

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № _____
Дата 24 11 20 19 г.
на _____ листак, индекс 0720

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ПЗ - 569
Дата: 02.08 2019

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-569

«О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-569 «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается осуществить дополнительное правовое регулирование по вопросам присвоения и сохранения классных чинов, а также исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем к проекту закона имеются замечания правового характера.

1. Одним из положений проекта закона предлагается определять порядок исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области нормативным правовым актом Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено

решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации (подпункт 1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации, работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации, устанавливают региональные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение полномочий по финансовому обеспечению осуществления полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ).

Компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам оплаты труда государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации (далее – гражданские служащие) определена также Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ). В частности, правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливаются (определяются):

размеры должностных окладов и окладов за классный чин гражданских служащих (часть 4 статьи 50);

порядок выплаты гражданским служащим премий за выполнение особо важных и сложных заданий (часть 5 статьи 50);

порядок выплаты ежемесячной надбавки за особые условия гражданской службы (часть 7 статьи 50);

порядок выплаты материальной помощи гражданским служащим (часть 8 статьи 50);

перечень должностей гражданской службы, по которым устанавливается особый порядок оплаты труда, а также сам указанный порядок (часть 15 статьи 50);

порядок формирования фонда оплаты труда гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы (часть 7 статьи 51);

увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации (часть 12 статьи 50).

При этом федеральное законодательство не определяет компетенцию субъектов Российской Федерации по установлению порядка исчисления денежного содержания нормативным правовым актом.

В этой связи соответствующие положения проекта закона требуют дополнительного обсуждения.

2. Проектом закона предлагается отнести определение порядка исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области к исключительной компетенции Губернатора Иркутской области.

Как уже было сказано выше, органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда гражданских служащих (пункт 2 статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ, пункт 5 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Выплата гражданскому служащему денежного содержания в размерах и на условиях, определенных законодательством, относится к обязанностям представителя нанимателя (часть 2 статьи 23 Федерального закона № 79-ФЗ).

Именно представитель нанимателя обеспечивает право гражданского служащего на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания и, как следствие, несет ответственность за правильность и полноту его исчисления (часть 1 статьи 52, часть 7 статьи 24 Федерального закона № 79-ФЗ).

В силу положений части 17 статьи 50 Федерального закона № 79-ФЗ принятие и исполнение управленческих и иных решений, а также правовое, организационное и документационное обеспечение исполнения указанных решений утверждаются правовым актом государственного органа в соответствии с особенностями его задач и функций.

На основании изложенного полагаем, что порядок исчисления денежного содержания гражданских служащих Иркутской области (при условии легитимности его установления в целом) должен определяться правовым актом представителя нанимателя с учетом требований федеральных нормативных правовых актов в сфере трудового законодательства и государственной гражданской службы.

3. В настоящее время размеры должностных окладов и окладов за классный чин гражданских служащих; размеры ежемесячного денежного поощрения; перечень должностей гражданской службы, по которым устанавливается особый порядок оплаты труда, а также сам указанный порядок; увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Иркутской области; порядок формирования фонда оплаты труда гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы устанавливаются (определяются) для всех государственных гражданских служащих Иркутской области нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области (части 3, 6, 11, 13 статьи 16, часть 7 статьи 18 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»).

В соответствии со статьей 57 Устава Иркутской области Губернатор Иркутской области возглавляет исполнительную власть.

Конституционный Суд Российской Федерации, характеризуя принцип разделения единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, определил, что он предполагает установление такой системы правовых гарантий, сдержек и противовесов, которая исключает возможность концентрации власти у одной из них, обеспечивает самостоятельное функционирование всех ветвей власти и одновременно - их взаимодействие.

В сфере законотворчества на уровне субъектов Российской Федерации разделение властей между органами законодательной и исполнительной власти обеспечивается тем, что принятие законов отнесено к исключительному ведению законодательного органа, а вето и промульгация (подписание и обнародование) законов составляет прерогативу главы администрации. Это гарантирует от возможных ошибок и способствует тому, что закон обретает силу правового акта единой государственной власти (Постановление от 18 января 1996 года № 2-П).

В связи с изложенным, учитывая, что государственные гражданские служащие Иркутской области осуществляют профессиональную служебную деятельность не только в органах исполнительной власти Иркутской области, но и в Законодательном Собрании Иркутской области, Контрольно-счетной палате Иркутской области, аппаратах Уполномоченного по правам человека Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка Иркутской области, Уполномоченного по правам предпринимателей Иркутской области, представляется обоснованным рассмотреть в рамках работы над данным проектом закона вопрос о регулировании правоотношений по оплате труда государственных гражданских служащих Иркутской области актом единой государственной власти – законом Иркутской области.

Регулирование законом субъекта Российской Федерации правоотношений по оплате труда государственных гражданских служащих Иркутской области, не только будет являться дополнительной правовой гарантией для государственных гражданских служащих Иркутской области, но и исключит принятие по данным вопросам произвольных решений.

Начальника правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области и
местном самоуправлении

А.В. Константинов