

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/176
Дата	17 12 20 19 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ пз	631
Дата:	26 11 2019

## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-631

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-631 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является приведение отдельных положений Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 34-ОЗ) в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2019 года № 159-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определяющий, что правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется указанным Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области

как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Вместе с тем, к проекту закона имеются замечания правового характера.

1. Подпунктом «е» пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 159-ФЗ статья 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» дополнена положением, согласно которому обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны на муниципальном уровне осуществляют единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

При этом рассматриваемый проект закона соответствующих положений, определяющих к полномочиям каких органов государственной власти Иркутской области относится установление вышеуказанного порядка, не содержит.

2. Проектом закона пункт 1 статьи 4.1 Закона Иркутской области № 34-ОЗ предлагается изложить в новой редакции, согласно которой

режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации вводится Губернатором Иркутской области для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» к полномочию субъекта Российской Федерации относится создание территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, состоящую из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этой территории.

В соответствии с требованиями федерального законодательства в Иркутской области создана и действует территориальная подсистема Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Соответствующая терминология используется во всех структурных единицах Закона Иркутской области № 34-ОЗ.

Учитывая изложенное, положения пункта 1 статьи 1 проекта закона нарушают требования статьи 20 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», предъявляемые к тексту правового акта Иркутской области в части лексической унификации, логической целостности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

К проекту закона имеются также замечания юрико-технического характера.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован Законодательному Собранию Иркутской области для рассмотрения с учетом вышеуказанных замечаний.

Начальник правового управления



М.В. Басов

16.12.18

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству о  
государственном строительстве области  
и местном самоуправлении



А.В. Константинов

16.12.18