

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-616 «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-616 «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 20 января 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

02.12.2019

№ 02/ 215 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-616 «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-616 «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-616 «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ - 616
Дата: 22.10.2019

У К А З ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

22 октября 2019 года

№ 244-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя агентства по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области Семенова П.Ю.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 7142
Дата 22 10 2019 г.
на 04 листах, индекс 21-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЧАСТЬ 1 СТАТЬИ 10 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МИРОВЫХ СУДЬЯХ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 35, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 8, т. 2; 2011, № 28, т. 1, № 34, т. 2; 2013, № 56, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 16; 2017, № 46, т. 1; 2018, № 5) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«1. Мировому судье, в том числе, мировому судье, пребывающему в отставке, выдается удостоверение, подписанное председателем Законодательного Собрания Иркутской области. На удостоверении мирового судьи, в том числе, мирового судьи, пребывающего в отставке, ставится печать Законодательного Собрания Иркутской области с изображением Герба Иркутской области.»

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск
«__» _____ 2019 г.
№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области о внесении изменения в часть 1
статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях
в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен агентством по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (статья 21), Федерального закона от 2 августа 2019 года № 285-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (статья 1), Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящий момент правовое регулирование в данной сфере осуществляется Законом Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», Законом Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области».

Проект закона подготовлен в целях приведения в соответствие федеральному законодательству законодательства Иркутской области.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 285-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» внесены изменения в статью 21 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», урегулировав порядок выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке.

Настоящим проектом закона часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» изложена в новой редакции, устанавливающей порядок выдачи

удостоверений мировому судье, в том числе, мировому судье, пребывающему в отставке.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Статья 1 проекта закона предусматривает порядок выдачи удостоверений мировому судье, в том числе, мировому судье, пребывающему в отставке.

Статья 2 проекта закона определяет дату вступления в силу закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

В связи с принятием проекта закона не потребуется принятия, отмены, изменения или признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием предлагаемого проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» (regulation.irkobl.ru) по адресу:.

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, коррупциогенных факторов не выявлено. Оценке регулирующего воздействия проект закона не подлежит.

Руководитель агентства
по обеспечению деятельности
мировых судей Иркутской области



П.Ю. Семенов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

ОР. Ч. 2019 № 22/1-12-2019
на № 3740 от 24.10.2019

О проекте закона

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» (ПЗ -616).

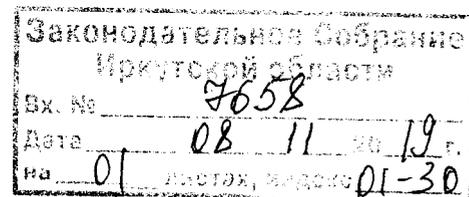
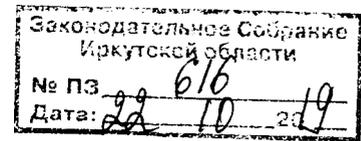
Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19



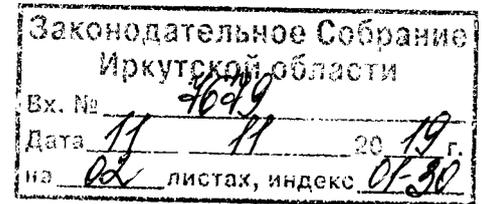
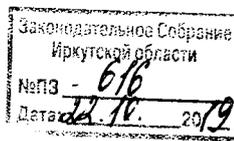
АБ 027606



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

11 11 2019 № 38102-10454
На № исх 3440 от 24 10 2019



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д.1а
664027 г. Иркутск

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-616
«О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях
в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-616 «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 15.11.2007 № 111-оз «О мировых судьях».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «н» статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в редакции Федерального конституционного закона от 30.10.2018 № 2-ФКЗ), Федеральным конституционным законом от 07.02.2011 № 1-ФКЗ (в редакции Федерального конституционного закона от 06.03.2019 № 1-ФКЗ), Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ), Законом Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 285-ФЗ), Федеральным законом от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.11.2018 № 451-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с частью 4 статьи 4, частью 2 статьи 28 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»

Федерации» к судам субъектов Российской Федерации относятся мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации, полномочия и порядок деятельности мирового судьи устанавливаются федеральным законом и законом субъекта Российской Федерации.

Полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 2 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»).

Мировым судьям, мировым судьям, пребывающим в отставке, удостоверения судьи подписываются и выдаются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации (абзацы 2, 3 части 3 статьи 21 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации»).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ 616
«О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области
«О мировых судьях в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ 616 «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» (далее – проект закон области), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко.

Предмет правового регулирования проекта закона области в соответствии с пунктом «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Правовой основой для разработки и принятия проекта закона области являются отдельные положения Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации», закрепляющие полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации и деятельности мировой юстиции, реализуемые посредством принятия соответствующих законов субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям Федерального конституционного закона от 7 февраля 2011 года № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации»:

1) порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается законом субъекта Российской Федерации (часть 2 статьи 2);

2) порядок создания и упразднения судебных участков и должностей мировых судей устанавливается законом субъекта Российской Федерации (часть 2 статья 3);

3) финансовое обеспечение деятельности мировых судей (за исключением обеспечения оплаты труда мировых судей и социальных выплат, предусмотренных для судей федеральными законами, которое осуществляется через органы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации) осуществляется органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 6);

4) материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом этого субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 7);

5) организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется органами исполнительной власти соответствующего

субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 37);

б) структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации (часть 9 статьи 38);

7) положение об аппарате мирового судьи утверждается в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 3 статьи 39);

8) при осуществлении правосудия мировой судья заседает в мантии и (или) имеет другой отличительный знак своей должности, предусмотренный законом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 4 статьи 40);

9) место постоянного пребывания мирового судьи определяется законом соответствующего субъекта Российской Федерации с учетом мнения председателя районного суда (часть 9 статьи 42).

Ряд вышеуказанных полномочий реализован в Законе Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области». В частности, вышеуказанным Законом Иркутской области определен порядок назначения мировых судей Иркутской области, срок полномочий мировых судей Иркутской области, установлен порядок определения структуры и штатного расписания аппарата мирового судьи, порядок материально-технического обеспечения деятельности мировых судей, установлен порядок, сроки и формы прохождения профессиональной переподготовки и повышения квалификации мировых судей Иркутской области.

Как следует из пояснительной записки к проекту закона его разработка обусловлена необходимостью приведения статьи 10 Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» в соответствие с Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

В настоящее время в соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» образец и описание удостоверения мирового судьи, в том числе мирового судьи, пребывающего в отставке, порядок выдачи, изготовления, оформления, учета и уничтожения бланков удостоверений мировых судей утверждаются Правительством Иркутской области.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в статью 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» в федеральное законодательство внесены изменения в части регулирования порядка подписания и выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке. С учетом изменений и дополнений, вступивших в силу с 1 сентября 2019 года, мировым судьям, пребывающим в отставке, удостоверения судьи подписываются и выдаются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, принятые новеллы законодательства предполагают законодательное оформление в законах субъектах Российской Федерации порядка подписания и выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке.

Рассматриваемым проектом закона предлагается предусмотреть, что мировому судье, пребывающему в отставке, выдается удостоверение, подписанное председателем Законодательного Собрания Иркутской области. Однако проектом закона не предусмотрен именно порядок (последовательность действий) выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке, как того требует федеральный законодатель.

При этом в части 2 статьи 10 Закона Иркутской области от 15 ноября 2007 года № 111-оз «О мировых судьях в Иркутской области» сохраняется положение, согласно которому образец и описание удостоверения мирового судьи, в том числе мирового судьи, пребывающего в отставке, порядок выдачи, изготовления, оформления, учета и уничтожения бланков удостоверений мировых судей утверждаются Правительством Иркутской области.

Анализ постановления Правительства Иркутской области от 29 мая 2009 года № 175-пп «Об утверждении образца и описания удостоверения мирового судьи Иркутской области, в том числе мирового судьи Иркутской области, пребывающего в отставке, порядка изготовления, оформления, учета, выдачи и уничтожения бланков удостоверений мировых судей Иркутской области» позволяет констатировать, что им предусмотрены отдельные элементы порядка выдачи удостоверений мировым судьям, пребывающим в отставке (пункт 9).

Требует дополнительного обсуждения предлагаемый подход, при котором регулирование порядка выдачи удостоверения мировому судье, пребывающему в отставке, сводится исключительно к установлению отсылочной нормы о соответствующих полномочиях Правительства Иркутской области.

В связи с вышеизложенным полагаем, что проект закона не в полной мере решает задачи по приведению областного закона в соответствии с федеральным законодательством.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.

Одновременно согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов

и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ 616 «О внесении изменения в часть 1 статьи 10 Закона Иркутской области «О мировых судьях в Иркутской области» может быть рекомендован к рассмотрению с учетом вышеизложенных замечаний.

Начальник
правового управления

Исп. Константинов



М.В. Басов