

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-606 «О преобразовании рабочего поселка Балаганск Балаганского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-606 «О преобразовании рабочего поселка Балаганск Балаганского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается преобразовать городской населенный пункт рабочий поселок Балаганск Балаганского района Иркутской области в сельский населенный пункт - поселок Балаганск Балаганского района Иркутской области.

Согласно подпункту «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются Законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает законы Иркутской области, в том числе по изменению административно-территориального деления области, представленные Губернатором Иркутской области.

Согласно пункту 3 статьи 21 Закона Иркутской области № 49-ОЗ преобразование административно-территориальных образований является формой изменения административно-территориального устройства Иркутской области.

Возможность преобразования административно-территориального образования области в форме изменения статуса административно-

территориального образования области, в том числе отнесения поселка городского типа к числу сельских населенных пунктов области, предусмотрена частью 6 статьи 25 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ изменения административно-территориального устройства области должны производиться, как правило, в период с 1 ноября по 31 декабря соответствующего года, если иное не установлено федеральным законодательством.

Согласно статье 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона области, предусматривающему изменение статуса населенного пункта области, должны быть приложены следующие документы и материалы:

1) пояснительная записка, содержащая:

историческую справку, в которой должны быть отражены сведения об образовании населенного пункта области, статус которого предложено изменить, предшествующих изменениях его статуса, а также иных исторических фактах, оказавших существенное влияние на развитие населенного пункта области, статус которого предложено изменить;

обоснование целесообразности изменения статуса населенного пункта области, в котором должны быть отражены сведения о местоположении населенного пункта области по отношению к территории соответствующего района области, сведения о численности населения, постоянно проживающего в населенном пункте, статус которого предложено изменить, и преимущественном характере его занятости, сведения о характере жилой застройки в указанном населенном пункте, сведения об организациях связи, торгового и бытового обслуживания населения, проживающего в населенном пункте, статус которого предложено изменить, перечень основных сельскохозяйственных, промышленных, строительных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей), находящихся на территории указанного населенного пункта;

сведения о наличии (отсутствии) других населенных пунктов на территории городского или сельского поселения области (межселенной территории области), на территории которого (на которой) находится населенный пункт области, статус которого предложено изменить, их статусе, а также о необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) или образования нового городского или сельского поселения области;

предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с изменением статуса населенного пункта области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета - в случае необходимости таких изменений;

2) документы об итогах (результатах) выявления мнения населения;

3) решение представительного органа городского или сельского поселения области, на территории которого находится населенный пункт об-

ласти, статус которого предложено изменить, а в случаях, когда указанный населенный пункт находится на межселенной территории области, решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение указанных органов по вопросу изменения статуса населенного пункта области, а также в случае необходимости переименования населенного пункта области, изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) или образования нового городского или сельского поселения области – по вопросу таких изменений.

Указанные выше требования к процедуре упразднения населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, в целом соблюдены. К проекту закона приобщены документы, материалы и пояснительная записка, предусмотренные статьей 35 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Вместе с тем, при рассмотрении внесенного проекта закона полагаем необходимым учесть следующее.

1. В дополнение к проекту закона в Законодательное Собрание Иркутской области поступили обращения представителей органов местного самоуправления Балаганского муниципального образования, в которых высказаны противоречивые позиции относительно целесообразности преобразования рабочего поселка Балаганск. В этой связи полагаем, что в сложившейся ситуации для решения вопроса необходимо руководствоваться требованиями части 1 статьи 31 Закона Иркутской области № 49-ОЗ, согласно которым в случае возникновения спора по вопросам административно-территориального устройства области Правительством Иркутской области создается согласительная комиссия на паритетных началах из представителей заинтересованных сторон. Решение согласительной комиссии носит рекомендательный характер для Законодательного Собрания Иркутской области.

2. В пояснительной записке к проекту закона отсутствует четкое обоснование целесообразности преобразования городского населенного пункта в сельский. Необходимо отметить, что в пояснительной записке указан ряд положительных изменений, к которым приведет преобразование населенного пункта (в том числе уменьшение тарифа на электрическую энергию, право отдельных категорий граждан на получение надбавки к пенсии и заработной плате). Вместе с тем, согласно информации указанной в протоколе публичных слушаний, преобразование вызовет и ряд негативных факторов, в том числе сокращение численности рабочих мест в администрации поселения, перечисление подоходного налога в бюджет района.

3. Процедура преобразования населенного пункта предусматривает выявление мнения населения.

Согласно части 4 статьи 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок организации и

проведения публичных слушаний определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей муниципального образования о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей муниципального образования, опубликование (обнародование) результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятых решений.

Информация о выполнении указанных выше требований в документах, приобщенных к проекту закона, отсутствует.

При этом, обращаем внимание, что согласно информации, изложенной в протоколе публичных слушаний, в публичных слушаниях приняло участие 434 человека (численность населения рабочего поселка Балаганск – 3844 чел.), что составляет 11,3 % от общего числа жителей рабочего поселка.

4. Согласно пункту 1 части 3 статьи 14 Закона Иркутской области № 49-ОЗ под рабочими поселками понимаются городские населенные пункты области, на территории которых имеются промышленные организации и их подразделения, стройки, железнодорожные узлы, гидротехнические сооружения, организации и их подразделения, осуществляющие производство и переработку сельскохозяйственной продукции, и другие экономически важные объекты с численностью постоянного населения не менее трех тысяч человек либо иные населенные пункты области, если на их территории расположены образовательные организации высшего образования и (или) научно-исследовательские организации.

В отдельных случаях к категории рабочих поселков относятся населенные пункты области с численностью населения менее трех тысяч человек, имеющие перспективу дальнейшего экономического и социального развития и роста численности населения.

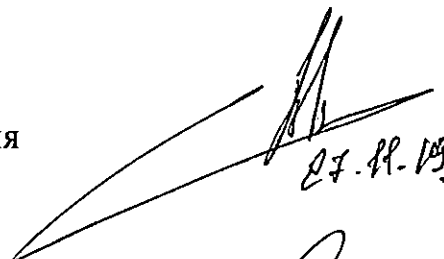
Согласно данным, приобщенным к проекту закона, в настоящее время на территории городского населенного пункта рабочий поселок Балаганск проживает 3844 человека. На территории рабочего поселка Балаганск имеется одно отделение связи, территория покрыта мобильными сетями четырех операторов связи: «МТС», «Билайн», «Теле-2», «МегаФон». На территории поселка расположены сельскохозяйственные, промышленные и строительные организации, организации торгового и бытового обслуживания населения, иные организации (индивидуальные предприниматели).

Рабочий поселок Балаганск имеет статус городского населенного пункта, что соответствует требованиям Закона Иркутской области № 49-ОЗ. Преобразование рабочего поселка Балаганск в форме изменения

его статуса в сельский населенный пункт является вопросом целесообразности.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-606 «О преобразовании рабочего поселка Балаганск Балаганского района Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника правового
управления – начальник отдела



А. В. Константинов

27.11.19