

Проект закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (Указ Губернатора Иркутской области от 12 декабря 2016 года 298-уг) (далее – проект закона).

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон области № 91-ОЗ) и Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон области № 107-оз).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в сфере образования и социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – дети-сироты) являются:

- пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, защита семьи, материнства, отцовства и детства, социальная защита отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится, в том числе, решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот;

- статья 4 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), устанавливающая, что отношения в сфере образования регулируются Конституцией Российской Федерации, данным Федеральным законом, а также другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

- статья 5 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), в соответствии с которой предусмотренные данным Федеральным законом дополнительные гарантии для детей-сирот (за исключением детей, обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях), являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные виды социальной поддержки детей-сирот.

Проект закона направлен на приведение Закона области № 91-ОЗ и Закона области № 107-оз в соответствие с федеральным законодательством, а именно:

- Федеральным законом от 4 июня 2014 года № 145-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам военной службы в органах военной прокуратуры и военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 227-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 312-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ).

Так, проектом закона в соответствии с федеральным законодательством предлагается дополнить перечень студентов и слушателей, имеющих право на предоставление жилого помещения в общежитии в первоочередном порядке, и уточнить порядок прохождения обучающимися медицинских осмотров.

Кроме того, существенные изменения предлагается внести в Закон области № 91-ОЗ и Закон области 107-оз в части вопросов, касающихся профессионального обучения детей-сирот. Необходимость внесения предлагаемых изменений обусловлена следующим. До принятия Федерального закона № 359-ФЗ дополнительные гарантии права на образование предоставлялись федеральным законодателем детям-сиротам

исключительно при получении ими среднего профессионального образования и высшего образования по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В этой связи в целях социальной защиты детей-сирот, не имеющих основного общего или среднего общего образования (то есть, не имеющих возможности в рамках законодательства получить среднее профессиональное или высшее образование), статьей 9.1 Закона области № 91-ОЗ указанной категории лиц было предоставлено право на бесплатное профессиональное обучение по программами профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих. Кроме того статьей 13.5 Закона области № 107-оз предусмотрено, что дети-сироты, не имеющие основного общего или среднего общего образования, при получении ими профессионального обучения по программами профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих, по программам переподготовки рабочих и служащих, имеют право на дополнительные меры социальной поддержки, а также зачисляются на полное государственное обеспечение. Данное регулирование осуществлено Законодательным Собранием Иркутской области в рамках статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», предусматривающей право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Однако Федеральный закон № 359-ФЗ установил для всех детей-сирот (включая и детей-сирот, не имеющих основного общего или среднего общего образования) право на получение профессионального обучения по программами профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих с зачислением на полное государственное обеспечение и предоставлением отдельных мер социальной поддержки. В этой связи в настоящее время отдельные дополнительные меры поддержки по получению детьми-сиротами профессионального обучения, предусмотренные Законом области № 91-ОЗ и Законом области № 107-оз, совпадают с мерами, установленными Федеральным законом № 359-ФЗ.

В связи с этим Закон области № 91-ОЗ и Закон области № 107-оз нуждаются в приведении в соответствие с Федеральным законом № 359-ФЗ.

При рассмотрении проекта закона предлагаем обратить внимание на следующее.

1. Абзацем 4 пункта 2 статьи 1 проекта закона (часть 2 статьи 9.1. Закона области № 91-ОЗ в редакции проекта закона) установлено, что

дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот и лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, при прохождении ими профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих по очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области устанавливаются законом Иркутской области. Абзацами 5, 8 пункта 3 статьи 1 проекта закона (пункт 1 части 2, абзац 6 части 3 статьи 11 Закона области № 91-ОЗ в редакции проекта закона) лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, отнесены к слушателям, имеющим право на ежемесячную академическую выплату и (или) ежемесячную социальную выплату. Корреспондирующие указанным положениям проекта закона правовые нормы предлагается включить и в новую редакцию статьи 13.5 Закона области № 107-оз (пункт 11 статьи 2 проекта закона). При этом из анализа статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ право лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на прохождение за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих не усматривается. Не предусмотрено такое право в отношении указанной категории лиц и законодательством Иркутской области.

В этой связи положения проекта закона в обозначенной части нуждаются в дополнительном обсуждении и доработке.

2. Частью 4 статьи 13.5 Закона области № 107-оз в редакции проекта закона (абзац 11 пункта 11 статьи 2 проекта закона) в качестве дополнительной меры социальной поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения за счет средств областного бюджета в образовательных организациях по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих и достигших возраста 23 лет, предусмотрено сохранение права за указанными лицами на полное государственное обеспечение и дополнительные меры социальной поддержки до завершения обучения по указанным программам.

В то же время такое право в отношении указанной категории лиц предусмотрено частью 3 статьи 6 Федерального закона № 159-ФЗ в связи с чем не может быть установлено в региональном законодательстве в качестве дополнительной меры социальной поддержки.

3. В целом проект закона нуждается в дополнительном обсуждении на предмет его доработки в соответствии с установленным статьей 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» требованием о составлении текста правового акта с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении

требований экономии и лаконичности текста, лексической и синтаксической унификации, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

В остальном, помимо вышеуказанного проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Проект закона после доработки и устранения вышеуказанных замечаний может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
27.12.16

Начальник отдела социально-
культурного законодательства



А.Н. Ракитская
26.12.2016 г.

Заместитель руководителя аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



А.А. Петров
27.12.2014