

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством образования Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Проект закона разработан в целях приведения отдельных законов Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством.

1. Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 91-ОЗ) приводится в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ (в редакции следующих Федеральных законов):

- от 4 апреля 2014 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации» - в части предоставления жилых помещений в первоочередном порядке студентам и слушателям из числа граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту в федеральных государственных органах (вступает в силу с 1 января 2017 года);

- от 3 июля 2016 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» - в части предоставления жилых помещений в первоочередном порядке студентам и слушателям из числа граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту в войсках национальной гвардии Российской Федерации;

- от 3 июля 2016 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» - в части уточнения порядка прохождения обучающимися медицинских осмотров;

- от 3 июля 2016 года № 312-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» - в части предоставления жилых помещений в первоочередном порядке студентам и слушателям, получившим государственную социальную помощь, которым назначена государственная социальная стипендия (вступает в силу с 1 января 2017 года).

2. Также Закон Иркутской области № 91-ОЗ и Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 107-оз) приводятся в соответствие с положениями Федерального закона от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ).

До принятия Федерального закона № 359-ФЗ дополнительные гарантии права на образование предоставлялись федеральным законодателем исключительно детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, а также лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, - при получении ими среднего профессионального образования и высшего образования по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях социальной защиты детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, не имеющих основного общего или среднего общего образования (то есть, не имеющих возможности в рамках законодательства получить среднее профессиональное или высшее образование), статьей 9¹ Закона Иркутской области № 91-ОЗ указанной категории лиц предоставлено право на бесплатное получение за счет средств областного бюджета двух профессий рабочего (должностей служащего), а также право на дополнительные меры социальной поддержки, установленные статьей 13⁵ Закона Иркутской области № 107-оз.

При этом право на дополнительные меры социальной поддержки, установленные статьей 13⁵ Закона Иркутской области № 107-оз, предоставлено также и лицам, потерявшим обоих родителей или единственного родителя, в период получения профессионального обучения за счет средств областного бюджета.

В целях устранения пробела правового регулирования Федеральным законом № 359-ФЗ установлено, что право на однократное прохождение обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств областного бюджета предоставляется всем детям-сиротам и лицам из числа

детей-сирот (включая право на полное государственное обеспечение, выпускное пособие и бесплатный проезд).

Кроме того, установленное право на однократное прохождение такого обучения сохраняется за детьми-сиротами и лицами из числа детей-сирот, прошедшими профессиональное обучение в рамках освоения образовательных программ среднего общего образования, образовательных программ среднего профессионального образования (часть 2 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ).

Исходя из вышеизложенного следует, что новая редакция статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ (в связи с принятием Федерального закона № 359-ФЗ) привела к частичному совпадению категории получателей дополнительных мер социальной поддержки, указанных в статьях 9¹ Закона Иркутской области № 91-ОЗ, 13⁵ Закона Иркутской области № 107-оз, с получателями дополнительных гарантий, указанными в статье 6 Федерального закона № 159-ФЗ.

При этом объем региональных дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, предоставляемых указанным лицам в настоящее время, значительно шире по сравнению с дополнительными гарантиями права на образование, установленными Федеральным законом № 359-ФЗ.

Указанное повлекло необходимость корректировки категории получателей дополнительных мер социальной поддержки и самих дополнительных мер, указанных в статьях 9¹ Закона Иркутской области № 91-ОЗ, 13⁵ Закона Иркутской области № 107-оз.

В целях недопущения снижения объема региональных дополнительных мер социальной поддержки, предоставляемых рассматриваемой категории граждан в настоящее время, проектом закона предлагается:

1) сохранить за детьми-сиротами и лицами из числа детей-сирот, не имеющими основного общего или среднего общего образования, право на прохождение профессионального обучения за счет средств областного бюджета по программам переподготовки рабочих и служащих (в дополнение к праву на бесплатное получение профессионального обучения в соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ);

2) предоставить соответствующие дополнительные меры социальной поддержки (не установленные Федеральными законами № 159-ФЗ, № 273-ФЗ):

- детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, - при прохождении ими профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет средств областного бюджета;

- детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот, не имеющим основного общего или среднего общего образования, - при прохождении ими профессионального обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств областного бюджета.

Сравнительная таблица дополнительных гарантий права на образование и дополнительных мер социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, прилагается.

Также Законы Иркутской области № 91-ОЗ, 107-оз приводятся в соответствие с Федеральным законом № 159-ФЗ (в редакции Федерального закона № 359-ФЗ) в части внесения изменений редакционного характера (уточнения, что отдельные дополнительные гарантии права на образование предоставляются лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя; корректировки отдельных дополнительных мер по социальной защите, предусмотренных статьей 6 Федерального закона № 159-ФЗ).

Кроме того, проектом закона предлагается предоставить лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, право бесплатного посещения областных государственных учреждений культуры один раз в месяц.

Принятие проекта закона не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из трех статей.

Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в Закон Иркутской области № 91-ОЗ, статьей 2 – в Закон Иркутской области № 107-оз.

Статьей 3 проекта закона устанавливается порядок его вступления в силу.

Следует обратить внимание, что отдельные положения проекта закона в соответствии с федеральным законодательством (абзацы 3, 4 (в части предоставления жилых помещений в общежитиях первоочередном порядке слушателям и обучающимся из числа граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту в федеральных государственных органах), пятый, шестой пункта 4 статьи 1) вступают в силу с 1 января 2017 года.

Учитывая предполагаемые сроки рассмотрения проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области - 2017 год, установление для отдельных положений проекта закона иного срока вступления в силу (с 1 января 2017 года) нецелесообразно.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Иркутской области:

1) государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 456-пп;

2) государственную программу Иркутской области «Развитие культуры» на 2014 - 2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 438-пп;

3) постановление Правительства Иркутской области от 25 ноября 2013 года № 530-пп «Об утверждении Положения о порядке выплаты ежегодного пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

4) постановление Правительства Иркутской области от 4 июля 2012 года № 369-пп «Об утверждении Положения о материальном обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также размере и порядке предоставления денежной компенсации»;

5) постановление Правительства Иркутской области от 9 июля 2012 года № 382-пп «Об утверждении Положения об обеспечении бесплатным проездом детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также о размере и порядке предоставления денежной компенсации стоимости проезда»;

6) постановление Правительства Иркутской области от 16 февраля 2012 года № 40-пп «Об утверждении Положения о порядке предоставления лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, компенсации расходов, понесенных ими в связи с ремонтом жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности»;

7) приказ министерства образования Иркутской области от 27 августа 2014 года № 95-мпр «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии, государственной стипендии обучающимся за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области и Порядка предоставления материальной помощи обучающимся за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области»;

8) приказ министерства образования Иркутской области, министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 14 марта 2016 года № 18-мпр, № 33-мпр «Об утверждении Порядка назначения ежемесячных академических выплат и ежемесячных социальных выплат слушателям, обучающимся по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области»;

9) приказ министерства образования Иркутской области от 27 августа 2014 года № 95-мпр «Об утверждении Порядка назначения государственной академической стипендии, государственной социальной стипендии, государственной стипендии обучающимся за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области и Порядка предоставления материальной помощи обучающимся за счет бюджетных ассигнований за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области»;

10) приказ министерства культуры и архивов Иркутской области от 1 апреля 2010 года № 59-мпр-о «Об утверждении Положения о порядке бесплатного посещения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, областных государственных учреждений культуры».

Принятие проекта закона повлечет необходимость признания утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 14 августа 2014 года № 404-пп «Об утверждении Положения об установлении размера и порядка возмещения расходов государственным профессиональным образовательным организациям Иркутской области на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получающих второе среднее профессиональное образование по программе подготовки квалифицированных рабочих».

Необходимость принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области отсутствует.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Финансово-экономическое обоснование прилагается.

8. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено. Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Первый заместитель министра
образования Иркутской области



Е.А. Торунов