

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 31 января 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

12.12.2019

№ 05/179-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

28.06.2019 № 7/2-13а-2019

на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Соколу С.М.

ул. Ленина, д. 1, г. Иркутск, 664027

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	350
Дата:	04 07 2019

Уважаемый Сергей Михайлович!

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное п. 7 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Приложение: проект закона на 1 л., пояснительная записка на 2 л.

Прокурор области
государственный советник
юстиции 3 класса

А.Б. Воронин

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4743
Дата	04 07 2019 г.
на	04 листах, индекс 01-11

М.А. Васильева, тел. 25-90-21

Прокуратура Иркутской области
№7/2-13а-2019/ИВО/23755-2019

АБ 021420

ПРОЕКТ
вносится прокурором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ФОРМЕ И ПОРЯДКЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ И
КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести изменение в абзац третий статьи 2 Закона Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 4; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 42, т. 2, №47, т. 1; 2013, № 3, т. 2; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1; 2017, № 53), заменив слова «ВИЧ-инфицированные несовершеннолетние в возрасте до 18 лет» словами «ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних в возрасте до 18 лет».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
С.Г. ЛЕВЧЕНКО

г. Иркутск

« ____ » _____ 2019 г.

№ ____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установлено, что социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» ВИЧ-инфицированным - несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначаются социальная пенсия, пособие и предоставляются меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации, а лицам, осуществляющим уход за ВИЧ-инфицированными - несовершеннолетними, выплачивается пособие по уходу за ребенком-инвалидом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В силу ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов.

Таким образом, на основании норм вышеуказанных федеральных законов семьи, имеющие ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних детей в возрасте до 18 лет, имеют право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов.

Однако, как предусмотрено абзацем третьим статьи 2 Закона Иркутской области от 29.06.2009 № 37/3-оз «О форме и порядке

предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области», настоящим Законом определяются форма и порядок предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, установленных ст. 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, а не семьям, имеющим таких детей.

Соответственно, в данной части абзац третий статьи 2 Закона Иркутской области от 29.06.2009 № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» противоречит федеральному законодательству.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается внести изменение в абзац третий статьи 2 Закона Иркутской области от 29.06.2009 № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»,

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона не повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты области.

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительных расходов Иркутской области.



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 550
Дата: 07 07 2019

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

29.07.2019 № 02-01-3762/19
на № 2827 от 05.07.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

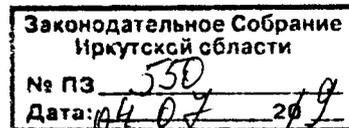
Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5355
Дата 29 07 2019 г.
01 листах, индекс 030

Уважаемый Сергей Михайлович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области (далее – проект закона), рассмотрен.

По результатам рассмотрения сообщаю, что проект закона поддерживается, концептуальных замечаний не имеется. Учитывая предлагаемое изменение редакции абзаца третьего статьи 2 Закона Иркутской области от 29.06.2009 № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 37/3-оз), полагаю необходимым внести соответствующие изменения в абзац тринадцатый Перечня документов, прилагаемых к заявлению о предоставлении компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, являющегося приложением к Закону № 37/3-оз.

С.Г. Левченко



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

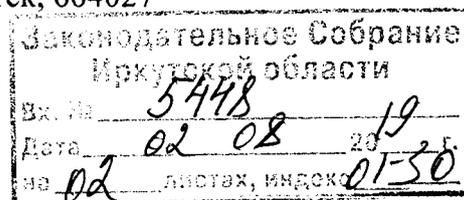
Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

Од. 08. 2019 № 38/02 - 7603
На № 2227 от 05.07.2019



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-550
«О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке
предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения
и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 29.06.2009 № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов, Конституции Российской Федерации и федеральным законам; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.05.2019 № 94-ФЗ), Федерального закона от 30.03.1995 № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (в редакции Федерального закона от 23.05.2016 № 149-ФЗ), Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 18.07.2019 № 184-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

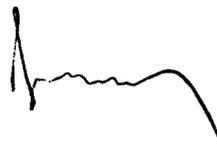
Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, указанного Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Согласно положениям статьи 17 указанного Федерального закона инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

И.о начальника Управления



М.Н. Меринов



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	550
Дата:	04 07 2019

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон (3952) 241-615, 431-406

E-mail: ombudsman38@mail.ru

11.07.2019 № 1193
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Соколу С.М.

О проекте закона

Иркутской области № ПЗ-550

Уважаемый Сергей Михайлович!

Мною рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-550 от 4 июля 2019 года «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области», внесенный прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Концептуальных замечаний к законопроекту нет.

В.В. Игнатенко

Н.Л. Фаркова,
24-16-15

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	4895
Дата	12 07 2019 г.
на	01 листах, индекс 01-30



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 550
Дата: 04 07 2019

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 1242
от 18.07.2019 г.

№ 2827
от 05.07.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Сергей Михайлович!

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5029
Дата 18 07 2019 г.
№ 03 листах, индекс 01-30

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (№ ПЗ-550), внесенный в порядке законодательной инициативы прокурором Иркутской области.

По результатам рассмотрения проекта закона имеются следующие замечания.

Исходя из пояснительной записки, внесение проекта закона обусловлено приведением его в соответствие с федеральным законодательством, регулирующим вопросы социальной защиты инвалидов, а также ВИЧ-инфицированных граждан в Российской Федерации.

Социальная поддержка ВИЧ-инфицированных и членов их семей регулируется Федеральным законом от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» (далее – Федеральный закон № 38-ФЗ).

Согласно статье 19 указанного Федерального закона ВИЧ-инфицированным - несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначаются социальная пенсия, пособие и предоставляются меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации, а лицам, осуществляющим уход за ВИЧ-инфицированными - несовершеннолетними, выплачивается пособие по уходу за ребенком-инвалидом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

С учетом положений статьи 19 Федерального закона № 38-ФЗ был принят Закон Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон № 37/3-оз).

Пунктом 2 статьи 2 Закона № 37/3-оз предусмотрено, что ВИЧ-инфицированные несовершеннолетние в возрасте до 18 лет имеют право на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Таким образом, категория несовершеннолетних, установленная Законом № 37/3-оз и Федеральным законом № 38-ФЗ, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки, являются тождественными.

Абзацем 13 статьи 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) предусмотрено, что компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов предоставляется инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, что по отношению с законодательством, регулирующим меры социальной поддержки ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних, расширяет круг лиц, имеющих право на предоставление социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

Меры социальной поддержки родителей (законных представителей), дети которых являются ВИЧ-инфицированными, предусмотрены статьей 18 Федерального закона № 38-ФЗ. При этом, предоставление семьям, ВИЧ-инфицированных детей, мер социальной поддержки, которые предоставляются семьям, имеющим детей-инвалидов не предусмотрено.

Учитывая изложенное, противоречия пункта 2 статьи 2 Закона № 37/3-оз закону № 181-ФЗ не усматривается.

В соответствии со статьей 28.2 предоставление мер социальной поддержки инвалидам, в том числе по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, является полномочием Российской Федерации, переданным органам государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом субъектам предоставлено право определять порядок и форму предоставления мер социальной поддержки. Полномочия субъектов Российской Федерации по определению круга лиц, имеющих право на предоставление меры социальной поддержки, Законом № 181-ФЗ не предусмотрено.

Средства на реализацию передаваемых полномочий по предоставлению указанных мер социальной поддержки предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

Средства на реализацию указанных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочий по предметам совместного ведения, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Частью 2 статьи 18 Федерального закона № 38-ФЗ предусмотрено, что законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и другие меры социальной поддержки ВИЧ-инфицированных и членов их семей.

Таким образом, рассмотрение вопроса компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг возможно в рамках предоставления дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим ВИЧ-инфицированных детей, за счет средств областного бюджета.

С уважением,



С.Н. Семенова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-550 «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Пунктом 7 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ закреплено, что полномочия Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, а также полномочия Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не предусмотренные пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ, могут передаваться для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами.

Финансовое обеспечение осуществления указанных отдельных полномочий, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

Статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) определено, что инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

В соответствии со статьей 28.2 Федерального закона № 181-ФЗ Российская Федерация передала органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочия по предоставлению данных мер социальной поддержки.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в указанной сфере принят Закон Иркутской области от 29 июня 2009 года № 37/3-оз «О форме и порядке предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 37/3-оз).

В статье 2 Закона Иркутской области № 37/3-оз перечислены категории граждан, на которых распространяется его действие. В пункте 2 названной статьи указаны инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, – в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 181-ФЗ.

В 2017 году по инициативе Губернатора Иркутской области Левченко С.Г. данный пункт был дополнен новой категорией: «ВИЧ-инфицированные несовершеннолетние в возрасте до 18 лет».

Основанием явилась норма статьи 19 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», согласно которой ВИЧ-инфицированным – несовершеннолетним в возрасте до 18 лет назначаются социальная пенсия, пособие и предоставляются меры социальной поддержки, установленные для детей-инвалидов законодательством Российской Федерации.

В пояснительной записке к проекту закона указывается на несоответствие Закона Иркутской области № 37/3-ОЗ в данной части федеральному законодательству и предлагается указать в качестве получателей мер социальной поддержки семьи, имеющие ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних в возрасте до 18 лет.

Следует отметить, что анализ статьи 19 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в совокупности со статьей 17 Федерального закона № 181-ФЗ не позволяет сформулировать однозначный подход к их толкованию.

Вместе с тем подход, заложенный в основу рассматриваемого проекта закона, обеспечивает большую социальную защищенность семей, имеющих ВИЧ-инфицированных несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, по сравнению с содержащимся в действующей редакции Закона Иркутской области № 37/3-оз.

Необходимо учитывать, что принятие проекта закона повлечет дополнительные расходы федерального бюджета, направляемые в областной бюджет в виде субвенций.

В связи с этим предлагаем выяснить позицию Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по данному вопросу.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечне правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, отсутствует указание на внесение изменений в приказ министерства экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области от 15 февраля 2012 года № 3-мпр «Об утверждении Реестра государственных услуг Иркутской области».

К проекту закона имеется замечание юрико-технического характера.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного
Собрания Иркутской области


М.В. Басов
15.08.19

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области


П.Е. Уткина
15.08.2019