

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-607 «О преобразовании Балаганского муниципального образования Балаганского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-607 «О преобразовании Балаганского муниципального образования Балаганского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается изменить статус городского поселения Балаганское муниципальное образование, в связи с наделением его статусом сельского поселения.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Статья 6 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ) относит к полномочиям органов государственной власти области субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Наделение муниципальных образований статусом сельского поселения согласно части 1¹ статьи 10 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации.

Формы преобразования муниципальных образований определены статьей 13 Федерального закона № 131-ФЗ, одной из них является изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения.

В соответствии с названной правовой нормой:

- преобразование муниципальных образований осуществляется законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов

местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов государственной власти в соответствии с указанным Федеральным законом. Инициатива населения о преобразовании муниципального образования реализуется в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для выдвижения инициативы проведения местного референдума. Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании муниципального образования оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти. Закон субъекта Российской Федерации о преобразовании муниципального образования не должен вступать в силу в период избирательной кампании по выборам органа местного самоуправления данного муниципального образования, в период кампании местного референдума (часть 2).

Изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения согласно части 7.2 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ осуществляется законом субъекта Российской Федерации с согласия населения соответствующего поселения, выраженного представительным органом указанного муниципального образования.

К проекту закона приложено решение Думы Балаганского муниципального образования Балаганского района Иркутской области от 20 июня 2019 года №7/3 «О согласии на преобразование Балаганского муниципального образования и рабочего поселка Балаганск».

Согласно пункту 6 части 1 статьи 11 Федерального закона № 131-ФЗ в состав территории сельского поселения могут входить, как правило, один сельский населенный пункт или поселок с численностью населения более 1000 человек (для территории с высокой плотностью сельского населения - более 3000 человек) и (или) объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с численностью населения менее 1000 человек каждый (для территории с высокой плотностью сельского населения - менее 3000 человек каждый).

Необходимо отметить, что в настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области внесен проект закона Иркутской области №ПЗ-606 «О преобразовании рабочего поселка Балаганск Балаганского района Иркутской области» целью которого является преобразование городского населенного пункта рабочего поселка Балаганск Балаганского района Иркутской области в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт Балаганск Балаганского района Иркутской области.

Наделение Балаганского муниципального образования статусом сельского поселения возможно только при условии изменения статуса городского населенного пункта Балаганск в сельский населенный пункт — поселок.

Таким образом правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем, проект закона может быть принят только после принятия закона Иркутской области № ПЗ-606 «О преобразовании рабочего поселка Балаганск Балаганского района Иркутской области».

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-607 «О преобразовании Балаганского муниципального образования Балаганского района Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств и только после принятия закона Иркутской области № ПЗ-606 «О преобразовании рабочего поселка Балаганск Балаганского района Иркутской области».

Начальник правового управления



М. В. Басов

26.11.19

Заместитель начальника
правового управления –
начальник отдела



А.В. Константинов

22.11.19