

Пояснительная записка

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» (далее - проект) подготовлен министерством экономического развития Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта области

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федеральный закон от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» в срок до 1 января 2017 года субъекты Российской Федерации должны принять законы субъектов Российской Федерации, устанавливающие перечни муниципальных районов и городских округов, предусмотренные частью 7 статьи 7 и частью 6 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия правового акта области

Принятие проекта направлено на реализацию требований федерального законодательства о принятии в срок до 1 января 2017 года субъектами Российской Федерации законов субъектов Российской Федерации, устанавливающих перечни муниципальных районов и городских округов, предусмотренные частью 7 статьи 7 и частью 6 статьи 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта области.

Проектом в Закон Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов» вносятся изменения, устанавливающие обязательное проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов и обязательной экспертизы муниципальных правовых актов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности в муниципальных районах и городских округах, включенных в перечень, являющийся приложением к данному закону.

Одновременно, предусматривается дополнение указанного закона Иркутской области статьей 3¹, устанавливающей критерии включения муниципальных районов и городских округов Иркутской области в Перечень муниципальных районов и городских округов Иркутской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также проведение экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным.

В качестве таких критериев установлены:

1) численность населения муниципального района (городского округа) - не менее 200 000 человек;

2) количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального района (городского округа) - не менее 7000 субъектов;

3) количество отдельных государственных полномочий Иркутской области, переданных муниципальным районам (городским округам) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», не менее 9.

Выбор указанных критериев обусловлен следующим.

Устойчивая концентрация хозяйствующих субъектов наблюдается в крупных городах региона. Численность населения г. Иркутска - 623,4 тыс. чел., г. Ангарска - 226,8 тыс. чел. и г. Братск - 234,1 тыс. чел. 62% предприятий малого и среднего бизнеса приходится на г. Иркутск (37 246 ед.), г. Ангарск (8 403 ед.) и г. Братск (7 906 ед.). Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в трех городах значительно превалирует в сравнении с остальными муниципальными образованиями. Процесс концентрации малого и среднего бизнеса в региональных центрах объективно определен высоким социально-экономическим уровнем развития урбанизированных территорий.

В связи с чем, в качестве пороговых значений численности населения, количества субъектов малого и среднего предпринимательства определены

нижние предельные значения по данным показателям трех крупных городов региона.

Критерий «Количество отдельных государственных полномочий Иркутской области, переданных муниципальным районам (городским округам) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» характеризует степень концентрации возложенных на муниципальные образования государственных полномочий. В качестве порогового значения определено среднее значение количества отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

С учетом установленных критериев в Перечень включены два муниципальных образования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области

Принятие проекта не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.


6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Коррупциогенные факторы не выявлены.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта правового акта области.

Не имеются.

Министр экономического развития
Иркутской области


08.12.2016

О.В. Тетерина

Приложение к Закону Иркутской области
от _____ № _____

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

«Приложение

к Закону Иркутской области от 11 июня 2014 года № 71-ОЗ «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов»

ПЕРЕЧЕНЬ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, В КОТОРЫХ ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, УСТАНАВЛИВАЮЩИХ НОВЫЕ ИЛИ ИЗМЕНЯЮЩИХ РАНЕЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ НОРМАТИВНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ОБЯЗАННОСТИ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, А ТАКЖЕ ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЯВЛЯЕТСЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ

1. Муниципальное образование «Ангарский городской округ».
2. Муниципальное образование города Братска.».