

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко от 31 октября 2019 года № 260-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации (статья 72), Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Представленный проект закона предполагает внесение изменения в Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» в части отмены налоговой льготы по налогу на прибыль организаций для учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, а также исключения из круга налогоплательщиков – участников реестровых региональных инвестиционных проектов, имеющих право на льготу по налогу на прибыль организаций, организаций, основным видом экономической деятельности которых является вид экономической деятельности, включенный в раздел В «Добыча полезных ископаемых» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД.2).

Кроме этого, законопроектом отменяются льготы по налогу на имущество организаций, установленных Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон), в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- организации в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения, а также сооружений, являющихся неотъемлемой частью указанного объекта;
- религиозные организации;
- товарищества собственников жилья;
- организации, осуществляющие деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта.

Также проводится поэтапная отмена налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении организаций, осуществляющих виды деятельности согласно приложению к Закону.

Кроме этого, законопроектом предлагается установить налоговую льготу для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных с Иркутской областью (без участия Российской Федерации), и организаций – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов. Исключение из круга получателей налоговых льгот – организации, являющиеся участниками

реестровый региональных инвестиционных проектов, осуществляющие вид экономической деятельности, включенный в раздел В «Добыча полезных ископаемых» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД.2).

Размер льготы и условие предоставления льготы по налогу на имущество организаций зависит от экономических показателей, достигнутых налогоплательщиком (объем инвестиций в основные средства и ввода основных средств), а также строительство многоквартирных жилых домов (с нежилыми помещениями) и (или) объектов социально-культурной сферы (объекты здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта)).

Вместе с тем, следует отметить следующее.

Нормы, регулирующие специальные инвестиционные контракты и правоотношения, связанные с их заключением, содержатся в федеральном и региональном законодательстве, в том числе в Федеральном законе от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) и Законе Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 132-ОЗ). Кроме этого, Налоговым кодексом предусмотрено особое регулирование в отношении налогоплательщиков – участников специальных инвестиционных контрактов.

Со 2 августа 2019 года в Федеральный закон № 488-ФЗ внесены изменения, согласно которым сторонами специального инвестиционного контракта выступают с одной стороны – инвестор, а с другой стороны – совместно Российская Федерация, и субъект Российской Федерации, и муниципальное образование (статья 18.1 Федерального закона № 488-ФЗ).

Таким образом, заключение специальных инвестиционных контрактов с организацией без участия Российской Федерации федеральным законодательством не предусмотрено.

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» специальные инвестиционные контракты, заключенные без участия Российской Федерации и действующие на день вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свое действие в соответствии с условиями этих специальных инвестиционных контрактов.

В соответствии со статьями 9 и 10 Федерального закона № 488-ФЗ налоговые льготы, предоставляемые субъектам деятельности в сфере промышленности в соответствии с законодательством о налогах и сборах, является финансовой мерой поддержки, посредством которой осуществляется стимулирование деятельности в сфере промышленности.

Как следует из статьи 16 Федерального закона № 488-ФЗ и статьи 7 Закона Иркутской области № 132-ОЗ, условием контракта является обязательство субъекта Российской Федерации осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере

промышленности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области в момент заключения специального инвестиционного контракта. Изменение этого условия в части распространения на налогоплательщика действия норм, устанавливающих новые налоговые льготы, не предусмотренные законодательством в момент заключения специального инвестиционного контракта, влечет нарушение федерального законодательства, в частности части 5 статьи 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов».

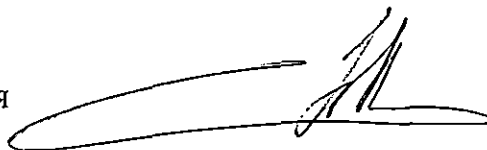
Таким образом, предлагаемые законопроектом налоговые льготы не соответствуют нормам действующего законодательства.

Относительно отмены установленных налоговых льгот законопроект следует рассматривать исходя из целесообразности и обоснованности.

В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, пунктами и абзацами статей нет.

Начальник правового управления



М.В. Басов

15. 11. 19

Заместитель начальника управления –
начальник отдела финансового
законодательства



Е.С. Соболевская

13. 11. 2019.

Соколова Н.В.
25-64-79