

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

"11" ноября 2019 г. № 01/12-01/1846
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 11.11.2019
№ 12/61-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

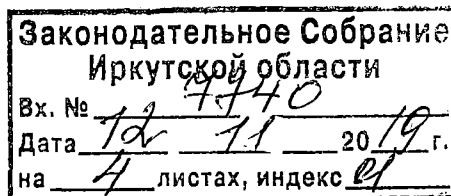
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 11.11.2019 № 12/61-Э на проект Закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» (ПЗ-617).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-94





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/61-Э

на проект закона Иркутской области

«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год»

(№ ПЗ-617)

«11» ноября 2019 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено Коллегией КСП Иркутской области 11.11.2019,
утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 11.11.2019 № 130 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» (ПЗ-617) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 31.10.2019 № 3884.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 23.10.2019 № 245-уг.

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области сообщает следующее:

Согласно статье 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» установлено, что иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, имеют право на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев (п. 5 ст. 13.3).

На период действия патента уплачивается налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Так, статьей 227.1 НК РФ установлен порядок исчисления суммы и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц с учетом положений п. 3 ст. 227.1 НК РФ.

Размер фиксированных авансовых платежей, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также **региональный коэффициент**, устанавливаемый на соответствующий календарный год **законом субъекта Российской Федерации**.

Проектом закона предлагается установить **на 2020 год коэффициент**, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - региональный коэффициент) **в размере 2,833** (рост к уровню 2019 года на 0,27 п.п.).

На 2019 год региональный коэффициент установлен в размере 2,57 (Закон Иркутской области от 10.12.2018 № 113-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2019 год»). На 2018 год - в размере 2,311 (Закон Иркутской области от 15.11.2017 № 80-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2018 год»). То есть отмечается его ежегодное повышение.

Согласно приказу Минэкономразвития России от 21.10.2019 № 684 на 2020 год коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации установлен в размере **1,813**, что выше уровня 2019 года на 4,8 % (примерно соответствует уровню официальной инфляции за 2018 год).

На 2019 год коэффициент-дефлятор установлен в размере 1,729 (приказ Минэкономразвития России от 30.10.2018 № 595).

Однако разработчиком проекта закона при **расчете не учитывается сложившееся повышение** коэффициента-дефлятора на 2020 год Минэкономразвития России, то есть расчет произведен из действующего коэффициента-дефлятора 1,729, установленного приказом Минэкономразвития России от 30.10.2018 № 595.

Применив коэффициент-дефлятор, установленный на 2020 (приказ Минэкономразвития от 21.10.2019 – 1,813), расчетный размер регионального коэффициента изменится и составит:

$$45\ 213,4 \text{ руб.} * 0,13\% * 100 = 5\ 877,74 \text{ рублей.}$$

$$5\ 877,74 \text{ руб.} / 1200 / 1,813 = 2,7;$$

Размер регионального коэффициента, определенный разработчиком проекта закона, **требует обсуждения**, так как при его применении потенциальный доход к получения для иностранных граждан устанавливается выше, чем среднемесячная заработная плата по Иркутской области (1200 руб.*1,813*2,833=6 163,47 руб., что соответствует ежемесячному доходу в размере **47 411,3 руб.**).

При установлении регионального коэффициента 2,833 (как предложено законопроектом) стоимость патента составит в месяц – 6 163,47 руб., в год 73 961,7 руб.

При установлении регионального коэффициента 2,7 (с учетом приказа Минэкономразвития от 21.10.2019 №684) стоимость патента составит в месяц – 5 874,12 руб., в год 70 489,44 руб.

По информации, представленной в КСП области 11.11.2019 Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области по состоянию на 01.10.2019 на территории Иркутской области выдано 29 349 патентов, что больше аналогичного показателя 2018 год на 2,2 %, или на 623 патента (на 01.10.2018 - 28 726 патентов). Данные по выданным патентам за предыдущие периоды представлены в таблице (отмечается рост количества выданных патентов):

Период	2018	2019	откл.
на 01 сентября	27 225	27 800	+ 2,11 %
на 01 октября	28 726	29 349	+ 2,16 %
за год	35 498	х	х

При этом в пояснительной записке к проекту закона содержатся сведения о количестве оформленных на 01.09.2019 патентах 29 321, что **расходится** со сведениями полученными КСП.

По информации отчета по форме № 1-НМ по состоянию на 01.10.2019 поступление налога сложилось в сумме 1 056 760,0 тыс. рублей (к аналогичному уровню 2018 года – рост на 121 562,0 тыс. рублей, или на 13,0 %), из них 326 984,0 тыс. рублей поступило в доходы местных бюджетов (к аналогичному уровню 2018 – рост на 38 674,0 тыс. рублей, или на 13,4 %).

В целом за 2018 год в консолидированный бюджет Иркутской области поступило 1 180 054,0 тыс. рублей.

Принятие коэффициента-дефлятора в размере 2,833 (как предложено разработчиками законопроекта) в условиях принятого на федерального уровне коэффициента в 1,813 (вместо рассчитываемого разработчиками 1,729) приведет к дополнительным доходам областного бюджета при сохранении числа иностранных граждан в размере большем, чем представлено в ФЭО (по ФЭО: дополнительной поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в объеме 139,33 млн. рублей от прогнозного поступления НДС в 2019 году, в том числе в областной бюджет – 96,84 млн. рублей, в местные бюджеты – 42,49 млн. рублей.)

Вероятно в наименовании ФЭО, представленного вместе с Законопроекта, допущена техническая ошибка: вместо 2020 года указан 2019 год.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих принятию законопроекта, не усматривается. При этом предлагаем обсудить размер регионального коэффициента, устанавливаемого на 2020 год.

Аудитор



К.С. Корень