

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-619 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-619 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко от 25 октября 2018 года № 254-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением условий, предусмотренных Законом области № 55-оз.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 14 Закона области № 55-оз законопроект предлагается утвердить основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области (далее – Фонд) на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2020 год составит 45 494 212,6 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 44 447 312,7 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 812 300,0 тыс. рублей.

При этом предполагаемый общий объем расходов бюджета Фонда в сумме составит 45 494 212,6 тыс. рублей.

Таким образом, бюджет Фонда на 2020 год сбалансирован по доходам и расходам.

Кроме того, законопроект предлагается утвердить основные характеристики бюджета Фонда на плановый период 2021 и 2022 годов.

Так, прогнозируемый общий объем доходов бюджета Фонда на 2020 год предполагается утвердить в сумме 48 275 622,8 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме 47 115 719,5 тыс. рублей, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 899 500,0 тыс. рублей, и на 2022 год в сумме 50 947 332,7 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в сумме ~~49 675 626,0 тыс. рублей~~.

из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме 986 600,0 тыс. рублей.

Предполагается утвердить общий объем расходов бюджета Фонда на 2021 год в сумме 48 275 622,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 28 997,6 тыс. рублей, на 2022 год в сумме 50 947 332,7 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 63 585,4 тыс. рублей.

Также проектом закона предлагается утвердить:

перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда (приложение 1);
нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 2);

перечень главных администраторов источников финансирования бюджета Фонда (приложение 3);

прогнозируемые доходы бюджета Фонда на 2020 год (приложение 4) и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 5);

распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год (приложение 6) и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 7);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год (приложение 8) и на плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 9);

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (приложение 10) и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 11), а также предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на 2020 год (приложение 12) и плановый период 2021 и 2022 годов (приложение 13).

Согласно пункту 4 статьи 7 законопроекта, дополнительным основанием для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда без внесения изменений в закон о бюджете является поступление уведомлений о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение.

Частью 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрены общие основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете, в том числе получение уведомления о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, и получения безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете, а также в случае сокращения (возврата при отсутствии потребности) указанных межбюджетных трансфертов.

Таким образом, поступление уведомления о предоставлении межбюджетных трансфертов сверх объема, указанного в законе о бюджете, уже предусмотрено бюджетным законодательством в качестве общего основания. Включение в

перечень дополнительных оснований случая получения уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, не предусмотренных законом о бюджете Фонда, возможно с учетом части 2 статьи 27.1 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», согласно которой в случае уточнения объема межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета и (или) предоставляемых областному бюджету, внесение, рассмотрение и принятие закона области о внесении изменений в закон области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда осуществляются одновременно с внесением, рассмотрением и принятием закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете.

Следует отметить, что включение указанного основания в перечень дополнительных оснований для внесения изменений в бюджетную роспись без внесения изменения в закон о бюджете влечет риск нарушения принципа прозрачности (открытости) и принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

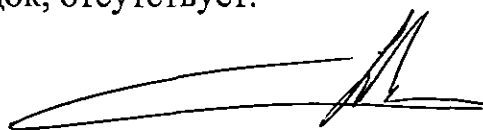
Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, пунктами и абзацами статей нет.

В пояснительной записке к законопроекту приведен полный перечень правовых актов области, изменение которых потребует принятие проекта закона.

В связи с тем, что принятие проекта закона потребует принятия Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, необходимо отметить следующее.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи утверждается в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации. В настоящее время правовой акт, утверждающий указанный порядок, отсутствует.

Начальник правового управления



М.В. Басов
18.11.19

Заместитель начальника правового управления – начальник отдела финансового законодательства



Е.С. Соболевская
18.11.2019

Соколова Н.В.
28-67-74