



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	637
Дата:	06.12.2019

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 11.12.2019 г. № 993/01-19

На № 4074 от 09.12.2019 г.

Исполняющему обязанности
председателя Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен направленный Вами для подготовки заключения проект закона Иркутской области № ПЗ-637 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.» (далее – проект закона № ПЗ-637).

Проектом закона № ПЗ-637 уточняется объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, в том числе субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение образования, что является целесообразным и необходимым.

В этой связи концепция проекта закона № ПЗ-637 поддерживается большинством муниципальных образований.

Вместе с тем, имеется ряд замечаний индивидуального характера по объемам межбюджетных трансфертов, направляемых в местные бюджеты, в т.ч.:

1. В проекте Закона предусмотрено увеличение объема субсидии городу Братску на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Иркутской области, работникам учреждений, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	8493
Дата	11.12.2019 г.
на	04 листах, индекс 01-30

районов (городских округов) Иркутской области в объеме 123,3 млн.руб, что покрывает дефицит средств на выплату заработной платы работникам муниципальных учреждений в полном объеме.

В обращениях в Правительство Иркутской области и министерство финансов Иркутской области (исх. 21970/01/19 от 16.09.2019, исх. 21969/01/19 от 16.09.2019, исх. 23956/01/19 от 08.10.2019) администрация города Братска обозначала потребность в дополнительной финансовой помощи для обеспечения первоочередных неотложных расходов (кроме заработной платы в сумме 156 млн.руб.: льготный проезд в отпуск работникам муниципальной сферы - 35 млн.руб., оплата земельного налога муниципальными учреждениями 32 млн.руб., оплата коммунальных услуг и содержание муниципального имущества - 81 млн.руб., публичные обязательства по привлечению врачебных кадров - 2,5 млн.руб., благоустройство и содержание дорог - 5 млн. рублей).

По состоянию на 01.12.2019 потребность увеличилась до 167 млн.руб. за счет увеличения суммы кредиторской задолженности по оплате льготного проезда в отпуск и обратно работникам бюджетной сферы на 11 млн.руб.

Во избежание завершения 2019 финансового года с кредиторской задолженностью по вышеуказанным первоочередным расходам предлагается предусмотреть городу Братску дополнительную финансовую помощь в виде дотации на обеспечение сбалансированности в объеме 167 млн.руб.

2. Проектом закона № ПЗ-637 предусмотрено увеличение объема субвенций городу Иркутску в 2019 году: - на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях - в объеме 36,3 млн. руб.; - на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях - в объеме 9,3 млн. руб.

Согласно пояснительной записке к проекту Закона увеличение объема указанных субвенций «позволит в полном объеме (за декабрь 2019 года в декабре 2019 года) выполнить обязательства по выплате заработной платы работникам, заработная плата которых финансируется за счет данных субвенций, в том числе обеспечить достижение необходимых показателей по уровню заработной платы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 11 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части заработной платы педагогических работников общего и дошкольного образования, обеспечить дифференциацию заработной платы работников муниципальных учреждений Иркутской области».

Вместе с тем, по предварительной оценке департамента образования комитета по социальной политике и культуре администрации города Иркутска (далее департамент образования), проект Закона не обеспечивает в

полном объеме потребность в средствах субвенций на указанные цели. Дополнительная потребность на оплату труда педагогическим работникам составляет 52,3 млн. руб., в том числе: - по дошкольным организациям - 23,5 млн. руб.; - по общеобразовательным организациям - 28,8 млн. руб. Потребность рассчитана с учетом выплаты в 2019 году заработной платы за декабрь 2019 года и включает в себя расходы, связанные с увеличением целевого показателя средней заработной платы педагогическим работникам дошкольных образовательных организаций г. Иркутска на 2019 год (утвержден распоряжением министерства образования Иркутской области от 28.11.2019 года № 844-мр), исполнением Указа Губернатора Иркутской области от 08.11.2018 № 231-уг «О дифференциации заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений в Иркутской области» с 01.12.2019, открытием во втором полугодии 2019 года муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций.

Таким образом, при увеличении размеров субвенций в объеме, предусмотренном проектом закона № ПЗ-637, существует риск невыполнения в текущем году обязательств по выплате заработной платы педагогическим работникам за декабрь 2019 года.

Необходимо отметить, что информация с прогнозной оценкой дополнительной потребности в средствах субвенций на 2019 год была доведена департаментом образования до сведения министерства образования Иркутской области.

3. Администрация муниципального образования «Балаганский район» сообщает, что увеличение средств, предусмотренное проектом закона № ПЗ-637 не покрывает потребность муниципального района в средствах на решение вопросов местного значения в сумме 583,5 тыс. рублей, в том числе:

- «Защита окружающей среды в муниципальном образовании «Балаганский район» на 2019-2024 годы» - 100 тыс. рублей (ликвидация несанкционированных свалок);

- «Развитие образования Балаганского района на 2019-2024 годы» - 483,5 тыс. рублей (плата информационных услуг, хозяйственных и канцелярских товаров, приобретение мебели и оргтехники, оплату земельного налога).

4. Администрация муниципального образования «Заларинский район» просит увеличить дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 5000,0 тыс. руб. для погашения задолженности по коммунальным услугам, земельному налогу, оплаты финансирования расходов по строительству путепровода.

5. Администрация Казачинско-Ленского муниципального района сообщает, что по состоянию на 01.12.2019 года просроченная кредиторская задолженность составляет 13903 тыс. руб., в том числе по страховым взносам на обязательное социальное страхование 3967 тыс. руб. и по коммунальным платежам 1156 тыс.руб.

На 01.12.2019 для своевременной выплаты аванса заработной платы за ноябрь 2019 года и оплаты коммунальных услуг за октябрь 2019 года в районном бюджете заимствованы средства дорожного фонда (от акцизов) в сумме 8135 тыс.руб. По причине несвоевременной оплаты коммунальных услуг у теплоснабжающей организации запас угля остался до 15.12.2019, что влечет за собой напряженность в социальной сфере.

В декабре 2019 года необходимо 40902 тыс.руб., в т.ч.:

17913,0 тыс. руб. - на выплату заработной платы с начислениями за ноябрь 2019 года и аванса декабря 2019 г.

9850,0 тыс. руб. - на оплату коммунальных услуг за ноябрь 2019 г.

1880,0 тыс. руб. – РФФПП

4667,0 тыс. руб. - софинансирование областных программ

2000,0 тыс. руб. - муниципальные программы

512,0 тыс. руб. - выплата муниципальной пенсии

1080,0 тыс. руб. - субсидии МУПам.

3000,0 - текущие расходы (ГСМ, услуги связи, охрана, медосмотры)

Ожидаемые доходы за декабрь месяц ожидаются в сумме 15496,0 тыс. руб. (без учета акцизов и родительской платы)

В проекте закона № ПЗ-637 предусмотрено дополнительно субсидии на выплату денежного содержания в сумме 8555,6 тыс. руб. Таким образом, несбалансированность районного бюджета до конца 2019 года составляет 38,9 млн.руб.

6. Администрация муниципального образования «Куйтунский район» сообщает: субсидия на выравнивание поселений района на 2019 год предусмотрена в объеме 153039,7 тыс. рублей (с учетом корректировки в декабре на сумму 7417,6 тыс. рублей). Для выплаты заработной платы за декабрь в декабре 2019 года в сельских поселениях района еще необходимо 3218 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, полагаем возможным рекомендовать принять проект закона № ПЗ-637 в первом чтении, скорректировать объемы межбюджетных трансфертов с учетом замечаний органов местного самоуправления во втором чтении на одной сессии Законодательного Собрания Иркутской области 13 декабря 2019 года.

Председатель Ассоциации,
мэр муниципального образования
«город Черемхово»



В.А. Семёнов