



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

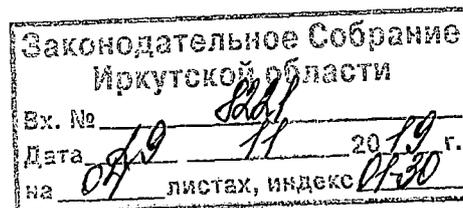
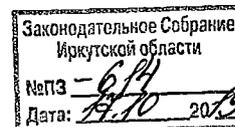
29.11.2019 № 22/11-12-2019
на № 3687 от 18.10.2019

О результатах рассмотрения
проекта закона



Председателю Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.



Уважаемый Сергей Михайлович,

Изучение проекта закона Иркутской области №ПЗ-614 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 07.07.2011 №55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее Закона №55-оз) показало следующее.

1. Часть 4 статьи 4 Закона №55-оз предлагается изложить в новой редакции: «4. Штатная численность Контрольно-счетной палаты устанавливается постановлением Законодательного Собрания по предложению председателя Контрольно-счетной палаты в количестве не более 60 человек» (в действующей редакции «не более 44 человек). Увеличение штатной численности Контрольно-счетной палаты (далее КСП) области повлечет увеличение расходов областного бюджета на обеспечение деятельности органа внешнего финансового контроля и требует финансово-экономическое обоснование.

Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 54 Устава Иркутской области требуется заключение Губернатора Иркутской области, поскольку принятие указанного закона повлечет изменение финансовых обязательств и предусматривает увеличение расходов бюджета области.

2. Статью 9 Закона №55-оз предлагается дополнить частью 2¹ предусмотрев, что под инспекторами понимаются лица, замещающие в аппарате КСП области должности государственной гражданской службы

Иркутской области инспектора, ведущего инспектора, главного инспектора, заместителя начальника инспекции, начальника инспекции.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» должностными лицами контрольно-счетных органов являются – председатели, заместители председателя, аудиторы и инспекторы. В силу ч. 6 ст. 5 Федерального закона №6-ФЗ на инспекторов контрольно-счетных органов возложены обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля в пределах компетенции соответствующего контрольно-счетного органа.

Учитывая изложенное, предлагаем часть 2¹ статьи 9 проекта закона после слов «...начальника инспекции.» дополнить словами : «, на которых возложены обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля».

3. Предлагаемая редакция статьи 10 Закона №55-оз, изложенная в проекте закона противоречит части 2 статьи 12 Федерального закона №6-ФЗ, поскольку этой нормой федерального закона предусмотрено планирование деятельности КСП области, в том числе, на основании предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации).

Предлагаем часть первую статьи 10 проекта закона после слов «экспертно-аналитических мероприятий» дополнить словами: «, а также на основании поручений Законодательного Собрания Иркутской области, предложений и запросов Губернатора Иркутской области, Председателя Правительства Иркутской области».

Кроме того, частью 3 статьи 10 в новой редакции предусмотрено, что при подготовке проекта годового плана на очередной год поручения Законодательного Собрания, предложения и запросы Губернатора области рассматриваются коллегией КСП области, которая принимает решение по вопросу о включении их в проект годового плана. Обязательному включению в план деятельности подлежат поручения Законодательного Собрания области, поручения председателя Законодательного Собрания области.

Вместе с тем, ст. 12 Федерального закона №6-ФЗ предусмотрено, что законом субъекта РФ устанавливается порядок включения в план деятельности поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ). Исходя из смысла федерального закона поручения руководителей законодательных (представительных) органов не являются императивным основанием для внесения в план деятельности контрольно-счетного органа.

Согласно части 1 статьи 12 ФЗ № 6-ФЗ планы контрольно-счетными органами разрабатываются и утверждаются самостоятельно. Также частью 4 статьи 3 названного закона предусмотрено, что контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

Учитывая изложенное, часть 3 статьи 10 в редакции проекта закона подлежит корректировке - абзац 1 ч. 3 ст. 10 предлагаем изложить в редакции: «Поручения Законодательного Собрания, поручения председателя Законодательного Собрания, предложения и запросы Губернатора Иркутской области, Председателя Правительства Иркутской области рассматриваются коллегией Контрольно-счетной палаты, которая принимает решение по вопросу о включении их в план деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на ближайшем заседании коллегии, но не позднее одного месяца».

Кроме того, предлагаем установить срок, до которого должны быть представлены предложения для включения в план на очередной год.

Абзац 2 части 3 статьи 10 в редакции проекта закона подлежит исключению.

Часть 5 статьи 10 проекта закона дополнить после слов «подлежит рассмотрению» словами «на ближайшем заседании коллегии, но не позднее 1 месяца», исключив слово «коллекцией», после слова «палаты», исключив слова «в десятидневный срок со дня их поступления».

4. Проектом закона предлагается статью 12 изложить в новой редакции: «Компетенция и порядок работы коллегии КСП, порядок направления запросов КСП, опубликование в средствах массовой информации или размещение в сети Интернет информации о деятельности КСП в части, не урегулированной настоящим Законом, и иные вопросы внутренней деятельности КСП области определяются Регламентом КСП».

Поскольку в статье приведен далеко не исчерпывающий перечень вопросов, входящих в полномочия КСП, из проекта необходимо после слов «иные вопросы» исключить слово «внутренней».

5. Законопроектом статью 14 Закона №55-оз предлагается изложить в новой редакции - «Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего государственного финансового контроля».

Согласно п. 3 ст. 268.1 БК РФ порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного финансового контроля по внешнему государственному финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона №6-ФЗ в законе субъекта РФ определяется наименование, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа субъекта РФ.

Частью 4 статьи 14 проекта закона предусмотрено, что проведение контрольного и экспертно-аналитического мероприятия может быть приостановлено и возобновлено на основании решения председателя КСП,

принятого с учетом мотивированного обращения члена коллегии по итогам рассмотрения соответствующего вопроса на коллегии КСП.

Перечень оснований для принятия решения о приостановлении контрольного мероприятия излишне расширен, включены вопросы, не имеющие отношение непосредственно к контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, такие как организация и проведение экспертизы проектов законов. С учетом изложенного, предлагаем перечень оснований сократить, предусмотрев основания, которые исключают возможность продолжения проведения контрольного мероприятия (проведение встречной проверки, не предоставление объектом контроля документов и пр.).

6. В предлагаемой редакции проекта закона подпункт 2 пункта 5 ст. 14 Закона №55-оз предусматривается предоставление по запросу КСП документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы проектов государственных программ, проектов законов об областном бюджете, о бюджете территориального внебюджетного фонда, внесения в них изменений. Однако, в соответствии со ст. 15 Федерального закона №6-ФЗ перечисленные в данной статье органы обязаны представлять в контрольно-счетные органы по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Полагаем подпункт 2 пункта 5 ст.14 Закона № 55-оз подлежит исключению.

Предлагаем учесть изложенное при дальнейшей работе над проектом закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции



Р.Ю.Шергин