизы (по возможности ранее 2025 года);

В соответствии со ст. 15 Закона об областном бюджете распределение субсидий, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, на 2019 - 2021 годы, за исключением субсидий, распределение которых установлено согласно приложению 18 к закону об областном бюджете, а также субсидий на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области, устанавливается Правительством Иркутской области в срок до 1 марта 2019 года.

На момент проведения экспертизы из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий местным бюджетам в рамках

законопроекта (727 761,3 тыс. рублей) распределено на 2020 год 494 099,0 тыс. рублей, или 67,9%, не распределено 233 662,3 тыс. рублей, или 32,1%.

тыс. рублей

Наименование субсидии	КЦСР	Реквизиты Положения	Объем бюджетных ассигнований на 2020	Распределено в соответствии с положением или законом	Отклонение	
					+/-	%
ПП «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ в Иркутской области»						
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	68Д017 2951	97-пп от 16.02.16	80 000,0	80 000,0	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на оказание содействия по приведению в надлежащее состояние объектов электросетевого хозяйства садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ с последующей передачей электрических сетей территориальным сетевым организациям	68Д047 2994	183-пп от 12.03.18	25 000,0	0,0	-25 000,0	100,0
ПП «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области»						
Субсидии местным бюджетам на оказание финансовой поддержки при исполнении расходных обязательств муниципальных образований по строительству жилого помещения (жилого дома), предоставляемого гражданам Российской Федерации, проживающим на сельских территориях, по договору найма жилого помещения	68Л017 2968 68Л01R 5761	159-пп от 24.03.16	11 552,9	0,0	-11 552,9	100,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию общественно значимых проектов по благоустройству сельских территорий в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	68Л027 2870 68Л02R 5762	-	17 210,7	0,0	-17 210,7	100,0
Субсидии местным бюджетам на развитие водоснабжения	68Л047 2860 68Л04R 5763	336-пп от 02.06.16	99 645,3	0,0	-99 645,3	100,0
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности	68Л057 2760	301-пп от 24.05.16	83 403,1	65 765,0	-17 638,1	-21,1
Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности	68Л057 2780 68ЛА17 2780	329-пп от 01.06.16	169 756,9	169 756,9	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (строительство культурно-досуговых учреждений в сельской местности)	68ЛА15 5194		62 615,3	62 615,3	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения	68Л067 2951	97-пп от 16.02.16	984,2	984,2	0,0	0,0
Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий	68Л06R 3721	97-пп от 16.02.16	177 592,9	177 592,9	0,0	0,0
Итого	x	x	727 761,3	494 099,0	-233 662,3	-32,1

Следует отметить, что новшеством является то, что в ст. 139 БК РФ внесены изменения Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений». Федеральным законом установлено, что распределение субсидий местным

бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период.

Экспертизой установлено, что в соответствии с требованиями ст. 139 БК РФ в статье 13 (приложении 16) к проекту закона утвержден перечень субсидий, приложением 17 (таблицы 34, 35, 48-50) четыре из пяти субсидии по госпрограмме распределены между муниципальными образованиями в полном объеме. В соответствии с ч. 4 ст. 139 БК РФ допускается утверждение не распределенного между муниципальными образованиями объема субсидий в размере **не более 5 процентов** общего объема соответствующей субсидии, утвержденного на первый год планового периода. При этом **в нарушение ст. 139 БК РФ** субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (КЦСР 68Л0572760) в законопроекте распределена в объеме 65 765,0 тыс. рублей, или **78,9%** от предусмотренного законопроектом объема субсидии (83 403,1 тыс. рублей).

Оставшиеся 5 субсидий местным бюджетам распределяются на конкурсной основе, из них на момент проведения экспертизы распределена только субсидия на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на сумму 984,2 тыс. рублей, **остальные субсидии не распределены в полном объеме.**

С 2020 года в рамках госпрограммы предусмотрена реализация 3 региональных проектов: «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Экспорт продукции АПК», «Культурная среда».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» бюджетные ассигнования утверждены на реализацию всех региональных проектов (таблица).

тыс. рублей

п/п	Наименование регионального проекта	КЦСР	Бюджетные ассигнования					
			2019	2020	Отклонение		2021	2022
					+/-	%		
1	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	6811700000	63 211,0	67 393,0	4 182,0	6,6	53 944,9	111 988,0
2	Экспорт продукции АПК	68КТ200000	102 871,4	99 871,4	- 3 000,0	- 2,9	99 871,4	99 871,4
3	Культурная среда	68ЛА100000	112 085,4	64 224,0	- 47 861,4	- 42,7	40 419,9	26 987,4
4	Первичная медико-санитарная помощь	68БН100000	7 005,3	0,0	- 7 005,3	- 100,0	0,0	0,0
5	Спорт - норма жизни	68БР500000	4 733,1	0,0	- 4 733,1	- 100,0	0,0	0,0

В паспортах региональных проектов информация о финансовом обеспечении не актуализирована с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы:

- в рамках регионального проекта «Культурная среда» бюджетные ассигнования на 2020 – 2022 годы в целом не предусмотрены;

- в рамках регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» бюджетные ассигнования на 2020 годы утверждены в объеме 67,35 млн. рублей.

Также за истекший период 2019 года отсутствует информация о состоянии хода реализации региональных проектов, достижения их показателей. Вышеперечисленные

факторы не позволяют дать оценку достаточности объемов бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период.

Анализ изменения бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм госпрограммы показал следующее:

По подпрограмме **«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» (КЦСР 6810000000)** объем бюджетных ассигнований на 2020 год в сравнении с 2019 годом, утвержденным в рамках Закона об областном бюджете, уменьшен с 3 911 328,3 тыс. рублей до 2 951 153,6 тыс. рублей, на 960, 174,7 тыс. рублей (-24,5%). Корректировка бюджетных ассигнований в 2020 году в сравнении с 2019 годом обусловлена приведением проекта закона в соответствие с проектом федерального бюджета и по итогам проведенной работы с планируемыми получателями субсидии с учетом освоения средств в 2019 году.

По подпрограмме **«Обеспечение деятельности в области ветеринарии» (КЦСР 68Г0000000)** объем бюджетных ассигнований на 2020 год уменьшен с 574 245,3 тыс. рублей до 528 049,0 тыс. рублей, на 46 196,3 тыс. рублей (-8,0%).

В подпрограмме **не учтены расходы** на реализацию: указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг». Дополнительная потребность по госслужащим службы ветеринарии по оценкам КСП области может составить **40 156,8** тыс. рублей. В Пояснительной записке к проекту закона содержится информация о том, что ассигнования на эти цели предусмотрены в резерве.

Стоит отметить, что в ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года», объектом которого являлась служба ветеринарии, КСП области отмечало, что на протяжении проверяемого периода планирование бюджетных ассигнований на закупки отдельных товаров, работ, услуг для обеспечения функций госоргана службой осуществлялось с нарушением ч. 5 ст.19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в отсутствие утвержденных в установленном Законом порядке нормативных затрат).

Приказ Службы ветеринарии Иркутской области от 29.05.2018 № 25-спр «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций службы ветеринарии Иркутской области в 2019 году», на основании которого планировались затраты на 2019 год, приказом службы от 27.02.2019 № 8-спр признан утратившим силу.

При проведении экспертизы КСП области проанализирована информация, размещаемая Службой на портале закупок (<http://zakupki.gov.ru>) в части нормирования затрат, и установлено следующее. Проект распорядительного акта о нормировании затрат по состоянию на 30.10.2019 **не размещался**, что указывает на **нарушение ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ Службой, выразившееся в планировании бюджетных ассигнований на 2020 год, в отсутствие утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций госоргана.**

В рамках подпрограммы предусмотрено предоставление МБТ муниципальным образованиям Иркутской области в виде субвенций на осуществление областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и

содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области в объеме 23 270,0 тыс. рублей (таблица 11 приложения № 18 к Законопроекту).

Отмечаем, что в связи с введением нового пункта 2.1 в статью 140 БК РФ, согласно которому законы субъекта РФ, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций, должны содержать **порядок определения общего объема субвенций** для осуществления переданных полномочий и **показатели (критерии) распределения** между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций, в связи с чем **потребуется внесение изменений в Закон Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек»** (субвенция 23 270,0 тыс. рублей, КЦСР 68Г0173120).

Расчет субвенции производился согласно приложению № 2 к закону Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ «Методика расчета субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области». Норматив средней стоимости услуг по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации (кастрации), умерщвлению, утилизации останков безнадзорных собак и кошек установлен в размере 2 500 рублей на одно безнадзорное животное приказом Службы ветеринарии от 19.12.2016 № 73-спр.

Согласно Методике, количество безнадзорных собак и кошек рассчитывается исходя из данных мониторинга, проводимого Службой ветеринарии в предшествующем году (единиц). Данный мониторинг проводится ежегодно с 2018 года и представлен на сайте Службы. Согласно данным мониторинга общее количество безнадзорных собак и кошек на территории Иркутской области составило в 2018 году – 8 845 ед., в 2019 году – 12 929 ед. При этом согласно расчету распределения субвенции, представленному в рамках подготовки законопроекта, предусмотрены бюджетные ассигнования на 9 553 ед., то есть **без учета показателей предыдущего года.**

Согласно Методике объем субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления рассчитывается с учетом расчетной стоимости услуг по отлову безнадзорных собак и кошек (исходя из данных мониторинга в предшествующем году). По расчетам КСП области общий объем субвенции на 2020 год может составить 31 984,9 тыс. рублей, **дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях – 8 102,4 тыс. рублей (с учетом количества животных за 2019 год – 12 929 ед.).**

Приказом Службы от 19.12.2016 № 73-спр «Об установлении норматива средней стоимости услуг», норматив средней стоимости услуг по отлову, транспортировке, поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности, оказанию ветеринарной помощи, стерилизации (кастрации), умерщвлению, утилизации останков безнадзорных собак и кошек установлен в размере 2500 рублей на одно безнадзорное животное.

Размеры затрат на услуги по осуществлению отдельных областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек утверждены приказом Службы ветеринарии Иркутской области от 19 декабря 2016 года № 208-спр. Приказом утверждена средняя стоимость услуг 2500 рублей на одно безнадзорное животное, которая включает следующие услуги в расчете 1 животное:

- по отлову безнадзорных животных – 500 рублей;

- по транспортировке – 100 рублей/км (средний пробег транспортного средства в месяц 1 животного – 0,5 км);
- по поддержанию надлежащих условий жизнедеятельности – 850 рублей;
- по оказанию ветеринарной помощи – 250 рублей;
- по стерилизации – 600 рублей;
- по умерщвлению – 50 рублей;
- утилизация останков – 150 рублей.

Нормативы цен составлены и утверждены **на конец 2016 года, не пересматривались и не индексировались** с учетом предложений «рынка». Также нормативы одинаковы для всех территорий Иркутской области (южных и северных районов) и не имеют градаций по территориальному признаку. Также стерилизация и умерщвление кошек и собак определена в едином размере (600 и 50 рублей соответственно) и по расчетам Службы не зависит от вида и породы животного, при этом на основании проведенного мониторинга услуг ветеринарных клиник отмечено, что стоимость данных услуг зависит от вида (кошка или собака), пола и размера животного (стерилизация более крупного животного дороже) и по данным, размещенным в открытом доступе, цены на подобные услуги варьируются (стерилизация в пределах от 500 до 8 000 рублей, умерщвление от 500 до 2 000 рублей за одно животное).

В своем заключении от 09.11.2018 № 01/45–Э КСП области уже отмечалась необходимость пересмотра норматива цен в рамках Методики не менее одного раза в год с учетом индексации цен на услуги.

По подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области» (КЦСР 68Д0000000) объем бюджетных ассигнований на 2020 год уменьшен с 301 741,5 тыс. рублей до 225 188,8 тыс. рублей, на 76 552,7 тыс. рублей (25,4%).

В рамках основного мероприятия «Оказание содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области» предусмотрено предоставление субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам.

Порядок предоставления субсидий определен Положением о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 19.02.2016 № 97-пп (далее – Положение № 97-пп).

Распределение субсидии на 2020 год по муниципальным образованиям будет производиться по результатам конкурса (Положение №97-пп).

КСП обращает внимание на распределение субсидий в рамках бюджета на 2019 год.

Так, в соответствии с Положением № 97-пп на 2019 год субсидии распределены 8 муниципальным образованиям Иркутской области на общую сумму 141 220,6 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

№ п/п	Наименование мероприятия, объекта	Наименование МО	Сметная стоимость (в текущих ценах)	Объем субсидии на 2019	Мощность, км	Стоимость 1 км.
1	Ремонт автомобильной дороги по ул. Железнодорожная I и ул. Летняя	Олхинское МО	1 864,8	1 808,8	3,0	632,1

2	Ремонт автомобильной дороги по ул. Железнодорожная 3	Олхинское МО	1 082,6	1 050,1	1,7	636,8
3	Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к СНТ «Широкая падь»	ГО	6 355,9	5 338,9	5,2	1 234,2
4	Ремонт автомобильной дороги «Подъезд к СНТ «Виктория»	Ангарский ГО	2 605,6	2 188,7	0,4	6 596,5
5	Ремонт автомобильной дороги до ДНТ «Сосновый бор»	Усольское районное МО	2 444,8	2 102,5	5,0	489,0
6	Ремонт автомобильной дороги до СНТ «Автомобилист»	Усольское районное МО	1 793,4	1 542,2	2,1	854,0
7	Ремонт автомобильной дороги до СНТ «Монтажник»	Усольское районное МО	1 777,8	1 528,8	2,4	740,8
8	Ремонт автомобильной дороги «Новоясачная - Архиевеевка»	Усольское районное МО	9 561,4	8 222,7	2,8	3 468,0
9	Ремонт автомобильной дороги «Р-255 Сибирь - д. Старая Ясачная»	Усольское районное МО	3 332,1	2 865,6	0,7	4 615,1
10	Ремонт автомобильной дороги «Старая Ясачная - Новоясачная»	Усольское районное МО	19 089,8	16 417,1	4,1	4 617,8
11	Ремонт автомобильной дороги от гаражного кооператива №29 «Сигнал» до садоводства «Лесовод»	МО «город Усолье-Сибирское»	823,4	716,3	0,4	2 352,6
12	Ремонт автомобильной дороги на садоводство «Сирень» до западной границы МО «город Усолье-Сибирское»	МО «город Усолье-Сибирское»	777,5	676,3	0,5	1 555,0
13	Ремонт автомобильной дороги от филиала «Усолье межрайгаз» до садоводства «Строитель-1»	МО «город Усолье-Сибирское»	2 955,6	2 571,3	0,8	3 694,5
14	Ремонт автомобильной дороги от ул. Восточная до ул. Жуковского	МО «город Усолье-Сибирское»	1 278,7	1 112,5	0,3	4 262,3
15	Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги по улице Кочубея до СНТ «Заря»	МО «город Шелехов»	567,1	510,4	0,6	961,2
16	Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги Въезд и выезд из г. Шелехова (Култукский тракт) до СНТ «Юбилейный»	МО «город Шелехов»	681,0	612,9	0,5	1 362,0
17	Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги по улице Известковая до СНТ «Труд»	МО «город Шелехов»	1 837,9	1 654,1	1,2	1 544,5
18	Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги Въезд и выезд из г. Шелехова (Култукский тракт) до СНТ «Энергетик»	МО «город Шелехов»	342,1	307,8	0,4	900,3
19	Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги по улице Известковая до СНТ «Энергетик»	МО «город Шелехов»	1 207,8	1 087,0	0,9	1 284,9
20	Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги Въезд и выезд из г. Шелехова (Култукский тракт) до СНТ «Дружба»	МО «город Шелехов»	269,8	242,8	0,2	1 284,8
21	Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги по улице Известковая до СНТ «Космос», СНТ «Механизатор», СНТ «Байкал»	МО «город Шелехов»	6 222,4	5 600,2	2,2	2 845,2
22	Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги Въезд и выезд из г. Шелехова (Култукский тракт) до СНТ «Металлург»	МО «город Шелехов»	800,9	720,7	0,1	5 720,7
23	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СТ «Строитель» Ушаковского МО	Иркутское районное МО	4 295,6	3 909,0	1,6	2 708,4
24	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СНТ «Светлое» Марковского МО	Иркутское районное МО	8 205,3	7 466,7	3,3	2 524,7
25	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СПК «Юбилейный» Ушаковского МО	Иркутское районное МО	5 398,0	4 912,2	1,9	2 796,9
26	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к ДНТ «Жемчужина» Ушаковского МО	Иркутское районное МО	12 266,3	11 125,9	6,3	1 937,8
27	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СНТ «Лесник» Уриковского МО	Иркутское районное МО	829,0	754,4	0,4	2 072,5
28	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СНТ «Раздолье 2» Уриковского МО	Иркутское районное МО	392,9	357,5	0,2	1 964,5
29	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СНТ «Гелиос» Марковского МО	Иркутское районное МО	6 046,2	5 502,0	4,1	1 474,7
30	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СНТ «Лотос» Ушаковского МО	Иркутское районное МО	560,1	509,7	0,3	1 750,3
31	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к ДНТ «Серебряный ключ» Ушаковского МО	Иркутское районное МО	2 404,8	2 188,3	1,1	2 166,5
32	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СНТ «Сибсервис-сад» Ушаковского МО	Иркутское районное МО	1 082,3	984,9	0,6	1 745,6
33	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СНТ «Печатник» Марковского МО	Иркутское районное МО	2 113,5	1 923,3	1,0	2 051,9
34	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СНТ «Недра» Ушаковского МО	Иркутское районное МО	280,4	255,2	0,2	1 752,5
35	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СНТ «Минерал» Марковского МО	Иркутское районное МО	10 690,4	9 728,2	3,8	2 798,5
36	Ремонт автомобильной дороги Подъезд к СК «Незабудка» Марковского МО	Иркутское районное МО	14 531,2	13 223,3	4,3	3 379,3
37	Ремонт автомобильной дороги по ул. Центральная 3. Новоясачная	Большееланское МО	5 234,5	5 077,4	1,5	3 480,4
38	Ремонт автомобильной дороги по ул. Центральная д. Архиевеевка	Большееланское МО	8 857,4	8 591,6	1,9	4 639,8

39	Ремонт автомобильной дороги от автомобильной дороги к объединению дачных кооперативов «Дунайка» до границы Братска и Братского района (участок от СТ «Дунайское Взморье» до СТ «Железнодорожник»)	МО города Братска	6 782,9	5 833,3	1,3	5 080,8
Итого			157 643,2	141 220,6	69,3	2 274,8 (средняя расчетная ая)

По итогам проведенного анализа стоит отметить, что сметная стоимость ремонта 1 км дорог **существенно отличается** как между муниципальными образованиями, так и между различными объектами в рамках одного муниципального образования. Так, **минимальная** сметная стоимость ремонта 1 км дорог составила **489,0 тыс. рублей (Усольский р-н, ДНТ «Сосновый бор»)**, **максимальная 6 596,5 тыс. рублей (Ангарский городской округ, СНТ «Виктория»)** т.е. разница в сметной стоимости ремонта дорог составила более чем 13 раз.

По предварительной информации Минстроя области существенное расхождение в стоимости ремонта 1 км дорог обусловлено индивидуальным техническим состоянием дороги до ремонта и ее удаленностью от основных линий дорог.

В соответствии с Положением № 97-пп объем субсидии рассчитывается на основании расчета начальной (максимальной) цены муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, **утвержденного главой муниципального образования Иркутской области. Иных документов, обосновывающих стоимость выполнения работ Положением №97-пп не определено.**

В рамках действующего законодательства РФ прохождение государственной экспертизы проектной документации и сметной стоимости строительства необходимо (в отдельных случаях) для строительства и реконструкции объектов капитального строительства и капитального ремонта.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 8.3 и пунктом 2 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации с 01.01.2019 в предмет экспертизы проектной документации включается проверка достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Также в соответствии с Порядком проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427, проверке сметной стоимости подлежит сметная стоимость объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта.

Таким образом, проведение государственной экспертизы проектной документации и сметной стоимости ремонта объектов капитального строительства не требуется. Соответственно оценка достоверности стоимости ремонта дорог не представляется возможной **в виду отсутствия нормированного и единого подхода к определению стоимости ремонтных работ.**

Вместе с тем, приказом Министерства транспорта РФ от 25.09.2017 № 376 **утверждены отраслевые сметные нормативы, применяемые при проведении работ по**

ремонту автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог, на территории Иркутской области (далее – приказ № 376). Данные сметные нормативы предназначены для определения затрат и потребности в ресурсах (затраты труда рабочих, эксплуатация машин и механизмов, материалы), разработки единичных расценок ресурсным методом, методом укрупненных сметных нормативов и нормативов денежных затрат при выполнении работ по ремонту автомобильных дорог федерального значения и дорожных сооружений, являющихся технологической частью этих дорог, на территории Иркутской области.

Приказом № 376 определены базовые цены, нормы расхода ресурсов, стоимостные показатели по таким направлениям ремонта дорог как: ремонт земляного полотна и водоотвода, дорожной одежды, искусственных сооружений, элементов обустройства ливневой канализации и очистных сооружений. При этом цены, нормы расхода ресурсов, стоимостные показатели **дифференцируются в зависимости от различных условий в рамках одних и тех же работ.** К примеру, необходимый объем асфальтобетона щебеночно-мастичного (вид ЦМА 20) и воды при проведении работ по устройству слоя покрытия из щебеночно-мастичного асфальтобетона различается в зависимости от ширины кладки до 7,5 м (125 т и 1,14 куб. м соответственно) и свыше 7,5 м (125 т и 1,13 куб. м соответственно), а также учитывает базовую цену на единицу материала: 1 т асфальтобетона – 3 957,4 рублей, 1 куб. м воды - 38,33 рублей.

Сметные нормативы, определенные приказом № 376, позволяют объективно оценить стоимость ремонтных работ, заложенных в сметной стоимости объекта ремонта.

Также постановлением администрации Иркутской области от 25.03.2008 № 58-па утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (пятой категории) и составляют:

- 8 666 тыс. рублей/км на капитальный ремонт;
- **2 742 тыс. рублей/км на ремонт автомобильных дорог;**
- 465 тыс. рублей/км - на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Аналогичные нормативы финансовых затрат на ремонт автомобильных дорог **утверждены на территориях отдельных муниципальных образований Иркутской области**, а именно: г. Иркутск (3 424,0 тыс. рублей / 1 км), г. Ангарск (925,2 тыс. рублей / 1 км в сельских территориях, 971,4 тыс. рублей / 1 км в границах городского округа), г. Шелехов (1 039,5 тыс. рублей / 1 км), г. Усолье-Сибирское (5 919,0 тыс. рублей / 1 км), г. Братск (4 062,7 тыс. рублей / 1 км)

Учитывая, что в настоящее время **на территории Иркутской области отсутствует единый подход** к определению стоимости ремонта дорог, а также контроль за данной стоимостью, **КСП области рекомендует** Правительству Иркутской области рассмотреть целесообразность и возможность разработки региональных сметных нормативов работ по ремонту автомобильных дорог (всех категорий дорог, в том числе дорог регионального, межмуниципального и местного значений для всех муниципальных образований Иркутской области).

По мнению КСП области, разработка данных сметных нормативов позволит исключить возможность злоупотребления полномочиями органами местного самоуправления Иркутской области при подготовке документов для предоставления субсидии и определить единый подход к определению стоимости ремонта автомобильных дорог.

По подпрограмме **«Развитие сферы заготовки, переработки и сбыта пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений в Иркутской области» (КЦСР 68И0000000)** объем бюджетных ассигнований на 2020 год увеличен с 20 639,3 тыс. рублей до 30 600,0 тыс. рублей, на 9 960,7 тыс. рублей (48,3%). По пояснению Минсельхоза причина увеличения связана с позитивным прогнозом по количеству заявок на предоставление субсидий на развитие материально-технической базы для заготовки и (или) переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений.

Вместе с тем экспертиза показала отставание кассового исполнения за 2019 год (по состоянию на 01.10.2019 кассовое исполнение подпрограммы составило 20 639,2 тыс. рублей от доведенных ЛБО 34 000,0 тыс. рублей). За 2018 год отмечается также не полное освоение расходов подпрограммы 99,4 % (не исполнено – 184,8 тыс. рублей).

По подпрограмме **«Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» (КЦСР 68К0000000)** объем бюджетных ассигнований на 2020 год уменьшен с 102 871,4 тыс. рублей до 99 871,4 тыс. рублей, на 3 000,0 тыс. рублей (2,9%) в соответствии с планом бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию регионального проекта «Экспорт продукции АПК», в том числе:

- 32,90 млн. рублей на предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на развитие пищевых и перерабатывающих производств и по кредитам на закупку сельскохозяйственной продукции, сельскохозяйственного сырья для последующей промышленной переработки и (или) промышленного производства продовольственных товаров (на момент проведения экспертизы порядок предоставления субсидии разрабатывается);

- 10,90 млн. рублей на предоставление субсидий на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), предметом которых являются техника, грузовые и специальные автомобили, технологическое оборудование для пищевых и перерабатывающих производств (на момент проведения экспертизы порядок предоставления субсидии разрабатывается);

- 40,0 млн. рублей на предоставление грантов в форме субсидий на развитие материально-технической базы пищевых и перерабатывающих производств (в рамках Положения от 02.08.2019 № 593-пп);

- 16,07 млн. рублей на предоставление субсидий в целях возмещения части затрат, связанных с осуществлением мероприятий по продвижению продовольственных товаров на российские и зарубежные рынки (в рамках Положения от 24.05.2019 № 429-пп).

По состоянию на 01.10.2019 кассовое исполнение бюджетных ассигнований подпрограммы составило 2 111,8 тыс. рублей из 102 871,4 тыс. рублей лимитов бюджетных обязательства или 2%. При этом одной из причин низкого освоения бюджетных ассигнований является то, что **порядки предоставления отдельных субсидий на момент проведения настоящей экспертизы не разработаны**, что может привести к неисполнению подпрограммы в 2019 году, а также к недостижению целевых показателей федерального проекта «Экспорт продукции АПК», что в свою очередь приведет к сокращению финансирования регионального проекта за счет средств федерального проекта.

По обеспечивающей подпрограмме **«Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» (КЦСР 68В0000000)** объем бюджетных ассигнований на 2020 год уменьшен с 110 877,4 тыс. рублей до 109 464,9 тыс. рублей, на 1 412,5 тыс. рублей (1,3%).

В подпрограмме **не учтены расходы** на реализацию: Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг». Дополнительная потребность по оценкам КСП области может составить **30 062,6 тыс. рублей**, в том числе по лицу, замещающему гос. должность – 1 222,3 тыс. рублей, по госслужащим министерства – 28 840,3 тыс. рублей. В Пояснительной записке к проекту закона содержится информация о том, что ассигнования на эти цели предусмотрены в резерве.

Бюджетные ассигнования на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения деятельности минсельхоза области (КВР 200) в объеме 4 773,6 тыс. рублей предусмотрены законопроектом на 2020 год на основании распоряжения «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций министерства сельского хозяйства Иркутской области» № 239-мр от 12.11.2018 (с изменениями). КСП области отмечает, что Минсельхозом области **учтены замечания**, высказанные КСП области в ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года», объектом которого являлось министерство.

На реализацию **новой подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (КЦСР 68Л0000000)** предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 1 380 782,5 тыс. рублей. Ответственным исполнителем подпрограммы определен минсельхоз области, в качестве участников минстрой и минжкх области. Подпрограмма нацелена на сохранение доли сельского населения в общей численности населения Иркутской области.

Реализация подпрограммы предусмотрена посредством следующих основных мероприятий:

- развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений (КЦСР 68Л0100000) – 173 127,7 тыс. рублей;
- благоустройство сельских территорий (КЦСР 68Л0200000) – 17 210,7 тыс. рублей;
- содействие занятости сельского населения (КЦСР 68Л0300000) – 39 757,1 тыс. рублей;
- развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях (КЦСР 68Л0400000) - 99 645,3 тыс. рублей;
- развитие социальной инфраструктуры на сельских территориях (Современный облик сельских территорий) (КЦСР 68Л0500000) – 251 551,3 тыс. рублей;
- развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (КЦСР 68Л0600000) - 735 266,4 тыс. рублей.

Наибольший объем расходов предусматривается по КВР 500 «МБТ» (622 761,3 тыс. рублей) и КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (556 689,3 тыс. рублей).

В целях исполнения ст. 139 БК РФ субсидии подпрограммы распределены в рамках законопроекта, а именно:

- на финансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-

досугового типа в сельской местности в объеме 169 756,9 тыс. рублей или 100% от предусмотрено объема бюджетных ассигнований (таблица 50 приложения 17 к законопроекту);

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий в объеме 177 592,9 тыс. рублей или 100% (таблица 34 приложения 17 к законопроекту);

- на государственную поддержку отрасли культуры (строительство культурно-досуговых учреждений в сельской местности) в объеме 62 615,3 тыс. рублей или 100 % (таблица 49 приложения 17 к законопроекту);

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности в объеме 62 765,0 тыс. рублей или 78,9% (83 403,1 тыс. рублей) (таблица 48 приложения 17 к законопроекту);

- на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в объеме 80 000,0 тыс. рублей или 100% (таблица 32 приложения 17 к законопроекту).

Оставшиеся субсидии подлежат распределению на конкурсной основе.

Выводы

1. Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы в рамках законопроекта соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию госпрограммы, прошедшей экспертизу КСП области, и составляет в 2020 году 5 325 110,2 тыс. рублей, в 2021 году 5 319 903,2 тыс. рублей, в 2022 году 5 666 897,1 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на 2020 год в сравнении с объемом, предусмотренным на 2019 год, уменьшен на 1 757 267,0 тыс. рублей или на 24,8%.

2. Кассовое исполнение расходов госпрограммы на 01.10.2019 составило 5 017 655,9 тыс. рублей или 70,6 % от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (7 102 814,0 тыс. рублей). Наименьшее освоение бюджетных ассигнований 2019 года приходится на минстрой - 901 750,8 тыс. рублей или 50,1% от плана на 2019 год в соответствии со сводной бюджетной росписью (1 799 090,8 тыс. рублей).

3. По информации, представленной минстроем, на момент проведения экспертизы в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» не завершено строительство 17 ФАПов на общую сумму 139 631,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2019 работы по объектам профинансированы на 52,1%, или на сумму 72 717,7 тыс. рублей.

3.1. В отношении отдельных застройщиков, осуществлявших работы по строительству ФАПов (ООО «Северо-западная инжиниринговая компания», ООО «ЦПИСРР «ВестЛайн», «ОКБ Енисейпром», ООО «Жилищно-Коммунальная Система Экология», ООО «ГлавСтройСнаб», ООО «Архпроект»), требуются дополнительные пояснения о выставленных штрафных санкциях, в том числе о включении отдельных поставщиков в реестр недобросовестных поставщиков.

3.2. Получение положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в отношении реконструкция автомобильной дороги «Шапшалтуй-

Угольная» Аларского района Иркутской области в 2020 году вызывает сомнения в виду сроков, определенных постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 № 145, кроме того закупка на проведение проектных работ до настоящего момента не объявлялась.

3.3. КСП области обращает внимание, что в случае утверждения проектно-сметной документации автомобильной дороги «Подъезд к д. Куркут» в 2020 году при реализации мероприятий по реконструкции данной автомобильной дороги в 2025 году (то есть по истечении 5 лет) потребуется обновление проектно-сметной документации (как минимум в части инженерно-топографические планов и инженерно-гидрометеорологические изысканий), что приведет к дополнительным расходам областного бюджета. На основании вышеизложенного рекомендуем рассмотреть возможность осуществления реконструкции автомобильной дороги «Подъезд к д. Куркут» в более ранние сроки.

4. На момент проведения экспертизы из общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий местным бюджетам в рамках законопроекта (727 761,3 тыс. рублей) распределено на 2020 год 494 099,0 тыс. рублей, или 67,9%, не распределено 233 662,3 тыс. рублей, или 32,1% (часть из них конкурсные).

В нарушение ст. 139 БК РФ субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (КЦСР 68Л0572760) в законопроекте распределена в объеме 65 765,0 тыс. рублей, или 78,9% от предусмотренного законопроектом объема субсидии (83 403,1 тыс. рублей).

5. В соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» бюджетные ассигнования утверждены на реализацию 3-х региональных проектов.

В паспортах региональных проектов информация о финансовом обеспечении не актуализирована с учетом формирования бюджетных ассигнований на 2020 – 2022 годы («Культурная среда», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»).

6. По обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» по оценкам КСП области не предусмотрены расходы в объеме 30 062,6 тыс. рублей по принятым расходным обязательствам Иркутской области, что не соответствует ст. 32 БК РФ (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов), так как не все расходы в полном объеме отражены в проекте бюджета.

Не учтены расходы на реализацию: Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

7. По обеспечивающей подпрограмме «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» по оценкам КСП области не предусмотрены расходы в объеме 40 156,8 тыс. рублей по принятым расходным обязательствам Иркутской области, что не соответствует ст. 32 БК РФ (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов), так как не все расходы в полном объеме отражены в проекте бюджета.

Не учтены расходы на реализацию: указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

7.1. Планирование бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения функций Службы (по КВР 200) осуществлено на 2020 год в нарушение ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ (отсутствие утвержденных нормативных затрат на обеспечение функций госоргана).

7.2. На МБТ в проекте закона предусмотрено 751 643,8 тыс. рублей. Отмечаем, что в связи с введением нового пункта 2.1 в статью 140 БК РФ, согласно которому законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций, потребуется внесение изменений в Законы Иркутской области от 09.12.2013 № 110-ОЗ.

7.3. Следует отметить, что пересмотр размеров должностных окладов госслужащих на 2020 год в связи с изданием правовых актов может повлечь пересмотр объема субвенций в связи с изменением окладов муниципальных служащих.

7.4. Субвенция на осуществление областных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек в границах населенных пунктов Иркутской области в объеме 23 270,0 тыс. рублей (таблица 11 приложения № 18 Законопроекта) рассчитана на 2020 год без учета показателей предыдущего 2019 года. По расчетам КСП области общий объем субвенции на 2020 год может составить 31 984,9 тыс. рублей, размер дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях - 8 102,4 тыс. рублей (с учетом количества животных за 2019 год - 12 929 ед., вместо 9 553 ед.).

8. По подпрограмме «Создание условий для развития садоводческих или огороднических некоммерческих товариществ Иркутской области», в рамках которой ведется ремонт автомобильных дорог садоводческих товариществ, существенно отличается сметная стоимость ремонта 1 км дорог, как между муниципальными образованиями, так и между различными объектами в рамках одного муниципального образования. Причиной тому является отсутствие единого подхода к определению стоимости ремонтных работ.

В связи с чем, КСП рекомендует Правительству Иркутской области рассмотреть вопрос о разработке региональных сметных нормативов работ по ремонту автомобильных дорог (всех категорий дорог, в том числе дорог регионального, межмуниципального и местного значений всех муниципальных образований Иркутской области) в целях предоставления межбюджетных трансфертов.

9. На момент проведения экспертизы по подпрограмме «Развитие переработки сельскохозяйственной продукции, производства продовольственных товаров и расширения каналов сбыта» отмечается отсутствие порядков предоставления отдельных субсидий. Указанное обстоятельство вызывает риски «срыва» освоения бюджетных ассигнований подпрограммы не только в 2019 году (по состоянию на 01.10.2019 исполнено 2,0 %, или 2 111,8 тыс. рублей от 102 871,4 тыс. рублей), а также и в 2020 году. Вместе с тем подпрограмма является частью национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

7. 15. ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области»

Согласно Указу Президента РФ от 07.05.2018 № 204, Правительству РФ при разработке национальной программы в сфере культуры следует обратить особое внимание на необходимость укрепления российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов РФ.

В соответствии со стратегией государственной национальной политики РФ на период до 2025, утвержденной Указом Президента РФ от 19.12.2012 №1666, целями государственной национальной политики РФ являются: упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа РФ (русской нации); сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России; гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений; обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; успешная социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

На основании изложенного, и для выполнения данных поручений Президента РФ, в ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» и Законопроектом предусматривается проведение и финансирование мероприятий на укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации, проживающих на территории Иркутской области.

Расходы на выполнение мероприятий Госпрограммы (КЦСР 6900000000), состоящей из 3 подпрограмм, на 2020 год Законопроектом предлагается утвердить в объеме **51 865,6 тыс. рублей**. На плановый период 2021 года финансирование предусматривается в сумме 53 748,0 тыс. рублей, на 2021 год – 44 565,3 тыс. рублей:

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение		Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
			Σ	%		
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области», КЦСР 6900000000	47 088,5	51 865,6	4 777,1	10,1	53 748,0	44 565,3
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений», КЦСР 6910000000	27 416,8	31 818,7	4 401,9	16,1	33 701,1	24 670,6
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений», КЦСР 6920000000	5 609,8	6 478,8	869,0	15,5	6 478,8	6 478,8
ПП «Коренные малочисленные народы, проживающие на территории Иркутской области», КЦСР 6930000000	14 061,9	13 568,1	-493,8	-3,5	13 568,1	13 415,9

В связи с тем, что рассматриваемая Госпрограмма в основном состоит из мероприятий по проведению национальных, этнокультурных, спортивных праздников, по видам расходов большая доля расходов Госпрограммы приходится на **субсидии областным бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям** (по существу - на проведение мероприятий в рамках субсидий на иные цели) – **50,1%**, на социальное обеспечение и иные выплаты населению – **13,5%**, а также на **закупки** товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – **35,8%**.

тыс. рублей

Целевая статья	Вид расходов	2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение	
				Сумма	%

6900000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	336,70	340,10	3,4	1,0
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	12 742,70	18 571,50	5 828,8	45,7
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	7 388,60	6 956,50	-432,1	-5,8
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	26 620,50	25 997,50	-623,0	-2,3
Итого		47 088,50	51 865,60	4 777,1	10,1

В сравнении с показателями 2019 года объем финансирования Госпрограммы в 2020 году предусмотрено **увеличение расходов на 4 777,1 тыс. рублей (на 10,1%)**, что вызвано в основном периодичностью проведения национальных праздников, которые не планировались к проведению в 2019 году (например, раз в 2 года проводится международный детский форум стран Азиатско-Тихоокеанского, Международный бурятский национальный фестиваль «Алтаргана»), а также включением новой ВЦП «Создание условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка» на 2020-2024 годы.

По состоянию на 01.10.2019 года по отдельным ГРБС отмечается низкое освоение ассигнований в рамках мероприятий Госпрограммы в течение года, что связано, в том числе, с проведением мероприятий в конце III квартала, начале IV квартала 2019 года:

тыс. рублей

Наименование ГРБС	План на 2019 год	Исполнение	% исп-я
Администрация УОБО	3 526,6	3 184,1	90,3
Миникультуры	15 055,2	14 951,9	99,3
Минсоцразвитие	7 190,2	299,2	4,2
Минобр	669	604,4	90,3
Минсельхоз	4 500	1 000,0	22,2
Аппарат Губернатора	10 998,7	8602,3	78,2
Управление Губернатора и Правительства	1 548,5	525,2	33,9
Министерство по молодежной политике	1220,3	30,0	2,5
Минспорта	2 500,0	2 412,5	96,5
Итого	47 208,5	31 310,4	66,3

I. Объем финансирования в 2020 году по ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» в сравнении с показателями областного бюджета на 2019 год увеличен на **4 401,9 тыс. рублей (на 16,1%)**, в том числе: за счет увеличения средств из областного бюджета на **4 524,5 тыс. рублей**, уменьшение федерального финансирования – на **122,6 тыс. рублей**.

Сокращение предусмотрено в рамках расходов субсидий на иные цели областными учреждениями по мероприятию «Иные областные культурно-спортивные национальные праздники» основного мероприятия «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области» на 2019-2024 годы.

В рассматриваемую подпрограмму входит реализация мероприятий по проведению таких национально-культурных праздников, как «Ёрдынские игры», «Алтаргана», «Сур-Харбан», «Ёхор», «Сабантуй», «Троица», «Язык – душа народа» и т.д., мероприятия по

развитию казачества, распространение информационных материалов в Интернет-ресурсах, в средствах массовой информации, на телевидении.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021год	Проект на 2022год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений», КЦСР 6910000000, в том числе основные мероприятия:	27 416,8	31 818,7	4 401,9	16,1	33 701,1	24 670,6
1.ОМ «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории ИО», КЦСР 6910100000	12 173,5	9 572,1	-2 601,4	-21,4	10 104,6	2 424,0
2.ОМ «Проведение мероприятий по укреплению единства российской нации», КЦСР 6910200000	1 800,0	0,0	-1 800,0	-100,0	0,0	0,0
3.ОМ «Мероприятия по оказанию содействия развитию российского казачества на территории ИО», КЦСР 6910400000	63,7	163,7	100,0	157,0	63,7	63,7
4.ОМ «Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов ИО», КЦСР 6910500000	605,3	1 505,4	900,1	148,7	605,3	1 605,4
5.ОМ «Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности», КЦСР 6910600000	327,7	578,7	251,0	76,6	578,7	578,7
6.ОМ «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений», КЦСР 6910700000	6 000,0	6 800,0	800,0	13,3	6 800,0	6 800,0
7.ОМ «Совершенствование гос-ного управления в сфере государственной национальной политики, мер государственного регулирования и профилактики конфликтов на этноконфессиональной почве», КЦСР 6910800000	420,0	420,0	0,0	0,0	420,0	420,0
8.ВЦП «Развитие национальных и массовых видов спорта на территории УОБО», КЦСР 6911100000	3 526,6	3 526,6	0,0	0,0	3 526,6	3 526,6
9.ОМ «Проведение мероприятий, направленных на развитие национальных видов спорта на территории ИО», КЦСР 6911300000	2 500,0	0,0	-2 500,0	-100,0	2 500,0	0,0
10.ВЦП «Создание условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка», КЦСР 6911500000	0,0	9 252,2	9 252,2	0,0	9 102,2	9 252,2

1. Объем финансирования на 2020 год по ОМ «Проведение мероприятий, направленных на воспитание уважения к историческому наследию и культурным ценностям народов России, сохранение этнокультурной самобытности народов, проживающих на территории Иркутской области» (ГРБС Минкультуры) объем по сравнению с показателями областного бюджета на 2019 год уменьшен на общую сумму 2 601,4 тыс. рублей (на 21,4 %), в том числе:

- с учетом периодичности проведения международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» на 2020 год уменьшены расходы на 8 230,6 тыс. рублей, на 2020 год предусматриваются в размере 173,7 тыс. рублей для проведения презентации данного международного праздника;

- в рамках данного основного мероприятия ОМ в 2020 году предусмотрены расходы в сумме 5 201,8 тыс. рублей в целях обеспечения участия делегации от Иркутской области в международный бурятский национальный фестиваль «Алтаргана», который будет проходить в Забайкальском крае, в п. Забайкальском;

- увеличено на 427,4 тыс. рублей финансирование областных культурно-спортивных национальных праздников (12 мероприятий). По оперативной информации сотрудников Минкультуры данное увеличение обусловлено ростом цен на работы и услуги, уменьшением софинансирования мероприятия из федерального бюджета на 122,6 тыс. рублей. Представленная ИОГБУК «Центр культуры народов Прибайкалья» предварительная смета расходов на организацию и проведение иных областных культурно-спортивных национальных праздников (12 мероприятий), дата проведения которых: март-декабрь 2020 года, не содержит расшифровки по проводимым мероприятиям и статьям затрат.

На уровне 2019 года предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

- Областной этнофестиваль «Мы разные. Мы вместе» с объемом финансирования – 500,0 тыс. рублей ;

- Международный мемориально-экспозиционный проект (совместно с всероссийской общественной организацией «Русское географическое общество», далее РГО) «Путь Святителя Иннокентия Вениаминова» с объемом финансирования – 100,0 тыс. рублей;

- Народный праздник «Троица» с объемом финансирования – 500,0 тыс. рублей;

- Мероприятия по оказанию содействия в сохранении и развитии казачьей культуры – 50,0 тыс. рублей.

2. По ОМ «Проведение мероприятий по укреплению единства российской нации» (ГРБС Аппарат Губернатора) средства в размере 1 800 тыс. рублей на 2020 год не предусмотрены. Финансирование перераспределены на другие мероприятия:

- 800,0 тыс. рублей на предоставление субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям на реализацию социально значимого проекта некоммерческой организации по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений в рамках основного мероприятия «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений» данной подпрограммы;

- 1 000,0 тыс. рублей на организацию и проведение мероприятий, посвященных государственным праздникам Российской Федерации в рамках основного мероприятия «Осуществление в Иркутской области культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, укрепление единства Российской нации, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов» подпрограммы «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений».

3. Финансирование ОМ «Мероприятия по оказанию содействия развитию российского казачества на территории Иркутской области» (ГРБС Минобр) предусматривается в размере 163,7 тыс. рублей, в сравнении с 2019 года увеличено на 100,0 тыс. рублей.

В сравнении с проектом Госпрограммы, прошедший экспертизу в КСП области в октябре 2019 года, расходы на проведения данного мероприятия увеличены на 100,0 тыс.

рублей за счет перераспределения с ОМ «Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области».

Средства предусматриваются на отправку команды Иркутской области из 10 детей на конкурс «Лучший кадетский класс по Сибирскому Федеральному округу». Данное мероприятие в 2018 году проходило в г. Омске, в 2019 г. в г. Бердске.

Согласно представленной смете по данному мероприятию учтены расходы только на транспортные услуги, отсутствие расходов на проживание, питание участников соревнований обусловлено предельным объемом финансирования (согласно оперативной информации сотрудников Минобра).

4. На ОМ «Обеспечение сохранения языкового многообразия и знаний о национальной культуре и истории народов Иркутской области» (ГРБС Минобр) предусматривается 1 505,4 тыс. рублей с увеличением в сравнении с текущим годом на 900,1 тыс. рублей.

Предусмотрено финансирование следующих мероприятий:

- на реализацию мероприятия «Проведение международного детского форума стран Азиатско-Тихоокеанского региона» - 1 000,1 тыс. рублей.

Согласно проекту сметы расходов на организацию и проведение IX Международного детского форума стран Азиатско-Тихоокеанского региона в г. Иркутске, проведение мероприятия запланировано на 1-8 августа 2020 года в ООЦ «Галактика» с численностью участников 150 человек общей стоимостью 1 000,1 тыс. рублей. Предусмотрены расходы на услуги автотранспортной перевозки пассажиров, на питание участников, проживание делегации из Японии и Южной Кореи, аренда конференц-зала, приобретения набора участника;

- на проведение «Областного фестиваля «Язык - душа народа»» - 365,3 тыс. рублей, с увеличением в сравнении с текущим годом на 100,0 тыс. рублей, который согласно проекту сметы будет проводиться с 1 по 2 ноября 2020 года с численностью участников 563 человека в п. Усть-Ордынский

- на приобретение учебных пособий и художественной литературы для коренных, малочисленных народов по родному языку и литературе, национальной истории и культуре» - 240,0 тыс. рублей с уменьшением в сравнении с текущим годом на 100,0 тыс. рублей.

5. По ОМ «Реализация информационно-пропагандистской кампании, направленной на укрепление единства российской нации, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности» (ГРБС Аппарат Губернатора) объем ассигнований на 2020 год предусмотрен в размере 578,7 тыс. рублей, с увеличением в сравнении с текущим годом на 251,0 тыс. рублей

Согласно представленным пояснениям на мероприятие «Создание и распространение информационных материалов на Интернет-ресурсах о реализации мероприятий программы» предлагается финансирование в 2020-2022 годах в размере 578,7 тыс. рублей ежегодно. Согласно пояснениям сотрудников Аппарата Губернатора перераспределение средств обусловлено недостаточностью финансирования, низкой эффективностью мероприятия, при учете, что стоимость за единицу продукции в СМИ региона и на уровне Российской Федерации постоянно растет, так как рынок СМИ частный и стоимость формируется рынком. Введение единого мероприятия и его реализация позволят повысить эффективность реализации информационно-пропагандистской кампании по освещению мероприятий государственной программы в пределах доведенных лимитов на 2020-2022 годы, упрощение порядка и сроков проведения конкурентных процедур. Единый государственный контракт на комплексное оказание услуг позволит:

- увеличить объем освещаемых мероприятий в рамках государственной программы;
- информировать население не только Иркутской области, но и Российской Федерации;

- объем средств в размере 578,7 тыс. рублей привлечет внимание федеральных СМИ к проводимой закупке, как эффект, увеличит информирование за счет поисковых систем (Яндекс, Майл);

- возможность вариации необходимого объема услуг (информационные материалы, аналитические статьи, интерактивные страницы, лонгрид, выезд журналистов на мероприятие и т.п.).

6. По ОМ «Активизация деятельности некоммерческих организаций по сохранению национальной самобытности Иркутской области, гармонизации межэтнических и межрелигиозных отношений» (ГРБС Аппарат Губернатора), ассигнования на 2020 год предусмотрены в сумме 6 800,0 тыс. рублей, с увеличением финансирования на 800,0 тыс. рублей на предоставление субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях оказания финансовой поддержки для участия в международных, всероссийских и региональных мероприятиях в сфере этноконфессиональных отношений.

7. По ОМ «Проведение мероприятий, направленных на развитие национальных видов спорта на территории Иркутской области», ответственным исполнителем которого является минспорта, финансирование на 2020 год не предусматривается в связи с периодичностью проведения спортивных мероприятий по национальным видам спорта в рамках международного этнокультурного фестиваля «Ёрдынские игры» (через год).

8. С 2020 года в структуру подпрограммы включена ВЦП «Создание условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка» на 2020-2024 годы с объемом финансирования 9 252,2 тыс. рублей, ответственным исполнителем которого является Администрация УОБО. Проект ВЦП не представлен, согласно устным пояснениям, документ находится на согласовании.

Разработка ВЦП, направленной на создание условий для дальнейшего сохранения, развития бурятского языка, обосновывается Администрацией УОБО языковой ситуацией, которая, несмотря на ряд положительных результатов, характеризуется некоторым ухудшением положения бурятского языка: сокращение количества владеющих бурятским языком среди детей и молодежи, мало используется в общественной жизни и быту.

Представленные сметы расходов на мероприятия ВЦП включает расходы на:

- учебно-методическое обеспечение обучения бурятскому языку (издание и тиражирование разработанной учебно-методической литературы по бурятскому языку, мероприятия, направленные на содействие повышению педагогического мастерства учителей бурятского языка (семинары, мастер-классы, др.) – 3 000,0 тыс. рублей;

- лучшую разработку авторской учебно-методической программы по бурятскому языку (смотри-конкурсы, мероприятие «знаток родного языка», олимпиады; приобретение оборудования и мебели в кабинеты бурятского языка) – 6 167,2 тыс. рублей;

- повышение социального статуса и популяризации бурятского языка (проведение семинаров-совещаний с кураторами национального образования, конкурсы сказок, театральные постановки, др.) – 85,0 тыс. рублей

Реализация мероприятий ВЦП направлена на увеличение доли образовательных организаций, обеспечивающих изучение бурятского языка, находящихся на территории округа на 8,1%: с 34,2% в 2020 году до 42,3% в 2024 году; долю обучающихся, изучающих бурятский язык в образовательных организациях, находящихся на территории округа на 1,8%: с 22,8% в 2020 году до 24,6% в 2024 году.

По представленным сметам следует отметить, что разработка учебно-методического обеспечение обучения бурятскому языку, лучшая разработка авторской учебно-методической программы по бурятскому языку и приобретение оборудования и мебели в кабинеты бурятского языка разрабатывается на более длительный период времени, чем 2 года, как и покупка оборудования.

II. По ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений», в рамках которой проводятся лекции, семинары, церковно-общественная выставка-форум «Православная Русь», фестиваль национальных культур «Мой народ - моя гордость», фестиваль «Дни славянской письменности и культуры», социологические исследования по выявлению экстремистских настроений в молодежной среде, предлагается **увеличение ассигнований за счет областного бюджета на 869,0 тыс. рублей или 15,5 % (с 5 609,8 тыс. рублей до 6 478,8 тыс. рублей).**

Наименование	Утвержде но на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение.	%	тыс. рублей	
					Проект на 2021год	Проект на 2022год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений», КЦСР 6920000000, в том числе основные мероприятия:	5 609,8	6 478,8	869,0	15,49	6 478,8	6 478,8
1.ОМ «Повышение межнациональной терпимости среди граждан, содействие национально-культурному развитию народов, проживающих на территории ИО», КЦСР 6920100000	2 331,0	2 200,0	-131,0	-5,62	2 200,0	2 200,0
2.ОМ «Разработка и реализация эффективных мер и механизмов в области формирования у граждан толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму и снижения социально-психологической напряженности в обществе», КЦСР 6920200000	1 020,3	1 020,3	0,0	0,00	1 020,3	1 020,3
3.ОМ «Осуществление в И.о. культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов», КЦСР 6920300000	510,0	1 510,0	1 000,0	196,08	1 510,0	1 510,0
4.ОМ «Разработка и реализация системы мер раннего учета и предупреждения межнациональных конфликтов на основе аналитического мониторинга межэтнических процессов», КЦСР 6920400000	200,0	200,0	0,0	0,00	200,0	200,0
5.ОМ «Материально-техническое обеспечение мероприятий по профилактике экстремистских проявлений», КЦСР 6920500000	1 548,5	1 548,5	0,0	0,00	1 548,5	1 548,5

Средства предлагается направить на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) в рамках проведения мероприятий.

1. По ОМ «Повышение межнациональной терпимости среди граждан, содействие национально-культурному развитию народов, проживающих на территории Иркутской области» (ГРБС Аппарат Губернатора) предусмотрено финансирование на 2020 год в размере 2 200,0 тыс. рублей, с уменьшением в сравнении с текущим годом на сумму в размере 131,0 тыс. рублей (5,6%), в том числе за счет:

- перераспределения 251,0 тыс. рублей с мероприятия «Проведение пресс-конференций, «прямых линий» по вопросам формирования толерантности в межэтнических и межконфессиональных отношениях» на мероприятие «Создание и распространение информационных материалов в Интернет-ресурсах о реализации

мероприятий программы» подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»;

- увеличения на 120,0 тыс. рублей расходов на проведение Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» (до 2 000,0 тыс. рублей).

3. Финансовое обеспечение ОМ «Осуществление в Иркутской области культурной деятельности, обеспечивающей социальную сплоченность общества, профилактику экстремизма и предотвращение национальных конфликтов» (ГРБС Минкультуры), предусмотрено финансирование на 2020 год из средств областного бюджета в размере 578,7 тыс. рублей, с увеличением в сравнении с текущим годом на 1 000,0 тыс. рублей за счет перераспределения с подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» по основному мероприятию «Проведение мероприятий по укреплению единства российской нации», исполнителем которого являлся Аппарат Губернатора.

Средства запланированы на мероприятие «Организация и проведение мероприятий, посвященных государственным праздникам Российской Федерации». Финансирование предусмотрено для ГБУК «Иркутский областной Дом народного творчества» по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на проведения праздников:

- на проведение 18 марта 2020 г. Дня воссоединения Крыма с Россией в сумме 249,3 тыс. рублей;

- на проведение 22 августа 2020 г. Дня российского флага в сумме 207,0 тыс. рублей;

- на проведение 4 ноября 2020 г. Дня народного единства России в сумме 275,5 тыс. рублей;

- на проведение 12 июня 2020 г. Дня России - в сумме 268,2 рублей.

III. По ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории Иркутской области» в сравнении с показателями на 2019 год объем финансирования на 2020 год сокращен на 493,8 тыс. рублей (3,5%) до 13 568,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета:

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	тыс. рублей	
					Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Коренные малочисленные народы Российской Федерации, проживающие на территории ИО», КЦСР 6930000000, в том числе основные мероприятия:	14 061,9	13 568,1	-493,8	-3,51	13 568,1	13 415,9
1.ОМ «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов РФ, общинам коренных малочисленных народов РФ», КЦСР 6930100000	7 190,2	6 758,1	-432,1	-6,01	6 758,1	6 605,9
2.ОМ «Проведение в Иркутской области мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации», КЦСР 6930200000	2 371,7	2 310,0	-61,7	-2,60	2 310,0	2 310,0
3.ОМ «Оказание содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности которых расположены в ИО», КЦСР 6930300000	4 500,0	4 500,0	0,0	0,00	4 500,0	4 500,0

1. По ОМ «Оказание в Иркутской области социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, общинам коренных

малочисленных народов Российской Федерации» (ГРБС Минсоцразвития), предусмотрено финансирование на 2020 год в размере 6 758,1 тыс. рублей, с уменьшением в сравнении с текущим годом на 432,1 тыс. рублей (6,0%) за счет средств из федерального бюджета.

Сокращение расходов произведено по обеспечению транспортного обслуживания охотников-промысловиков и рыбаков, доставки продуктов питания, товаров народного потребления, горюче-смазочных материалов, стройматериалов, оборудования и инвентаря к местам традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации (охотничье-промысловые базы, заготовительные участки, стойбища) и вывоза продукции традиционных промыслов из указанных мест в целях устойчивого развития экономики традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности с 4 102,2 до 3 670,1 тыс. рублей, размер субсидии бюджету Иркутской области на 2020 год предусмотрен проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и в рамках соглашения с Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Иркутской области.

В рамках данного основного мероприятия произошли изменения:

- по мероприятию «Предоставление социальных выплат семьям коренных малочисленных народов Российской Федерации в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов» объем финансирования на 2020 год уменьшился на 100,0 тыс. рублей (с 200,0 тыс. рублей – в 2019 г. до 100,0 тыс. рублей на 2020 г).

- средства в размере 100,0 тыс. рублей перераспределены на мероприятие «Предоставление социальных выплат на оплату обучения, проживания в общежитии, проезда до места учебы и обратно гражданам из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, обучающимся в организациях высшего образования» (в 2019 году по данному мероприятию выплаты не производились).

КСП области в очередной раз отмечает, что утвержденное приказом Минсоцразвития от 09.06.2014 № 91-мпр Положение об оказании социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области **не устанавливает порядок определения размера социальных выплат** семьям малочисленных народов в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов.

Поскольку в настоящее время рассматриваемые выплаты носят заявительный характер и **определяются из расчета выделенных средств** и поступивших заявок по факту предыдущего года, без оценки реальной потребности в средствах, не прослеживается цель максимального достижения социального эффекта от реальной поддержки рассматриваемой категории граждан.

2. По ОМ «Проведение в Иркутской области мероприятий, направленных на сохранение и пропаганду традиционной культуры и образа жизни коренных малочисленных народов РФ» (ГРБС Минкультуры) предусмотрено финансирование на 2020 год в размере 2 310,0 тыс. рублей, с уменьшением по сравнению с текущим годом в размере 61,7 тыс. рублей (2,6 %) за счет федерального бюджета в рамках проведения Фестиваля коренных малочисленных народов Российской Федерации в Иркутской области.

3. По ОМ «Оказание содействия в сохранении и развитии традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, места традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности которых расположены в Иркутской области» (ГРБС Минсельхоз), объем выделенных средств на 2020 год

предусматривается в размере 4 500,0 тыс. рублей на уровне финансирования 2019 года, в т.ч.:

- на предоставление субсидий в целях осуществления традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленоводство, рыболовство, охота) на содержание домашних северных оленей в размере 1 000,0 тыс. рублей;

- на предоставление субсидий в целях осуществления развития традиционной хозяйственной деятельности и занятия традиционными промыслами коренных малочисленных народов Российской Федерации (оленоводство, рыболовство, охота) в размере 3 500,0 тыс. рублей.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ГП «Реализация государственной национальной политики в Иркутской области» в сравнении с показателями текущего года увеличено на 4 777,1 тыс. рублей или на 10,1% (с 47 088,5 тыс. рублей до 51 865,6 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения средств областного бюджета на 5 273,5 тыс. рублей (12,3%); сокращения средств федерального бюджета – на 616,4 тыс. рублей (15%).

2. Предусмотрено финансирование новой ВЦП «Создание условий для сохранения, развития и популяризации бурятского языка» на 2020-2024 годы (ГРБС Администрация УОБО) на 2020 год в сумме 9 252,2 тыс. рублей, Включает расходы на учебно-методическое обеспечение обучения бурятскому языку (издание и тиражирование разработанной учебно-методической литературы по бурятскому языку, мероприятия, направленные на содействие повышению педагогического мастерства учителей бурятского языка (семинары, мастер-классы, др.) – 3 000,0 тыс. рублей; лучшую разработку авторской учебно-методической программы по бурятскому языку (смотри-конкурсы, мероприятие «Знарок родного языка», олимпиады; приобретение оборудования и мебели в кабинеты бурятского языка) – 6 167,2 тыс. рублей; повышение социального статуса и популяризации бурятского языка (проведение семинаров-совещаний с кураторами национального образования, конкурсы сказок, театральные постановки, др.) – 85,0 тыс. рублей.

3. Сокращение финансирования отдельных мероприятий предусматривается с учетом периодичности их проведения (Ердынские игры).

4. КСП области в очередной раз отмечает, что утвержденное приказом Минсоцразвития от 09.06.2014 № 91-мпр Положение об оказании социальной поддержки гражданам из числа коренных малочисленных народов, общинам коренных малочисленных народов Иркутской области не устанавливает порядок определения размера социальных выплат семьям малочисленных народов в приобретении одежды, обуви, продуктов питания и лекарственных препаратов.

Так как в настоящее время рассматриваемые выплаты носят заявительный характер и определяются из расчета выделенных средств и поступивших заявок по факту предыдущего года, без оценки реальной потребности в средствах, не прослеживается цель максимального достижения социального эффекта от реальной поддержки рассматриваемой категории граждан.

7.16. ГП «Управление государственными финансами Иркутской области»

Государственная программа Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 769-пп.

Ответственным исполнителем Программы определено министерство финансов Иркутской области, соисполнителями – министерство финансов Иркутской области, министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, служба государственного финансового контроля Иркутской области.

Цель Программы – повышение качества управления государственными финансами, создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами.

Ожидаемым результатом реализации Программы является достижение целевыми показателями следующих значений: степень качества управления региональными финансами – 1 степень (2019-2024 годы); уровень государственного долга Иркутской области – 20%, динамика налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области (в сопоставимых условиях) – не ниже индекса потребительских цен в регионе за соответствующий период.

В Программу входят 5 подпрограмм:

1. «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»;
2. «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»;
3. «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»;
4. «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»;
5. «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Структура Программы (количество подпрограмм, их наименование, ответственные исполнители), отраженная в Законопроекте, не изменяется относительно действующего закона области о бюджете. Таким образом в Законопроекте не учтено замечание КСП области, сформулированное в Заключении по результатам экспертизы проектов государственных программ Иркутской области (предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области) от 15.10.2018 № 01/38-э, об отнесении расходов на содержание министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и службы государственного финансового контроля Иркутской области к внепрограммной части областного бюджета.

Ассигнования Программы, предусмотренные Законопроектом, меньше на 2 304 581,8 тыс. руб. (на 18,1%) ассигнований, предусмотренных на 2019 год в областном бюджете.

тыс. рублей			
Ассигнования 2019 года, действующая редакция закона об областном бюджете	Ресурсное обеспечение проекта Программы, направленного в КСП области письмом Правительства Иркутской области от 10.10.2019 № 02-62-4632/19 (далее – Проект)	Ассигнования 2020 года, Законопроект	Отклонение (3 - 1)
1	2	3	4
12 716 739,0	10 412 157,2	10 412 157,2	-2 304 581,8

Сравнительный анализ ассигнований Программы на 2020 год представлен далее в разрезе подпрограмм.

Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета».

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство финансов Иркутской области, иные участники подпрограммы отсутствуют. Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований подпрограммы на 2020 год на 339 989,3 тыс. руб. (на 24,4%) относительно ассигнований, предусмотренных по подпрограмме в областном бюджете на 2019 год.

тыс. рублей

Ассигнования 2019 года, действующая редакция закона об областном бюджете	Ресурсное обеспечение подпрограммы в соответствии с Проектом	Ассигнования 2020 года, Законопроект	Отклонение (3 - 1)
1	2	3	4
1 393 112,5	1 733 101,8	1 733 101,8	339 989,3

В разрезе мероприятий подпрограммы приведенное изменение выглядит следующим образом:

тыс. рублей

Наименование мероприятия	Предусмотрено в областном бюджете на 2019 год	Ассигнования 2020 года, Законопроект	Отклонение	Темп, %
Основное мероприятие «Обеспечение эффективного управления региональными финансами, организация бюджетного процесса Иркутской области в рамках полномочий министерства финансов Иркутской области»				
«Организация составления и исполнения областного бюджета»	219 074,4	220 917,2	1 842,8	0,8%
«Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов»	210 309,0	250 000,0	39 691,0	18,9%
Основное мероприятие «Управление государственным долгом Иркутской области»				
«Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним»	604 944,1	1 110 534,6	505 590,5	83,6%
«Проведение работы по повышению привлекательности Иркутской области как заемщика путем обеспечения присвоения и поддержания кредитного рейтинга региона»	785,0	1 650,0	865,0	110,2%
Основное мероприятие «Осуществление отдельных полномочий по учету средств резервного фонда Правительства Иркутской области»				
«Осуществление учета средств резервного фонда Правительства Иркутской области»	358 000,0	150 000,0	-208 000,0	-58,1%
ИТОГО	1 393 112,5	1 733 101,8	339 989,3	24,4%

В рамках мероприятия «Организация составления и исполнения областного бюджета» предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности министерства финансов Иркутской области. Причины увеличения расходов в 2020 году в сравнении с ассигнованиями 2019 года на 1 842,8 тыс. рублей (на 0,8%) в пояснительной записке не отражены. Вместе с тем в 2019 году вступили в силу правовые акты, увеличивающие объем расходных обязательств органов исполнительной власти Иркутской области.

В рамках мероприятия «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов» Законопроектом предусмотрены расходы на 2020 год в сумме 250 000,0 тыс. рублей, что превышает ассигнования 2019 года на 39 691,0 тыс. рублей (на 18,9%). При этом

фактическое исполнение по данному мероприятию на 01.10.2019 составляет всего 28 028,0 тыс. рублей. Динамика аналогичных расходов областного бюджета за 2016-2018 годы представлена в таблице.

Наименование	2016 г., факт	2017 г., факт	2018 г., факт	2019 г.		2020 г., Проект
				план	факт на 01.10.2019	
Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета	22 051,0	90 463,3	85 381,3	210 309,0	28 028,0	250 000,0

тыс. рублей

С учетом приведенной динамики КСП области отмечает высокий риск не востребоваемости предусмотренных Законопроектом расходов в сумме 250 000,0 тыс. рублей на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов.

Мероприятием «Организация и осуществление государственных заимствований Иркутской области и исполнение обязательств по ним» предусмотрены расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга Иркутской области и расходы на комиссионное вознаграждение агенту эмитента. Законопроектом предусмотрены расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области на 2020 год в сумме 1 105 646,2 тыс. рублей, что превышает ассигнования 2019 года на 500 742,1 тыс. рублей (на 82,8%). При этом фактическое исполнение по данному мероприятию на 01.10.2019 составляет 345 900,0 тыс. рублей. Динамика расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Иркутской области за 2016-2018 годы представлена в таблице.

Наименование	2016 г., факт	2017 г., факт	2018 г., факт	2019 г., план	2019 г., факт на 01.10.2019	2020 г., Законопроект

тыс. рублей

С учетом приведенной динамики имеется риск не востребоваемости средств, предусмотренных Законопроектом на обслуживание государственного долга Иркутской области на 2020 год.

Ресурсное обеспечение мероприятия «Осуществление учета средств резервного фонда Правительства Иркутской области» на 2020 год Законопроектом предлагается установить в размере 150 000,0 тыс. рублей, что меньше ассигнований 2019 года на 208 000,0 тыс. рублей и соответствует размеру резервного фонда Правительства Иркутской области, установленному на 2019 год первоначальной редакцией действующего закона об областном бюджете.

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области». Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство финансов Иркутской области, иные участники подпрограммы отсутствуют.

В рамках действующей редакции подпрограммы предоставляются субсидии из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований Иркутской области в соответствии с положением, утвержденным Правительством Иркутской области от 01.12.2015 № 607-пп. Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований подпрограммы на 2020 год на 67 179,0 тыс. руб.

(на 15,5%) относительно ассигнований, предусмотренных по подпрограмме в областном бюджете на 2019 год.

тыс. рублей

Ассигнования 2019 года, действующая редакция закона об областном бюджете	Ресурсное обеспечение подпрограммы в соответствии с Проектом	Ассигнования 2020 года, Законопроект	Отклонение (3 - 1)
1	2	3	4
434 521,0	501 700,0	501 700,0	67 179,0

В текстовой части подпрограммы предусмотрено изменение механизма предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Иркутской области – вместо субсидий предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов.

Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области».

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство финансов Иркутской области, иные участники подпрограммы отсутствуют.

Все расходы подпрограммы осуществляются посредством предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам. В частности, в рамках подпрограммы предусмотрены расходы областного бюджета на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области.

Законопроектом предусмотрено сокращение ассигнований подпрограммы на 2020 год на 2 714 554,3тыс. руб. (на 25,2%) относительно ассигнований, предусмотренных по подпрограмме в областном бюджете на 2019 год.

тыс. рублей

Ассигнования 2019 года, действующая редакция закона об областном бюджете	Ресурсное обеспечение подпрограммы в соответствии с Проектом	Ассигнования 2020 года, Законопроект	Отклонение (3 - 1)
1	2	3	4
10 773 864,6	8 059 310,3	8 059 310,3	-2 714 554,3

КСП области обращает внимание, что из подпрограммы исключено мероприятие «предоставление иных межбюджетных трансфертов в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов».

Изменение объемов нецелевых и «условно-целевых» межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам, приведено в таблице.

тыс. рублей

Вид межбюджетного трансферта	2016 г., факт	2017 г., факт	2018 г., факт	2019 г., план	2020 г., Законопроект	Отклонение
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1 871 667,5	1 189 033,9	2 773 745,3	3 503 775,3	3 352 824,5	-150 950,8
Иные межбюджетные трансферты в форме дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	1 353 376,5	2 200 000,0	2 347 492,2	2 302 000,0	0,0	-2 302 000,0

местных бюджетов						
«Условно-целевые» субсидии	3 031 933,7	4 528 342,6	3 786 934,0	4 231 826,7	4 706 485,8	474 659,1
ИТОГО	6 256 977,7	7 917 376,5	8 908 171,5	10 037 602,0	8 059 310,3	-1 978 291,7

В 2020 году Проектом предусмотрено существенное сокращение объема нецелевых и «условно-целевых» межбюджетных трансфертов – на 1 978 291,7 тыс. рублей или на 19,7% относительно ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год. Данное сокращение может привести к неполному отражению расходных обязательств муниципальных образований в местных бюджетах, что, в свою очередь, повлечет нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 БК РФ.

Приложениями 14 и 15 к Законопроекту распределены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области. КСП области отмечает, что распределение дотаций произведено в соответствии с Законом Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон 74-ОЗ), с учетом изменений, предусмотренных проектом закона Иркутской области № ПЗ-588 от 16.09.2019 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (находится на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области во втором чтении).

При этом в материалах к Законопроекту не содержится сведений о значениях показателей, которые в соответствии с Законом 74-ОЗ рассчитываются в порядке, установленном финансовым органом Иркутской области, используются только для сопоставления бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области, не являются прогнозной оценкой доходной базы местных бюджетов и были использованы министерством финансов Иркутской области при распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

Учитывая, что данные показатели не могут быть однозначно определены в соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 23.07.2014 № 264-мр «Об установлении Порядка прогнозирования поступлений отдельных видов налоговых доходов, используемых для распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета», корректность распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области в Законопроекте не может быть установлена.

Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области».

Ответственный исполнитель подпрограммы – Служба государственного финансового контроля Иркутской области, иные участники подпрограммы отсутствуют. В рамках подпрограммы предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности ответственного исполнителя.

Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований подпрограммы на 2020 год на 2 379,1 тыс. руб. (на 4,2%) относительно ассигнований, предусмотренных по подпрограмме в областном бюджете на 2019 год.

тыс. рублей

Ассигнования 2019 года, действующая редакция закона об областном бюджете	Ресурсное обеспечение подпрограммы в соответствии с Проектом	Ассигнования 2020 года, Законопроект	Отклонение (3 - 1)
--	--	--------------------------------------	--------------------

1	2	3	4
56 525,1	58 904,2	58 904,2	2 379,1

Согласно пояснительной записке, увеличение ассигнований связано с принятыми в 2019 году решениями по индексации заработной платы.

Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области».

Ответственный исполнитель подпрограммы – Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, иные участники подпрограммы отсутствуют. В рамках подпрограммы предусмотрены расходы на содержание и обеспечение деятельности ответственного исполнителя.

Законопроектом предусмотрено увеличение ассигнований подпрограммы на 2020 год на 425,1 тыс. руб. (на 0,7%) относительно ассигнований, предусмотренных по подпрограмме в областном бюджете на 2019 год.

Ассигнования 2019 года, действующая редакция закона об областном бюджете	Ресурсное обеспечение подпрограммы в соответствии с Проектом	Ассигнования 2020 года, Законопроект	Отклонение (3 - 1)
1	2	3	4
58 715,8	59 140,9	59 140,9	425,1

тыс. рублей

Согласно пояснительной записке, увеличение ассигнований связано с принятыми в 2019 году решениями по индексации заработной платы.

Выводы:

1. В рамках Программы осуществляется содержание и обеспечение деятельности министерства финансов Иркутской области, службы государственного финансового контроля Иркутской области, министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области. В Законопроекте не учтено замечание КСП области, сформулированное в Заключении по результатам экспертизы проектов государственных программ Иркутской области (предложений исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области) от 15.10.2018 № 01/38-э, об отнесении расходов на содержание министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области и службы государственного финансового контроля Иркутской области к внепрограммной части областного бюджета.

2. Согласно Законопроекту, расходы на содержание вышеуказанных органов в 2020 году предлагается увеличить на 4 647,0 тыс. рублей или 1,4% относительно ассигнований, утвержденных в областном бюджете на 2019 год (таблица).

Наименование	2019 г., план	2020 г., Законопроект	Отклонение	Темп, %
Министерство финансов Иркутской области	219 074,4	220 917,2	1 842,8	0,8%
Служба государственного финансового контроля Иркутской области	56 525,1	58 904,2	2 379,1	4,2%
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	58 715,8	59 140,9	425,1	0,7%
ИТОГО	334 315,3	338 962,3	4 647,0	1,4%

тыс. рублей

3. В рамках мероприятия «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета, учет и хранение исполнительных документов» Законопроектом предусмотрены расходы на 2020 год в сумме 250 000,0 тыс. рублей, что превышает ассигнования 2019 года на 39 691,0 тыс. рублей (на 18,9%). КСП области отмечает высокий риск неостребованности предусмотренных Проектом расходов.

4. Законопроектом предусмотрены расходы на обслуживание государственного долга Иркутской области на 2020 год в сумме 1 105 646,2 тыс. рублей, что превышает ассигнования 2019 года на 500 742,1 тыс. рублей (на 82,8%). КСП области отмечает риск неостребованности предусмотренных Проектом расходов.

5. Законопроектом предусмотрено существенное сокращение объема нецелевых и «условно-целевых» межбюджетных трансфертов в 2020 году – на 1 978 291,7 тыс. рублей или на 19,7% относительно ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год. Данное сокращение может привести к неполному отражению расходных обязательств муниципальных образований в местных бюджетах, что, в свою очередь, повлечет нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, установленного статьей 32 БК РФ.

7.17. ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»

Законопроектом предусмотрен следующий объем бюджетных ассигнований на 2020 год, плановый период 2021 и 2022 годов.

тыс. рублей

Наименование ГП, подпрограммы (ПП)		Закон на 2019 год	Проект Закона на 2020 год	Проект Закона на 2021 год	Проект /Закона на 2022 год	Отклонение	
1		2	3	4	5	6=(3-2)	7=3/2*100 (%)
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»		4 548 317,4	3 165 068,5	3 614 943,4	3 069 034,1	-1 383 248,9	69,6 %
1	ПП Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области (обеспечивающая программа)	861 198,8	863 213,2	862 816,2	862 816,2	2 014,4	100,2 %
2	ПП Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области	12 072,0	13 972,0	12 072,0	12 072,0	1 900,0	115,7 %
3	ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	1 249 903,7	185 703,9	247 328,3	339 394,2	-1 064 199,8	14,9 %
4	ПП Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области	255 848,3	191 099,3	745 961,4	118 113,2	-64 749,0	74,7 %
5	ПП Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг	1 091 231,4	1 102 800,3	1 070 999,8	1 070 999,8	11 568,9	101,1 %
6	ПП Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (обеспечивающая подпрограмма)	467 426,9	478 700,7	468 222,2	468 222,2	11 273,8	102,4 %
7	ПП Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области	115 703,9	105 885,3	105 885,3	105 885,3	-9 818,6	91,5 %
8	ПП Развитие промышленности в Иркутской области	378 653,0	150 817,4	64 781,8	54 751,1	-227 835,6	39,8 %
9	ПП Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности в Иркутской области	116 279,4	72 876,4	36 876,4	36 780,1	-43 403,0	62,7 %

Как видно из таблицы Законопроектом на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования по ГП в объеме 3 165 068,5 тыс. рублей, что на 1 383 248,9 тыс. рублей или 30,4 % меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год. На 2021 год Законопроектом запланированы плановые бюджетные ассигнования в объеме 3 614 943,4 тыс. рублей, на 2022 год - 3 069 034,1 тыс. рублей.

III Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области (обеспечивающая программа). Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования III в сумме 863 213,2 тыс. рублей, что на 2 014,4 тыс. рублей больше утвержденного объема 2019 года.

Подпрограмма является обеспечивающей подпрограммой и направлена на реализацию основного мероприятия – «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» на 2019-2024 годы. Бюджетные ассигнования III планируется направить на следующие мероприятия

тыс. рублей

№	Основное мероприятие/ мероприятие	Закон о бюджете на 2019	Законопроект	Отклонение
	Основное мероприятие «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» на 2019-2024 годы	861 198,8	863 213,2	2 014,4
1	«Обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сфере экономического развития»	178 497,1	180 565,0	2 067,9
2	«Проведение оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Иркутской области»	5 000,0	5 000,0	0,0
3	«Субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»	2 156,6	2 103,1	- 53,5
4	«Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив»	650 000,0	650 000,0	0,0
5	«Субсидии на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров»	25 545,1	25 545,1	0,0

Бюджетные ассигнования на «Обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области в сфере экономического развития» запланированы в объеме 180 565,0 тыс. рублей (+ 2 067,9 тыс. рублей к уровню 2019 года), которые планируется направить:

- 153 757,9 тыс. рублей на денежное содержание работников министерства экономического развития Иркутской области, службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (КВР 100);

- 10 801,7 тыс. рублей на денежное содержание работников агентства по туризму Иркутской области (КВР 100).

- 16 005,4 тыс. рублей на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд указанных органов исполнительной власти (КВР 200).

КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования на содержание органов исполнительной власти запланированы на 2020 год без учета размеров должностных окладов государственных должностей и окладов государственных гражданских служащих, без учета внесенных изменений в формирование фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, установленные указами Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-уг, Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ, что потребует последующей корректировки параметров областного бюджета на 2020 год.

Кроме того, в рамках III на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 682 648,2 тыс. рублей на предоставление межбюджетных трансфертов органам местного самоуправления (КВР 500), в том числе:

-650 000,0 тыс. рублей предусмотрено на реализацию мероприятий народных инициатив;

-25 545,1 тыс. рублей на частичное финансовое обеспечение (возмещение) транспортных расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю и доставку продовольственных товаров в районы крайнего севера Иркутской области;

-2 103,1 тыс. рублей на осуществление отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (выдача лицензий на реализацию алкогольной продукции органами местного самоуправления).

ПП Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области
Бюджетные ассигнования ПП запланированы Законопроектом на 2020 год в объеме 13 972,0 тыс. рублей, увеличены по отношению к 2019 году на 1 900,0 тыс. рублей (с 12 072,0 тыс. рублей до 13 972,0 тыс. рублей). Бюджетные средства планируется направить на проведение министерством экономического развития Иркутской области закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200), в том числе:

-10 172,0 тыс. рублей на проведение выставочно-ярмарочной деятельности в 2020 году.

-1 800,0 тыс. рублей на мероприятия по повышению квалификации, внедрение стандарта «развитие конкуренции» и проведение мониторингов.

-2 000,0 тыс. рублей на реализацию **регионального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта»**. Согласно паспорту регионального проекта, реализация проекта запланирована в период 2020-2024 годов. В 2020 году запланировано внедрить региональный экспортный стандарт, и как следствие увеличить количество компаний экспортеров из числа МСП на 2% к 2018 году. Финансовое обеспечение реализации регионального проекта на 2020 год установлено паспортом проекта в размере 0,0 тыс. рублей, что не соответствует объему бюджетных ассигнований, запланированных Законопроектом на 2020 год.

ПП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования ПП в объеме 185 703,9 тыс. рублей, что на 1 064 199,8 тыс. рублей или на 85 % меньше к объему бюджетных ассигнований 2019 года (уменьшены с 1 249 903,7 тыс. рублей до 185 703,9 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования ПП в 2020 году планируется направить на реализацию одного основного мероприятия и трех региональных проектов.

тыс. рублей

№	Основное мероприятие/ региональный проект	Закон о бюджете на 2019	Законопроект на 2020 год	Отклонение
1	Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»	268 065,5	89 333,8	-178 731,7
2	Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию»	143 899,1	70 200,6	-73 698,5
3	Региональный проект «Популяризация предпринимательства»	19 939,1	9 969,5	-9 969,6
4	Основное мероприятие «Содействие усилению рыночных позиций субъектов малого и среднего предпринимательства Иркутской области и повышение эффективности государственной поддержки СМСП»	18 000,0	16 200,0	-1 800,0
5	Основное мероприятие «Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций территориях» на 2019 год	800 000,0	0,0	-800 000,0
ВСЕГО		1 249 903,7	185 703,9	-1 064 199,8

Основной причиной снижения объема бюджетных ассигнований в 2020 году является отсутствие ассигнований на оказание поддержки субъектам малого и среднего

предпринимательства, осуществляющим деятельность на пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций территория (- 800 000,0 тыс. рублей).

В рамках ИП на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 16 200,0 тыс. рублей, которые планируется направить на создание и (или) обеспечение деятельности центров молодежного инновационного творчества. Положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2015 № 594-пп.

Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства». Бюджетные ассигнования регионального проекта на 2020 год запланированы в объеме 89 333,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 42 053,1 тыс. рублей, федерального – 47 280,7 тыс. рублей, что составляет 33,3 % к ресурсному обеспечению 2019 (268 065,5 тыс. рублей). В рамках регионального проекта реализуются три мероприятия:

- оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в центрах «Мой бизнес». На 2020 год запланированы ассигнования в объеме 60 623,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 35 025,0 тыс. рублей, федерального – 25 598,3 тыс. рублей. Целью мероприятия является создание центра «одного окна, в который войдут – гарантийный фонд, АО «КРИО», фонд микрокредитования, АИРИО и другие. Мероприятие реализуется через Иркутский областной гарантийный фонд.

- развитие фонда микрокредитования в целях ускоренного развития субъектов малого и среднего предпринимательства в моногородах. Бюджетные ассигнования на 2020 год запланированы в объеме 7 583,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 700,0 тыс. рублей, федерального – 6 883,8 тыс. рублей. Бюджетные средства планируется предоставить Фонду микрокредитования Иркутской области для предоставления займов субъектам малого и среднего бизнеса, осуществляющих свою деятельность в моногородах (Байкальск, Тулун и др.).

- развитие центра координации поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства. Бюджетные ассигнования на 2020 год запланированы в объеме 21 126,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 6 328,1 тыс. рублей, федерального – 14 798,6 тыс. рублей. Бюджетные средства планируется предоставить Фонду поддержки предпринимательства Иркутской области, на базе которого создано соответствующее структурное подразделение.

КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования регионального проекта, запланированные на 2020 год не соответствует объему финансового обеспечения, утвержденному в паспорте регионального проекта.

Региональный проект «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию». Бюджетные ассигнования регионального проекта на 2020 год запланированы в объеме 70 200,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 59 025,1 тыс. рублей, федерального – 11 175,5 тыс. рублей. Бюджетные средства планируется направить на развитие Фонда микрокредитования Иркутской области в целях выдачи займов субъектам малого и среднего бизнеса (до 5 млн. рублей сроком до 3 лет). Бюджетные ассигнования по мероприятию увеличены по отношению к 2019 году (Закон о бюджете) на 11 175,5 тыс. рублей.

КСП области обращает внимание, что ресурсное обеспечение регионального проекта не соответствует объему финансового обеспечения, утвержденному в паспорте регионального проекта.

Региональный проект «Популяризация предпринимательства». Бюджетные ассигнования на 2020 год предлагается утвердить в объеме 9 969,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 398,8 тыс. рублей, федерального – 9 570,7 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на 2020 год уменьшены в два раза по отношению к 2019 году (19 939,1 тыс. рублей).

В рамках регионального проекта реализуются комплексные программы по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию создания собственного бизнеса для каждой целевой группы, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества. Программы реализуются Фондом поддержки предпринимательства Иркутской области путем предоставления субсидии на данные цели. КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования регионального проекта не соответствует объему финансового обеспечения, утвержденному в паспорте регионального проекта.

Региональные проекты реализуются в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 14.03.2019 № 125 «Об утверждении требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав **национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»** и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства».

III Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области Бюджетные ассигнования III на 2020 предлагается утвердить в объеме 190 099,3 тыс. рублей, что на 65 749,0 тыс. рублей меньше или на 25,7 % утвержденного объема бюджетных ассигнований 2019 года (255 848,3 тыс. рублей). В рамках подпрограммы реализуются 3 основных мероприятия и один региональный проект:

тыс. рублей

№	Основное мероприятие/ региональный проект	Закон о бюджете на 2019	Законопроект на 2020 год	Отклонение
1	Основное мероприятие «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» на 2019-2024 годы	5 282,1	5 416,0	133,9
2	Основное мероприятие «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» на 2019-2024 годы	175 321,6	177 315,2	1 993,6
3	Основное мероприятие «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» на 2019 год	68 644,6	0,0	-68 644,6
4	Региональный проект «Экспорт услуг» на 2019-2024 годы	6 600,0	7 368,1	768,1
ВСЕГО		255 848,30	190 099,30	-65 749,0

По основному мероприятию «Повышение уровня использования туристского потенциала Иркутской области» на 2019-2024 годы бюджетные ассигнования предлагается утвердить на 2020 год в объеме 5 416,0 тыс. рублей, что на 133,9 тыс. рублей больше, утвержденного объема бюджетных ассигнований на 2019 год.

В рамках основного мероприятия министерством экономического развития Иркутской области проводится международная туристическая выставка «БайкалТур», обучающие семинары, а также агентством по туризму Иркутской области предоставляются субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях реализации мероприятий, связанных с поддержкой туризма и туристской деятельности в Иркутской

области. Положение о предоставлении субсидий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 08.02.2018 № 75-пп.

По основному мероприятию «Строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Ворота Байкала» в рамках реализации проекта особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» на 2019-2024 годы бюджетные ассигнования на 2020 год **предлагается утвердить в объеме 177 315,2 тыс. рублей на реализацию бюджетных инвестиций (КВР 400), в том числе:**

-100,0 тыс. рублей предусмотрено на финансирование услуг технического заказчика;

-177 215,2 тыс. рублей на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров.

С 2019 года министерством экономического развития Иркутской области ведется строительство объекта капитального строительства – сети ливневой канализации (5 км.) в г. Байкальске.

Строительство объекта ведется за счет средств федерального и областного бюджетов в рамках заключенного между Правительством Иркутской области и Федеральным агентством по туризму Соглашения от 09.02.2019 № 174-07-2019-012

В соответствии с пунктами 2.1, 2.2 Соглашения, общий объем финансирования строительства объекта на 2019 год определен в размере – 172 911,4 тыс. рублей в том числе за счет средств федерального бюджета – 136 600,0 тыс. рублей, областного – 36 311,4 тыс. рублей. Согласно приложению к Соглашению объем финансирования строительства объекта на 2020 год запланирован в сумме 103 300,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 81 607,5 тыс. рублей, областного – 21 693,1 тыс. рублей.

Государственный контракт на строительство объекта (сети ливневой канализации), заключен между министерством экономического развития Иркутской области и с ООО СК ВостСибСтрой 08.07.2019 по итогам электронного аукциона № 0134200000119001850.

Согласно пункту 2.2 контракта, графику выполнения работ, цена контракта составляет 269 968,5 тыс. рублей, а том числе на 2019 год запланировано – 172 911,4 тыс. рублей, на 2020 – 97 057,1 тыс. рублей.

Срок выполнения работ установлен контрактом до 01.12.2020 года (пункт 3.1 контракта).

Объект капитального строительства имеет положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию и достоверность сметной стоимости.

Как установлено в ходе экспертного мероприятия, в нарушение части 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций министерством экономического развития Иркутской области не принималось.

Кроме того, на 2020 год запланировано реализация бюджетных инвестиций силами министерства экономического развития Иркутской области в отношении двух новых объектов капитального строительства:

- улично-дорожная сеть с наружным освещением, 1 этап, 7,6 км, сметная стоимость строительства определена в сумме 38 510,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 30 423,2 тыс. рублей, областного – 8 087,2 тыс. рублей;

В экономическую зону включены два района – прибрежный и предгорный на которых планируется в период до 2024 года построить инженерные сети за счет бюджетных средств. В последующем на территории экономической зоны будут осуществлять свою деятельность резиденты (хозяйствующие субъекты), реализующие свои бизнес проекты.

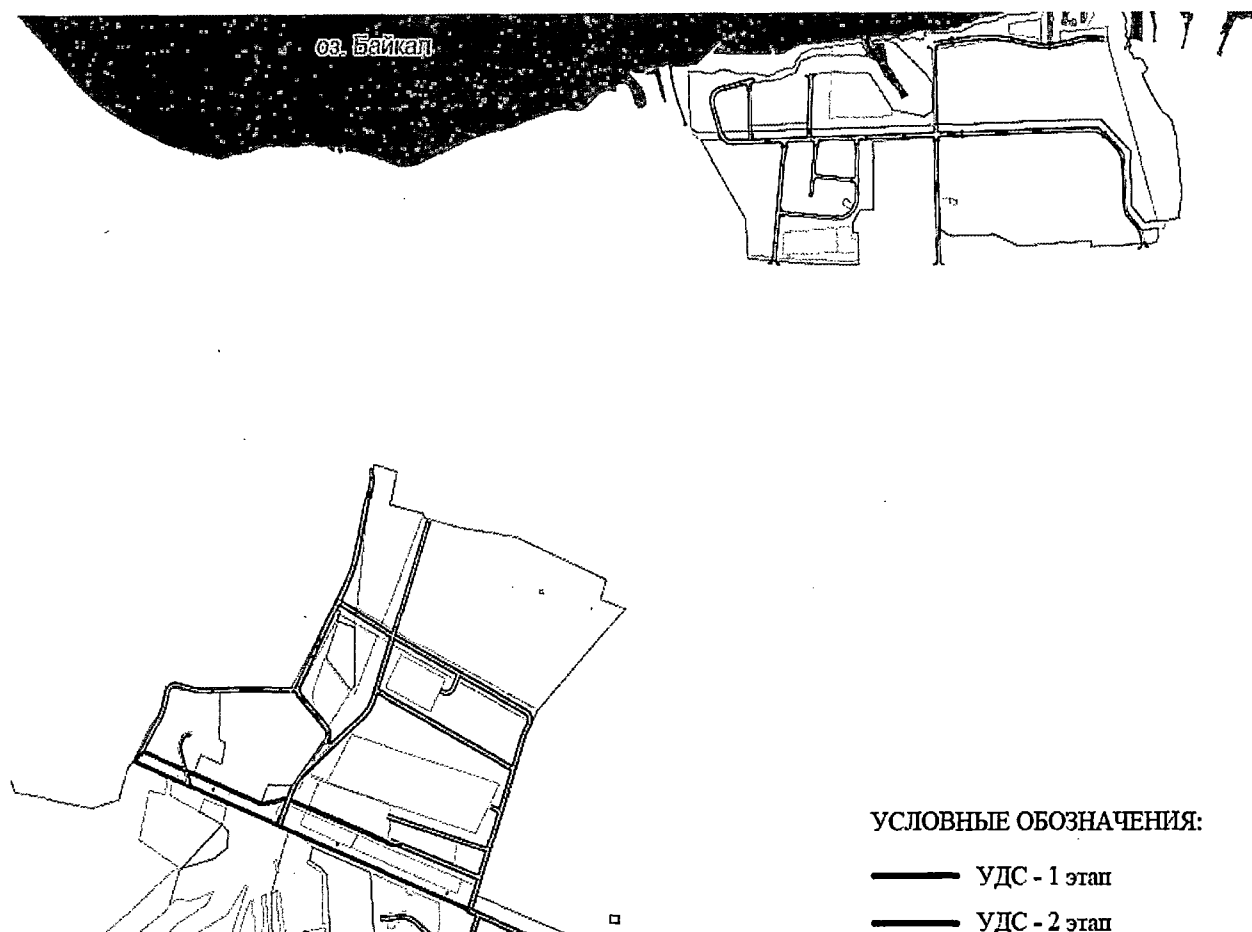


Рис. Схема зоны

АО «Особая экономическая зона Иркутск» по своей сути является управляющей компанией, основной доход которой будут составлять коммунальные платежи резидентов, реализующих свои бизнес-проекты на территории экономической зоны.

Всего в период с 2019 по 2024 годы объем бюджетных инвестиций в объекты коммунальной инфраструктуры экономической зоны запланирован в **сумме 2 777 006,8 тыс. рублей.**

Кроме того, ПП предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год на реализацию регионального проекта «Экспорт услуг» в объеме 7 368,1 тыс. рублей (средства областного бюджета).

В рамках регионального проекта министерством экономического развития Иркутской области реализуются мероприятия по изготовлению (тиражированию) и приобретению продукции о туристских возможностях региона, размещение рекламного материала, участие в российских и международных туристских выставках и прочие.

КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования регионального проекта не соответствует объему финансового обеспечения, утвержденному в паспорте регионального проекта на 2020 год.

Всего в период с 2019 по 2024 годы объем бюджетных инвестиций в объекты коммунальной инфраструктуры экономической зоны запланирован в сумме **2 777 006,8 тыс. рублей.**

Кроме того, ПП предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год на реализацию регионального проекта «Экспорт услуг» в объеме 7 368,1 тыс. рублей (средства областного бюджета).

В рамках регионального проекта министерством экономического развития Иркутской области реализуются мероприятия по изготовлению (тиражированию) и приобретению продукции о туристских возможностях региона, размещение рекламного материала, участие в российских и международных туристских выставках и прочие.

КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования регионального проекта не соответствует объему финансового обеспечения, утвержденному в паспорте регионального проекта на 2020 год.

ПП Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг Бюджетные ассигнования ПП на 2020 год предлагается утвердить в объеме 1 102 800,3 тыс. рублей, что на 11 568,9 тыс. рублей больше, чем объем бюджетных ассигнований, утвержденных законом о бюджете на 2019 год.(1 091 231,4 тыс. рублей). В рамках подпрограммы реализуются 4 основных мероприятия и 2 региональных проекта.

тыс. рублей

№	Основное мероприятие/ региональный проект	Закон о бюджете на 2019	Законопроект на 2020 год	Отклонение
1	Основное мероприятие «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства» на 2019-2024 годы	25 015,6	14 031,6	-10 984,0
2	Основное мероприятие «Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий» на 2019 год	16 328,6	0,0	-16 328,6
3	Основное мероприятие «Обеспечение деятельности областного государственного автономного учреждения «Информационно-технический центр Иркутской области» на 2019-2024 годы	104 733,5	78 298,7	-26 434,8
4	Основное мероприятие «Обеспечение деятельности Государственного автономного учреждения «Иркутский областной многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на 2019-2024 годы	945 153,7	1 006 658,3	61 504,6
5	Региональный проект «Кадры для цифровой экономики»	0,0	3 500,0	3 500,0
6	Региональный проект «Цифровое государственное управление (Иркутская область)»	0,0	311,7	311,7
Всего		1 091 231,4	1 102 800,3	11 568,9

Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства» на 2020 год предлагается утвердить в объеме 14 031,6 тыс. рублей, уменьшены на 10 984,0 тыс. рублей по отношению к объему бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год (25 015,6 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В рамках основного мероприятия министерством экономического развития Иркутской области осуществляется сопровождение и развитие инфраструктуры электронного правительства – межведомственное взаимодействие между органами власти, актуализация портала «Госуслуги».

Бюджетные ассигнования областного государственного автономного учреждения «Информационно-технический центр Иркутской области» планируется утвердить на 2020 год в объеме 78 298,7 тыс. рублей, что составляет 74,7 % от утвержденного Законом о бюджете объема бюджетных ассигнований 2019 года (104 733,5 тыс. рублей).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия КСП области запрошено финансово-экономическое обоснование по объему бюджетных ассигнований сформированному в Законопроекте на содержание центра в 2020 году в сумме 78 298,7 тыс. рублей.

Согласно информации, предоставленной ОГАУ «Информационно-технический центр Иркутской области» бюджетные ассигнования в объеме 78 298,7 тыс. рублей планируется направить:

- 52 553,0 тыс. рублей на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, рассчитанное в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации», в том числе: - 29 037,6 тыс. рублей фонд оплаты труда, 8 769,4 тыс. рублей – обязательные начисления к фонду оплаты труда (30,2 %), 5 413,0 тыс. рублей – доступ к сервисам информационно-технологического сопровождения автоматизированной информационной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области, 2 252,3 тыс. рублей – лицензия тех. поддержка средств защиты информации для АИС ФХД, 4 249,1 тыс. рублей – аренда СЭД «Дело», 900,0 тыс. рублей – тех. поддержка и сопровождение автоматизированной системы учета и оплаты проезда пассажиров и перевозки багажа на автомобильном и наземном электрическом транспорте, 826,6 тыс. рублей – тех. поддержка прочих систем, 360,0 тыс. рублей – приобретение запасных частей и расходных материалов, 300,0 тыс. рублей – услуги связи, 150,0 тыс. рублей – коммунальные расходы, 295,0 тыс. рублей – прочие расходы (канцелярия, командировочные расходы).

-25 745,7 тыс. рублей предусмотрено на предоставление из областного бюджета субсидии на иные цели (развитие материально-технической базы учреждения), в том числе – 20 509,1 тыс. рублей на реализацию завершающего этапа построения узла безопасности критической информационной сети Правительства Иркутской области (на 1 этап в 2019 году выделено 23 097,1 тыс. рублей, этапы взаимоувязаны), 3 952,5 тыс. рублей на продление лицензий ПО Microsoft, 297,0 тыс. рублей – лицензия 1С: Предприятие 8.3 КОРП, 987,1 тыс. рублей – приобретение офисной техники.

Бюджетные ассигнования по финансированию МФЦ на 2020 год предусмотрены в объеме 1 006 658,3 тыс. рублей, увеличены по отношению к 2019 году на 61 504,6 тыс. рублей, что связано с открытием новых подразделений на территории г. Братска, а также с необходимостью приобретения оборудования для предоставления услуги по выдаче загранпаспортов нового образца (в 2020 году услуга от УФМС России по Иркутской области передается в МФЦ).

Кроме того, в рамках подпрограммы на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования **двух новых региональных проектов.**

Бюджетные ассигнования регионального проекта «Кадры для цифровой экономики» на 2020 год планируется утвердить в объеме 3 500,0 тыс. рублей (новый проект).

В рамках регионального проекта планируется осуществлять подготовку сотрудников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления цифровым компетенциям и технологиям, в том числе отбор претендентов из числа государственных и муниципальных служащих для прохождения программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки (реализуется министерством экономического развития Иркутской области).

Бюджетные ассигнования регионального проекта «Цифровое государственное управление (Иркутская область)» планируется утвердить на 2020 год в объеме 311,7 тыс. рублей (новый проект).

В рамках регионального проекта планируется обеспечить переход с межведомственного взаимодействия посредством сервисов единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ 2) на взаимодействие посредством видов сведений единого электронного сервиса единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ 3). Проект будет реализовываться министерством экономического развития Иркутской области.

ПП Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (обеспечивающая подпрограмма) Бюджетные ассигнования обеспечивающей ПП на 2020 год планируется утвердить в объеме 478 700,7 тыс. рублей, что на 11 273,8 тыс. рублей больше утвержденного Законом о бюджете объема бюджетных ассигнований на 2019 год (467 426,9 тыс. рублей).

В рамках подпрограммы финансируется деятельность аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, ОГКУ «Аппарат общественной палаты Иркутской области», представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, Иркутский институт законодательства и правовой информации им. М.М. Сперанского. Объем бюджетных ассигнований в разрезе органов исполнительной власти и учреждений по отношению к 2019 году (Закон о бюджете) приведено в таблице.

тыс. рублей

№	Орган власти/учреждение	Бюджетные ассигнования на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
1	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, в том числе:	415 975,0	425 518,8	9 543,8
	Расходы на выплаты персоналу - Губернатор И.о.	8 313,5	8 069,2	-244,3
	Аппарат (гос. должности)	46 145,5	47 018,5	873,0
	Аппарат (гос. служащие)	325 177,5	326 849,1	1 671,6
	Прочие (закупки, субсидии, ком. расходы)	36 338,5	43 582,0	7 243,5
2	ОГКУ Аппарат общественной палаты Иркутской области	7 857,6	8 310,1	452,5
3	Представительство Правительства Иркутской области в Москве	20 556,2	21 532,3	976,1
4	Институт М.М. Сперанского	23 038,1	23 339,5	301,4

КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования на содержание органов исполнительной власти запланированы на 2020 год без учета размеров должностных окладов государственных должностей и окладов государственных гражданских служащих, без учета внесенных изменений в формирование фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, установленные указами Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-уг, Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ, что потребует в последующем корректировки параметров областного бюджета на 2020 год.

ПП Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области Бюджетные ассигнования ПП на 2020 год предлагается утвердить Законопроектом в объеме 105 885,3 тыс. рублей, что на 19 633,2 тыс. рублей больше утвержденного объема бюджетных ассигнований 2019 года.

В рамках ПП аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области реализуется одно основное мероприятие - «Освещение в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области», финансирование которого направлено:

-33 470,0 тыс. рублей планируется направить на обеспечение деятельности «Редакция газеты «Областная» (расходы снижены по отношению к 2019 году на 3 734,4 тыс. рублей).

-62 408,3 тыс. рублей планируется направить на предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг по освещению в средствах массовой информации вопросов государственной политики Иркутской области в сфере социально-экономического, общественно-политического и культурного развития Иркутской области, в том числе деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, а также иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (расходы снижены по отношению к 2019 году на 6 934,2 тыс. рублей);

-10 000,0 тыс. рублей планируется направить на осуществление закупок для государственных нужд услуг по освещению в средствах массовой информации деятельности Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области (расходы увеличены на 850,0 тыс. рублей). Мероприятие реализуется Аппаратом Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» Бюджетные ассигнования ПП предлагается утвердить на 2020 год в объеме 150 817,4 тыс. рублей, что меньше на 227 835,6 тыс. рублей уровня бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год. В рамках ПП реализуется 5 основных мероприятий и один региональный проект.

тыс. рублей

№	Основное мероприятие/ региональный проект	Закон о бюджете на 2019	Предложения ГП	Отклонение
1	Основное мероприятие «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» на 2019-2024 годы	282 000,0	131 609,6	-150 390,4
2	Основное мероприятие «Содействие созданию газохимического комплекса в Саяно-Иркутской опорной территории развития» на 2019 год	45 000,0	0,0	-45 000,0
3	Основное мероприятие «Поддержка реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий» на 2019-2024 годы	8 500,0	4 450,0	-4 050,0
4	Основное мероприятие «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» на 2019-2024 годы	35 067,2	5 000,0	-30 067,2
5	Основное мероприятие «Развитие инфраструктуры индустриальных парков» на 2019 год	8 085,8	0,0	-8 085,8
6	Региональный проект «Производительность труда и поддержка занятости в Иркутской области»	0,0	9 757,8	+9 757,8
ВСЕГО		378 653,00	150 817,40	-227 835,60

По основному мероприятию «Поддержка реализации инвестиционных проектов по модернизации и развитию промышленных предприятий» предлагается утвердить бюджетные ассигнования на 2020 год в объеме 131 609,6 тыс. рублей, что на 150 390,4 тыс. рублей меньше, чем утвержденный Законом объем бюджетных ассигнований на 2019 год.

В рамках основного мероприятия, министерством экономического развития Иркутской области предоставляются субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям **по пяти направлениям** в соответствии постановлением Правительства Иркутской области от 11.09.2017 № 595-пп, а именно:

-5 586,2 тыс. рублей на внедрение энергосберегающих производственных технологий и оборудования;

-9 189,7 тыс. рублей на модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей;

-14 431,0 тыс. рублей на разработку и реализацию программ повышения производительности труда;

-2 402,7 тыс. рублей на уплату процентов по кредитам и займам, полученным в российских кредитных организациях;

-100 000,0 тыс. рублей на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов.

Наиболее весомый объем бюджетных ассигнований в сумме 100 000,0 тыс. рублей, или 76 % ассигнований по мероприятию предлагается направить на предоставление субсидий на уплату части лизинговых платежей.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия КСП области запрошено финансово-экономическое обоснование в соответствии с которым сформированы бюджетные ассигнования на 2020 год по мероприятию «субсидии на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов в объеме 100 000,0 тыс. рублей.

По информации министерства экономического развития Иркутской области в регионе сложилась ситуация, когда сумма накопленного износа основных фондов предприятий в шесть раз превышает годовой ввод основных фондов (ввод основных фондов 213,4 млрд рублей, сумма накопленного износа – 1 270,8 млрд. рублей). В промышленном секторе экономики наибольший износ машин и оборудования приходится на «Обрабатывающие производства» - 65,3 %, что превышает среднероссийский показатель на 6,8 пунктов. Размер субсидии на возмещение лизинговых платежей, предусмотренный в бюджете Иркутской области на 2019 год и составляющий 252 млн. рублей сможет покрыть лишь 4 % от существующего объема лизинговых платежей организаций региона.

Вместе с тем мероприятие по предоставлению субсидии на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов является новым мероприятием, включенным в госпрограмму в 2019 году.

Конкурсный отбор хозяйствующих субъектов, потенциальных получателей субсидии в 2019 году, министерством экономического развития Иркутской области еще не проведен (осуществляется прием заявок от хозяйствующих субъектов до 08.11.2019), кассовые расходы отсутствуют, в связи, с чем определить реальную потребность в объеме бюджетных ассигнований на 2020 год по мероприятию не представляется возможным, реальная потребность не определена.

На основании изложенного КСП области полагает, что бюджетные ассигнования Законопроекта на 2020 год в части мероприятия по возмещению лизинговых платежей хозяйствующим субъектам, сформированы в объеме 100 000,0 тыс. рублей не обосновано, подлежат корректировке.

Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Поддержка реализации инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий» на 2020 год запланировано в объеме 4 450,0 тыс. рублей, что меньше объема утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год в 2 раза.

В рамках основного мероприятия министерством экономического развития Иркутской области предоставляются субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения части затрат в связи с реализацией инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий.

Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения части затрат в связи с реализацией инвестиционных проектов по обеспечению инфраструктурой промышленных предприятий утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 06.04.2018 № 257-пп.

На период проведения экспертного мероприятия конкурсный отбор хозяйствующих субъектов министерством не проводился, кассовые расходы отсутствуют.

Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки хозяйствующих субъектов в сфере промышленности» на 2020 год запланированы в объеме 5 000,0 тыс. рублей, или 14,2 % от объема бюджетных ассигнований, утвержденных на 2019 год (35 067,2 тыс. рублей). Бюджетные средства планируется направить на содержание Фонда промышленности Иркутской области.

В рамках ПП на 2020 год запланирована реализация нового регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях». Бюджетные ассигнования регионального проекта запланированы в объеме 9 757,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 390,4 тыс. рублей, федерального – 9 367,4 тыс. рублей.

В рамках регионального проекта министерством экономического развития Иркутской области будет осуществляться внедрение лучших практик бережливого производства на предприятиях и обучение сотрудников, в том числе: создание и обеспечение деятельности регионального центра компетенций в сфере производительности труда, привлечение консультантов для работы на предприятиях, внедряющих мероприятия по повышению производительности труда, создание и обеспечение деятельности «фабрики процессов», представляющей собой площадку, обеспечивающую практическое обучение принципам и инструментам бережливого производства посредством имитации реальных производственных и вспомогательных процессов.

ПП Поддержка инновационной, научной и научно-технической деятельности Иркутской области. Бюджетные ассигнования ПП на 2020 год планируется утвердить в объеме 72 876,4 тыс. рублей, что составляет 62,6 % от объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год (116 279,4 тыс. рублей). В рамках подпрограммы реализуются 2 основных мероприятия.

тыс. рублей				
	Основное мероприятие	Закон о бюджете на 2019	Законопроект на 2020 год	Отклонение
1	Основное мероприятие «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» на 2019-2024 годы	46 346,7	13 346,7	-33 000,0
2	Основное мероприятие «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» на 2019-2024 годы	69 932,7	59 529,7	-10 403,0
ВСЕГО		116 279,4	72 876,4	-43 403,0

Бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Содействие развитию научной, научно-технической и инновационной деятельности в Иркутской области» предусмотрены Законопроектом на 2020 год в объеме 13 346,7 тыс. рублей, в том числе:

-1 500,0 тыс. рублей предусмотрено на проведение различных мероприятий для разной аудитории (например в 2019 году министерством проведено мероприятие «спортивное программирование»);

-3 600,0 тыс. рублей предусмотрены на предоставление стипендий Губернатора Иркутской области студентам, курсантам, аспирантам высших учебных заведений.

-38,0 тыс. рублей на приобретение свидетельств о получении стипендии Губернатора Иркутской области;

-5 000,0 тыс. рублей предусмотрены на оплату членских взносов в Ассоциацию инновационных регионов России». Законом Иркутской области от 17.07.2011 № 60-ОЗ утверждено заключение Учредительного договора Ассоциации экономического

взаимодействия субъектов Российской Федерации «Ассоциация инновационных регионов России», заключенного от имени Иркутской области. Учредителями ассоциации являются 8 субъектов, в том числе Иркутская область. Учредители обязаны ежегодно уплачивать членские взносы (статья 6 Учредительного договора), которые с 2015 года составляют – 5 000,0 тыс. рублей.

-3 208,7 тыс. рублей предусмотрено на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации.

По основному мероприятию «Организация выполнения научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ» на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 59 529,7 тыс. рублей, в том числе:

-14 529,7 тыс. рублей предусмотрены на организацию государственного заказа по выполнению конкретных научных исследований по заявкам органов исполнительной власти Иркутской области;

-45 000,0 тыс. рублей предусмотрено на предоставление из областного бюджета грантов в форме субсидий по результатам регионального конкурса проектов фундаментальных научных исследований, проводимого федеральным государственным бюджетным учреждением «Российский фонд фундаментальных исследований» и Правительством Иркутской области. Порядок предоставления грантов утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2015 № 545-пп.

Законопроектом на 2020 год, в рамках госпрограммы, запланирована реализация 8 региональных проектов. Объем бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов на 2020 год предусмотрен в сумме 192 441,5 тыс. рублей (43,9 % от уровня 2019 года).

тыс. рублей

№	Региональный проект	КЦСР	Закон о бюджете на 2019	Законопроект на 2020	Отклонение
1	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	714I500000	268 065,5	89 333,8	-178 731,7
2	Финансовая поддержка МСП	714I400000	143 899,1	70 200,6	-73 698,5
3	Популяризация предпринимательства	714I800000	19 939,1	9 969,5	-9 969,6
4	Системные меры развития международной кооперации и экспорта	712T600000	0,0	2 000,0	2 000,0
5	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	71KL200000	0,0	9 757,8	9 757,8
6	Экспорт услуг	715T400000	6 600,0	7 368,1	768,1
7	Кадры для цифровой экономики (Иркутская область)	716D300000	0,0	3 500,0	3 500,0
8	Цифровое государственное управление (Иркутская область)	716D600000	0,0	311,7	311,7
Всего			438 503,7	192 441,5	-246 062,2

Как сказано выше, объем бюджетных ассигнований по шести из восьми региональным проектам предусмотренных Законопроектом на 2020 год, в рамках ГП, не соответствуют финансовому обеспечению, утвержденному паспортами проектов, отклонение составляет 120 128,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

№	Региональный проект	Фин обес. на 2020 год (паспорт проекта)	Законопроект на 2020	Отклонение
1	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	31 074,0	89 333,8	58 259,8
2	Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию	18 200,0	70 200,6	52 000,6
3	Популяризация предпринимательства	9 970,0	9 969,5	-0,5
4	Системные меры развития международной кооперации и экспорта	0,0	2 000,0	2 000,0
5	Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях	9 757,8	9 757,8	0,0
6	Экспорт услуг	3 000,0	7 368,1	4 368,1
7	Кадры для цифровой экономики (Иркутская область)	0,0	3 500,0	3 500,0
8	Цифровое государственное управление (Иркутская область)	311,7	311,7	0,0
Всего		72 313,5	192 441,5	120 128,0

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2019 - 2024 годы на 2020 год в объеме 3 164 068,5 тыс. рублей, что на 1 384 248,9 тыс. рублей или 30,4 % меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год.

Основными причинами уменьшения объема бюджетных ассигнований ГП на 2020 год является отсутствие ассигнований по мероприятиям чрезвычайного характера, возникшим в регионе в 2019 году.

2. В рамках ГП предусмотрены реализация 8 региональных проектов, бюджетные ассигнования которых на 2020 год сформированы в объеме 192 441,5 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований по шести из восьми региональным проектам на 2020 год не соответствуют финансовому обеспечению, утвержденному паспортами проектов, отклонение составляет 120 128,0 тыс. рублей.

3. В рамках ПП Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области министерством экономического развития Иркутской области реализуются бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности. Законопроектом на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию бюджетных инвестиций в объеме 177 315,2 тыс. рублей, в том числе 177 215,2 тыс. рублей в объекты капитального строительства (3 объекта). Бюджетные инвестиции реализуются министерством в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа, созданной в Слюдянском районе Иркутской области и переданной под управление АО «Особая экономическая зона «Иркутск». В период 2019-2024 объем бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства составит 2 777 006,8 тыс. рублей.

В нарушение части 2 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ, постановления Правительства Иркутской области от 31.07.2015 № 374-пп, решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций министерством экономического развития Иркутской области не принималось, несмотря на то, что строительство отдельных объектов ведется министерством с 2018 года.

4. В рамках ПП «Развитие промышленности в Иркутской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия по предоставлению субсидии на уплату части лизинговых платежей и (или) возмещение части первоначального взноса при заключении договора лизинга оборудования, необходимого для реализации инвестиционных проектов в объеме 100 000,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.11.2019 расходы по мероприятию, предусмотренные на 2019 год, министерством не исполнены, существуют риски не освоения данных средств до конца финансового года, достижение целевых показателей. Сформированный объем бюджетных ассигнований министерством на 2020 год не подтвержден, обоснование отсутствует.

5. Бюджетные ассигнования на содержание органов исполнительной власти, предусмотренные в рамках госпрограммы, запланированы на 2020 год без учета размеров должностных окладов государственных должностей и должностных окладов государственных гражданских служащих, а также без учета внесенных изменений в формирование фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, установленные указами Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-уг, Законом Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ, что потребует в последующем корректировки параметров областного бюджета на 2020 год.

7. 18. ГП «Формирование современной городской среды»

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение Госпрограммы «Формирование современной городской среды», в рамках которой предусмотрена реализация одной подпрограммы «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», предусмотрены на 2020 год в сумме 1 245 208,9 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1 199 208,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1 239 642,7 тыс. рублей.

Ассигнования на 2020 год предусмотрены на 2020 год меньше, чем в 2019 году, на 177 813,0 тыс. рублей или на 12,5% меньше (1 423 021,9 тыс. рублей).

За счет средств федерального бюджета на 2020 - 2021 годы предусмотрено 949 208,9 тыс. рублей ежегодно, на 2022 год в сумме 989 642,7 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета на 2020 год предусмотрено 271 000,0 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 225 000,0 тыс. рублей ежегодно. Из них на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2020 год в сумме 46 000,0 тыс. рублей.

Коды целевых статей расходов (КЦСР), по которым в Законопроекте отражены бюджетные ассигнования, соответствуют проекту приказа министерства финансов Иркутской области «Об утверждении Порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области» на 2020 год. Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Формирование современной городской среды» (КЦСР 7200000000) - всего	1 423 021,9	1 245 208,9	-177 813,0	-12,5	1 199 208,9	1 239 642,7
в т.ч.						
ПП «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7210000000)	1 423 021,9	1 245 208,9	-177 813,0	-12,5	1 199 208,9	1 239 642,7
ОМ «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000)	-	25 000,0	25 000,0			
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (КЦСР 721F200000)	1 423 021,9	1 220 208,9	-202 813,0			

Бюджетные ассигнования отражены по подразделу 0503 «Благоустройство» и в полном объеме по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

В рамках подпрограммы «Развитие благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области» предусмотрено финансирование:

-на поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий, на 2020 – 2022 годы в сумме 25 000,0 тыс. рублей ежегодно;

-на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2020 год в сумме 1 220 208,9 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1 174 208,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1 214 642,7 тыс. рублей.

1. На основное мероприятие «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000) предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета в объеме 25 000,0 тыс. рублей на иные межбюджетные трансферты, целью которых является поощрение муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий (подраздел 0503 «Благоустройство», КВР 500 «Межбюджетные трансферты»).

КСИ области отмечает, что бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение аналогичного мероприятия предусматривались в 2019 году также в размере 25 000,0 тыс. рублей и были сокращены в связи с отсутствием порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов (Законом о бюджете на 2019 год в редакции от 08.10.2019). Такой порядок продолжает отсутствовать.

КСИ области по итогам экспертизы изменений в Госпрограмму в октябре 2019 года высказывала замечания об отсутствии методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Российской Федерации и правил их предоставления.

В связи с чем, имеются риски не освоения бюджетных ассигнований в объеме 25 000,0 тыс. рублей и в 2020 году, так как на момент проведения экспертизы распределение иных межбюджетных трансфертов в Законопроекте и (или) в принятом соответствующем нормативном правовом акте Правительства Иркутской области отсутствует в связи с отсутствием утвержденной методики распределения иных межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта Иркутской области и правил их предоставления.

КСИ области отмечает, что расходное обязательство Иркутской области об осуществлении поощрения муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий, не принято. Правовые основания для определения бюджетных ассигнований на его реализацию отсутствуют.

2. Региональный проект «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (КЦСР 721F200000).

Бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены в объеме 1 220 208,9 тыс. рублей, что меньше на 202 813,0 тыс. рублей или на 14,3 % бюджетных ассигнований на 2019 год.

Паспорт Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» утвержден первым заместителем Губернатора Иркутской области - Председателем Правительства Иркутской области Р.Н.Болотовым 14 декабря 2018 года.

Ссылка на утверждение паспорта Регионального проекта имеется в разделе 1 «Характеристика текущего состояния сферы реализации» Госпрограммы.

Однако в правовой системе Консультант+ из Госпрограммы в этот региональный проект попасть невозможно. Информация о месте его расположения отсутствует, в правовой системе Консультант + он отсутствует.

Региональный проект не утвержден правовым актом, в свободном доступе не находится.

Бюджетные ассигнования на реализацию Регионального проекта предусмотрены на два мероприятия:

-по КЦСР 721F255 «Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды» в объеме 1 174 208,9 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году на 77 413,0 тыс. рублей;

-по КЦСР 721F254240 «Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» - 46 000,0 тыс. рублей только за счет средств областного бюджета.

Данная КЦСР предусматривает отражение по ней бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Федерального проекта «Жилье и городская среда», и средств областного бюджета в целях обеспечения софинансирования.

За счет средств федерального бюджета финансирование мероприятия на данном этапе рассмотрения областного бюджета не предусмотрено.

В 2019 году на эти межбюджетные трансферты по КЦСР 721F254240 были предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета в объеме 160 000,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на цифровизацию городского хозяйства на 2020 год не предусмотрены (в 2019 году - 11 400,0 тыс. рублей по КЦСР 721F229440 (подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

Бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета на финансирование Регионального проекта предусмотрены на уровне заключенного между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Иркутской области парафированного соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на поддержку государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации и муниципальных программ (подпрограмм) формирования современной городской среды в рамках Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» от 13.09.2019 № П-069-09-2020-041.

Субсидия из федерального бюджета предусмотрена в сумме 949 208,9 тыс. рублей на 2020-2021 годы ежегодно, на 2022 год - в сумме 989 642,7 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что необоснованно в Госпрограмме и в областном бюджете выделено **основное мероприятие** «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000).

Как свидетельствует анализ Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области»; это мероприятие предусмотрено Региональным проектом, соответствует его целям и задачам, содержанию проекта. Задачами и целями Регионального проекта предусмотрено кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза, а также создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов. Повышение уровня благоустройства дворовых и общественных территорий муниципальных образований Иркутской области.

Поэтому основания для выделения основного мероприятия «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» отсутствуют.

КСП области отмечает, что юридический статус Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» непонятен. Этот документ не является правовым актом, поскольку правовым актом не утвержден. Соответственно вызывают вопросы юридические последствия реализации Регионального проекта.

Пунктом 4 Положения об организации проектной деятельности в Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 03.06.2019 № 440-пп (далее-Постановление № 440-пп), предусмотрено, что утверждение паспорта проекта является основанием для включения данного проекта в государственную программу Иркутской области.

Проект обособляется в виде отдельного структурного элемента государственной программы Иркутской области, соответствующего уровню основного мероприятия (п. 6 Постановления № 440-пп).

В силу абзаца 3 части 1 статьи 179 БК РФ порядок принятия решений о разработке государственных программ субъекта Российской Федерации, и формирования и реализации указанных программ устанавливается нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

КСП области отмечает неопределенность норм Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп (далее-Положение № 282-пп) в части, предусматривающей включение в Государственные программы Иркутской области проектов. Включение в Госпрограммы Региональных проектов не предусмотрено. Положением № 282-пп понятие Регионального проекта не дано.

Согласно пункту 2 Положения № 282-пп, под проектом для целей этого Положения понимается комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на достижение целей, решение задач и реализацию направлений социально-экономической политики Иркутской области, определенных правовыми актами и поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, национальными, федеральными, приоритетными проектами (программами), правовыми актами и поручениями Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Первое, понятие проекта, данное Положением № 282-пп, не соответствует Постановлению Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» и Постановлению Правительства Иркутской области от 03.06.2019 № 440-пп «Об организации проектной деятельности в Иркутской области».

Понятие регионального проекта и положения, касающиеся включения Регионального проекта в Госпрограмму, предусмотрены в Положении об организации проектной деятельности в Иркутской области, утвержденном Постановлением Правительства Иркутской области от 03.06.2019 № 440-пп, что не соответствует статье 179 БК РФ и создает неопределенность в формировании Госпрограмм в части Региональных проектов.

Второе, из наличия понятия проекта в Положении № 282-пп не вытекает включение в Госпрограммы Регионального проекта. Увязка Регионального проекта с целями, задачами Госпрограммы или подпрограммы не определена.

Пунктом 3 Положения № 282-пп предусмотрено, что Государственная программа включает в себя подпрограммы, содержащие, в том числе, ведомственные целевые программы и (или) основные мероприятия. В состав государственной программы могут быть включены проекты как самостоятельные подпрограммы и (или) основные мероприятия в составе подпрограмм, что не согласуется с пунктом 6 Постановления № 440-пп.

Ссылка на то, что подпрограмма может содержать проект, находится также в макете Паспорта подпрограммы Государственной программы Иркутской области, являющейся приложением 9 к макету государственной программы Иркутской области.

Иного регулирования отношений, связанных с включением Регионального проекта в Госпрограмму Положение № 282-пп не содержит.

Постановлением Правительства Иркутской области от 03.06.2019 № 440-пп «Об организации проектной деятельности в Иркутской области» процедура утверждения Регионального проекта не определена.

Пунктом 49 Постановления № 440-пп предусмотрено, что утверждает паспорт регионального проекта первый заместитель Губернатора Иркутской области - Председатель Правительства Иркутской области.

Статьей 10 (1) Закона Иркутской области от 18.11.2009 № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области» к полномочиям первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области относится подписание правовых актов Правительства Иркутской области.

Согласно статье 12 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Правительство Иркутской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава Иркутской области и законов области, правовых актов Губернатора Иркутской области принимает нормативные правовые акты в форме постановлений и акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений.

Распоряжения первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области издаются по организационным и оперативным вопросам, входящим в его полномочия, и не могут носить нормативного правового характера.

В Положении об организации проектной деятельности в Иркутской области, утвержденном Постановлением Правительства Иркутской области от 03.06.2019 № 440-пп, правовой (юридический) статус Регионального проекта также четко не определен.

На практике это приводит к тому, что Региональные проекты, несмотря на влияние их на права и законные интересы неопределенного круга лиц, поскольку направлены на достижение целей и задач, определенных Указом Президента РФ от 07.05.2018 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», не являются нормативными правовыми актами, не опубликованы в установленном порядке, не доступны для этого круга лиц.

Таким образом, анализ приведенных норм законодательства, приводит к выводу, что Региональные проекты должны быть утверждены постановлением Правительства Иркутской области.

Не утвержденные нормативным правовым актом они юридических последствий не влекут, в том числе, путем включения финансирования Региональных проектов в областной бюджет.

Пунктом 32 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» дано понятие государственной программы субъекта Российской Федерации, под которой понимается документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта Российской Федерации.

Проект (федеральный, национальный, региональный) в этом законе не определен как документ или направление планирования.

Статьей 9 Закона Иркутской области от 05.12.2014 № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» предусмотрено, что Государственные программы Иркутской области разрабатываются в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Иркутской области, с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и стратегий социально-экономического развития макрорегионов на период, определяемый Правительством Иркутской области.

Ни этим законом, ни Положением № 282-пп не определено, что при формировании государственных программ Иркутской области учитываются цели и задачи Региональных проектов, которые формируются в рамках национальных проектов, реализуемых в соответствующих сферах, как это, например, предусмотрено пунктами 7, 10, 10 (1) Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 02.08.2010 № 588.

В соответствии со статьей 14 БК РФ бюджет субъекта Российской Федерации (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 85 БК РФ расходные обязательства субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов и по предметам совместного ведения возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

Таким образом, расходные обязательства Иркутской области в части финансирования региональных проектов областным законодательством не определены.

Областной бюджет является программно-целевым, формируется по программному принципу, включающему реализацию 21 ГП Иркутской области (98 %), которые разработаны в основном на 5 -летний период - 2019-2024 гг.

Поскольку Региональные проекты нормативными правовыми актами не утверждены, правовые основания для включения их в Госпрограммы, а затем к финансированию в областной бюджет, отсутствуют. Между тем, в отсутствие достаточных правовых оснований Региональные проекты включены в областной бюджет в качестве отдельных направлений финансирования с закреплением за ними самостоятельных кодов целевых статей расходов.

При этом в Госпрограммах согласование их целей, задач, показателей, характеристика Региональных проектов не дается.

В целом отмечается, что формирование и реализация Региональных проектов достаточным правовым регулированием не обеспечена. Региональный проект как инструмент решения государственных и муниципальных вопросов, необходимого правового закрепления своего статуса не имеет.

Выводы

1. Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение Госпрограммы «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы предусмотрены на 2020 год в объеме 1 245 208,9 тыс. рублей, что на 177 813,0 тыс. рублей или на 12,5% меньше, чем в 2019 году.

За счет средств федерального бюджета на 2020 - 2021 годы предусмотрено 949 208,9 тыс. рублей ежегодно, на 2022 год в сумме 989 642,7 тыс. рублей.

За счет средств областного бюджета на 2020 год предусмотрено 271 000,0 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 225 000,0 тыс. рублей ежегодно. Из них на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2020 год в сумме 46 000,0 тыс. рублей.

2. Расходное обязательство Иркутской области об осуществлении поощрения муниципальных образований Иркутской области, активно реализующих мероприятия по благоустройству дворовых и общественных территорий, не принято.

Правовые основания для определения бюджетных ассигнований на 2020 год в объеме 25 000,0 тыс. рублей на его реализацию отсутствуют.

3. Бюджетные ассигнования на реализацию Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», утвержденного первым заместителем Губернатора Иркутской области - Председателем Правительства Иркутской области Р.Н.Болотовым 14 декабря 2018 года, предусмотрены на два мероприятия:

- по КЦСР 721F255 «Субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды» в объеме 1 174 208,9 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году на 77 413,0 тыс. рублей;

- по КЦСР 721F254240 «Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» - 46 000,0 тыс. рублей только за счет средств областного бюджета.

Однако финансовое обеспечение основного мероприятия «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий» (КЦСР 7210100000), предусмотренного Региональным проектом «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», в проекте областного бюджета на 2020 год предусмотрено отдельно от Регионального проекта, к чему правовые основания отсутствуют.

КСИ области отмечает, что и в Госпрограмме «Формирование современной городской среды» на 2018-2024 годы это основное мероприятие с несогласованностью с Региональным проектом предусмотрено отдельно от него. Между тем, предусмотренное Региональным проектом, оно соответствует его целям и задачам, содержанию проекта.

4. КСИ области отмечает, что юридический статус Регионального проекта «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» непонятен. Этот документ не является правовым актом, поскольку правовым актом не утвержден. Соответственно вызывают вопросы юридические последствия реализации Регионального проекта.

5. В целом отмечается, что формирование и реализация в Иркутской области Региональных проектов достаточным правовым регулированием не обеспечена. Региональный проект как инструмент решения государственных и муниципальных вопросов, необходимого правового закрепления своего статуса не имеет. Правовые основания для включения финансирования Региональных проектов в областной бюджет отсутствуют. Расходные обязательства Иркутской области в части финансирования региональных проектов областным законодательством не определены.

7.19. ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»

1. Законопроект предусматривает бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ГП «Развитие имущественного комплекса» на 2020 год в объеме 1 358 022,4 тыс. рублей, что на 156 114,4 тыс. рублей или 13,0 % выше уровня 2019 года (таблица). Реализация мероприятий Госпрограммы Законопроектом предусмотрена только за счет средств областного бюджета. Доля расходов Госпрограммы на 2020 год составляет 0,7% от общего объема расходов областного бюджета. В рамках Госпрограммы реализация региональных проектов не предполагается. Объем ресурсного обеспечения реализации ГП «Развитие имущественного комплекса» по КЦСР 7400000000 соответствует Законопроекту.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие имущественного комплекса» (КЦСР - 7400000000) всего	1 201 908,0	1 358 022,4	156 114,4	13,0%	1 004 943,7	1 004 943,7
в т.ч.						
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» (КЦСР - 7410000000)	451 210,1	747 506,1	296 296,0	65,7%	398 189,8	398 189,8
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» (КЦСР - 7420000000)	74 958,0	77 154,1	2 196,1	2,9%	77 154,1	77 154,1
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (КЦСР - 7430000000)	632 611,9	533 362,2	-99 249,7	-15,7%	529 599,8	529 599,8
ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» (КЦСР - 7440000000)	43 128,0	0,0	-43 128,0	-100,0%	0,0	0,0

С учетом окончания в 2019 году срока реализации ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством РФ принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» (объем ресурсного обеспечения ПП в 2019 году составил 43 128,0), увеличение финансового обеспечения ГП составило **199 242,4** или 16,6% к уровню 2019 года.

В целом по Госпрограмме планируется достижение следующих целевых показателей.

	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение 2020 год
ГП «Развитие имущественного комплекса»			
1	Темп роста дохода областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации по отношению к базовому уровню 2016 года	%	100,6
2	Доля актуализированных документов территориального планирования Иркутской области от общего количества правовых актов, изменяющих законодательство о градостроительной деятельности за год	%	100,0

КСИ области отмечает, что темп роста дохода областного бюджета от использования государственного имущества, является результатом эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами, и не может расцениваться в качестве основного целевого показателя Госпрограммы.

Постановлением № 282-пп определено, что целевые показатели государственной программы устанавливаются, в том числе на основе целевых показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации в соответствующей сфере социально-экономического развития в разрезе субъектов Российской Федерации.

Так в ГП РФ «Управление федеральным имуществом» установлены целевые показатели, направленные на минимизацию бюджетных расходов по управлению государственным имуществом путем сокращения количества организаций с государственным участием, а так же сокращения имущества государственной казны (таблица).

	Наименование целевого показателя	Ед. изм.
Государственная программа Российской Федерации «Управление федеральным имуществом»		
1	Средние темпы сокращения количества организаций с государственным участием	%
2	Средние темпы сокращения имущества государственной казны Российской Федерации	%

В разрезе ГРБС наибольший объем бюджетных ассигнований на 2020 год в рамках ГП «Развитие имущественного комплекса» предусмотрен Минимущество в размере 735 915,8 тыс. рублей или 54,2%, Управделами в размере 533 362,2 тыс. рублей или 39,3%.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие имущественного комплекса», всего	1 201 908,0	1 358 022,4	156 114,4	13,0%	1 004 943,7	1 004 943,7
в т.ч.						
Минимущество (КВСР 813)	450 386,3	735 915,8	285 529,5	63,4%	398 189,8	398 189,8
Служба архитектуры (КВСР 845)	74 958,0	77 154,1	2 196,1	2,9%	77 154,1	77 154,1
Минстрой (КВСР 814)	43 951,8	11 590,3	-32 361,5	-73,6%	0,0	0,0
Управделами (КВСР 817)	632 611,9	533 362,2	-99 249,7	-15,7%	529 599,8	529 599,8

В структуре расходов Госпрограммы на 2020 год бюджетные ассигнования на обеспечение функций областных государственных органов составляют 32,7 %, на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 30,0%, на капитальные вложения в объекты государственной собственности – 25,9%, на предоставление субсидий

бюджетным, автономным учреждениям – 8,8%, на предоставление межбюджетных трансфертов – 2,1%, на иные бюджетные ассигнования – 0,6%.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами», всего	1 201 908,0	1 358 022,4	156 114,4	13,0%	1 004 943,7	1 004 943,7
в т.ч.						
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	429 927,2	443 465,3	13 538,1	3,1%	443 465,3	443 465,3
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200)	490 755,3	406 999,5	-83 755,8	-17,1%	417 156,8	417 156,8
Капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400)	60 682,1	351 609,7	290 927,6	479,4%	10 019,4	10 019,4
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	85 508,4	28 994,2	-56 514,2	-66,1%	10 074,5	10 074,5
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	122 595,7	119 137,8	-3 457,9	-2,8%	116 411,8	116 411,8
Иные бюджетные ассигнования (КВР 800)	12 439,3	7 815,9	-4 623,4	-37,2%	7 815,9	7 815,9

Рост расходов на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в 2020 году на сумму 13 538,1 тыс. рублей связан с индексацией заработной платы в 1,04 раза в соответствии с указами Губернатора Иркутской области от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области» и от 14.06.2019 года № 125-уг «Об индексации размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области».

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100)	429 927,2	443 465,3	13 538,1	3,1%	443 465,3	443 465,3
в т.ч.						
Минимущество	202 675,7	210 466,5	7 790,8	3,8%	210 466,5	210 466,5
Служба архитектуры	19 065,0	19 299,5	234,5	1,2%	19 299,5	19 299,5
Управделами	208 186,5	213 699,3	5 512,8	2,6%	213 699,3	213 699,3

Уменьшение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (КВР 200) в 2020 году на сумму 83 755,8 тыс. рублей связано с окончанием в 2019 году срока реализации ОМ «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного

управления», а также с сокращением расходов на осуществление функций управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Увеличение расходов на капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400) в 2020 году на сумму 290 927,6 тыс. рублей связано с приобретением в областную государственную собственность здания, находящихся в частной собственности и расположенного по адресу: г. Иркутск, бульвар Гагарина, 6/1, а также с выполнением проектных и изыскательских работ в отношении объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, 23А.

Уменьшение расходов на предоставление межбюджетные трансферты (КВР 500) в 2020 году на сумму 56 514,2 тыс. рублей связано с окончанием в 2019 году срока реализации ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрывающимися».

Сокращение расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) в 2020 году на сумму 3457,9 связано с уменьшением размера субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» на 18 565,7 тыс. рублей с одновременным увеличением субсидии ОГБУ «Центр компетенций» на 15 107,8 тыс. рублей.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)	122 595,7	119 137,8	-3 457,9	-2,8%	116 411,8	116 411,8
в т.ч.						
ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости»	112 595,7	94 030,0	-18 565,7	-16,5%	91 304,0	91 304,0
ОГБУ «Центр компетенций»	10 000,0	25 107,8	15 107,8	151,1%	25 107,8	25 107,8

По иным бюджетным ассигнованиям (КВР 800) снижение расходов в 2020 году на сумму 4 623,4 тыс. рублей связано уменьшением объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на уплату налогов по результатам реализации плана (программы) приватизации областного государственного имущества.

1.1 Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2020 год запланированы в объеме 747 506,1 тыс. рублей, что на 65,7 % выше уровня 2019 года.

С учетом исключения разовых расходов на приобретение объектов недвижимого имущества в г. Иркутске (в 2019 году в размере 38 276,0 тыс. рублей, в 2020 - 330 000,0 тыс. рублей), фактический объем финансового обеспечения реализации ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» на 2020 год возрос на 4 572,0 тыс. рублей (1,1%) к уровню 2019 года (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6

ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	451 210,1	747 506,1	296 296,0	65,7%	398 189,8	398 189,8
в т.ч.						
1) ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»	3 048,0	3 158,0	110,0	3,6%	2 963,0	2 963,0
2) ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования»	18 982,6	23 879,6	4 897,0	25,8%	23 879,6	23 879,6
3) ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	162 567,1	164 037,2	1 470,1	0,9%	164 037,2	164 037,2
4) ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»	112 595,7	94 030,0	-18 565,7	-16,5%	91 304,0	91 304,0
5) ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»	114 916,9	120 811,0	5 894,1	5,1%	116 006,0	116 006,0
6) ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в собственность Иркутской области»	38 276,0	330 000,0	291 724,0	762,2%	0,0	0,0
7) ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения»	823,8	11 590,3	10 766,5	1306,9%	0,0	0,0

Как следует из пояснительной записки бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 747 506,1 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 398 189,8 тыс. рублей ежегодно, планируется направить:

на приобретение объектов недвижимого имущества в г. Иркутске для размещения Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области на 2020 год в сумме 330 000,0 тыс. рублей;

на содержание и обеспечение деятельности министерства имущественных отношений Иркутской области на 2020 – 2022 годы в сумме 164 037,2 тыс. рублей ежегодно;

на содержание и обеспечение деятельности областного государственного казенного учреждения «Фонд имущества Иркутской области» на 2020 – 2022 годы в сумме 97 552,9 тыс. рублей ежегодно;

на государственную кадастровую оценку объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области, на 2020 год в сумме 94 030,0 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 91 304,0 тыс. рублей ежегодно;

на реализацию мероприятий по улучшению землеустройства и землепользования на 2020 – 2022 годы в сумме 23 879,6 тыс. рублей ежегодно;

на обеспечение и содержание объектов государственной собственности Иркутской области, в том числе включенных в состав казны Иркутской области, на 2020 год в сумме 23 258,1 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 18 453,1 тыс. рублей ежегодно;

на продолжение проектных работ по объекту недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения в г. Иркутске, ул. Красноказачья, д. 23а на 2020 год в сумме 11 590,3 тыс. рублей;

на совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области на 2020 год в сумме 3 158,0 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 2 963,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на обеспечение деятельности Минимущества возросли на 1 670,1 тыс. рублей или 1,0% (с 162 367,1 до 164 037,2 тыс. рублей) в связи с индексацией заработной платы сотрудников Минимущества в 1,04 раза в соответствии указами Губернатора Иркутской области № 52-уг и № 125-уг.

Расходы в рамках ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области» увеличены на 291 724,0 тыс. рублей или в 7,6 раз (с 38 276,0 до 330 000,0 тыс. рублей) для приобретения в областную государственную собственность нежилого здания расположенного по адресу: г. Иркутск, бульвар Гагарина, 6/1. Согласно информации от Минимущества стоимость приобретения данного объекта недвижимого имущества составит 330 000,0 тыс. рублей (по оценке ЗАО «Консалт»).

Приобретение здания расположенного по адресу: г. Иркутск, бульвар Гагарина, 6/1 в областную государственную собственность обусловлено исполнением поручения Губернатора от 02.04.2019 № 06-135/16, в целях размещения Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Иркутской области.

В соответствии с пунктом 7 статьи 16 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации оказывают содействие войскам национальной гвардии в выполнении возложенных на них задач, предоставляют **в порядке, определенном Правительством Российской Федерации**, войскам национальной гвардии здания (помещения), сооружения и земельные участки на период подготовки и выполнения ими служебно-боевых задач.

КСП области обращает внимание, что на момент проведения экспертизы Законопроекта отсутствует механизм реализации обязанностей, возлагаемых на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 03.07.2016 № 226-ФЗ, в части предоставления войскам национальной гвардии зданий (помещений), сооружений и земельных участков.

В представленном по запросу КСП области реестре расходных обязательств, приобретение здания отражено по полномочию «Организация и осуществление межмуниципальных инвестиционных проектов, а также инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований», правовым основанием финансового обеспечения полномочия на уровне субъекта Российской Федерации указан Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

Расходы в рамках ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения» увеличены на 10 766,5 тыс. рублей или в 13 раз (с 823,8 тыс. рублей до 11 590,3 тыс. рублей) для выполнения проектных и изыскательских работ в отношении объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, 23а.

КСП области обращает внимание, что проектные и изыскательские работы в отношении вышеуказанного объекта недвижимости ранее осуществлялись Минстроем в рамках других Госпрограмм (таблица).

(в тыс. рублей)

Наименование ГП	Наименование мероприятия	Исполнитель	Объемы финансирования в соответствии с ГП			
			2017	2018	2019	2020
ГП «Экономическое развитие» (Постановление Правительства от 23.10.2014 № 518-пп)	Проектно-изыскательские работы и реконструкция административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23а	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	299,7			
ГП «Строительство, дорожное хозяйство» (Постановление Правительства от 24.10.2013 № 445-пп)	Проектно-изыскательские работы и реконструкция административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23а	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области		22 798,6		
ГП «Развитие имущественного комплекса» (Постановление Правительства от 27.11.2017 № 774-пп)	Проектно-изыскательские работы на реконструкцию административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23а	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области			823,8	11 590,3

Окончание реализации инвестиционного проекта в отношении административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, 23а согласно информации, указанной в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (форма 0503190), назначено на 2020 год. Фактические расходы на реализацию инвестиционного проекта на 01.01.2019, представлены в таблице.

тыс. рублей

Наименование мероприятия	Плановые сроки реализации инвестиционного проекта, год		Фактические расходы на реализацию инвестиционного проекта			
	начало реализации	окончание реализации	на начало года	увеличение	уменьшение	на конец года
Проектно-изыскательские работы и реконструкция административного здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, д. 23а	2017	2020	299,7	10 158,6	0,0	10 458,3

Цель проведения проектно-изыскательских работ и последующей реконструкции на данном объекте **не приведена**. В рамках Подпрограммы планируется достижение следующих целевых показателей (таблица).

	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение 2020 год
ПП «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»			
1	Динамика доходов областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации (в части доходов, администрируемых министерством имущественных отношений Иркутской области), к предыдущему году	%	100,3
2	Доля земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в установленном законодательством порядке физическим и юридическим лицам на различных правах, от количества сформированных	%	60,4
ОМ «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»			
1	Доля объектов недвижимого имущества, прошедших инвентаризацию, к общему количеству объектов недвижимости, в отношении которых планируется провести инвентаризацию за период реализации подпрограммы	%	83
ОМ «Улучшение землеустройства и землепользования»			
1	Доля земельных участков, прошедших государственный кадастровый учет и государственную	%	100

	регистрацию права собственности Иркутской области в отчетном году, от общего количества земельных участков, подлежащих государственному кадастровому учету и государственной регистрации прав		
2	Доля земельных участков, реализованных на торгах, к общему числу земельных участков, по которым приняты решения Правительства Иркутской области о проведении торгов	%	70
3	Количество образованных земельных участков для последующего предоставления в установленном законодательством порядке физическим и юридическим лицам на различных правах	ед.	172
4	Объем доходов областного бюджета, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Иркутской области	тыс. руб.	16 330,8
5	Доля муниципальных образований Иркутской области, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, от общего количества муниципальных образований Иркутской области	%	57,9
ОМ «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»			
1	Оценка эффективности участия министерства имущественных отношений Иркутской области в государственных программах Иркутской области	%	90
ОМ «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»			
1	Доля земельных участков и объектов недвижимости жилищного и нежилого фонда (объектов капитального строительства), в отношении которых обеспечена актуализация результатов государственной кадастровой оценки, согласно утвержденному плану	%	100
ОМ «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»			
1	Доля объектов областной государственной собственности, в отношении которых проведены ремонтно-восстановительные работы	%	100
ОМ «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области»			
1	Количество приобретенных объектов недвижимого имущества	ед.	1
ОМ «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения»			
1	Количество объектов недвижимого имущества, в отношении которых осуществляются мероприятия по проведению проектных и изыскательских работ	ед.	1

1.2 Бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» на 2020 год запланированы в объеме 77 154,1 тыс. рублей, что на 2,9 % выше уровня 2019 года (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	74 958,0	77 154,1	2 196,1	2,9%	77 154,1	77 154,1
в т.ч.						
1) ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»	52 380,4	54 102,0	1 721,6	3,3%	54 102,0	54 102,0
2) ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры»	22 477,6	22 552,1	74,5	0,3%	22 552,1	22 552,1
3) ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области»	100,0	500,0	400,0	400,0%	500,0	500,0

Как следует из пояснительной записки бюджетные ассигнования на 2020 – 2022 годы в сумме 77 154,1 тыс. рублей ежегодно, планируется направить:

на создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области на 2020 – 2022 годы год в сумме 54 102,0 тыс. рублей ежегодно, из них:

– на предоставление субсидий муниципальным образованиям Иркутской области на 2020 год в сумме 28 994,2 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 10 074,5 тыс. рублей ежегодно;

– на обеспечение деятельности ОГБУ «Центр компетенций», подведомственного службе архитектуры Иркутской области на 2020 – 2022 годы в сумме 25 107,8 тыс. рублей ежегодно;

– на разработку документации по планировке территории (проекты планировки территории, проекты межевания территории) для объектов регионального значения на 2021 – 2022 годы в сумме 18 919,7 тыс. рублей ежегодно;

на обеспечение деятельности службы архитектуры Иркутской области на 2020–2022 годы по 22 552,1 тыс. рублей ежегодно;

на проведение мероприятий в области архитектуры на 2020 – 2022 годы в сумме 500,0 тыс. рублей ежегодно.

Расходы на обеспечение деятельности Службы архитектуры возросли на 74,5 тыс. рублей или 0,3% (с 22 477,6 до 22 552,1 тыс. рублей) в целях индексации заработной платы сотрудникам Службы архитектуры в 1,04 раза в соответствии указами Губернатора Иркутской области № 52-уг и № 125-уг.

В рамках Подпрограммы Службой архитектуры осуществляется предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области.

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
Межбюджетные трансферты (КВР 500)	42 380,4	28 994,2	-13 386,2	-31,6%	10 074,5	10 074,5
в т.ч.						
Субсидии на актуализацию документов территориального планирования	24 049,1	8 974,5	-15 074,6	-62,7%	8 974,5	8 974,5
Субсидии на подготовку документации по планировке территорий	5 443,0	0,0	-5 443,0	-100,0%	0,0	0,0
Субсидии на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области	1 788,3	0,0	-1 788,3	-100,0%	0,0	0,0
Субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования	11 100,0	20 019,7	8 919,7	80,4%	1 100,0	1 100,0

Как видно из таблицы, снижение на 13 386,2 тыс. рублей к уровню 2019 года объема бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов вызвано в основном сокращением объема субсидий на актуализацию документов территориального планирования на 15 074,6 тыс. рублей, а также исключением субсидий на подготовку документации по планировке территорий и на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учет границ населенных пунктов Иркутской области.

Пунктом 4 статьи 139 БК РФ (в ред. от 02.08.2019 № 307-ФЗ) установлено, что распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервных фондов) **утверждается законом о бюджете субъекта РФ** на очередной финансовый год и плановый период.

КСП области обращает внимание, что Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на актуализацию документов территориального планирования, субсидии на подготовку документации по планировке территорий и субсидии на актуализацию документов градостроительного

зонирования (Постановление Правительства области от 08.02.2018 № 82-пп) не содержит норм устанавливающих распределение субсидий на конкурсной основе.

Учитывая вышеизложенное, в отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ Законопроектом не предусмотрено распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на актуализацию документов территориального планирования и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования.

Кроме того, одновременно с Законопроектом не представлены методики и расчеты распределения между муниципальными образованиями области субсидии на актуализацию документов территориального планирования и субсидии на актуализацию документов градостроительного зонирования (абз. 7 ст. 184.2 БК РФ; п. 6 ст. 15 № 55-оз).

КСП области обращает внимание, что Постановлением Правительства области от 08.02.2018 № 82-пп предусмотрено распределение Службой архитектуры субсидий в году предоставления субсидий, что указывает на отсутствие расходного обязательства Иркутской области по предоставлению субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета (статья 85 БК РФ) на момент внесения Законопроекта.

По информации, поступившей от Службы архитектуры, отсутствие распределения субсидий между муниципальными образованиями связано с внесением изменений в Постановление Правительства области от 08.02.2018 № 82-пп в части установления иных критериев и условий отбора для муниципальных образований, в целях обеспечения участия в отборе муниципальных образований Иркутской области, расположенных за границами Байкальской природной территории.

В рамках ПП планируется достижение следующих целевых показателей (таблица).

	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение 2020 год
ПП «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»			
1	Доля муниципальных образований Иркутской области, имеющих актуализированные документы территориального планирования, от общего количества муниципальных образований	%	25,2
2	Количество проведенных мероприятий, направленных на повышение профессионального уровня представителей архитектурного сообщества и качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области	ед.	2
ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области»			
1	Количество муниципальных образований, получивших субсидии (нарастающим итогом)	ед.	255
2	Доля территориальных зон, содержащихся в правилах землепользования и застройки муниципальных образований Иркутской области, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, от общего количества территориальных зон, содержащихся в правилах землепользования и застройки муниципальных образований Иркутской области	%	34
ОМ «Государственная политика в сфере архитектуры»			
1	Доля проведенных проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в процентах к плану	%	100
2	Доля подготовленных сводных заключений на проекты схем территориального планирования Российской Федерации, проекты документов территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Иркутской области, поступившие на согласование в Правительство Иркутской области, от общего количества поступивших проектов	%	100
ОМ «Создание условий для повышения качества архитектурной деятельности на территории Иркутской области»			
1	Количество межрегиональных (международных) мероприятий в области архитектуры и градостроительства, в которых приняла участие Иркутская область экспозицией	ед.	1
2	Количество проектов, получивших Гран-При Межрегионального архитектурного фестиваля «Зодчество в Сибири»	ед.	1

КСП области уже обращала внимание, что реализация данной подпрограммы в целях достижения характеризующих ее целевых показателей по государственной поддержке МО и государственной политике в сфере архитектуры осуществляется за рамками полномочий Правительства области по управлению имуществом, находящимся в собственности области.

Кроме того, с 2019 года Службой архитектуры в рамках мероприятия «Деятельность по развитию территории осуществляемая в виде подготовки документов территориального планирования, подготовки региональных нормативов градостроительного проектирования, подготовки документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства, создания и эксплуатации государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» обеспечивается осуществление деятельности ОГБУ «Центр компетенций», созданного в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 22.05.2019 № 370-рп.

КСП области отмечает, что с учетом установленных целевых показателей, характеризующих ОМ «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» не представляется возможным оценить деятельность ОГБУ «Центр компетенций» по вопросам эксплуатации государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, а также реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

1.3 Бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию мероприятий ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2020 год запланированы в объеме 533 362,2 тыс. рублей, что на 15,7 % ниже уровня 2019 года (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	632 611,9	533 362,2	-99 249,7	-15,7%	529 599,8	529 599,8
в т.ч.						
1) ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	589 450,3	533 362,2	-56 088,1	-9,5%	529 599,8	529 599,8
2) ОМ «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	39 161,6	0,0	-39 161,6	-100,0%	0,0	0,0
3) ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»	4 000,0	0,0	-4 000,0	-100,0%	0,0	0,0

Из текста пояснительной записки следует, что бюджетные ассигнования на реализацию ПП на 2020 год в сумме 533 362,2 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 529 599,8 тыс. рублей ежегодно, планируется направить:

на обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на 2020 год в сумме 510 478,0 тыс. рублей, на 2021–2022 годы в сумме 506 715,6 тыс. рублей ежегодно;

на реализацию государственных функций по мобилизационной подготовке экономики на 2020 – 2022 годы в сумме 22 884,2 тыс. рублей ежегодно.

Снижение на **99 249,7 тыс. рублей** к уровню 2019 года объема ресурсного обеспечения связано с сокращением расходов на осуществление функций управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (- 56 088,1 тыс. рублей), окончанием в 2019 году срока реализации ОМ «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (- 39 161,6 тыс. рублей) и ОМ «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» (- 4 000,0 тыс. рублей).

Несмотря на общее уменьшение объема финансирования на обеспечение деятельности Управделами, расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами увеличены на 5 512,8 тыс. рублей или 2,7 % (с 208 186,5 до 213 699,3 тыс. рублей) в целях индексации заработной платы сотрудников Управделами в 1,04 раза в соответствии указами Губернатора Иркутской области № 52-уг и № 125-уг. В рамках ПП планируется достижение следующих целевых показателей (таблица).

	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение 2020 год
ПП «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»			
1	Степень выполнения плана по техническому обслуживанию и ремонту зданий, строений и сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления	%	100
ОМ «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»			
1	Доля зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем, требующих ремонтное и техническое обслуживание от общего количества зданий, строений, сооружений, инженерных систем и систем жизнеобеспечения	%	100
2	Количество зданий, строений и помещений, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления, в отношении которых осуществляется эксплуатация и содержание	ед.	52

КСП области обращает внимание, что в 2020 году произошло увеличение целевого показателя «Количество зданий, строений и помещений, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления, в отношении которых осуществляется эксплуатация и содержание» с 41 ед. до 52 ед., при сокращении объемов ресурсного обеспечения по основному мероприятию на 56 088,1 тыс. рублей (с 589 450,3 до 533 362,2 тыс. рублей).

1.4 Бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» на 2020 год не предусмотрены, в связи с окончанием срока реализации подпрограммы в 2019 году (таблица).

тыс. рублей

Наименование	Утверждено на 2019 год	Проект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6
ПП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми»	43 128,0	0,0	-43 128,0	-100,0%	0,0	0,0
в т.ч.						
1) ОМ «Содействие муниципальным образованиям Иркутской области в реализации мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми»	43 128,0	0,0	-43 128,0	-100,0%	0,0	0,0

2. Анализ реестра расходных обязательств Иркутской области.

Представленный Минимуществом реестр расходных обязательств, ведение которого предусмотрено статьей 87 БК РФ, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным Законопроектом на расходы по Госпрограмме.

3. Анализ формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) областными государственными бюджетными и автономными учреждениями, предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания.

На предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) Минимуществу в 2020-2022 годах предусмотрено 94 030,0 тыс. рублей ежегодно (в 2019 – 112 595,7 тыс. рублей) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания областным государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости».

Порядок определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), и нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет министерство имущественных отношений Иркутской области, утвержден приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 25.01.2018 № 3-мпр.

Исходя из устной информации от Минимущества представление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания, в 2020-2022 годы не планируется.

На предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600) Службе архитектуры в 2020-2022 годах предусмотрено 25 107,8 тыс. рублей ежегодно (в 2019 – 10 000,0 тыс. рублей) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания областным государственным бюджетным учреждением «Центр компетенций».

Порядок определения нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ), и нормативных затрат на содержание имущества государственных учреждений Иркутской области, функции и полномочия учредителя которых осуществляет служба архитектуры Иркутской области, утвержден приказом службы архитектуры Иркутской области от 19.09.2019 № 82-11-спр.

Исходя из устной информации от Службы архитектуры представление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания, в 2020-2022 годы не планируется.

Выводы

1. На реализацию мероприятий ГП «Развитие имущественного комплекса» в 2020 году бюджетные ассигнования предусмотрены в объеме 1 358 022,4 тыс. рублей, что на 156 114,4 тыс. рублей или 13,0 % выше уровня 2019 года. Доля расходов Госпрограммы на 2020 год составляет 0,7% от общего объема расходов областного бюджета. Объем ресурсного обеспечения реализации ГП «Развитие имущественного комплекса» по КЦСР 7400000000 соответствует Законопроекту. Реализация региональных проектов в рамках Госпрограммы не предполагается.

2. С учетом окончания в 2019 году срока реализации ГП «Обеспечение мероприятий по закрытию населенных пунктов (в том числе городов, поселков), расположенных на территории Иркутской области, в отношении которых по согласованию с Правительством Российской Федерации принято решение Правительства Иркутской области о признании их закрываемыми» (43 128,0 тыс. рублей), увеличение финансового обеспечения ГП составило 199 242,4 или **16,6%** к уровню 2019 года.

3. В структуре расходов ГП «Развитие имущественного комплекса» в 2020 году наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен на расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами (КВР 100) в размере 443 465,3 тыс. рублей или 32,7 %. Рост расходов по данному виду расходов (на 13 538,1 тыс. рублей) обусловлен индексацией заработной платы в 1,04 раза в соответствии указами Губернатора Иркутской области № 52-уг и № 125-уг.

4. Основное увеличение расходов по Госпрограмме в 2020 году в размере 290 927,6 тыс. рублей предусмотрено на капитальные вложения в объекты государственной собственности (КВР 400), в связи с приобретением в областную государственную собственность здания, находящегося в частной собственности и расположенного по адресу: г. Иркутск, бульвар Гагарина, 6/1, а также с выполнением проектных и изыскательских работ в отношении объекта недвижимого имущества, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, 23А.

5. В рамках Подпрограммы «Обеспечение комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» Службой архитектуры предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области на

актуализацию документов территориального планирования и на актуализацию документов градостроительного зонирования на общую сумму 28 994,2 тыс. рублей.

В отступление от требований пункта 4 статьи 139 БК РФ, а также части 2 статьи 13 Законопроекта распределение субсидий местным бюджетам не утверждено приложением 17 Законопроекта. При этом Положение о предоставлении и расходовании субсидий (Постановление Правительства области от 08.02.2018 № 82-пп) не содержит норм устанавливающих распределение субсидий на конкурсной основе.

Кроме этого, одновременно с Законопроектом не представлены методики и расчеты распределения между муниципальными образованиями области вышеуказанных субсидий (абз. 7 ст. 184.2 БК РФ; п. 6 ст. 15 № 55-оз).

6. Отдельные замечания отмечены КСП области в отношении установленных к Госпрограмме целевых показателей. Так, например, установленные для Ом «Создание условий для комплексного пространственного и территориального развития Иркутской области» целевые показатели не дают оценку деятельности вновь созданного ОГБУ «Центр компетенций» по вопросам эксплуатации государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, а также реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». По Ом «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» увеличен целевой показатель по количеству зданий, строений и помещений, закрепленных за Управделами, в отношении которых осуществляется эксплуатация и содержание (на 11 ед.) при сокращении объемов финансового обеспечения на 10%.

7.20. ГП «Развитие юстиции и правовой среды»

Законопроектом предусмотрен следующий объем бюджетных ассигнований ГП на 2020 год, плановый период 2021 и 2022 годов:

тыс. рублей

Наименование ГП, подпрограммы (ПП)	Закон на 2019 год	Проект Закона на 2020 год	Проект Закона на 2021 год	Проект /Закона на 2022 год	Отклонение	
					6=(3-2)	7=3/2*100 (%)
1	2	3	4	5	6=(3-2)	7=3/2*100 (%)
ГП «Развитие юстиции и правовой среды» на 2019 - 2024 годы	1 360 453,4	1 016 803,3	935 456,0	945 395,1	-343 650,1	74,7 %
1 Подпрограмма «Развитие юстиции в Иркутской области»	1 048 751,7	726 201,1	695 707,9	699 143,8	-322 550,6	69,2 %
2 Подпрограмма «Развитие системы правового обеспечения населения»	14 690,9	15 837,1	15 879,7	15 979,7	1 146,2	107,8 %
3 Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области»	297 010,8	274 765,1	223 868,4	230 271,6	-22 245,7	92,5 %

Как видно из таблицы Законопроектом на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования ГП в объеме 1 016 803,3 тыс. рублей, что на 343 650,1 тыс. рублей или 25,3 % меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год. На 2021 год Законопроектом запланированы плановые бюджетные ассигнования в объеме 935 456,0 тыс. рублей, на 2022 год – 945 395,1 тыс. рублей.

Подпрограмма «Развитие юстиции в Иркутской области». Ответственным исполнителем ПП определено агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области, участником подпрограммы - аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Законопроектом на 2020 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию трех основных мероприятий ПП.

тыс. рублей

Наименование	Закон о бюджете на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Подпрограмма «Развитие юстиции в Иркутской области», всего	1 048 751,7	726 201,1	-322 550,6
Основное мероприятие «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей»	326 998,3	358 324,3	+31 326,0
Основное мероприятие «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей»	460 115,7	366 691,4	-93 424,3
Основное мероприятие «Осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации»	573,6	1 185,4	+611,8
Основное мероприятие «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей»	261 064,1	0,0	-261 064,1

-358 324,3 тыс. рублей предусмотрено по основному мероприятию «Осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей». Бюджетные ассигнования на 2020 год сформированы на 31 326,0 тыс. рублей больше уровня 2019 года (326 998,3 тыс. рублей).

Мероприятие направлено на осуществление полномочий в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей.

Основной причиной роста расходов по мероприятию является индексация должностных окладов в соответствии с Указами Губернатора Иркутской области от 14.07.2019 № 125-уг «Об индексации размера должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, и вспомогательного персонала органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области», от 14.03.2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», от 05.04.2019 № 65-уг «О внесении изменений в подпункт «а» пункта 1 Указа Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 № 298-уг».

Основной объем расходов в сумме 351 067,6 тыс. рублей (97,9 %) предусмотрен на содержание работников агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования агентства сформированы на 2020 год без учета индексации окладов государственных гражданских служащих, без учета внесенных изменений в формирование фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, установленные указами Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-у, что потребует последующей корректировки параметров областного бюджета на 2020 год.

Кроме того, в рамках основного мероприятия предусмотрены ассигнования в объеме 7 252,2 тыс. рублей на проведение закупок (обеспечение гос. нужд, повышение квалификации), 4,5 тыс. рублей предусмотрено на оплату транспортного налога.

-366 691,4 тыс. рублей предусмотрено по основному мероприятию «Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей».

Мероприятие направлено на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей.

Основной объем бюджетных ассигнований на 2020 год предусмотрен на содержание персонала участков мировых судей в сумме 116 397,2 тыс. рублей, а также на проведение закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд участков – 249 183,1 тыс. рублей (КВР 200). Также в сумме 1 111,1 тыс. рублей предусмотрены расходы на имущественные налоги судебных участков.

В целом бюджетные ассигнования по основному мероприятию сформированы на 93 424,3 тыс. рублей меньше уровня 2019 года.

Уменьшение объемов финансирования на 2020 год связано с полной реализацией в 2019 году целевых мероприятий по оснащению судебных участков мировых судей системами аудиопротоколирования (47 467,2 тыс. рублей), залами судебных заседаний и металлическими шкафами (стеллажами) (7562,0 тыс. рублей), проведением капитального ремонта зданий, для размещения участков мировых судей в городе Усть-Илимске (17 968,6 тыс. рублей) и в городе Черемхово (20 426,5 тыс. рублей).

-1 185,4 тыс. рублей предусмотрено по основному мероприятию «Осуществление полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации». В рамках основного мероприятия предусмотрены межбюджетные трансферты органам местного самоуправления на реализацию судебной системы.

Кроме того, как видно из таблицы на 2020 год **не предусмотрены** бюджетные ассигнования по основному мероприятию «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей». В 2019 году Законом о бюджете бюджетные ассигнования по основному мероприятию составляли 261 064,1 тыс. рублей.

В рамках мероприятия ГП на 2019 год предусмотрено приобретение объектов в: МО г. Иркутск - 186 998,4 тыс. рублей; МО г. Ангарск 65 992,7,0 тыс. рублей; МО г. Зима - 8 073,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2019 приобретены в областную собственность объекты недвижимости в МО «г. Ангарск»; МО «г. Зима». Приобретение здания в городе Иркутске запланировано в 4 квартале 2019 года в соответствии с условиями государственного контракта.

Приобретение недвижимого имущества для судебных участков предусмотрено в рамках Плана мероприятий по реализации поручения Президента Российской Федерации по обеспечению судебных участков мировых судей Иркутской области залами судебных заседаний, утвержденного распоряжением Губернатора Иркутской области от 12.02.2019 № 14-р (далее – План мероприятий).

Потребность в приобретении объектов недвижимого имущества определена с учетом нормативов площадей для размещения судебных участков мировых судей Иркутской области, утвержденных постановлением администрации Иркутской области 04.08.2008 № 227-па «О нормативах обеспечения деятельности мировых судей Иркутской области», а также имеющихся на территориях муниципальных образований объектов недвижимости, отвечающих требованиям для отправления правосудия, для приобретения в областную собственность определены объекты недвижимости.

По информации агентства по обеспечению деятельности мировых судей от 17.10.2019, представленной по дополнительному запросу, в рамках выполнения пунктов 10, 11 Плана мероприятий агентством определена **потребность** в приобретении объектов недвижимости в областную собственность в 2020 году на сумму 71 500,0 тыс. рублей (МО «г. Братск» - 55 500,0 тыс. рублей (1 410,5 кв. м); МО «г. Нижнеудинск» - 16 000,0 тыс. рублей (790,4 кв. м) соответственно.

Таким образом, отсутствие в Законопроекте на 2020 год средств по основному мероприятию «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей» повлечет не достижение целевого показателя госпрограммы «доля обеспеченности судебных участков мировых судей надлежащими материально-техническими условиями в соответствии с утвержденными нормативами от общего числа судебных участков»

установленного на 2020 год в объеме 83,6 % (в 2020 году запланирован рост показателя на 1,7 %).

Подпрограмма «Развитие системы правового обеспечения населения». Ответственным исполнителем подпрограммы определено агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области. Бюджетные ассигнования ПП на 2020 год предусмотрены в объеме 15 837,1 тыс. рублей, что выше показателя 2019 года на 1 146,2 тыс. рублей.

В рамках ПП реализуется одно основное мероприятие «Развитие правовой грамотности и правосознания граждан», в рамках которого предусмотрены средства:

-1 200,0 тыс. рублей на предоставление субсидий в целях оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь. Порядок предоставления субсидий утвержден постановлением Правительства Иркутской области от 20.03.2013 № 89-пп. Согласно пункту 4 Порядка, право на получение субсидий имеет негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов Иркутской области.

-12 635,2 тыс. рублей предусмотрено на содержание работников ОГКУ «Государственного юридического бюро по Иркутской области» (подведомственное учреждение агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области). Госюрбюро по Иркутской области оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь на территории Иркутской области. Категория лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи постановлением Правительства Иркутской области от 17.12.2012 № 706-пп.

-2 001,9 тыс. рублей предусмотрено на осуществление закупок ОГКУ «Государственного юридического бюро по Иркутской области».

Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории». Ответственным исполнителем подпрограммы является служба записи актов гражданского состояния Иркутской области.

В рамках ПП предусмотрена реализация одного основного мероприятия «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области», бюджетные ассигнования которого на 2020 год сформированы в объеме 274 765,1 тыс. рублей, в том числе:

-239 423,1 тыс. рублей предусмотрено на содержание работников службы записи актов гражданского состояния, в том числе за счет средств областного бюджета – 18 251,6 тыс. рублей, федерального – 221 171,5 тыс. рублей. На территории Иркутской области осуществляет свою деятельность 41 отдел Службы, в целом штатная численность Службы составляет 384 единицы, в том числе областных государственных гражданских служащих – 171 единиц.

КСП области обращает внимание, что бюджетные ассигнования службы записи актов гражданского состояния Иркутской области сформированы на 2020 год без учета индексации окладов государственных гражданских служащих, без учета внесенных изменений в формирование фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, установленные указами Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-у, что потребует последующей корректировки параметров областного бюджета на 2020 год.

-35 089,0 тыс. рублей предусмотрено на проведение закупок для нужд службы.

-253,0 тыс. рублей предусмотрено на оплату имущественных налогов (транспортный налог, земельный налог)

Выводы

1. Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования государственной программы Иркутской области «Развитие юстиции и правовой среды на 2020 год в объеме 1 016 803,3 тыс. рублей, что на 343 650,1 тыс. рублей или 25,3 % меньше объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о бюджете на 2019 год (1 360 453,4 тыс. рублей).

2. Бюджетные ассигнования ПП «Развитие юстиции в Иркутской области» на 2020 год сформированы в объеме 726 201,1 тыс. рублей, снижены к уровню 2019 года на 322 550,6 тыс. рублей или на 30,7 %. Основной причиной снижения бюджетных ассигнований ПП является отсутствие финансирования по одному из основных мероприятий «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в целях обеспечения деятельности мировых судей». В 2019 году расходы на приобретение объектов определены в объеме 261 064,1 тыс. рублей.

Отсутствие финансового обеспечения по мероприятию влечет риски не достижения целевого показателя ГП - «доля обеспеченности судебных участков мировых судей надлежащими материально-техническими условиями в соответствии с утвержденными нормативами от общего числа судебных участков», который на 2020 год установлен в объеме 83,6% (в 2020 году запланирован рост показателя на 1,7 %).

Полагаем необходимым рассмотреть вопрос о целесообразности перехода от использования объектов недвижимости на праве аренды к приобретению объектов в областную государственную собственность.

3. Бюджетные ассигнования ГП на 2020 год на содержание органов исполнительной власти (агентство по содержанию деятельности мировых судей Иркутской области, служба записи актов гражданского состояния Иркутской области) сформированы на 2020 год без учета индексации окладов государственных гражданских служащих, без учета внесенных изменений в формирование фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, установленные указами Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг, № 256-уг, № 257-уг.

7.21. ГП «Развитие лесного хозяйства»

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы на 2020 год предлагается утвердить в объеме **2 515 350,3 тыс. рублей**, что меньше, чем в 2019 году, на **1 144 479,3 тыс. рублей** (с 3 659 829,6 тыс. рублей), в том числе за счет областного бюджета в сумме 1 087 107,5 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году на 232 333,5 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета в сумме 1 428 242,8 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году на 912 145,8 тыс. рублей.

Объем финансирования на плановый период планируется на 2021 год – в сумме 2 266 855,0 тыс. рублей, на 2022 год – в сумме 2 284 227,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию двух подпрограмм по статьям расходов: «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000), «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000). Ассигнования на подпрограммы отражены по разделу, подразделу 0407 «Лесное хозяйство».

Сведения о финансовом обеспечении Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов представлены в таблице.

тыс. рублей						
Наименование	Утверждено на 2019 год	Законопроект на 2020 год	Изменение	%	Проект на 2021 год	Проект на 2022 год
а	1	2	3=2-1	4=3/1	5	6

Государственная программа Иркутской области «Развитие лесного хозяйства», всего:	3 659 829,6	2 515 350,3	-1 144 479,3	-31,3	2 266 855,0	2 284 227,8
<i>в том числе:</i>						
Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КСЦР 7710000000)	2 672 823,4	1 513 213,1	-1 159 610,3	-43,4	1 197 959,0	1 172 602,7
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КСЦР 7720000000)	987 006,2	1 002 137,2	15 131,0	1,5	1 068 896,0	1 111 625,1

Как видно из представленной ниже таблицы, финансирование Госпрограммы с 2016 года увеличивается, в том числе в разрезе источников финансового обеспечения (федеральный, областной бюджет). Объемы финансового обеспечения за счет средств областного бюджета увеличились в три раза.

Наименование	ИФ	тыс. рублей				
		2016 год на 31.12.2016	2017 год на 31.12.2017	2018 год на 31.12.2018	2019 год на 23.10.2019	Проект 2020 год
Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства» (КСЦР 7700000000)	Итого:	1 304 017,4	1 414 743,5	1 762 754,0	3 659 829,6	2 515 350,3
	ФБ	932 917,4	855 981,6	1 195 410,6	2 340 388,6	1 428 242,8
	ОБ	371 100,0	558 761,9	567 343,4	1 319 441,0	1 087 107,5
ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КСЦР 7710000000)	Итого:	643 077,0	677 030,7	799 137,5	2 672 823,4	1 513 213,1
	ФБ	406 538,2	282 594,3	405 566,1	1 532 145,6	577 643,4
	ОБ	236 538,8	394 436,4	393 571,4	1 140 677,8	935 569,7
ПП «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КСЦР 7720000000)	Итого:	660 940,4	737 712,8	963 616,5	987 006,2	1 002 137,2
	ФБ	526 379,2	573 387,3	789 844,5	808 243,0	850 599,4
	ОБ	134 561,2	164 325,5	173 772,0	178 763,2	151 537,8

КСИ области отмечает, что отсутствуют достаточные основания для увеличения финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств областного бюджета, поскольку Иркутская область реализует переданные федеральные полномочия, финансирование которых, согласно Лесному кодексу РФ (ст.ст. 81-83), должно осуществляться за счет средств федерального бюджета.

Лесной кодекс предусматривает один источник финансового обеспечения переданных субъектам РФ федеральных полномочий в лесной сфере – субвенцию из федерального бюджета.

По смыслу и содержанию подзаконных ему правовых актов¹⁸ учет иных источников финансирования переданных полномочий при определении объема субвенций из федерального бюджета не предусмотрен.

Однако сложилась порочная практика финансирования переданных федеральных полномочий с привлечением средств регионов. Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз) вопреки законодательству учитывает объемы средств бюджетов субъектов РФ и иные источники, под которыми понимаются внебюджетные доходы подведомственных органам исполнительной власти субъектов РФ бюджетных и

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 29.12.2006 № 837 «Об утверждении Правил расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2006 № 837, Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 29.12.2006 № 837). Приказ Минприроды России от 14.12.2015 № 534 «Об утверждении Порядка определения расходов на осуществление органом государственной власти субъекта Российской Федерации переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в расчете на 1 гектар эксплуатационных и защитных лесов на территории субъекта Российской Федерации» (далее-приказ Минприроды от 14.12.2015 № 534).

автономных учреждений, что отражается в альбомах бюджетных проектировок, хотя правового закрепления в Лесном кодексе эта практика не находит.

В Иркутской области ежегодное недостаточное финансирование из федерального бюджета переданных федеральных полномочий компенсируется за счет средств областного бюджета, объем которых увеличивается. При этом, достаточные правовые основания для принятия расходных обязательств Иркутской области в форме Закона Иркутской области от 14.07.2011 № 64-ОЗ «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» отсутствуют.

Лесным кодексом не предусмотрено право субъектов РФ дополнительно к федеральному финансированию переданных полномочий Российской Федерации в форме субвенции (ст. 83) финансировать мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов за счет собственных доходов.

Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ) предусматривает только один случай, когда из бюджетов субъектов РФ возможно финансирование переданных полномочий Российской Федерации – в случае, если в субъекте РФ превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций (абз.2 ч.4 ст. 85).

Как неоднократно отмечала КСП области, финансовые затраты за счет средств областного бюджета должны осуществляться в связи с принятием расходных обязательств Иркутской области по выплате в Иркутской области повышенного районного коэффициента (Закон Иркутской области от 17.12.2008 № 123-ОЗ «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, муниципальных учреждений в Иркутской области»). Также, поскольку в силу Гражданского кодекса РФ (ст.219) бремя содержания имущества несет собственник имущества, должны осуществляться расходы на содержание областного государственного имущества.

Между тем, за счет областного бюджета содержится штат Иркутской авиационной базы охраны лесов (ранее бюджетное учреждение, в настоящее время филиал ОГАУ «Лесхоз Иркутской области») и пожарно-химических станций (являющихся структурными подразделениями ранее лесхозов, в настоящее время ОГАУ «Лесхоз Иркутской области»; справочно: понятие пожарно-химической станции в действующем лесном законодательстве отсутствует) вне периода, когда они осуществляют мониторинг пожарной опасности в лесах и тушение лесных пожаров (то есть, за пределами пожароопасного периода).

Однако эти подразделения сферы управления лесами фактически являются силами и средствами для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами. В связи с чем содержание их в полной готовности должно финансироваться за счет средств федерального бюджета.

Собственником лесных ресурсов в прежние годы фактически не принимались меры к поддержанию соответствующих сил и средств в надлежащей готовности, поскольку из федерального бюджета денежные средства на приобретение техники, противопожарного снаряжения, необходимых для осуществления мониторинга пожарной опасности и пожаротушения, не выделялись.

Расширение количества пожарно-химических станций 3-го типа в Иркутской области каждый раз сопровождалось определением финансирования из областного бюджета. Так,

в 2018 году на приобретение пожарной техники, противопожарного снаряжения, инвентаря, средств связи, оснастки и вспомогательных материалов предусмотрено 136 942,9 тыс. рублей.

В 2019 году впервые в рамках Национального проекта «Сохранение лесов» Федерального проекта «Экология» из федерального бюджета бюджету Иркутской области выделено 263 619,1 тыс. рублей на приобретение лесопожарной техники и оборудования для проведения комплекса работ по охране лесов от пожаров.

Объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2020 год (**2 515 350,3 тыс. рублей**), по сравнению с 2019 годом (3 659 829,6 тыс. рублей) предусмотрен меньше на **1 144 479,3 тыс. рублей**.

Увеличение объема финансового обеспечения Госпрограммы в 2019 году за счет средств федерального бюджета сложилось:

1) в связи с реализацией Национального проекта «Сохранение лесов» в общей сумме 348 033,8 тыс. рублей (на 2020 год предусмотрено 205 049,7 тыс. рублей), в том числе:

- на приобретение лесопожарной техники и оборудования - в сумме 263 619,1 тыс. рублей (2020 год - 139 465,9 тыс. рублей);

- на приобретение специализированной лесохозяйственной техники и оборудования в сумме 19 612,1 тыс. рублей (2020 год - 19 724,3 тыс. рублей);

- на лесовосстановление - в сумме 64 802,6 тыс. рублей (2020 год - 45 859,5 тыс. рублей);

2) в связи с выделением дополнительного финансирования из резервного фонда Правительства РФ в сумме 765 400,0 тыс. рублей на тушение лесных пожаров в связи с высоким пожароопасным сезоном, действовавшим до октября 2019 года. По данным МинЛеса в 2019 году было зарегистрировано 887 лесных пожаров на площади 531 441,7 га (в 2018 году – 632 лесных пожара на площади 88 130,2 га). По состоянию на 28.10.2019 фактические расходы на тушение лесных пожаров составили предварительно 286 322,1 тыс. рублей.

Средства предусмотрены в виде субсидий на выполнение государственного задания (КВР 621) ОГАУ «Лесхоз Иркутской области».

Анализ финансового обеспечения подпрограмм.

1. Подпрограмма «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000).

Объем бюджетных ассигнований предусмотрен в сумме **1 513 213,1 тыс. рублей**, со снижением к уровню 2019 года на 1 159 610,3 тыс. рублей (с 2 672 823,4 тыс. рублей).

1.1. Снижение финансового обеспечения за счет средств областного бюджета обусловлено отсутствием на 2020 год потребности в:

- предоставлении гражданам дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления лесоматериалов для собственных нужд в Иркутской области, предусмотренной Законом Иркутской области от 09.01.2019 № 1-ОЗ, в связи с признанием этого закона областным судом недействительным (в 2019 году было предусмотрено по **КЦСР 7710129999** 429,2 тыс. рублей);

- предоставлении иных межбюджетных трансфертов на приобретение, разгрузку, распиловку и доставку дров до дворов граждан, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (в 2019 году по **КЦСР 7710174090** было предусмотрено 202 039,8 тыс. рублей).

Снижение финансового обеспечения за счет средств федерального бюджета обусловлено:

-отсутствием потребности в дополнительном финансировании тушения лесных пожаров (в 2019 году дополнительно было выделено из резервного фонда Правительства РФ в сумме 765 400,0 тыс. рублей).

1.2. Бюджетные ассигнования на основное мероприятие «Охрана лесов от пожаров на территории Иркутской области» (КЦСР 7710200000) предусмотрены в объеме 1 125 280,1 тыс. рублей, что меньше, чем в действующем бюджете на 788 605,4 тыс. рублей (с 1 913 885,5 тыс. рублей). В том числе, за счет средств областного бюджета - 879 758,3 тыс. рублей, больше, чем в 2019 году на 39 560,9 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета - 245 521,8 тыс. рублей, меньше, чем в 2019 году на 828 166,3 тыс. рублей.

На 2020 год предусмотрены ассигнования в виде субсидии ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» (КВР 621) на выполнение работ по охране лесов от пожаров:

- на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ, **авиационным способом** - в объеме 319 774,0 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств - 118 000,7 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году на 37 999,3 тыс. рублей, за счет областных средств - 201 773,3 тыс. рублей, что больше, чем в 2019 году на 50 000,0 тыс. рублей;

- на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров, включая территорию ООПТ, **наземным способом** - в сумме 699 029,0 тыс. рублей, в том числе за счет федеральных средств - 21 044,0 тыс. рублей, с незначительным увеличением к уровню 2019 году на 2 000,0 тыс. рублей, за счет областных средств - 677 985,0 тыс. рублей, меньше, чем в 2019 году на 10 439,1 тыс. рублей. Ассигнования предусмотрены на содержание областных противопожарных формирований ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» в связи с увеличением их численности с 01.04.2019;

- на ликвидацию лесного пожара силами парашютно-десантной службы - в объеме 75 000,0 тыс. рублей (федеральные средства), (меньше, чем в 2019 году на 503 600,0 тыс. рублей по указанным выше причинам);

- на ликвидацию лесного пожара силами наземных пожарных формирований в объеме 31 477,1 тыс. рублей (федеральные средства), (меньше, чем в 2019 году на 288 567,0 тыс. рублей по указанным выше причинам).

Значительное сокращение ассигнований на 2020 год на устранение лесных пожаров связано с выделением дополнительного финансирования РФ в 2019 году из резервного фонда Правительства в сумме 765 400,0 тыс. рублей на тушение лесных пожаров в связи с высоким пожароопасным сезоном, действовавшим до октября 2019 года.

Следует отметить, что, как и в 2019 году, на начало финансового года бюджетные ассигнования, как на предупреждение, так и на тушение лесных пожаров, предусмотрены.

1.3. Расходы на реализацию основного мероприятия «Защита лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710300000) предусмотрены за счет средств федерального бюджета в объеме 32 820,0 тыс. рублей. Ассигнования не привязаны к мероприятиям Госпрограммы и предусмотрены на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений.

В государственной программе Иркутской области «Развитие лесного хозяйства» основное мероприятие «Защита лесов на территории Иркутской области» подпрограммы «Обеспечение использования, охраны, и воспроизводства лесов» состоит из двух мероприятий: «Уничтожение или подавление численности вредных организмов», «Санитарно-оздоровительные мероприятия».

Из чего следует, что 30 000,0 тыс. рублей предусмотрено на мероприятия по уничтожению или подавлению численности вредных организмов. Причем отражение их по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг» свидетельствует, что мероприятия по

уничтожению или подавлению численности вредных организмов планируются к осуществлению силами министерства лесного комплекса Иркутской области. Равно как это было предусмотрено и в 2019 году.

Сумма 2 820,0 тыс. рублей (в 2019 году – 3 118,9 тыс. рублей) предусмотрена на санитарно-оздоровительные мероприятия.

Как показало совместное со Счетной палатой Российской Федерации контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования лесных ресурсов и бюджетных средств, направленных на исполнение полномочий Российской Федерации в области лесных отношений в 2016 – 2018 годах и истекшем периоде 2019 года» объем финансового обеспечения санитарно-оздоровительных мероприятий за счет средств федерального бюджета формируется с несоблюдением законодательства.

Согласно государственному заданию ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» санитарно-оздоровительные мероприятия входят в содержание государственной работы «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов».

Формирование объемов санитарно-оздоровительных мероприятий ни на федеральном, ни на областном уровне не урегулировано. В силу Лесного кодекса РФ основанием планирования санитарно-оздоровительных мероприятий являются акты лесопатологического обследования. В силу п. 1 ч. 4 ст. 60.7 ЛК РФ результаты лесопатологического обследования предшествуют санитарно-оздоровительным мероприятиям, которые без акта лесопатологического обследования не подлежат проведению.

Для формирования государственного задания в части мероприятий по проведению санитарно-оздоровительных мероприятий министерству необходимо иметь утвержденные в установленном порядке акты лесопатологического обследования.

Однако в Иркутской области практика такова, что и проведение лесопатологического обследования, и проведение санитарно-оздоровительных мероприятий включается в государственное задание автономному учреждению в отсутствие к этому правовых оснований. Вследствие чего учредитель – министерство не обладает достоверной информацией о планируемом на следующий год объеме санитарно-оздоровительных мероприятий.

В ходе контрольного мероприятия обоснованность объема санитарно-оздоровительных мероприятий, запланированных для ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» на 2018 год, и на 2019 год, который должен планироваться по итогам анализа актов лесопатологического обследования, не нашла подтверждения.

При расчете финансового обеспечения государственной работы «Локализация и ликвидация очагов вредных организмов», содержанием которой являются санитарно-оздоровительные мероприятия, расчеты в соответствии с Порядком № 348-пп¹⁹ при определении финансового обеспечения государственных работ не осуществляются. Собственно и Порядок № 348-пп имеет недостатки, не позволяющие при определении

¹⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп (ред. от 06.03.2019) «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» (вместе с «Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) учреждениями Иркутской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания и определения объема и условий предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям Иркутской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), и на иные цели», «Порядком формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Иркутской области», «Порядком проведения ежегодной оценки потребности в оказании государственных услуг (выполнении работ)»)

объема субсидии на выполнение государственного задания осуществлять безусловно учет доходов от приносящей доход деятельности в лесной сфере.

Фактически применяются условные расчеты, без применения утвержденных нормативных затрат и объемов государственного задания, выраженных в площади (в га). Применяется расчет 1 рубль за 1 куб. м. ликвидной древесины, что не вытекает из правового регулирования.

При этом следует обратить внимание, что объем планируемой к заготовке в ходе санитарно-оздоровительных мероприятий ликвидной древесины ни в государственном задании, ни иным документом, вообще не определяется. Соответственно, расчет 1 рубль за 1 куб. м. ликвидной древесины не может быть осуществлен объективно, тем более, что объем государственной работы по осуществлению санитарно-оздоровительных мероприятий не определяется такими единицами измерения, как кубический метр.

Таким образом, бюджетные ассигнования по КЦСР 7710351290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в объеме 2 820,0 тыс. рублей предусмотрены в отсутствие достаточных оснований, не могут быть признаны объективными и достоверными.

По пояснению Министерства, такой норматив затрат из федерального бюджета принят, как минимальное финансирование за счет средств федерального бюджета в связи с тем, что на мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов федерального бюджета выделяется порядка 15-20 %, а остальные расходы покрываются за счет средств внебюджетных источников.

Как показало контрольное мероприятие, объем доходов автономных учреждений от заготовки древесины в рамках выполнения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, равно как и объем заготовки древесины, объективно, расчетно и достоверно не определяется ни учредителем – министерством лесного комплекса Иркутской области, ни самим учреждением. В государственном задании ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» указывается лишь площадь, на которой подлежат выполнению работы. Планируемый объем вырубемой ликвидной древесины не отражается, указывается «при наличии»²⁰. Соответственно, объем доходов определяется по факту его получения.

Данные об объемах заготавливаемой учреждениями в лесной сфере древесины не основываются на соответствующих официальных документах.

Исходя из изложенного, КСП области отмечает, что ни Лесным кодексом, ни подзаконными нормативными правовыми актами не определены требования к учету заготовленной бюджетными и автономными учреждениями в результате различных рубок древесины и доходов от ее реализации. Лесоустроительная инструкция, утвержденная Приказом Минприроды России от 29.03.2018 № 122, в части раздела VI. «Проектирование мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов» ответов на обозначенные вопросы не содержит.

Министерство лесного комплекса Иркутской области в рамках организации деятельности подведомственных учреждений также не принимает меры к обеспечению учета этого источника и объемов внебюджетных доходов.

²⁰ Государственное задание № 1 от 24.12.2018 ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» на 2019 год, в редакции распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области от 24.01.2019 № 201-мр (размещено на bus.gov.ru).

Санитарно-оздоровительные мероприятия осуществляются на участках лесного фонда, полученных учреждением от своего учредителя по договору-купли продажи лесных насаждений (ст. 19 Лесного кодекса РФ). В условиях неактуальных данных лесоустройства и отсутствия требований по фактическому учету заготовленной древесины в результате разных видов рубок, отведение участков лесного фонда в рубку не исключает возникновение излишков лесопродукции.

1.4. На основное мероприятие «Воспроизводство лесов на территории Иркутской области» (КЦСР 7710400000) ассигнования из федерального бюджета определены на уровне расходов 2019 года в размере 82,7 тыс. рублей с небольшим увеличением на 10,3 тыс. рублей.

Ассигнования предусмотрены за счет средств федерального бюджета в рамках переданных полномочий Российской Федерации по защите лесов на выполнение государственного задания по воспроизводству лесов областному государственному автономному учреждению «Лесхоз Иркутской области» (КВР 600).

1.5. На основное мероприятие «Управление в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» (КЦСР 7710500000) Законопроектом предусмотрены ассигнования в объеме 140 869,2 тыс. рублей, что меньше объема финансирования 2019 года (159 893,7 тыс. рублей) на 19 024,5 тыс. рублей.

На 2020 год бюджетные ассигнования предлагается распределить на мероприятия:

- на приобретение лесопатрульной техники и оборудования для государственных лесных инспекторов в объеме 20 469,2 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. В отличие 2019 года средства областного бюджета в сумме 42 200,0 тыс. рублей не предусмотрены Законопроектом;

- на проведение лесоустройства на землях лесного фонда в объеме 115 400,0 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета 67 700,0 тыс. рублей, в большем объеме, чем в 2019 году на 20 000,0 тыс. рублей, за счет областных средств финансирование на уровне 2019 года (47 700,0 тыс. рублей);

- на разработку лесохозяйственных регламентов лесничеств, лесопарков и внесение в него изменений в объеме 5 000,0 тыс. рублей (федеральные средства), больше, чем в 2019 году на 2 752,1 тыс. рублей (с 2 247,9 тыс. рублей);

- на разработку лесного плана субъекта Российской Федерации ассигнования не предусмотрены на 2020 год (в 2019 году - 3 831,5 тыс. рублей), в связи с утверждением лесного плана в 2019 году.

Ежегодное финансирование из федерального бюджета указанных мероприятий будет направлено на корректировку границ, площади земель лесного фонда Иркутской области от воздействия лесными пожарами, что подтверждается выводами контрольного мероприятия СП РФ, проведенного в июле 2019 года.

1.6. На реализацию регионального проекта Иркутской области «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000) Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования на уровне объема расходов начала 2019 года (232 269,0 тыс. рублей) в объеме 205 049,7 тыс. рублей, что по сравнению с действующим бюджетом меньше на 142 984,1 тыс. рублей (с 348 033,8 тыс. рублей).

Региональный проект Иркутской области «Сохранение лесов» утвержден Председателем Правительства Иркутской области 28.01.2019. Региональный проект принят в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология».

Целью федерального проекта «Сохранение лесов» в рамках нацпроекта «Экология» является обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов. Указанная цель

нацпроекта будет достигнута путем решения поставленной задачи федерального проекта «Сохранение лесов» - сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех вырубленных и погибших лесных насаждениях.

Задача регионального проекта Иркутской области совпадает с задачей федерального проекта «Сохранение лесов», направленной на реализацию национального проекта «Экология».

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на финансовое обеспечение осуществления полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на мероприятия по лесовосстановлению и лесоразведению, формированию запасов семян лесных растений, приобретению пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря и лесохозяйственной техники и оборудования отражаются в региональном проекте «Сохранение лесов» в рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» на период его реализации.

Ассигнования будут направлены в виде субсидии (КВР 600) на обеспечение ОГАУ «Лесхоз Иркутской области» для приобретения лесопожарной техники и оборудования - 139 465,9 тыс. рублей (2019 год - 263 619,1 тыс. рублей), лесохозяйственной техники и оборудования - 19 724,3 тыс. рублей (2019 год - 19 612,1 тыс. рублей), а также на осуществление отдельных полномочий по лесовосстановлению - 45 859,5 тыс. рублей (2019 год - 64 802,6 тыс. рублей).

Следует учесть, что снижение федерального финансирования, предусмотренное на 2020 год, может повлиять на достижение конечных целевых показателей нацпроекта «Экология» к 2024 году: баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году, в том числе установленных целевых показателей «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %» в 2020 году - 72,8%, в 2021 году - 80,4%, 2022 - 85,6%.

2. Бюджетные ассигнования на подпрограмму «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) предусмотрены на 2020 год в объеме **1 002 137,2 тыс. рублей**, что больше по сравнению с 2019 годом на **15 131,0 тыс. рублей**, в том числе за счет областных средств - 151 537,8 тыс. рублей, меньше, чем в 2019 году на 37 019,9 тыс. рублей, за счет федерального бюджета - 850 599,4 тыс. рублей, что больше к 2019 году на 42 356,4 тыс. рублей.

Наибольший объем расходов запланирован на выплаты по оплате труда работников государственных органов (КВР 100) - 915 873,9 тыс. рублей (в 2019 году 908 559,9 тыс. рублей).

В рамках основного мероприятия Законопроектом предусмотрено финансирование на:

- осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений за счет средств федерального бюджета - **850 599,4 тыс. рублей**, что больше, чем в 2019 году на 42 356,4 тыс. рублей;

- осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений за счет средств областного бюджета - **109 537,2 тыс. рублей**, что меньше, чем в 2019 году на 37 019,9 тыс. рублей;

- осуществление функций органом государственной власти в сфере лесного хозяйства Иркутской области – **42 000,6 тыс. рублей** (средства областного бюджета), больше по сравнению с 2019 годом на 9 794,5 тыс. рублей.

По информации МинЛеса увеличение областных средств обусловлено увеличением в связи с индексацией заработной платы сотрудникам Минлеса, в соответствии с Законом Иркутской области от 31 мая 2019 № 46-ОЗ «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области», указами Губернатора Иркутской области от 14 июня 2019 № 125-уг «Об индексации размеров должностных окладов», от 14 марта 2019 № 52-уг «Об увеличении (индексации) размеров месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области», а также на обслуживание служебных автомобилей, оплату коммунальных услуг.

Вместе с тем, Законопроектом не предусмотрено увеличение ассигнований на реализацию Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

Выводы

1. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации Госпрограммы «Развитие лесного хозяйства» (КЦСР 7700000000) на 2020 год предлагается утвердить в объеме 2 515 350,3 тыс. рублей, что меньше, чем в 2019 году, на 1 144 479,3 тыс. рублей (с 3 659 829,6 тыс. рублей) и обусловлено отсутствием потребности в финансировании отдельных мероприятий, снижением финансирования Федерального проекта «Сохранение лесов», выделением в 2019 году дополнительного финансирования из резервного фонда Правительства РФ в сумме 765 400,0 тыс. рублей на тушение лесных пожаров в связи с высоким пожароопасным сезоном, действовавшим до октября 2019 года.

Объемы финансового обеспечения Госпрограммы за счет средств областного бюджета с 2016 года (371 100,0 тыс. рублей) увеличились в три раза (1 087 107,5 тыс. рублей) рублей, для чего отсутствуют достаточные основания. Согласно Лесному кодексу РФ финансовое обеспечение переданных федеральных полномочий должно осуществляться за счет средств федерального бюджета. Основной объем финансирования и роста финансирования приходится на ПП «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КСЦР 7710000000).

2. Объем бюджетных ассигнований на подпрограмму «Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Иркутской области» (КЦСР 7710000000) предусмотрен на 2020 год в сумме 1 513 213,1 тыс. рублей, со снижением к уровню 2019 года на 1 159 610,3 тыс. рублей (с 2 672 823,4 тыс. рублей).

3. Ассигнования на предупреждение возникновения и распространения лесных пожаров предусмотрены на уровне начала 2019 года. Планирование ассигнований произведено в соответствии с бюджетными ассигнованиями, предусмотренными в федеральном бюджете на 2020 год.

4. Бюджетные ассигнования по КЦСР 7710351290 «Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений», КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» в объеме

2 820,0 тыс. рублей предусмотрены в отсутствие достаточных оснований (отсутствием планирования по итогам анализа актов лесопатологического обследования, отсутствием объема планируемой к заготовке в ходе санитарно-оздоровительных мероприятий ликвидной древесины) не могут быть признаны объективными и достоверными.

5. Снижение федерального финансирования, предусмотренного федеральным бюджетом на 2020 год, на реализацию регионального проекта Иркутской области «Сохранение лесов» (КЦСР 771GA00000) может повлиять на достижение конечных целевых показателей нацпроекта «Экология» к 2024 году: баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году, в том числе установленных целевых показателей «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений, %» в 2020 году – 72,8%, в 2021 году – 80,4%, 2022 – 85,6%.

6. По обеспечивающей подпрограмме «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» (КЦСР 7720000000) предусмотрены на 2020 год в объеме 1 002 137,2 тыс. рублей, что больше по сравнению с 2019 годом на 15 131,0 тыс. рублей. Вместе с тем, Законопроектом не предусмотрены увеличение ассигнований на реализацию Закона Иркутской области от 25.10.2019 № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственных должностях Иркутской области», указов Губернатора Иркутской области от 25.10.2019 № 255-уг «О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих Иркутской области», № 256-уг «О размерах окладов за классный чин государственных гражданских служащих Иркутской области», № 257-уг «О внесении изменения в подпункт «д» пункта 1 указа Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг».

8. Анализ формирования расходов областного бюджета по непрограммным направлениям деятельности

В Законопроекте на реализацию непрограммных направлений деятельности предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 2 957 938,7 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 1 846 607,8 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 1 848 468,1 тыс. рублей.

Наименование	тыс. рублей	
	КЦСР	Законопроект
Непрограммные расходы	9000000000	2 957 938,7
Обеспечение деятельности Законодательного Собрания Иркутской области	9010000000	473 040,3
Обеспечение деятельности Избирательной комиссии Иркутской области и территориальных избирательных комиссий	9020000000	638 926,3
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области	9030000000	21 746,3
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области	9040000000	16 434,0
Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области	9060000000	63 608,7
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области	9090000000	11 216,0
Обеспечение реализации отдельных областных государственных полномочий, переданных отдельным полномочий Российской Федерации	90A0000000	160 098,8
Обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации и их помощников	90B0000000	21 427,1
Непрограммные расходы исполнительных органов государственной власти Иркутской области	90B0000000	1 551 441,2

За счет средств федерального бюджета предусмотрено бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 142 266,8 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 83 759,5 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 85 619,8 тыс. рублей, в том числе:

на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенции для осуществления переданных полномочий в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные

комиссариаты» на 2020 год в сумме 81 646,4 тыс. рублей, на 2021 год в сумме 82 059,5 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 83 919,8 тыс. рублей;

на предоставление муниципальным образованиям Иркутской области субвенции на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года в сумме 39 193,3 тыс. рублей;

на возмещение расходов, связанных с материальным обеспечением деятельности членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников, на 2020 год в сумме 21 427,1 тыс. рублей, на 2021 – 2022 год в сумме 1 700,0 тыс. рублей ежегодно.

На предоставление муниципальным образованиям Иркутской области **субвенций** на осуществление областных государственных полномочий на 2020 – 2022 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 39 259,1 тыс. рублей ежегодно, в том числе:

в соответствии с Законом Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» на 2020 – 2022 годы в сумме 37 982,4 тыс. рублей ежегодно;

в соответствии с Законом Иркутской области от 16 марта 2018 года № 7-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области противодействия коррупции» на 2020 – 2022 годах в сумме 957,5 тыс. рублей ежегодно;

в соответствии с Законом Иркутской области от 4 апреля 2014 года № 37-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областным государственным полномочием по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности» на 2020 – 2022 годах в сумме 319,2 тыс. рублей ежегодно.

На обеспечение деятельности органов государственной власти Иркутской области предусмотрено бюджетных ассигнований на 2020 год в сумме 1 224 133,6 тыс. рублей, на 2021 – 2022 годы в сумме 722 751,2 тыс. рублей, из них на содержание:

– Законодательного Собрания Иркутской области на 2020 – 2022 годы в сумме 472 553,3 тыс. рублей ежегодно;

– Избирательной комиссии Иркутской области, территориальных избирательных комиссий Иркутской области на 2020 год в сумме 638 856,3 тыс. рублей (в том числе на проведение выборов Губернатора Иркутской области в сумме 499 622,6 тыс. рублей, выборов главы и депутатов Думы Большелугского муниципального образования в сумме 737,4 тыс. рублей, выборов главы и депутатов Думы Усть-Удинского муниципального образования в сумме 595,4 тыс. рублей, выборов главы и депутатов Думы Балаганского муниципального образования в сумме 417,8 тыс. рублей), на 2021 – 2022 год в сумме 137 473,9 тыс. рублей ежегодно;

– Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2020 – 2022 годы в сумме 63 532,7 тыс. рублей ежегодно;

– Уполномоченного по правам человека в Иркутской области и его аппарата на 2020 – 2022 годы в сумме 21 641,3 тыс. рублей ежегодно;

– Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области и его аппарата на 2020 – 2022 годы в сумме 16 334,0 тыс. рублей ежегодно;

– Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области и его аппарата на 2020 – 2022 годы в сумме 11 216,0 тыс. рублей ежегодно.

Законом Иркутской области от 14.12.2017 № 97-ОЗ «Об увеличении (индексации) должностных окладов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области» в Закон Иркутской области от 13.12.2010 № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области» введена новая статья 12(1). «Премияльное вознаграждение». Согласно положениям указанной статьи лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, предусматривается выплата премиального вознаграждения из фонда материального стимулирования, формируемого из расчета 10 должностных окладов по каждой областной государственной должности.

При этом фонд материального стимулирования в ряде случаев формируется для нескольких государственных должностей в одном госоргане:

1) Аппаратом Губернатора фонд формируется для:

- Губернатора Иркутской области;
- первого заместителя Губернатора Иркутской области;
- первого заместителя Губернатора Иркутской области - Председателя Правительства Иркутской области;
- первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области;
- заместителя Губернатора Иркутской области;
- заместителя Председателя Правительства Иркутской области;
- руководителя аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области;
- руководителя представительства Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве;
- полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области;
- руководителя администрации Усть-Ордынского Бурятского округа;
- министра Иркутской области.

2) Законодательным Собранием Иркутской области фонд формируется для:

- председателя Законодательного Собрания Иркутской области;
- заместителя председателя Законодательного Собрания Иркутской области;
- председателя постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области;
- заместителя председателя постоянного комитета, постоянной комиссии Законодательного Собрания Иркутской области;
- депутата Законодательного Собрания Иркутской области;
- руководителя аппарата Законодательного Собрания Иркутской области.

3) Контрольно-счетной палатой Иркутской области фонд формируется для:

- председателя КСП;
- заместителя председателя КСП;
- аудиторов.

4) Избирательной комиссией Иркутской области фонд формируется для:

- председателя Избирательной комиссии Иркутской области;
- заместителя председателя Избирательной комиссии Иркутской области;
- секретаря Избирательной комиссии Иркутской области;
- председателя территориальной избирательной комиссии Иркутской области, действующей на постоянной основе и обладающей статусом юридического лица.

Кроме того, премиальное вознаграждение для лиц, замещающих госдолжности, не поименовано в перечне выплат, отнесенных к системе оплаты труда, т.е. производится за рамками фондов оплаты труда указанных лиц.

В КСП, например, выплата денежного содержания для лиц, замещающих госдолжности, производится по 2-м целевым статьям:

- КЦСР 9060200000 «Аудиторы»

- КЦСР 906010000 «Руководитель КСП и его заместители».

Аналогичная ситуация и по другим государственным органам, в которых осуществляются выплаты денежного содержания для более чем одной государственной должности.

Однако статей 12(1) Закона №125-ОЗ предусмотрено формирование единого фонда материального стимулирования для всех государственных должностей, предусмотренных для работы в органе. Таким образом, на примере КСП, указанный фонд не может быть предусмотрен ни по целевой КЦСР 906010000 «Руководитель КСП и его заместители», ни по КЦСР 9060200000 «Аудиторы», так как премиальное вознаграждение размерами не ограничено и не формируется отдельно по каждой должности, а предусматривается в целом на государственный орган.

Исходя из вышеизложенного, КСП рекомендует предусмотреть в Законопроекте новые (отдельно введенные) целевые статьи для каждого государственного органа, поименованного в ч.3 ст.12(1) Закона №125-ОЗ, в целях формирования фондов материального стимулирования лиц, замещающих областные государственные должности, и осуществления выплат премиального вознаграждения для указанных лиц.

9. Анализ формирования источников финансирования дефицита областного бюджета

Законопроектом предлагается утвердить: в 2020 году дефицит в размере 8 475 984,9 тыс. рублей, в 2021 году дефицит в размере 1 310 700,3 тыс. рублей, в 2022 году планируется профицит в объеме 1 419 215,9 тыс. рублей. Прогнозируемый размер бюджетного дефицита не превышает предельных ограничений, установленных п. 2 ст. 92.1 БК РФ. Согласно ожидаемому исполнению областного бюджета за 2019 год дефицит бюджета составит 16 560 992,5 тыс. рублей. Анализ отчетных данных об исполнении областного бюджета в 2019 году отражает, что фактически бюджет в течение года исполняется с профицитом, данные представлены в таблице.

тыс. рублей

Период	Размер профицита
на 01.01.2019	13 992 857,2
на 01.02.2019	1 856 420,7
на 01.03.2019	41 940,9
на 01.04.2019	10 443 056,0
на 01.05.2019	15 561 606,9
на 01.06.2019	14 813 084,8
на 01.07.2019	9 287 230,1
на 01.08.2019	13 089 174,8
на 01.09.2019	11 315 196,8
на 01.10.2019	7 257 059,2

На 2020 год и плановый период до 2022 года предусмотрены следующие источники финансирования дефицита областного бюджета:

1. Государственные ценные бумаги Иркутской области.

Размещение государственных облигаций Иркутской области предусмотрено в 2020-2021гг. в объеме 4 000 000,0 тыс. рублей ежегодно, погашение запланировано в объемах: 2020 год – 1 500 000,0 тыс. рублей, 2021 год – 3 300 000,0 тыс. рублей, 2022 год – 1 600 000,0 тыс. рублей.

2. Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Привлечение и погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланировано в виде кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – краткосрочные бюджетные кредиты) в объемах на 2020-2022 годы – по 40 000 000,0 тыс. рублей ежегодно.

Кроме того, по бюджетным кредитам предусмотрено погашение реструктурированной задолженности Иркутской области в соответствии с графиками платежей: в 2020 году – в сумме 608 340,0 тыс. рублей, в 2021-2022 годах – в сумме 1 216 680,0 тыс. рублей ежегодно.

3. Кредиты кредитных организаций.

Привлечение кредитов кредитных организаций запланировано на 2020-2022 годы в объемах 55 684 496,3 тыс. рублей, 57 506 183,3 тыс. рублей и 58 908 489,0 тыс. рублей соответственно. Погашение кредитов кредитных организаций составит: в 2020 году – 49 103 441,9 тыс. рублей, в 2021 году – 55 684 496,3 тыс. рублей, в 2022 году – 57 506 183,3 тыс. рублей.

4. Иные источники финансирования дефицита областного бюджета.

На 2020-2022 годы предусмотрено предоставление из областного бюджета местным бюджетам бюджетных кредитов сроком до 3-х лет по ставке 0,1% годовых.

Объем предоставления бюджетных кредитов в 2020 году составит 400 000,0 тыс. рублей, в 2021 году – 550 000,0 тыс. рублей, в 2022 году – 650 000,0 тыс. рублей, из них:

на предоставление бюджетных кредитов для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения (за счет средств дорожного фонда) в сумме 300 000,0 тыс. рублей ежегодно;

для финансирования дефицитов местных бюджетов в 2020 году – в сумме 100 000,0 тыс. рублей, в 2021 году – в сумме 250 000,0 тыс. рублей и в 2022 году – 350 000,0 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов, предоставленных муниципальным образованиям, на 2020 год запланирован в объеме 403 270,5 тыс. рублей, на 2021 год – 555 693,3 тыс. рублей, на 2022 год – 645 158,4 тыс. рублей.

10. Государственный долг Иркутской области, расходы на его обслуживание

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов для повышения эффективности управления государственным долгом в регионе ежегодно утверждаются основные направления долговой политики Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период, которые в том числе включают в себя ограничения, установленные условиями, заключенным с Минфином России соглашениям о привлечении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также реструктуризации обязательств по ним.

Основными направлениями долговой политики региона на период 2020-2022 годов являются:

- ежегодное поддержание высокого уровня долговой устойчивости региона за счет обеспечения соответствующих показателей на уровне, определенном в основных направлениях долговой политики Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- осуществление систематического отбора форм заимствований, максимально соответствующих потребностям областного бюджета и способствующих снижению стоимости заимствований;

- снижение долговой нагрузки и оптимизация общего объема заимствований путем первоочередного направления дополнительных доходов и (или) экономии расходов при исполнении бюджета на сокращение объема государственного долга Иркутской области;

- использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Иркутской области;

- управление ликвидностью единого счета областного бюджета в целях сглаживания объемов платежей по привлечению и погашению государственного долга Иркутской области, в том числе за счет временного заимствования средств со счетов бюджетных и автономных учреждений.

Верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области составит: на 1 января 2021 года 28 553 403,3 тыс. рублей (19,3% от общего объема доходов за исключением безвозмездных перечислений), на 1 января 2022 года 29 858 410,3 тыс. рублей (18,9%), на 1 января 2023 года 28 444 036,0 тыс. рублей (17,1%).

11. Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта

Правовая экспертиза текстовой части Законопроекта показала следующее.

1. В ходе анализа текстовой части проекта Закон установлено, что требования статьи 184.1 БК РФ, статьи 14 Закона Иркутской области № 55-оз, устанавливающие необходимость отражения основных характеристик областного бюджета, исполнены.

2. Требования статьи 184.2 БК РФ, статьи 15 Закона Иркутской области № 55-оз, устанавливающих перечень документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом закона области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области, в целом, также соблюден, но в то же время необходимо отметить, что в отличие от Закона Иркутской области № 131-ОЗ, подпунктом «г» пункта 2 части 1 статьи 26 проекта Закона предусмотрено, что в 2020 – 2022 годах за счет средств областного бюджета предоставляются субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения.

В соответствии со статьей 79.1 БК РФ законом о бюджете субъекта Российской Федерации могут предусматриваться субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов.

Предоставление указанных субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) осуществляется в соответствии с актами Правительства Российской Федерации (высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и решениями Президента Российской Федерации, а также за счет бюджетных ассигнований инвестиционного фонда в соответствии со статьей 179.2 БК РФ.

В части 5 статьи 13 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» отражено, что Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования вправе за счет средств своих бюджетов оказывать финансовую поддержку мероприятий по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций

объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения.

В абзаце третьем части 2 указанной статьи указано, что Порядок определения объема и предоставления субсидий, указанных в пункте 2 части 1 указанной статьи, устанавливается Правительством Иркутской области.

При этом Порядок определения объема и предоставления субсидий иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, в целях финансового обеспечения части затрат на проведение работ по сохранению находящихся в собственности религиозных организаций объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, и выявленных объектов культурного наследия религиозного назначения, к проекту Закона не представлен. Расходные обязательства Иркутской области в части финансирования затрат на проведение работ по сохранению памятников истории и культуры областным законодательством не определены.

3. Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», вступившем в силу с 01.07.2019 года, внесены ряд изменений, в том числе в сроки проведения конкурсных процедур.

Так, сокращены сроки с 15 до 7 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие для размещения в единой информационной системе извещения о проведении электронного аукциона в случае, если НМЦК не превышает триста миллионов рублей либо НМЦК на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей.

Кроме того, изменены правила планирования закупок. Если ранее внесение изменений в план-график по каждому объекту закупки могло осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки (ст.21 Федерального закона №44-ФЗ в ред. от 27.06.2019), то с 01.10.2019 года согласно ч.9 ст. 16 Федерального закона №44-ФЗ внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки.

Законопроектом, как и ранее в 2019 году, предлагается установить, что процедура определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на строительство, капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области осуществляется не позднее 100 календарных дней:

- со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств;
- со дня заключения соглашений с бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области о предоставлении соответствующих субсидий.

Приведенные выше изменения федерального законодательства в сфере регулирования закупочной деятельности является объективным обстоятельством для обсуждения вопроса изменения (в сторону их уменьшения до 90 календарных дней) ограничительных сроков, установленных статьей 14 Законопроекта.

4. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 36 Закона Иркутской области № 1-оз пояснительная записка к проекту правового акта области является частью этого правового

В целом Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Махтина Ю.Б., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Корень К.С., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева