

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	529
Дата:	29 03 2019

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-529
«О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О
Законодательном Собрании Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-529 «О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – Закон области № 30-ОЗ) в части регулирования вопросов, связанных с созывом и проведением внеочередных заседаний Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законодательное Собрание).

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации регулируются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области в полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемые посредством принятия законов Иркутской области, входит установление порядка организации и деятельности Законодательного Собрания.

Учитывая изложенное, правовая основа для правового регулирования в данной сфере общественных отношений имеется.

Вместе с тем, к содержательной части проекта закона имеются замечания концептуального характера.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/161
Дата	26 11 2019 г.
на	03 листах, индекс 01-30

1. Проектом закона предлагается наделить депутатские фракции правом созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания. При этом депутатские фракции наделяются указанным правом наравне с группой депутатов численностью не менее чем одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания и Губернатором Иркутской области.

Исходя из положений части 2 статьи 27 Закона области № 30-ОЗ, минимальная численность депутатской фракции может включать двух депутатов Законодательного Собрания. Кроме того, депутатская фракция – это всегда представительство интересов только одной из политических партий, представленных в законодательном органе государственной власти.

При таких условиях наделение одной депутатской фракции правом созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания не отвечает требованиям представительства интересов органа государственной власти в целом, а также количественной соразмерности представительства по сравнению с группой депутатов численностью не менее чем одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания и Губернатором Иркутской области, представляющего в данном случае всю исполнительную власть Иркутской области.

На основании изложенного соответствующие положения проекта закона представляются необоснованными как с правовой, так и с управленческой точки зрения.

2. Проектом закона предлагается подробно урегулировать процедуру созыва и проведения внеочередного заседания Законодательного Собрания.

Данные положения проекта закона не соответствуют концепции Закона области № 30-ОЗ, которым регулируются общие вопросы организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Непосредственный порядок деятельности Законодательного Собрания, включающий регулирование внутренних процедурных вопросов, в силу требований статьи 2 Закона области № 30-ОЗ определяется Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, принимаемым постановлением Законодательного Собрания.

Учитывая изложенное, предлагаемые проектом закона правовые нормы являются предметом регулирования не законодательного, а подзаконного нормативного правового акта Иркутской области, поскольку в соответствии со статьей 5 Федерального закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» именно Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности.

В настоящее время в соответствии с вышеуказанными законодательными нормами процедурные вопросы проведения внеочередного заседания Законодательного Собрания правомерно регулируются частями 2 и 3 статьи 32 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области.

К проекту закона также имеются замечания юридико-технического характера.

Учитывая вышеизложенное, проект закона не может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

26.11.19

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству о
государственном строительстве области
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

22.11.19