

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 20 января 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

02.12.2019

№ 02/ 208 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.Л. Побойкин



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 601
Дата: 30 09 2019

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

30 сентября 2019 года

№ 225-уг

Иркутск

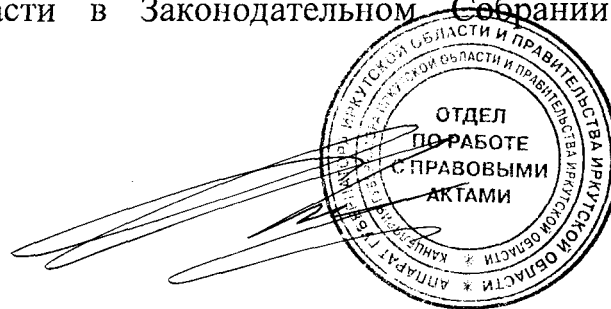
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить полномочного представителя Губернатора Иркутской области в Законодательном Собрании Иркутской области Буянова Р.В.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 658д
Дата: 30 09 2019
на 07 листах, индекс 01-11

Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОРЯДКЕ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ПРИМЕНЕНИИ К ДЕПУТАТУ, ЧЛЕНУ ВЫБОРНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ВЫБОРНОМУ ДОЛЖНОСТНОМУ ЛИЦУ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Статья 1. Предмет правового регулирования настоящего Закона

Настоящим Законом устанавливается порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, выборному должностному лицу местного самоуправления (далее – лицо, замещающее муниципальную должность) мер ответственности, указанных в части 7³⁻¹ статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – мера ответственности), в случае поступления заявления Губернатора Иркутской области, предусмотренного абзацем вторым части 4 статьи 7 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – заявление Губернатора Иркутской области).

Статья 2. Обстоятельства, учитываемые при выборе меры ответственности

Мера ответственности избирается представительным органом муниципального образования Иркутской области (далее – представительный орган муниципального образования) с учетом основы осуществления лицом, замещающим муниципальную должность, своих полномочий, замещаемой им должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления, исходя из обстоятельств совершенного коррупционного правонарушения, изложенных в заявлении Губернатора Иркутской области.

Статья 3. Процедура принятия решения

1. Решение принимается представительным органом муниципального образования в течение 30 дней со дня поступления в представительный орган муниципального образования заявления Губернатора Иркутской области, а если это основание появилось в период между сессиями представительного органа муниципального образования, – не позднее чем через три месяца со дня поступления в представительный орган муниципального образования заявления Губернатора Иркутской области.

2. При рассмотрении вопроса о применении меры ответственности лицу, замещающему муниципальную должность, представляется слово для выступления.

3. Решение считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования. Лицо, замещающее муниципальную должность, в отношении которого решается вопрос о применении меры ответственности, не участвует в голосовании.

4. Порядок принятия решения определяется муниципальным правовым актом в части, не урегулированной настоящим Законом.

Статья 4. Опубликование решения и уведомление о принятом решении

1. Решение подлежит официальному опубликованию (обнародованию).

2. Представительный орган муниципального образования уведомляет Губернатора Иркутской области о принятом решении не позднее чем через пять рабочих дней со дня его принятия.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности» (далее – проект закона) подготовлен управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2. Правовое основание принятия правового акта

Правовым основанием принятия проекта закона является часть 7³⁻² статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта

Согласно части 7³ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ при выявлении в результате проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности, фактов несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) обращается с заявлением о досрочном прекращении полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления или применении в отношении указанных лиц иной меры ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» статья 40 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена частью 7³⁻¹, в соответствии с которой к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены такие меры ответственности, как предупреждение, освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий, освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий, запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий, запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

Кроме этого, указанная норма Федерального закона № 131-ФЗ дополнена частью 7³⁻², согласно которой порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7³⁻¹ настоящей статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

С учетом части 7³ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ, исходя из которой основанием для применения к лицам, замещающим муниципальные должности, иных мер ответственности является соответствующее заявление высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, существует необходимость принятия закона Иркутской области, определяющего порядок принятия решения о применении на основании заявления Губернатора Иркутской области вышеперечисленных мер ответственности к лицам, замещающим соответствующие муниципальные должности.

Следует отметить, что необходимость принятия проекта закона также связана с планируемыми к внесению изменениями в статью 7 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности,

лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», согласно которым по результатам рассмотрения доклада о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Губернатором Иркутской области может быть принято решение о несущественности искажения сведений о доходах, представленных лицом, замещающим муниципальную должность. Кроме того, планируется дополнить часть 4 статьи 7 указанного Закона положением, в соответствии с которым в случае принятия вышеуказанного решения уполномоченный орган готовит проект заявления Губернатора Иркутской области о применении в отношении лица, замещающего должность, меры ответственности, указанной в части 7³⁻¹ статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ.

На основании названного заявления согласно статье 1 проекта закона представительным органом принимается решение о применении к лицу, замещающему соответствующую муниципальную должность, иной меры ответственности.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания правового акта

Проект закона состоит из пяти статей.

Статья 1 определяет предмет правового регулирования закона.

Статья 2 устанавливает обстоятельства, учитываемые при выборе меры ответственности.

В статье 3 содержатся общие положения о процедуре принятия решения о применении меры ответственности.

Статья 4 закрепляет необходимость опубликования принятого решения, а также уведомления Губернатора Иркутской области о решении.

В статье 5 определен порядок вступления в силу закона.

5. Информация о результатах независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения правового акта

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://regulation.irkobl.ru/projects#nра=3507>).

Заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы, предложения в рамках общественного обсуждения не поступили.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Начальник управления по
профилактике коррупционных и
иных правонарушений



С.Б. Юзvak



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

11.11.2019 № 86-14-2019/44518

на № 3529 от 22.10.2019
ПЗ-601

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	601
Дата:	30.09.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.


Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области изучен проект закона области «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности».

В результате анализа установлено, что указанный проект закона области действующему законодательству и Конституции РФ не противоречит, внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании общественных отношений, коррупциогенных факторов не содержит. Правила юридической техники при его подготовке соблюдены.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

 Р.Ю. Шергин

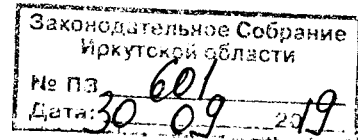
АБ 028490

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	7848
Дата	14.11.2019 г.
на	01 листах, индекс 01-30



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru
01.11.2019 № 38102-10281
На № 3529 от 02.10.2019



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-601
«О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности»

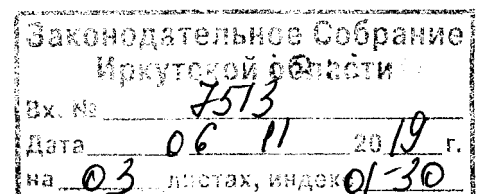
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство; установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены следующие меры ответственности: предупреждение; освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий; запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий; запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий. В соответствии с частью 7.3-2 статьи 40 указанного Федерального закона порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 указанной статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

Статья 1 законопроекта, определяющая предмет правового регулирования, не в полной мере отвечает требованию правовой определенности нормативного правового акта в части установления порядка принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, выборному должностному лицу местного самоуправления (далее – лицо, замещающее муниципальную должность) мер ответственности, указанных в части 7.3-1

статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ). Согласно указанной норме Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ меры ответственности за представление недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, могут быть применены, если искажение этих сведений является несущественным. В связи с чем, положения статьи 1 Проекта требует соответствующей уточняющей корректировки.

Статьей 2 Проекта установлено, что мера ответственности избирается представительным органом муниципального образования Иркутской области с учетом основы осуществления лицом, замещающим муниципальную должность, своих полномочий, замещаемой им должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления, исходя из обстоятельств совершенного коррупционного правонарушения, изложенных в заявлении Губернатора Иркутской области. Представленная норма законопроекта допускает неопределенность оснований принятия решения при избрании представительным органом муниципального образования Иркутской области меры ответственности ввиду отсутствия четких критериев, позволяющих определить соответствующую меру ответственности.

Статьей 3 Проекта определена общая процедура принятия представительным органом муниципального образования решения о применении мер ответственности к лицу, замещающему муниципальную должность. Часть 4 указанной статьи Проекта допускает возможность установления муниципальным правовым актом порядка принятия решения в части, не урегулированной законопроектом.

Положением части 7.3-2 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ установлено, что порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 указанной статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Вместе с тем, статья 3 законопроекта не в полной мере регулирует соответствующий порядок в устанавливаемой правовой сфере, допуская возможность регламентации муниципальным правовым актом вопросов, урегулирование которых возможно в Законе Иркутской области.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

14.11.2019 г. № 915/03-19

На № исх.3529 от 02.10.2019г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности» (далее - проект закона).

Направляем следующие предложения и замечания:

Как следует из пояснительной записки к проекту закона его принятие обусловлено дополнением статьи 40 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» частью 7.3-2, согласно которой порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления мер ответственности, указанных в части 7.3-1 настоящей статьи, определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (далее соответственно - Федеральный закон, решение, лица, замещающие муниципальные должности, меры ответственности, РФ).

Проект закона, в основном, дублирует положения Федерального закона (часть 11 статьи 40, части 8, 15 статьи 74.1), предусматривая наряду с этим, что в части, не урегулированной предлагаемым Законом, порядок принятия решения определяется муниципальным правовым актом, предоставляя тем самым необоснованно широкие пределы усмотрения при определении порядка на уровне муниципальных образований Иркутской области (далее - муниципальное образование).

В силу статьи 1 Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения, являются коррупциогенными факторами и тем самым создают условия для проявления коррупции.

Ввиду изложенного полагаем, что содержанием проекта закона в полной мере не обеспечивается достижение возложенной Федеральным законом на регионального законодателя цели регулирования соответствующих отношений.

Приведенный в статье 2 проекта закона перечень обстоятельств, учитываемых при выборе соответствующей меры ответственности, представляется необоснованно узким и не в полной мере согласующий с Федеральным законом.

Так, к числу таких обстоятельств отнесена замещаемая должность в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления.

В силу Федерального закона (части 7.7 - 7.3-2 статьи 40) лицами, к которым могут быть применены меры ответственности, являются не только депутаты, замещающие должности в представительном органе муниципального образования, и члены выборного органа местного самоуправления, но и депутаты, не замещающие должности в представительном органе муниципального образования, а также выборное должностное лицо местного самоуправления.

Понятие «депутат, замещающий должность в представительном органе муниципального образования» уже, чем понятие «депутат», выборное должностное лицо местного самоуправления по замещаемой должности может и не входить в состав представительного органа муниципального образования и не являться членом выборного органа местного самоуправления. Например, глава муниципального образования, который хотя и включен в систему органов местного самоуправления, но его избрание на муниципальных выборах является не единственным способом замещения указанной должности. Или глава муниципального образования наделенного статусом городского округа, на территории которого находится административный центр субъекта, избирается представительным органом этого муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

В связи с чем, предлагается в статье 2 проекта закона слова «замещаемой им должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления» заменить словами «замещаемой им соответствующей муниципальной должности».

Приведенный в статье 2 проекта закона перечень обстоятельств предлагается дополнить, указав, в частности, прежде всего на такие обстоятельства как:

- факт совершения лицом, замещающим муниципальную должность, соответствующего коррупционного правонарушения - предоставление недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- характер искажения лицом, замещающим муниципальную должность, вышеуказанных сведений (существенный или несущественный);

- вина (умысел (прямой или косвенный) или (легкомыслие или небрежность) лица, замещающего должность;

- мотив, цель совершения лицом, замещающим должность, соответствующего коррупционного правонарушения;

- причины и условия, способствовавшие совершению лицом, замещающим муниципальную должность, соответствующего коррупционного правонарушения;

- характер и размер причиненного вреда (наступивших последствий) в результате совершенного лицом, замещающим муниципальную должность, соответствующего коррупционного правонарушения.

При этом слова «исходя из обстоятельств совершенного коррупционного правонарушения, изложенных в заявлении Губернатора Иркутской области» целесообразно заменить более точной формулировкой «а также других фактических обстоятельств совершенного лицом, замещающим муниципальную должность, соответствующего коррупционного правонарушения, влияющих на степень его общественной опасности, изложенных в заявлении Губернатора Иркутской области, пояснениях лица, замещающих муниципальную должность, иных имеющихся (представленных) документах».

В целях унификации и согласования применяемой терминологии в индивидуализированном заголовке и содержании статьи 2 проекта закона представляется обоснованным слово «избирается» заменить словом «выбирается», а в целях однозначного толкования и применения после слова «основы» дополнить словами «(на постоянной или непостоянной основе)».

В проекте закона под органом, уполномоченным принимать решение, однозначно понимается представительный орган в отсутствие соответствующей определяющей нормы ни в Федеральном законе, ни в проекте закона.

В Федеральном законе относительно принятия решения о применении мер ответственности используется только формулировка «орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение» без его конкретного обозначения (часть 7.3 статьи 40). При этом, в силу Федерального закона представительный орган в соответствующем муниципальном образовании вообще может быть не сформирован (часть 3

статьи 35). В связи с чем, предлагается дополнить проект статьей об органе местного самоуправления, уполномоченном принимать соответствующее решение, установив, что данный орган определяется уставом муниципального образования.

Часть 4 статьи 3 проекта закона не соответствует части 7.3-2 статьи 40 Федерального закона.

В силу прямого указания данной нормы Федерального закона определение порядка принятия решения о применении соответствующей меры ответственности должно регламентироваться непосредственно муниципальными правовыми актами в соответствии с законом субъекта РФ.

Из редакции части 4 статьи 3 проекта закона следует, что только в части, не урегулированной предлагаемым Законом, порядок принятия решения определяется муниципальными правовыми актами.

Таким образом, частью 4 статьи 3 проекта закона необоснованно ограничиваются регулятивные полномочия органов местного самоуправления, установленные Федеральным законом.

Ввиду изложенного, часть 4 статьи 3 проекта закона предлагается исключить.

Статья 3 проекта закона нуждается в необходимой детализации. С этой целью в проект закона предлагается включить, следующие нормы:

норму, согласно которой о поступлении в уполномоченный орган заявления Губернатора, лицо, замещающее муниципальную должность, уведомляется не позднее дня, следующего за днем регистрации заявления Губернатора Иркутской области в уполномоченном органе;

норму (вместо положения, предусмотренного в части 2 статьи 3 проекта закона), согласно которой при рассмотрении и принятии уполномоченным органом решения должны быть обеспечены:

1) заблаговременное получение лицом, замещающим муниципальную должность, уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания по рассмотрению заявления Губернатора Иркутской области, а также ознакомление с указанным заявлением и с проектом соответствующего решения;

2) предоставление лицу, замещающему муниципальную должность, возможности дать пояснения (как в устной, так и в письменных формах) по поводу обстоятельств, имеющих значение для правильного и обоснованного решения, в том числе непосредственно на соответствующем заседании уполномоченного органа; способ фиксации устных пояснений лица, замещающего муниципальную должность;

норму, согласно которой непредставление лицом, замещающим муниципальную должность, пояснений не является препятствием для принятия соответствующего решения;

норму, устанавливающую требования, предъявляемые к содержанию решения, его оформлению;

норму, не допускающую (запрещающую) применение мер ответственности, не предусмотренных Федеральным законом, а равно

применение по одному факту коррупционного правонарушения нескольких мер ответственности;

норму, устанавливающую срок, в течение которого к лицу, замещающему муниципальную должность, не может быть применена соответствующая мера ответственности;

норму, согласно которой лицо, замещающее муниципальную должность, должно быть ознакомлено с принятым решением, в том числе путем оглашения данного решения на соответствующем заседании уполномоченного органа, в случае, если на данном заседании лицо не присутствовало по уважительной причине, копия принятого решения должна быть вручена или направлена по почте с уведомлением о вручении не позднее дня, следующего за днем принятия решения;

норму, согласно которой в случае, если лицо, замещающее муниципальную должность, не согласно с принятым решением, ему должно быть предоставлено право в письменном виде изложить свое особое мнение в течение 5 рабочих дней со дня ознакомления с принятым решением, не считая времени его болезни, отпуска, служебной командировки;

норму, согласно которой в случае, если лицо, замещающее муниципальную должность, в письменном виде изложило свое особое мнение относительно принятого решения, оно подлежит опубликованию (обнародованию) одновременно с указанным решением;

норму, согласно которой лицо, замещающее муниципальную должность, вправе обжаловать принятое решение в соответствии с законодательством.

Предусмотренная в статье 4 проекта закона обязанность письменно уведомлять Губернатора Иркутской области о принятом решении в установленный срок наряду с установленным в той же статье требованием по официальному опубликованию решения представляется излишней и несогласующейся с подходом федерального законодателя.

Например, при установленном в части 15 статьи 74.1 Федерального закона аналогичном требовании об официальном опубликовании решения представительного органа муниципального образования об удалении главы муниципального образования в отставку, принимаемому, в том числе по инициативе высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), обязанность по уведомлению данного должностного лица не возлагается.

С учетом изложенного, предлагается часть 2 статьи 4 проекта закона исключить.

Исполнительный директор



З.А. Масловская

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области ПЗ-601

«О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-601 «О порядке принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления отдельных мер ответственности» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проектом закона предлагается установить порядок принятия решения о применении на основании заявления Губернатора Иркутской области мер ответственности к лицам, замещающим соответствующие муниципальные должности.

Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» федеральное законодательство дополнено правовой нормой, согласно которой к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным, могут быть применены такие меры ответственности, как предупреждение, освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий, освобождение от осуществления полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий, запрет занимать должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления до прекращения срока его полномочий, запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий (часть 7.3-1 статьи 40).

Порядок принятия решения о применении к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления вышеуказанных мер ответственности определяется муниципальным правовым актом в соответствии с законом субъекта Российской Федерации (часть 7.3-2 статьи 40).

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области посредством принятия законов Иркутской области регулирует вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области к ведению и полномочиям Иркутской области как субъекта Российской Федерации.

Таким образом, правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области соответствующего законодательного акта имеется.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области.

Вместе с тем при его принятии необходимо учесть следующее.

1. В статье 1 проекта закона содержится ссылка на правовую норму части 4 статьи 7 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», которая в настоящее время только планируется к принятию в рамках рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-599 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В связи с этим рассматриваемый проект закона может быть принят Законодательным Собранием Иркутской области не ранее принятия в установленном порядке правовых норм, предусмотренных проектом закона № ПЗ-599.

2. Положением части 3 статьи 3 проекта закона предлагается установить, что лицо, в отношении которого решается вопрос о применении к нему меры ответственности, не вправе участвовать в голосовании по данному вопросу.

Данное положение проекта закона нуждается в дополнительном обсуждении в части обоснованности такого ограничения права депутата на участие в принятии решений законодательным (представительным) органом, установленного федеральным и областным законодательством.

К проекту закона имеются отдельные замечания, в том числе в части определения круга вопросов и обстоятельств, учитываемых при избрании конкретных мер ответственности, а также в части используемой терминологии.

Учитывая вышеизложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в 1-м чтении и продолжению работы над ним с учетом вышеизложенных замечаний.

Начальник правового управления

М.В. Басов

Заместитель начальника управления –
начальник отдела по законодательству
о государственном строительстве области и
местном самоуправлении



А.В. Константинов

01.11.19