

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ 616
«О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области
«О мировых судьях в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ 616 «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» (далее – проект закон области), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Предмет правового регулирования проекта закона области в соответствии с пунктом «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Правовой основой для разработки и принятия проекта закона области являются отдельные положения Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», закрепляющие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации и деятельности мировой юстиции, реализуемые посредством принятия соответствующих законов субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»:

1) порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается законом субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 2);

2) порядок создания и упразднения судебных участков и должностей мировых судей устанавливается законом субъекта Российской Федерации (часть 2 статья 3);

3) финансовое обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которое осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации) осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 6);

4) материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом этого субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 7);

5) организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации

субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 37);

6) структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации (часть 9 статьи 38);

7) положение об аппарате мирового судьи утверждается в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 39);

8) при осуществлении правосудия мировой судья заседает в мантии и (или) имеет другой отличительный знак своей должности, предусмотренный законом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 40);

9) место постоянного пребывания мирового судьи определяется законом соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом мнения председателя районного суда (часть 9 статьи 42).

Ряд вышеуказанных полномочий реализован в Законе Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области». В частности, вышеуказанным Законом Иркутской области определен порядок назначения мировых судей Иркутской области, срок полномочий мировых судей Иркутской области, установлен порядок определения структуры и штатного расписания аппарата мирового судьи, порядок материально-технического обеспечения деятельности мировых судей, установлен порядок, сроки и формы прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей Иркутской области.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона его разработка обусловлена необходимостью приведения статьи 10 Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

В настоящее время в соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» образец и описание удостоверения мирового судьи, в том числе мирового судьи, пребывающего в отставке, порядок выдачи, изготовления, оформления, учета и уничтожения бланков удостоверений мировых судей утверждаются Правительством Иркутской области.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в федеральное законодательство внесены изменения в части регулирования порядка подписания и выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке. С учетом изменений и дополнений, вступивших в силу с 1 сентября 2019 года, мировым судьям, пребывающим в отставке, удостоверения судьи подписываются и выдаются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятые новеллы законодательства предполагают законодательное оформление в законах субъектах Российской Федерации порядка подписания и выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке.

Рассматриваемым проектом закона предлагается предусмотреть, что мировому судье, пребывающему в отставке, выдается удостоверение, подписанное председателем Законодательного Собрания Иркутской области. Однако проектом закона не предусмотрен именно порядок (последовательность действий) выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке, как того требует федеральный законодатель.

При этом в части 2 статьи 10 Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» сохраняется положение, согласно которому образец и описание удостоверения мирового судьи, в том числе мирового судьи, пребывающего в отставке, порядок выдачи, изготовления, оформления, учета и уничтожения бланков удостоверений мировых судей утверждаются Правительством Иркутской области.

Анализ постановления Правительства Иркутской области от 29 мая 2009 года № 175-пп «Об утверждении образца и описания удостоверения мирового судьи Иркутской области, в том числе мирового судьи Иркутской области, пребывающего в отставке, порядка изготовления, оформления, учета, выдачи и уничтожения бланков удостоверений мировых судей Иркутской области» позволяет констатировать, что им предусмотрены отдельные элементы порядка выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке (пункт 9).

Требует дополнительного обсуждения предлагаемый подход, при котором регулирование порядка выдачи удостоверения мировому судье, пребывающему в отставке, сводится исключительно к установлению отсылочной нормы о соответствующих полномочиях Правительства Иркутской области.

В связи с вышеизложенным полагаем, что проект закона не в полной мере решает задачи по приведению областного закона в соответствии с федеральным законодательством.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ 616 «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» может быть рекомендован к рассмотрению с учетом вышеизложенных замечаний.

Начальник
правового управления

Исп. Константинов



М.В. Басов