

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон (3952) 241-615, 431-406

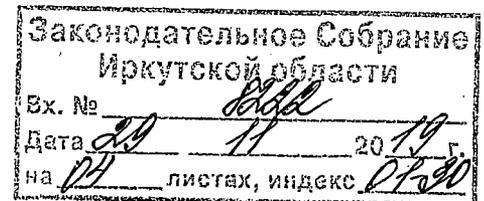
E-mail: ombudsman38@mail.ru

28.11.2019 № 1942
на № ПЗ. 3928 от 15.11.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-625



Уважаемый Сергей Михайлович!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-625 «О молодом специалисте в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Предметом правового регулирования проекта закона является определение статуса молодого специалиста в Иркутской области, а также установление условий и порядка его присвоения, порядка продления срока действия и прекращения указанного статуса, установление мер социальной поддержки молодых специалистов, размеры, порядок и условия их предоставления, установление мер поддержки работодателей, трудоустраивающих молодых специалистов.

Правовой основой разработки и принятия предлагаемого проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (далее – Конституция) о том, что признание, соблюдение, защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства (статья 2), о том, что Российская Федерация является социальным государством, политика

которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, о том, что в России охраняются труд и здоровье людей, устанавливаются гарантии социальной защиты (статья 7). В соответствии с подпунктами «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, социальная защита, включая социальное обеспечение, относятся к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Уставом Иркутской области (далее – Устав) предусмотрено, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – это обязанность Иркутской области и муниципальных образований Иркутской области (статья 1). Статьей 38 Устава предусматривается, что в Иркутской области создаются условия для осуществления прав граждан на социальную защиту, в том числе посредством оказания адресной социальной помощи, поощрения добровольного социального страхования, дополнительных форм социального обеспечения и благотворительности. Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета, устанавливаются законами Иркутской области. Органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления муниципальных

образований Иркутской области в пределах своей компетенции содействуют социальному становлению, культурному, духовному, нравственному и физическому развитию молодежи в Иркутской области (статья 40 Устава).

Учитывая приведенные положения федерального законодательства и положения Устава Иркутской области, следует сделать вывод о том, что субъект Российской Федерации вправе принять проект закона с обозначенным предметом правового регулирования. Концепция проекта закона мною поддерживается. Вместе с тем, представляется, что отдельные положения проекта закона требуют доработки.

1. Статья 17 проекта закона содержит декларативное положение о том, что молодым специалистам обеспечивается создание условий для их культурного и физического развития, ведения ими здорового образа жизни в соответствии с законодательством. Полагаю, что названное положение следует наполнить конкретным содержанием. Обеспечение создания условий для культурного и физического развития может выражаться, например, введением дополнительной меры социальной поддержки, а именно: предоставление компенсационных выплат для приобретения билетов для посещения учреждений культуры и спорта, или для приобретения спортивного инвентаря.

2. Представляется, что требует содержательного уточнения положения статьи 18 проекта закона о предоставлении субсидий работодателям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений). Так, названной статьей устанавливается, что работодателям предоставляются субсидии из областного бюджета в целях возмещения затрат (части затрат) на оплату труда молодых специалистов, а также на выплату работникам за наставничество в отношении молодых специалистов. Необходимо определиться по следующему вопросу: путем предоставления субсидий возмещаются все затраты на указанные цели или только часть затрат. Если будет возмещаться часть затрат, то как и кем эта часть будет определяться?

В соответствии со статьей 129 Трудового кодекса Российской Федерации

оплата труда работника – это вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты). То есть, понятие «оплата труда» имеет свою структуру и состоит из нескольких элементов. Учитывая данное обстоятельство, следует определиться с вопросом о полном или не полном возмещении затрат работодателям расходов на оплату труда молодых специалистов.

Необходимо установить и порядок предоставления работодателям субсидий из областного бюджета. Поэтому, представляется правильным рассматриваемую статью дополнить отсылочной нормой о том, что порядок предоставления субсидий из областного бюджета определяется Правительством Иркутской области.

3. Редакции статей 20 и 21 проекта закона следует доработать. В частности, представляется, что содержание статьи 20 не согласуется с правовой нормой, содержащейся в части 1 статьи 21, поскольку в соответствии со статьей 20 закон вступает в силу с 1 января 2020 года без исключений. В то же самое время частью 1 статьи 21 предусматривается, что предоставление мер поддержки осуществляется с 1 января 2021 года.

Учитывая вышеизложенное, проект закона мною поддерживается при условии последующей доработки и уточнения его положений.



В.В. Игнатенко