

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

14 ноября 2019 г.

№_09_ / 39 - Р _

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с планом деятельности КСП области на 2019 год, проведена проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 30.01.2019 по 28.06.2019 года.

Заслушав информацию аудитора КСП области Корень К.С. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Отдельными органами исполнительной власти Иркутской области при внесении изменений в структуры органов не учтены положения Указа Губернатора Иркутской области от 17.08.2017 № 145-уг «О порядке формирования структуры исполнительного органа государственной власти Иркутской области» (далее – Указ № 145-уг) (министерство лесного комплекса Иркутской области, служба ЗАГС Иркутской области, министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области). Несоответствие структур органов приводит к неэффективности расходов областного бюджета, объем таких расходов составляет 193 698,1 тыс. рублей (ст. 34 БК РФ)

В Указе № 145-уг (иных правовых актах области) не установлены требования к нормативу (соотношению) должностей (по категориям, группам), в том числе госслужащих, в структурах органах власти Иркутской области, и в целом по Иркутской области.

Органами исполнительной власти не всегда соблюдаются нормативы соотношения должностей категории «руководители», установленные в пункте 14 Указа №145-уг.

Отдельными органами не выдерживалось соотношение, установленное в п.25 Указа № 145-уг в части вспомогательного персонала (практически все территориальные управления министерства лесного комплекса Иркутской области, отдельные территориальные управления министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (№2, № 3), представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве, службе ЗАГС Иркутской области).

В нарушение распоряжения Администрации Иркутской области от 12.09.2008 № 280-ра «О примерной форме штатного расписания», распоряжения Правительства Иркутской области от 10.11.2017 № 627-рп «О примерной форме штатного расписания», все штатные расписания территориальных подразделений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, министерства лесного комплекса Иркутской области не согласованы с должностным лицом, координирующим, курирующим и контролирующим деятельность исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Имея территориальные подразделения, органами государственной власти формирование расходов областного бюджета на оплату труда госслужащих по территориальным подразделениям в части средств на выплату ежемесячного денежного поощрения (в расчете на год) производилось в размере 35 должностных окладов, вместо 21 размера, что указывает на нарушение п. п. «а» п. 1 Указа Губернатора Иркутской области от 24.09.2012 № 298-уг «О формировании фонда оплаты труда» и привело к завышению бюджетных ассигнований из областного бюджета на эти цели, по оценкам КСП области, без учета начислений на оплату труда – 84 126,2 тыс. рублей (за 2017 год – 24 494,5 тыс. рублей, 2018 год – 30 256,2 тыс. рублей, на 01.04.2019 – 84 126,2 тыс. рублей). С учетом начислений на оплату труда – 109 532,3 тыс. рублей ($=84\,126,2 \text{ тыс. рублей} * 30,2 \%$).

Установлены случаи не размещения правовых актов о нормировании в ЕИС (Единая информационная система). Выявленные факты содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ (не размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок).

Проверка показала, что государственными органами допускалось планирование бюджетных ассигнований на закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативных затрат, что является нарушением ч. 5 ст. 19 Федерального Закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и обусловлено формальным отношением ответственных должностных лиц к вопросу о нормировании в сфере закупок.

При этом у отдельных государственных органов объем бюджетных ассигнований, запланированных на закупки в отсутствие утвержденных нормативных затрат, составлял основную часть от общего объема расходов на закупки товаров, работ, услуг.

Численность госслужащих за 2017 год сложилась в количестве – 4 077 ед., что меньше численности 2016 года на 72 ед. При этом общая численность работников органов в 2017 году в сравнении с 2016 годом

возросла на 159 ед. (с 6 477 на 01.01.2017 до 6 636 ед. на 01.01.2018). Рост штатной численности по органам власти отмечается и за 2018 год (6 986 чел.). Кроме того, в 2018 году рост госслужащих составил 243 ед. в сравнении с годом ранее (с 4 077 до 4 320 ед.).

Проверка показала, что информация о численности работников государственных органов, полученная с различных (в том числе, открытых) источников различается.

Проверка формирования фонда оплаты труда работников органов государственной власти (государственных органов) в целом свидетельствует о реализации полномочий по осуществлению планирования соответствующих расходов, составлению обоснования бюджетных ассигнований на эти цели в проверяемый период (п. п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ) в условиях недостаточного правового регулирования в части установления порядка формирования фонда оплаты труда, в том числе областных гражданских служащих со стороны Губернатора Иркутской области.

Фактические расходы за 2017 год на содержание органов государственной власти Иркутской области (исполнительных, законодательных) сложились в объеме 4 654 528,4 тыс. рублей, или 3,1 % от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области 149 236 383,4 тыс. рублей, что не превысило установленный в 5,2 % норматив.

Фактические расходы за 2018 год на содержание органов государственной власти Иркутской области (исполнительных, законодательных) сложились в объеме 5 267 244,5 тыс. рублей, или 3,02 % (по данным Минфина – 3,04 %) от суммы поступивших налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Иркутской области и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Иркутской области 173 889 483,9 тыс. рублей, что не превысило установленный в 3,1 % норматив.

На 01.04.2019 Законом об областном бюджете на 2019 год объем расходов на содержание органов власти утвержден в размере – 5 214 257,4 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 4 081 836,4 тыс. рублей (2,8 %), за счет субвенций из федерального бюджета – 1 132 421,0 тыс. рублей.

Таким образом, на 01.04.2019, с учетом распоряжения Правительства РФ от 15.03.2018 № 3027-р «Об утверждении нормативов формирования в 2019 году расходов на содержание органов государственной власти субъектов Российской Федерации», отмечается превышение норматива на 596 729,9 тыс. рублей, или на 0,4 % (=4 081 836,4 тыс. рублей – 3 485 106,5 тыс. рублей).

Объем проверенных финансовых средств 15 969 948,1 тыс. рублей – суммарный объем утвержденных лимитов бюджетных обязательств по всем объектам контрольного мероприятия (государственным органам Иркутской области) за период 2017, 2018, 2019 годов.

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов составили 3 262 799,1 тыс. рублей. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц 423 962,6 тыс. рублей. Иные нарушения 104 958,3 тыс. рублей – расчетный размер ФОТ по должностям, предусмотренным штатными расписаниями государственных органов, структуры которых сформированы без соблюдения требований Указа № 145-уг.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 08.09.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,

комиссия решила:

1. Рекомендовать Губернатору Иркутской области рассмотреть вопрос об усовершенствовании порядка формирования фонда оплаты труда областных гражданских служащих с учетом предложений органов государственной власти Иркутской области.

2. Правительству Иркутской области, органам исполнительной власти Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28.06.2019 № 12/8-КМ.

3. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 20.12.2019 года.

4. Направить в прокуратуру Иркутской области отчет Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 28.06.2019 № 12/8-КМ «Проверка соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года» для правовой оценки нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

5. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев