

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-569 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-569 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» в 1-м чтении.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол



## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

5 августа 2019 года

№ 168-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

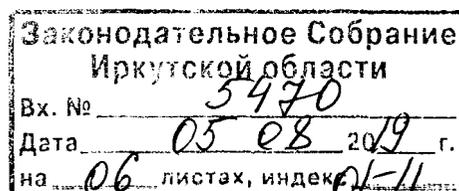
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



С.Г. Левченко



Проект  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 41; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 4, т. 1, № 14, т. 2, № 15; 2010, № 20, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 57, т. 1, № 4, т. 1; 2014, № 6, № 9, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 23, т. 1, № 28, т. 1; 2016, № 33 т. 1, № 39, т. 1; № 41, № 44; 2017, № 48, т. 1, № 56; 2018, № 59 т. 1) следующие изменения:

1) части 3 - 5 статьи 10 изложить в следующей редакции:

«3. При поступлении на областную гражданскую службу гражданина Российской Федерации, имеющего квалификационный разряд и (или) классный чин федеральной государственной службы, в том числе классный чин юстиции, классный чин прокурорского работника, дипломатический ранг, воинское или специальное звание либо классный чин государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, первый классный чин присваивается ему в соответствии с замещаемой должностью областной гражданской службы в пределах группы должностей областной гражданской службы.

4. Если первый классный чин ниже имеющегося у областного гражданского служащего квалификационного разряда и (или) классного чина федеральной государственной службы, в том числе классного чина юстиции, классного чина прокурорского работника, дипломатического ранга, воинского или специального звания либо классного чина государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, областному гражданскому служащему присваивается классный чин областной гражданской службы на одну ступень выше классного чина, соответствующего замещаемой им должности областной гражданской службы, но в пределах группы должностей областной гражданской службы, к которой относится замещаемая им должность.

5. При присвоении первого классного чина учитывается продолжительность пребывания в квалификационном разряде и (или) классном чине федеральной государственной службы, в том числе классном чине юстиции, классном чине прокурорского работника, дипломатическом ранге, воинском или специальном звании либо классном чине государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.»;

2) в статье 11:

в части 2 слова «может быть присвоен» заменить словом «присваивается»;

в части 3 слова «может быть присвоен» заменить словом «присваивается»;

3) статью 16 дополнить частью 15 следующего содержания:

«15. Порядок исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области определяется нормативным правовым актом Губернатора Иркутской области.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 201\_\_ года

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон**  
**Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской**  
**службы Иркутской области»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе, кадрам и государственным наградам.

2. Правовое основание принятия правового акта

Правовой основой для разработки проекта закона являются Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон от 1 мая 2019 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим», постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2007 г. № 562 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих», Закон Иркутской области от 12 января 2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области, Определение Верховного Суда Российской Федерации от 15 февраля 2012 г. № 47-Г12-1.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта

Федеральным законом от 1 мая 2019 г. № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>1</sup> внесены изменения в статью 11 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ).

Новой редакцией статьи 11 Федерального закона № 79-ФЗ устанавливается порядок присвоения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации, классных чинов юстиции, дипломатических рангов федеральным государственным гражданским служащим.

Порядок присвоения и сохранения классных чинов федеральной гражданской службы, соотношение классных чинов федеральной гражданской службы и воинских и специальных званий, классных чинов юстиции, классных чинов прокурорских

---

<sup>1</sup> Вступает в силу с 31 июля 2019 года

работников определяются указом Президента Российской Федерации (часть 18 статьи 11 Федерального закона № 79-ФЗ).

Пунктом 5 Положения о порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 (далее – Положение), определено, что первый классный чин гражданской службы присваивается федеральному гражданскому служащему, не имеющему классного чина гражданской службы и замещающему должность гражданской службы, по которой производится присвоение классных чинов гражданской службы. При этом, в соответствии с пунктом 22 Положения учитываются воинское или специальное звание, классный чин юстиции, классный чин прокурорского работника, присвоенные федеральному гражданскому служащему на прежнем месте государственной службы Российской Федерации.

Порядок присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Иркутской области определен Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 г. № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 2-оз).

Действующая редакция Закона Иркутской области № 2-оз не противоречит федеральному законодательству, вместе с тем, представляется целесообразным внести соответствующие изменения, в целях обеспечения единства правовых и организационных основ, а также исключения неоднозначного применения норм указанного закона на практике.

Кроме того, в настоящее время в Иркутской области отсутствует нормативный правовой акт, устанавливающий единообразное регулирование правоотношений по исчислению денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области, замещающих должности государственной гражданской службы в органах государственной власти Иркутской области.

Рассматриваемый законопроект предлагает устранить данный пробел в законодательстве, предоставив право устанавливать порядок исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области Губернатору Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта

Статьей 1 проекта закона вносятся изменения в статьи 10, 11, 16 Закона Иркутской области № 2-оз, уточняющие перечень классных чинов федеральной государственной службы и учитываемых при присвоении первого классного чина государственной гражданской службы Иркутской области, а также определяет порядок исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области.

Отдельные положения Закона Иркутской области № 2-оз приводятся в соответствие с правилами юридической техники.

Настоящий проект закона позволит утвердить порядок исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области аналогичный тому, который установлен для федеральных государственных

гражданских служащих постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2007 г. № 562.

Кроме того, рассматриваемый проект закона в соответствии с Определением Верховного Суда Российской Федерации от 15 февраля 2012 г. № 47-Г12-1 позволит установить, что при исчислении денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области на период нахождения в ежегодном оплачиваемом отпуске дополнительно учитывается единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска.

Статья 2 регламентирует вступление в силу закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области». Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона потребует принятия нормативного правового акта Губернатора Иркутской области, регламентирующего порядок исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области, а также внесения изменений в указ Губернатора Иркутской области от 16 мая 2019 г. № 95-уг «Об утверждении Положения о кадровом резерве на государственной гражданской службе Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован; в случае наличия разногласий - краткое изложение их содержания и мотивированное мнение о них

Проект закона согласован в установленном порядке, замечаний к проекту закона не имеется.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности правового акта

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (<http://regulation.irkobl.ru>). Замечаний и предложений на проект закона не поступило.

В соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 29 декабря 2017 г. № 906-пп «О процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области и экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области» проведения оценки регулирующего воздействия не требуется.

Начальник управления Губернатора  
Иркутской области и Правительства  
Иркутской области по государственной  
гражданской службе, кадрам и  
государственным наградам



В.Ю. Митусов



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 569  
Дата: 06.08.2019

ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

05.09.2019 № 2411-12-2019

на № 3140 от 12.08.2019

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (ПЗ -569).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

  
Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

АБ 026732

Прокуратура Иркутской области  
№22/1-12-2019/ИВО/33751-2019

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6043  
Дата 09.09.2019  
на 01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

18.09.2019 № 38/02-9043  
На № 3140 от 12.08.2019

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 369  
Дата: 05.08.2019

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 6398  
Дата 23.09.2019 г.  
на 02 листах, индекс 01-30

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-569  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах  
государственной гражданской службы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-569 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 04.04.2008 № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 94-ФЗ), Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 99-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов (часть 4 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 11 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» федеральному гражданскому служащему присваивается классный чин государственной гражданской службы Российской Федерации (далее - классный чин гражданской службы Российской Федерации), или классный чин юстиции, или дипломатический ранг. Гражданскому служащему субъекта Российской Федерации присваивается классный чин гражданской службы субъекта Российской Федерации.

Порядок присвоения и сохранения классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации, а также соответствие классных чинов гражданской службы субъекта Российской Федерации должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом положений статьи 11 указанного Федерального закона (часть 19 статьи 11 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2017/02
Дата	20 11 2017 г.
на	листах, индекс 0130

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ПЗ	- 569
Дата:	05.12.2017

## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-569  
«О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах  
государственной гражданской службы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-569 «О внесении изменений в закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается осуществить дополнительное правовое регулирование по вопросам присвоения и сохранения классов чин, а также исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области.

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Устава Иркутской области является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Иркутской области, осуществляющим законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Вместе с тем к проекту закона имеются замечания правового характера.

1. Одним из положений проекта закона предлагается определять порядок исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области нормативным правовым актом Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено

решение вопросов материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации и государственных учреждений субъекта Российской Федерации, в том числе вопросов оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации и работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации (подпункт 1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации, работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации, устанавливают региональные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение полномочий по финансовому обеспечению осуществления полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ).

Компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам оплаты труда государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации (далее – гражданские служащие) определена также Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ). В частности, правовыми актами субъектов Российской Федерации устанавливаются (определяются):

размеры должностных окладов и окладов за классный чин гражданских служащих (часть 4 статьи 50);

порядок выплаты гражданским служащим премий за выполнение особо важных и сложных заданий (часть 5 статьи 50);

порядок выплаты ежемесячной надбавки за особые условия гражданской службы (часть 7 статьи 50);

порядок выплаты материальной помощи гражданским служащим (часть 8 статьи 50);

перечень должностей гражданской службы, по которым устанавливается особый порядок оплаты труда, а также сам указанный порядок (часть 15 статьи 50);

порядок формирования фонда оплаты труда гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы (часть 7 статьи 51);

увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы субъекта Российской Федерации (часть 12 статьи 50).

При этом федеральное законодательство не определяет компетенцию субъектов Российской Федерации по установлению порядка исчисления денежного содержания нормативным правовым актом.

В этой связи соответствующие положения проекта закона требуют дополнительного обсуждения.

2. Проектом закона предлагается отнести определение порядка исчисления денежного содержания государственных гражданских служащих Иркутской области к исключительной компетенции Губернатора Иркутской области.

Как уже было сказано выше, органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют размер и условия оплаты труда гражданских служащих (пункт 2 статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ, пункт 5 статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Выплата гражданскому служащему денежного содержания в размерах и на условиях, определенных законодательством, относится к обязанностям представителя нанимателя (часть 2 статьи 23 Федерального закона № 79-ФЗ).

Именно представитель нанимателя обеспечивает право гражданского служащего на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания и, как следствие, несет ответственность за правильность и полноту его исчисления (часть 1 статьи 52, часть 7 статьи 24 Федерального закона № 79-ФЗ).

В силу положений части 17 статьи 50 Федерального закона № 79-ФЗ принятие и исполнение управленческих и иных решений, а также правовое, организационное и документационное обеспечение исполнения указанных решений утверждаются правовым актом государственного органа в соответствии с особенностями его задач и функций.

На основании изложенного полагаем, что порядок исчисления денежного содержания гражданских служащих Иркутской области (при условии легитимности его установления в целом) должен определяться правовым актом представителя нанимателя с учетом требований федеральных нормативных правовых актов в сфере трудового законодательства и государственной гражданской службы.

3. В настоящее время размеры должностных окладов и окладов за классный чин гражданских служащих; размеры ежемесячного денежного поощрения; перечень должностей гражданской службы, по которым устанавливается особый порядок оплаты труда, а также сам указанный порядок; увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Иркутской области; порядок формирования фонда оплаты труда гражданских служащих и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями гражданской службы устанавливаются (определяются) для всех государственных гражданских служащих Иркутской области нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области (части 3, 6, 11, 13 статьи 16, часть 7 статьи 18 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»).

В соответствии со статьей 57 Устава Иркутской области Губернатор Иркутской области возглавляет исполнительную власть.

Конституционный Суд Российской Федерации, характеризуя принцип разделения единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную, определил, что он предполагает установление такой системы правовых гарантий, сдержек и противовесов, которая исключает возможность концентрации власти у одной из них, обеспечивает самостоятельное функционирование всех ветвей власти и одновременно - их взаимодействие.

В сфере законотворчества на уровне субъектов Российской Федерации разделение властей между органами законодательной и исполнительной власти обеспечивается тем, что принятие законов отнесено к исключительному ведению законодательного органа, а вето и промульгация (подписание и обнародование) законов составляет прерогативу главы администрации. Это гарантирует от возможных ошибок и способствует тому, что закон обретает силу правового акта единой государственной власти (Постановление от 18 января 1996 года № 2-П).

В связи с изложенным, учитывая, что государственные гражданские служащие Иркутской области осуществляют профессиональную служебную деятельность не только в органах исполнительной власти Иркутской области, но и в Законодательном Собрании Иркутской области, Контрольно-счетной палате Иркутской области, аппаратах Уполномоченного по правам человека Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка Иркутской области, Уполномоченного по правам предпринимателей Иркутской области, представляется обоснованным рассмотреть в рамках работы над данным проектом закона вопрос о регулировании правоотношений по оплате труда государственных гражданских служащих Иркутской области актом единой государственной власти – законом Иркутской области.

Регулирование законом субъекта Российской Федерации правоотношений по оплате труда государственных гражданских служащих Иркутской области, не только будет являться дополнительной правовой гарантией для государственных гражданских служащих Иркутской области, но и исключит принятие по данным вопросам произвольных решений.

Начальника правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
о государственном строительстве области и  
местном самоуправлении

  
26.11.19

  
А.В. Константинов  
26.11.19