

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-615 «Об упразднении отдельных населенных пунктов Мамско-Чуйского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-615 «Об упразднении отдельных населенных пунктов Мамско-Чуйского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается упразднить населенные пункты Мамско-Чуйского района Иркутской области: деревню Садки, деревню Рысья, участок Чайка.

Согласно подпункту «л» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения устанавливаются Законом субъекта Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 10 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области находится в ведении Иркутской области. В силу части 1 статьи 12 Устава Иркутской области административно-территориальное устройство Иркутской области регулируется законами Иркутской области и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Согласно статье 5 Закона Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 49-ОЗ) Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Уставом Иркутской области и указанным Законом принимает законы области, в том числе об упразднении отдельных административно-территориальных образований области, представленные Губернатором Иркутской области.

Согласно части 1 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднением административно-территориального образования области признается его ликвидация на определенной части территории области.

Упразднение административно-территориального образования области может являться следствием изменения административно-территориального устройства области в результате преобразования административно-территориального образования области в форме объединения, присоединения или разделения. Упразднение населенного пункта области может являться самостоятельным случаем упразднения административно-территориального образования области.

В силу части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ упразднение населенного пункта области, не являющееся результатом преобразования, производится при отсутствии в нем постоянного населения.

Для установления факта отсутствия в населенном пункте области постоянного населения Правительством Иркутской области создается комиссия с включением в ее состав представителя (представителей) органов местного самоуправления городского (сельского) поселения или городского округа области, в состав которого входит подлежащий упразднению населенный пункт области, а в случае упразднения сельского населенного пункта области, расположенного на межселенной территории, – представителя (представителей) соответствующего муниципального района области.

Комиссия составляет акт, отражающий факт отсутствия жителей в данном населенном пункте области, состояние находящегося на его территории недвижимого имущества физических и юридических лиц, мотивированные выводы о том, что нет оснований для восстановления в ближайшие годы данного населенного пункта области. К акту прилагается выданная в соответствии с законодательством справка органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства об отсутствии граждан, зарегистрированных по месту жительства, в данном населенном пункте области.

Необходимо отметить, что в силу части 2 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ законы области об изменении административно-территориального устройства области не могут вступать в силу в период избирательной кампании, кампании референдума на соответствующей территории области, включающей избирательные округа, где проходят выборы, либо включающей территорию проведения референдума.

Согласно части 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ к проекту закона области, предусматривающему упразднение населенного пункта области, не являющегося результатом преобразования административно-территориальных образований области, должны быть приложены следующие документы и материалы:

- 1) пояснительная записка, содержащая: обоснование целесообразности упразднения населенного пункта области, в котором должны быть отражены сведения о местоположении упраздняемого населенного пункта области по отношению к территории соответствующего района области, сведения о наличии и характере жилой застройки упраздняемого населенного пункта области или об отсутствии указанной застройки, сведения о

наличии (отсутствии) сельскохозяйственных, промышленных, строительных, транспортных и иных организаций (индивидуальных предпринимателей) в упраздняемом населенном пункте;

сведения о наличии (отсутствии) других населенных пунктов на территории городского или сельского поселения области (межселенной территории области), на территории которого (на которой) находится упраздняемый населенный пункт области, их статусе, а также о необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения);

предложения по внесению изменений в структуру и (или) штат государственных органов области (их территориальных подразделений) в связи с упразднением населенного пункта области, а также о необходимых для этого расходах областного бюджета – в случае необходимости таких изменений;

2) акт комиссии и справка органа регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства, предусмотренные абзацем третьим части 2 статьи 24 Закона Иркутской области № 49-ОЗ;

3) решение представительного органа городского или сельского поселения области, на территории которого находится упраздняемый населенный пункт области, а в случаях, когда упраздняемый населенный пункт находится на межселенной территории области, – решение представительного органа соответствующего муниципального района, в котором отражено мнение указанных органов по вопросу упразднения населенного пункта области, а также в случае необходимости изменения статуса соответствующего городского или сельского поселения области (его упразднения) – по вопросу таких изменений.

Указанные выше требования к процедуре упразднения населенных пунктов, необходимые для принятия проекта закона, соблюдены, к проекту закона приобщены документы, материалы и пояснительная записка, предусмотренные частью 2 статьи 34 Закона Иркутской области № 49-ОЗ.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем при рассмотрении проекта закона полагаем необходимым учесть следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона Иркутской области № 49-ОЗ изменения административно-территориального устройства области должны производиться, как правило, в период с 1 ноября по 31 декабря соответствующего года, если иное не установлено федеральным законодательством.

2. К проекту закона имеются замечания юрико-технического характера.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными элементами отсутствуют.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-615 «Об упразднении отдельных населенных пунктов Мамско-Чуйского района Иркутской области и о внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Начальник правового управления



М.В. Басов

29.11.19

Заместитель начальника правового
управления –
начальник отдела



А. В. Константинов

27.11.19