

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-624
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах
реализации промышленной политики в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-624 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Законопроектом предлагается:

1) признать утратившим силу пункт 6 статьи 3 Закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее – Закон № 132-ОЗ), предусматривающий полномочия Правительства Иркутской области по регулированию отдельных вопросов заключения специальных инвестиционных контрактов;

2) изложить в новой редакции статью 7 Закона № 132-ОЗ, регламентировав отдельные положения заключения специальных инвестиционных контрактов на территории Иркутской области в соответствии с федеральным законодательством;

3) в статье 2 установить переходные положения по специальным инвестиционным контрактам, заключенным без участия Российской Федерации и действующим на день вступления в силу Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ).

Основанием для принятия рассматриваемого проекта закона является Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) в редакции Федерального закона № 290-ФЗ.

Так, в Федеральный закон № 488-ФЗ введены новые положения, регулирующие отношения органов государственной власти и субъектов промышленной деятельности при заключении ими специальных инвестиционных контрактов, согласно которым в таких контрактах одна сторона – инвестор, вторая сторона – совместно Российская Федерация, и субъект Российской Федерации, и муниципальное образование.

Ранее Федеральный закон № 488-ФЗ предусматривал право субъекта Российской Федерации на заключение специальных инвестиционных контрактов без участия Российской Федерации.

Таким образом, принятие рассматриваемого законопроекта обусловлено необходимостью приведения Закона № 132-ОЗ в соответствие с вышеуказанными требованиями федерального законодательства. Правовая основа для принятия проекта закона имеется.

Вместе с тем необходимо отметить следующее.

Согласно новой редакции статьи 7 Закона № 132-ОЗ (часть 3) с даты заключения специального инвестиционного контракта и в течение срока его действия в отношении инвестора не применяются нормативные правовые акты Иркутской области, которые вступили в силу после даты заключения специального инвестиционного контракта и которые вводят ограничения и (или) запреты на реализацию прав, приобретенных или осуществляемых инвестором в целях выполнения специального инвестиционного контракта.

Указанное положение проекта закона установлено на основании части 2 статьи 18.4 Федерального закона № 488-ФЗ, регламентирующей стабильность условий ведения хозяйственной деятельности для инвестора, согласно которой порядок применения к инвестору положений нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения с участием инвестора, на случай их изменения устанавливается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Таким образом, вышеуказанный порядок применения к инвестору положений нормативных правовых актов Иркутской области является обоснованным.

Следует отметить, что данный порядок предусмотрен по аналогии с порядком применения в отношении инвестора законодательных актов и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации (часть 1 статьи 18.4 Федерального закона № 488-ФЗ).

При этом, федеральный законодатель дополнительно установил следующее условие – специальный порядок применения к инвестору положений нормативных правовых актов, регулирующих соответствующие отношения с участием инвестора, на случай их изменения был предусмотрен законодательством Российской Федерации на дату заключения специального инвестиционного контракта.

Однако, такого условия рассматриваемый проект закона не содержит.

Полагаем, что данный вопрос требует пояснений разработчика законопроекта и дополнительного обсуждения.

К рассматриваемому законопроекту имеется следующее замечание правового характера.

Часть 2 статьи 2 проекта закона устанавливает, что специальные инвестиционные контракты, действующие на день вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ, сохраняют свое действие в соответствии с условиями этих специальных инвестиционных контрактов, а их изменение и

расторжение осуществляются в порядке, действовавшем на день заключения таких специальных инвестиционных контрактов.

Следует отметить, что в статье 2 Федерального закона № 290-ФЗ урегулированы переходные положения о действии специальных инвестиционных контрактов, заключенных с участием Российской Федерации и без участия Российской Федерации и действующие на день вступления в силу указанного Федерального закона, т.е. на 13 августа 2019 года.

Так, согласно части 5 статьи 2 Федерального закона № 290-ФЗ специальные инвестиционные контракты, заключенные без участия Российской Федерации и действующие на день вступления в силу Федерального закона № 290-ФЗ, сохраняют свое действие в соответствии с условиями этих специальных инвестиционных контрактов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона № 488-ФЗ правовое регулирование в сфере промышленной политики основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах и осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принятыми в соответствии с ним, федеральными законами, регулирующими отношения в сфере промышленной политики в отдельных отраслях экономики, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере промышленной политики.

Частью 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Как указал Верховный Суд Российской Федерации в определении от 25 октября 2017 года № 58-АПГ17-8 федеральный законодатель, наделяя органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями и включая законодательство субъектов Российской Федерации в систему правовых регуляторов в области промышленной политики, одновременно установил объемы и границы осуществления нормотворческих полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в этой сфере, предусмотрев их только в части установления мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом установление в проекте закона переходного положения об изменении и расторжении специальных инвестиционных контрактов в порядке, действовавшем на день заключения таких специальных инвестиционных контрактов, находится за рамками полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и не соответствует статье 2 Федерального закона № 290-ФЗ.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.


Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами проекта закона отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта приведен полностью.

В связи с изложенным, рассматриваемый проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении с учетом указанного замечания.


Начальник
правового управления



12.12.19

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической политике



Т.В. Церлюк