

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-614 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

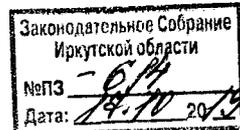
В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-614 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» в 1-м чтении.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва по одномандатному избирательному округу № 15

ПОБОЙКИН ВИКТОР ЛЕОНИДОВИЧ

ул. Ленина, д. 1а, г. Иркутск, 664027

Тел. 8 (3952) 25-61-18, факс 8 (3952) 20-36-45, e-mail: poboykinvl@irzs.ru

14.10.2019 № 33/19

На № _____ от _____

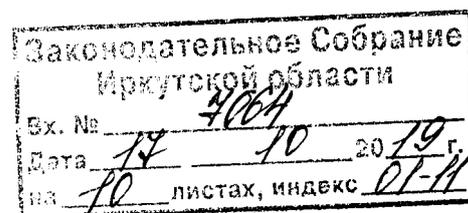
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Соколу С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вношу в порядке законодательной инициативы проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

В.Л. Побойкин



ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 34, т. 2; 2012, № 41, № 42, т. 2, № 46, т. 1; 2013, № 5, т. 1; 2014, № 18, т. 1; 2016, № 36; 2017, № 56) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью 3 следующего содержания:

«Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.»;

2) дополнить статьей 3¹ следующего содержания:

«Статья 3¹. Принципы внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого Контрольно-счетной палатой

Контрольно-счетная палата осуществляет внешний государственный финансовый контроль на основе принципов законности, эффективности, объективности, независимости и гласности.»;

3) в статье 4:

дополнить частью 1¹ следующего содержания:

«1¹ Председатель, заместитель председателя, аудиторы, инспекторы Контрольно-счетной палаты являются должностными лицами Контрольно-счетной палаты.»;

часть 4 изложить в новой редакции:

«4. Штатная численность Контрольно-счетной палаты устанавливается постановлением Законодательного Собрания по предложению председателя Контрольно-счетной палаты в количестве не более 60 человек.»;

4) часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 5¹:

«5¹) принимает решения о приостановлении, возобновлении проведения контрольного или экспертно-аналитического мероприятия.»;

5) часть 3 статьи 8 дополнить пунктом 6¹:

«6¹) вопросы приостановления проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия;»;

6) статью 9 дополнить частью 2¹:

«2¹ В целях настоящего закона под инспекторами Контрольно-счетной палаты понимаются лица, замещающие в аппарате Контрольно-счетной палаты должности государственной гражданской службы Иркутской области инспектора, ведущего инспектора, главного инспектора, заместителя начальника инспекции, начальника инспекции.»;

7) статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты

1. Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность на основе годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты, который разрабатывается Контрольно-счетной палатой самостоятельно с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

2. Контрольно-счетной палатой на основе годового плана могут разрабатываться квартальные планы деятельности.

3. При подготовке проекта годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты на очередной год поручения Законодательного Собрания, поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области, предложения и запросы Губернатора Иркутской области в десятидневный срок со дня их поступления рассматриваются коллегией Контрольно-счетной палаты, которая принимает решение по вопросу о включении их в проект годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты.

Обязательному включению в план деятельности Контрольно-счетной палаты подлежат поручения Законодательного Собрания, поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области.

4. Проект годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты рассматривается коллегией Контрольно-счетной палаты и утверждается председателем Контрольно-счетной палаты в срок до 31 декабря года, предшествующего планируемому.

5. Поручения Законодательного Собрания, поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области, предложения и запросы Губернатора Иркутской области, поступившие после утверждения годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты, подлежат рассмотрению коллегией Контрольно-счетной палаты в десятидневный срок со дня их поступления, которая принимает решение по вопросу о включении их в годовой план деятельности Контрольно-счетной палаты.

6. Копии утвержденного годового плана деятельности Контрольно-счетной палаты, а также копии внесенных в него изменений направляются в Законодательное Собрание и Губернатору Иркутской области в срок не позднее десяти рабочих дней со дня утверждения плана деятельности Контрольно-счетной палаты, внесения в него изменений.

Информация о планируемых мероприятиях, включая наименование, период проведения и объекты проверок, предусмотренные годовым планом деятельности Контрольно-счетной палаты и внесенными в него изменениями, размещаются на официальном сайте Контрольно-счетной палаты в срок не позднее десяти рабочих дней со дня утверждения плана деятельности Контрольно-счетной палаты, внесения в него изменений.»;

9) статью 12 изложить в следующей редакции:

«Статья 12. Регламент Контрольно-счетной палаты

Компетенция и порядок работы коллегии Контрольно-счетной палаты, порядок направления запросов Контрольно-счетной палаты, опубликования в средствах массовой информации или размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты и иные вопросы внутренней деятельности Контрольно-счетной палаты в части, не урегулированной настоящим Законом, определяются Регламентом Контрольно-счетной палаты.»;

10) статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего государственного финансового контроля.

1. Внешний государственный финансовый контроль осуществляется Контрольно-счетной палатой в форме контрольных или экспертно-аналитических мероприятий.

2. Контрольное или экспертно-аналитическое мероприятие проводится в соответствии с годовым планом деятельности Контрольно-счетной палаты на основании решения председателя Контрольно-счетной палаты.

3. Руководитель органа (организации), являющегося объектом проводимого мероприятия, уведомляется о проведении контрольного или экспертно-аналитического мероприятия не позднее чем за один рабочий день до начала мероприятия.

4. Решение о приостановлении проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия принимается председателем Контрольно-счетной палаты на основании мотивированного обращения руководителя контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия и с учетом решения, принятого коллегией Контрольно-счетной палаты по результатам его рассмотрения. На время приостановления проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия течение его срока прерывается, но не более чем на шесть месяцев.

Основанием мотивированного обращения руководителя контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия о его приостановлении является:

проведение встречной проверки и (или) обследования;

необходимость организации и проведения экспертизы проектов законов о бюджете Иркутской области, в том числе внесение в них изменений, и проектов законов о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, в том числе внесение в них изменений;

необходимость организации и проведения финансово-экономической экспертизы проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, а также государственных программ Иркутской области, в том числе внесение в них изменений;

необходимость получения информации по запросам, направленным Контрольно-счетной палатой в уполномоченные государственные органы;

непредставление объектом контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия информации, документов и материалов, и (или) представление неполного комплекта истребуемых информации, документов и материалов, и (или) воспрепятствование проведению контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия;

наличие обстоятельств, которые делают невозможным дальнейшее проведение контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия по причинам, не зависящим от Контрольно-счетной палаты, включая наступление обстоятельств непреодолимой силы.

Председатель Контрольно-счетной палаты на основании мотивированного обращения руководителя контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия об устранении причин приостановления контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия принимает решение о его возобновлении.

Объект контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия уведомляется о приостановлении (возобновлении) его проведения в течение трех рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

5. Органы государственной власти Иркутской области и государственные органы Иркутской области, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления Иркутской области и иные муниципальные органы, организации, в отношении которых Контрольно-счетная палата вправе осуществлять внешний государственный финансовый контроль, их должностные лица, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и их структурные подразделения обязаны представлять в Контрольно-счетную палату по ее запросам информацию, документы и материалы, необходимые для:

1) проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий - в срок не позднее семи рабочих дней со дня получения запроса;

2) проведения экспертизы проектов государственных программ Иркутской области, проектов законов области об областном бюджете, проектов законов области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, и внесения в них изменений – в срок не позднее двух рабочих дней со дня получения запроса.

6. Запросы Контрольно-счетной палаты подписываются председателем Контрольно-счетной палаты и заместителем председателя Контрольно-счетной палаты.

В случае необходимости оформления запроса в ходе проведения контрольного мероприятия за пределами местонахождения Контрольно-счетной палаты, запрос может быть подписан иным должностным лицом, осуществляющим контрольное мероприятие.

7. Акты, составленные Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных мероприятий, доводятся до сведения руководителей проверяемых органов и организаций. Пояснения и замечания руководителей проверяемых органов и организаций, представленные в Контрольно-счетную палату в срок до семи рабочих дней со дня получения акта, прилагаются к актам и в дальнейшем являются их неотъемлемой частью.

8. Должностные лица Контрольно-счетной палаты в случае опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов, изъятия документов и материалов в случае, предусмотренном частью 2 статьи 14 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», в течение 24 часов направляют уведомление об этом председателю Контрольно-счетной палаты, которое может быть направлено в письменной форме, в том числе телеграммой, по факсимильной связи, а также телефонограммой, либо с использованием иных средств связи.

Уведомление должно содержать номер, дату и время составления акта по факту опечатывания касс, кассовых и служебных помещений, складов и архивов проверяемых организаций, изъятия документов и материалов, фамилию, имя, отчество должностного лица, составившего акт, перечень опечатанных объектов (изъятых документов и материалов), основания опечатывания объектов (изъятия документов и материалов).

9. При осуществлении внешнего государственного финансового контроля должностные лица контрольно-счетной палаты составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.»;

11) статьи 15 и 16 признать утратившими силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 2019 года
№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона) вносится депутатом Законодательного Собрания Иркутской области В.Л. Побойкиным в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «а» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76), Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 74 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется наряду с федеральным законодательством, в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

С учетом правоприменительной практики, судебных решений, а также позиции прокуратуры Иркутской области, обозначенной в представлении от 31.05.2018 о приведении в соответствие с федеральным законодательством Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», предлагается внесение изменений в отдельные положения Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон № 55-ОЗ).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 проекта закона предусматривает изложение в новой редакции статьей 10, 12, 14, внесение отдельных изменений в статьи 2, 4; 7, 8, 9, а также признание утратившими силу статей 15 и 16 Закона № 55-ОЗ.

Так, предлагается изложить в новой редакции статью 10, установив более детальный порядок включения в план деятельности Контрольно-счетной палаты поручений органов государственной власти Иркутской области.

В новой редакции статьи 12 предлагается определить перечень вопросов, которые регулируются Регламентом Контрольно-счетной палаты.

Статьей 14 определяется порядок осуществления Контрольно-счетной палатой Иркутской области внешнего государственного финансового контроля. В предложенной редакции вводятся новые положения, касающиеся оснований и порядка приостановления проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия. В связи с этим корреспондирующие изменения необходимо внести в статьи 7 и 8 Закона № 55-ОЗ.

В связи с новой редакцией статьи 14 требуется признание утратившими силу статьей 15 и 16 Закона № 55-ОЗ.

Новой частью 2(1) статьи 9 Закона № 55-ОЗ предлагается определить, что в целях настоящего закона под инспекторами Контрольно-счетной палаты понимаются лица, замещающие в аппарате Контрольно-счетной палаты должности государственной гражданской службы Иркутской области инспектора, ведущего инспектора главного инспектора, заместителя начальника инспекции, начальника инспекции.

Статья 2 проекта закона определяет срок вступления Закона в силу (после дня его официального опубликования).

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта закона принятие, изменение и признание утратившими силу действующих законов Иркутской области и иных нормативных правовых актов Иркутской области не потребуется.

б. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7867
Дата 15 11 2019 г.
на 22 листах, индекс 01-30

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 614
Дата: 17 10 2019



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.11.2019 № 02-01-6488/19
на № 3687 от 18.10.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

Уважаемый Сергей Михайлович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-614 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона) сообщаю следующее.

1. Дублирование пунктами 1, 2, абзацем первым пункта 3 статьи 1 проекта закона норм федерального законодательства является нецелесообразным и излишним.

2. Абзацем вторым пункта 3 статьи 1 вносятся изменения в часть 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее - Закон о КСП), предлагающие увеличение штатной численности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП) с 44 до 60 человек.

При этом пояснительная записка к проекту закона не содержит обоснования, позволяющего оценить необходимость такого увеличения численности сотрудников КСП.

В нарушение части 1 статьи 83 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) проект закона не содержит нормы, определяющей источники и порядок исполнения данных расходных обязательств.

Более того, из пояснительной записки к проекту закона следует, что его принятие не повлечет дополнительных расходов бюджета. При этом финансово-экономическое обоснование к проекту не прилагается.

Учитывая изложенное, а также отсутствие критериев, позволяющих Законодательному Собранию области устанавливать определенный количественный состав аудиторов КСП, оценить финансовую нагрузку на бюджет не представляется возможным, в силу чего предлагаемая проектом закона норма не может быть поддержана.

3. Пунктом 6 статьи 1 проекта закона предлагается статью 9 Закона о КСП дополнить нормой, определяющей перечень должностей государственных гражданских служащих КСП, входящих в инспекторский состав КСП.

Учитывая, что Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ) в целях обеспечения единства правового статуса контрольно-счетных органов определил структуру и состав контрольно-счетных органов, а Закон Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области» урегулировал перечень должностей государственной гражданской службы Иркутской области в КСП с учетом структуры КСП в соответствии со статьей 9 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», дополнительная классификация государственных гражданских служащих аппарата КСП на инспекторский состав и иных штатных работников в правовом урегулировании не нуждается.

4. В пункте 7 статьи 1 проекта закона излагается в новой редакции статья 10 Закона о КСП « Планирование деятельности Контрольно-счетной палаты».

Согласно пояснительной записке к проекту закона необходимость внесения в данную статью изменений обусловлена установлением «более

детального порядка включения в план деятельности КСП поручений органов государственной власти Иркутской области».

Вместе с тем, статья 10 Закона о КСП в результате внесенных в нее изменений практически не претерпела изменений.

Основное концептуальное изменение – это исключение предложений и запросов Губернатора Иркутской области, постоянных комитетов и комиссий Законодательного Собрания области из перечня поручений, подлежащих обязательному включению в годовой план деятельности КСП.

В редакции, предлагаемой проектом Закона, обязательному включению в план деятельности КСП подлежат только поручения Законодательного Собрания, председателя Законодательного Собрания (абзац второй части 3 статьи 10 проекта закона).

Вместе с тем, такая концепция противоречит статье 12 Федерального закона № 6-ФЗ, предусматривающей, что планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований (далее – поручений).

Поручения руководителей представительных (законодательных) органов не являются основанием для планирования деятельности контрольно-счетных органов – в этой части Закон о КСП противоречит действующему законодательству и в настоящее время.

Анализ практики правового регулирования указанных правоотношений показал, что в большинстве субъектов Российской Федерации законодательно предусмотрено формирование планов деятельности контрольно-счетных органов именно на основании поручений законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта Российской Федерации. При этом право председателя законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации давать поручения контрольно-

счетному органу не предусмотрено ни в одном из субъектов Российской Федерации.

В части обязательности включения в план деятельности КСП поручений Законодательного Собрания области - указанная норма противоречит статье 12 Федерального закона № 6-ФЗ.

Такая же позиция отражена в представлении прокуратуры Иркутской области от 31 мая 2018 года № 7/1-05-2018 «О приведении в соответствие с федеральным законодательством Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Учитывая изложенное, абзац второй части 3 статьи 10 Закона о КСП в предлагаемой редакции подлежит исключению.

Обращает на себя внимание, что порядок включения в планы деятельности КСП поручений, предлагаемый проектом закона в статье 10 Закона о КСП, в целом не отвечает принципу правовой определенности - дата (период), определяющие начало формирования проекта годового плана деятельности КСП и дата окончания срока его формирования, проектом закона не установлена. Проект закона не содержит норм, регулирующих процедуру принятия возможных решений по результатам рассмотрения поручений лиц, их направивших, не содержит оснований для отказа во включении в план деятельности КСП поручений.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации правовая норма должна соответствовать вытекающим из конституционного принципа равенства всех перед законом требованиям формальной определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования.

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» относят нормы, не соответствующие принципу правовой определенности, к коррупциогенному фактору.

Неопределенность правовой нормы является самостоятельным основанием для признания ее недействующей.

Учитывая изложенное, пункт 3, пункт 4, пункт 5 статьи 10 в предлагаемой проектом закона редакции подлежат корректировке.

Правовая норма пункта 6 статьи 10 проекта закона устанавливает временной промежуток 10 рабочих дней для того, чтобы направить в Законодательное Собрание области, Губернатору области копии утвержденного плана деятельности КСП и вносимых в него изменений, а также разместить информацию о планируемых мероприятиях на официальном сайте КСП.

Указанное означает, что в течение 10 рабочих дней законодательный (представительный) орган, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, а также объекты контроля не имеют доступа к информации о запланированных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, что свидетельствует о нарушении принципа гласности в деятельности КСП и прав неопределенного круга лиц на доступ к информации.

Установление 10-ти дневного срока, исчисляемого в рабочих днях, только для того, чтобы совершить действия по направлению копий документов и размещению их на сайте КСП, не отвечает критериям разумности, поскольку указанные действия могут быть осуществлены в день утверждения плана и внесения в него изменений.

Учитывая изложенное, пункт 6 статьи 10 проекта Закона подлежит корректировке.

5. Пунктом 9 статьи 1 проекта закона излагается в новой редакции статья 12 Закона о КСП «Регламент Контрольно-счетной палаты», в которой конкретизируются вопросы, порядок реализации которых будет определять Регламент КСП.

Согласно статье 7 Закона о КСП, Регламент подлежит утверждению председателем КСП, который в силу статьи 14 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и

правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон области № 1-оз) должен утвердить его либо в форме приказа, являющегося нормативным правовым актом (по вопросам реализации полномочий, предусмотренных Законом области № 55-ОЗ), либо в форме распоряжения (акт индивидуального правового регулирования).

Регламентом КСП помимо указанных в проекте закона вопросов должны быть урегулированы:

права и обязанности соответствующих структурных подразделений или уполномоченных должностных лиц, обеспечивающих доступ к информации о деятельности КСП (часть 2 статьи 9 Федерального закона от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее - Федеральный закон № 8-ФЗ);

порядок присутствия граждан (физических лиц), в том числе, представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов и органов местного самоуправления, на заседаниях коллегии (статья 15 Федерального закона № 8-ФЗ);

порядок принятия правовых актов председателя КСП (часть 5 статьи 27 Закона области № 1-оз).

В этой связи несоответствующей законодательству является формулировка «иные вопросы внутренней деятельности», проект закона нуждается в уточнении нормой: «Регламент КСП утверждается приказом председателя КСП».

Так, с 2012 года КСП осуществляла свою деятельность в соответствии с Регламентом, утвержденным приказом председателя КСП, а в 2018 году в отсутствие правовых оснований признала приказ утратившим силу и утвердила такой же Регламент, но уже распоряжением председателя КСП.

6. Пунктом 10 статьи 1 проекта закона излагается в новой редакции статья 14 Закона о КСП.

Отсутствие в наименовании статьи 14 «Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего государственного финансового контроля» (в редакции проекта закона) слова «полномочий» изменяет цель принятия закона субъекта Российской Федерации, установленную в части 3 статьи 268.1 БК РФ, согласно которой законом субъекта Российской Федерации должен быть определен порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного финансового контроля по внешнему государственному финансовому контролю.

При этом обращает на себя внимание, что полномочия непосредственно КСП по внешнему государственному финансовому контролю в Иркутской области Законом о КСП не определены.

Как следует из статьи 13 Закона о КСП, полномочия КСП определяются Федеральным законом № 6-ФЗ, БК РФ, иными федеральными законами, тем самым реализуются на основании отсылочных норм федерального законодательства.

Вместе с тем часть полномочий КСП определена законами Иркутской области - Законом Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 167-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Иркутской области», Законом Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», что не соотносится со статьей 13 Закона о КСП и требует внесения соответствующих изменений.

В отсутствие установленных Законом о КСП полномочий невозможно урегулировать порядок их осуществления.

В силу положений Федерального закона № 6-ФЗ контрольно-счетные органы реализуют свои полномочия посредством осуществления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках проведения которых составляют соответствующие акты, отчеты, заключения, направляют объектам проверок запросы, представления, предписания, передают материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

Согласно части 2 статьи 268.1 БК РФ в ходе осуществления в установленном порядке контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами проводятся проверки, ревизии, анализ, обследования, мониторинг, направляются объектам контроля представления, предписания, направляются финансовым органам (органам управления государственными внебюджетными фондами) уведомления о применении бюджетных мер принуждения, осуществляется производство по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях.

Порядок осуществления данных полномочий согласно части 3 статьи 268.1. БК РФ должен быть определен законом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, в предлагаемой проектом закона редакции статьи 14 Закона о КСП ни один из указанных вопросов отражения не нашел.

Однако, Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» порядок осуществления внешнего государственного финансового контроля урегулирован - определены объекты контроля, методы, применяемые в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, документы, подготавливаемые по их итогам, установлено, что контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проводятся в соответствии с программами, урегулированы вопросы направления представлений, предписаний Счетной палаты, права и обязанности должностных лиц.

Практически все субъекты Российской Федерации предусмотрели в своих законах порядки проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами, урегулировали вопросы проведения проверок, составления актов, отчетов, направления представлений, предписаний, установили сроки проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, определили объекты проверок и иные вопросы реализации своих полномочий.

Постановлением Правительства Иркутской области от 24 марта 2014 года № 146-пп «Об утверждении Порядка осуществления полномочий службой государственного финансового контроля Иркутской области по внутреннему государственному финансовому контролю» урегулированы в полной мере основания и порядок проведения службой государственного финансового контроля Иркутской области проверок, ревизий и обследований, определен перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решения об их проведении, о периодичности их проведения, права и обязанности должностных лиц службы государственного финансового контроля и объектов государственного финансового контроля (их должностных лиц).

Вместе с тем в отсутствие установленного Законом о КСП порядка проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий регулирование вопросов их приостановления и возобновления является незаконным и преждевременным, учитывая, что федеральное законодательство не содержит не только порядков и процедур приостановления и возобновления контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетных органов, но и не предусматривает возможности их осуществления.

Подпунктом 1 пункта 5 статьи 14 проекта закона о КСП изменяется срок предоставления по запросу КСП информации, документов и материалов (далее – сведений), необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с 10 до 7 рабочих дней.

В субъектах Российской Федерации срок представления запрашиваемых контрольно-счетными органами сведений варьируется от 10 до 30 рабочих дней, что связано, как правило, с большим объемом запрашиваемой информации, а также установленной статьей 19.7 КоАП РФ административной ответственностью за непредставление или несвоевременное представление запрашиваемых сведений, предоставление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде.

Опыт взаимодействия с КСП показывает, что как правило, запросы КСП о предоставлении сведений являются достаточно объемными, требующими от

объекта контроля систематизации и обработки запрашиваемой информации. Соответственно, в режиме загруженности в сфере осуществления полномочий государственных органов, выполнение запроса в срок 7 рабочих дней и в полном объеме будет являться затруднительным и способно дестабилизировать деятельность органа в целом.

Подпунктом 2 пункта 5 статьи 14 проекта закона о КСП для неограниченного круга лиц устанавливается обязанность предоставления сведений, необходимых для проведения экспертизы проектов государственных программ, проектов законов области об областном бюджете, проектов законов области о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда и внесения в них изменений в срок не позднее 2 рабочих дней со дня получения запроса.

Вместе с тем согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 6-ФЗ законом субъекта Российской Федерации может быть установлена только обязанность предоставления в контрольно-счетные органы по их запросам сведений, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Установление обязанности по предоставлению сведений для проведения экспертиз проектов законов и проектов государственных программ противоречит статье 15 Федерального закона № 6-ФЗ.

Абзац второй пункта 6 статьи 14 Закона о КСП в предлагаемой редакции подлежит исключению из проекта закона, как противоречащий статье 15 Федерального закона № 6-ФЗ, в соответствии с которой запросы о предоставлении сведений, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляются контрольно-счетными органами, а не их должностными лицами.

За неисполнение запроса должностного лица КСП, который не является руководителем государственного органа, наступление ответственности Федеральный закон № 6-ФЗ не предусматривает. Кроме того, наделение всех должностных лиц КСП полномочиями на направление запросов повлечет

избыточность запросов, а также нарушение части 3 статьи 15 Федерального закона № 6-ФЗ, согласно которой контрольно-счетные органы не вправе запрашивать информацию, документы и материалы, если такие информация, документы и материалы ранее уже были им представлены.

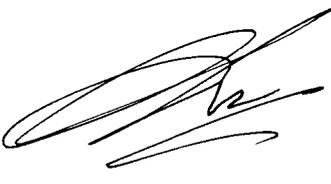
Пунктом 9 статьи 14 проекта закона в предлагаемой редакции устанавливаются полномочия КСП на составление протоколов об административных правонарушениях.

Вместе с тем, учитывая, что полномочия КСП определены статьей 13 Закона о КСП, повторное регулирование указанного вопроса является избыточным и подлежит исключению из проекта закона.

Неопределенность содержания и неполнота предлагаемого правового регулирования допускает возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения и, следовательно, может привести к коррупционным проявлениям.

Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (часть 2 статьи 1), Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (подпункты «а», «ж» пункта 3), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, прямо относят к коррупциогенным факторам нормы, устанавливающие для правоприменителя необоснованную широту дискреционных полномочий, в том числе отсутствие или неопределенность условий или оснований для принятия решения, выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц), отсутствие или неполноту административных процедур - отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, а также юридико-лингвистическую неопределенность.

Учитывая, что механизм действия закона должен быть понятен субъектам соответствующих правоотношений, прежде всего из содержания конкретного нормативного положения, проект закона с учетом вышеуказанных предложений и замечаний нуждается в доработке.

С уважением 

С.Г. Левченко

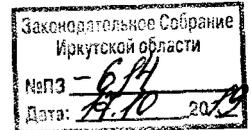


ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области



Председателю Законодательного Собрания
Иркутской области

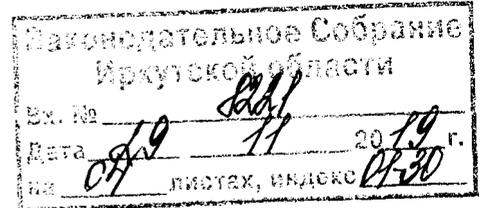
Соколу С.М.



ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

29.11.2019 № 22/11-12-2019
на № 3687 от 18.10.2019

О результатах рассмотрения
проекта закона



Уважаемый Сергей Михайлович,

Изучение проекта закона Иркутской области №ПЗ-614 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 07.07.2011 №55-оз «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее Закона №55-оз) показало следующее.

1. Часть 4 статьи 4 Закона №55-оз предлагается изложить в новой редакции: «4. Штатная численность Контрольно-счетной палаты устанавливается постановлением Законодательного Собрания по предложению председателя Контрольно-счетной палаты в количестве не более 60 человек» (в действующей редакции «не более 44 человек»). Увеличение штатной численности Контрольно-счетной палаты (далее КСП) области повлечет увеличение расходов областного бюджета на обеспечение деятельности органа внешнего финансового контроля и требует финансово-экономическое обоснование.

Согласно пункту 2 статьи 83 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 54 Устава Иркутской области требуется заключение Губернатора Иркутской области, поскольку принятие указанного закона повлечет изменение финансовых обязательств и предусматривает увеличение расходов бюджета области.

2. Статью 9 Закона №55-оз предлагается дополнить частью 2¹ предусмотрев, что под инспекторами понимаются лица, замещающие в аппарате КСП области должности государственной гражданской службы

АБ 033274

Иркутской области инспектора, ведущего инспектора, главного инспектора, заместителя начальника инспекции, начальника инспекции.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» должностными лицами контрольно-счетных органов являются – председатели, заместители председателя, аудиторы и инспекторы. В силу ч. 6 ст. 5 Федерального закона №6-ФЗ на инспекторов контрольно-счетных органов возложены обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля в пределах компетенции соответствующего контрольно-счетного органа.

Учитывая изложенное, предлагаем часть 2¹ статьи 9 проекта закона после слов «...начальника инспекции.» дополнить словами : «, на которых возложены обязанности по организации и непосредственному проведению внешнего государственного финансового контроля».

3. Предлагаемая редакция статьи 10 Закона №55-оз, изложенная в проекте закона противоречит части 2 статьи 12 Федерального закона №6-ФЗ, поскольку этой нормой федерального закона предусмотрено планирование деятельности КСП области, в том числе, на основании предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации).

Предлагаем часть первую статьи 10 проекта закона после слов «экспертно-аналитических мероприятий» дополнить словами: «, а также на основании поручений Законодательного Собрания Иркутской области, предложений и запросов Губернатора Иркутской области, Председателя Правительства Иркутской области».

Кроме того, частью 3 статьи 10 в новой редакции предусмотрено, что при подготовке проекта годового плана на очередной год поручения Законодательного Собрания, предложения и запросы Губернатора области рассматриваются коллегией КСП области, которая принимает решение по вопросу о включении их в проект годового плана. Обязательному включению в план деятельности подлежат поручения Законодательного Собрания области, поручения председателя Законодательного Собрания области.

Вместе с тем, ст. 12 Федерального закона №6-ФЗ предусмотрено, что законом субъекта РФ устанавливается порядок включения в план деятельности поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов РФ (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ). Исходя из смысла федерального закона поручения руководителей законодательных (представительных) органов не являются императивным основанием для внесения в план деятельности контрольно-счетного органа.

Согласно части 1 статьи 12 ФЗ № 6-ФЗ планы контрольно-счетными органами разрабатываются и утверждаются самостоятельно. Также частью 4 статьи 3 названного закона предусмотрено, что контрольно-счетные органы обладают организационной и функциональной независимостью и осуществляют свою деятельность самостоятельно.

Учитывая изложенное, часть 3 статьи 10 в редакции проекта закона подлежит корректировке - абзац 1 ч. 3 ст. 10 предлагаем изложить в редакции: «Поручения Законодательного Собрания, поручения председателя Законодательного Собрания, предложения и запросы Губернатора Иркутской области, Председателя Правительства Иркутской области рассматриваются коллегией Контрольно-счетной палаты, которая принимает решение по вопросу о включении их в план деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на ближайшем заседании коллегии, но не позднее одного месяца».

Кроме того, предлагаем установить срок, до которого должны быть представлены предложения для включения в план на очередной год.

Абзац 2 части 3 статьи 10 в редакции проекта закона подлежит исключению.

Часть 5 статьи 10 проекта закона дополнить после слов «подлежит рассмотрению» словами «на ближайшем заседании коллегии, но не позднее 1 месяца», исключив слово «коллекцией», после слова «палаты», исключив слова «в десятидневный срок со дня их поступления».

4. Проектом закона предлагается статью 12 изложить в новой редакции: «Компетенция и порядок работы коллегии КСП, порядок направления запросов КСП, опубликование в средствах массовой информации или размещение в сети Интернет информации о деятельности КСП в части, не урегулированной настоящим Законом, и иные вопросы внутренней деятельности КСП области определяются Регламентом КСП».

Поскольку в статье приведен далеко не исчерпывающий перечень вопросов, входящих в полномочия КСП, из проекта необходимо после слов «иные вопросы» исключить слово «внутренней».

5. Законопроектом статью 14 Закона №55-оз предлагается изложить в новой редакции - «Порядок осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего государственного финансового контроля».

Согласно п. 3 ст. 268.1 БК РФ порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного финансового контроля по внешнему государственному финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона №6-ФЗ в законе субъекта РФ определяется наименование, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа субъекта РФ.

Частью 4 статьи 14 проекта закона предусмотрено, что проведение контрольного и экспертно-аналитического мероприятия может быть приостановлено и возобновлено на основании решения председателя КСП,

принятого с учетом мотивированного обращения члена коллегии по итогам рассмотрения соответствующего вопроса на коллегии КСП.

Перечень оснований для принятия решения о приостановлении контрольного мероприятия излишне расширен, включены вопросы, не имеющие отношение непосредственно к контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, такие как организация и проведение экспертизы проектов законов. С учетом изложенного, предлагаем перечень оснований сократить, предусмотрев основания, которые исключают возможность продолжения проведения контрольного мероприятия (проведение встречной проверки, не предоставление объектом контроля документов и пр.).

6. В предлагаемой редакции проекта закона подпункт 2 пункта 5 ст. 14 Закона №55-оз предусматривается предоставление по запросу КСП документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы проектов государственных программ, проектов законов об областном бюджете, о бюджете территориального внебюджетного фонда, внесения в них изменений. Однако, в соответствии со ст. 15 Федерального закона №6-ФЗ перечисленные в данной статье органы обязаны представлять в контрольно-счетные органы по их запросам информацию, документы и материалы, необходимые для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Полагаем подпункт 2 пункта 5 ст.14 Закона № 55-оз подлежит исключению.

Предлагаем учесть изложенное при дальнейшей работе над проектом закона.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

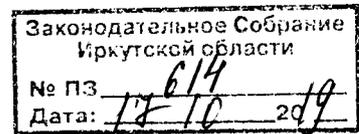
 Р.Ю.Шергин



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

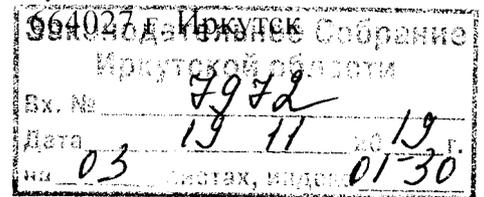
18 11 2019 № 38102-10649
На № исх 3687 от 18 10 2019



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д.1а



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-614
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О контрольно-счетной палате
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-614 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона 16.10.2019 № 336-ФЗ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 566-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам

совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации (статья 2 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частями 1, 6 статьи 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и образуется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, наименования, полномочия, состав и порядок деятельности контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются соответственно конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с указанным Федеральным законом.

В соответствии с частью 2 статьи 74, статьи 75 Устава Иркутской области полномочия, порядок организации, деятельность, состав Контрольно-счетной палаты Иркутской области устанавливаются законом Иркутской области в соответствии с федеральным законодательством.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области. Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области (пункт 19 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области).

К Проекту имеются следующие замечания.

Абзацем 6 пункта 7 Проекта предлагается исключить предусмотренную частью 2 статьи 10 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» положение, согласно которому обязательному включению в головной

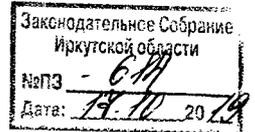
план деятельности Контрольно-счетной палаты подлежат предложения и запросы Губернатора Иркутской области. При этом, согласно части 2 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» основанием планов деятельности контрольно-счетных органов являются также предложения и запросы высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, следовательно, указанные акты необходимо учитывать при планировании деятельности контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации.

В тексте Проекта нарушена нумерация пунктов статьи 1. За пунктом 7 статьи 1 Проекта следует пункт 9 данной статьи.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

"24" октября 2019 г. № 01/04-01/1738
На № _____ от " " _____ 201__ г.

С.М. СОКОЛУ

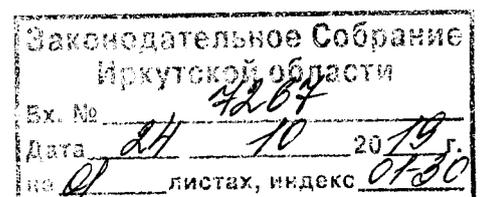
Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) рассмотрен проект Закона Иркутской области № ПЗ-614 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области В.Л. Побойкиным, замечаний и предложений не имеется.

Председатель

И.П. Морохова

Исп. Калиновская Л.А.
Тел: 24-05-24



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-614
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной
палате Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-614 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Побойкиным В.Л. в соответствии с Уставом Иркутской области.

Внесение проекта закона, как следует из пояснительной записки, обусловлено необходимостью уточнения отдельных положений Закона Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» (далее – Закон № 55-ОЗ).

Так, проектом закона предлагается установить более детальный порядок включения в план деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области поручений органов государственной власти Иркутской области, уточнить перечень вопросов, которые могут быть урегулированы Регламентом Контрольно-счетной палаты Иркутской области, определить порядок осуществления внешнего государственного финансового контроля, основания и порядок приостановления проведения контрольного (экспертно-аналитического) мероприятия и др.

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «а» части 1 статьи 72, часть 2 статьи 76), Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статья 74 Устава Иркутской области.

В соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) правовое регулирование организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется наряду с федеральным законодательством, в том числе законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Частью 3 статьи 12 Федерального закона № 6-ФЗ установлено, что порядок включения в планы деятельности контрольно-счетных органов поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 10 статьи 5, частью 2 статьи 15, частью 3 статьи 19 Федерального закона № 6-ФЗ компетенция и порядок работы коллегии Контрольно-счетной палаты, порядок направления запросов Контрольно-счетной палаты, опубликования в средствах массовой информации или размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о деятельности Контрольно-счетной палаты определяются Регламентом Контрольно-счетной палаты.

Пунктом 3 статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок осуществления полномочий органами внешнего государственного (муниципального) финансового контроля по внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю определяется соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии со статьей 74 Устава Иркутской области полномочия, порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области устанавливаются законом Иркутской области в соответствии с федеральным законодательством.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона имеется. Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы не выявлены. Противоречий между статьями, частями и пунктами статей не имеется.

С учетом изложенного проект закона № ПЗ-614 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» может быть рекомендован к принятию.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по развитию
законодательства и обеспечению
контрольной деятельности



И.Н.Кухоревич