

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению»

Заслушав и обсудив информацию министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению», руководствуясь статьей 30 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 5 Закона Иркутской области от 6 октября 2017 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять информацию министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению» к сведению.

2. Снять с контроля данный депутатский запрос.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

12.12.2019

№ 05/180-р

г. Иркутск

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению»

Заслушав и обсудив информацию министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А. по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению», руководствуясь статьей 30 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 5 Закона Иркутской области от 6 октября 2017 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», статьей 13 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области вопрос о депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области информацию министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А. по депутатскому запросу депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской

области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению» принять к сведению.

3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области снять с контроля депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению».

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



МИНИСТЕРСТВО
СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ,
ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТР

Канадзавы ул., 2, г. Иркутск, 664025

тел/факс (395-2) 33-33-31

E-mail: obl_sobes@sobes.admirk.ru

на № 05-151/19

№ 02-53-19040/19-11
от 15.11.2019

№ 05-179/19 от 12.11.19
Председателю комитета по
здравоохранению и социальной
защите Законодательного
Собрания Иркутской области

А.Ю. Гаськову

О рассмотрении обращения

Уважаемый Александр Юрьевич!

Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) по результатам рассмотрения запроса депутата Законодательного Собрания Иркутской области С.А. Бренюка к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области А.С. Битарову от 18 мая 2016 года № 004 «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению» (далее – депутатский запрос) сообщает.

За период с 2016 года по настоящее время в постановление Правительства Иркутской области от 18 ноября 2013 года № 521-пп «Об обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области» внесены ряд следующих существенных изменений:

С апреля 2017 года министерство наделено полномочиями по организации изготовления бланков единых социальных проездных билетов, дающих право на проезд на всех видах транспорта (кроме такси) по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городском сообщении и на автомобильном транспорте (кроме такси) по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в пригородном сообщении (далее соответственно – транспорт в городском сообщении; транспорт в пригородном сообщении) в соответствии с законодательством, а также на определение организации по реализации единых социальных проездных билетов гражданам.

Плата за приобретение единого социального проездного билета, а также плата за активацию электронного социального проездного билета зачисляются в доход областного бюджета в установленном бюджетным законодательством порядке.

Реализация права на проезд транспортом в городском сообщении или транспортом в пригородном сообщении на основании электронного социального проездного билета обеспечивается с использованием автоматизированной системы оплаты проезда на территории Иркутской области по электронным социальным проездным билетам, оператором которой является областное государственное автономное учреждение «Информационно-технический центр Иркутской области».

С 1 октября 2016 года введен учет совершенных поездок льготными категориями граждан по единому социальному проездному билету либо электронному социальному проездному билету, также возмещение расходов перевозчикам осуществляется за фактически совершенные поездки. Благодаря чему был проведен анализ поездок, совершаемых льготными категориями граждан, который показал, что среднее количество совершаемых поездок в месяц в городском сообщении составляет 25 поездок, в пригородном сообщении 12 поездок, что позволило, несмотря на повышение тарифов, увеличить количество поездок для льготных категорий граждан в месяц транспортом в городском сообщении с 1 апреля 2018 года с 30 до 50 поездок, транспортом в пригородном сообщении с 1 октября 2018 года с 20 до 40 поездок.

С 1 июля 2019 года на министерство возложены полномочия по изготовлению и активации электронных социальных проездных билетов.

На сегодняшний день проезд льготных категорий граждан по электронным социальным проездным билетам осуществляется на территории следующих муниципальных образований Иркутской области: Ангарский городской округ, г. Братск, г. Иркутск, г. Усть-Илимск, г. Усолье-Сибирское, Усть-Илимский район, Железногорск – Илимское городское поселение, Нижнеилимский район, г. Зима, Байкальское городское поселение, Слюдянский район, г. Бодайбо, Бодайбинский район, Вихоревское городское поселение, Братский район, г. Саянск, Качугское городское поселение, Казачинско-Ленский район.

В настоящее время продолжается работа по внедрению проезда льготных категорий граждан транспортом в городском сообщении транспортом в пригородном сообщении с использованием электронного социального проездного билета на территории Иркутской области.



В.А. Родионов



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.05.2016

№ 38/29-3С

Иркутск

О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению»

Рассмотрев обращение депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению», руководствуясь статьей 15 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Признать обращение депутата Законодательного Собрания Иркутской области Бренюка С.А. (КПРФ) к первому заместителю Губернатора Иркутской области – Председателю Правительства Иркутской области Битарову А.С. «О совершенствовании практики предоставления транспортных услуг населению» депутатским запросом.

2. Определить ответственным за работу над данным депутатским запросом комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. Брилка



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
от избирательного объединения Иркутского областного отделения
политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации»

БРЕНЮК СЕРГЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ

г. Ангарск, 665830, а/я 98
Тел. (3955) 65-39-20. E-mail: brenyuk54@mail.ru

18. 05. 2016 г. № 004

Председателю Правительства
Иркутской области
А.С. Битарову

«О совершенствовании практики предоставления
транспортных услуг населению»

Уважаемый Александр Семёнович!

Проблема перевозки граждан, имеющих право на меры социальной поддержки на территории Иркутской области, в течении ряда лет остаётся нерешённой как с точки зрения эффективного использования бюджетных средств, так и с точки зрения объёма и качества предоставляемых населению услуг.

Показательной в значительной степени является ситуация в Ангарском городском округе. С одной стороны, в Ангарске в наибольшей степени удовлетворяется право граждан на данную меру социальной поддержки, с другой стороны там же наибольшее количество злоупотреблений в использовании средств областного бюджета. В этих вопросах пора навести должный порядок.

В настоящее время данный вопрос регулируется Постановлением Правительства Иркутской области от 18 ноября 2013 г. №521-пп «Об обеспечении равной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области». В соответствии с Постановлением автоперевозчики, предоставляющие услуги льготного проезда реализуют ЕСПБ (Единые социальные проездные билеты) и представляют в Министерство социального развития (его учреждения) реестры учета реализованных единых социальных проездных билетов и реестры учета электронных социальных проездных билетов, на основании чего им в последующем предоставляется субсидии.

Порядок, при котором перевозчики сами распространяют ЕСПБ породил злоупотребления, в Ангарске они носили массовый характер. Перевозчики реализовывали ЕСПБ по заниженной стоимости и даже раздавали бесплатно, наделяя ими и тех граждан, которые в них не нуждались и практически не пользовались. При этом есть основания предполагать, что перевозчики использовали базу данных на граждан, имеющих право на льготный проезд, происхождение которой вызывает вопросы. Кто, кому и как её предоставил? В результате в реестрах разных перевозчиков не редко оказывались одни и те же граждане.

При таком порядке субсидии предоставлялись в большем объёме чем оказаны услуги. Соответственно и бюджет, по моему мнению, несёт и несёт затраты большие, чем реально необходимо.

О размерах затрат, в частности, свидетельствует письмо Правительства Иркутской области от 09.12.2015 г. №02-13-1771/15 «Об осуществлении перевозок на территории Ангарского городского округа», направленное Заместитель Председателя Правительства Иркутской области В.Ф.Вобликовой Председателю Думы Ангарского городского округа А.А. Городскому. В письме говорится: «В 2015 году за счет средств областного бюджета перевозчикам, осуществляющим перевозку отдельных категорий граждан на территории

Иркутской области по единым социальным проездным билетам, предоставлены субсидии в размере 323 859,6 тыс. рублей, из них перевозчикам, осуществляющим перевозку отдельных категорий граждан на территории Ангарского городского округа, 166 901 тыс. рублей, в том числе ОАО «Пригород» - 59 815,4 тыс. рублей» Это затраты за период с января по июль 2015 года.

С 1 января 2016 года на территории Ангарского городского округа осуществляется пилотный проект по внедрению электронного проездного билета для реализации права на льготный проезд отдельных категорий граждан.

Предполагалось, что реализация проекта позволит добиться повышения доступности транспортных услуг для отдельных категорий граждан, пользующихся правом льготного проезда на территории Ангарского городского округа; обеспечит совершенствование нормативного правового регулирования в сфере транспортного обслуживания отдельных категорий граждан; позволит разработать механизм предоставления субсидий перевозчикам, позволяющий распределять субсидии с учетом доли совершенных поездок по каждому гражданину между перевозчиками, осуществляющими перевозку отдельных категорий граждан по электронному проездному билету; стабилизирует расходы областного бюджета на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта в области для отдельных категорий граждан, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области, на 2016 год и последующие годы.

Считаю, что выполнение этих задач стоит сегодня под большим вопросом, в частности стабилизация расходов областного бюджета.

Исполнение ряда мероприятий дорожной карты пилотного проекта возложено на АО «УЭК Иркутской области». При этом, АО «УЭК Иркутской области» в реальности фактически является лишь посредником, получающим 10% с каждого платежа, когда электронная карта используется в качестве проездного билета. Реально возложенные проектом на АО «УЭК Иркутской области» функции выполняет ООО «Социальная система». Правообладателями программного продукта являются как АО «УЭК Иркутской области», так и ООО «Социальная система» и технологически имеют возможности вносить коррективы в программу и при этом никем не контролируются. Не является секретом, что руководитель ООО «Социальная система» А. Бондарев тесно связан с автоперевозчиками из «Ангарского городского союза автотранспортников».

Не обоснованность моих опасений подтверждается следующими фактами. Мной посредством помощников и волонтеров в период 21 – 23 марта было проведено обследование автобусных маршрутов г. Ангарска. Контрольные поездки были совершены на 29 автобусах. Был изучен пассажиропоток и соотношение платных и льготных пассажиров. Результаты были представлены в Министерство социального развития. АО «УЭК Иркутской области» по запросу министерства представил свою информацию, в которой из 29 автобусов информация имела лишь по трём, остальные номера автобусов отсутствовали. Приходится делать предположение, что вместо реальной информации АО «УЭК Иркутской области» представил кем-то искусственно созданную.

Указанное выше обследование автобусных маршрутов проводилось мной в связи с готовившимся и с 15 мая осуществлённым повышением стоимости проезда на территории Ангарского городского округа.

Повышение стоимости проезда легло бременем на граждан и на бюджет области. При проведении повышения стоимости проезда нельзя полагаться на недостоверные данные.

Обосновывая необходимость повышения стоимости проезда автоперевозчики из «Ангарского городского союза автотранспортников» исходили из соотношения доходов и расходов перевозчиков. По моему мнению, доходы занижены, а расходы завышены и искажено соотношение доходов от перевозок льготных и платных пассажиров. В предъявленном обосновании утверждалось, что один автобус в Ангарске за смену перевозит 300 человек.

Принимая решение о повышении стоимости проезда администрация Ангарского городского округа, по информации руководителя департамента В.В. Шуновой, при определении величины пассажиропотока использовали повышающий коэффициент 1,2. Это явно заниженный показатель, равно как и предъявленный перевозчиками. Большинство автобусов на внутригородских маршрутах Ангарска, это автобусы ПАЗ 320402-03 и ПАЗ 320402-05 и аналогичные им, вместимость этих автобусов 54 пассажира (стоячих мест). То есть принимая

решение о повышении стоимости проезда администрация Ангарского городского округа исходила из того, что в среднем автобус за один круг перевозит 65 пассажиров.

Проведённое общественное обследование маршрутов дало иные показатели. В среднем автобус в Ангарске за круг перевозит 108 пассажиров, что соответствует коэффициенту 2,00. Информация председателя «Ангарского городского союза автотранспортников» С.В. Шаркова о том, что большинство перевозимых пассажиров – льготники тоже не нашла подтверждения. Платные пассажиры при исследовании составили 70,5%. Пассажиры, имеющие право льготного проезда, оказание мер социальной поддержки которых относится к ведению Российской Федерации и Иркутской области составили 24% от пассажиропотока.

Кроме того, стоимость проезда в Ангарском городском округе возросла сразу с 16 до 20 рублей, то есть на 25%, что противоречит требованию Президента России о том, что рост тарифов не должен разово превышать 20%.

Считаю, что при проведении в Ангарском городском округе повышения стоимости проезда в автомобильном пассажирском транспорте были допущены ошибки, либо даже злоупотребления, которые нанесли ущерб гражданам и бюджету Иркутской области

ПРОШУ:

1. Провести проверку достоверности сведений об объёмах льготных перевозок, представлявшихся ангарскими автоперевозчиками в 2015 году.
2. Провести проверку достоверности данных о льготных перевозках, представленных ангарскими автоперевозчиками и АО «УЭК Иркутской области» в 2016 году в рамках пилотного проекта по внедрению электронного учёта льготных перевозок.
3. Проанализировать, дать оценку эффективности проводимого в Ангарском городском округе пилотного проекта и проинформировать депутатов Законодательного Собрания о возможной его корректировке.
4. Проверить обоснованность величины повышения стоимости проезда в пассажирском автомобильном транспорте на территории Ангарского городского округа и принять меры по отмене необоснованного повышения, если таковое будет выявлено.



С.А. Бренюк