

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области
«О молодом специалисте в Иркутской области»

В целях создания условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития молодежного кадрового потенциала Иркутской области, внедрения единого подхода в Иркутской области по координации и регулированию деятельности органов государственной власти Иркутской области, органов муниципального самоуправления Иркутской области, содействия занятости, трудоустройству молодых специалистов в Иркутской области, совершенствованию нормативной базы при реализации кадровой политики, предусмотренной Государственным планом социально-экономического развития Иркутской области на 2019-2023 годы, утвержденным распоряжением Губернатора Иркутской области от 20 июня 2019 года № 70-р, проектом закона Иркутской области «О молодом специалисте в Иркутской области» (далее – проект закона) предусматривается законодательное определение статуса, перечень предоставляемых льгот и социальных выплат для молодых специалистов, работающих в Иркутской области.

В настоящее время действует значительное количество нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области и муниципальных правовых актов, направленных на предоставление отдельных мер поддержки молодых специалистов. При этом отсутствует единая концепция государственных мер поддержки, единообразный статус молодого специалиста, справедливая и сбалансированная система предоставляемых мер поддержки в различных отраслях экономики.

Проект закона предусматривает меры поддержки, требующие финансирования за счет средств областного бюджета:

I. Молодым специалистам, работающим в государственных, муниципальных учреждениях в Иркутской области в сферах здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и социального обслуживания, молодежной политики, ветеринарии:

единовременная денежная выплата за каждый рабочий год в течение трех календарных лет со дня заключения трудового договора в следующих размерах: за первый год – 20,0 тысяч рублей, за второй год – 30,0 тысяч рублей, за третий год – 40,0 тысяч рублей.

Новое расходное обязательство. Сроки предоставления мер поддержки в рамках проекта закона на плановый период составляют 2021-2023 годы. Расчет произведен исходя из прогноза кадровой потребности подведомственных учреждений исполнительных органов государственной власти Иркутской области на 2021-2023 годы (далее – прогноз кадровой потребности).

В соответствии с прогнозом кадровой потребности, по результатам первого года действия проекта закона планируется обеспечить единовременными денежными выплатами за первый год работы в размере

20,0 тыс. руб. 2497 молодых специалистов при трудоустройстве в государственные учреждения Иркутской области и муниципальные учреждения на территории Иркутской области в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и социального обслуживания, молодежной политики, ветеринарии.

В течение второго года действия проекта закона, предусматривается поддержка 2306 молодых специалистов за первый год работы. Кроме того, единовременной денежной выплатой за второй год работы в размере 30,0 тыс. руб. планируется обеспечить 2497 молодых специалистов, осуществляющих трудовую деятельность два года в рамках проекта закона.

За третий год действия проекта закона единовременной денежной выплатой за первый год работы планируется обеспечить 2261 молодого специалиста. Единовременными денежными выплатами за второй рабочий год планируется обеспечить 2306 молодых специалистов, а также 2497 молодых специалистов – единовременными денежными выплатами за третий год работы.

Год	Численность молодых специалистов-получателей мер поддержки, чел.	Расходы на предоставление мер, тыс. руб.
2021	2497	49 940
2022	4803	121 030
2023	7064	214 280
Итого:	7064	385 250

Таким образом, на указанную выплату в связи с принятием проекта закона дополнительно потребуется за счет областного бюджета на период 2021-2023 годы **385 250** тысяч рублей.

II. Молодым специалистам, работающим в государственных, муниципальных учреждениях в Иркутской области в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и социального обслуживания, молодежной политики, ветеринарии, расположенных в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа), а также в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

единовременное денежное пособие (однократно) в размере 300,0 тысяч рублей.

Предоставление субсидий работодателям на единовременную выплату на обустройство молодым специалистам при трудоустройстве на работу с учетом налога на доходы физических лиц, предусмотренное государственной программой Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 772-пп, является самостоятельным механизмом, не пересекающимся с проектом закона.

Предоставление единовременного денежного пособия при трудоустройстве в сельской местности молодого специалиста в сфере ветеринарии в размере 200 тысяч рублей с учетом налога на доходы физических лиц, предусмотренное постановлением Правительства Иркутской области от 10 июня 2015 года № 285-пп, а также единовременное денежное пособие молодым специалистам из числа педагогических работников в размере от 92 000 до 115 000 рублей, предусмотренное постановлением Администрации Иркутской области от 27 февраля 2008 года № 35-па, в течение 2020 года будет сохранено в указанных размерах, а с 2021 года будут скорректированы с учетом принятого закона.

Законом Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на 2021 год предусмотрено:

на предоставление единовременного денежного пособия молодым специалистам в области ветеринарии в Иркутской области - 1 000 тыс. руб.;

на единовременное денежное пособие молодым специалистам из числа педагогических работников - 8 901,0 тыс. руб.

Частично новое расходное обязательство. Сроки предоставления мер поддержки в рамках проекта закона на плановый период составляют 2021-2023 годы. Расчет произведен исходя из прогноза кадровой потребности.

Год	Численность молодых специалистов-получателей мер поддержки, чел.	Дополнительные расходы на предоставление мер, тыс. руб.	Существующие расходы на предоставление мер, тыс. руб.
2021	534	160 200	9 901
2022	531	159 300	
2023	535	160 500	
Итого:	1600	480 000	9 901

Таким образом, на указанное пособие в связи с принятием проекта закона с учетом имеющихся расходов в областном бюджете дополнительно потребуется за счет областного бюджета на период 2021-2023 годы 470 099 тысяч рублей.

III. Молодым специалистам, работающим в государственных учреждениях Иркутской области (всем):

частичное возмещение расходов по найму иного жилого помещения молодым специалистам, не получившим соответствующего служебного жилого помещения, в размере не более 5000 рублей в месяц.

Новое расходное обязательство. Сроки предоставления мер поддержки в рамках проекта закона на плановый период составляют 2021-2023 годы. Расчет произведен исходя из прогноза кадровой потребности и информации министерства строительства и дорожного хозяйства Иркутской области относительно обеспеченности работников государственных учреждений Иркутской области жилыми помещениями.

Год	Численность молодых специалистов-получателей мер поддержки, чел.	Расходы на предоставление мер, тыс. руб.
2021	534	32 040
2022	531	31 860
2023	535	32 100
Итого:	1 600	96 000

Таким образом, на указанное возмещение в связи с принятием проекта закона дополнительно потребуется за счет областного бюджета на период 2021-2023 годы **96 000** тысяч рублей.

IV. Молодым специалистам, являющимся работниками государственных учреждений Иркутской области, проживающим и работающим в сельской местности на территории Иркутской области либо изъявившим желание переехать на постоянное место жительства в сельскую местность и работать там:

социальные выплаты на приобретение или строительство жилого помещения в порядке и на условиях, установленных правовым актом Правительства Иркутской области.

Существующее расходное обязательство. Предоставление социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях, предусмотрено постановлением Правительства Иркутской области от 7 апреля 2014 года № 188-пп в рамках государственной программой Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019 - 2024 годы», утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 772-пп. Мероприятие реализуется на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета, соответственно на условиях, установленных правовыми актами Российской Федерации. В связи с принятием проекта закона данная мера поддержки сохранится без изменения и привлечения дополнительных средств областного бюджета.

V. Субсидии работодателям на компенсацию затрат:

- 1) на оплату труда молодых специалистов;
- 2) на выплаты работникам за наставничество в отношении молодых специалистов.

Существующее расходное обязательство. Постановлением Правительства Иркутской области от 15 января 2016 года № 26-пп «О предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат (части затрат) на оплату труда выпускников и выплат работникам за наставничество и о внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 24 февраля 2012 года № 53-пп» предусмотрены Субсидии предоставляются в целях возмещения затрат (части затрат):

1) на оплату труда выпускников в размере не более одного установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда;

2) на выплаты работникам за наставничество в размере не более одной второй установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда;

3) на уплату страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование за одного выпускника (работника) в месяц.

Объем предусмотренных бюджетных ассигнований на 2019-2024 годы составляет 263 836, 9 тыс. руб. Дополнительных средств областного бюджета в связи с принятием проекта закона не потребуется.

Источник финансирования/Наименование показателя мероприятия		Ед. изм	Расходы на мероприятие /Значения показателя					
			2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
Предоставление субсидий работодателям в целях частичного возмещения затрат на выплаты работникам за наставничество	Областной бюджет	тыс. руб	15 976,9	14 393,7	14 393,7	14 393,7	14 393,7	14 393,7
	Количество наставников, закрепленных за выпускниками организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проходящих стажировку	чел.	500	490	490	490	490	490
Предоставление субсидий работодателям в целях частичного возмещения затрат на оплату труда выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность	Областной бюджет	тыс. руб.	31 954,0	28 787,5	28 787,5	28 787,5	28 787,5	28 787,5
	Количество выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, прошедших стажировку	чел.	500	490	490	490	490	490
Областной бюджет		тыс. руб	47 930,9	43 181,2	43 181,2	43 181,2	43 181,2	43 181,2

Таким образом, планируемый объем дополнительных средств областного бюджета, необходимый для реализации предусматриваемых проектом закона новых мер поддержки молодых специалистов в Иркутской области на 2021-2023 годы составляет **951 349** тысяч рублей, в том числе в 2021 году – **232 279** тысяч рублей.

Потребность в финансовых средствах, необходимых для реализации запланированных мер социальной поддержки

№	период	Численность молодых специалистов, получателей мер поддержки	Меры социальной поддержки, руб.	Объем планируемых средств тыс. руб. численность молодых специалистов*меры социальной поддержки, тыс. руб.
1	2	3	4	5
1.1	2021 год	2497	Выплаты за первый год работы – 20 000 рублей	49 940
1.2		534	Единовременная социальная выплата в размере 300 000 рублей	160 200
1.3		534	Возмещение расходов по найму жилого помещения в размере 5000 рублей в месяц	32 040
2.1	2022 год	2306 2497	Выплаты за первый год работы – 20 000 рублей Выплаты за второй год работы – 30 000 рублей	121 030
2.2		531	Единовременная социальная выплата в размере 300 000 рублей	159 300
2.3		531	Возмещение расходов по найму жилого помещения в размере 5000 рублей в месяц	31 860
3.1	2023 год	2261 2306 2497	Выплаты за первый год работы – 20 000 рублей Выплаты за второй год работы – 30 000 рублей Выплаты за третий год работы – 40 000 рублей	214 280
3.2		535	Единовременная социальная выплата в размере 300 000 рублей	160 500
3.3		535	Возмещение расходов по найму жилого помещения в размере 5000 рублей в месяц	32 100
4	Итого:	7064, в том числе 1600 получателей единовременно социальной выплаты и возмещения расходов по найму жилого помещения	Без учета существующих мер социальной поддержки молодых специалистов в соответствии с действующими правовыми актами Иркутской области	961 250
			С учетом существующих мер социальной поддержки молодых специалистов в соответствии с действующими правовыми актами Иркутской области (9 901 тыс.руб)	951 349


В соответствии с предоставленной информацией заинтересованных исполнительных органов государственной власти ежегодно в государственные, муниципальные учреждения Иркутской области в сфере здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и социального обслуживания, молодежной политики, ветеринарии в рамках проекта закона будет трудоустроено в 2020-2021 году не менее 2497 человек, из которых в сфере здравоохранения 1310 человек, в сфере образования 920 молодых специалистов. В сфере ветеринарии планируется обеспечить 43 молодых специалиста, в сфере социальной защиты и социального обеспечения планируется принять 31 молодого специалиста. В сфере культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики – 106, 4 и 1 молодых специалистов соответственно.

В 2022 году – не менее 2306 человек, из которых в сфере здравоохранения 1310 человек, в сфере образования 700 молодых специалистов. В сфере ветеринарии планируется обеспечить 39 молодых специалистов, в сфере социальной защиты и социального обеспечения планируется принять 64 молодых специалиста. В сфере культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики – 106, 4 и 1 молодых специалистов соответственно.

В 2023 году планируется трудоустроить и обеспечить мерами материальной поддержки 2261 молодого специалиста, из которых в сфере здравоохранения 1310 человек, в сфере образования 661 молодого специалиста. В сфере ветеринарии планируется обеспечить 40 молодых специалистов, в сфере социальной защиты и социального обеспечения планируется принять 31 нового специалиста. В сфере культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики – 106, 4 и 1 молодых специалистов соответственно.

Всего за плановый период 2021-2023 годы: 7064 человека, из них в сфере здравоохранения – 3930 специалистов, в сфере образования – 2281, в сфере ветеринарии – 122 специалиста, в сфере культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики – 564, 12 и 3 молодых специалистов соответственно.

Министр труда и занятости
Иркутской области



Н.В. Воронцова



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области

Министерство экономического развития Иркутской области в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 906-пп от 29 декабря 2017 года (далее – Положение), рассмотрело проект Закона Иркутской области «О молодом специалисте в Иркутской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения министерством труда и занятости Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

В срок с 12 августа 2019 года по 6 сентября 2019 года регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) нормативного правового акта Иркутской области (далее – сводный отчет).

Информация об ОРВ проекта нормативного правового акта Иркутской области размещена регулирующим органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=3374>.

К проекту нормативного правового акта Иркутской области замечаний и предложений не поступило.

Правовой основой разработки проекта акта является статья 26.3-1 Федерального закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающая возможность органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Проектом акта, в целях увеличения привлекательности региона, предлагается установить дополнительные меры поддержки для граждан

Российской Федерации в возрасте до 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых специалистов - до 35 лет), имеющих среднее профессиональное или высшее образование, принятых на работу по трудовому договору в соответствии с уровнем профессионального образования и квалификации.

На основе проведенной ОРВ проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, министерством экономического развития Иркутской области сделаны следующие выводы:

- 1) проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;
- 2) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 3) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;
- 4) проект акта не способствует ограничению конкуренции;
- 5) регулирующим органом соблюдена процедура ОРВ.

Заместитель министра

В.Н. Гордеев

