

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	374/19
Дата	27 01 2017 г.
на	04 листах, индекс 0130

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-148 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее - законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г. (указ Губернатора Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 297-уг).

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (далее - компенсация) отдельным категориям граждан.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации

критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Частью 21 статьи 169 Жилищного кодекса Российской Федерации установлена возможность субъектов Российской Федерации предусматривать законом субъекта Российской Федерации предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, и размера регионального стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий, одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, - в размере ста процентов, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста семидесяти лет, - в размере пятидесяти процентов, восьмидесяти лет, - в размере ста процентов.

Регулирование субъектом Российской Федерации - Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 13 июля 2016 года № 65-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области в виде компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме» (далее - Закон Иркутской области № 65-ОЗ), установивший право на получение компенсации:

- 1) одиноко проживающих неработающих собственников жилых помещений, достигших возраста семидесяти лет;
- 2) одиноко проживающих неработающих собственников жилых помещений, достигших возраста восьмидесяти лет;
- 3) собственников жилых помещений, достигших возраста семидесяти лет, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста;
- 4) собственников жилых помещений, достигших возраста восьмидесяти лет, проживающих в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста.

Законопроектом предусматривается возможность в случае отсутствия трудовой книжки подтвердить статус неработающего гражданина путем указания гражданином сведений об этом в заявлении о предоставлении компенсации, одновременно сообщив причины отсутствия трудовой книжки.

Также вносятся изменения в переходные положения к Закону Иркутской области № 65-ОЗ, в соответствии с которыми действие положений данного Закона распространяется на правоотношения, возникшие в связи с исполнением гражданином обязанности по уплате взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме за период с января 2016 года по июнь 2016 года, - для граждан, не получавших компенсацию расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в составе мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг по другим правовым актам.

Предлагается установить, что действие данных переходных положений распространяется на граждан, обратившихся за получением компенсации до 31 марта 2017 года.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Предложенные законопроектом изменения подлежат оценке на предмет целесообразности.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения:


1) требуется дополнение источников официального опубликования Закона Иркутской области № 65-ОЗ в связи с принятием Закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;

2) необходимо согласовать изменение, предусмотренное пунктом 1 статьи 1 законопроекта с пунктом 2 части 9 статьи 4 Закона Иркутской области № 65-ОЗ, предусмотрев, что отсутствие трудовой книжки не является основанием отказа в предоставлении компенсации;

3) предлагается обсудить целесообразность изменения даты, указанной в пункте 2 статьи 1 законопроекта с учетом реальных сроков вступления законопроекта в силу.

Учитывая изложенное законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области

 А.В. Константинов
26.01.17

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области

 П.Е. Уткина
26.01.2017г

Согласовано:

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Петров
26.01.2017