

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 620  
Дата: 25 10 2019

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4861  
Дата 15 11 2019 г.  
на 20 листах, индекс 21-30



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 14.11.2019 г. № 919/01-19  
На № 3775 от 28.10.2019 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенный Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (далее – проект закона № ПЗ-620). По итогам рассмотрения проекта закона № ПЗ-620 имеются следующие замечания и предложения органов местного самоуправления муниципальных образований:

1) Объем условно-целевой финансовой помощи местным бюджетам при входе в финансовый 2020 год необходимо предусмотреть на уровне уточнения областного бюджета 2019 года в сентябре 2019 года;

2) По объему субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - субвенции на обеспечение учебного процесса).

Объемы субвенций на обеспечение учебного процесса предусмотрены в законопроекте без учета роста среднегодовой численности учащихся общеобразовательных учреждений и воспитанников дошкольных учреждений, ввода в эксплуатацию новых учреждений, увеличения

минимального размера оплаты труда с 1 января 2020 года, а также целевого показателя средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций.

В этой связи, предлагается субвенции на обеспечение учебного процесса предусмотреть в объеме не ниже ожидаемого исполнения за 2019 г., а также провести корректировки объема субвенций в 2020 году с учетом:

- повышения МРОТ до 19408 руб. (7,5%),
- доведения уровня среднемесячной заработной платы по педагогическим работникам для исполнения Указов Президента РФ и пр.

3) Согласно статье 139 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, условием предоставления субсидии бюджету муниципального образования является наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии, а также заключение соглашения о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии бюджету муниципального образования, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.

Поэтому, чтобы получать ежемесячно субсидию на заработную плату, в бюджете муниципального образования необходимо заложить расходы на заработную плату с начислениями на нее в полном объеме от потребности. Выполнив это условие, оставшегося объема собственных средств хватает на первоочередные расходы (коммунальные услуги, связь, подвоз детей, налоги) в размере 50% от потребности. Другие расходы в рамках выполняемых полномочий будут рассматриваться по остаточному принципу по приоритетности.

В связи с чем, предлагается увеличить объем субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов МСУ, а т.ж. заработной платы с начислениями на неё техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований с учетом прироста расходов на заработную плату в связи с увеличением минимальной заработной платы и показателей повышения заработной платы «указных» категорий работников.

4) Увеличить объем субсидий на выравнивание поселений в объеме не менее чем объем субсидии с учетом уточнения бюджета Иркутской области на 2019 год с последующей корректировкой в марте 2020 года.

5) Увеличить объем субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области в соответствии с расчетным объемом.

6) Увеличить объем субвенции на исполнение государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными кошками и собаками до уровня 2019 года с последующей корректировкой в 2020 году с учетом потребности.

7) Увеличить объем средств, направляемых на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов до уровня, необходимого для исполнения судебных решений в отношении органов местного самоуправления, вступивших в законную силу и необходимых к исполнению в 2019-2020 годах.

8) Предусмотреть средства на приобретение контейнеров, обустройство контейнерных площадок, мест временного хранения ТКО с учетом потребности муниципальных образований.

9) Предусмотреть средства на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности, а также строительство новых объектов социальной сферы, запланированных на 2020 и последующие годы.

10) Субвенции из областного бюджета местным бюджетам на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения; по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области; по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами; по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий; в сфере труда; обеспечение деятельности муниципальных служащих, осуществляющих областные государственные полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, рассчитанные в соответствии с утвержденными соответствующими областными законами о передаче этих полномочий Методиками, не предусматривают в составе передаваемых финансовых средств расходы на индексацию заработной платы, как то предусмотрено государственным гражданским служащим в 2019 году нормативными актами Иркутской области;

11) Предусмотреть в областном бюджете средства на разработку лесоустроительных документов (разработать механизмы финансирования данных расходов);

13) Пересмотреть подходы к формированию дорожных фондов муниципальных образований с учетом предложений органов местного самоуправления.

Полагаем, что представленные органами местного самоуправления замечания на проект закона № ПЗ-620 в случае их учета при работе над бюджетом Иркутской области во втором чтении могут существенно повлиять на основные параметры бюджета, в связи с чем, согласовать представленный проект закона не представляется возможным.

Необходимо также отметить, что органами местного самоуправления направлены в адрес Ассоциации иные замечания и предложения, которые носят в числе прочего, индивидуальный характер.

В связи с вышеизложенным, считаем необходимым провести дополнительные консультации на площадке Законодательного Собрания.

Приложение: Сводная таблица предложений и замечаний на проект закона Иркутской области № ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на 32 листах.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

Сводная таблица предложений и замечаний на проект закона Иркутской области ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Муниципальное образование	Замечания, предложения
Ангарский городской округ	<p>1.Объем субвенций для Ангарского городского округа на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях предусмотрен в размере ниже уровня 2019 года на 136 223,5 тыс. руб. Соответственно не учтено повышение минимального размера оплаты труда до 19 408 руб. (на 7,5 %), а также не доведен уровень среднемесячной заработной платы по педагогическим работникам для исполнения Указов Президента Российской Федерации, в связи с чем не представляется возможным рассчитать общую сумму дополнительной потребности субвенции.</p> <p>2.Объем субсидии на создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми в муниципальных дошкольных образовательных организациях на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, для Ангарского городского округа предусмотрен в размере 971,1 тыс. руб. при расчетном объеме субсидии 9 101,1 тыс. руб. (согласно расчету Министерства образования Иркутской области). По расчету администрации Ангарского городского округа общая сумма расходов по указанному направлению составит 3 071,0 тыс. руб., в том числе объем субсидии из областного бюджета - 2 579,6 тыс. руб.</p>
Город Братск	<p>1.Приложениями 16, 17 к Законопроекту предусмотрено распределение субсидий местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов)</p>

Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) (далее - субсидия на зарплату) из государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области». Исходя из Методики распределения субсидий на заработную плату расчет распределения субсидий осуществлен на основании данных за 2019 год, без учета прироста расходов на заработную плату в связи с увеличением минимальной заработной платы и показателей повышения заработной платы «указных» категорий работников.

Предлагаем в течение 2020 года вернуться к расчету распределения субсидий на зарплату исходя их оценки исполнения бюджетов муниципальных образований за 2020 год.

2. По состоянию на 1 ноября 2019 года нецелевая финансовая помощь бюджету МО г. Братска составляет 358,3 млн.руб. (2017 году - 352,7 млн.руб., 2018 году - 356,9 млн.руб.). Законопроектом на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов дотация городу Братску не предусмотрена. В процессе обсуждения межбюджетных отношений в Иркутской области администрация города Братска неоднократно формулировала предложение о необходимости при утверждении областного бюджета предусмотреть дотации на обеспечение сбалансированности муниципальных бюджетов не ниже уровня, сложившегося за последние 2 года. Для города Братска дотация на обеспечение сбалансированности необходима не менее 358 млн.руб. (из них для обеспечения выполнения одного из условий предоставления субсидии на зарплату - наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на выплату заработной платы в полном объеме, дополнительно необходимо - 220 млн.руб.).

Без дополнительного объема межбюджетных трансфертов (либо нецелевых, либо на субсидию на зарплату) обеспечить сбалансированность бюджета и выполнить условие представления субсидии на зарплату не представляется возможным.

Предлагаем предусмотреть в Законопроекте дополнительные объемы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в виде дотации на обеспечение сбалансированности.

3. Приложением 17 (табл.2) Законопроекта предусмотрено «Распределение субсидий на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций на 2020 год».

Городу Братску не предусмотрены субсидии на капитальный ремонт здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 15». Администрацией муниципального образования города Братска направлена заявка в установленном порядке, объект прошел рейтинговый отбор. Необходимый объем субсидии на 2020 год - 102,545 млн. руб.

Предлагаем включить в Законопроект 102,545 млн. руб. для города Братска на 2020 год субсидии на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций.

4.Приложением 17 (табл.6) Законопроекта предусмотрено «Распределение субсидии по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях».

Городу Братску объем субсидии на 2020 год предусмотрен в размере 90% расчетного объема, на 2021 и 2022 годы - в размере 60% расчетного объема.

Расчет субсидии произведен исходя из расчета стоимости двухразового питания, установленного Положением о предоставлении субсидии (утверждено постановлением Правительства Иркутской области от 05.08.2019 № 606-пп) при 5-ти дневной рабочей неделе. Дефицит ассигнований с учетом обеспечения питания при 6-ти дневной рабочей неделе составит: на 2020 год - 0,958 млн. руб., на 2021-2022 годы - по 2,434 млн. руб. (в том числе обеспечение питанием по субботам - ежегодно по 0,5 млн.руб.) (расчетная таблица 2.6 к документам и материалам к Законопроекту).

Предлагаем включить дополнительно к Законопроекту на 2020 год - 0,958 млн. руб., на 2021 год - 2,434 млн. руб., на 2022 год - 2,434 млн. руб. для города Братска субсидии по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях

5.Приложением 17 (табл.9) Законопроекта предусмотрено «Распределение субсидий на создание новых мест в общеобразовательных организациях на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Городу Братску не предусмотрены субсидии на строительство общеобразовательной школы в 26 микрорайоне города Братска на 1275 учащихся. Сметная стоимость строительства согласно положительному заключению экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости от 29.07.2019 № 38-1-0813-19 в ценах 2 квартала 2019 года составляет 1 104,110 млн.руб. (1 203,538 млн. руб. с учетом пересчета в уровень цен 2020-2022 года).

Проект прошел рейтинговый отбор муниципальных образований Иркутской области на получение субсидий из регионального бюджета в 2020-2022 году.

Предлагаем включить в Законопроект субсидии для города Братска на реализацию мероприятий по строительству общеобразовательной школы в 26 микрорайоне города Братска в размере 1 203,538 млн. рублей, в том числе на 2020 год - 292,678 млн. руб., на 2021 год - 650,589 млн. руб., на 2022 год - 260,271 млн. руб.

6. Приложением 17 (табл. 12) Законопроекта предусмотрено «Распределение субсидий на обеспечение среднесуточного набора продуктов питания детей, страдающих туберкулезной интоксикацией и (или) находящихся под диспансерным наблюдением у фтизиатра, посещающих группы оздоровительной направленности в муниципальных дошкольных образовательных организациях» субсидия городу Братску на 2020-2022 годы распределена в объеме по 0,253 млн. руб. ежегодно, что составляет 10,7% расчетной потребности. Дефицит - по 2,120 млн. руб. ежегодно (расчетная таблица 2.12 к документам и материалам по проекту бюджета).

Предлагаем увеличить для города Братска объем указанной субсидии на 2,120 млн. руб. ежегодно.

7. Приложением 17 (табл.32) Законопроекта предусмотрены субсидии за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (капитальный и текущий ремонт автодорог).

Городу Братску предусмотрено на 2020 год - 199 млн. руб., на 2021 год - 308 млн. руб. Письмом министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (исх. № 02-59-4687/19 от 27.09.2019) обозначен уровень софинансирования за счет городского бюджета в размере 14 % от общей стоимости работ (минимальный уровень софинансирования города Братска при участии в государственных программах Иркутской области). При этом, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 N 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета» предельный уровень софинансирования не распространяется на случаи софинансирования расходного обязательства муниципального образования Иркутской области за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Кроме того, в соответствии с Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и

Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации нацбюджетного проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», утвержденными постановлением правительства РФ от 27 февраля 2019 г. № 193, предусмотрен уровень софинансирования со стороны государственного бюджета 95 - 100%.

Предлагаем для реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» максимально снизить уровень софинансирования проекта из муниципального бюджета.

8. Приложением 17 (табл.35) Законопроекта предусмотрена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения (в части оказания содействия в капитальном ремонте и ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области по ГП Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»)

МО города Братска направлена заявка (письмо мэра города Братска от 12.09.2019 № 21706/01/19) на получение в 2020 году соответствующей субсидии за счет средств областного бюджета для ремонта автомобильной дороги общего пользования местного значения «К объединению дачных кооперативов «Дунайка» от улицы Нагорная». Общая стоимость работ по объекту составляет 75,995 млн. руб. (доля софинансирования городского бюджета - 10,64 млн.руб., необходимый объем средств областного бюджета - 65,35 млн. руб.). Заявка МО города Братска не прошла отбор на 2020 год, и субсидии предусмотрены в 2021 году 10,64 млн. руб. и в 2022 году - 52,093 млн. руб.), или суммарно 62,733 млн. руб. - 82,5 % от общей стоимости объекта. Следовательно, требуется увеличение доли софинансирования за счет средств городского бюджета на 2,622 млн. руб., что составит 17,5 % при установленном минимальном уровне софинансирования для города Братска 14%.

Предлагаем увеличить городу Братску объем финансового обеспечения оказания содействия в ремонте автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим или огородническим некоммерческим товариществам Иркутской области в 2020 году до 65,355 млн.руб., либо увеличить объем финансирования указанных расходов в плановом периоде (исходя из предельного уровня софинансирования за счет средств областного бюджета 86 % и уровня

софинансирования за счет средств бюджета города Братска -14%, а также с учетом индексации расходов) - 2021 год - 11, 535 млн. руб., 2022 год - 56,475 млн. руб.

9.Законопроектом за счет средств Дорожного фонда Иркутской области в 2020 году городу Братску не предусмотрено предоставление субсидий на осуществление дорожной деятельности.

Предлагаем предусмотреть в проекте закона об областном бюджете на 2020 год субсидию для города Братска на указанные цели в объеме не менее прогноза поступлений в областной бюджет транспортного налога, аккумулируемого с территории МО города Братска. Планируемый объем поступлений по транспортному налогу в 2019 году с территории города Братска - 225 млн. руб.

10.Законопроектом не предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках ГП ИО «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы. Заявки на предоставление субсидий направлены в установленном порядке. В ценах 2019 года в соответствии со сметными расчетами стоимость работ по изготовлению контейнеров и устройству контейнерных площадок составляет 9,227 млн. руб.

Предлагаем предусмотреть в Законопроекте предоставление субсидии МО города Братска на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в рамках ГП ИО «Охрана окружающей среды» в сумме 8, 230 млн. руб.

11.Приложением 18 (табл. 11) Законопроекта предусмотрена субвенция на исполнение переданных городу Братску областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками городу Братску в сумме 0,937 млн. руб. ежегодно.

Исходя из Методики, утвержденной Законом Иркутской области от 9.12.2013 № 110-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по организации проведения в Иркутской области мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек», расчетный объем субвенции составляет 1,595 млн. руб. Дефицит составляет 0,658 млн. руб. (41%).

Вместе с тем, исходя из ежемесячного мониторинга безнадзорных животных, проводимого ОГБУ «Братская станция по борьбе с болезнями животных», по состоянию на 30.09.2019 года на территории города Братска ориентировочно обитает порядка 783 безнадзорных животных, для отлова которых необходимо финансирование в размере 1,958 млн. руб.

Предлагаем увеличить объем финансового обеспечения переданных муниципалитету областных государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками для МО города Братска.

12. Приложением 18(табл. 16)Законопроекта предусмотрено «Распределение субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в общеобразовательных организациях».

Субвенция городу Братску предусмотрена в объеме ниже ожидаемого исполнения за 2019 год на 42,1 млн. руб. Дефицит средств на оплату труда и учебные расходы составляет на 2020 год -144, 821 млн. руб. (в том числе на учебные расходы - 0,808 млн. руб.), на 2021 год - 254, 918 млн. руб. (в том числе на учебные расходы - 0,808 млн. руб.), на 2022 год - 342, 167 млн. руб. (в том числе на учебные расходы -0,808 млн. руб.).

Предлагаем увеличить объем субвенции для города Братска на 2020 год - на 144,821 млн. руб., на 2022 год - на 254, 918 млн. руб., на 2022 год - на 342, 167 млн. руб.

13.Приложением 18 (табл. 17) Законопроекта предусмотрено «Распределение субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в дошкольных организациях».1

Субвенция городу Братску предусмотрена в объеме ниже объема ожидаемого исполнения за 2019 год на 47,4 млн. руб. Дефицит средств на оплату труда составляет на 2020 год - 134,530 млн. руб., на 2021 год- 249,388 млн. руб., на 2022 год - 371,552 млн. руб.;

Предлагаем увеличить объем субвенции для города Братска на 2020 год - на 134,530 млн. руб., на 2022 год - на 249,388 млн. руб., на 2022 год - на 371,552 млн. руб.

14. Субвенции из областного бюджета местным бюджетам на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения; по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области; по определению персонального состава и обеспечению деятельности районных (городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав; в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными

отходами; по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий; в сфере труда; обеспечение деятельности муниципальных служащих, осуществляющих областные государственные полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, рассчитанные в соответствии с утвержденными соответствующими областными законами о передаче этих полномочий Методиками, не предусматривают в составе передаваемых финансовых средств расходы на предоставление муниципальным служащим, (выполняющим указанные полномочия, компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа в отпуск и обратно.

Муниципальным образованиям в условиях дефицитного бюджета приходится за счет собственного бюджета нести дополнительную нагрузку по выполнению установленных социальных гарантий муниципальным служащим, исполняющим государственные полномочия. В администрации города Братска отдельные государственные полномочия выполняют 43 человека. В среднем в год на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа в отпуск и обратно этим работникам и членам их семей направляется 2 млн.руб.

Предлагаем откорректировать Методики и учесть в объемах субвенций на выполнение отдельных государственных полномочий расходы на предоставление компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа в отпуск и обратно муниципальным служащим, выполняющим указанные полномочия.

15.Статьей 24 Законопроекта предусмотрено предоставление бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов с направлением средств на финансирование бюджетных обязательств местных бюджетов на 2020 год в объеме 100 млн.руб.

Предлагаем увеличить объем средств, предусмотренных на предоставление бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов с направлением средств на финансирование бюджетных обязательств местных бюджетов до 300 млн. рублей.

16.Законопроектом и проектом изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы не предусмотрены средства на строительство перинатального центра на 130 коек в жилом районе Центральный по ул. Градостроителей города Братска.

Предлагаем: Предусмотреть в Законопроекте средства Министерству здравоохранения Иркутской

	<p>области на 2020 год на строительство перинатального центра в городе Братске.</p> <p>17. Статьей 13 Законопроекта предусматривается утвердить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - 0,571. Фактически выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов происходило в 2018 году до критерия 0,729, в 2019 году до 0,844, на 2020 запланировано выравнивание до критерия 0,781.</p> <p><u>Предлагаем</u> увеличить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до уровня 2019 года и утвердить критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) - 0,844.</p> <p>Кроме того, в Проект Методики распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2020-2022 годы предлагаем внести изменение, увеличив коэффициент стоимости предоставления муниципальных услуг (п. 15), учитывающий удорожание стоимости услуги на районный и северный коэффициент соответствующего МО, для муниципальных образований, компенсирующих стоимость льготного проезда к отпуску и выезд из районов Крайнего севера (и приравненных к ним) работникам муниципальных учреждений.</p>
Город Иркутск	<p>Комитет по бюджетной политике и финансам администрации города Иркутска направляет следующие замечания:</p> <p>1) по объему субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях и обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - субвенции на обеспечение учебного процесса).</p> <p>Объемы субвенций городу Иркутску на обеспечение учебного процесса предусмотрены в законопроекте без учета роста среднегодовой численности учащихся общеобразовательных учреждений и воспитанников дошкольных учреждений.</p> <p>Отклонение расчетного объема субвенций, исчисленного с учетом роста контингента, ввода в эксплуатацию новых учреждений, увеличения минимального размера оплаты труда с 1 января 2020 года, а также целевого показателя средней заработной платы педагогических работников</p>

образовательных организаций города Иркутска на 2020 год (утвержденного распоряжением министерства образования Иркутской области от 24 мая 2019 года № 330-мр), от объема, предусмотренного законопроектом, составляет:

- по общему образованию - 389 млн. руб. в 2020-2022 годах ежегодно (в том числе 6,7 млн.руб. - по учебным расходам);

- по дошкольному образованию - 408,3 млн. руб. в 2020 - 2022 годах ежегодно (в том числе 0,6 млн.руб. - по учебным расходам).

Стоит отметить, что предусмотренный городу объем субвенций в 2020 - 20(22 годах ниже уровня текущего года на 112,6 млн. руб., что подтверждает некорректность расчета объема субвенции;

2) по объему субсидий бюджету города из областного бюджета.

В соответствии с Законом Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-03 «О статусе административного центра Иркутской области» объем субсидий бюджету города Иркутска за счет средств областного бюджета должен составлять не менее 1% от объема налоговых доходов областного бюджета за отчетный финансовый год (1,3 млрд. руб.).

Вместе с тем, распределенный законопроектом объем субсидий за счет средств областного бюджета на мероприятия, которые связаны с развитием административного центра, составляет в 2020 году всего 330 млн.руб. (в последующие годы - 201 и 288 млн.руб. соответственно).

В этой связи, считаем необходимым рассмотреть вопрос увеличения в областном бюджете объема субсидий по следующим направлениям:

1.Строительство, капитальный ремонт муниципальных организаций, предложения по включению которых в государственные программы ИркутскэЙ области были направлены в адрес областных министерств:

*а) объекты строительства:*

1) здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ с углубленным изучением отдельных предметов № 14 (по данному объекту в соответствии с распоряжением министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области от 19 сентября 2019 года № 59-403-мр принято решение о предоставлении субсидии);

2) здание начальной школы МБОУ г. Иркутска СОШ №57;

*б) объекты капитального ремонта:*

1) спортивное поле «Авиатор».

- 2) МБОУ г.Иркутска СОШ №31;
- 3) МБОУ г.Иркутска Лицей-интернат №1;
- 4) МБОУ г.Иркутска СОШ №38;
- 5) МБДОУ г.Иркутска Детский сад №10 (по данному объекту предложение не направлялось, однако на сегодняшний день имеется полный пакет документов).

2. Строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт дорог.

При направлении в адрес министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области документов по вопросу участия в региональном проекте «Дорожная сеть» администрацией города Иркутска обозначена возможность финансового обеспечения мероприятий проекта за счет средств бюджета города в размере не более 10% их стоимости (в 2020 году - 172 млн. руб., в 2021 году - 159 млн. руб., в 2022 году - 131 млн. руб.).

Предусмотренный законопроектом объем субсидий на указанные цели в 2020 году составляет 770 млн.руб., в том числе 170 млн.руб. - за счет средств областного бюджета (аналогично - в 2021 году, в 2022 году - только за счет средств областного бюджета в объеме 170 млн.руб.).

В этих условиях в очередном году недостаток средств на финансовое обеспечение мероприятий регионального проекта по Иркутской агломерации составит 387 млн.руб. (в последующие годы - 275 млн.руб. и 292 млн.руб. соответственно).

В этой связи, считаем необходимым рассмотреть вопрос увеличения финансового обеспечения регионального проекта за счет средств областного бюджета, с одновременным изменением предусмотренного пунктом 16 Положения о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, предельного уровня софинансирования регионом расходного обязательства города, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Кроме того, необходимо обратить внимание, что в законопроекте отсутствует распределение субсидий в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на софинансирование реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска, несмотря на наличие заключенного соглашения между администрацией города Иркутска и министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области о

	<p>предоставлении субсидии по указанному объекту в 2019-2020 годах (от 03.06.2019 №25701000-1-2019-005).</p> <p>В этой связи считаем необходимым дополнить приложение №17 к закону соответствующей таблицей с распределением субсидии.</p>
<p>Город Тулун</p>	<p>Субсидия на обеспечение бесплатным двухразовым питанием учащихся 1-11 классов муниципальных общеобразовательных организаций в иркутской области, проживающих в отдельных населенных пунктах, территории (части территорий) которых расположены в границах подтопленных (затопленных) зон чрезвычайной ситуации, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне года на территории иркутской области в границах населенных пунктов муниципальных образований Иркутской области, предусмотрена на 2019 —2020 учебный год.</p> <p>Следовательно, для муниципального образования - «город Тулун», необходимо предусмотреть субвенцию на осуществление отдельных областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям в первой половине 2020-2021 учебного года.</p> <p>Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях согласно указанному проекту закона предусмотрена в размере 242 123,1 тыс. рублей, что ниже объема средств, предусмотренных в областном бюджете в текущем году (254 771,1 тыс. рублей).</p> <p>Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных общеобразовательных организациях согласно указанному проекту закона предусмотрена в размере 290 323,3 тыс. рублей, что ниже объема средств, предусмотренных в областном бюджете в текущем году (294 974,3 тыс. рублей). В связи с проведением мероприятий по аварийно восстановительным работам после наводнения, имеющим длительный период времени для выполнения, по предварительным подсчетам в 2020 году потребуется 105,5 млн.рублей.</p> <p>Необходимо учесть в проекте областного бюджета данные обстоятельства и предусмотреть финансирование на исполнение расходных обязательств муниципального образования связанных с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка.</p>
<p>Город Усолье-</p>	<p>Муниципальное образование «город Усолье-Сибирское» предлагает предусмотреть в проекте</p>

Сибирское	<p>Закона следующие изменения и уточнения:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Объем дотации на выравнивание предусмотреть на 2020 год в объеме не ниже объема дотации на 2019 год.</li> <li>2. Увеличить объем субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов МСУ, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов МСУ муниципальных образований Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов МСУ муниципальных образований, в связи с тем что: <ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение МРОТ до 19 408 руб. или на 7,5% и дифференциация заработной платы (по г. Усолье-Сибирское дополнительно необходимо 7 662 т. руб.)</li> <li>- доведение среднемесячной заработной платы по работникам учреждений культуры (% роста по отношению к 2019 году составил 6,6%) и учреждений дополнительного образования (% роста по отношению к 2019 году составил 5,3%) (по г. Усолье-Сибирское дополнительно необходимо 9 932 т. руб)</li> <li>- увеличение окладов муниципальных служащих на 20% в соответствии с Указом губернатора Иркутской области № 255-уг от 25.10.2019 года (по г. Усолье-Сибирское дополнительно необходимо 20 443 т. руб.).</li> </ul> </li> <li>3. Увеличить объем средств на ликвидацию несанкционированных мест размещения отходов (по г. Усолье-Сибирское дополнительно необходимо 51 490 т. руб.).</li> <li>4. Увеличить объем расходов на создание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (по г. Усолье-Сибирское дополнительно необходимо 32 000 т. руб.).</li> <li>5. Увеличить объем субвенции на исполнение государственных полномочий в сфере обращения с безнадзорными кошками и собаками с учетом потребности (по г. Усолье-Сибирское дополнительно необходимо 5000 т. руб.).</li> <li>6. Предусмотреть средства на капитальные ремонты учреждений образования на 2020 год с учетом рейтинга Министерства образования Иркутской области и распоряжения министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области № 59-395-мр от 17.09.2019 года. Согласно этих документов г. Усолье-Сибирское должна быть предоставлена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований иркутской области на осуществление мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций на 2020-2022 годы в размере 69 521 т. руб.</li> </ol>
-----------	--

	7.Предусмотреть расходы в областном бюджете на разработку лесоустроительных документов (по г. Усолье-Сибирское дополнительно необходимо 3 000 т. руб.).
Город Усть-Илимск	<p>С учетом необходимости исполнения в полном объеме предусмотренных законодательством расходных обязательств, в планируемом периоде 2020 - 2022 годах, сохраняют свою актуальность и приоритетное значение вопросы, связанные с обеспечением сбалансированности и устойчивости бюджета города, что тесно связано с повышением доходной базы бюджета города.</p> <p>При подготовке проекта бюджета города на планируемый период 2020 - 2022 годов в результате изменения федерального законодательства прогнозируется снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в 2020 году в сумме 11 764 тыс. рублей, в 2021 году - 62 497 тыс. рублей, в 2022 году - 79 252 тыс. рублей, в том числе:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) за счет отмены системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 1 января 2021 года расчетные выпадающие доходы составят в 2020 году - 2 098 тыс. рублей, 2021 году - 53 173 тыс. рублей, в 2022 году - 70 373 тыс. рублей;</li> <li>2) за счет изменения порядка зачисления штрафов с 1 января 2020 года, согласно которому уплаченные суммы за административные правонарушения должны поступать в полном объеме в тот бюджет, из которого финансируется деятельность органа, налагающего штраф, расчетные выпадающие доходы составят в 2020 году - 10 319 тыс. рублей, в 2021 году - 10 161 тыс. рублей, в 2022 году - 9 997 тыс. рублей.</li> </ol> <p>В целях компенсации выпадающих доходов в связи с изменением порядка зачисления штрафов, увеличен норматив зачисления в местные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду на 5%. Таким образом, рост по данному виду доходов прогнозируется на 2020 год в сумме 653 тыс.рублей, на 2021 год - 837 тыс.рублей, на 2022 год - 1 118 тыс. рублей, что не покрывает полностью выпадающие доходы.</p> <p>Межбюджетные трансферты из областного бюджета в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности определены в проекте Закона на 2020 год - 114 265 тыс. рублей, на 2021 год - 90 203,3 тыс. рублей, на 2022 год - 99 629,2 тыс. рублей, при том что в 2019 году сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности местных бюджетов составляет 247 841,7 тыс. рублей.</p> <p>На фоне снижения доходов бюджета города и межбюджетных трансфертов общего покрытия расходов, расходы бюджета города растут по причине инфляционных процессов, роста заработной платы работникам муниципальных учреждений, соблюдения требований надзорных органов и т.д.</p>

	<p>Расходы бюджета города по действующим обязательствам на 2020 год составляют 1 384 967 тыс. рублей, с учетом принимаемых расходных обязательств - 1 758 959 тыс. рублей.</p> <p>Прогноз доходов бюджета города по собственным доходным источникам с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидии из областного бюджета на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам муниципальных учреждений составляет в 2020 году - 1 026 803,6 тыс. рублей.</p> <p>Прогнозный фонд оплаты труда с начислениями на 2020 год составляет 688 577 тыс. рублей, на прочие расходы по содержанию муниципальных учреждений, городских дорог и объектов городского хозяйства остается 338 226,6 тыс. рублей. При этом ожидаемое исполнение расходов на содержание городских дорог в 2019 году составляет более 100 млн. рублей, расходы на оплату коммунальных услуг - 95 млн. рублей.</p> <p>Из вышеизложенного следует, что бюджет муниципального образования город Усть-Илимск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы не сбалансирован. Высокий уровень несбалансированности бюджета города, с учетом требований федерального законодательства в сфере закупок, может привести к нестабильности функционирования муниципальных учреждений, не выполнения в полном объеме полномочий, возложенных на органы местного самоуправления.</p>
Аларский район	<p>В проекте закона Иркутской области №ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и материалах к проекту закона муниципальному образованию «Аларский район» предусмотрено выделение финансовой помощи из областного бюджета на 135550,8 тыс. рублей больше, чем в проекте закона Иркутской области №ПЗ-422 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В 2019 году с учетом уточнений областного бюджета согласно закону Иркутской области от 08.10.2019г №94-03 «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» финансовая помощь в бюджете района на 553371,4 тыс. рублей больше, чем в проекте бюджета на 2020 год.</p> <p>В проекте закона №ПЗ-620 не распределена сумма дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета, которая в 2019 году составляет 50322,6 тыс. рублей. При условии планирования на весь год финансовой помощи в полном объеме, район сможет исполнить принятые расходные обязательства по выплате заработной платы, коммунальных услуг, на софинансирование для участия в областных программах, погашение просроченной кредиторской задолженности и др.</p>

<p>Балаганский район</p>	<p>Согласно проекту решения о бюджете муниципального образования Балаганский район на 2020 год расходы составили 476,0 млн. рублей или 83,2% от потребности.</p> <p>Недостаток средств для решения вопросов местного значения составил 96,1 млн. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по доведению субвенции «на образование» в объеме не ниже ожидаемого исполнения 2019 года в сумме 26,4 млн. рублей;</li> <li>- на оплату других расходов в сумме 69,7 млн. рублей, в том числе: <ul style="list-style-type: none"> <li>1. на оплату услуг связи 2,0 млн. рублей;</li> <li>2. на оплату коммунальных услуг 6,0 млн. рублей (электроэнергия, водоснабжения, тепло);</li> <li>3. приобретение материальных запасов 6,2 млн. рублей (уголь 3,4 млн. рублей, дрова 0,3 млн. рублей, игрушки, мягкий инвентарь для детских садов 0,5 тыс. рублей, ГСМ и запасные части для школьных автобусов 2 млн. рублей);</li> <li>4. увеличение стоимости основных средств 19,5 млн. рублей (мебель: столы, стулья, оборудование для кабинетов физики, химии, биологии, оборудование для организации питания в образовательных учреждениях района - печи, холодильники, морозильные камеры и т.д., приобретение спортивного инвентаря, оргтехники и другое);</li> <li>5. на оплату расходов по содержанию имущества 5 млн. рублей (дератизация строений, установка и обслуживание автоматической системы пожаротушения, проведение капитального и текущего ремонта учреждений культуры и образования и другое);</li> <li>6. на оплату прочих работ и услуг 4 млн. рублей (медосмотры сотрудников образовательных учреждений 1 млн. рублей, оплата обучения по вопросам энергобезопасности, услуги по мониторингу тревожной кнопки, оплата информационных услуг и другое);</li> <li>7. на расходы по обращению с твердыми коммунальными отходами 27,0 млн. рублей (приобретение 422 контейнеров на 6,3 млн. рублей, обустройство контейнерных площадок, мест временного хранения ТКО 20,7 млн. рублей).</li> </ul> </li> </ul>
<p>Иркутское районное муниципальное образование</p>	<p>1. Расчет распределения субсидии на зарплату.</p> <p>1.1. Согласно порядка определения расчетного объема расходных обязательств МР (ГО) по полномочию «Расходы на софинансирование для привлечения средств областного и федерального бюджетов» учитывается прогнозный объем средств местных бюджетов, необходимый для обеспечения софинансирования ГГ1 Иркутской области на 2020 год.</p> <p>Распределение субсидий местным бюджетам из областного бюджета между муниципальными образованиями Иркутской области установлено приложением 17 к Закону.</p> <p>В соответствии с распределенными средствами субсидий для бюджета Иркутского района</p>

приложением 17 к Закону объем софинансирования к целевым средствам, с учетом предельного уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований за счет средств областного бюджета (91% - предельный объем, 9% - софинансирование района), должен составлять 104 019,4 тыс. рублей (без учета субсидии на ВПР и субсидии на заработную плату). В расчете министерством финансов Иркутской области прогнозный объем для бюджета Иркутского района составил 98 501,0 тыс. рублей.

1.2. Согласно порядка определения расчетного объема расходных обязательств МР (ГО) по полномочию «Общее образование» к расчету принимаются расходы, для расчета среднего значения, в объеме не выше 2- кратного ожидаемого увеличения по сравнению с исполнением в 2018 году с применяемым корректирующим коэффициентом: коэффициент нагрузки.

В соответствии с расчетным объемом у части муниципальных образований Оценка расходов МФ по полномочию «Общее образование» составила даже ниже расходов МР (ГО) в 2018 году, у другой части - прогноз выше расходов МР (ГО) в 2018 году. Оценка МФ ниже 2018 года у МР (ГО), у которых дети обучаются в 2 и в 3 смены в образовательных организациях, выше расходов 2018 года - у МР (ГО), у которых учреждения работают в 1 смену. Такой подход к оценке расходов муниципальных образований недопустим. Снижение расходов означает необходимость закрыть учреждения образования, которых и так не хватает. Например,

-Иркутский район - факт расходов 2018 года - 283 034 тыс. рублей, оценка МО на 2019 год - 416 351 тыс. рублей, оценка МФ на 2020 год - 210 410 тыс. рублей;

-Аларский район - факт расходов 2018 года - 36 117 тыс. рублей, оценка МО на 2019 год - 59 837 тыс. рублей, оценка МФ на 2020 год - 53 140 тыс. рублей.

Необходимо пересмотреть методику расчета показателя оценки расходов на полномочие «Общее образование». Недопустимо снижать оценку расходов ниже фактически произведенных расходов, кроме этого, необходимо учитывать увеличение количества учреждений (зданий) в 2019 году и в 2020 году в связи с окончанием строительства новых зданий и вводом их в эксплуатацию.

Кроме того, в методике предлагаем учитывать не количество учреждений, как количество юридических лиц, а учитывать количество учреждений как количество зданий. Нецелесообразно, создавать отдельное юридическое лицо, если для размещения начальных классов и старших классов есть отдельные здания, находящиеся в одном населенном пункте, и (или) находящиеся в одном муниципальном образовании - поселении.

1.3. Согласно порядку определения расчетного объема расходных обязательств МР (ГО) по

полномочию «Дошкольное образование» к расчету принимаются расходы, для расчета среднего значения, в объеме не выше 2- кратного ожидаемого увеличения по сравнению с исполнением в 2018 году с применяемым корректирующим коэффициентом: коэффициент нагрузки.

В соответствии с расчетным объемом у части муниципальных образований Оценка расходов МФ по полномочию «Дошкольное образование» составила даже ниже расходов МР (ГО) в 2018 году, у другой части - прогноз выше расходов МР (ГО) в 2018 году. Оценка МФ ниже 2018 года у МР (ГО), у которых численность детей в учреждении выше нормативной, выше расходов 2018 года - у МР (ГО), у которых учреждения работают в пределах нормативной численности учреждения. Такой подход к оценке расходов муниципальных образований недопустим. Например,

-Иркутский район - факт расходов 2018 года - 100 217 тыс. рублей, оценка МО на 2019 год - 262 679 тыс. рублей, оценка МФ на 2020 год - 90 123 тыс. рублей;

-Аларский район - факт расходов 2018 года - 11 913 тыс. рублей, оценка МО на 2019 год - 27 492 тыс. рублей, оценка МФ на 2020 год - 22 082 тыс. рублей.

Кроме того, в методике предлагаем учитывать не количество учреждений, как количество юридических лиц, а учитывать количество учреждений как количество зданий. Нецелесообразно, создавать отдельное юридическое лицо, если все учреждения находятся в одном муниципальном образовании - поселении. Так, например учреждение «Уриковский детский сад комбинированного вида», как учреждение представляет собой 1 единицу в статистических отчетах, имеет официально зарегистрированных 2 филиала, расположено в разных населенных пунктах одного муниципального образования - поселения (3 населенных пункта), имеет 4 здания, в которых оказывается муниципальная услуга дошкольного образования, численность 670 детей. Коэффициент нагрузки, если брать как 1 юридическое лицо, составляет- 670 детей, если брать по количеству зданий - 167,5 детей. В 1 населенном пункте есть 2 здания территориально удаленных друг от друга.

Кроме того, новое здание, строительство которого было завершено в 2018 году с привлечением средств областного бюджета в п. Юго-Западный Марковского муниципального образования введено в эксплуатацию в 2019 году без образования нового юридического лица, введено новым зданием к существующему учреждению «Детский сад ЖК Луговое» с расширением мест ведения образовательной деятельности. Таким образом, в Иркутском районе количество мест для приема детей в учреждениях увеличивается, при этом количество самих учреждений не увеличивается.

Таким же образом, а также путем реконструкций и капитального ремонта увеличивается количество мест в действующих учреждениях и в других муниципальных образованиях Иркутской

области без увеличения количества самих учреждений. При этом, расходы на содержание и функционирование учреждений возрастают.

Необходимо пересмотреть методику расчета показателя оценки расходов на полномочие «Дошкольное образование». Недопустимо снижать оценку расходов ниже фактически произведенных расходов, кроме этого, необходимо учитывать увеличение количества учреждений (зданий) в 2019 году и в 2020 году в связи с окончанием строительства новых зданий и вводом их в эксплуатацию.

2. В Проекте Закона на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов объем субвенции по общему образованию ниже доведенного на 2019 год. Доведено на 2019 год - 1 037 763,6 тыс. рублей, предусмотрено в Проекте Закона - 985 262,6 тыс. рублей, что на 52 501,0 тыс. руб. ниже 2019 года.

Кроме того, не учтена фактическая потребность в средствах субвенции:

Объем субвенций на оплату труда	Расчетный ФОТ по действующим нормативам на 2020 год.	Объем субвенций на оплату труда	Объем субвенций на оплату труда	Контингент по состоянию на 01.09.2019	Контингент по состоянию на 01.09.2020 без учета роста численности*
955 804,6	1 289 930,75	955 804,6	955 804,6	16 128	18 853
Учебные расходы					
29 458,0	34 072,7	29 458,0	29 458,0	16 128	18 853
985 262,6	1 324 003,45				

\* - контингент с учетом ввода новых учреждений, без учета роста численности

Казачинско-Ленский район

На 2020 год субвенция на проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и кошек нашему району выделена на уровне 2019 года в сумме 280,0 тыс. руб. и рассчитана на отлов 112 безнадзорных животных. Однако на территории Казачинско-Ленского муниципального района по информации Казачинско-Ленского филиала «Киренская СББЖ» (станция по борьбе с болезнями животных) от 27.05.2019 года зафиксировано 402 безнадзорные собаки (не считая кошек), что значительно превышает количество собак, подлежащих отлову в течение 2020 года. Безнадзорные собаки собираются в стаи и представляют угрозу для людей. Имеются случаи нападения на взрослых и детей. Чтобы исправить сложившуюся ситуацию, необходимы дополнительные средства.

Поселения Казачинско-Ленского района, на территории которых остро требуется произвести отлов безнадзорных животных, находятся на достаточно большом удалении от районного центра. В связи с этим затраты на ГСМ, входящие в норматив средней стоимости услуги по отлову и норматив

	<p>средней стоимости услуг по транспортировке отловленных безнадзорных животных, превышают средние значения (норматив - 100 руб., фактически - 800 руб.).</p> <p>Также стоимость услуг, оказываемых Казачинско-Ленским филиалом ОГБУ Киренской СББЖ, значительно превышает нормативы средней стоимости услуг, принятых для расчета субвенции. Так, услуги по оказанию ветеринарной помощи (норматив - 250 руб., фактически 547 руб.), по стерилизации (кастрации) (норматив - 600 руб., фактически кастрация - 800 руб., стерилизация - 1300 руб.), по умерщвлению (норматив - 50 руб., фактически 549 руб.), по утилизации останков безнадзорных животных (норматив - 150 руб., фактически 1089 руб.).</p> <p>На основании вышеизложенного Администрация Казачинско-Ленского муниципального района просит во исполнение Закона Иркутской области от 09.12.2013 №110-03 «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области» увеличить объем субвенции.</p>
Куйтунский район	<p>Согласно статье 139 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, условием предоставления субсидии бюджету муниципального образования является наличие в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии, а также заключение соглашения о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии бюджету муниципального образования, предусматривающего обязательства муниципального образования по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, и ответственность за неисполнение предусмотренных указанным соглашением обязательств.</p> <p>Поэтому, чтобы получать ежемесячно субсидию на заработную плату, в бюджете района необходимо заложить расходы на заработную плату с начислениями на нее в полном объеме от потребности. Выполнив это условие, оставшегося объема собственных средств хватает на первоочередные расходы (коммунальные услуги, связь, подвоз детей, налоги) в размере 50% от потребности. Другие расходы в рамках выполняемых полномочий будут рассматриваться по остаточному принципу по приоритетности.</p> <p>Положительный момент в проекте Закона - это распределение целевых субсидий, что позволит в</p>

первоначальном бюджете района предусмотреть софинансирование на исполнение расходных обязательств, в более ранние сроки заключить Соглашения о предоставлении субсидий и освоить их. Субсидия на выравнивание поселений района на 2020 год предусмотрена в объеме 144691,8, что меньше чем в 2019 году с учетом последнего уточнения на 930,3 тыс.рублей.

Увеличенный объем субсидии на ВГР, а так же изменения, которые вносятся в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в части распределения между муниципальными образованиями района дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, позволят в первоначальных бюджетах поселений предусмотреть расходы не менее чем на 9 месяцев.

В связи с отменой в 2021 году единого налога на вмененный доход, выпадающие доходы бюджета района составят 8200 тыс.рублей. Поэтому на 2021 год будет необходимо увеличение нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения до 80%.

Мамско-Чуйский район

Проект бюджета Мамско-Чуйского района на 2020 год по сравнению с бюджетом Мамско-Чуйского района 2019 года выглядит следующим образом:

Наименование показателей	Сумма		разница
	Бюджет 2019 года	Проект бюджета 2020 года	
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ	50280,7	48221	-2059,7
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ИЗ БЮДЖЕТОВ ДРУГИХ УРОВНЕЙ,	402762,2	345242,4	-57519,8
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), образующих фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) Иркутской области	125407,4	134087,3	8679,9

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	30410,5	0	-30410,5
Субсидия на реализацию мероприятий, направленных на улучшение показателей планирования и исполнения бюджетов	1507	0	-1507
Субсидия на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области в целях реализации ими отдельных расходных обязательств	0	0	0
Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на нее	23243,8	21638,9	-1604,9
Субсидия на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений	12011,8	5596,7	-6415,1
<b>ИТОГО ДОХОДОВ</b>	<b>451512,7</b>	<b>393463,4</b>	<b>-58049,3</b>
Доходная база без целевых средств с учетом налоговых и неналоговых доходов	230848,5	203947,2	-26901,3

Из приведенной таблицы видно, что бюджет 2020 года по сравнению с 2019 годом по доходной части значительно ниже, чем в 2019 году, а именно на 58049,3 тыс. рублей.

Для проведения объективного анализа сложившейся ситуации следует рассмотреть финансовую помощь из областного бюджета без учета выплат за счет целевых средств (государственных полномочий и областных целевых программ, субсидий и субвенций, носящих целевой характер).

Данная помощь на 2020 год запланирована в размере 155726,2 тыс. рублей, а в 2019 году составляла 180567,8 тыс. рублей.

Проект бюджета Мамско-Чуйского района на 2020 год будет представлен следующим образом:

-доходная часть составит 203947,2 тыс.рублей;

-расходная часть бюджета составит (при условии установления дефицита бюджета 3,75%) 205755,2

тыс.рублей.

Расходная часть бюджета района по действующим обязательствам на 2020 год составляет 281884,8 тыс.рублей. Фактический дефицит бюджета района на 2020 год составит 77937,6 тыс.рублей.

В проекте закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджету Мамско-Чуйского района выделена субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов МСУ муниципальных районов Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу ОМСУ Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении ОМСУ муниципальных районов Иркутской области в сумме 21638,9 тыс. рублей (далее-субсидия на заработную плату). Условием для ее получения является наличие в бюджете района бюджетных ассигнований на исполнение расходов по выплате заработной платы с начислениями на нее работникам муниципальных учреждений района в полном объеме от потребности. Расходные обязательства на выплату заработной платы с начислениями на нее муниципальных учреждений района на 2020 год без учета целевых средств из областного бюджета составляют 174080 тыс. рублей.

Кроме этого, в соответствии с областным Законом «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», районный фонд финансовой поддержки поселений, расчет которого зависит от суммы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, выделенной из областного бюджета, составит в бюджете района на 2020 год 13729,1 тыс.рублей.

Для исполнения Указа Президента РФ от 28.12.2010г. № 1632 «О совершенствовании систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории РФ», Постановления Правительства РФ от 21.11.2011г. № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112» в 2020 году необходимо обязательно ввести на территории Мамско-Чуйского района службу «112». Дополнительная нагрузка на бюджет составит 4261,9 тыс. рублей.

Также необходимо запланировать в бюджете района на 2020 год в полном объеме от потребности расходы на содержание дорожного фонда в сумме 3591,2 тыс. рублей, на проведение выборов в сумме 502,5 тыс. рублей, на софинансирование государственных областных программ в сумме 5081,8 тыс. рублей.

В итоге расходные обязательства муниципальных учреждений в проекте бюджета района на 2020 год по сравнению с потребностью запланированы только на 10,3%. Муниципальные учреждения района, кроме расходных обязательств на выплату заработной платы с начислениями на нее, расходные обязательства по другим статьям расходов запланировать не имеют возможности. Это повлечет за собой увеличение кредиторской задолженности. Функционирование муниципальных учреждений района будет парализовано.

В связи с чем, такой проект бюджета нас не устраивает и наше предложение заключается в необходимости пересмотра объемов финансовой помощи району.

Для нормального жизнеобеспечения муниципальных учреждений района, своевременной выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам муниципальных учреждений района предлагаем выделить бюджету района дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов 58049,3 тыс.рублей.

Тулунский район

Проектом Закона Иркутской области бюджету Тулунского муниципального района на 2020 год предусмотрены финансовые средства из областного бюджета в сумме 126,2 млн. руб., снижение к уровню 2019 года на 17,2 млн. руб.

Наименование	2019г	2020г.	откл.
дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	60,7	70,5	9,8
иные межбюджетные трансферты в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	57,5	0	-57,5
субсидия местным бюджетам на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим, техническому и вспомогательному персоналу ОМСУ, работникам учреждений, находящихся в ведении ОМСУ (далее-субсидия на заработную плату)	25,2	55,7	30,5
<b>Всего</b>	<b>143,4</b>	<b>126,2</b>	<b>-17,2</b>

При распределении субсидии на заработную плату не произведена корректировка доходной базы бюджета Тулунского муниципального района в связи изменением кадастровой стоимости земельных участков в Тулунском муниципальном районе в соответствии с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Иркутской области от 13.08.2019г. №644-пп и от 12.09.2019г. №744-пп в постановление Правительства Иркутской области от 02 ноября 2018 года

№808-пп «О результатах определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения на территории Иркутской области» и снижением доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена.

Прогнозная оценка поступления налоговых и неналоговых доходов на 2020 год по бюджету Тулунского муниципального района ниже плана 2019 года по состоянию на 01 ноября 2019 года на 25,3 млн. руб.

Проектом Закона Иркутской области объем субвенций из областного бюджета бюджету Тулунского муниципального района снижен к уровню 2019 года:

*субвенции* на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 20,4 млн. руб.;

*субвенции* на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях на 1,9 млн. руб.

Выделяемые из областного бюджета средства субвенций не позволят профинансировать заработную плату и начисления на неё работникам образовательных организаций в полном объёме, обеспечить дифференциацию заработной платы работников, подпадающих по «майские» указы Президента РФ.

Бюджет Тулунского муниципального района на 2020 год при данных доходных источниках может быть сформирован на 10 месяцев.

Проектом Закона Иркутской области бюджетам сельских поселений Тулунского муниципального района предусмотрена субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений в сумме 148,9 млн. руб., снижение к уровню 2019 года на 15,2 млн. руб.

Доходная база бюджетов сельских поселений не позволит запланировать на 2020 год в полном объеме социально-значимые расходы. Недостаток доходных источников на выплату заработной платы, оплату коммунальных услуг, выплаты доплат к пенсии составляет 13,8 млн. руб.

Бюджеты сельских поселений по данным расходным обязательствам могут быть сформированы

только на 7 месяцев.

На основании вышеизложенного предлагаю:

- 1.Предусмотреть муниципальным образованиям на 2020год в объеме не ниже уровня 2019 года: субвенцию на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях; субвенцию на обеспечение государственных гарантий реализации прав па получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях; субсидию на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов сельских поселений.
- 2.При уточнении областного бюджета на 2020год выделить дополнительную финансовую помощь бюджету Тулунского муниципального района на компенсацию выпадающих доходов в связи с изменением кадастровой стоимости земельных участков.

Усть-Удинский район

Безвозмездные поступления из областного бюджета на 2020 год по сравнению с первоначальным бюджетом на 2019 год увеличились на сумму 154 790,7 тыс. руб.

Наименование	Первонач. на 2019 г.	Проект на 2020 г.	Рост
Безвозмездные всего	527 253,8	682 044,5	154 790,7
В т. ч.: Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	104 484,3	105 105,5	621,2
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов	14 918,6	0	-14 918,6
Субсидия на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений	64 460,6	95 690,7	31 230,1
Субвенция на «общее образование»	224 840,1	259 262,0	34 421,9
Субвенция на «дошкольное образование»	82 621,6	96 762,9	14 141,3

Субсидия на выплату заработной платы и начислений на нее	0	38 707,8	38 707,8
Иные безвозмездные поступления	35 928,6	86 515,6	50 587,0

Но, по сравнению с последними изменениями Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годы», безвозмездные поступления меньше на 79 199,3 тыс.руб.

Увеличение, как правило, произошло по безвозмездным поступлениям, которые имеют строго целевое направление. Дотация же на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличилась всего на 621 тыс.руб.

Потребность на выплату заработной платы и начислений на нее в свете ожидающего увеличения заработной платы на 20% на 2020 год составит 142 620 тыс.руб., по коммунальным услугам - 33 624 тыс.руб. Дотации на выравнивание и субсидии на заработную плату недостаточно для включения в проект бюджета в полном объеме расходов на заработную плату с начислениями на нее и коммунальных услуг.

Положительным моментом является то, что в первоначальном бюджете расписаны все субсидии с размером софинансирования из районного бюджета.

Но, в проект закона не вошли следующие объекты, имеющие ПСД и прошедши экспертизу:

- строительство школы-сада на 170 мест в с. Новая Уда - 450 млн.руб.
- капитальный ремонт средней школы в п. Усть-Уда - 47 млн.руб.
- капитальный ремонт средней школы в с. Светлолобово - 29 млн. руб.
- капитальный ремонт участковой больницы в с. Новая Уда - 30 млн.руб.

Администрация района надеется, что в течение года будут вноситься изменения в закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части увеличения финансовой помощи муниципалитетам для выполнения ими своих полномочий в полном объеме.

Чунский район

Бюджету Чунского районного муниципального образования предусмотрено на 2020 год из областного бюджета финансовая нецелевая помощь в сумме 85781,4 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание 69850,0 тыс. рублей и субсидия на заработную плату с начислениями в сумме 15931,4 тыс. рублей. Это на 26446,8 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено в 2019 году.

По объективным причинам, прирост налоговых и неналоговых доходов в 2020 году не прогнозируется.

	<p>В течение двух предыдущих лет на территории района велось строительство трубопровода и структурное подразделение строительной организации было зарегистрировано в качестве налогоплательщика. В сентябре 2019 года строительство завершено. Налогоплательщик ушел. В результате районный бюджет в 2020 году недополучит более 20 млн. рублей по сравнению с 2019 годом.</p> <p>Земельный налог с межселенных территорий, поступавший в течение двух лет в сумме 33,8 млн. рублей, в 2020 году составит только 1126 тыс. рублей, в результате изменения кадастровой стоимости участков.</p> <p>В 2020 году выпадающие доходы по НДФЛ и земельному налогу составят более 52 млн. рублей</p> <p>Положительным моментом является то, что поселениям, входящим в состав муниципального района, с начала года предусматривается финансовая помощь из бюджета района и областного бюджета в сумме, позволяющей более корректно спланировать первоначальные бюджеты.</p>
Шелеховский муниципальный район	<p>Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области на 2020 год в проекте закона предусмотрен в сумме 271 414,2 тыс. рублей, что меньше объема средств, предусмотренных на эти же цели в областном бюджете на 2019 год на 38,2% или на 167 754,8 тыс. рублей.</p> <p>Объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области на 2020 год в проекте предусмотрен в сумме 3 081 410,3 тыс. рублей, что составляет 100,5% от объема средств, предусмотренных на эти же цели в областном бюджете на 2019 год или больше на 16 804 тыс. рублей.</p> <p>Объем субсидий на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений Иркутской области, входящих в состав муниципального района Иркутской области предусмотрен на 2020 год в объеме 2 660 085,4 тыс. рублей, что составляет 90,7 % от объема, предусмотренного на 2019 год, что меньше на 271 741,3 тыс. рублей. Вместе с тем, по сравнению с объемом средств, предусмотренных на эти цели в первоначально утвержденном бюджете, объем субсидий в проекте закона больше на 36,1 % или на 705 224,2 тыс. рублей. Объем субсидии, предусмотренный проектом Шелеховскому району, составил 21 803,2 тыс. рублей, что соответствует 98,3 % от уровня 2019 года.</p> <p>Объем субсидии на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и</p>

вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области предусмотрен проектом закона в объеме 2 046 400,0 тыс. рублей, что на 57,4% выше предусмотренного объема на 2019 год или больше на 746 400,0 тыс. рублей.

Вместе с тем, необходимо отметить недостаточность на 2020 год средств субвенций на обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях и на обеспечение бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее - субвенции на образование). Так, по предварительным расчетам, с учётом прогнозируемого в 2020 году роста целевого показателя по средней заработной плате педагогических работников на 5,3% (по информации Министерства образования Иркутской области) и роста минимального размера оплаты труда на 7,5% фонд оплаты труда образовательных организаций Шелеховского района, реализующих программы образования, обеспечен средствами субвенции на образование на 9-10 месяцев.

Объем субсидии на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов на 2020 год в проекте закона составляет 30 000,0 тыс. рублей. Указанного объема финансовых ресурсов недостаточно для решения проблем муниципальных образований в данной сфере.

Также у Шелеховского района в 2020 году существует потребность в выделении финансовых ресурсов на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций, наиболее значимыми из которых являются:

- Проведение капитального ремонта электропроводки и осветительных приборов помещений МКУО Шелеховского района «СОШ №5». Состояние электропроводки и освещенности в помещениях школы не соответствует требованиям, предъявляемым надзорными органами (предписание Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области от 21 октября 2016 года №001801). В 2018 году подготовлена проектно-сметная документация и получено положительное заключение ГАУИО «Иркутскэкспертиза» о проверке достоверности определения сметной стоимости №38-1-0860-18 от

	<p>18 октября 2018 года.</p> <p>- Проведение капитального ремонта инженерных сетей МКОУ Шелеховского района «СОШ № 6» на общую сумму 18 744,3 тыс. рублей. В 2018 году в здании учреждения проведен капитальный ремонт крыши, полов, заменены заполнения оконных и дверных проемов, тем не менее, существует проблема изношенности инженерных сетей, здание школы построено в 1969 году.</p> <p>В целом, проект закона может быть рекомендован к принятию при условии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- доведения объемов субвенций на обеспечение выплаты заработной платы работникам образовательных учреждений муниципальных образований до необходимого уровня при последующем внесении изменений в областной бюджет на 2020 год;;</li> <li>- увеличения объема межбюджетных трансфертов, направленных на обеспечение сбалансированности местных бюджетов, при последующем внесении изменений в областной бюджет на 2020 год;</li> <li>- увеличения объема средств, направляемых на со финансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов и на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов социальной сферы, находящихся в муниципальной собственности.</li> </ul>
<p>Байкальское городское поселение</p>	<p>Рассмотрев проект закона Иркутской области №ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» администрация Байкальского городского поселения предлагает увеличить общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. По сравнению с 2019 годом произошло снижение указанного объема на 173 724,6 тыс.руб. (или 61% от объема 2019 года).</p> <p>Безусловно, уровень налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов ежегодно повышается, но размер увеличения доходной базы несоизмерим с темпом роста расходов, необходимых для исполнения поселениями полномочий, предусмотренных действующим законодательством.</p> <p>Кроме этого, существенные коррективы в приоритеты направлений расходов бюджетных средств Байкальского городского поселения внесла чрезвычайная ситуация, сложившаяся в результате дождевого паводка в конце июля 2019 года. Произошло нарушение функционирования систем жизнеобеспечения населения Байкальского городского поселения и объектов экономики. Пострадало более двухсот человек, повреждены коммунальные сети, оборудование на объектах коммунальной инфраструктуры, разрушен мост через р. Солзан, 4 пешеходных моста через р.</p>

	<p>Харлахта, в аварийном состоянии автомобильный мост через р. Харлахта, путепровод через федеральные автомобильную и железную дороги, разрушены дорожные покрытия на автомобильных и грунтовых дорогах во всех районах города, нанесен ущерб имущественному комплексу БГП, городскому кладбищу и т.д. Общая сумма ущерба оценивается 2 807,3 млн. руб. В настоящее время необходимы средства на проведение аварийно-восстановительных работ в сумме 751 млн. рублей, в том числе на расходы по софинансированию из местного бюджета.</p> <p>Снижение объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений негативно скажется на формировании местных бюджетов и не позволит запланировать бюджетные ассигнования в полном объеме даже на первоочередные и социально-значимые расходы.</p>
<p>Бирюсинское муниципальное образование (городское поселение)</p>	<p>Администрация Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» сообщает, что в проекте областного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов в приложении № 17 таблица 44 получателем Субсидии на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики указано Бирюсинское городское поселение. Администрация заявок на получение данной субсидии не подавала и указанные суммы внесены ошибочно. Получателем является Бирюсинское муниципальное образование (деревня Бирюса).</p>
<p>Железнодорожное муниципальное образование</p>	<p>В материалах к проекту закона имеются расчеты распределения субсидий местным бюджетам на различные мероприятия, однако на уровне Правительства Иркутской области не приняты порядки реализации данных мероприятий, что приводит к тому, что не возможно отразить данные субсидии в первоначальном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в расходной части.</p> <p>Так, например, Железнодорожному муниципальному образованию предусмотрена субсидия на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего востока. Какой процент софинансирования из местного бюджета, какой механизм реализации этих мероприятий, если выплата компенсаций семьям, проживающим в данных строениях, то это одна расходная статья, если строительство нового жилья для их переселения, то другая.</p> <p>То же самое касается «народных инициатив», в профильных министерствах говорят, что пока отсутствуют порядок по реализации определенной субсидии, муниципалитет не может принять эти средства себе в бюджет.</p> <p>Кроме того, в материалах к проекту областного бюджета нет расчета распределения субсидий муниципальным образованиям по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных</p>

	<p>отходов. В 2019 году, по заверению специалистов министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, не хватило финансирования на Железнодорожное муниципальное образование и вопрос по финансированию в 2020 году остается открытым.</p> <p>Особое внимание хотелось бы обратить на расчет распределения субвенций по ВУС.</p> <p>Количество граждан, состоящих на первичном воинском учете в Железнодорожном муниципальном образовании 1550 человек, а расчет заработной платы работнику идет из МРОТ, без учета выслуги лет, без учета дополнительной нагрузки сверх 1000 человек, положенной по нормативу, да еще коэффициент районный применяется не 2,1 как для всех работающих в Усть-Илимском районе, а 1,9.</p> <p>Таким образом, муниципалитету приходится платить работнику ниже МРОТ, установленной на территории с учетом действующего трудового законодательства, или доплачивать за счет средств местного бюджета. А Железнодорожное муниципальное образование заняло по итогам смотр-конкурса на лучшую, организацию осуществления воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе 1 место по району и 3 по области (расчет и распределение в приложении).</p>
Куретское муниципальное образование	<p>Администрация Куретского муниципального образования рассмотрела проект закона Иркутской области №ПЗ-620 «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» и материалы к проекту, предлагает внести в проект закона дополнительную финансовую помощь Куретскому муниципальному образованию на 2020 год в размере 36 млн. рублей на исполнение судебного решения Ольхонского районного суда (информация в приложении).</p>
Тыретское муниципальное образование	<p><b>Перенести субсидию</b> на осуществление мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры Тыретскому МО на выполнение мероприятия «Капитальный ремонт здания муниципального бюджетного учреждения культуры «Тыретский центр досуга «Кристалл» по адресу Иркутская область, Заларинский район, р.п. Тыреть 1-я, мкр. Солерудник, д. 11 в размере 54 598,2 тыс. рублей с 2021 года <b>на 2020 год.</b></p>