

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 31 января 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

12.12.2019

№ 05/178-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

11 декабря 2019 г.

№ 06/ 113 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ – 531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области», в соответствии со статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

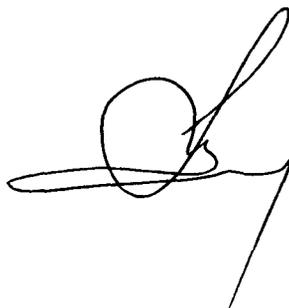
РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ – 531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

3. Направить данное решение в комитет по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>531</u>
Дата: <u>31.05.2019</u>

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

27.05.2019 № 22/1-12/18) - 2019/19041

на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

ул. Ленина, д. 1а,
г. Иркутск, 664027

Уважаемый Сергей Михайлович,

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное прокурору области пунктом 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, на территории Иркутской области».

В соответствии с Законом Иркутской области от 12.01.2010 N 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» прошу направить проект закона для проведения оценки регулирующего воздействия в установленном порядке.

Приложение: проект закона на 2 л., пояснительная записка на 3 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Б.Воронин

Борисова О.А., 25-90-19
Урбаев О.В., 25-30-21

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3977</u>
Дата <u>31.05.2019</u> г.
на <u>06</u> листах, индекс <u>01-11</u>

ПРОЕКТ
вносится прокурором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ БЛАСТИ

«ОБ ОГРАНИЧЕНИИ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ ЭЛЕКТРОННЫХ СИСТЕМ ДОСТАВКИ НИКОТИНА, ЖИДКОСТЕЙ ДЛЯ ЭЛЕКТРОННЫХ СИСТЕМ ДОСТАВКИ НИКОТИНА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1. Предмет регулирования и сфера действия настоящего закона

1. Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21 ноября 2011 года №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», в целях защиты прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию устанавливает на территории Иркутской области ограничение продажи электронных систем доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (далее - несовершеннолетние).

2. Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, а также физические лица, состоящие с указанными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие отпуск электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

электронная система доставки никотина – одноразовое или многоразовое электронное устройство, продуцирующее аэрозоль, пар или дым путем нагревания жидкости для электронных систем доставки никотина, применяемое в целях вдыхания пользователем (за исключением медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации);

жидкость для электронных систем доставки никотина – раствор (жидкость или гель) с содержанием жидкого никотина в объеме от 0,1 мг/мл или без содержания никотина, предназначенный для использования в электронных системах доставки никотина.

Статья 3. Ограничения в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина

1. На территории Иркутской области не допускается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

2. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина (продавца), сомнения в достижении покупателем восемнадцатилетнего возраста продавец обязан потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст покупателя.

3. Продавец обязан отказать покупателю в продаже электронной системы доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им восемнадцатилетнего возраста, а документ, удостоверяющий личность покупателя и позволяющий установить его возраст, не представлен.

4. В целях предотвращения вовлечения несовершеннолетних в процесс использования (потребления) электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области не допускается розничная продажа электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территориях и в помещениях детских образовательных и медицинских организаций, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Статья 4. Ответственность за нарушение настоящего Закона

За нарушение настоящего Закона предусматривается ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, на территории Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, на территории Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области прокурором Иркутской области на основании ст. 53 Устава Иркутской области. Проект закона разработан прокуратурой Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовой основой для разработки и принятия рассматриваемого законопроекта являются Федеральные законы от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребёнка в Российской Федерации», от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

3. Цели принятия и обоснование необходимости принятия закона Иркутской области.

Законопроект разработан с целью ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина (ЭСДН), жидкостей для электронных систем доставки никотина в целях обеспечения общественного порядка, защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Иркутской области, в том числе в целях предупреждения причинения вреда здоровью несовершеннолетних и их развитию.

Законодательством РФ данная сфера общественных отношений не урегулирована, что позволяет осуществлять продажу, использование и рекламу электронных систем доставки никотина без каких-либо ограничений, в том числе и возрастных.

Настоящий законопроект разработан в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения (далее - ВОЗ) с целью охраны здоровья граждан от последствий использования таких электронных устройств.

В частности, ВОЗ в своем докладе, представленном на шестой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ), которая прошла в Москве с 13 по 18 октября 2014 года, отмечает, что «при использовании электронных курительных изделий, в которых находится жидкость, производится аэрозоль, включающий в себя гликоли, альдегиды и другие элементы. Данные вещества являются токсичными и вызывают значительные патологические изменения в организме». Иные исследования, проведенные в Национальной лаборатории имени Лоуренса в

Беркли обнаружили 31 вредное химическое соединение, содержащееся в таких жидкостях.

ВОЗ отмечает, что пользователи сами заправляют жидкость в электронные сигареты, таким образом, уровень никотина определяет не производитель, а пользователь, некорректное использование взрослыми и, особенно, детьми жидкости может привести к негативным последствиям.

Принимая во внимание значительное распространение электронных сигарет среди детей и подростков, законопроектом предлагается до принятия соответствующего федерального закона, в рамках опережающего развития, ограничить на территории Иркутской области продажу электронных систем доставки никотина и жидкостей к ним лицам, не достигшим 18 лет. В настоящее время 26 субъектов Российской Федерации приняли законы, устанавливающие ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина.

Помимо этого, проектом закона предлагается запретить на территории Иркутской области розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в детских, образовательных и медицинских организациях, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Проектом закона также предусмотрено, что в случае возникновения у продавца, осуществляющего реализацию электронных систем доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина, безникотиновой жидкости для электронных систем доставки никотина, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец обязан потребовать у покупателя документ, удостоверяющий его личность.

В соответствии с п. и «ж» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ координация вопросов здравоохранения, в т.ч. в отношении несовершеннолетних, находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Частью 2 ст. 76 Конституции РФ установлено, что по вопросам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 28.12.2009 №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены разработка и принятие законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования торговой деятельности в соответствии с указанным Федеральным законом.

Не запрещает такое участие в решении вопросов совместного ведения РФ и ее субъектов ст.ст. 26.3, 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В связи с тем, что правовое регулирование вопросов в сфере реализации и использования электронных систем доставки никотина федеральным законодательством и или иными нормативными правовыми актами не осуществлено, субъекты РФ по этим вопросам обладают правом опережающего правового регулирования.

Таким образом, принятие закона Иркутской области, устанавливающего запрет на розничную продажу электронных систем доставки никотина в нестационарных торговых объектах и несовершеннолетним, находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Аналогичный вывод содержится в Апелляционном определении Верховного Суда РФ от 13.04.2016 N 65-АПГ16-1.

Принятие и реализация проекта закона способно привести к снижению как потребления табака, так и использования ЭСДН, что соответствует задачам государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения на 2019-2024 годы» (Постановление Правительства Иркутской области от 06.11.2018 N 816-пп) и поможет достичь целевых показателей программы в части снижения смертности от болезней системы кровообращения, новообразований (в том числе злокачественных), туберкулёза. Принятие данного проекта закона может оказать положительное влияние на здоровье населения в целом, предотвратить и уменьшить распространение данной вредной привычки среди несовершеннолетних

4. Место будущего закона Иркутской области в системе действующего законодательства.

Юридическая сила закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции РФ.

5. Состояние правового регулирования правоотношений в данной сфере.

Принятие закона потребует внесения изменений в иные областные правовые акты.

6. Финансово – экономическое обоснование.

Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

7. Необходимость оценки регулирующего воздействия.

Проект закона не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению.



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	531
Дата:	31 05 2019

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

04.07.2019 № 02-01-3187/19
на № 2503 от 06.06.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4746
Дата	04 07 2019 г.
Листах, индекс	01-30

Уважаемый Сергей Михайлович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного прокурором Иркутской области А.Б. Ворониным в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области, сообщаю следующее.

Считаю целесообразным поддержать принятие проекта закона, так как он направлен на ограничение розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, что будет способствовать предупреждению причинения вреда здоровью несовершеннолетних.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие замечания.

Согласно части 1 статьи 1 проекта закона предметом его регулирования является установление на территории Иркутской области ограничения продажи электронных систем доставки никотина, жидкости для электронных

систем доставки никотина лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (несовершеннолетним).

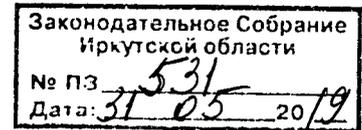
Наряду с этим частью 4 статьи 3 проекта закона предлагается ограничить розничную продажу электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем на территориях и в помещениях детских образовательных и медицинских организаций, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних без ограничения возраста лиц, которым можно продавать указанные товары, что выходит за рамки предмета регулирования проекта закона.

Статьей 4 проекта закона предлагается установить, что ответственность за его нарушение предусматривается в соответствии с действующим законодательством. Наряду с этим на сегодняшний день отсутствует норма, предусматривающая административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи электронных систем доставки никотина, а также жидкостей для электронных систем доставки никотина, устанавливаемых проектом закона. Данный пробел правового регулирования приведет к неэффективности применения положений законопроекта на практике.

В связи с чем принятие проекта закона потребует разработки и принятия закона Иркутской области, устанавливающего соответствующую юридическую ответственность.



С.Г. Левченко



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

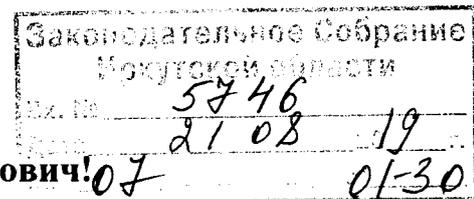
664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

21.08.2019 № 02-01-4598/19
на № 2503 от 06.06.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ



Уважаемый Сергей Михайлович!

По результатам рассмотрения Вашего письма о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного прокурором Иркутской области А.Б. Ворониным в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Иркутской области, сообщаю следующее.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта закона и сводного отчета о результатах проведения ОРВ нормативного правового акта Иркутской области в период с 20 июня 2019 года по 17 июля 2019 года.

Информация об ОРВ проекта закона размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» по адресу:
<http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=2928>.

По итогам ОРВ получено положительное заключение министерства экономического развития Иркутской области (прилагается).

На этапе обсуждения проекта закона поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Иркутской области и Ассоциации малоформатной торговли (свод предложений прилагается), в том числе касающиеся исключения нормы об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территориях и в помещениях детских образовательных и медицинских организаций, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Необходимо отметить, что данная норма не содержит ограничения возраста лиц, которым можно продавать указанные товары, и поэтому выходит за рамки предмета регулирования проекта закона.

Кроме того, установление запрета розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в вышеуказанных местах повлечет нарушение норм, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Учитывая изложенное представляется целесообразным доработать проект закона с учетом направленных в период проведения публичных консультаций предложений.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.



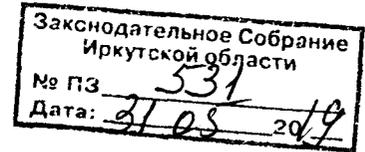
С.Г. Левченко



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

05.07.2019 № 38/02-6338
На № УОР 2503 от 06.06.2019



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки
никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, на территории
Иркутской области»

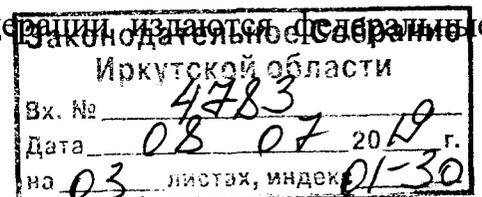
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина, на территории Иркутской области» (далее – закон Иркутской области).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - общие вопросы здравоохранения.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 94-ФЗ), Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 25.12.2018 № 488-ФЗ), Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.12.2018 № 562-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в данной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные



законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации, определяются конституцией (уставом), законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» государственное регулирование торговой деятельности осуществляется, в том числе посредством установления требований к ее организации и осуществлению.

Статьями 3, 5 Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» определено, что законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации на осуществление гарантий прав ребенка в Российской Федерации относится, в том числе реализация государственной политики в интересах детей.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Нарушений правил юридической техники не выявлено. Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Одновременно необходимо обратить внимание на следующее. Статьей 4 Проекта предлагается ввести норму, согласно которой за нарушение предписаний закона Иркутской области предусматривается ответственность в соответствии с действующим законодательством. Вместе с тем, федеральным законодательством, законодательством Иркутской области ответственность за правонарушения в сфере розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста, не установлена.

Начальник Управления



О.В. Петрова



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Ленина, 1а, Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-44, факс (3952) 25-65-63 E-mail: econom@govirk.ru

Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Иркутской области

Министерство экономического развития Иркутской области в соответствии с Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области № 906-пп от 29 декабря 2017 года (далее – Положение), рассмотрело проект закона Иркутской области **«Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области»** (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – регулирующий орган), и сообщает следующее.

Проект акта направлен регулирующим органом для подготовки данного заключения впервые.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта и сводного отчета установлено, что регулирующим органом соблюден порядок проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта нормативного правового акта Иркутской области, утвержденный Положением.

Регулирующим органом проведены публичные консультации на этапе обсуждения проекта нормативного правового акта Иркутской области и сводного отчета о результатах проведения ОРВ нормативного правового акта Иркутской области в сроки с 20 июня 2019 года по 17 июля 2019 года.

Информация об ОРВ проекта нормативного правового акта Иркутской области размещена регулирующим органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=2928>. К проекту нормативного правового акта Иркутской области поступило 2 предложения.

На основе проведенной ОРВ проекта акта с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете о проведении ОРВ

нормативного правового акта Иркутской области, министерством экономического развития Иркутской области сделаны следующие выводы:

- 1) проект акта не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению;
- 2) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;
- 3) проект акта не способствует возникновению необоснованных расходов консолидированного бюджета Иркутской области;
- 4) проект акта не способствует ограничению конкуренции.

Отдельно следует отметить, что на этапе обсуждения проекта акта поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей Иркутской области и Ассоциации малоформатной торговли, в том числе касающиеся исключения нормы об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территориях и в помещениях детских образовательных и медицинских организаций, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием лиц, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (далее – несовершеннолетние).

Вместе с тем Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» отсутствует норма, ограничивающая продажу табачных изделий в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Более того указание на запрет розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в вышеуказанных местах повлечет может привести к нарушению норм, установленных Федеральным законом от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Учитывая изложенное представляется целесообразным доработать проект акта с учетом направленных в период проведения публичных консультаций предложений.

Также следует отметить, что проект акта предусматривает ответственность за нарушение реализации продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина в соответствии с действующим законодательством. При этом законодательством Российской Федерации не предусмотрена ответственность за указанные нарушения.

Заместитель министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Е.А. Васиченко

Сертификат 01D45F84E757A6B00000058E0D950004
Владелец **Васиченко Евгений Анатольевич**
Действителен с 09.10.2018 по 09.10.2019

СВОД ПРЕДЛОЖЕНИЙ

ID проекта: 01/01/06-19/00002928

Ссылка на проект нормативного правового акта Иркутской области: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=2928>

Срок проведения публичных консультаций: с 20.06.2019 по 17.07.2019.

Количество участников публичных консультаций: 11

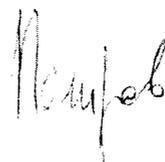
Отчет сгенерирован: 30.07.2019 в 12:25

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	ИРО «ОПОРА России»	Нет предложений.	
2.	Торгово-промышленная палата Восточной Сибири	Нет предложений.	
3	Общественный совет при службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	Проект закона поддерживается.	
4	Уполномоченный по защите прав предпринимателей Иркутской области.	Предложено дать определение понятию «культурно-массовые мероприятия с участием несовершеннолетних, которое используется в части 4 статьи 3 проекта закона, либо исключить из проекта закона норму, в которой указанное понятие применяется. Это необходимо для устранения правовой неопределенности при применении данной нормы.	Предложение целесообразно учесть в части исключения из проекта законы нормы, предусматривающей запрет на продажу электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН), жидкостей для ЭСДН в местах проведения «культурно-массовые мероприятий с участием несовершеннолетних».
5	ИРО Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Нет предложений.	

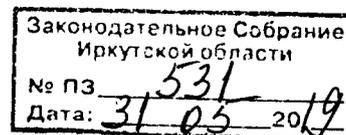
6	Ассоциация муниципальных образований Иркутской области	Проект закона поддержан отдельными участниками Ассоциации муниципальных образований Иркутской области: администрациями Заларинского района, Ангарского городского округа. Остальными участниками Ассоциации позиция по проекту закона не высказана.	
7	Ассоциация малоформатной торговли	Предложено исключить из проекта закона часть 4 статьи 3, предусматривающую запрет розничной продажи ЭСДН, жидкостей для ЭСДН на территориях и в помещениях детских образовательных и медицинских организаций, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних. Это обуславливается тем, что указанная норма противоречит положениям части 4 статьи 15 Федерального закона № 381-ФЗ от 28 декабря 2019 года «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», предусматривающих запрет на введение ограничений продажи отдельных видов товаров на территориях субъектов Российской Федерации.	Предложение целесообразно учесть. Исключение из проекта закона части 3 статьи 4 не повлияет на эффективность достижения целей правового регулирования, предусмотренного проектом закона. Необходимо отметить, что в Федеральном законе от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» отсутствует норма, запрещающая продажу табачных изделий в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних. Нет оснований полагать, что на продажу ЭСДН должны накладываться более строгие ограничения, чем на продажу табачных изделий.
8	ООО «Дело-Табак»	Нет предложений	
9	Сеть магазинов электронных сигарет «Banana Vape»	Нет предложений	
10	Сеть магазинов электронных сигарет «Vape Zone»	Нет предложений	
11	Магазин электронных сигарет «Парим»	Нет предложений	

Общее количество поступивших предложений участников публичных консультаций	2
Общее количество учтенных предложений участников публичных консультаций	2
Общее количество частично учтенных предложений участников публичных консультаций	0
Общее количество неучтенных предложений участников публичных консультаций	0

Руководитель службы потребительского рынка
и лицензирования Иркутской области



С.Б. Петров



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

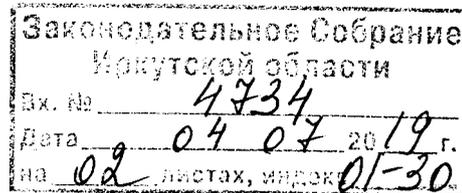
E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 1148
от 28.06.2019г.
от 06.06.2019
на № 2503

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

О рассмотрении проекта закона



Уважаемый Сергей Михайлович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области» (№ ПЗ-531), внесенный в порядке законодательной инициативы прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

В соответствии со статьей 1 проекта закона предметом правового регулирования являются ограничение продажи электронных систем доставки никотина лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста (далее – несовершеннолетние). Вместе с тем, пунктом 4 статьи 3 проекта закона определено, что не допускается розничная продажа электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территориях и в помещениях детских образовательных и медицинский организаций, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Исходя из положений указанной нормы, ограничивается продажа электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина не только несовершеннолетним, а также иным лицам на территориях и в помещениях детских образовательных и медицинский организаций, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних, в связи с чем предмет регулирования проекта закона нуждается в соответствующей корректировке.

Также следует отметить, что в действующем законодательстве понятие «детской образовательной организации», «детской

медицинской организации», «культурно-массовых мероприятий» не определено, в связи с чем, представляется целесообразным определить данные понятия, используемые для целей проекта закона.

Абзацем третьим статьи 2 проекта закона установлено, что под жидкостью для электронных систем доставки никотина понимается – раствор (жидкость или гель) с содержанием жидкого никотина в объеме от 0,1мг/мл или без содержания никотина, предназначенный для использования в электронных системах доставки никотина.

Таким образом, представляется правомерной продажа несовершеннолетним жидкости для электронных систем доставки никотина с содержанием жидкого никотина в объеме менее 0,1мг/мл, что не отвечает целям проекта закона по предупреждению причинения вреда здоровью несовершеннолетним.

Учитывая изложенное, предлагается в определении понятия жидкости для электронных систем доставки никотина исключить критерий количества содержания никотина в указанной жидкости.

С уважением,


С.Н. Семенова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

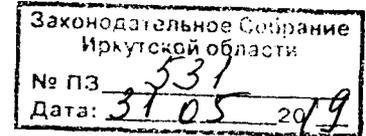
**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Иркутской области**

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: to38@fas.gov.ru

13.08.2019 № 038/3693/19

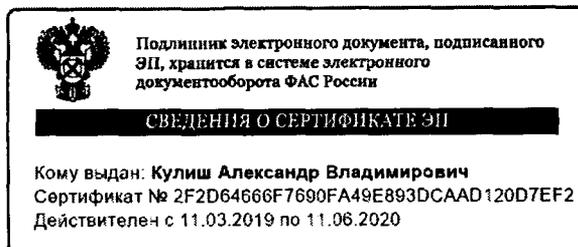
На № 3081 от 06.08.2019

Законодательное собрание Иркутской области
✓ 664027, г. Иркутск, ул. Ленина, д. 1а



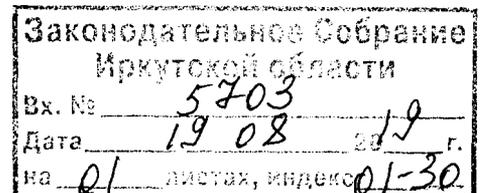
В соответствии с Вашим письмом вх. №11403/19 от 09.08.2019г. о направлении проекта закона Иркутской области №ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области», сообщаем, что замечаний, в части наличия признаков антимонопольного законодательства, и предложений по вышеуказанному проекту не имеется.

Руководитель
управления



А.В. Кулиш

Исп.Самойленко Анастасия Александровна
Тел. 203-123



Александр

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-531 «Об ограничении розничной продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина на территории Иркутской области» (далее – законопроект) внес в Законодательное Собрание Иркутской области прокурор Иркутской области Воронин А.Б.

В соответствии со статьей 1 законопроекта предметом правового регулирования выступает ограничение продажи электронных систем доставки никотина, жидкости для электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН) лицам, не достигшим восемнадцатилетнего возраста.

Статьями 7, 38 Конституции Российской Федерации провозглашены государственная поддержка и защита детства.

В соответствии с пунктами «б», «е», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина, общие вопросы воспитания, образования, координация вопросов здравоохранения, защита детства, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствие с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В качестве правовой основы принятия законопроекта указаны Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Цель предложенного правового регулирования – защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» установление основ федеральной политики в интересах детей отнесено к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, а к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесена реализация государственной политики в интересах детей.

Перечень вопросов, которые могут быть урегулированы законами субъектов Российской Федерации в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому,

духовному и нравственному развитию, исчерпывающим образом закреплён в статье 14.1 указанного Федерального закона и расширительному толкованию не подлежит. Данные вопросы урегулированы в Законе Иркутской области от 5 марта 2010 года № 7-ОЗ «Об отдельных мерах по защите детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, в Иркутской области».

Исходя из положений Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» ограничение использования ЭСДН может являться элементом профилактики заболеваний (статья 2). Вместе с тем, данное понятие связывается только с необходимостью снижения потребления алкоголя и табака, предупреждения и борьбы с немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ (статья 12). Указание на необходимость предупреждения причинения вреда здоровью граждан в результате использования ЭСДН в указанном Федеральном законе отсутствует.

Учитывая изложенное, полагаем, что Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» не могут являться правовой основой для принятия законопроекта.

Одновременно с этим необходимо отметить следующее.

В настоящее время в Российской Федерации отсутствует федеральный закон, регулирующий правоотношения в сфере использования ЭСДН.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Предлагаем считать принятие законопроекта опережающим правовым регулированием, осуществляемым в соответствии с указанной нормой.

Установленный законопроектом запрет розничной продажи ЭСДН нуждается в дополнительной оценке на предмет соответствия Федеральному закону от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», в частности, статье 3 (о правовом регулировании отношений в области торговой деятельности законами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством) и статье 15

(запрещающей органам государственной власти субъектов Российской Федерации принятие актов, вводящих ограничение продажи отдельных видов товаров на территории субъекта Российской Федерации).

Обращаем внимание на отсутствие судебной практики по результатам оспаривания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу ЭСПН, законов субъектов Российской Федерации, установивших аналогичные запреты.

Согласно статье 4 законопроекта за нарушение устанавливаемого запрета розничной продажи ЭСДН предусматривается ответственность в соответствии с действующим законодательством.

В настоящее время такая ответственность действующим законодательством не предусмотрена.

Полагаем, что установление запрета розничной продажи ЭСДН при отсутствии корреспондирующих положений об ответственности за его несоблюдение будут носить лишь декларативный характер, поскольку соответствующие нормы, фактически лишённые гарантий и эффективного механизма их реализации, не будут работать на практике.

При решении вопроса о принятии законопроекта следует учитывать, что на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», внесенный членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Рязанским В.В., Тюриной Л.Н., Исаковым Э.В. (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона содержит предписания, распространяющие положения Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий курения табака» на электронные курительные изделия, а также предусматривающие административную ответственность за нарушение ограничений и запретов, связанных с их оборотом и использованием.

Принятие проекта федерального закона поддерживается Правительством Российской Федерации, Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по государственному строительству и законодательству.

В соответствии с частью 1 статьи 431 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» законопроект подлежит оценке регулирующего воздействия.

Согласно части 5¹ статьи 48 указанного Закона Иркутской области проекты законов области, подлежащие оценке регулирующего воздействия,

рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области при наличии документов о результатах проведенной оценки регулирующего воздействия.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, в пояснительной записке к законопроекту не приведен.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Законопроект может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом изложенных доводов.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области


07.08.19

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области


07.08.2019

П.Е. Уткина

Начальник отдела по законодательству
о собственности и экономической политике
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области


07.08.2019

Т.В. Церлюк