

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные закон Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации деятельности административных комиссий в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Иркутским областным государственным научно-исследовательским казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского».

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта являются положения Конституции Российской Федерации (пункты «б» и «к» части 1 статьи 72, статья 73, часть 2 статьи 76), Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (пункт 5 части 1 статьи 1.3¹, пункт 4 части 2 статьи 22.1), Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (часть 1 статьи 6, глава 4), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт 24¹ пункта 2, пункты 3¹, 6 статьи 26³), Устава Иркутской области (статьи 10, 44, пункты 9, 17 части 1, часть 2 статьи 46, статья 87).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 29 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области» (далее – Закон об административных комиссиях). Данный Закон в целях реализации полномочий органов государственной власти Иркутской области, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривает создание и функционирование в Иркутской области системы административных комиссий – коллегиальных органов по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами Иркутской области. Отдельными полномочиями, предусмотренными

указанным Законом, наделены органы местного самоуправления ряда муниципальных образований Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области от 8 мая 2009 года № 20-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий» (далее – Закон о наделении отдельными государственными полномочиями).

1. Практика применения Закона об административных комиссиях, в том числе органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области и административными комиссиями, выявила необходимость согласования его отдельных положений с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (в части периодичности проведения заседаний административных комиссий), а также обеспечения его юридико-технического совершенствования. Так, предлагается внести в Закон об административных комиссиях изменения, направленные на упорядочение употребления терминов «создание» и «формирование» в отношении административных комиссий, уточнения смысла положений о «расформировании» административных комиссий, определения численности членов административных комиссий и срока их полномочий, и некоторые другие.

Кроме того, в целях согласованности Закона об административных комиссиях и Закона о наделении отдельными государственными полномочиями предлагается в статье 12¹ установить дополнительное правовое регулирование в части определения конкретного перечня областных государственных полномочий, охватываемых понятием «определение персонального состава административной комиссии», на случай передачи данных полномочий органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

2. В Законе о наделении отдельными государственными полномочиями (пункт 1 части 1 статьи 8, часть 2 статьи 9) целесообразно учесть положительный опыт взаимодействия исполнительного органа государственной власти Иркутской области, к задачам которого отнесено осуществление государственных полномочий в сфере наделения органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий (далее – уполномоченный орган), с органами местного самоуправления, реализующими соответствующие областные государственные полномочия, в части совершенствования порядка и сроков представления информации о ходе выполнения работы по осуществлению государственных полномочий и отчета об использовании финансовых средств и материальных ресурсов, предоставленных Иркутской областью на осуществление указанных государственных полномочий, а также в части совершенствования регулирования форм контроля уполномоченным органом осуществления государственных полномочий (пункты 1, 2 статьи 2 проекта закона).

Помимо этого, приложением 2 к Закону о наделении отдельными государственными полномочиями предусмотрен способ расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по определению персонального состава и обеспечению деятельности административных комиссий. Данный способ расчета в настоящее время предполагает учет только количества лиц, являющихся ответственными секретарями административных комиссий, работающими на постоянной (штатной) основе, и не учитывает количества лиц, замещающих дополнительные штатные единицы в административных комиссиях согласно части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 29 декабря 2008 года № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области». Между тем, в административных комиссиях, в которых такие дополнительные штатные единицы имеются, оплата труда лиц, замещающих дополнительные штатные единицы в административных комиссиях, фактически производится за счет средств, предусмотренных для оплаты труда лиц, являющихся ответственными секретарями административных комиссий, работающими на постоянной (штатной) основе. Поэтому указание на функции ответственного секретаря административной комиссии муниципального служащего, средства на оплату труда которого подлежат расчету, в приложении 2 к Закону о наделении отдельными государственными полномочиями является излишним. Вносимые изменения не меняют общего количества штатных единиц, предусматриваемых для соответствующих муниципальных образований (абзацы шестнадцатый – пятьдесят седьмой приложения 2 к Закону о наделении отдельными государственными полномочиями), а поэтому не повлекут увеличения расходов областного бюджета на исполнение государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из 3 статей.

Статья 1 предусматривает внесение изменений в Закон об административных комиссиях.

Статья 2 предусматривает внесение изменений в Закон о наделении отдельными государственными полномочиями.

Статья 3 определяет порядок вступления в силу будущего закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Проект закона потребует издания правового акта уполномоченного органа по определению сроков предоставления ему информации о ходе выполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области работы по осуществлению государственных полномочий, которыми наделены соответствующие органы местного самоуправления, и отчета об использовании финансовых средств, полученных из областного бюджета, а также материальных ресурсов, предоставленных за счет средств Иркутской области на осуществление указанных государственных полномочий.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект прошел необходимые согласования, замечаний не получено. Оценке регулирующего воздействия не подлежит. Коррупциогенных факторов не содержит.

7. Финансирование действия проекта закона

Принятие проекта не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Директор Иркутского областного
государственного научно-
исследовательского казенного
учреждения «Институт
законодательства и правовой
информации имени
М.М. Сперанского»



В.Е. Подшивалов