

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### на проект закона Иркутской области № ПЗ-611 «О преобразовании рабочего поселка Большой Луг Шелеховского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-611 «О преобразовании рабочего поселка Большой Луг Шелеховского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается преобразовать городской населенный пункт рабочий поселок Большой Луг Шелеховского района Иркутской области в сельский населенный пункт – поселок Большой Луг Шелеховского района Иркутской области.

Согласно подпункту «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются Законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает законы области, в том числе по изменению административно-территориального деления области, представленные Губернатором Иркутской области.

Согласно пункту 3 статьи 21 Закона Иркутской области № 49-ОЗ преобразование административно-территориальных образований является формой изменения административно-территориального устройства Иркутской области.

Возможность преобразования административно-территориального образования области в форме изменения статуса административно-

территориального образования области, в том числе отнесения поселка городского типа к числу сельских населенных пунктов области, предусмотрена частью 6 статьи 25 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ изменения административно-территориального устройства области должны производиться, как правило, в период с 1 ноября по 31 декабря соответствующего года, если иное не установлено федеральным законодательством.

Согласно статье 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона области, предусматривающему изменение статуса населенного пункта области, должны быть приложены следующие документы и материалы.

1. Пояснительная записка, содержащая:

историческую справку, в которой должны быть отражены сведения об образовании населенного пункта области, статус которого предложено изменить, предшествующих изменениях его статуса, а также иных исторических фактах, оказавших существенное влияние на развитие населенного пункта области, статус которого предложено изменить;

обоснование целесообразности изменения статуса населенного пункта области, в котором должны быть отражены сведения о местоположении населенного пункта области по отношению к территории соответствующего района области, сведения о численности населения, постоянно проживающего в населенном пункте, статус которого предложено изменить, и преимущественном характере его занятости, сведения о характере жилой застройки в указанном населенном пункте, сведения об организациях связи, торгового и бытового обслуживания населения, проживающего в населенном пункте, статус которого предложено изменить, перечень основных сельскохозяйственных, промышленных, строительных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей), находящихся на территории указанного населенного пункта;

сведения о наличии (отсутствии) других населенных пунктов на территории городского или сельского поселения области (межселенной территории области), на территории которого (на которой) находится населенный пункт области, статус которого предложено изменить, их статусе, а также о необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) или образования нового городского или сельского поселения области;

предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета - в случае необходимости таких изменений.

2. Документы об итогах (результатах) выявления мнения населения.

Согласно части 1 статьи 30 Закона Иркутской области № 49-ОЗ в случае, если изменение административно-территориального устройства области, повлечет преобразование муниципальных образований области данное изменение осуществляется при условии соблюдения процедур получения согласия населения либо учета мнения населения или представительных органов муниципальных образований области, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В силу требований части 3 статьи 28 Федерального закона № 131-ФЗ вопросы о преобразовании муниципального образования должны выноситься на публичные слушания.

3. Решение представительного органа городского или сельского поселения области, на территории которого находится населенный пункт области, статус которого предложено изменить, а в случаях, когда указанный населенный пункт находится на межселенной территории области, решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение указанных органов по вопросу изменения статуса населенного пункта области, а также в случае необходимости переименования населенного пункта области, изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) или образования нового городского или сельского поселения области - по вопросу таких изменений.

Согласно части 1 статьи 30 Закона Иркутской области № 49-ОЗ изменения административно-территориального устройства области осуществляются одновременно с преобразованием муниципальных образований области, если иное не установлено федеральным законодательством.

Указанные выше требования к процедуре упразднения населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены, к проекту закона приобщены документы, материалы и пояснительная записка, предусмотренные статьей 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

При рассмотрении внесенного проекта закона полагаем необходимым учесть следующее.

1. Согласно информации, изложенной в протоколе публичных слушаний Большелугского городского поселения, в публичных слушаниях принял участие 521 человек (численность населения населенного пункта рабочий поселок Большой Луг – 5516 человек), что составляет 9,4 % от общего числа жителей рабочего поселка.

2. В пояснительной записке к проекту закона отсутствует четкое обоснование целесообразности преобразования городского населенного пункта в сельский. Необходимо отметить, что в пояснительной записке указан ряд положительных изменений, к которым приведет преобразование населенного пункта (в том числе уменьшение тарифа на электрическую энергию,

право отдельных категорий граждан на получение надбавки к пенсии и заработной плате). Вместе с тем, согласно информации указанной в протоколе публичных слушаний, преобразование вызовет и ряд негативных факторов, в том числе сокращение численности рабочих мест в администрации поселения, перечисление подоходного налога в бюджет района.

3. В пояснительной записке к проекту закона не отражен тот факт, что преобразование поселка приведет к сокращению штатной численности администрации. Согласно протоколу публичных слушаний представитель управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике заявил, что преобразование поселка приведет к сокращению штатной численности администрации на 1,25 шт. ед.

4. Согласно пункту 1 части 3 статьи 14 Закона Иркутской области № 49-ОЗ под рабочими поселками понимаются городские населенные пункты области, на территории которых имеются промышленные организации и их подразделения, стройки, железнодорожные узлы, гидротехнические сооружения, организации и их подразделения, осуществляющие производство и переработку сельскохозяйственной продукции, и другие экономически важные объекты с численностью постоянного населения не менее трех тысяч человек либо иные населенные пункты области, если на их территории расположены образовательные организации высшего образования и (или) научно-исследовательские организации.

В отдельных случаях к категории рабочих поселков относятся населенные пункты области с численностью населения менее трех тысяч человек, имеющие перспективу дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения.

Согласно данным, приобщенным к проекту закона, в настоящее время на территории городского населенного пункта рабочий поселок Большой Луг проживает 5516 человек. На территории рабочего поселка Большой Луг имеются два почтовых отделения связи, территория покрыта мобильными сетями следующих операторов связи: «МТС», «Билайн», «Теле-2», «МегаФон», Ростелеком, Хрустальный телеком. Сельскохозяйственные организации и индивидуальные предприниматели представлены личными приусадебными и животноводческими хозяйствами. Также на территории рабочего поселка Большой Луг имеются организации торгового и бытового обслуживания, промышленная организация - ООО «Рент Форм Групп» (деревообрабатывающее предприятие).

Рабочий поселок Большой Луг имеет статус городского населенного пункта, что соответствует требованиям Закона Иркутской области № 49-ОЗ. Преобразование рабочего поселка Большой Луг в форме изменения его статуса в сельский населенный пункт является вопросом целесообразности.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Требования, предъявляемые к проектам законов Иркутской области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-611 «О преобразовании рабочего поселка Большой Луг Шелеховского района Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



М.В. Басов

27.11.19

Заместитель начальника правового управления –  
начальник отдела



А. В. Константинов

27.11.19