

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отзыве на проект федерального закона № 801834-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице и с учетом дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)

Рассмотрев проект федерального закона № 801834-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице и с учетом дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), руководствуясь статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на проект федерального закона № 801834-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации

«О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице и с учетом дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) (прилагается).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

14.11.2019

№ 04/129 -р

г. Иркутск

Об отзыве на проект федерального закона № 801834-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице и с учетом дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)

Рассмотрев проект федерального закона № 801834-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице и с учетом дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), руководствуясь статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 109 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект федерального закона № 801834-7 «О внесении изменений в Закон

Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице и с учетом дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области направить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации положительный отзыв на указанный проект федерального закона.

Председатель комитета



И.А. Синцова

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 801834-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице и с учетом дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)

В Законодательное Собрание Иркутской области из Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поступил проект федерального закона № 801834-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице и с учетом дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) (далее – проект федерального закона), внесенный Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

В соответствии с пунктами «е» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, а также защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита, включая социальное обеспечение.

Учитывая, что проект федерального закона направлен на повышение эффективности социальной поддержки безработных граждан – детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законодательное Собрание Иркутской области поддерживает принятие данного проекта федерального закона.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.10.2019 № 221
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 14 " октября 2019 г.

76. О проекте федерального закона № 801834-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице и с учетом дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Российскую трехстороннюю комиссию по регулированию социально-трудовых отношений для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

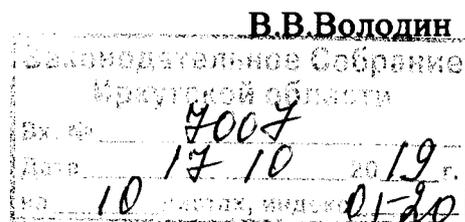
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 20 ноября 2019 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2019 года (декабрь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации





ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

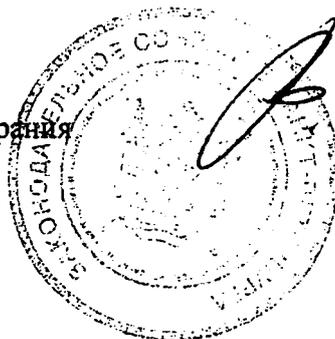
1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в Правительство Российской Федерации на заключение.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.Р. Мельникову представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



В.С. Макаров

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
26 июня 2019 года
№ 369

Проект вносит
Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

№ 801834-7

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации" (Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 18, ст. 565; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 17, ст. 1915; 1998, № 30, ст. 3613; 1999, № 18, ст. 2211; № 29, ст. 3696; 2000, № 33, ст. 3348; 2002, № 30, ст. 3033; 2003, № 2, ст. 160; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6242; 2009, № 23, ст. 2761; № 30, ст. 3739; № 52, ст. 6443; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 30, ст. 4217; 2017, № 18, ст. 2666) изменение, изложив абзац второй пункта 1 статьи 34¹ в следующей редакции:

"Указанные в абзаце первом настоящего пункта лица, которые ранее были временно трудоустроены в свободное от учебы время, принимали участие в общественных работах, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами, признаются впервые ищущими работу (ранее не работавшими).".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 52, ст. 5880) изменение, дополнив пункт 5 статьи 9 абзацем следующего содержания:

"Временная трудовая занятость лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта, в период обучения по очной форме в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, не является основанием для отказа в выплате пособия по безработице и стипендии в связи с прохождением ими профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости, которые выплачиваются в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-І "О занятости населения в Российской Федерации".

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль
2019 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в части уточнения условий выплаты пособия по безработице и с учетом дополнительных гарантий социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)" (далее - проект федерального закона) разработан в целях повышения эффективности социальной поддержки безработных граждан - детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также стимулирования их к активному поиску работы в свободное от учебы время уже с возраста 14 лет.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее - Закон о дополнительных гарантиях) впервые ищущим работу (ранее не работавшим) и впервые признанным органами службы занятости в установленном порядке безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, пособие по безработице и стипендия в связи с прохождением ими профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости выплачиваются в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года N 1032-1 "О занятости населения в Российской Федерации".

Согласно Закону Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости населения) по условиям абзаца первой части 2 статьи 34.1 Закона о занятости населения, вышеуказанным лицам, пособие по безработице устанавливается и выплачивается в течение шести месяцев со дня регистрации в качестве безработных в размере среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации на дату регистрации их в качестве безработных. Дети из данной категории, которые ранее по направлению органов службы занятости были временно трудоустроены в свободное от учебы время, принимали участие в общественных работах, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами, признаются впервые ищущими работу (ранее не работавшими).

Необходимость внесения изменений в статью 34.1 Закона о занятости населения и статью 9 Закона о дополнительных гарантиях вызвана участвовавшими в последнее время обращениями в суд детей-сирот, свидетельствующими о неоднозначном прочтении данного абзаца.

При рассмотрении исковых заявлений от детей-сирот, которым служба занятости населения вынуждена отказывать в регистрации в качестве безработных с выплатой пособия в размере среднего заработка по региону проживания, в связи с тем, что до обращения в службу занятости у них была трудовая деятельность и они не впервые ищущие работу, судебная практика встает на сторону детей-сирот, что расходится с требованиями Закона о занятости населения (ст.34, 34.1).

Согласно решениям Октябрьского районного суда Санкт-Петербурга от 20.11.2017 (по делу N 2-5096/2017), от 12.12.2018 (по делу N 2-4990/2017), от 15.02.2018 (по делу N 2-345/2018), от 31.01.2018 (по делу N 2-673/2018), если дети-сироты имеют статус обучающегося, на учете в службе занятости в качестве безработного не состояли,

то трудовая деятельность в этот период является временным трудоустройством. Таким образом, суды определяют данный период как трудовую адаптацию.

Проектом федерального закона предлагаются к внесению изменения условий назначения выплаты пособия по безработице, позволяющие упорядочить возможность получения пособия для всех лиц, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые имели временную занятость во время прохождения очного обучения, а не только для тех, кто работал по направлению службы занятости населения. Таким образом, требование Закона о занятости населения создаст равные условия получения пособия в повышенном размере для всех детей-сирот, не разделяя их права, а также повысит уровень доступности социальной поддержки указанной категории граждан.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

В соответствии со статьей 7.1 Закона Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-I "О занятости населения в Российской Федерации" (далее - Закон о занятости) осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, относится к полномочию Российской Федерации, переданному для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации (далее - переданное полномочие).

Финансовое обеспечение переданного полномочия осуществляется за счет субвенции, предоставляемой бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2019 №277 утверждена "Методика определения общего объема субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на реализацию переданного для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными" (далее - Методика).

В соответствии с Методикой размер субвенции определяется путем суммирования предполагаемых затрат по видам социальных выплат (пособие по безработице, стипендия в период прохождения обучения по направлению службы занятости, материальная помощь, возмещение расходов Пенсионному фонду по выплате пенсий назначенных досрочно).

Расчет объемов затрат на осуществление социальных выплат гражданам категорий дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, отдельно Методикой не предусмотрен. Данные расходы учтены в общем объеме затрат на эти цели.

Таким образом, принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" не предполагает выделение дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" не потребует внесения изменений в другие акты федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » сентября 20 19 г.

№ 8294п-П12

МОСКВА

Управление документационного обеспечения Сектор служебной корреспонденции и контроля	
16 СЕН 2019	905768-1

Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 905768-1 от 28 июня 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и Федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается распространить право на получение пособия по безработице и стипендии во время прохождения профессионального обучения и получения дополнительного образования по направлению органов службы занятости в размере среднемесячной начисленной заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации на впервые ищущих работу (ранее не работавших) и впервые признанных органами службы занятости в установленном порядке безработными детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые ранее без направления органов службы занятости были временно

трудоустроены в свободное от учебы время, принимали участие в общественных работах и проходили производственную практику.

Предусмотренное законопроектом дополнение статьи 9 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" с учетом изменения, предлагаемого законопроектом к внесению в Закон Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации", является избыточной мерой.

Реализация предлагаемых законопроектом изменений приведет к росту количества получателей пособия по безработице или стипендии во время обучения по направлению органов службы занятости в повышенном размере, что потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

При этом не учитывается требование статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части определения законопроектом источников и порядка исполнения соответствующих расходных обязательств.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



К.Чуйченко