



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

12.11.2019 № 21-12а-2019/45034
на № 3596 от 04.10.2019
713-597



111459 061112

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	597
Дата:	10 09 2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Соколу С.М.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4864
Дата	15 11 2019 г.
на	02 листах, индекс 01-30

Уважаемый Сергей Михайлович!

Прокуратурой области проверен на соответствие федеральному и региональному законодательству проект Закона области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» от 28.12.2012 №164-ОЗ (далее Закон №164-ОЗ).

Данный законопроект внесен в Законодательное Собрание области в соответствии с Указом Губернатора области от 30.09.2019 №223-уг с целью приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным в части формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8. Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 №159-ФЗ (далее Закон №159-ФЗ), которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

Согласно статьям 5, 8 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 №159-ФЗ на субъекты Российской Федерации возложена обязанность законодательного регулирования дополнительных гарантий детям указанной категории на имущество и жилое помещение. Следовательно, принятие анализируемого законопроекта не противоречит действующему законодательству и осуществляется в пределах предоставленных полномочий.

Анализ положений законопроекта показал, что концептуальных замечаний и данных, свидетельствующих о наличии коррупциогенных факторов, не имеется. Вместе с тем, по результатам анализа предлагаемой редакции Закона №164-ОЗ имеются отдельные замечания.

Так, п.3 ст.8 Закона №159-ФЗ определено, что «орган исполнительной власти субъекта РФ формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 настоящей статьи, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями», и Закон №164-ОЗ принят и действует в целях реализации Закона №159-ФЗ, следовательно, не требуется уточнение категории лиц, имеющих право на включение в список по всему тексту Закона №164-ОЗ, включая индивидуализированный заголовок.

АБ 024965

Кроме того, в предлагаемой редакции ст.4 Закона №164-ОЗ уточнен перечень документов, прилагаемых к заявлению. Пункт 7 Постановления Правительства РФ «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства» от 04.04.2019 №397 (далее Постановление №397) предоставляет возможность установления исчерпывающего перечня документов, которые прилагаются к заявлению, законами или иными нормативными правовыми актами субъекта РФ. Вместе с тем, учитывая требования Постановления №397 о подаче заявления с указанием сведений о регистрации лица, подлежащего включению в список, по месту жительства и (или) месту пребывания на территории субъекта РФ, в котором формируется список (при наличии), и недопустимостью ухудшения положения этих лиц региональным законодательством, необоснованно ограничивать подтверждение места жительства только решением суда, при отсутствии отметки о регистрации по месту жительства. Необходимо устанавливать исчерпывающий перечень документов с указанием в перечне других документов, подтверждающих фактическое проживание на территории субъекта РФ (например, получение пенсии и мер соцподдержки, работа и обучение и т.п.), что целесообразнее определить подзаконным актом министерства социального развития, опеки и попечительства области, включив в ст. 4 Закона №164-ОЗ отсылку к этому подзаконному акту.

Также имеются замечания к статье 2 законопроекта, в части распространения действия анализируемого законопроекта на правоотношения, возникшие с 18 апреля 2019 года. Поскольку законопроектом предлагается дополнение ч.5 ст.6 Закона №164-ОЗ в части указания времени подачи заявления в сведениях о лицах, обратившихся с заявлением в один и тот же день, и ввиду отсутствия этих сведений в списке в настоящее время, реализация данного положения закона будет невозможна. Следовательно, редакция статьи 2 законопроекта требует доработки.

На основании вышеизложенного, правовых препятствий для принятия данного законопроекта в первом чтении не имеется. Вместе с тем, предлагаю доработать текст законопроекта с учетом высказанных замечаний.

Первый заместитель прокурора области

старший советник юстиции

О.Я.Букина, тел.25-31-33, факс 25-31-32



М.В.Николаев