



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

14.11.2019 г. № 915/03-19

На № исх.3529 от 02.10.2019г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности» (далее - проект закона).

Направляем следующие предложения и замечания:

Как следует из пояснительной записки к проекту закона его принятие обусловлено дополнением статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» частью 7.3-2, согласно которой порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 настоящей статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (далее соответственно - Федеральный закон, решение, лица, замещающие муниципальные должности, меры ответственности, РФ).

Проект закона, в основном, дублирует положения Федерального закона (часть 11 статьи 40, части 8, 15 статьи 74.1), предусматривая наряду с этим, что в части, не урегулированной предлагаемым Законом, порядок принятия решения определяется муниципальным правовым актом, предоставляя тем самым необоснованно широкие пределы усмотрения при определении порядка на уровне муниципальных образований Иркутской области (далее - муниципальное образование).

В силу статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, являются коррупциогенными факторами и тем самым создают условия для проявления коррупции.

Ввиду изложенного полагаем, что содержанием проекта закона в полной мере не обеспечивается достижение возложенной Федеральным законом на регионального законодателя цели регулирования соответствующих отношений.

Приведенный в статье 2 проекта закона перечень обстоятельств, учитываемых при выборе соответствующей меры ответственности, представляется необоснованно узким и не в полной мере согласующий с Федеральным законом.

Так, к числу таких обстоятельств отнесена замещаемая должность в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления.

В силу Федерального закона (части 7.7 - 7.3-2 статьи 40) лицами, к которым могут быть применены меры ответственности, являются не только депутаты, замещающие должности в представительном органе муниципального образования, и члены выборного органа местного самоуправления, но и депутаты, не замещающие должности в представительном органе муниципального образования, а также выборное должностное лицо местного самоуправления.

Понятие «депутат, замещающий должность в представительном органе муниципального образования» уже, чем понятие «депутат», выборное должностное лицо местного самоуправления по замещаемой должности может и не входить в состав представительного органа муниципального образования и не являться членом выборного органа местного самоуправления. Например, глава муниципального образования, который хотя и включен в систему органов местного самоуправления, но его избрание на муниципальных выборах является не единственным способом замещения указанной должности. Или глава муниципального образования наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр субъекта, избирается представительным органом этого муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

В связи с чем, предлагается в статье 2 проекта закона слова «замещаемой им должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления» заменить словами «замещаемой им соответствующей муниципальной должности».

Приведенный в статье 2 проекта закона перечень обстоятельств предлагается дополнить, указав, в частности, прежде всего на такие обстоятельства как:

- факт совершения лицом, замещающим муниципальную должность, соответствующего коррупционного правонарушения - предоставление недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- характер искажения лицом, замещающим муниципальную должность, вышеуказанных сведений (существенный или несущественный);

- вина (умысел (прямой или косвенный) или (легкомыслие или небрежность) лица, замещающего должность;

- мотив, цель совершения лицом, замещающим должность, соответствующего коррупционного правонарушения;

- причины и условия, способствовавшие совершению лицом, замещающим муниципальную должность, соответствующего коррупционного правонарушения;

- характер и размер причиненного вреда (наступивших последствий) в результате совершенного лицом, замещающим муниципальную должность, соответствующего коррупционного правонарушения.

При этом слова «исходя из обстоятельств совершенного коррупционного правонарушения, изложенных в заявлении Губернатора Иркутской области» целесообразно заменить более точной формулировкой «а также других фактических обстоятельств совершенного лицом, замещающим муниципальную должность, соответствующего коррупционного правонарушения, влияющих на степень его общественной опасности, изложенных в заявлении Губернатора Иркутской области, пояснениях лица, замещающих муниципальную должность, иных имеющихся (представленных) документах».

В целях унификации и согласования применяемой терминологии в индивидуализированном заголовке и содержании статьи 2 проекта закона представляется обоснованным слово «избирается» заменить словом «выбирается», а в целях однозначного толкования и применения после слова «основы» дополнить словами «(на постоянной или непостоянной основе)».

В проекте закона под органом, уполномоченным принимать решение, однозначно понимается представительный орган в отсутствие соответствующей определяющей нормы ни в Федеральном законе, ни в проекте закона.

В Федеральном законе относительно принятия решения о применении мер ответственности используется только формулировка «орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение» без его конкретного обозначения (часть 7.3 статьи 40). При этом, в силу Федерального закона представительный орган в соответствующем муниципальном образовании вообще может быть не сформирован (часть 3

статьи 35). В связи с чем, предлагается дополнить проект статьей об органе местного самоуправления, уполномоченном принимать соответствующее решение, установив, что данный орган определяется уставом муниципального образования.

Часть 4 статьи 3 проекта закона не соответствует части 7.3-2 статьи 40 Федерального закона.

В силу прямого указания данной нормы Федерального закона определение порядка принятия решения о применении соответствующей меры ответственности должно регламентироваться непосредственно муниципальными правовыми актами в соответствии с законом субъекта РФ.

Из редакции части 4 статьи 3 проекта закона следует, что только в части, не урегулированной предлагаемым Законом, порядок принятия решения определяется муниципальными правовыми актами.

Таким образом, частью 4 статьи 3 проекта закона необоснованно ограничиваются регулятивные полномочия органов местного самоуправления, установленные Федеральным законом.

Ввиду изложенного, часть 4 статьи 3 проекта закона предлагается исключить.

Статья 3 проекта закона нуждается в необходимой детализации. С этой целью в проект закона предлагается включить, следующие нормы:

норму, согласно которой о поступлении в уполномоченный орган заявления Губернатора, лицо, замещающее муниципальную должность, уведомляется не позднее дня, следующего за днем регистрации заявления Губернатора Иркутской области в уполномоченном органе;

норму (вместо положения, предусмотренного в части 2 статьи 3 проекта закона), согласно которой при рассмотрении и принятии уполномоченным органом решения должны быть обеспечены:

1) заблаговременное получение лицом, замещающим муниципальную должность, уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания по рассмотрению заявления Губернатора Иркутской области, а также ознакомление с указанным заявлением и с проектом соответствующего решения;

2) предоставление лицу, замещающему муниципальную должность, возможности дать пояснения (как в устной, так и в письменных формах) по поводу обстоятельств, имеющих значение для правильного и обоснованного решения, в том числе непосредственно на соответствующем заседании уполномоченного органа; способ фиксации устных пояснений лица, замещающего муниципальную должность;

норму, согласно которой непредставление лицом, замещающим муниципальную должность, пояснений не является препятствием для принятия соответствующего решения;

норму, устанавливающую требования, предъявляемые к содержанию решения, его оформлению;

норму, не допускающую (запрещающую) применение мер ответственности, не предусмотренных Федеральным законом, а равно

применение по одному факту коррупционного правонарушения нескольких мер ответственности;

норму, устанавливающую срок, в течение которого к лицу, замещающему муниципальную должность, не может быть применена соответствующая мера ответственности;

норму, согласно которой лицо, замещающее муниципальную должность, должно быть ознакомлено с принятым решением, в том числе путем оглашения данного решения на соответствующем заседании уполномоченного органа, в случае, если на данном заседании лицо не присутствовало по уважительной причине, копия принятого решения должна быть вручена или направлена по почте с уведомлением о вручении не позднее дня, следующего за днем принятия решения;

норму, согласно которой в случае, если лицо, замещающее муниципальную должность, не согласно с принятым решением, ему должно быть предоставлено право в письменном виде изложить свое особое мнение в течение 5 рабочих дней со дня ознакомления с принятым решением, не считая времени его болезни, отпуска, служебной командировки;

норму, согласно которой в случае, если лицо, замещающее муниципальную должность, в письменном виде изложило свое особое мнение относительно принятого решения, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением;

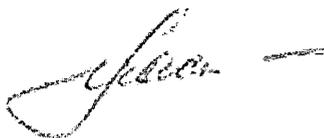
норму, согласно которой лицо, замещающее муниципальную должность, вправе обжаловать принятое решение в соответствии с законодательством.

Предусмотренная в статье 4 проекта закона обязанность письменно уведомлять Губернатора Иркутской области о принятом решении в установленный срок наряду с установленным в той же статье требованием по официальному опубликованию решения представляется излишней и несогласующейся с подходом федерального законодателя.

Например, при установленном в части 15 статьи 74.1 Федерального закона аналогичном требовании об официальном опубликовании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, принимаемому, в том числе по инициативе высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), обязанность по уведомлению данного должностного лица не возлагается.

С учетом изложенного, предлагается часть 2 статьи 4 проекта закона исключить.

Исполнительный директор



З.А. Масловская