

## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Правовым управлением Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - законопроект, проект закона), внесенный 25 октября 2019 года в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области в порядке законодательной инициативы в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 16 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Сроки, установленные в статье 16 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» для внесения законопроекта, соблюдены.

Правовую основу для разработки и рассмотрения проекта закона составляют Бюджетный кодекс Российской Федерации, Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», иные федеральные и областные нормативные правовые акты.

Документы и материалы, предоставляемые в силу статьи 15 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» одновременно с проектом закона области об областном бюджете, представлены в Законодательное Собрание области в полном объеме.

Законопроектом утверждаются основные характеристики областного бюджета на 2020 год: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 176 109 871,7 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 27 958 160,1 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета в сумме 184 585 856,6 тыс. рублей; размер дефицита областного бюджета в сумме 8 475 984,9 тыс. рублей или 5,7% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Также утверждаются основные характеристики областного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2021 год в сумме 185 128 961,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 27 365 559,9 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 189 313 893,1 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

в сумме 23 143 007,5 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета на 2021 год в сумме 186 439 662,1 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 3 920 122,8 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 187 894 677,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 7 845 317,6 тыс. рублей; размер дефицита областного бюджета на 2021 год в сумме 1 310 700,3 тыс. рублей, или 0,8% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, размер профицита областного бюджета на 2022 год в сумме 1 419 215,9 тыс. рублей.

В целом законопроект отвечает требованиям действующего законодательства. Концептуальных замечаний правового характера нет.

По проекту закона следует отметить следующее.

Пунктом 4<sup>2</sup> статьи 179<sup>4</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации бюджетные ассигнования дорожного фонда субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены на предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В этой связи в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 10 проекта закона установлено, что часть бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области направляется на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Согласно статье 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предоставление субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований предусматривается в соответствии с перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, утверждаемым законом о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период. При этом, предоставление субсидий, не соответствующих указанному перечню, не допускается.

Проектом закона перечень субсидий утверждается согласно приложению 16 к проекту закона. При этом в нарушение требований статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения не вошли в перечень субсидий бюджетам муниципальных образований.

Абзацем вторым пункта 3 части 2 статьи 10 проекта закона определено, что порядок предоставления и распределения указанных субсидий устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Однако, распределение субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации между муниципальными образованиями в силу статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Таким образом, следует учитывать данное положение Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Помимо изложенного, предлагаем скорректировать пункт 3 части 2 статьи 10 проекта закона, а именно: абзац второй пункта 3 исключить.

Также, необходимо отметить, что приложения 16 и 17 законопроекта не корреспондируются. По ряду субсидий имеются отличия в объемах бюджетных ассигнований. Кроме того, бюджетные ассигнования на 2021 и 2022 годы по отдельным субсидиям установлены в приложении 16 к проекту закона, при этом, соответствующее распределение в приложении 17 законопроекта отсутствует.

К примеру, общий объем распределения субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций на 2020 год согласно таблице 2 приложения 17 к проекту закона составляет 376 982,9 тыс. рублей. При этом, в перечне субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области согласно приложению 16 общий объем указанных субсидий составляет 383 703,0 тыс. рублей. Кроме того, в перечне субсидий бюджетам муниципальных образований Иркутской области указанные субсидии распределены, в том числе и на 2022 год. Однако, в распределении субсидий согласно приложению 17 указанный период отсутствует.

Аналогичные ситуации усматриваются при распределении следующих субсидий местным бюджетам:

- на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции образовательных организаций;

- на приобретение средств обучения и воспитания (мебели для занятий в учебных классах), необходимых для оснащения муниципальных общеобразовательных организаций в Иркутской области;

- на создание новых мест в общеобразовательных организациях;

- на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом;

- на приобретение транспорта общего пользования, оборудованного для перевозки инвалидов и других маломобильных групп;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов в сфере физической культуры и спорта;

- на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта;

- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения 300 тысяч человек;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции объектов культуры и архивов;

- на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры;

- на приобретение, отпуск и хранение нефтепродуктов, необходимых для электроснабжения поселений, а также содержание и обслуживание дизельных электростанций, н

аходящихся на балансе муниципальных учреждений;

- на приобретение дизельных электростанций, запасных частей и материалов для ремонта дизельных электростанций;

- на компенсацию транспортных услуг по доставке нефтепродуктов, дизельных электростанций, запасных частей, материалов и прочих грузов для ремонта дизельных электростанций автомобильным транспортом;

- на реализацию мероприятий в области газификации и газоснабжения на территории Иркутской области;

- на обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций путем проведения диагностирования внутридомовых систем газоснабжения в многоквартирных домах;

- на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом;

- на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом;

- на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в Перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

- на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности;

- на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий;

- на государственную поддержку отрасли культуры (строительство культурно-досуговых учреждений в сельской местности).

В таблице 35 приложения 17 к проекту закона распределена субсидия «в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», которая отсутствует в приложении 16 проекта закона.

В статье 16 законопроекта установлены случаи предоставления иных бюджетных трансфертов: 1) в случае софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления; 2) в случае предоставления бюджетных ассигнований, источником финансового обеспечения которых является резервный фонд Правительства Иркутской области.

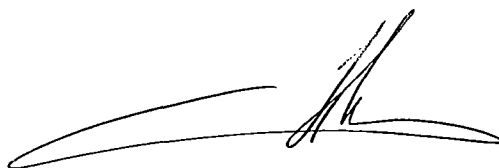
В соответствии со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. В этой связи не ясно, в каких случаях предоставляются субсидии местным бюджетам, а в каких - иные межбюджетные трансферты. В целях устранения правовой неопределенности пункт 2 части 1 статьи 16 законопроекта требует корректировки.

В части 2 статьи 16 проекта закона установлено, что распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета в 2020 - 2022 годах, между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Согласно статьи 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. С учетом изложенного, положения части 2 статьи 16 проекта закона требуют дополнительного обсуждения.

В проекте закона предусмотрены субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных

образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее – субвенции). В силу требований статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) данные субвенции предоставляются в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Между тем, в нарушение требований статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ нормативы на 2020 год не приняты.

Начальник правового  
управления



М.В. Басов

Подготовил:

12.11.19

Заместитель начальника правового управления -  
начальник отдела финансового  
законодательства



Е.С. Соболевская

12.11.2019