

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона:

Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов Российской Федерации (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В настоящее время в Иркутской области действует Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

Указанный закон определяет случаи бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в предоставлении земельных участков гражданам в собственность бесплатно, предельные размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно.

Законом Иркутской области № 146-ОЗ определен порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, который предусматривает формирование уполномоченным органом перечней земельных участков, которые должны содержать информацию о местоположении, площади, территориальных зонах, видах разрешенного использования земельных участков, категории земель, а также координаты

земельных участков, информацию об обеспеченности или условиях обеспечения земельного участка сетями инженерно-технического обеспечения, электрическими сетями (часть 1 статьи 6).

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» внесены изменения в соответствии с которыми до 1 января 2020 года наряду с основаниями для отказа, предусмотренными статьями 39¹⁵, 39¹⁶ Земельного кодекса Российской Федерации, установлены основания для отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка и предоставлении земельного участка, если указанный в заявлении земельный участок включен в перечень земельных участков, формируемый в целях предоставления таких земельных участков гражданам в собственность бесплатно в соответствии с подпунктами 6, 7 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, если в Законе Иркутской области № 146-ОЗ с 1 января 2020 года не предусмотреть данное основание для отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка и предоставлении земельного участка, это позволит всем заинтересованным лицам, не относящимся к льготным категориям граждан, ознакомившись с перечнем земельных участков, обратиться с заявлением о предоставлении земельного участка, указанного в перечне земельных участков, кроме того, реализация Закона Иркутской области № 146-ОЗ будет крайне затруднена, что повлечет социальную напряженность среди льготных категорий граждан.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6, 7 статьи 39⁵ Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, законами субъектов Российской Федерации также может быть предусмотрено требование о том, что земельные участки, включенные в перечень земельных участков, которые предоставляются по основаниям, предусмотренным статьей 39¹⁹ Земельного кодекса Российской Федерации, не могут быть предоставлены лицам, не состоящим на земельном учете.

В силу пункта 1 статьи 39¹⁶ Земельного кодекса Российской Федерации уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов в случае, если с заявлением о

предоставлении земельного участка обратилось лицо, которое в соответствии с земельным законодательством не имеет права на приобретение земельного участка без проведения торгов.

В связи с этим проектом закона предлагается статью 6 Закона Иркутской области № 146-ОЗ дополнить пунктом 2¹, согласно которому предоставление земельных участков, включенных в перечень земельных участков, осуществляется исключительно гражданам, состоящим на земельном учете.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

В связи тем, что проект закона направлен на реализацию прав граждан, состоящих на земельном учете, на получение земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Законом Иркутской области № 146-ОЗ, а также на совершенствование законодательства Иркутской области, принятие закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Таким образом, проведение общественного обсуждения проекта закона не требуется.

Министр имущественных
отношений Иркутской области

В.А. Сухорученко