

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-617 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-617 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области  
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Левченко С.Г. для обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Сокол

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

## РЕШЕНИЕ

29.11.2019

№ 04/132-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-617 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-617 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-617 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-617 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» в 1-м чтении и рассмотреть его в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ - 614  
Дата: 23.10 2019

## У К А З

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

23 октября 2019 года

№ 245-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области  
проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента,  
отражающего особенности рынка труда на территории  
Иркутской области, на 2020 год»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра труда и занятости Иркутской области Воронцову Н.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 2214  
Дата 23 10 20 19 г.  
на 04 листах, индекс 07-11

ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО  
ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2020 ГОД**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год (далее – коэффициент).

Статья 2. Величина коэффициента

Величина коэффициента устанавливается в размере 2,833.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«    » \_\_\_\_\_

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области  
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год»

1. Субъект законотворческой инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» (далее – проект закона, законопроект, коэффициент) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

- 1) статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

С 2015 года установлен новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях установления коэффициента, на который подлежит индексации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в

Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ (далее – фиксированный авансовый платеж).

Проектом закона предлагается установить коэффициент в размере 2,833, что будет способствовать достижению следующих целей:

обеспечение равной налоговой нагрузке на иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и осуществляющих трудовую деятельность на основании патента, и граждан Российской Федерации;

увеличение конкурентоспособности российских граждан на рынке труда и снижению социальной напряженности на рынке труда Иркутской области.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2019 год в субъектах Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2019 году составила 4 168,57 руб., что на 194,07 руб. больше, чем стоимость патента в 2017 году, наибольшая стоимость патента 5 332,24 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 2,570), наименьшая стоимость 2 807,20 руб. – в Республике Алтай (коэффициент 1,353).

По состоянию на 1 сентября 2019 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено 29 321 патент, что на 0,8 % меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 8 месяцев 2019 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – НДФЛ) составила 959,79 млн руб., по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась на 12,8 %.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 6 месяцев 2019 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 45 213,40 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 5 877,74 руб.:

$$45\,213,40 \text{ руб.} \cdot 13\% / 100\% = 5\,877,74 \text{ руб.}$$

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области, с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц в размере 5 877,74 рублей.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 2,833:

$$5\,877,74 \text{ руб.} / 1\,200 \text{ руб.} / 1,729 = 2,833, \text{ где:}$$

1,729 – коэффициент-дефлятор, установленный на 2019 год приказом Министерства экономического развития России от 30 октября 2018 года № 595 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2019 год»;

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации.

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2020 год» при условии сохранения размера коэффициента-дефлятора (1,729) и сложившейся тенденции поступления в консолидированный бюджет Иркутской области НДС в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации обеспечит дополнительное поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в объеме 139,33 млн руб. от прогнозного поступления НДС в 2019 году, в том числе в областной бюджет – 96,84 млн руб., в местные бюджеты – 42,49 млн руб.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона области:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Заместитель министра труда и занятости  
Иркутской области



О.В. Рукосуева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту закона Иркутской области  
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на  
территории Иркутской области, на 2019 год»

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2019 год в субъектах Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2019 году составила 4 168,57 руб., что на 194,07 руб. больше, чем стоимость патента в 2017 году, наибольшая стоимость патента 5 332,24 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 2,570), наименьшая стоимость 2 807,20 руб. – в Республике Алтай (коэффициент 1,353).

По состоянию на 1 сентября 2019 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области оформлено 29 321 патент, что на 0,8 % меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 8 месяцев 2019 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – НДФЛ) составила 959,79 млн руб., по сравнению с соответствующим периодом прошлого года увеличилась на 12,8 %.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за 6 месяцев 2019 года размер среднемесячной заработной платы в Иркутской области составил 45 213,40 руб.

При указанном уровне заработной платы налог на доходы физических лиц составляет 5 877,74 руб.:

$$45\,213,40 \text{ руб.} \cdot 13\% / 100\% = 5\,877,74 \text{ руб.}$$

В целях обеспечения равной налоговой нагрузки иностранных граждан, осуществляющих деятельность на территории Иркутской области с гражданами России, увеличения объема поступлений в доход областного бюджета предлагается установить фиксированный авансовый платеж по налогу на доходы физических лиц в размере 5 877,74 рублей.

Предлагаемый размер коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда, составит 2,833:

$$5\,877,74 \text{ руб.} / 1\,200 \text{ руб.} / 1,729 = 2,833, \text{ где:}$$

1,729 – коэффициент-дефлятор, установленный на 2019 год приказом Министерства экономического развития России от 30 октября 2018 года № 595 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2019 год»;

1 200 руб. – фиксированный авансовый платеж, определенный пунктом 2 статьи 227.1. Налогового кодекса Российской Федерации.

Принятие закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области,

на 2020 год» при условии сохранения размера коэффициента-дефлятора (1,729) и сложившейся тенденции поступления в консолидированный бюджет Иркутской области НДСЛ в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации обеспечит дополнительное поступление НДСЛ в консолидированный бюджет Иркутской области в объеме 139,33 млн руб. от прогнозного поступления НДСЛ в 2019 году, в том числе в областной бюджет – 96,84 млн руб., в местные бюджеты – 42,49 млн руб.

Заместитель министра труда и занятости  
Иркутской области



О.В. Рукосуева



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	617
Дата:	25 10 20 19

**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

11.11.2019 № 22/1-12-2019  
на № 3204 от 31.10.2019

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» (ПЗ -617).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

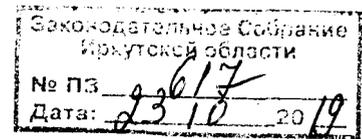
АБ 027611

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4441
Дата	13 11 20 19
на	01 листах, индекс 0130



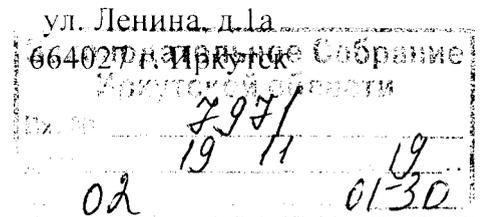
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru  
18.11.2019 № 38102-10665  
На № исх 3804 от 31.10.2019



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. Соколу



### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-617  
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории  
Иркутской области. на 2020 год»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-617 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области. на 2020 год» (далее – Проект).

Проектом предлагается установить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год в размере 2,833.

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 16.10.2019 № 336-ФЗ), Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 26.07.2019 № 232-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» патент выдается

иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента.

Размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации (части 1, 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Вместе с тем, обращаем внимание, что 11.11.2019 вступил в силу приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.10.2019 № 684 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2020 год», устанавливающий коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового кодекса Российской Федерации на 2020 год, равный 1.813.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ПЗ - 617  
Дата: 29.10.2019

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

11 ноября 2019 г. № 01/12-01/1846  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 11.11.2019  
№ 12/61-Э

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 11.11.2019 № 12/61-Э на проект Закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» (ПЗ-617).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-94

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 7940  
Дата 12.11.2019 г.  
на 4 листах, индекс 01-30



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ №12/61-Э

на проект закона Иркутской области

«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год»

(№ ПЗ-617)

«11» ноября 2019 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено Коллегией КСП Иркутской области 11.11.2019,  
утверждено распоряжением председателя  
КСП Иркутской области от 11.11.2019 № 130 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» (ПЗ-617) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 31.10.2019 № 3884.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 23.10.2019 № 245-уг.

По результатам проведения экспертизы Контрольно-счетная палата Иркутской области сообщает следующее:

Согласно статье 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» установлено, что иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, имеют право на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев (п. 5 ст. 13.3).

На период действия патента уплачивается налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Так, статьей 227.1 НК РФ установлен порядок исчисления суммы и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц с учетом положений п. 3 ст. 227.1 НК РФ.

Размер фиксированных авансовых платежей, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также **региональный коэффициент**, устанавливаемый на соответствующий календарный год **законом субъекта Российской Федерации**.

Проектом закона предлагается установить на **2020 год коэффициент**, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - региональный коэффициент) **в размере 2,833** (рост к уровню 2019 года на 0,27 п.п.).

На 2019 год региональный коэффициент установлен в размере 2,57 (Закон Иркутской области от 10.12.2018 № 113-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2019 год»). На 2018 год - в размере 2,311 (Закон Иркутской области от 15.11.2017 № 80-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2018 год»). То есть отмечается его ежегодное повышение.

Согласно приказу Минэкономразвития России от 21.10.2019 № 684 на 2020 год коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации установлен в размере **1,813**, что выше уровня 2019 года на 4,8 % (примерно соответствует уровню официальной инфляции за 2018 год).

На 2019 год коэффициент-дефлятор установлен в размере 1,729 (приказ Минэкономразвития России от 30.10.2018 № 595).

Однако разработчиком проекта закона при **расчете не учитывается сложившееся повышение** коэффициента-дефлятора на 2020 год Минэкономразвития России, то есть расчет произведен из действующего коэффициента-дефлятора 1,729, установленного приказом Минэкономразвития России от 30.10.2018 № 595.

Применив коэффициент-дефлятор, установленный на 2020 (приказ Минэкономразвития от 21.10.2019 – 1,813), расчетный размер регионального коэффициента изменится и составит:

**45 213,4 руб. \* 0,13% \* 100 = 5 877,74 рублей.**

**5 877,74 руб. / 1200 / 1,813 = 2,7;**

Размер регионального коэффициента, определенный разработчиком проекта закона, **требует обсуждения**, так как при его применении потенциальный доход к получению для иностранных граждан устанавливается выше, чем среднемесячная заработная плата по Иркутской области (1200 руб. \* 1,813 \* 2,833 = 6 163,47 руб., что соответствует ежемесячному доходу в размере **47 411,3 руб.**).

При установлении регионального коэффициента 2,833 (как предложено законопроектом) стоимость патента составит в месяц – 6 163,47 руб., в год 73 961,7 руб.

При установлении регионального коэффициента 2,7 (с учетом приказа Минэкономразвития от 21.10.2019 №684) стоимость патента составит в месяц – 5 874,12 руб., в год 70 489,44 руб.

По информации, представленной в КСП области 11.11.2019 Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Иркутской области по состоянию на 01.10.2019 на территории Иркутской области выдано 29 349 патентов, что больше аналогичного показателя 2018 год на 2,2 %, или на 623 патента (на 01.10.2018 - 28 726 патентов). Данные по выданным патентам за предыдущие периоды представлены в таблице (отмечается рост количества выданных патентов):

Период	2018	2019	откл.
на 01 сентября	27 225	27 800	+ 2,11 %
на 01 октября	28 726	29 349	+ 2,16 %
за год	35 498	х	х

При этом в пояснительной записке к проекту закона содержатся сведения о количестве оформленных на 01.09.2019 патентах 29 321, что **расходится** со сведениями полученными КСП.

По информации отчета по форме № 1-НМ по состоянию на 01.10.2019 поступление налога сложилось в сумме 1 056 760,0 тыс. рублей (к аналогичному уровню 2018 года – рост на 121 562,0 тыс. рублей, или на 13,0 %), из них 326 984,0 тыс. рублей поступило в доходы местных бюджетов (к аналогичному уровню 2018 – рост на 38 674,0 тыс. рублей, или на 13,4 %).

В целом за 2018 год в консолидированный бюджет Иркутской области поступило 1 180 054,0 тыс. рублей.

Принятие коэффициента-дефлятора в размере 2,833 (как предложено разработчиками законопроекта) в условиях принятого на федерального уровне коэффициента в 1,813 (вместо рассчитываемого разработчиками 1,729) приведет к дополнительным доходам областного бюджета при сохранении числа иностранных граждан в размере большем, чем представлено в ФЭО (по ФЭО: дополнительной поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в объеме 139,33 млн. рублей от прогнозного поступления НДС в 2019 году, в том числе в областной бюджет – 96,84 млн. рублей, в местные бюджеты – 42,49 млн. рублей.)

Вероятно в наименовании ФЭО, представленного вместе с Законопроекта, допущена техническая ошибка: вместо 2020 года указан 2019 год.

Концептуальных возражений и замечаний, препятствующих принятию законопроекта, не усматривается. При этом предлагаем обсудить размер регионального коэффициента, устанавливаемого на 2020 год.

Аудитор



К.С. Корень

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-617  
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда  
на территории Иркутской области, на 2020 год»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-617 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко (указ Губернатора Иркутской области от 23 октября 2019 года № 245-уг).

Проектом закона в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации предлагается установить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год в размере 2,833.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, привлекаются к трудовой деятельности на основании патента.

Согласно пункту 6 указанной статьи Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 33 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов, а также установления налоговых ставок по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

31.10.19

Начальник отдела  
социально-культурного  
законодательства



А.Н. Ракитская

31.10.2019 г.

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2020 ГОД

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год (далее – коэффициент).

Статья 2. Величина коэффициента

Величина коэффициента устанавливается в размере 2,833.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«    »

2019 года