

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Сокол

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и
налоговому законодательству

РЕШЕНИЕ

12.12.2019

№ 03/85 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и поручить комитету продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



Н.И. Дикусарова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 688
Дата: 31 10 2019

У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

31 октября 2019 года

№ 260-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить заместителя Председателя Правительства Иркутской области Логашова А.Б.



С.Г. Левченко

Законодательное Собрание
Иркутской области
Эх. № 7428
Дата: 31 10 2019 г.
на 13 листах, индекс 07-71

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 3; 2012, № 40, № 46, т. 2; 2013, № 55, т. 2; 2014, № 6; 2016, № 33, т. 1, № 43; 2018, № 64, т. 1, № 6) следующие изменения:

- 1) статью 2¹ признать утратившей силу;
- 2) статью 2² изложить в следующей редакции:
«Статья 2²

1. Установить следующие размеры пониженных налоговых ставок налога на прибыль для предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 25⁹ Налогового кодекса Российской Федерации организаций – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов:

1) 0 процентов в течение первых пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта;

2) 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов по истечении периодов, указанных в пункте 1 части 1 настоящей статьи.

2. Пониженные налоговые ставки налога на прибыль, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, не применяются организациями – участниками региональных инвестиционных проектов, включенными в реестр участников региональных инвестиционных проектов, основным видом экономической деятельности которых является вид экономической деятельности, включенный в раздел В «Добыча полезных ископаемых» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2).».

Статья 2

Внести в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2007, № 34, т. 1; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 16, т. 2; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 38; 2012, № 46, т. 2; 2014, № 6; 2015, № 27; 2016, № 33, т. 1, № 43; 2017, № 54; 2018, № 61, т. 1, № 6; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 9 октября 2019 года) следующие изменения:

1) в статье 2:

пункты 4¹ – 6 части 1 признать утратившими силу;

часть 1¹ признать утратившей силу;

части 2, 3 признать утратившими силу;

дополнить частями 4 – 13 следующего содержания:

«4. Организации – участники специальных инвестиционных контрактов, заключенных с Иркутской областью (без участия Российской Федерации), а также организации – участники региональных инвестиционных проектов, с момента включения в реестр участников региональных инвестиционных проектов которых прошло не более 10 лет, в отношении объектов основных средств, используемых в деятельности, осуществляемой при исполнении специальных инвестиционных контрактов или реализации региональных инвестиционных проектов, уплачивают налог в размере:

1) 90 процентов от установленной налоговой ставки в течение налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором объем инвестиций в основные средства в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом или в результате реализации регионального инвестиционного проекта составил более 50 млн рублей и ввод основных средств превысил 10 процентов от общей остаточной стоимости основных средств на конец налогового периода, предшествующего текущему налоговому периоду (далее в настоящей статье – отчетный налоговый период), при условии, если отношение исчисленной налоговой базы по налогу за отчетный налоговый период к исчисленной налоговой базе по налогу за базовый налоговый период превысило $1,11 \times \text{ИПЦ}^t$, где:

ИПЦ – прогнозируемый на текущий год сводный индекс потребительских цен в соответствии с первым вариантом утвержденного прогноза социально-экономического развития Иркутской области на текущий год и плановый период;

t – разница лет между отчетным налоговым периодом и базовым налоговым периодом;

2) 80 процентов от установленной налоговой ставки в течение налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором объем инвестиций в основные средства в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом или в результате реализации регионального инвестиционного проекта составил более 250 млн рублей и ввод основных

средств превысил 12,5 процента от общей остаточной стоимости основных средств на конец отчетного налогового периода, при условии, если отношение исчисленной налоговой базы по налогу за отчетный налоговый период к исчисленной налоговой базе по налогу за базовый налоговый период превысило $1,25 \times \text{ИПЦ}^{\text{г}}$;

3) 70 процентов от установленной налоговой ставки в течение налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором объем инвестиций в основные средства в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом или в результате реализации регионального инвестиционного проекта составил более 500 млн рублей и ввод основных средств превысил 15 процентов от общей остаточной стоимости основных средств на конец отчетного налогового периода, при условии, если отношение исчисленной налоговой базы по налогу за отчетный налоговый период к исчисленной налоговой базе по налогу за базовый налоговый период превысило $1,43 \times \text{ИПЦ}^{\text{г}}$;

4) 60 процентов от установленной налоговой ставки в течение налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором объем инвестиций в основные средства в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом или в результате реализации регионального инвестиционного проекта составил более 2 000 млн рублей и ввод основных средств превысил 20 процентов от общей остаточной стоимости основных средств на конец отчетного налогового периода, при условии, если отношение исчисленной налоговой базы по налогу за отчетный налоговый период к исчисленной налоговой базе по налогу за базовый налоговый период превысило $1,667 \times \text{ИПЦ}^{\text{г}}$;

5) 50 процентов от установленной налоговой ставки в течение налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором объем инвестиций в основные средства в соответствии с заключенным специальным инвестиционным контрактом или в результате реализации регионального инвестиционного проекта составил более 4 000 млн рублей и ввод основных средств превысил 25 процентов от общей остаточной стоимости основных средств на конец отчетного налогового периода, при условии, если отношение исчисленной налоговой базы по налогу за отчетный налоговый период к исчисленной налоговой базе по налогу за базовый налоговый период превысило $2,0 \times \text{ИПЦ}^{\text{г}}$.

5. Для организаций, ранее не применявших налоговые льготы, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, под базовым налоговым периодом понимается налоговый период, предшествующий налоговому периоду, в котором организация начала применять налоговые льготы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, или пятый налоговый период, предшествующий отчетному налоговому периоду, в случае, если разница лет между отчетным налоговым периодом и налоговым периодом, предшествующим налоговому периоду, в котором организация начала применять налоговые льготы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, составляет пять и более лет.

Для организаций, у которых в базовом налоговом периоде не возникало обязательств по уплате налога, под базовым налоговым периодом понимается налоговый период, в котором организация начала применять налоговые льготы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи.

Для организаций, у которых текущий либо отчетный налоговые периоды совпадают с базовым налоговым периодом, условия, установленные частью 4 настоящей статьи к отношению исчисленной налоговой базы по налогу за отчетный налоговый период к исчисленной налоговой базе по налогу за базовый налоговый период, не применяются.

6. Для организаций, ранее применявших налоговые льготы, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, под базовым налоговым периодом (до момента, когда базовый налоговый период совпадает с налоговым периодом, в котором заключен специальный инвестиционный контракт или организация получила статус участника регионального инвестиционного проекта) понимается налоговый период, предшествующий налоговому периоду, в котором организация начала применять налоговые льготы, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, или пятый налоговый период, предшествующий отчетному налоговому периоду, в случае, если разница лет между отчетным налоговым периодом и налоговым периодом, предшествующим налоговому периоду, в котором организация начала применять налоговые льготы, предусмотренные частью 2 настоящей статьи, составляет пять и более лет.

Для организаций, у которых в базовом налоговом периоде не возникало обязательств по уплате налога, под базовым налоговым периодом понимается налоговый период, в котором организация начала применять налоговые льготы, предусмотренные частью 2 настоящей статьи.

В случае, когда базовый налоговый период совпадает с налоговым периодом, в котором заключен специальный инвестиционный контракт или организация получила статус участника регионального инвестиционного проекта, под базовым налоговым периодом понимается налоговый период, указанный в части 5 настоящей статьи.

7. В целях настоящей статьи не признаются инвестициями и не учитывается при определении соответствия условиям, установленным частью 4 настоящей статьи к отношению исчисленной налоговой базы по налогу за отчетный налоговый период к исчисленной налоговой базе по налогу за базовый налоговый период, имущество, принятое организацией на учет в качестве основных средств в результате:

- 1) реорганизации или ликвидации юридических лиц;
- 2) передачи, включая приобретение, имущества между лицами, признаваемыми в соответствии с положениями пункта 2 статьи 105¹ Налогового кодекса Российской Федерации взаимозависимыми (далее – взаимозависимые лица), в случае учета данного имущества на балансе в качестве объекта основных средств до момента передачи, включая приобретение, между взаимозависимыми лицами.

8. Налоговые льготы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи,

применяются не ранее первого числа налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором заключен специальный инвестиционный контракт, или налогового периода, в котором участник регионального инвестиционного проекта включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

9. Для организации – участника специального инвестиционного контракта, заключенного с Иркутской областью (без участия Российской Федерации), или организации – участника регионального инвестиционного проекта, с момента включения в реестр участников региональных инвестиционных проектов которой прошло не более 10 лет, и объем первоначальной стоимости ввода основных средств которой в отчетном налоговом периоде превысил 8 000 млн рублей, условия, установленные частью 4 настоящей статьи к объему инвестиций в основные средства и размеру ввода основных средств, не применяются в течение N-налоговых периодов, следующих за отчетным налоговым периодом, где:

N – целая часть числа, полученного в результате деления объема первоначальной стоимости ввода основных средств в отчетном налоговом периоде на 4 000 млн рублей, но не более семи.

10. Налоговые льготы, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, применяются при выполнении следующих условий:

1) ведение организациями раздельного бухгалтерского учета объектов основных средств, используемых в деятельности, осуществляемой при исполнении специальных инвестиционных контрактов или реализации региональных инвестиционных проектов, и объектов основных средств, используемых при осуществлении иной деятельности;

2) отсутствие задолженности по налогам, сборам, пеням и штрафам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, установленный срок уплаты которых истек, на 1 апреля, 1 июля, 1 октября отчетного налогового периода, а также на 1 января налогового периода, следующего за периодом, за который налогоплательщик желает использовать налоговую льготу, предусмотренную частью 4 настоящей статьи;

3) организация не находится в процессе ликвидации или реорганизации, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также если в отношении нее не возбуждено производство по делу о банкротстве в соответствии с законодательством Российской Федерации на конец каждого налогового периода, за который организация желает использовать налоговую льготу, предусмотренную частью 4 настоящей статьи;

4) организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;

5) основной вид экономической деятельности организации – участника регионального инвестиционного проекта, включенной в реестр региональных инвестиционных проектов, не относится к видам экономической деятельности, включенным в раздел В «Добыча полезных ископаемых» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности

ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) (для организаций – участников региональных инвестиционных проектов).

11. Организация – участник специального инвестиционного контракта, заключенного с Иркутской областью (без участия Российской Федерации), или организация – участник регионального инвестиционного проекта, включенная в реестр участников региональных инвестиционных проектов, и осуществившая в период действия специального инвестиционного контракта или в течение 10 лет с момента включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов инвестиции в строительство многоквартирных жилых домов (в том числе с нежилыми помещениями), учитываемых на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета (далее – жилищные объекты), имеет право уменьшить налог (авансовый платеж по налогу), исчисленный в том числе с учетом положений части 4 настоящей статьи, на размер, не превышающий:

50 процентов от суммы понесенных расходов на строительство жилищных объектов;

50 процентов от налога (авансового платежа по налогу), исчисленного за текущий налоговый период, в том числе с учетом положений части 4 настоящей статьи.

Сумма расходов, указанная в абзаце втором настоящей части, превышающая в текущем налоговом периоде 50 процентов от налога (авансового платежа по налогу), исчисленного за текущий налоговый период, в том числе с учетом положений части 4 настоящей статьи, может быть учтена в течение пяти последующих налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором впервые подана налоговая декларация по налогу, предусматривающая уменьшение налога по каждому жилищному объекту, на условиях, указанных в абзаце третьем настоящей части, в пределах срока действия специального инвестиционного контракта или 10 лет с момента включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

12. Организация – участник специального инвестиционного контракта, заключенного с Иркутской областью (без участия Российской Федерации), или организация – участник регионального инвестиционного проекта, включенная в реестр участников региональных инвестиционных проектов, и осуществившая в период действия специального инвестиционного контракта или в течение 10 лет с момента включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов инвестиции в строительство объектов социально-культурной сферы, к которым относятся объекты здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта, учитываемых на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета (далее – социальные объекты), имеет право уменьшить налог (авансовый платеж по налогу), исчисленный в том числе с учетом положений части 4 настоящей статьи, на размер, не превышающий:

100 процентов от суммы понесенных расходов на строительство социальных объектов;

50 процентов от налога (авансового платежа по налогу), исчисленного за текущий налоговый период, в том числе с учетом положений части 4 настоящей статьи.

Сумма расходов, указанная в абзаце втором настоящей части, превышающая в текущем налоговом периоде 50 процентов от налога (авансового платежа по налогу), исчисленного за текущий налоговый период, в том числе с учетом положений части 4 настоящей статьи, может быть учтена в течение пяти последующих налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором впервые подана налоговая декларация по налогу, предусматривающая уменьшение налога по каждому социальному объекту, на условиях, указанных в абзаце третьем настоящей части, в пределах срока действия специального инвестиционного контракта или 10 лет с момента включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

13. Налоговые льготы, предусмотренные частями 11, 12 настоящей статьи, применяются при выполнении следующих условий:

1) наличие положительного заключения экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий и заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства жилищных объектов, социальных объектов;

2) осуществление строительства жилищных объектов, социальных объектов на территориях муниципальных районов и (или) городских округов Иркутской области, в которых реализуется инвестиционный проект в соответствии со специальным инвестиционным контрактом или региональный инвестиционный проект.»;

2) часть 3 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«3. Авансовые платежи по налогу, подлежащие уплате по итогам каждого отчетного периода, уплачиваются налогоплательщиками не позднее 30 календарных дней с даты окончания соответствующего отчетного периода.»;

3) приложение признать утратившим силу.

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления в силу.

2. Абзацы третий, четвертый пункта 1, пункт 3 статьи 2 настоящего Закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

3. Положения пунктов 1 – 3 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» в части налоговых льгот, предусмотренных на налоговый период, в котором

имущество принято к бухгалтерскому учету в качестве основных средств, не применяются с 1 января 2020 года.

4. Положения пунктов 2, 3 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» в части налоговых льгот, предусмотренных на налоговый период, следующий за налоговым периодом, в котором имущество принято к бухгалтерскому учету в качестве основных средств, не применяются с 1 января 2021 года.

Губернатор
Иркутской области

С.Г. Левченко

г. Иркутск

«__» _____ 2019 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой принятия проекта закона являются:

- 1) статьи 284, 372 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) статья 59 Устава Иркутской области;
- 3) статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;
- 4) План по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок), утвержденный распоряжением Правительства Иркутской области от 14 сентября 2018 года № 706/1-рп.

3. Состояние правового регулирования, обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена соблюдением основных ориентиров налоговой политики Российской Федерации, одной из главных целей которых является упорядочение существующих фискальных налоговых льгот.

Принятие проекта закона позволит осуществить переход на адресное предоставление налоговых льгот на территории Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Определением Верховного суда Российской Федерации от 16 октября 2018 года № 302-КГ18-7510 по делу № А19-10889/2017 установлено, что доходы от реализации продукции, получаемые учреждениями Федеральной службы исполнения наказаний в связи с использованием труда осужденных, не признаются объектом налогообложения по налогу на прибыль, в связи с чем проектом закона предлагается отменить ранее установленную льготу по налогу на прибыль для учреждений Федеральной службы исполнения наказаний.

В целях перехода на адресное и срочное предоставление налоговых льгот предлагается отменить с 1 января 2022 года пониженные налоговые ставки по налогу на имущество организаций в отношении организаций, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности.

Одновременно с этим, установить налоговые льготы по налогу на имущество организаций участникам региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр региональных инвестиционных проектов Иркутской области (далее – РИП), а также участникам региональных специальных инвестиционных контрактов, заключенных с Иркутской областью без участия Российской Федерации (далее – СПИК), при соблюдении ими соответствующих условий.

Проектом закона предлагается ограничить круг получателей налоговых льгот по налогу на прибыль и имущество организаций, исключив из них участников РИП, осуществляющих добычу полезных ископаемых, а также предоставление услуг в области добычи полезных ископаемых.

Участникам РИП и участникам СПИК, которыми в период реализации инвестиционных проектов осуществлено строительство многоквартирных жилых домов (с нежилыми помещениями) и (или) объектов социально-культурной сферы (объекты здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта), предлагается предусмотреть возмещение понесенных затрат на строительство данных объектов в виде налоговых льгот по налогу на имущество организаций.

В связи с невостребованностью налоговых льгот, предусмотренных региональным законодательством в виде полного освобождения от уплаты налога на имущество организаций, предлагается отменить налоговые льготы по налогу на имущество организаций организациям – в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения, религиозным организациям, а также товариществам собственников жилья.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу других правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Коррупциогенные факторы не выявлены.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проведение оценки регулирующего воздействия в отношении проектов законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам, не требуется.

Проект закона размещен на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» на <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=3748>.

По результатам независимой антикоррупционной экспертизы предложения и замечания отсутствуют.

Заместитель министра экономического
развития Иркутской области



В.Н. Гордеев

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской области»**

Принятие закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» не потребует дополнительных расходов областного бюджета Иркутской области.

Заместитель министра экономического
развития Иркутской области



В.Н. Гордеев



111520 210111

ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

25.11.2019 № 713-40-19

на № 3825 от 01.11.19

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Соколу С.М.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	622
Дата:	31.10.2019

Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области изучен проект Закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Замечаний и предложений не имеется.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

А.Б. Воронин

Л.В. Шубина, 25-31-46

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	8252
Дата	02.12.2019 г.
на	01 листах, индекс 01-30

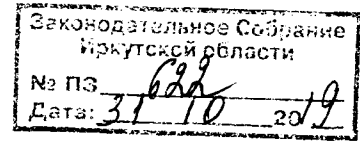
АБ 029574



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

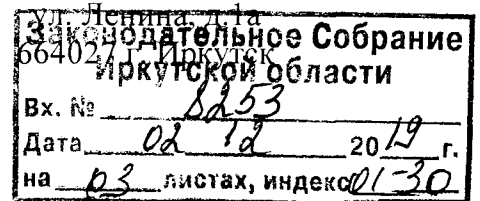
Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

29/11/2019 № 38/02-11041
На № исх 3825 от 01/11/2019



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-622
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет для отдельных категорий налогоплательщиков», от 08.10.2007 № 75-оз «О налоге на имущество организаций».

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 16.10.2019 № 336-ФЗ), Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 290-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации о налогах и сборах состоит из Налогового кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним федеральных законов

о налогах, сборах, страховых взносах (часть 1 статьи 1 Налогового кодекса Российской Федерации).

В соответствии с частью 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая ставка устанавливается в размере 20 процентов, если иное не установлено указанной статьей. В случаях, предусмотренных главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации может быть понижена для отдельных категорий налогоплательщиков (абзац 4 пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации).

К региональным налогам относится налог на имущество организаций; налог на имущество организаций устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 14, часть 1 статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации). При установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками (абзац 2 пункта 2 статьи 372 Налогового кодекса Российской Федерации).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов, а также установления налоговых ставок по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (подпункт 33 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относится принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 9 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки, установленных Федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации. Финансовая поддержка может предоставляться субъектам деятельности в сфере промышленности в форме налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах (часть 4 статьи 10 указанного Федерального закона).

По специальному инвестиционному контракту одна сторона - инвестор в предусмотренный этим контрактом срок своими силами или с привлечением иных лиц обязуется создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, а другая сторона субъект Российской Федерации в течение такого срока обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством

субъекта Российской Федерации в момент заключения специального инвестиционного контракта (часть 1 статьи 16 Федерального закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным поскольку в соответствии с пунктом «б» части 1 статьи 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.



Начальник Управления

О.В. Петрова

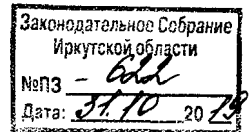


МИНФИН РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ НАЛОГОВАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

(УФНС России по Иркутской области)

ул. Декабрьских Событий, 47, г. Иркутск, 664007.
Телефон: (3952) 28-94-71; Телеракс: (3952) 33-46-86;
www.nalog.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, д. 1а,
г. Иркутск, 664027
Тел. (3952) 25-60-38, факс 20-00-93

25.11.2019 № 08-19/024748

3825 от 01.11.2019

На № _____

О направлении информации

Уважаемый Сергей Михайлович!

Управление Федеральной налоговой службы по Иркутской области, рассмотрев статью 1 проекта закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (далее – Проект) о внесении изменений в Закон Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», сообщает следующее.

Пониженные налоговые ставки налога на прибыль, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, не применяются организациями- участниками региональных проектов, включенными в реестр участников региональных инвестиционных проектов, основным видом экономической деятельности которых является вид экономической деятельности, включенный в раздел В «Добыча полезных ископаемых» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД.2).

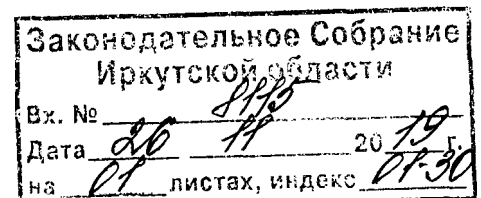
Налогоплательщиком может быть заявлен в Единый государственный реестр юридических лиц основной вид деятельности, не относящийся к разделу В «Добыча полезных ископаемых», фактически же налогоплательщик будет осуществлять деятельность, подпадающую под виды деятельности, включенные в данный раздел.

Таким образом, предлагаем пункт 2 статьи 1 данного Проекта изложить в следующей редакции: «...а также основные виды деятельности которых, не относятся к разделу В «Добыча полезных ископаемых», но фактически подпадают под виды деятельности, включенные в данный раздел».

По статье 2 настоящего Проекта о внесении изменений в Закон Иркутской области от 08.10.2007 № 75-ОЗ «О налоге на имущество организаций», сообщаем об отсутствии предложений и замечаний.

И.о. руководителя УФНС России
по Иркутской области,
Советник государственной гражданской
службы Российской Федерации 1 класса

И.А. Алабушева





НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;

тел.: (3952) 20-43-27;

тел.: (3952) 20-40-99

14.11.2019 № 918 /02-19
На № 3825 от 01.11.2019

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-622 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко от 31 октября 2019 года № 260-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации (статья 72), Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Представленный проект закона предполагает внесение изменения в Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» в части отмены налоговой льготы по налогу на прибыль организаций для учреждений Федеральной службы исполнения наказаний, а также исключения из круга налогоплательщиков – участников реестровых региональных инвестиционных проектов, имеющих право на льготу по налогу на прибыль организаций, организаций, основным видом экономической деятельности которых является вид экономической деятельности, включенный в раздел В «Добыча полезных ископаемых» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД.2).

Кроме этого, законопроектом отменяются льготы по налогу на имущество организаций, установленных Законом Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон), в отношении следующих категорий налогоплательщиков:

- организации в отношении взлетно-посадочных полос аэродромов федерального значения, а также сооружений, являющихся неотъемлемой частью указанного объекта;
- религиозные организации;
- товарищества собственников жилья;
- организации, осуществляющие деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта.

Также проводится поэтапная отмена налоговых льгот по налогу на имущество организаций в отношении организаций, осуществляющих виды деятельности согласно приложению к Закону.

Кроме этого, законопроектом предлагается установить налоговую льготу для организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, заключенных с Иркутской областью (без участия Российской Федерации), и организаций – участников региональных инвестиционных проектов, включенных в реестр участников региональных инвестиционных проектов. Исключение из круга получателей налоговых льгот – организации, являющиеся участниками

реестровый региональных инвестиционных проектов, осуществляющие вид экономической деятельности, включенный в раздел В «Добыча полезных ископаемых» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС РЕД.2).

Размер льготы и условие предоставления льготы по налогу на имущество организаций зависит от экономических показателей, достигнутых налогоплательщиком (объем инвестиций в основные средства и ввода основных средств), а также строительство многоквартирных жилых домов (с нежилыми помещениями) и (или) объектов социально-культурной сферы (объекты здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта)).

Вместе с тем, следует отметить следующее.

Нормы, регулирующие специальные инвестиционные контракты и правоотношения, связанные с их заключением, содержатся в федеральном и региональном законодательстве, в том числе в Федеральном законе от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) и Законе Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 132-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации промышленной политики в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 132-ОЗ). Кроме этого, Налоговым кодексом предусмотрено особое регулирование в отношении налогоплательщиков – участников специальных инвестиционных контрактов.

Со 2 августа 2019 года в Федеральный закон № 488-ФЗ внесены изменения, согласно которым сторонами специального инвестиционного контракта выступают с одной стороны – инвестор, а с другой стороны – совместно Российская Федерация, и субъект Российской Федерации, и муниципальное образование (статья 18.1 Федерального закона № 488-ФЗ).

Таким образом, заключение специальных инвестиционных контрактов с организацией без участия Российской Федерации федеральным законодательством не предусмотрено.

В соответствии с частью 5 статьи 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» специальные инвестиционные контракты, заключенные без участия Российской Федерации и действующие на день вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняют свое действие в соответствии с условиями этих специальных инвестиционных контрактов.

В соответствии со статьями 9 и 10 Федерального закона № 488-ФЗ налоговые льготы, предоставляемые субъектам деятельности в сфере промышленности в соответствии с законодательством о налогах и сборах, является финансовой мерой поддержки, посредством которой осуществляется стимулирование деятельности в сфере промышленности.

Как следует из статьи 16 Федерального закона № 488-ФЗ и статьи 7 Закона Иркутской области № 132-ОЗ, условием контракта является обязательство субъекта Российской Федерации осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере

промышленности, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством Иркутской области в момент заключения специального инвестиционного контракта. Изменение этого условия в части распространения на налогоплательщика действия норм, устанавливающих новые налоговые льготы, не предусмотренные законодательством в момент заключения специального инвестиционного контракта, влечет нарушение федерального законодательства, в частности части 5 статьи 2 Федерального закона от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов».

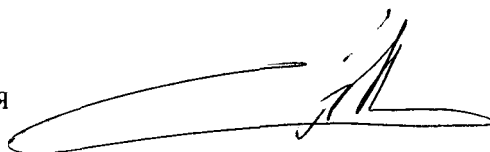
Таким образом, предлагаемые законопроектом налоговые льготы не соответствуют нормам действующего законодательства.

Относительно отмены установленных налоговых льгот законопроект следует рассматривать исходя из целесообразности и обоснованности.

В соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона. В результате проведенной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, пунктами и абзацами статей нет.

Начальник правового управления



М.В. Басов

15.11.19

Заместитель начальника управления –
начальник отдела финансового
законодательства



Е.С. Соболевская

13.11.2019.