

Финансово-экономическое обоснование

Министерству здравоохранения Иркутской области (далее – министерство) предусмотрена единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

Переданные полномочия осуществляются четырьмя работниками отдела лицензирования министерства, оплата труда которых устанавливается в соответствии с Законом Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

При начислении заработной платы применяется районный коэффициент в размере 1,3 на основании Закона Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 123-оз «О размерах районного коэффициента к заработной плате работников государственных органов Иркутской области, государственных учреждений Иркутской области и предельном размере повышения районного коэффициента к заработной плате работников местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области».

В 2019 году по результатам проверок Актами Проверок Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 30 мая 2019 года № 22/21- а, Управлением Федерального казначейства по Иркутской области от 19 июля 2019 года отмечено, что Постановлением Совета министров СССР от 15 октября 1969 года № 823 был введен районный коэффициент к заработной плате работников отраслей народного хозяйства, расположенных в Красноярском крае и Иркутской области, для которых этот коэффициент не был ранее установлен.

Постановлением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 21 октября 1969 года №421/26 утвержден коэффициент -1,2.

В соответствии со ст. 316 ТК РФ размер и порядок выплаты районного коэффициента к заработной плате устанавливаются федеральным законодательством. В силу ст. 423 ТК РФ ввиду отсутствия на данный момент федерального закона, регулирующего выплату районного коэффициента, применяются правовые акты бывшего СССР или федеральных органов государственной власти.

Исходя из вышеизложенного, при расчете денежного содержания отделу лицензирования за счет средств федерального бюджета, следует применять коэффициент 1,2 и 0,1 доплачивать за счет средств областного бюджета (Расчет прилагается).

Кроме того, в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 15 июля 2019 года № 06-01-25/52731 произведена сверка исходных данных с Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения в целях распределения субвенций, предоставляемых из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан на 2020 год.

Согласно представленным для сверки исходным данным штатная численность сотрудников отдела лицензирования министерства на **2020** год должна составить **2 штатные единицы**.

Министерством направлены письма в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения 10 июня 2019 года исх. № 02054-11893/19, от 6 августа 2019 года исх. № 02-54-16471/19, в Министерство здравоохранения Российской Федерации от 6 августа 2019 года исх. № 02-54-16471/19, в Министерство финансов Российской Федерации от 6 августа 2019 года исх. № 02-54-16473/19 о необходимости сохранения количества штатных единиц на уровне 2019 года - 4 ставки.

По состоянию на 26 августа 2019 года ответы не получены. По устному сообщению сотрудников федеральных органов власти, Иркутской области бюджетные ассигнования на 2020 год будут доведены на содержание 2 штатных единиц.

В целях выполнения переданных полномочий в полном объеме, качественного предоставления государственной услуги на территории Иркутской области, необходимо как минимум 4 человека (обоснование прилагается).

В соответствии со статьей 85 (абзац 2 часть 4) Бюджетного кодекса Российской Федерации при превышении в субъекте Российской Федерации нормативов, используемых в методиках расчета соответствующих субвенций, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право использовать собственные ресурсы для осуществления переданных полномочий в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, прошу принять закон Иркутской области «О порядке использования средств областного бюджета для осуществления переданных полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.



О.Н. Ярошенко

**Расчет районного коэффициента (0,1) по отделу лицензирования министерства
здравоохранения Иркутской области на 2020 год**

Показатель	Оклады	тыс. руб.
Раздел 1. Формирование фонда оплаты труда по должностям государственной гражданской службы		
Должностной оклад (тарифная ставка) государственных служащих в соответствии с штатным расписанием		21,2
Оклад	12,0	25,5
Оклад за классный чин	4,0	8,5
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе	3,0	6,4
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия	14,0	29,7
Ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	1,5	3,2
Премии за выполнение особо важных и сложных заданий	2,5	5,3
Ежемесячное денежное поощрение	35,0	74,2
Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска	4,0	8,5
Итого Раздел 1	76,0	161,2
Начисления на выплаты по оплате труда		48,7
ФОТ с начислениями на выплаты по оплате труда		209,9

Начальник отдела планирования и финансирования



И.А. Царан

Исп. Баймакова Н.В.

**Расчет фонда оплаты труда по отделу лицензирования министерства
здравоохранения Иркутской области на 2020 год (2 ставки)**

Показатель	Оклады	тыс. руб.
Раздел 1. Формирование фонда оплаты труда по должностям государственной гражданской службы		
Должностной оклад (тарифная ставка) государственных служащих в соответствии с штатным расписанием		9,8
Оклад	12,0	176,7
Оклад за классный чин	4,0	58,9
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за выслугу лет на гражданской службе	3,0	44,2
Ежемесячная надбавка к должностному окладу за особые условия	14,0	206,2
Ежемесячная процентная надбавка к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну	1,5	22,1
Премии за выполнение особо важных и сложных заданий	2,5	36,8
Ежемесячное денежное поощрение	35,0	515,4
Единовременная выплата при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска	4,0	58,9
Итого Раздел 1	76,0	1 119,1
Начисления на выплаты по оплате труда		338,0
ФОТ с начислениями на выплаты по оплате труда		1 457,1

Начальник отдела планирования и финансирования



И.А. Царан

РАСЧЕТ расходов на 2 штатные единицы для осуществления переданных полномочий в области охраны здоровья

на 2020 год

Единица измерения: тыс руб

Документ, утверждающий методику распределения межбюджетного трансферта*

Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2009 г. № 302»

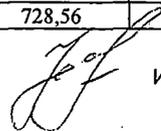
(наименование, дата и номер нормативного правового акта)

Алгоритм (формула)

(Расходы на оплату труда 1 чел. + S аренда на 1 чел. + S связь на 1 чел. + S транспортные услуги на 1 чел. + S коммунальные услуги на 1 чел. + S

Наименование субъекта Российской Федерации (муниципального образования)	Код по ОКТМО	Показатели (основные показатели), используемые для расчета (с указанием наименований и единицы измерения)**								Объем межбюджетного трансферта
		Q1-численность сотрудников, необходимая для осуществления функций в соответствии с переданными полномочиями	Расходы на оплату труда 1 чел. (211+213)*	S аренда на 1 чел.	S связь на 1 чел.	S транспортные расходы на 1 чел.	S ком.усл. на 1 чел.+ аренда	S командир.расх. на 1 чел.	S мат.обесп. на 1 чел.	на 2020год (гр.3 * (гр.4+гр.5+гр.6+гр.7+гр8+гр.9+гр.10))
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Иркутская область		2,00	728,56		59,00	45,00		25,00	50,00	1 815,12

Начальник отдела планирования и финансирования



И.А. Царан

Обоснование потребности в бюджетных ассигнованиях на 2020 год на содержание двух штатных единиц

Письмом министерства здравоохранения Иркутской области от 10.06.2019 № 02-54-11893/19 «О представлении предложений в методику распределения субвенций» в адрес Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения актуализированы имеющиеся сложности предоставления государственной услуги на территории Иркутской области и представлены предложения по внесению корректировок в Методику распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2009 года № 302 (далее – Методика), с учетом **территориального расположения и географических особенностей региона, которые в Методике не были учтены.**

А именно, время необходимое для осуществления рассмотрения одного заявления о предоставлении лицензии в соответствующем субъекте Российской Федерации 1 сотрудником с учетом особенностей географического расположения субъекта на территории Российской Федерации (Тпр), определить для **Иркутской области аналогично Красноярскому краю, Республике Саха (Якутия), Хабаровскому краю, которые имеют сходные условия – 16 часов** (площадь территории области 775,1 тыс. кв. км, протяженность с запада на восток 1318 км, с юга на север 1450 км, наличие 9 территорий, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненных к районам Крайнего Севера – Катангский, Бодайбинский, Братский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Усть-Илимский и Усть-Кутский, с которыми в осенний и весенний периоды отсутствует устойчивое сообщение). В 2018-2019 гг. увеличилось количество соискателей лицензии и лицензиатов, осуществляющих медицинскую деятельность на местах добычи нефти, газа, золота, а также обслуживания нефтепроводов, которые расположены в труднодоступных районах Иркутской области.

В 2017 году сотрудниками отдела лицензирования при предоставлении государственной услуги проведены выездные проверки на 598 объектах (в 2018 году – 577), из них на 329 объектах (55%) (в 2018 году – 416 (72%) объектах, расположенных за пределами города Иркутска и Иркутского района, в том числе на 93 объектах (в 2018 - 97) объектах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к районам Крайнего Севера, дорога до которых занимает до суток в один конец.

При расчете в соответствии с Методикой численности сотрудников в соответствующем субъекте Российской Федерации, которая необходима для осуществления функций в соответствии с переданными полномочиями (Qi) принимается для расчета среднее количество рассмотренных заявлений о

предоставлении лицензии в соответствующем субъекте Российской Федерации. Предоставление государственной услуги в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» включает не только предоставление и переоформление лицензии, предоставление дубликатов лицензии, прекращение действия лицензии, но и **формирование и ведение реестров выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации лицензий, утверждение форм уведомлений, выписок из указанных реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, а также предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые не учтены в Методике.**

В течение 2017 года и 2018 года сотрудниками отдела лицензирования неоднократно вносились изменения в нормативные правовые акты Иркутской области в сфере лицензирования, в том числе в Указ Губернатора Иркутской области от 20.04.2015 № 84-уг «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Лицензирование медицинской деятельности (за исключением деятельности, предусматривающей оказание услуг по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи) медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти)». Рассмотрено более 250 единиц входящей корреспонденции и направлено более 400 единиц исходящей корреспонденции, в том числе разъяснительного характера по вопросам лицензирования, запросов органов власти, отчетов, еженедельно сотрудниками отдела лицензирования по понедельникам, средам, четвергам проводятся очные консультации для соискателей лицензии и лицензиатов по вопросам лицензирования (еженедельно на очные консультации приходят не менее 15 лицензиатов и соискателей лицензии, информация представляется и по телефонной связи). **Вышеуказанная работа занимает не менее 15% рабочего времени** сотрудников отдела лицензирования.

Также при расчете в соответствии с Методикой численности сотрудников в соответствующем субъекте Российской Федерации, которая необходима для осуществления функций в соответствии с переданными полномочиями (Q_i) принимается для расчета норматив рабочего времени в году, который составляет 1980 часов (247,5 рабочего дня в году x 8 рабочих часов в день), при этом не учитывается время, в течение которого сотрудники не могут выполнять трудовые обязанности (периоды отпуска). Ежегодный оплачиваемый отпуск у сотрудников отдела лицензирования с учетом дополнительного оплачиваемого отпуска в связи со службой в местностях с особыми климатическими условиями не менее 38 календарных дней. В связи с необходимостью проводить выездные проверки **1 сотрудник** не в состоянии выполнять в полном объеме возложенные обязанности.

В целях выполнения переданных полномочий в полном объеме, качественного предоставления государственной услуги на территории Иркутской области необходимо как минимум 4 человека.

Начальник отдела планирования
и финансирования подведомственных учреждений



И.А. Царан