

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об утверждении заключения по результатам проведенной депутатской проверки по вопросу неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области»

Рассмотрев заключение по результатам проведенной депутатской проверки по вопросу неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области», руководствуясь статьями 47, 48 Устава Иркутской области, статьей 32 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законом Иркутской области от 3 июля 2009 года № 48/14-оз «О депутатской проверке в Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить заключение по результатам проведенной депутатской проверки по вопросу неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (прилагается).

2. В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» рекомендовать Правительству Иркутской области:

1) в государственной программе Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» предусмотреть мероприятия по реконструкции и строительству объектов действующего аэропорта г. Иркутска, в том числе аэродромной инфраструктуры;

2) в установленном законодательством порядке объявить конкурс на привлечение инвестора для строительства нового аэропортового комплекса на условиях государственно-частного партнерства;

3) проинформировать Законодательное Собрание Иркутской области на очередной сессии Законодательного Собрания Иркутской области в феврале 2020 года о ходе исполнения рекомендаций Правительству Иркутской области по устранению и предотвращению причин и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатской проверки.

3. Поручить председателю Законодательного Собрания Иркутской области Соколу С.М. подписывать от имени Законодательного Собрания Иркутской области обращения в Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти Российской Федерации в целях оказания содействия по исполнению в Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области».

4. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

Утверждено
постановлением
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведенной депутатской проверки по вопросу неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области»

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 22.05.2019 № 15/32-ЗС назначена депутатская проверка по вопросу неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области». Срок проведения указанной депутатской проверки установлен до 20 августа 2019 года.

На основании постановления Законодательного Собрания Иркутской области от 22.05.2019 № 15/54-ЗС сформирована специальная комиссия по проведению депутатской проверки по вопросу неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (далее – специальная комиссия).

Согласно протоколу № 1 от 05.06.2019 заседания специальной комиссии председателем специальной комиссии избран Труфанов Н.С. – председатель комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области, секретарем специальной комиссии – Безродных О.В. – заместитель председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области.

Основанием для проведения депутатской проверки послужило требование группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области о назначении депутатской проверки.

В требовании указано, что Правительством Иркутской области не исполнен Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» (далее – Указ Президента РФ), в частности:

- 1) по истечении пяти лет важнейшее поручение Путина В.В. для социально-экономического развития региона не выполнено;
- 2) по причине бездействия Правительства Иркутской области выделенные для реализации Указа Президента РФ 24 млрд руб. федерального

софинансирования для строительства нового аэропорта исключены из федеральной программы развития транспортной инфраструктуры;

3) за последние три года федеральные органы исполнительной власти, включая надзорные и правоохранительные, предпринимали значительные усилия, направленные на то, чтобы заставить Правительство Иркутской области выполнить Указ Президента РФ, в частности, обеспечить конкурсные процедуры по привлечению инвестора для реконструкции действующего аэропорта и строительства нового аэропортового комплекса. Однако ничего не предпринималось.

В соответствии с протоколом № 2 от 19.06.2019 заседания специальной комиссии членами специальной комиссии принято решение о направлении запросов информации в Правительство Иркутской области, АО «Международный Аэропорт Иркутск», Контрольно-счетную палату Иркутской области, Федеральную антимонопольную службу, Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области, Министерство транспорта Российской Федерации, Федеральное агентство воздушного транспорта.

Поступили ответы от всех ведомств, кроме Министерства транспорта Российской Федерации.

На основании полученной информации установлено следующее.

Аэропорт «Иркутск» (аэропорт административного центра (столицы) субъекта Российской Федерации, международный) включен в Перечень аэропортов федерального значения, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.04.2016 № 726-р.

В период до 07.04.2015 единственным акционером АО «Международный Аэропорт Иркутск» (далее также – Общество, Аэропорт) являлась Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 23.04.2013 № 663-р для осуществления аэропортовой деятельности АО «Международный Аэропорт Иркутск» предоставлено на срок до 49 лет в аренду без проведения торгов находящееся в федеральной собственности недвижимое имущество (Иркутская область, г. Иркутск, территория аэропорта).

ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)», обладающим правом хозяйственного ведения, с АО «Международный Аэропорт Иркутск» был заключен на 49 лет договор аренды от 23.04.2013 № 83952/1 федерального недвижимого имущества аэропорта «Иркутск», состоящего из 12 объектов (аэродром, 6 подстанций, пристрой к ТП, ЦРП, аварийно-спасательная станция с котельной, дренажная система и водостоки), из которых 11 объектов переданы в удовлетворительном техническом состоянии, аэродром с многочисленными трещинами покрытий искусственной взлетно-посадочной полосы (далее – ИВП), перрона, рулевых дорожек (далее – РД).

Подпрограмма «Гражданская авиация» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)» (далее – ФЦП) включала два мероприятия для Иркутской области:

до 07.10.2017 под № 22 «Строительство нового аэропортового комплекса (г. Иркутск)» с общим объемом финансирования 43 109 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 23 109 млн рублей, внебюджетных источников – 20 000 млн рублей;

до 01.01.2018 под № 21 «Аэропорт «Иркутск» – реконструкция искусственных покрытий ИВПП и РД» с общим объемом финансирования 670 млн рублей за счет средств федерального бюджета.

Действие ФЦП досрочно прекращено с 01.01.2018 в связи с ее интеграцией в подпрограмму «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)».

Мероприятие ФЦП под № 21 «Аэропорт «Иркутск» – реконструкция искусственных покрытий ИВПП и РД» с общим объемом финансирования 670 млн рублей за счет средств федерального бюджета не вошло в Перечень объектов, которые с 01.01.2018 могут финансироваться в проектом разделе в случае выделения дополнительного финансирования государственной программы «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)» (вследствие смены собственника).

Мероприятие ФЦП под № 22 «Строительство нового аэропортового комплекса (г. Иркутск)» с общим объемом финансирования 43 109 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 23 109 млн рублей, внебюджетных источников – 20 000 млн рублей, исключено из программы с 07.10.2017 в результате невыполнения Правительством Иркутской области мероприятий Соглашения о сотрудничестве № 10-38-05, заключенного во исполнение Указа Президента РФ.

Согласно Указу Президента РФ в целях повышения эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области принято предложение Правительства Российской Федерации и Правительства Иркутской области о передаче в собственность Иркутской области из федеральной собственности:

- 1) 100 процентов акций ОАО «Международный Аэропорт Иркутск»;
- 2) имущественного комплекса аэродрома Иркутск (за исключением объектов единой системы организации воздушного движения);
- 3) объекта «Реконструкция периметрового ограждения аэропорта г. Иркутска и оснащение его техническими средствами охраны» после завершения его реконструкции.

Передача в собственность Иркутской области находящихся в федеральной собственности акций, имущественного комплекса и объекта осуществлена для привлечения Правительством Иркутской области на условиях государственно-частного партнерства инвестиций в развитие авиационного узла г. Иркутска в целях:

1) реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска, в том числе аэродромной инфраструктуры, – в размере не менее 1,1 млрд рублей;

2) строительства нового аэропортового комплекса г. Иркутска (за исключением аэродрома и объектов единой системы организации воздушного движения) – в размере не менее 20 млрд рублей;

3) увеличения к 2020 году пассажиропотока авиационного узла г. Иркутска не менее чем до 3 млн человек в год.

Для реализации комплекса мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска и координации деятельности между Министерством транспорта Российской Федерации, Росавиацией и Правительством Иркутской области 25.03.2014 было заключено Соглашение о сотрудничестве № 10-38-05 (с учетом дополнений к нему от 20.11.2014 № 10-38-42) (далее – Соглашение).

Согласно условиям Соглашения, при условии передачи 100 % акций АО «Международный Аэропорт Иркутск» из федеральной собственности в государственную собственность Иркутской области Правительство Иркутской области:

1) берет обязательство по увеличению пассажиропотока авиаузла г. Иркутска в объеме не менее 3 млн человек в год;

2) обеспечивает выделение (привлечение) инвестиций на условиях государственно-частного партнерства из средств бюджета Иркутской области и внебюджетных источников на мероприятия по строительству нового аэропортового комплекса в г. Иркутске, в том числе внешней аэропортовой инфраструктуры (за исключением аэродрома и объектов единой системы организации воздушного движения) (20 000 000 тыс. рублей);

3) обеспечивает финансирование мероприятий по реконструкции и строительству действующего аэропорта и аэродрома, включая технологическое перевооружение, за счет внебюджетных источников (1 107 140 тыс. рублей);

4) гарантирует, что имущество действующего аэропорта будет использоваться целевым образом для обеспечения внутрироссийских и международных воздушных перевозок в соответствии с требованиями законодательства;

5) обязуется внести обязательства по реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска, а также обязательства по строительству нового аэропорта в следующие документы стратегического и бюджетного планирования социально-экономического развития Иркутской области:

в стратегию социально-экономического развития Иркутской области, планируемую к разработке и утверждению в 2015 году (срок – 3 квартал 2015 года);

в государственную программу Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 – 2018 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 436-пп (срок – 3 квартал 2015 года);

в бюджет Иркутской области на период 2016 – 2018 годов (срок – 3 квартал 2015 года).

Приложением 2 к Соглашению утвержден Прогнозный план реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры г. Иркутска из средств федерального бюджета, бюджета Иркутской области и внебюджетных источников (далее – Прогнозный план мероприятий), который состоит из девяти этапов, сроки начала реализации которых определены в месяцах с момента передачи акций Общества в областную собственность (апрель 2015 года).

Проведенный анализ исполнения Соглашения показал следующее:

1. По обязательству Правительства Иркутской области по увеличению пассажиропотока авиаузла г. Иркутска в объеме не менее 3 млн человек в год к 2020 году.

На начало 2019 года фактически пассажиропоток увеличен с 1,7 млн человек в 2015 году до 2,2 млн человек в 2018 году, или на 30,6 %, в том числе на 19,7 % на внутренних авиалиниях, на 68,8 % – на международных.

2. Обязательства Правительства Иркутской области по внесению обязательств по реконструкции и модернизации действующего аэропорта г. Иркутска, а также по строительству нового аэропорта в документы стратегического и бюджетного планирования социально-экономического развития Иркутской области со сроком исполнения в 3 квартале 2015 года не выполнены.

3. В части обязательства Правительства Иркутской области по обеспечению выделения (привлечения) инвестиций на условиях государственно-частного партнерства из средств бюджета Иркутской области и внебюджетных источников на мероприятия по строительству нового аэропортового комплекса (20 000 млн рублей).

По информации, представленной в июле 2019 года руководителем Росавиации Нерадько А.В., до настоящего времени средства бюджета Иркутской области и внебюджетных источников на строительство нового аэропортового комплекса в г. Иркутске не предусмотрены.

С 2016 года Правительством Иркутской области велась работа по выбору земельного участка для строительства нового аэропорта. Изначально прорабатывался вопрос целесообразности актуализации Акта выбора земельного участка, выполненного в 2008 году за счет средств федерального бюджета (недалеко от деревни Поздняково Иркутского района), который ранее был согласован Министерством обороны Российской Федерации с условием переноса пункта постоянной дислокации войсковой части 48409 на новое место за счет сметы строительства нового аэропорта.

В августе 2016 года в адрес Министерства обороны Российской Федерации направлено письмо с просьбой указать условия согласования земельного участка, на которое в сентябре получен ответ от заместителя Министра об отсутствии возражений к Акту.

В декабре 2016 года Правительство Иркутской области обратилось в Министерство транспорта Российской Федерации с просьбой оказать содействие по уточнению позиции Министерства обороны Российской Федерации в части согласования Акта выбора земельного участка.

В марте 2017 года Росавиация сообщила о невозможности (нецелесообразности) согласования указанного земельного участка в связи с внесенными в 2014 году изменениями в Земельный кодекс Российской Федерации, согласно которым действующее законодательство не позволяет предоставление земельного участка в порядке предварительного согласования места размещения объекта строительства.

В связи с этим возникла необходимость в выборе нового земельного участка для строительства аэропортового комплекса.

Несмотря на полученный ответ Росавиации, Губернатором области в мае и июле 2017 года были направлены два обращения в адрес Президента Российской Федерации: об определении условий актуализации существующего Акта выбора земельного участка на площадке «Поздняково», а также с просьбой о сохранении федерального финансирования на строительство нового аэропортового комплекса (от 25.05.2017 № 02-01-2528/17 и от 10.07.2017 № 02-01-3410/17).

В сентябре 2017 года по итогам рассмотрения вышеуказанных обращений Министерство транспорта Российской Федерации повторно указало на невозможность использования земельного участка на площадке «Поздняково». Более того, отсутствие в течение столь длительного срока действенных мер по выполнению обязательств по Соглашению со стороны Правительства Иркутской области способствовало принятию решения об исключении объекта «Строительство нового аэропортового комплекса (г. Иркутск)» с федеральным финансированием в объеме 23 109 млн рублей из ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2021 годы)». При этом Министерство транспорта Российской Федерации в письме сообщило о готовности вернуться к рассмотрению вопроса строительства в Иркутской области нового аэропортового комплекса с использованием средств федерального бюджета после 2021 года при условии выполнения Правительством Иркутской области своих обязательств по Соглашению в полном объеме.

В одном из обращений Губернатора Иркутской области к Президенту Российской Федерации было обозначено, что дальнейшие мероприятия по привлечению инвестора для строительства, реконструкции и модернизации аэропортовой инфраструктуры будут реализованы через конкурсные процедуры с учетом соблюдения антимонопольного законодательства.

Между тем, в марте 2017 года осуществлена регистрация проектной компании АО «ИркутскАэроИнвест» (50 % акций – АО «Корпорация развития Иркутской области» и 50 % – АО «Новаяпорт Иркутск» (директор Пасюк А.И., с 09.02.2017 – председатель совета директоров Аэропорта), в задачи которой входило проведение мероприятий по выбору земельного участка для строительства нового аэропортового комплекса г. Иркутска, разработка проектной документации, включая разработку технико-экономического обоснования строительства нового аэропорта и модели реконструкции и модернизации действующего аэропорта.

В ноябре 2017 года Правительство Иркутской области обратилось в Министерство транспорта Российской Федерации с просьбой об актуализации и доработке Прогнозного плана мероприятий.

В декабре 2017 года Министерство транспорта Российской Федерации в своем ответе посчитало возможным рассмотреть вопрос актуализации параметров Прогнозного плана мероприятий после предоставления Правительством Иркутской области гарантийного письма о привлечении средств областного бюджета и внебюджетных источников в реализацию объекта с указанием минимальных объемов предполагаемых к привлечению каждой из сторон инвестиций (начиная с 2022 года), а также календарного плана мероприятий по выбору земельного участка.

Только в апреле 2018 года Правительством Иркутской области были направлены в адрес Министерства транспорта Российской Федерации календарный план мероприятий по выбору земельного участка и информация о получении подтверждения от ряда крупных инвесторов о готовности участвовать в реализации проекта по строительству нового аэропортового комплекса г. Иркутска.

В феврале 2019 года Губернатором Иркутской области был утвержден план мероприятий по формированию земельного участка, согласно которому срок оформления займет 24 месяца после принятия управленческого решения по механизму подготовки документации по планировке территории аэропорта «Иркутск-Новый» в отношении объектов территориального и регионального значения.

План включает следующие мероприятия:

обеспечение подготовки документации по планировке территории аэропорта «Иркутск-Новый»;

резервирование земельного участка;

перевод земельного участка из одной категории в другую.

В марте 2019 года Правительством Иркутской области согласовано с Росавиацией задание на разработку документации по планировке территории для размещения нового аэропортового комплекса на другом земельном участке – в Хомутовском муниципальном образовании Иркутского района.

Между тем, конкурс на привлечение инвестора для строительства нового аэропортового комплекса на условиях государственно-частного партнерства не объявлен, средства бюджета Иркутской области на указанное мероприятие не предусмотрены.

Решением по делу № 1-11-161/00-22-18 Комиссия Федеральной антимонопольной службы установила, что Губернатор Иркутской области, Правительство Иркутской области и ООО «Новпорт», ООО «Новпорт Холдинг», АО «Аэропорт Толмачево», ООО ИК «Аеон», ООО «Терминал Иркутск», АО «Международный Аэропорт Иркутск», АО «Рампорт Аэро», ООО «Система Управления» нарушили пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении и реализации ограничивающего конкуренцию соглашения между органами государственной власти Иркутской области и хозяйствующими субъектами, что привело к ограничению доступа на рынок выполнения работ по реализации инвестиционного проекта строительства нового аэровокзального комплекса на территории международного аэропорта г. Иркутска.

4. По обязательству Правительства Иркутской области в части обеспечения финансирования мероприятий по реконструкции и строительству действующего аэропорта и аэродрома, включая технологическое перевооружение, за счет внебюджетных источников (1 107,14 млн рублей).

4.1. По строительству нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий (МиВВЛ) аэропорта «Иркутск».

В 2017 году Обществом было заключено и оплачено два договора с ФГУП ГПИ НИИ ГА «АЭРОПРОЕКТ»: № 15Д-17-1496 от 01.12.2017 на разработку предпроектной документации по объекту «Новый аэровокзальный комплекс международного аэропорта «Иркутск» на сумму 99,0 тыс. рублей и № 15Д-17-1540 от 15.12.2017 на разработку технико-экономического обоснования строительства нового аэровокзального комплекса международных и внутренних воздушных линий (далее – ТЭО) на сумму 3 593,3 тыс. рублей.

Согласно ТЭО были предложены три варианта размещения нового пассажирского перрона.

Вариант 1 предусматривает размещение в районе существующего вертодрома (в непосредственной близости от существующего терминала внутренних воздушных линий).

Вариант 2а предусматривает строительство пассажирского перрона и РД на новом месте в районе сектора Министерства обороны Российской Федерации (недалеко от середины ВПП).

Вариант 2б предусматривает похожее по сравнению с вариантом 2а строительство нового пассажирского перрона и РД в районе сектора Министерства обороны Российской Федерации (ближе к Байкальскому тракту).

Согласно итоговому выводу разработчика ТЭО, после сравнения планировочных решений и проведения предварительной оценки стоимости строительных работ для строительства перрона рекомендуется вариант 2б.

В 2018 году были заключены и оплачены пять договоров на выполнение работ на земельном участке по варианту 1. На не завершенный строительством объект «Строительство аэровокзального комплекса МиВВЛ аэропорта «Иркутск» направлено в общей сложности 4 174,9 тыс. рублей.

Далее (30.05.2018) Правительством Иркутской области без проведения конкурсных процедур было заключено соглашение с ООО «РАМПОРТ БЕЗОПАСНОСТЬ» (переименованным в ООО «Терминал Иркутск»), согласно которому ООО «РАМПОРТ БЕЗОПАСНОСТЬ» (инвестор) обязуется осуществить проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию нового пассажирского аэровокзального комплекса внутренних и международных авиалиний на территории международного аэропорта г. Иркутска на общую сумму 7 млрд рублей.

Во исполнение вышеуказанного соглашения АО «Международный Аэропорт Иркутск» по договору от 30.05.2018 передало за плату во временное владение и пользование ООО «РАМПОРТ БЕЗОПАСНОСТЬ» часть земельного участка (кадастровый номер 38:36:000024:10141) общей площадью 82 669 кв. м (по варианту 1, представленному в ТЭО).

В ходе рассмотрения дела № 1-11-161/00-22-18 Федеральной антимонопольной службой по признакам нарушения Губернатором Иркутской области статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» указанные соглашения и договор субаренды были расторгнуты 18.04.2019 и 30.04.2019.

4.2. По вопросу реконструкции аэродрома и технологического перевооружения.

В результате смены собственника из договора аренды исключена обязанность нового арендодателя (министерство имущественных отношений Иркутской области) по осуществлению модернизации и реконструкции имущества аэропорта. Вышеуказанные работы вменены в обязанности Общества за его счет, что влечет увеличение расходов Общества либо расходование по решению единственного акционера на эти цели чистой прибыли, которая является источником доходов областного бюджета.

В рамках реконструкции аэродромной инфраструктуры за период действия Соглашения были проведены работы по частичной реконструкции искусственных покрытий ИВПП и РД 2 (пусковой этап 1 этапа) стоимостью 325,6 млн рублей (договор строительного подряда от 11.05.2016 № 15Д-16-0459 с ООО «СПБ «СоюзСтрой»).

Проведение реконструкции и введение этих объектов в эксплуатацию повлекло увеличение арендной платы с 35 618,5 тыс. рублей до 49 445,6 тыс. рублей в год, или на 38,8 %.

Согласно отчетам Правительства Иркутской области, представляемым в Министерство транспорта Российской Федерации в соответствии с

Соглашением с периодичностью один раз в полгода, в дополнение к средствам, направленным на частичную реконструкцию ИВПП, на технологическое перевооружение направлено еще 873 295,0 тыс. рублей (внебюджетные средства).

Таким образом, за период 2016 – 2018 годов объем чистой прибыли Аэропорта, оставленный Обществу сверх установленного нормативными правовыми актами Иркутской области процента отчислений, составил 292 685,3 тыс. рублей.

Ежегодно (с 2017 года) Обществом разрабатывается и утверждается инвестиционная программа на период с июня текущего года по май следующего за отчетным года, в рамках которой устанавливаются направления использования средств чистой прибыли, оставленной в распоряжении Общества.

Чистая прибыль Общества в большей степени направлялась на приобретение техники и производственного оборудования.

Инвестиции в строительство и реконструкцию производственных зданий и сооружений также в первую очередь направлены на устранение несоответствий санитарным правилам (замечания Роспотребнадзора), требованиям авиационной безопасности, организацию водоснабжения служб предприятия, увеличение разрешенной мощности электроснабжения, предотвращение аварийных ситуаций.

Выбранный Правительством Иркутской области механизм реализации Соглашения через оставление в распоряжении Общества части прибыли с одновременным определением направлений ее использования не в состоянии обеспечить решение вопроса, связанного с необходимостью реконструкции аэродромной инфраструктуры.

Согласно проектной документации «Аэропорт «Иркутск». Реконструкция искусственных покрытий ИВПП и РД. 1-й этап», выполненной еще в 2011 году ОАО «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт воздушного транспорта «Ленаэропроект», по состоянию на момент обследования покрытия ИВПП находились в эксплуатации 21 год (на сегодняшний день – 29 лет), что превышает нормативный срок (20 лет). Состояние цементобетонных покрытий ИВПП, рулежных дорожек, перрона, стоянок самолетов оценивается как четвертая, очень сильная степень дефектности. Очистные сооружения отсутствуют, водосточно-дренажная сеть не обеспечивает водоотведение с территории аэродрома и т.д.

По предварительной оценке, общая стоимость мероприятий для приведения плоскостных сооружений аэродрома Иркутск в соответствие с нормативными требованиями составит более 10 млрд рублей.

Инвестиции в целях реконструкции и строительства объектов действующего аэропорта г. Иркутска в части аэродромной инфраструктуры не могут быть привлечены Правительством Иркутской области на условиях государственно-частного партнерства в результате введения с 07.05.2016 в

статью 7 Воздушного кодекса Российской Федерации запрета на отчуждение аэродромов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность физических лиц, юридических лиц.

Более того, в соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» объект соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности публичного партнера и должен быть свободным от прав третьих лиц.

Таким образом, отсутствие источника финансирования (средств областного бюджета) в условиях недостаточности собственных средств Общества для проведения работ по реконструкции аэродромной инфраструктуры в соответствии с требованиями безопасности полетов может иметь негативные последствия в виде ухудшения технических характеристик имущества, при этом в соответствии с пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона от 8 января 1998 года № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации не вправе осуществлять действия, приводящие к невозможности использования аэропортов и (или) аэродромов по целевому назначению.

Рекомендации Правительству Иркутской области по устранению и предотвращению причин и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатской проверки:

1) обеспечить решение вопроса по выбору земельного участка, предназначенного для размещения объектов нового аэропорта и аэродрома;

2) в установленном законодательством порядке объявить конкурс на привлечение инвестора по строительству нового аэропортового комплекса на условиях государственно-частного партнерства, предусмотреть средства бюджета Иркутской области на указанное мероприятие;

3) предусмотреть источник (бюджетный и (или) внебюджетный) для выполнения плана капитального строительства и реконструкции объектов инфраструктуры аэропорта, включив соответствующие мероприятия в государственную программу Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2019 – 2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 768-пп;

4) предусмотреть средства бюджета Иркутской области для проведения работ по реконструкции аэродромной инфраструктуры в соответствии с требованиями безопасности полетов в целях предотвращения негативных последствий в виде ухудшения технических характеристик имущества.

Специальной комиссией принято решение рекомендовать Правительству Иркутской области проинформировать Законодательное Собрание Иркутской области на очередной сессии Законодательного Собрания Иркут-

ской области в октябре 2019 года о ходе исполнения вышеуказанных рекомендаций Правительству Иркутской области по устранению и предотвращению причин и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатской проверки.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3680
Дата	21 05 20 19 г.
на	02 листах, индекс 01-22

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Соколу С.М.

Требование группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской
области о назначении депутатской проверки

В соответствии с Законом Иркутской области от 03.07.2009 № 48/14-оз «О депутатской проверке в Иркутской области» настоящим требованием инициируем назначение депутатской проверки по вопросу неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области».

Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области», по предложению бывшего Губернатора Иркутской области Ерощенко С.В., региону переданы 100% акций ОАО «Международный Аэропорт Иркутск» и имущественный комплекс аэродрома для привлечения на основе государственно-частного партнерства инвестиций в развитие авиаузла.

По истечению пяти лет, важнейшее поручение В.В. Путина для социально-экономического развития региона не выполнено. Более того, по причине бездействия Правительства Иркутской области, выделенные для реализации Указа Президента РФ 24 млрд. руб. федерального софинансирования в строительство нового аэропорта, исключены из Федеральной программы развития транспортной инфраструктуры. Данный факт подрывает репутацию Иркутской области в глазах федерального центра при выделении государственного финансирования проектов развития региона.

За последние три года, федеральные органы исполнительной власти, включая надзорные и правоохранительные, предпринимали значительные усилия, направленные на то, чтобы заставить Правительство Иркутской области выполнить Указ Президента РФ, в частности, обеспечить конкурсные процедуры для привлечения инвестора в реконструкцию действующего аэропорта и строительства нового аэропортного комплекса.

В частности, ФАС РФ в адрес Губернатора Иркутской области и Председателя Правительства Иркутской области вынесены неоднократные предупреждения и предостережения. Наконец в 2019г. ФАС РФ возбуждено административное дело, в рамках которого проведены обыски и изъятие документов в аппарате Губернатора Иркутской области и структурах регионального правительства. Также на бездействие региональной исполнительной власти указывалось в письмах Министерства транспорта РФ, Росимущества РФ, а также вице-премьера российского Правительства. Законодательное Собрание неоднократно проводило слушания на тему судьбы аэропорта, принимало Постановления и обращения с тем, чтобы

подвигнуть Губернатора и Правительство области к созидательной работе. Однако, ничего не происходило по теме «Аэропорта». За последние три года, бездействие исполнительной власти Иркутской области в выполнении Указа Президента РФ привело к неоднократным скандалам в публичном пространстве, критическим публикациям в СМИ, тема превратилось в источник социальной напряженности в регионе, подрывающая его инвестиционную привлекательность.

В последнее время, в федеральных и региональных СМИ обсуждается тема о необходимости возврата иркутского аэропорта в федеральную собственность как способ реализовать Указ Президента РФ.

Считаем, что для органов власти Иркутской области такой разворот ситуации по аэропорту будет иметь крайне негативные последствия, и не только в репутационном плане. В случае возврата аэропорта в федеральную собственность, региональный бюджет потеряет значительные средства, так необходимые решение острых социальных проблем в регионе. К примеру, только проведение конкурса, предусмотренного Указом, даст серьезный дополнительный источник пополнения доходной части регионального бюджета, включая налоги на имущество, НДС, даст дополнительные рабочие места. Например, только проведение аналогичных конкурсов в Перми пополнило региональный бюджет на 1,5 млрд. рублей, в Красноярске – на 4,05 млрд. рублей, в Петропавловск-Камчатском – на 3,5 млрд. рублей.

В этой связи, считаем, что основанием для проведения депутатской проверки являются негативные события в сфере действия Устава Иркутской области в части социально-экономического развития Иркутской области.

Целями депутатской проверки являются:

1) установление причин и обстоятельств неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области»;

2) выработка и представление Законодательному Собранию Иркутской области рекомендаций по устранению причин и обстоятельств, неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области»;

3) подготовка в пределах полномочий Законодательного Собрания Иркутской области проектов решений, направленных на устранение причин и обстоятельств, послуживших основанием для проведения депутатской проверки.

Срок проведения депутатской проверки предлагается установить 3 месяца.

Венков АА - Ермиш
Труфанов Н.Е. сар. И.И.
с.г. Г. Гин. Усаярова Н.И. Куд
Александр АВ "ЕР"
Александр К.Р. ОУДВ22

Годенков Д.А. ~~Окп~~ - ОУДН 15
Григорьев С.С. ~~Окп~~ - ЭР
Синько А.А. ~~Окп~~ - АДН "ЭР"
Млиаков В.Ю. ~~Окп~~ - "ЭР"
Переславин В.В. ~~Окп~~ - окр. № 20
Сурьев Т.Р. ~~Окп~~ - окр. № 12
Турбаинов ~~Окп~~ - Окр. № 19
Окпел Г.А. ~~Окп~~ - окр. № 22. ЭР.
Авдешков Г.А. ~~Окп~~ - АДН Р
Понов О.А. ~~Окп~~ - АДН Р



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22.05.2019

№ 15/32-3С

Иркутск

О назначении депутатской
проверки

Рассмотрев требование группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области о назначении депутатской проверки по вопросу неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области», руководствуясь статьями 47, 48 Устава Иркутской области, статьей 32 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законом Иркутской области от 3 июля 2009 года № 48/14-оз «О депутатской проверке в Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Назначить депутатскую проверку по вопросу неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области».

2. Установить срок проведения депутатской проверки – до 20 августа 2019 года.

3. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области



К.Р. Алдаров



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

22.05.2019

№ 15/54-3С

Иркутск

О формировании специальной комиссии по проведению депутатской проверки

В соответствии с постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 22.05.2019 № 15/32-3С «О назначении депутатской проверки», руководствуясь статьями 47, 48 Устава Иркутской области, статьей 32 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Законом Иркутской области от 3 июля 2009 года № 48/14-оз «О депутатской проверке в Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Сформировать специальную комиссию по проведению депутатской проверки по вопросу неисполнения Правительством Иркутской области Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2014 года № 833 «О повышении эффективности авиатранспортного обеспечения Иркутской области» в следующем составе:

- Андреев Андрей Анатольевич – член комитета по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции Политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»;

- Бакуров Евгений Викторович – член комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, член депутатской группы Политической партии «Гражданская Платформа»;

- Безродных Ольга Владимировна – заместитель председателя комитета по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, руководитель депутатской группы Политической партии «Гражданская Платформа»;

- Бриток Дмитрий Николаевич – член комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции Политиче-

ской партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Гаськов Александр Юрьевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Дикусарова Наталья Игоревна – председатель комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Егорова Лариса Игоревна – председатель комиссии по Регламенту, депутатской этике, информационной политике и связям с общественными объединениями Законодательного Собрания Иркутской области, руководитель фракции Политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Левченко Андрей Сергеевич – член комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, руководитель фракции Политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»;

- Любенков Георгий Александрович – заместитель председателя комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области, руководитель фракции Политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России в Законодательном Собрании Иркутской области;

- Труфанов Николай Степанович – председатель комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области, член фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Иркутской области;

2. Данное постановление подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru).

И.о. председателя
Законодательного Собрания
Иркутской области



К.Р. Алдаров