

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-529 «О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-529 «О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» в 1-м чтении.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	529
Дата:	29 05 2019

ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

29.05.2019 № 041

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, вносим в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области».

Приложение:

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» на 2 в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» на 2 в 1 экз.

Левченко А.С. КПРФ

А.В. Романов / 4 окр

Р.А. Бродяж / КПРФ

Израев Р.А. / 02д. 041 19

(Табов Р.Р.) КПРФ

Жоселин О.Н. КПРФ

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3929
Дата:	29 05 2019 г.
на	05 листах, индекс 01-11

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 35 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ «О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в статью 35 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2010, № 19, т. 1; 2011, № 29, № 31; 2012, № 41; 2013, № 4, т. 2; 2014, № 9, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 26, т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 53; 2018, № 62; 2019, № 8, т. 1) следующие изменения:

1) в части 3:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«3. Внеочередное заседание Законодательного Собрания созывается по требованию депутатской фракции, группы депутатов численностью не менее чем одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания либо по требованию Губернатора Иркутской области.»;

дополнить новыми абзацами четвертым и пятым следующего содержания:

«О времени и месте проведения внеочередного заседания Законодательного Собрания, а также о вопросах, вносимых на рассмотрение, председатель Законодательного Собрания сообщает депутатам Законодательного Собрания не позднее, чем за три дня до начала работы внеочередного заседания.

На внеочередном заседании Законодательного Собрания рассматриваются только вопросы, внесенные в повестку внеочередного заседания Законодательного Собрания. Дополнительные вопросы в повестку внеочередного заседания Законодательного Собрания не включаются. Повестка внеочередного заседания Законодательным Собранием не утверждается.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«___» _____ 2019 года

№ ____

**Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области «О внесении
изменений в статью 35 Закона Иркутской области
«О Законодательном Собрании Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» вносится в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовые основания принятия законопроекта

Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – законопроект) является статья 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере и обоснование целесообразности принятия законопроекта

1. Абзацем первым части 3 статьи 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» установлено, что внеочередное заседание Законодательного Собрания *может быть* созвано по требованию не менее чем одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания либо по требованию Губернатора Иркутской области. Поэтому в целях исключения усмотрения при созыве внеочередного заседания Законодательного Собрания законопроектом предлагается установить обязательность созыва внеочередного заседания при наличии поступившего требования.

Кроме того, законопроектом предлагается более подробно урегулировать порядок проведения внеочередных заседаний Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания законопроекта

Законопроектом регулируются отношения в сфере организации деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Законопроект состоит из 2 статей. Статьей 1 законопроекта вносятся изменения в статью 35 Закона Иркутской области. Статья 2 законопроекта определяет порядок его вступления в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

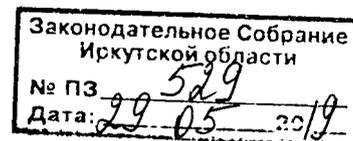
Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми законопроект согласован

Законодательством не предусмотрена процедура согласования с органами и организациями проектов законов Иркутской области, по которым субъектом законодательной инициативы являются депутаты Законодательного Собрания Иркутской области.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности законопроекта

Принятие законопроекта не потребует дополнительного финансирования за счет средств бюджета Иркутской области. Законопроект коррупциогенных факторов не содержит и не подлежит оценке регулирующего воздействия.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.07.2019 № 02-01-3186/19
на № Исх. 2622 от 11.06.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

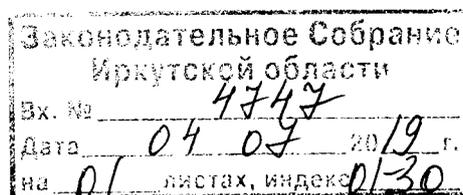
С.М. СОКОЛУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-529 «О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Концепция указанного проекта закона поддерживается.

С.Г. Левченко





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

03.04.2019 № 2211-12-2019

на № 2622 от 11.06.2018



110876 588110

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	529
Дата:	29 05 2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (ПЗ- 529).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции


Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

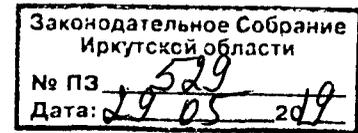
Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4823
Дата	09 05 2019 г.
на	01 листах, индекс 0130



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

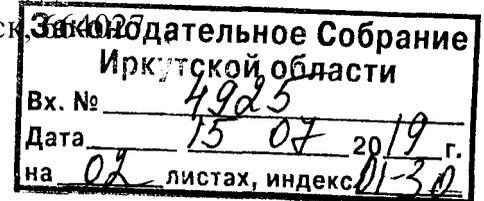
1204 2019 № 38102-6603
На № 2622 от 11.06.2019



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-529
«О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном
Собрании Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области
провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-529 «О внесении
изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании
Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 08.06.2009
№ 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72
Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской
Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов
организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции
Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих
принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального
закона от 01.05.2019 № 94-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных
отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации
и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в
соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской
Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с преамбулой Федерального закона «Об общих принципах
организации законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации» образование, формирование,
деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов
государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и
ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами

государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, указанным Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Согласно части 8 статьи 4 указанного Федерального закона законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает, в том числе порядок организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

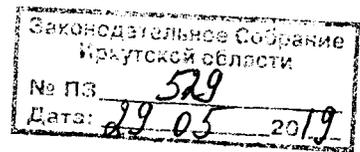
Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-529
«О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О
Законодательном Собрании Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-529 «О внесении изменений в статью 35 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – Закон области № 30-ОЗ) в части регулирования вопросов, связанных с созывом и проведением внеочередных заседаний Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законодательное Собрание).

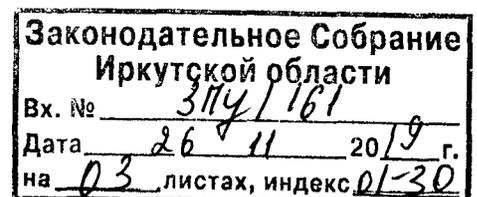
Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации регулируются законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области в полномочия Законодательного Собрания Иркутской области, реализуемые посредством принятия законов Иркутской области, входит установление порядка организации и деятельности Законодательного Собрания.

Учитывая изложенное, правовая основа для правового регулирования в данной сфере общественных отношений имеется.

Вместе с тем, к содержательной части проекта закона имеются замечания концептуального характера.



1. Проектом закона предлагается наделить депутатские фракции правом созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания. При этом депутатские фракции наделяются указанным правом наравне с группой депутатов численностью не менее чем одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания и Губернатором Иркутской области.

Исходя из положений части 2 статьи 27 Закона области № 30-ОЗ, минимальная численность депутатской фракции может включать двух депутатов Законодательного Собрания. Кроме того, депутатская фракция – это всегда представительство интересов только одной из политических партий, представленных в законодательном органе государственной власти.

При таких условиях наделение одной депутатской фракции правом созыва внеочередного заседания Законодательного Собрания не отвечает требованиям представительства интересов органа государственной власти в целом, а также количественной соразмерности представительства по сравнению с группой депутатов численностью не менее чем одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания и Губернатором Иркутской области, представляющего в данном случае всю исполнительную власть Иркутской области.

На основании изложенного соответствующие положения проекта закона представляются необоснованными как с правовой, так и с управленческой точки зрения.

2. Проектом закона предлагается подробно урегулировать процедуру созыва и проведения внеочередного заседания Законодательного Собрания.

Данные положения проекта закона не соответствуют концепции Закона области № 30-ОЗ, которым регулируются общие вопросы организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области.

Непосредственный порядок деятельности Законодательного Собрания, включающий регулирование внутренних процедурных вопросов, в силу требований статьи 2 Закона области № 30-ОЗ определяется Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, принимаемым постановлением Законодательного Собрания.

Учитывая изложенное, предлагаемые проектом закона правовые нормы являются предметом регулирования не законодательного, а подзаконного нормативного правового акта Иркутской области, поскольку в соответствии со статьей 5 Федерального закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» именно Регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности.

В настоящее время в соответствии с вышеуказанными законодательными нормами процедурные вопросы проведения внеочередного заседания Законодательного Собрания правомерно регулируются частями 2 и 3 статьи 32 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области.

К проекту закона также имеются замечания юридико-технического характера.

Учитывая вышеизложенное, проект закона не может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству о
государственном строительстве области
и местном самоуправлении

26.11.19



А.В. Константинов

22.11.19